정책연구 2024-23

경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 - 내수면 수상레저활동을 중심으로

정기용 · 선소원 · 김해솔 · 김민정



한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

참여연구진

저 자 **정기용, 선소원, 김해솔, 김민정**

연 구 진 **연구책임자** 정기용 | 한국지방행정연구원 부연구위원

공동연구원 선소원 | 한국지방행정연구원 부연구위원

김해솔 | 한국지방행정연구원 전문연구원

객원연구원 김민정 | 이화여자대학교 행정학과 BK21 교육연구팀

연구요약

1. 연구의 배경 및 목적

❍ 본 연구는 2021년 5월 제정 및 시행된 「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」 제4조 제1항에 따른 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안을 제시하기 위함

- 수상레저산업이란 수상레저활동 및 「수상레저안전법」 제2조 제3호에 따른 수상레저기구와 관련한 기반·제조·수리·교육시설, 수상관광 시설을 포함한 각종 산업을 의미하며, 수상레저산업은 해수면 및 내수면 수상레저산업으로 구분이 가능함
- 본 연구에서는 수상레저산업 중 수상레저기구를 포함한 각종 산업은 제외하며, 경기도 내수면 수상레저활동을 중심으로 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안을 제시함
- 본 연구에서의 수상레저활동은 해수면 및 내수면에서 동력 및 무동력수상레저기구를 사용하여 취미·오락·체육·교육 등을 목적으로 행하는 활동으로 정의함

❍ 연구의 목적을 달성하기 위해 본 연구에서는 경기도 수상레저활동 현황 검토, 국내·외 수상레저활동 사례분석, 경기도 수상레저사업장 종사자 대상 설문조사 실시, 경기도 주요 수상레저활동 시·군의 담당 공무원을 대상으로 인터뷰를 실시함

- 이를 토대로 내수면 수상레저활동 중심의 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안을 제시함
- 경기도 수상레저활동 환경분석을 통해 발전 전략을 도출하였으며, 이를 바탕으로 경기도 수상레저산업 육성 및 지원방안의 비전, 목표, 4대 정책 분야 및 13개 세부추진과제를 제시함

2. 주요 연구내용 및 정책제언

□ 경기도 수상레저활동 현황 검토 결과

○ 경기도 31개 시·군 중 내수면 수상레저사업장이 등록된 14개 시·군은 한강 상류 유역을 중심으로 한 내수면 지역 외 내륙의 호수 및 저수지 등이 발달하여 내수면 수상레저활동을 추진하기에 지리적 장점이 존재함

- 다만, 경기도 내 주요 수상레저활동 지역인 가평군, 남양주시, 양평군, 여주시 등은「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역」에 의해 상수원 수질보전 특별대책지역으로 지정되어 있음

○ 경기도 내수면의 수상레저활동의 사업장은 총 139개소로 전국 수상레저활동 사업장의 21.7%를 차지하고 있으며, 북한강 및 남한강 등 한강 인근을 중심으로 다양한 수상레저활동이 발전되어 있음

○ 경기도 수상레저활동 정책은 크게 해양·수상 레저산업 육성 분야, 수상레저 스포츠 지원 분야, 안전 분야로 구분되어 추진되고 있음

- 증가하고 있는 수상레저활동에 대한 수요를 반영하여 경기도는 내수면을 중심으로 다양한 수상레저활동 관련 정책을 추진하는 것으로 나타남
- 다만, 경기도의 수상레저활동 정책을 살펴보면 내수면보다 해수면을 중심으로 지원정책이 이루어지고 있으며, 일부 정책을 강조하여 수상레저활동의 육성 및 활성화를 위한 제한적인 역할을 수행하는 것으로 나타남

○ 경기도 수상레저활동 주요 사례지역인 가평군과 남양주의 수상레저활동 특성을 검토함

- 가평군은 수상레저활동 활성화를 위해 천년 뱃길사업, 북한강 수상레저종합센터 구축사업 계획 검토 등 다양한 자체적인 사업들이 활발하게 진행함
- 남양주는 수원 수질보전 특별대책지역으로 지정되어 있어 각종 규제로 인하여 수상레저활동 활성화에 많은 제약이 존재하고 있으나, 수상레저 대회·체험·축제 등을 활용하여 수상레저활동의 활성화를 추진하고 있음

○ 경기도 수상레저활동 현황 검토 결과 경기도 내수면 수상레저활동의 육성 및 활성화를 위해서는 현재 추진하고 있는 안전 관련 지원 정책 외 수상레저활동

관련 관광콘텐츠 개발, 교육 지원, 행사지원 등 다양한 분야의 지원 정책 설계가 필요함

- 다만, 환경 규제의 영향으로 수상레저활동 육성 및 활성화에 제약이 존재하므로 관련 규제 해소를 위한 노력이 필요함

□ 수상레저활동 관련 국내·외 사례검토 결과

❍ 국내 사례는 서울특별시, 부산광역시, 인천광역시 사례를 검토하였으며, 부산광역시 및 인천광역시 사례는 해수면 수상레저활동 사례검토를 통해 경기도 내수면 수상레저활동 활성 및 육성을 위한 시사점을 도출함

- 서울시는 '그레이트 한강 프로젝트'와 '한강 수상활성화 계획', 부산시는 국제관광도시 체험 관련 계획을 수립 및 추진 중이며, 인천에서는 정서진 아라뱃길 카약 축제, 계양아리온 워터축제 등 수상레저활동 활성 및 육성을 위한 다양한 정책을 추진함
- 이와 함께, 서울시는 수상레저활동 안전을 확보하기 위해 119특수 구조단을 운영하고 있으며, 부산시는 수상레저활동 사업장을 대상으로 주기적인 안전점검실시, 인천시는 초·중·고 및 인천시민을 대상으로 수상 안전 교육과 체험행사 등을 진행함

❍ 해외 사례는 영국, 호주, 일본의 사례검토를 통해 경기도 내수면 수상레저활동 활성 및 육성을 위한 시사점을 도출함

- 호주는 주민, 기업 및 하천 이용자를 대상으로 수상레저활동 아이디어를 수집 및 개발하고 있으며 다양한 수상레저활동 관련 이벤트를 추진함
- 영국과 일본은 기존 관광상품과 연계한 보트축제 등을 추진하고 있음
- 영국, 호주, 일본은 수상레저안전을 위한 교육을 강조하고 있으며, 수상레저활동 관련 데이터베이스 등을 구축하여 관리하고 있음

❍ 국내·외 사례를 통해 경기도는 시민이 참여하는 수상레저활동 프로그램 및 축제 등 이벤트 개발이 필요하며, 안전 관리를 위해 민-관이 협동하여 관리하는 방안 마련의 필요성을 도출함

□ **설문조사 및 인터뷰 결과**

○ 내수면 수상레저활동 중심의 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안을 마련하기 위해 경기도 수상레저사업장 종사자를 대상으로 설문조사 및 경기도 주요 수상레저활동 시·군의 담당 공무원을 대상으로 인터뷰를 실시함

○ 경기도 수상레저사업장 종사자를 대상으로 실시한 설문조사의 주요 결과는 다음과 같음

- 수상레저사업장 종사자들은 수상레저활동 편의시설(주차장, 화장실 등) 구축을 위해 어려움이 존재하므로 정부 및 지자체의 지원을 강조함
- 편의시설 및 인프라 외에도 시설, 교육, 인력, 행사 홍보 지원, 지역 연계 등 다양한 분야에서의 지원 필요성을 강조함
- 현재 추진되고 있는 내수면 수상레저활동 관련 지원 정책에 대해서는 만족도가 높은 것으로 나타났으나, 지원 분야가 한정되어 있으며, 환경 규제의 영향으로 사업 확장에 어려움을 토로함

○ 경기도 주요 수상레저활동 시·군의 담당 공무원을 대상으로 실시한 인터뷰 조사의 주요 결과는 다음과 같음

- 경기도 주요 수상레저활동 지역인 가평군, 남양주시, 여주시, 양평군은 수상레저활동 현황에 차이가 있으므로 수상레저활동 지역 특성 및 관광객 특성을 반영하여 지역 맞춤형 지원이 필요함
- 가평군, 남양주시, 여주시, 양평군은 시·군 모두 팔당호 상수원 수질보전 특별대책 구역 및 상수원보호구역 지정으로 수상레저기구를 이용한 수상레저활동을 위한 신규 사업장 개설이 어려운 상황임
- 특히, 화장실, 주차장 등 관광객을 위한 편의시설과 안전을 위한 시설 증축이 불가능하여 수상레저활동 활성화 및 육성에 어려움이 존재하므로 경기도 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 관련 규제개선을 위한 노력의 필요성을 강조함
- 수상레저활동에 사용되는 수상레저기구의 수리·유지·보수·보관·검사 등을 위한 체계적인 관리 시스템 구축의 필요성을 강조함
- 수상레저활동 사업장 인근 소음, 주차장, 어업권 등에 대해 수상레저사업장

종사자와 인근 주민 간 갈등이 발생하므로 갈등 해소 및 지역 경제 활성화를 위해 민관협업체계 구축의 필요성을 강조함

□ 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 요약

○ 경기도 수상레저산업의 환경분석 결과는 다음과 같음

- 강점으로는 경기도 내 주요 수상레저활동 지역은 북한강·남한강 및 내륙 호수 등을 활용한 수상레저활동을 즐기기에 적합한 자연환경을 갖추고 있으며, 경기도는 국내 최대 수상레저활동 및 사업장 보유, 서울 및 수도권과의 높은 접근성, 다양한 수상레저활동 이용객 등이 있음
- 약점으로는 환경 규제에 의한 행위 제한, 성수기 중심으로 활성화된 수상레저활동, 안전 관리에 집중된 지원 정책 등이 있음
- 기회로는 코로나19 영향 종료에 따른 내수면 수상레저활동 수요 증가, 다양한 기구를 활용한 수상레저활동 증가, 관광산업 성장에 따른 수상레저활동과 타 관광 산업과의 연계 가능성, 기술 발전에 따른 수상레저활동 정보제공 플랫폼 발전 등이 있음
- 위협으로는 수상레저활동 사업장 및 종사자와 인근 지역 주민 간 갈등, 수상레저활동 중 안전사고 발생, 강원특별자치도 등 인접 지역의 수상레저활동 활성화 추진 등이 있음

○ 경기도 수상레저산업의 환경분석 결과를 통해 도출된 강점, 약점, 기회 및 위협요인을 바탕으로 내수면 수상레저활동 중심의 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안을 도출하였으며 주요 내용은 다음과 같음

- 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안의 비전은 “수상레저활동 허브 구축을 통한 지역경제 활성화”이며, 목표는 첫째, 수상레저활동 육성 및 활성화를 위한 기반 구축, 둘째, 지속가능한 수상레저활동을 위한 지원체계 구축으로 설정함

○ 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안의 비전과 목표를 달성할 수 있도록 수상레저활동 기반 구축, 수상레저활동 안전 지원체계 구축, 지역 연계 활성화, 행정 지원 강화를 4대 정책 분야를 설정하였으며, 총 13개의 세부추진과제를 제안함

- 수상레저활동 기반 구축 정책 분야에서는 이용객 편의시설 확대, 노후 시설물 개선 지원, 수상레저종합센터 구축을 세부추진과제로 제안함
- 수상레저활동 안전 지원체계 구축 정책 분야는 수상레저활동 사업장 안전 인증제 도입, 수상레저활동 안전 교육 확대, 수상레저 전문 인력 양성, 수상안전관리 및 안전운항 관리 시스템 구축을 세부추진과제로 제안함
- 지역 연계 활성화 정책 분야에서는 갈등 해소를 위한 수상레저사업장 종사자-주민 소통 확대, 경기도 수상레저활동 축제 및 체험활동 이벤트 확대, 지역 연계 관광상품 개발을 세부추진과제로 제안함
- 행정 지원 강화 정책 분야에서는 수상레저활동 정보제공 플랫폼 구축, 규제해소 방안 모색, 민관협의체 구성을 세부추진과제로 제안함

〈경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안-요약〉

비전	**수상레저활동 허브 구축을 통한 지역경제 활성화**			
목표	• 수상레저활동 육성 및 활성화를 위한 기반 구축 • 지속가능한 수상레저활동을 위한 지원체계 구축			
정책 분야	1. 수상레저활동 기반 구축	2. 수상레저활동 안전 지원체계 구축	3. 지역 연계 활성화	4. 행정 지원 강화
세부 추진 과제	• (1-1)이용객 편의 시설 확대 • (1-2)노후 시설물 개선 지원 • (1-3)(가칭)수상레저 종합센터 구축	• (2-1)수상레저활동 사업장 안전 인증제 도입 • (2-2)수상레저활동 안전 교육 확대 • (2-3)수상레저 전문 인력 양성 • (2-4)수상안전관리 및 안전운항 관리 시스템 구축	• (3-1)갈등 해소를 위한 수상레저사업장 종사자-주민 소통 확대 • (3-2)경기도 수상레저활동 축제 및 체험활동 이벤트 확대 • (3-3)지역 연계 관광상품 개발	• (4-1)수상레저활동 정보제공 플랫폼 구축 • (4-2)규제해소 방안 모색 • (4-3)민관협의체 구성

□ **정책제언**

❍ 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 추진을 위해 세 가지 정책제언을 제시함

❍ 첫째, 안전한 수상레저활동 문화 창출로 수상레저활동 사업장의 노후 시설물 개선 및 이용객의 편의시설 확대를 통한 안전한 수상레저활동 창출이 필요함

❍ 둘째, 수상레저활동 사업장 개선을 위한 보조금 지원으로 소규모 및 경제적으로 여유가 부족한 수상레저활동 사업장을 대상으로 인프라 개선을 추진할 수 있도록 보조금 지원사업을 추진함

- 한국식품안전관리인증원의 식품안전관리인증기준(HACCP) 사례를 벤치마킹하여 전년도 매출액 및 종업원 수를 기준으로 소규모 및 영세 수상레저활동 사업장을 대상으로 인프라 개선 자금 지원 시범사업을 추진하는 것이 바람직함

❍ 셋째, 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」 개선을 위한 TF 구성임

- 환경 규제 개선을 통한 지역경제 활성화 사례인 대청호 사례를 벤치마킹하여 시·군을 중심으로 경기도와 함께, 충청북도 옥천군 등과 옥천군과 상수원 수질보전 특별대책지역 개선을 위한 업무 협약(MOU) 체결이 필요함

□ **연구 한계 및 후속 연구 필요성**

❍ 본 연구는 내수면 수상레저활동 중심의 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안을 마련하기 위해 경기도 수상레저활동 현황 검토, 국내·외 수상레저활동 사례분석, 경기도 수상레저사업장 종사자 대상 설문조사 실시, 경기도 주요 수상레저활동 시·군의 담당 공무원 대상 인터뷰 등을 실시함

- 이를 통해 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안으로 비전, 목표, 정책분야 및 세부추진과제를 제시함

❍ 다만, 본 연구는 수상레저산업 육성 및 지원방안을 마련하기 위해 수상레저활동 이용객을 대상으로 설문조사를 실시하지 못한 한계점이 존재함

- 따라서, 향후 후속 연구를 통해 수상레저활동 이용객을 대상으로 설문조사 및 인터뷰를 실시하여 문제점과 개선 방안을 검토하고, 이용자 맞춤형 지원 정책 등을 보완할 필요가 있음

목 차

제 1 장 서 론

제1절 연구배경 및 목적 ····· 3
1. 연구배경 ····· 3
2. 연구목적 ····· 5

제2절 연구범위 및 방법 ····· 7
1. 연구범위 ····· 7
2. 연구 방법 ····· 10
3. 연구 체계 ····· 11

제 2 장 경기도 수상레저활동 및 정책 현황 검토

제1절 수상레저활동 개요 ····· 15
1. 수상레저활동 개념 ····· 15
2. 수상레저활동 관련 법제 현황 ····· 17

제2절 경기도 수상레저활동 및 정책 현황 ····· 20
1. 지역 특성 ····· 20
2. 수상레저활동 현황 ····· 29
3. 수상레저활동 지원 정책 ····· 35

제3절 경기도 시군별 현황 ····· 39
1. 가평군 ····· 39
2. 남양주시 ····· 53

제4절 소결 ····· 63

제 3 장 수상레저활동 관련 국내·외 사례

제1절 사례 개요 ····· 71

제2절 국내 사례 ····· 73

1. 서울특별시 ····· 73
2. 부산광역시 ····· 84
3. 인천광역시 ····· 92
4. 종합요약 ····· 99

제3절 해외 사례 ····· 101

1. 영국 사례 ····· 101
2. 호주 사례 ····· 111
3. 일본 사례 ····· 118
4. 종합 요약 ····· 124

제4절 소결 ····· 126

제 4 장 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 마련을 위한 조사

제1절 조사 설계 ····· 133

1. 조사 개요 ····· 133
2. 설문조사 설계 ····· 134
3. 인터뷰 조사 설계 ····· 137

제2절 설문조사 결과 ····· 139

1. 응답자 특성 ····· 139
2. 정부 및 지자체 지원 결과 분석 ····· 142
3. 사업체 운영 문제점 결과 분석 ····· 150
4. 수상레저산업 육성 및 지원방안 결과 분석 ····· 153

제3절 인터뷰 조사 결과 ····· 160
1. 지역 수상레저활동 일반현황 결과 ····· 160
2. 수상레저활동 육성 및 활성화 개선방안 의견 ····· 163

제4절 소결 ····· 166
1. 설문조사 주요 결과 및 시사점 ····· 166
2. 인터뷰 조사 주요 결과 및 시사점 ····· 170

제 5 장 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안

제1절 경기도 수상레저산업 발전 방향 ····· 175
1. 경기도 수상레저산업 환경분석 ····· 175
2. 경기도 수상레저산업 발전 전략 ····· 179

제2절 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 ····· 184
1. 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 비전 체계 ····· 184
2. 정책 분야별 세부추진과제 ····· 186

제3절 소결 ····· 198

제 6 장 결 론

1. 정책제언 ····· 203
2. 후속 연구 필요성 ····· 204

【참고문헌】 ····· 206

【부록】 ····· 212

표 목차

| 표 2-1 | 수상레저활동 관련 법제 ····· 19
| 표 2-2 | 내수면 지역 자연환경 특성 ····· 23
| 표 2-3 | 경기도의 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역 ····· 26
| 표 2-4 | 내수면 수상레저활동 지역 특성 ····· 30
| 표 2-5 | 내수면 수상레저사업장 등록 현황 ····· 31
| 표 2-6 | 내수면 수상레저활동 이용객 현황 ····· 33
| 표 2-7 | 수상레저활동 사고 현황(인명사고) ····· 34
| 표 2-8 | 수상레저활동 금지구역현황 ····· 34
| 표 2-9 | 해양레저산업 육성 분야 사업 내용 ····· 35
| 표 2-10 | 수상레저스포츠 지원 분야 사업 내용 ····· 36
| 표 2-11 | 레저스포츠관광 활성화 교육 프로그램 사업 내용 ····· 36
| 표 2-12 | 2024년 내수면 수상레저 안전관리 시행계획 분기별 계획 ····· 37
| 표 2-13 | 수상레저 안전감시원 지원사업 내용(2024년) ····· 38
| 표 2-14 | 주요내용 및 역할분담 ····· 42
| 표 3-1 | 서울특별시 한강 수상레저활동의 안전 및 활성화에 관한 조례 ····· 76
| 표 3-2 | 서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본조례 및 수행규칙 ····· 76
| 표 3-3 | 한강 수상활성화 종합계획 ····· 77
| 표 3-4 | 서울시 수난구조대 활동실적 ····· 81
| 표 3-5 | 부산광역시 해양레저 육성 및 해양관광 진흥 조례 ····· 87
| 표 3-6 | 인천광역시 해양산업 육성 및 지원 조례 ····· 95
| 표 3-7 | 인천광역시 119시민수상구조대 설치와 운영에 관한 조례 ····· 95
| 표 3-8 | 국내사례 요약표 ····· 100
| 표 3-9 | 해외사례 요약표 ····· 125
| 표 4-1 | 설문조사 설계 ····· 135
| 표 4-2 | 설문구성 ····· 136
| 표 4-3 | 인터뷰 조사 설계 ····· 137

| 표 4-4 | 인터뷰 내용 구성 ····· 138
| 표 4-5 | 응답자 특성-지역 분포 ····· 140
| 표 4-6 | 응답자 특성-사업장 종사자 수 ····· 140
| 표 4-7 | 응답자 특성-그룹별 사업장 규모 비교 ····· 141
| 표 4-8 | 응답자 특성-사업장 운영기간 ····· 141
| 표 4-9 | 응답자 특성-그룹별 사업장 운영기간 비교 ····· 142
| 표 4-10 | 정부 및 지자체 지원 여부-그룹별 비교 ····· 142
| 표 4-11 | 정부 및 지자체 지원 여부-사업장 그룹별 수혜 정책 수 비교 ····· 143
| 표 4-12 | 정부 및 지자체 지원 여부-그룹별 정책 지원 만족도 비교 ····· 144
| 표 4-13 | 정부 및 지자체 지원 여부-정책 불만족 원인 ····· 144
| 표 4-14 | [정책]수상레저 안전감시원-안전감시원 방문경험 ····· 145
| 표 4-15 | [정책]수상레저 안전감시원-그룹별 안전감시원 사업장 안전관리 기여도 비교 ····· 145
| 표 4-16 | [정책]수상레저 안전감시원-수상레저 안전감시원 불만족 원인 ····· 146
| 표 4-17 | 필요 지원 분야-그룹별 재정지원 분야 우선 순위 비교 ····· 148
| 표 4-18 | 필요 지원 분야-그룹별 시설지원 분야 우선 순위 비교 ····· 150
| 표 4-19 | 사업체 운영 문제점-사업장 운영의 어려움 ····· 151
| 표 4-20 | 지역주민 간 갈등-갈등 경험 ····· 152
| 표 4-21 | 수상레저산업 육성 및 활성화 저해 요인 ····· 154
| 표 4-22 | 수상레저산업 육성 및 활성화 저해 요인(그룹 비교) ····· 155
| 표 4-23 | 수상레저산업 육성 및 활성화 방안-재정·시설·교육·인력·행사 지원 156
| 표 4-24 | 수상레저산업 육성 및 활성화 방안-지역연계·제도정비 ····· 157
| 표 4-25 | 수상레저산업 육성 및 활성화 방안-그룹별 재정·시설·교육·인력·행사 지원 비교 ····· 158
| 표 4-26 | 수상레저산업 육성 및 활성화 방안-그룹별 지역연계·제도정비 비교 159
| 표 4-27 | 수상레저산업 육성 및 활성화 저해 요인 문제점 인식도(전체기준) ··· 167
| 표 4-28 | 수상레저산업 육성 및 활성화 증진 요인 필요도 인식도(전체기준) ··· 168
| 표 4-29 | 정책 만족도 및 사업 수혜 만족도 비교(전체 및 남양주) ····· 170
| 표 5-1] 경기도 수상레저산업 환경분석 및 발전 전략 요약 ····· 183

그림 목차

| 그림 1-1 | 연구수행체계 ····· 11
| 그림 2-1 | 경기도 내수면 지역 분포 ····· 21
| 그림 2-2 | 경기도 해수면 지역 분포 ····· 24
| 그림 2-3 | 양평·가평·여주·남양주의 특별대책지역 Ⅰ구역 ····· 27
| 그림 2-4 | 양평·가평·여주·남양주의 특별대책지역 Ⅱ구역 ····· 28
| 그림 2-5 | 2023년 기준 경기도 내수면 수상레저사업장 현황 ····· 32
| 그림 2-6 | 북한강 첫년뱃길 조성사업 개요 ····· 43
| 그림 2-7 | 가평크루즈 ····· 45
| 그림 2-8 | 북한강 천년뱃길 노선도 ····· 46
| 그림 2-9 | 내수면 수상레저 안전관리 계획 추진전략 및 세부과제 ····· 50
| 그림 2-10 | 경관정비 시행 전과 시행 후 ····· 52
| 그림 3-1 | 서울수상레포츠센터 및 계류장 ····· 80
| 그림 3-2 | 서울시 119 특수구조단 사진 및 위치 ····· 82
| 그림 3-3 | 무료 보트 탑승체험 ····· 89
| 그림 3-4 | 2024 상반기 해양레포츠 프로그램 ····· 90
| 그림 3-5 | 송도센트럴파크의 수상레저 ····· 96
| 그림 3-6 | 계양아라온 워터축제 ····· 97
| 그림 3-7 | 2024 해양레저스포츠 교육프로그램 ····· 98
| 그림 3-8 | 윈더미어 위치 ····· 104
| 그림 3-9 | 윈더미어 지도 ····· 105
| 그림 3-10 | 박물관의 전경과 박물관 보트 ····· 106
| 그림 3-11 | 윈더미어 호수 ····· 107
| 그림 3-12 | 브리지번의 수상레포츠 ····· 114
| 그림 3-13 | 브리즈번의 정류장 지도 ····· 115
| 그림 3-14 | 일본의 강 위치 ····· 119
| 그림 3-15 | 신지코 호수 ····· 122

| 그림 4-1 | 정부 및 지자체 지원 여부-사업장 수혜 정책(복수선택) ····· 143
| 그림 4-2 | 필요 지원 분야-정부 및 지자체 정책 지원 필요도 ····· 147
| 그림 4-3 | 필요 지원 분야-재정지원 분야 우선 순위 ····· 148
| 그림 4-4 | 필요 지원 분야-그룹별 시설지원 분야 우선 순위 비교 ····· 149
| 그림 4-5 | 사업체 운영 문제점-사업장 어려움 운영요인(중복선택) ····· 151
| 그림 4-6 | 지역주민 간 갈등-갈등 사례(중복선택) ····· 152
| 그림 5-1 | 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 비전 체계 ····· 185

제 1 장
서 론

제1절 연구배경 및 목적

제2절 연구범위 및 방법

01 서 론

제1절 연구배경 및 목적

1. 연구배경

□ **포스트 코로나 시대 수상레저산업 성장**

○ 코로나19의 영향으로 국내·외 관광산업이 축소되었으며, 해양 및 수상레저 관광 분야 역시 스포츠 대회 및 축제가 축소 또는 취소되는 등 수상레저 활동이 제한됨

- 코로나19 영향 종료 및 일상회복에 따라 수상레저에 대한 관심이 증가함
- 최근 관광트렌드 및 레저수요는 야외 및 청정 관광지에 대한 관심이 증가하고 있으며, 특히 해양 및 수상과 관련된 관광 수요가 증가하고 있음[1)]

○ 해양·수상레저관광에 대한 수요가 증가 및 다양화되고 있는 추세임

- 세계 관광시장에서 해양관광이 차지하는 비중은 50% 이상으로 향후 해양·수상레저관광 산업의 높은 성장이 예상됨
- 2022년 기준 국내 연안지역을 방문하는 관광 여행자가 전체 여행자 중 71%를 차지하는 등 방문객 수 증가와 서핑·크루즈 등 관광에 대한 수요가 다양화 및 증대되고 있는 추세임[2)]

□ **해양·수상레저산업 육성을 위한 지원정책 확대 및 「해양레저관광진흥법」 제정**

○ 증가하는 해양·수상레저에 대한 관심을 반영하여 2019년 해양레저관광 활성화 대책이 수립됨

---

1) 자료: 해양수산부 보도자료(2022.06.09.)
2) 자료: 해양수산부 보도자료(2024.01.09.)

- 국내 전 해역을 지리적·환경적 특성에 따라 7개 권역[3]으로 구분 및 권역별 관광 인프라 및 콘텐츠를 개발 등을 추진함(관계부처 합동, 2019)

❍ 포스트 코로나 시대를 대비하여 해양레저관광 활성화를 위해 2022년 해양레저관광 활성화 방안을 추진함

- 연중 해양관광을 즐길 수 있는 테마형 해수욕장 운영, 해양레저산업 및 해양관광상품 홍보를 위한 박람회, 축제 및 스포츠 대회 개최, 크루즈 운항 정상화, 마리나 산업 활성화 등을 추진함[4]

❍ 수중레저활동 관련 안전 및 활성화를 위한 시설 설치·관리, 교육·연구, 민·관 협업 및 산업육성의 기반 마련 등을 위해 2023년 제2차 수중레저활동 기본계획(2023~2027)을 수립함

- 수중레저사업 일자리 창출, 권역별 수중레저 거점 시설 조성 및 레저 공간 확충, 레저 저변 확대, 레저 안전·문화 개선, 레저 산업지원 강화 등을 추진함(해양수산부, 2023)

❍ 해양레저관광산업 육성을 위한 근거법령인 「해양레저관광진흥법」이 제정되어 시행예정임('24.1.30 제정, '25.1.31 시행)

- 현재 해양레저관광정책의 방향을 제시 및 추진하기 위해서는 10여 개로 분산된 해양레저관광 개별 분야의 개별법에 의해 정책이 수립 및 지원되어 종합적인 해양레저관광 산업 육성에 어려움이 존재함
- 「해양레저관광진흥법」 제정을 통해 해양레저관광 종합계획 수립, 중장기 발전방안 제시 및 관련 정책과 사업을 체계적이고 안정적으로 추진할 수 있게 됨[5]

□ 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 수립을 위한 연구 필요

❍ 2025년 시행 예정인 「해양레저관광진흥법」은 국가와 지방자치단체의 해양레저관광 활성화를 위한 정책을 수립 및 시행을 규정하고 있음(「해양레저관광진흥법」 제3조 제1항)

---

3) 수도권(도시위락형 마리나), 서해안권(해양문화·생태관광), 다도해권(섬·연안·어촌 연계 체험), 제주권(수중레저), 한려수도권(휴양·힐링형 체류), 동남권(친수문화 선도), 동해안권(해양레저스포츠)

4) 자료: 해양수산부 보도자료(2022.06.09.)

5) 자료: 해양수산부 보도자료(2024.01.09.)

○ 경기도는「해양레저관광진흥법」보다 먼저 수상레저산업을 육성 및 지원하기 위한 조례를 제정함
- 경기도는 2021년 5월「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」를 제정하였으며, 수상레저산업의 발전을 위한 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 계획의 수립 및 시행을 규정하고 있음(「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」 제4조 제1항)

○「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」에 따라 경기도형 수상레저산업 육성을 위해 국내·외 현황 및 사례 조사와 함께 정책 수립을 위한 연구가 필요함
- 경기도 수상레저산업의 현황 파악과 함께 육성 및 활성화를 위한 지원정책 연구가 필요한 상황임
- MZ세대를 중심으로 체험형·참여형 관광 수요가 증가하는 최근 동향을 반영한 연구가 필요함(한국관광공사, 2022)
- 특히, 수상레저산업의 활성화를 위해 기존 수상레저산업의 문제점을 파악하여 재정, 시설, 교육, 인력 분야 등 맞춤형 정부 및 지방자치단체의 지원 정책 검토가 필요함

2. 연구목적

□ 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안(계획) 제시

○ 2021년 5월 제정된「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」제4조 제1항에 따라 경기도의 수상레저산업 육성 및 지원방안(지원계획)을 제시함
- 경기도 수상레저산업 육성 및 지원을 위한 비전, 목표, 정책 분야 및 세부 추진과제를 제안함

□ 경기도 수상레저산업 현황 검토 및 사례 조사를 통한 개선방안 제시

○ 경기도 수상레저산업의 발전을 위해 수상레저산업의 현황을 검토하여 개선 방안을 제시함
- 경기도 수상레저산업의 지원 정책, 사업장 현황, 문제점 등을 검토하여 문제점과 해결방안 제시를 통한 수상레저산업 발전 방안을 제시함

❍ 국내·외 수상레저산업 현황 및 지원 정책 등의 사례를 검토하여 경기도 수상레저산업 지원 정책의 개선방안을 제시함
  - 국내 주요 수상레저산업 활성화 지역을 포함한 해외사례를 검토하여 경기도 수상레저산업 발전을 위한 지원 체계 구축 등의 방안을 모색함

□ 체계적인 경기도형 수상레저산업 지원정책 제시

❍ 수요자인 관광객 증가, 공급자인 수상레저산업의 발전 및 지역경제 활성화에 기여하기 위한 수상레저산업의 지원정책을 제시함

❍ 경기도 수상레저산업 지원을 위한 정책자료를 제시함
  - 「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」가 제정되어 있으나 지원방안에 대한 세부 계획이 현재 미수립되어 있음
  - 수상레저산업 관련 노후시설 정비, 안전 교육, 및 기반시설 개선 등에 지원을 위한 근거인 정책자료를 제시함

❍ 경기도 수상레저산업의 활성화 및 발전을 위해 경기도의 지원방안 및 역할을 제시함

제2절 연구범위 및 방법

1. 연구범위

□ 공간적 범위

❍ 본 연구의 주요 목적인 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안(계획)에 대한 공간적 범위는 경기도 연안 시·군 및 해수면·내수면으로 한정함
- 연안(沿岸)이란 강이나 호수, 바다를 따라 잇닿아 있는 육지를 의미함[6)]

❍ 단, 국내 수상레저산업 정책 및 우수 수상레저산업 사례, 해외 우수 수상레저산업 사례검토를 위해 공간적 범위를 국내 및 해외 등으로 확대함

□ 시간적 범위

❍ 본 연구의 시간적 범위는 경기도 수상레저활동 현황, 수상레저산업 사례분석 및 여건 분석에 대한 내용은 2024년 현재를 기준으로 함

□ 대상적 범위

❍ 본 연구에서의 "수상레저산업"이란 「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」에서 규정하고 있는 정의를 따름
- "수상레저산업"이란 수상레저활동 및 「수상레저안전법」 제2조 제3호에 따른 수상레저기구와 관련한 기반·제조·수리·교육시설, 수상관광 시설을 포함한 각종 산업을 의미함(「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」 제2조 제3호)
- "수상레저기구"란 수상레저활동에 사용되는 선박이나 기구로서 동력수상레저기구와 무동력수상레저기구를 의미함(「수상레저안전법」 제2조 제3호)
- "동력수상레저기구"란 추진기관이 부착되어 있거나 추진기관을 부착하거나 분리하는 것이 수시로 가능한 수상레저기구로서 수상오토바이, 모터보트,

6) 자료: 표준국어대사전

고무보트, 세일링요트(돛과 기관이 설치된 것을 말한다) 등을 의미함(「수상레저안전법」 제2조 제4호)

- "무동력수상레저기구"란 동력수상레저기구 외의 수상레저기구를 의미함(「수상레저안전법」 제2조 제5호)

❍ 수상레저산업은 해수면 및 내수면 수상레저산업으로 구분이 가능하지만, 본 연구에서는 내수면 수상레저산업을 연구대상으로 함

- 현재 경기도 수상레저산업은 해수면 중심으로 활성화되어 있으며, 마리나를 중심으로 수상레저산업 육성 및 지원을 위한 다양한 정책 및 연구가 진행됨
- 따라서, 상대적으로 연구가 부족한 내수면을 중심으로 수상레저산업 육성 및 지원방안을 연구함

❍ 이와 함께, 「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」에 의하면 수상레저산업에는 수상레저활동과 함께 수상레저기구와 관련된 각종 산업이 포함되어 있음

- 이 중 본 연구에서는 수상레저기구와 관련된 산업인 기반·제조·수리·교육시설은 제외한 수상레저활동을 중심으로 함

❍ 따라서, 본 연구는 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 수립을 위해 경기도 내수면 수상레저활동을 연구대상으로 함

- 본 연구에서는 경기도 내수면 수상레저활동을 중심으로 사례분석, 설문조사, 수상레저활동 육성 및 지원방안에 관한 연구를 수행함

□ 내용적 범위

❍ 본 연구의 내용적 범위는 「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」 제4조 제2항 각 호의 내용 작성을 위한 기초자료로 함

❍ 「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」 제4조 제2항 각 호의 내용은 다음과 같음

- 수상레저활동의 육성 지원에 관한 기본목표 및 추진방향
- 수상레저활동을 위한 기반시설 등 개발계획 및 구축·운영에 관한 사항
- 수상레저활동 관련 프로그램 개발 및 교육훈련 등에 관한 사항

❍ 경기도 수상레저활동의 현황을 조사 및 분석함
- 경기도 수상레저산업 중 내수면 수상레저활동 현황을 검토함
- 지리적·기후적 특징, 지역 및 기반시설 현황, 산업 및 이용자 현황을 검토함
- 경기도 수상레저활동 현황 및 환경을 검토하여 경기도 수상레저활동의 문제점을 도출하고 이를 토대로 경기도형 수상레저산업의 육성 및 지원 방향을 검토함

❍ 국내 및 해외 주요 수상레저활동 지원 정책 사례를 검토함
- 경기도 내 수상레저활동이 활성화된 가평군 및 남양주시의 수상레저활동 지원 정책을 검토함
- 경기도 외 수상레저활동이 활성화된 서울, 부산 및 해외 주요 국가의 수상레저활동 지원 정책을 검토함
- 국내·외 수상레저활동 지원 정책 사례검토를 토대로 경기도 수상레저활동의 지원정책 개선을 위한 시사점을 도출함

❍ 경기도 수상레저활동의 문제점 및 개선방안을 검토하기 위해 수상레저사업장 종사자를 대상으로 설문조사 및 경기도 내 주요 시·군의 수상레저활동 담당 공무원을 대상으로 인터뷰를 실시함
- 경기도 수상레저사업장 종사자를 대상으로 지원 현황 및 만족도, 문제점, 수상레저활동 육성 및 지원방안에 관한 설문조사를 실시함
- 경기도 내 주요 시·군의 수상레저활동 담당 공무원을 대상으로 지역의 수상레저활동의 전반적인 사항, 수상레저활동 육성을 위한 정책 개선방안에 관한 인터뷰를 실시함
- 이를 통해 경기도 수상레저활동의 발전을 위해 지원 필요 분야, 지원 방법 등 정책 개선을 위한 시사점을 도출함

❍ 경기도 내수면 수상레저활동을 중심으로 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원 방안을 제시함
- 경기도 수상레저활동의 비전, 목표, 정책 분야 및 세부추진과제를 제안함
- 경기도의 역할, 지원방안 등 내수면 수상레저활동을 중심으로 경기도 수상레저산업을 육성 및 지원하기 위한 경기도의 역할을 제안함

2. 연구 방법

□ 문헌연구

○ 경기도 수상레저활동의 현황 및 지원 정책을 파악하기 위해 현황 자료 및 보고서 등을 검토함
  - 경기도 수상레저사업장 현황, 이용객 및 사고 현황, 수상레저활동 지원 정책 등을 검토함

○ 국내·외 주요 수상레저활동 지역 및 국가의 수상레저활동 지원 정책을 파악하기 위해 수상레저활동 관련 보고서 및 정책자료 등을 검토함

□ 사례분석

○ 내수면 수상레저활동 중심의 경기도 수상레저산업 육성 및 지원방안을 마련하기 위해 경기도 내 주요 시·군 및 국내 주요 지역의 수상레저활동 지원 정책 사례를 검토함
  - 경기도의 수상레저산업 지원 정책 검토와 함께, 경기도 31개 시·군 중 가평군, 남양주시의 수상레저활동 관련 지원 정책을 검토함
  - 국내 수상레저활동이 활성화된 서울, 인천 및 부산의 수상레저활동 관련 지원 정책을 검토함

○ 해외 주요 선진국의 수상레저활동의 지원 정책 사례를 검토함
  - 해외사례는 일본, 호주 등 수상레저산업이 발전한 주요 국가의 수상레저산업 육성 및 활성화를 위한 지원방안 및 정책을 검토함

□ 설문조사 및 인터뷰

○ 경기도 수상레저사업장 종사자를 대상으로 지원 현황 및 만족도, 문제점, 수상레저활동 육성 및 지원방안에 관한 설문조사를 실시함

○ 경기도 내 주요 시·군의 수상레저활동 담당 공무원을 대상으로 지역의 수상레저활동 전반적인 사항, 수상레저활동 육성방안, 경기도 및 시·군의 역할 등 정책 개선방안에 관한 인터뷰를 실시함

○ 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안(계획) 제시를 위해 전문가 자문을 실시함

- 경기도 수상레저산업의 비전, 목표, 정책 분야 및 세부추진과제 등의 도출, 적절성 및 추진가능성 등을 검토하기 위해 전문가 등을 대상으로 자문을 실시함

3. 연구 체계

○ 연구배경, 목적, 연구범위 및 방법 등을 반영한 연구수행체계를 나타내면 다음과 같음

| 그림 1-1 | 연구수행체계

연구단계	연구내용	연구방법
연구설계	• 연구 수행 방향성 설계 • 연구의 배경, 목적, 범위 및 방법 검토	
▽		
경기도 수상레저활동 현황 및 정책 검토	• 수상레저활동 개요 • 경기도 내수면·해수면 지역 특성 검토 • 내수면 수상레저활동 현황 검토(사업장 및 이용객 현황 등) • 경기도 내수면 수상레저활동 지원 정책 검토 • 경기도 수상레저활동 주요 지역 검토(가평군, 남양주시)	문헌연구 선행연구
▽		
국내·외 수상레저활동 사례분석	• 국내 수상레저활동 지원 정책 사례분석 (서울시, 부산시, 인천시) • 해외 수상레저활동 지원 정책 사례분석(영국, 호주, 일본)	문헌연구 선행연구 사례분석
▽		
설문조사 및 인터뷰	• 경기도 수상레저사업장 종사자 설문조사 실시 (현황, 지원 정책, 수상레저활동 육성 및 활성화 방안) • 경기도 시·군 수상레저활동 담당 공무원 인터뷰 실시 (지역 현황, 경기도 및 시·군의 역할, 수상레저활동 육성 및 활성화 방안)	설문조사 인터뷰
▽		
경기도형 수상레저 산업 육성 및 지원방안	• 지원계획 기본방향 • 비전, 목표, 정책 분야 및 세부추진과제 • 경기도 역할 검토	문헌연구 전문가 자문

제 2 장
경기도 수상레저활동 및 정책 현황 검토

제1절 수상레저활동 개요

제2절 경기도 수상레저활동 및 정책 현황

제3절 경기도 시군별 현황

제4절 소결

02 경기도 수상레저활동 및 정책 현황 검토

제1절 수상레저활동 개요

1. 수상레저활동 개념

□ **개념**

○ 수상레저활동의 개념은 학문적으로 정의된 용어가 아닌 정책적 및 사회적 필요성에 의해 관련 법률로 정의되는 용어임(박영도 외, 2012: 17; 홍장원 외, 2021: 21)

○ 「수상레저안전법」 제2조에서는 수상레저활동을 "수상(水上)에서 수상레저기구를 사용하여 취미·오락·체육·교육 등을 목적으로 이루어지는 활동"으로 정의함

- "수상"은 해수면과 내수면을 포함하며, "해수면"은 "바다의 수류나 수면"을 의미하며, "내수면"은 "하천, 댐, 호수, 늪, 저수지, 그 밖에 인공으로 조성된 담수나 기수(汽水)의 수류 또는 수면"을 의미함(「수상레저안전법」 제2조)

○ 수상레저활동에서 사용되는 수상레저기구는 "선박이나 기구로서 동력수상레저기구와 무동력수상레저기구"로 구분할 수 있음(「수상레저안전법」 제2조)

- 동력수상레저기구란 "추진기관이 부착되어 있거나 추진기관을 부착하거나 분리하는 것이 수시로 가능한 수상레저기구로서 수상오토바이, 모터보트, 고무보트, 세일링요트" 등을 의미함
- 무동력수상레저기구란 "동력수상레저기구 외의 수상레저기구"를 의미함(「수상레저안전법」 제2조)
- 세부적인 동력수상레저기구 및 무동력수상레저기구는 동법 시행령 제2조에서 규정함

수상레저안전법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "수상레저활동"이란 수상(水上)에서 수상레저기구를 사용하여 취미·오락·체육·교육 등을 목적으로 이루어지는 활동을 말한다.
2. "래프팅"이란 무동력수상레저기구를 사용하여 계곡이나 하천에서 노를 저으며 급류 또는 물의 흐름 등을 타는 수상레저활동을 말한다.
3. "수상레저기구"란 수상레저활동에 사용되는 선박이나 기구로서 동력수상레저기구와 무동력수상레저기구로 구분된다.
4. "동력수상레저기구"란 추진기관이 부착되어 있거나 추진기관을 부착하거나 분리하는 것이 수시로 가능한 수상레저기구로서 수상오토바이, 모터보트, 고무보트, 세일링요트(돛과 기관이 설치된 것을 말한다) 등 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
5. "무동력수상레저기구"란 동력수상레저기구 외의 수상레저기구로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
6. "수상"이란 해수면과 내수면을 말한다.
7. "해수면"이란 바다의 수류나 수면을 말한다.
8. "내수면"이란 하천, 댐, 호수, 늪, 저수지, 그 밖에 인공으로 조성된 담수나 기수(汽水)의 수류 또는 수면을 말한다.

❍ 이와 같은 내용을 고려한다면, 수상레저활동이란 해수면 및 내수면에서 동력 및 무동력수상레저기구를 사용하여 취미·오락·체육·교육 등을 목적으로 행하는 활동으로 정의할 수 있음

- 수상레저활동은 위와 같이 정의할 수 있으나, 본 연구에서는 해수면을 제외한 내수면을 중심으로 동력 및 무동력수상레저기구를 사용하여 취미·오락·체육·교육 등을 목적으로 행하는 활동을 중심으로 연구를 수행함

□ 유사 용어

❍ 수상레저활동과 유사한 용어로는 수상레저스포츠, 수상레저관광, 수중레저활동, 해양레저활동 등이 있음

❍ 수상레저스포츠는 수상에서 활동하는 레저스포츠를 의미하며, 여가시간을 활용하여 수상에서 이루어지는 스포츠활동, 야외활동, 예술활동 및 각종 활동 등으로 정의할 수 있음

- 수상레저활동과 수상레저스포츠는 개념상 동일하게 인식되며 서로 혼용되고 있음(김한범·양광희, 2017: 26)

❍ 수상레저관광은 해수면 및 내수면을 포함한 수상, 수변 및 수중에서 여가를 목적으로 이루어지는 모든 활동을 의미함
  - 다만, 레저기구, 선박 또는 수상구조물을 활용한 관광활동으로 쿠르즈, 해저관광, 스킨스쿠버, 낚시 관광 등은 제외한다는 견해가 존재함(김윤영, 2011: 6; 박영도 외, 2012: 17)

❍ 수중레저활동은 수상레저활동과 법적 개념이 유사하지만, 실질적으로는 다른 개념으로 사용되는 용어임
  - 수중레저활동에서의 "수중"의 의미는 「수상레저안전법」 제2조 제7호 및 제8호에 따른 해수면 및 내수면으로 정의하고 있으며, "수중레저활동"을 "수중에서 수중레저기구 또는 수중레저장비를 이용하여 취미·오락·체육·교육 등을 목적으로 이루어지는 스킨다이빙, 스쿠버다이빙 등"으로 정의함(「수중레저활동의 안전 및 활성화 등에 관한 법률」 제2조)
  - 해양수산부(2023)의 제2차 수중레저활동 기본계획(2023~2027)에 의하면, 수중레저활동은 바다 속에서 수압 및 무호흡 등 제약을 극복하면서 체험할 수 있는 스포츠로 제시하고 있음
  - 수중레저활동의 법적 정의는 수상레저활동과 유사하지만, 해양수산부(2023)에서 제시한 내용에 의하면 수중레저활동은 해수면을 중심으로 바다 속에서 이루어지는 활동을 강조함

2. 수상레저활동 관련 법제 현황[7)]

□ 개요

❍ 국내 수상레저활동과 관련된 법제 유형을 살펴보면 수상레저활동 장소와 관련된 법제, 수상레저활동 안전 및 기구 관련 법제, 수상레저활동 인프라 관련 법제로 구분할 수 있음

❍ 본 연구의 대상인 경기도 수상레저산업과 관련하여 경기도 내 주요 수상레저활동 지역인 남양주시, 양평군, 여주시의 내수면이 「수도법」과 「상수원관리규칙」에 의해 상수원보호구역으로 지정되어 있음

7) 자료: 박영도 외(2012: 49-106) 재구성

- 이와 함께, 경기도 내 주요 수상레저활동 지역인 가평군, 남양주시, 양평군, 여주시 등의 내수면이 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」에 의해 수질보전 특별대책지역으로 지정됨

❍ 본 연구의 대상인 경기도 수상레저활동과 관련하여 수상레저활동 안전교육, 기구 관리 등은 「수상레저안전법」의 적용을 받음

□ 수상레저활동 관련 법령

❍ 수상레저활동 장소와 관련된 법령은 다시 내수면과 해수면 관련 법령으로 구분할 수 있음
- 내수면 수상레저활동 장소와 관련된 법령은 「수도법」, 「상수원관리규칙」, 「하천법」, 「소하천정비법」, 「댐건설·관리 및 주변지역지원 등에 관한 법률」, 「친수구역 활용에 관한 특별법」 및 행정규칙으로 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」이 있음
- 해수면 수상레저활동 장소와 관련된 법령은 「수산업법」, 「수산자원관리법」, 「무인도서의 보전 및 관리에 관한 법률」이 있음
- 내수면과 해수면이 포함된 수상레저활동 장소와 관련된 법령은 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」이 있음

❍ 수상레저활동 안전 및 기구와 관련된 법령으로는 「수상레저안전법」, 「수상에서의 수색·구조 등에 관한 법률」, 「선박법」, 「마리나항만의 조성 및 관리 등에 관한 법률」, 「해사안전기본법」이 있음

❍ 수상레저활동 인프라 관련 법령으로는 「관광진흥법」, 「농어촌정비법」, 「연안관리법」 등이 있음

| 표 2-1 | 수상레저활동 관련 법제

구분	법령명		소관부처
수상레저활동 장소 관련 법령	내수면	수도법	환경부
		상수원관리규칙	환경부
		하천법	환경부
		소하천정비법	행정안전부
		댐건설·관리 및 주변지역지원 등에 관한 법률	환경부
		친수구역 활용에 관한 특별법	환경부
		팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책	환경부
	해수면	수산업법	해양수산부
		수산자원관리법	해양수산부
		무인도서의 보전 및 관리에 관한 법률	해양수산부
	내·해수면	공유수면 관리 및 매립에 관한 법률	해양수산부
수상레저활동 안전 및 기구 관련 법령	수상레저안전법		해양경찰청
	수상레저기구의 등록 및 검사에 관한 법률		해양경찰청
	수상에서의 수색·구조 등에 관한 법률		해양경찰청
	선박법		해양수산부
	마리나항만의 조성 및 관리 등에 관한 법률		해양수산부
	해사안전기본법		해양수산부
수상레저활동 인프라 관련 법령	관광진흥법		문화체육관광부
	농어촌정비법		농림축산식품부
	연안관리법		해양수산부

제2절 경기도 수상레저활동 및 정책 현황

1. 지역 특성[8)]

□ 내수면 특성

○ 경기도의 강·하천 현황은 518개소로 전국 3,952개소의 약 13%이며 장소를 기준으로 전국 3위로 나타남
- 경기도의 강·하천 길이는 3,500km로 전국 29,995km의 약 11.6%임

○ 내수면을 포함하고 있는 경기도 지방자치단체는 용인시, 안산시, 평택시, 시흥시, 김포시, 안성시, 양평군, 여주시, 남양주시, 파주시, 양주시, 포천시, 가평군, 연천군으로 14개 지역임

○ 경기도의 지방자치단체 31개 중, 내수면이 포함된 지역은 14개 지역으로 거의 절반에 가까운 비중을 차지하고 있음

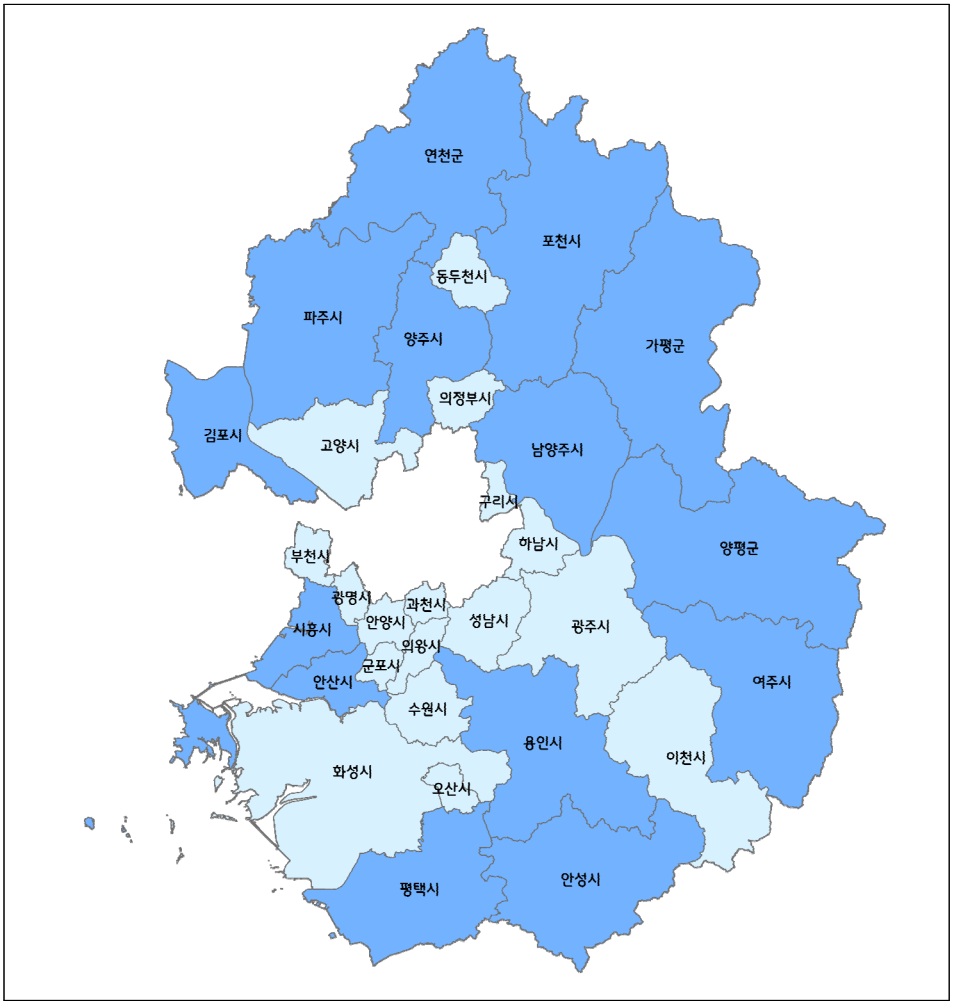
○ 경기도는 외부 요소(양적 기준 전국 3위)와 내부 요소(약 50%에 근접한 내수면 보유 지방자치단체 비율) 등에서 복합적으로 내수면과 관계도가 높은 지역으로 볼 수 있음

□ 지역 구분 및 자연적 환경

○ 경기도 지방자치단체 중 내수면이 포함된 곳은 14개 지역이며 포함되지 않는 곳은 17개 지역임
- 내수면 포함 지역: 용인시, 안산시, 평택시, 시흥시, 김포시, 안성시, 양평군, 여주시, 남양주시, 파주시, 양주시, 포천시, 가평군, 연천군
- 그 외 지역: 수원시, 화성시, 성남시, 부천시, 안양시, 광주시, 하남시, 광명시, 군포시, 오산시, 이천시, 의왕시, 과천시, 고양시, 의정부시, 구리시, 동두천시

8) 내수면의 법적 의미는 "하천, 댐, 호수, 늪, 저수지, 그 밖에 인공으로 조성된 담수나 기수(汽水)의 수류 또는 수면"을 의미하지만(「수상레저안전법」 제2조), 본 연구에서의 내수면 지역은 수상레저사업장이 등록된 지역으로 한정하여 작성함

| 그림 2-1 | 경기도 내수면 지역 분포



* 진한 파란색은 내수면이 포함된 지역이며, 연한 파란색은 그 외 지역임

❍ 내수면 지역은 크게 3가지 형태로 구분이 가능함

- 해안 인접: 김포시, 시흥시, 안산시, 평택시
- 내륙중심(호수, 저수지 등): 연천군, 포천시, 파주시, 양주시, 용인시, 안성시
- 한강 상류 연계(남한강, 북한강): 남양주시, 가평군, 양평군, 여주시

❍ 해안 인접 지역은 내수면과 해수면을 포함하고 있는 지역들로 수상레저활동에 있어 복합적인 형태로 적용 및 확대될 가능성이 있는 지역임
  - 내륙중심과 한강 상류 연계 지역은 해수면 없이 내수면만 존재하는 지역이며 내수면의 규모 수준에 따라 구분할 수 있음
  - 한강 상류 연계 지역은 내륙중심 지역의 호수 또는 저수지보다 큰 규모의 하천 지류가 존재하는 지리적 특성을 가짐

❍ 지리적 특성 외에도 해당 지역의 자연 요소에 따라 다양한 특성이 나타나며, 이러한 요인들이 수상 레저 활동에도 영향을 미침

❍ 내수면 지역의 자연 환경적 요소는 다음과 같음[9)]
  - 김포시는 경인 아라뱃길 완공 및 내수면 등으로 인해 다양한 수상레저 인프라를 갖추었으며 시흥·안산·평택시 또한 해수면 환경 여건을 보유하고 있음. 한편, 기후적으로는 내륙에 인접한 지역과 달리 다른 특성이 없음
  - 포천시는 산정호수, 백운계곡 등 수상레저활동과 관련된 여러 자연환경을 보유하고 있으며 우리나라에서 북단에 위치하는 만큼 추운 겨울과 큰 연교차를 가지는 기후 특성을 보임
  - 연천군은 우리나라에서 가장 추운 곳 중 한 지역이며 여름과 겨울의 연교차가 큰 대륙성 기후를 가짐. 한탄강 한류가 연천군을 지나고 있으며 이는 상대적으로 낮은 여름 온도와 함께 수상레저활동이 활성화 될 수 있는 요건을 갖춤
  - 파주시는 마장호수 및 임진강 등의 내수면을 보유하고 있으며, 기후적으로는 북단에 위치하여 타 지역보다 낮은 온도의 기후적 특성이 존재함
  - 양주시는 한강 및 임진강과 관련 내수면이 존재하고 용인시와 안성시는 호수 및 저수지 중심의 내수면 특성을 보임
  - 남양주시는 자연환경 측면에서 한강과 북한강을 접하고 있어 수상레저활동을 위한 자연환경 기반이 조성되어 있음
  - 가평군과 양평군은 여름엔 덥고 겨울엔 추운 대륙성 기후를 가지고 있으며, 상대적으로 낮은 여름의 기온과 북한강 지류 및 남한강 등으로 수상레저활동 기반이 조성된 자연환경으로 볼 수 있음

9) 자료 각 시·군 홈페이지

- 여주시는 남한강이 도시 정중앙을 통과하고 기후적으로는 큰 연교차를 보이는 지역임

| 표 2-2 | 내수면 지역 자연환경 특성

		해안 인접	내륙 중심	한강 상류 연계
기후요인 차별점	O	-	포천시, 연천군, 파주시	가평군, 양평군
	X	김포시, 시흥시, 안산시, 평택시	양주시, 용인시, 안성시	남양주시, 여주시

□ 해수면 현황

❍ 경기도의 해안선 길이는 268km로 전국 15,257km의 1.8%로 낮은 비중이며, 갯벌 면적, 도서 수 등을 기준으로 할 경우에도 높은 비중은 아님
- 경기도 갯벌 면적은 168㎢로 전국 2,482㎢ 대비 6.8%임
- 경기도 도서 수는 42개소로 전국 3,382개소 대비 1.2%임

❍ 해수면을 포함하는 경기도 지방자치단체는 화성시, 안산시, 평택시, 시흥시, 김포시로 5개 지역임

❍ 경기도 지방자치단체 31개 중, 약 16%로 내수면 지방자치단체에 비해 낮은 비중을 차지하고 있음

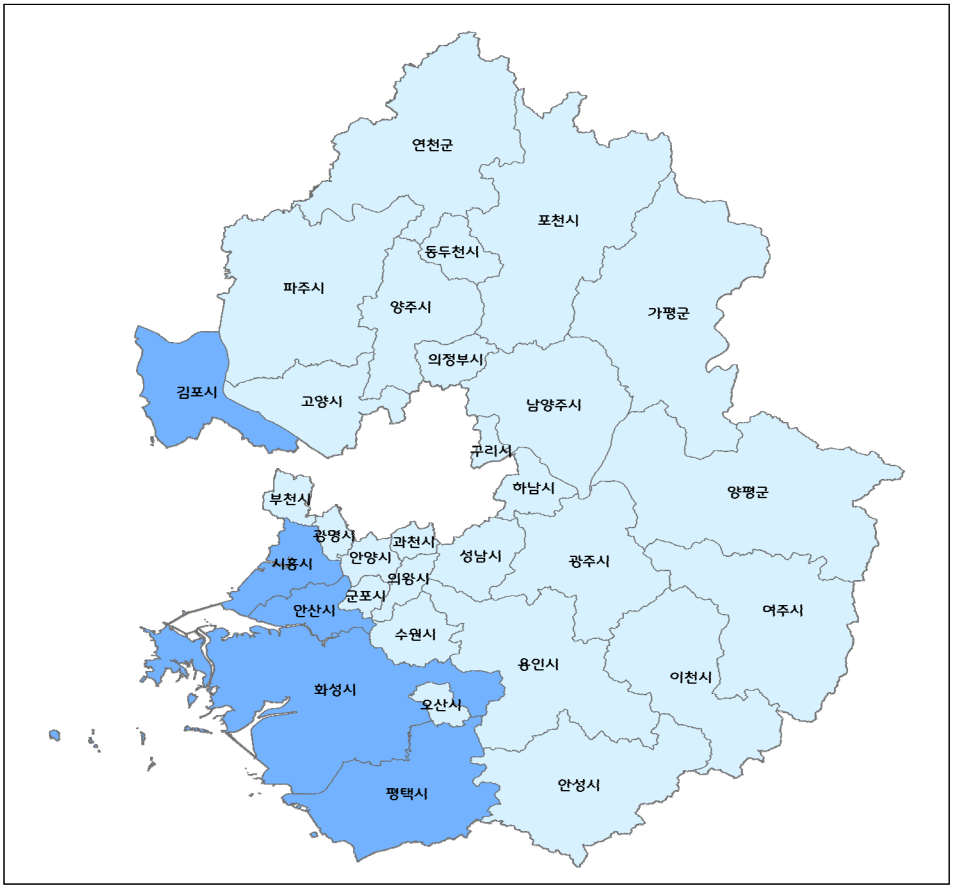
❍ 특이점으로는 경기도의 해안선 길이 268km 중, 약 70%인 189.56km가 인공 해안선임

□ 지역 구분 및 자연적 환경

❍ 경기도 지방자치단체 중 해수면이 포함된 지역은 5곳이며 해당 지역은 화성시, 안산시, 평택시, 시흥시, 김포시임
- 5개 지역 중, 화성시를 제외한 4개 지역은 내수면 지역이기도 함

❍ 화성시는 내수면과 접해있지 않는 해수면임
- 화성시의 서쪽은 간척사업으로 내수면이 육지화되면서 내수면이 존재하지 않는 해수면 지역이 됨

| 그림 2-2 | 경기도 해수면 지역 분포



* 진한 파란색은 해수면이 포함된 지역이며, 연한 파란색은 그 외 지역임

□ 팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정구역

❍ 경기도는 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역이 5시2군61읍·면·동에 지정되어 있음

- 환경정책기본법 제38조 및 같은 법 시행령 제13조에 따라 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역」을 지정함
- 상수원에 영향을 줄 수 있는 각종 행위를 제한하여 수도권과 중부권의 상수원을 보호하고 있음

❍ 특별대책지역은 팔당·대청호의 수질에 미치는 영향을 고려하여 Ⅰ권역과 Ⅱ권역으로 구분함

- 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」 제3조에 기반하면 경기도는 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역이 지정됨
- Ⅰ권역은 남양주시, 여주시, 광주시, 가평군, 양평군, 용인시의 일대이고 Ⅱ권역은 남양주시, 여주시, 광주시, 가평군, 양평군, 용인시, 이천시 일대임 ([표 2-2] 참조)

❍ 특별대책지역은 행위를 제한하는 규제가 엄격하며 Ⅰ권역과 Ⅱ권역의 규제범위가 상이함

- 특히, Ⅰ권역에서는 「수상레저안전법」 제39조에 따른 수상레저사업의 신규(증설 포함)면허·허가·신고 및 등록을 허용하지 않음
- 또한 「하천법 시행령」 제35조 제1항 제3호부터 제5호까지에 따른 하천의 점용행위를 제한하고 있음(표2-3참조)
- 남양주시와 양평군은 Ⅰ권역에 수상레저사업장이 집중되어 있어 규제가 타 지자체 보다 상대적으로 심함

| 표 2-3 | 경기도의 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역

특별대책지역 I 구역	특별대책지역 II 구역
• 남양주시: 화도읍(가곡리를 제외한 전역), 조안면 • 여주시: 세종대왕면(구양리, 번도리, 내양리, 백석리, 왕대리), 흥천면, 금사면, 대신면, 산북면 • 광주시: 도척면 방도2리를 제외한 전역 • 가평군: 설악면(천안1리, 방일리, 가일리), 청평면(하면리, 청평리, 대성리, 삼회리) • 양평군: 양평읍, 강상면, 강하면, 양서면, 옥천면, 서종면, 개군면 • 용인시: 모현읍	• 남양주시: 화도읍(가곡리), 수동면 • 여주시: 세종대왕면(구양리, 변도리, 내양리, 백석리, 왕대리를 제외한 전역) • 광주시: 도척면(방도2리) • 가평군: 설악면(사룡리, 선촌리, 신천리, 회곡리, 천안2리, 이천리), 청평면(호명리. 고성리), 조종면(대보2리), 상면(항사리, 덕현리, 임초1리) • 양평군: 용문면, 청운면(여물리, 비룡리), 단월면(향소리, 부안리,덕수리, 보룡리, 봉상리, 삼가리), 지평면(송현리, 월산리, 지평리, 망미리, 대평리, 곡수리, 수곡리, 옥현리) • 용인시: 마평동, 운학동, 호동, 해곡동, 김량장동, 남동, 유방동, 고림동, 삼가동, 역북동, 양지면, 포곡읍 • 이천시: 창전동, 중리동, 관고동, 안흥동, 갈산동, 증포동, 송정동, 증일동, 율현동, 진리동, 사음동, 단월동, 장록동, 고담동, 대포동, 부발읍(가좌리, 신하리, 마암리, 무촌리, 신원리, 대관리, 죽당리, 산촌리, 아미리, 고백리), 신둔면, 호법면, 마장면, 백사면, 모가면(신갈리)

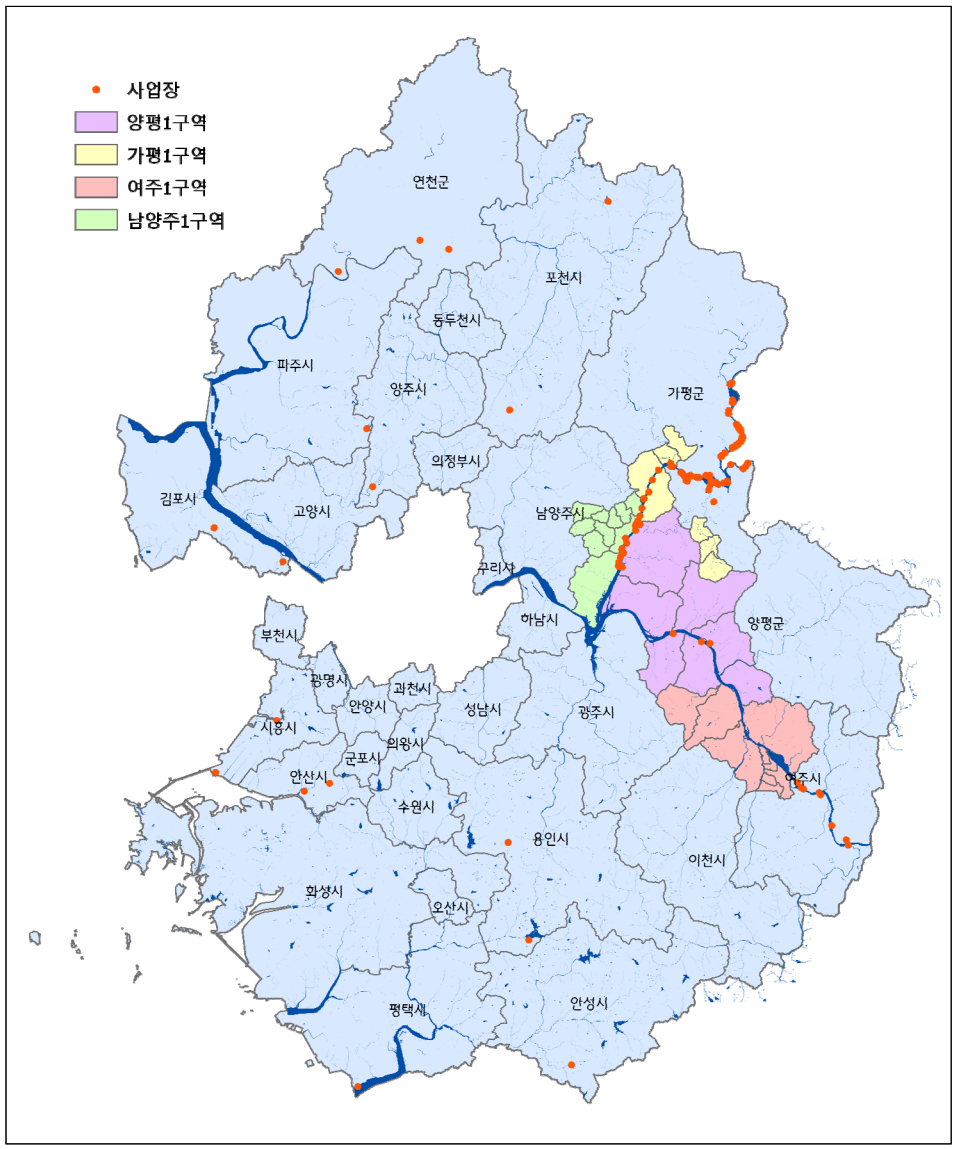
자료: 팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책

하천법 시행령

제35조(하천의 점용행위 등) ① 법 제33조제1항제6호에서 "대통령령으로 정하는 행위"란 다음 각 호의 행위를 말한다. 〈개정 2009.11.16〉

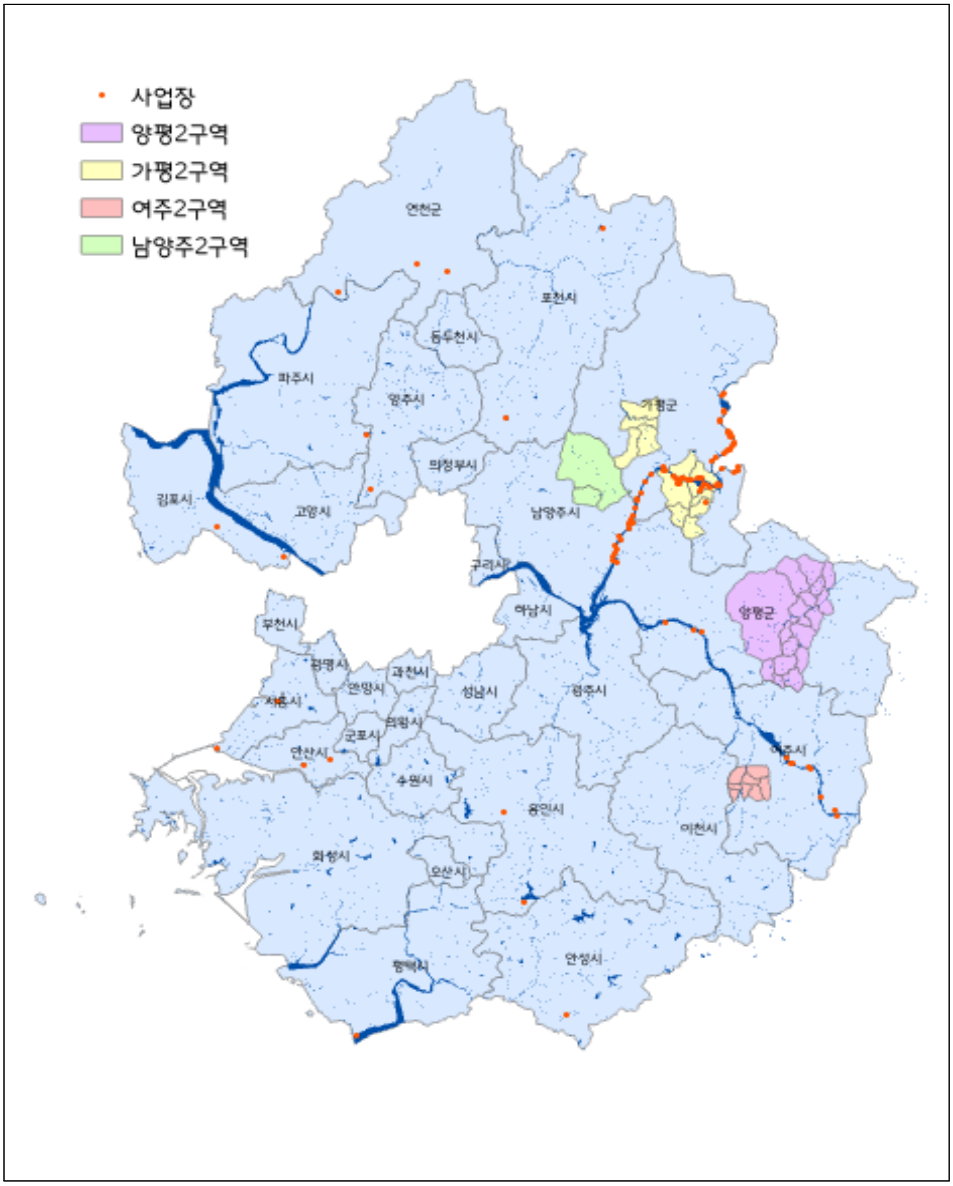
3. 선박을 운항하는 행위
4. 스케이트장, 유선장·도선장 및 계류장(유선장·도선장 및 계류장은 부유식인 경우로 한정한다)을 설치하는 행위
5. 「수상레저안전법」에 따른 수상레저기구를 이용한 수상레저사업 목적의 물놀이 행위

| 그림 2-3 | 양평·가평·여주·남양주의 특별대책지역 | 구역



자료: 경기도청 내부자료
참고: 범례의 사업장은 수상레저사업장을 의미함
수상레저사업장이 10개 이상인 양평, 가평, 여주, 남양주를 대상으로 나타냄

| 그림 2-4 | 양평·가평·여주·남양주의 특별대책지역 II구역



자료: 경기도청 내부자료
참고: 범례의 사업장은 수상레저사업장을 의미함
수상레저사업장이 10개 이상인 양평, 가평, 여주, 남양주를 대상으로 나타냄

2. 수상레저활동 현황

□ 내수면 수상레저활동 및 지역 특성

❍ 경기도의 내수면 수상레저활동 사업장은 전체 139개로 전국 512개의 21.7%이며 전국 2위 규모임

- 내수면 지역의 수상레저활동은 지역의 위치와 자연환경 특성에 따라 차별화가 되며 대표적으로 수상보트, 인공서핑, 레프팅, 기타 수상액티비티 등이 있음
- 또한, 해당 산업은 여름피서의 사회적 수요에 맞게 단순히 증가한 형태와 자연환경 특성에 맞춰 확대된 단계, 마지막으로 차별화 과정의 3단계로 구분할 수 있음

❍ 북한강·남한강 등의 거대한 한강 지류가 자연환경으로 구축된 지역은 속칭 '빠지'라는 공간이 조성되고 이를 중심으로 다양한 수상레저 체험 프로그램을 운영하고 있음

- 하지만 이 같은 자연 환경적 인프라가 갖춰지지 못한 곳은 저수지, 호수 등을 중심으로 수상레저활동 환경을 구축한 상태임
- 이를 발전시키고자 지방자치단체들은 사회적 수요에 맞춰 해당 호수 및 저수지 등을 특성화 추진하고 있음

❍ 해수면과 인접한 시흥시의 경우, 해수면이 아닌 내수면에 인공파도를 생성하는 테마파크를 구축하고 인공서핑을 즐기는 형태가 있음

❍ 김포시는 도시 내 구축된 인공수로에서 수상보트를 체험하는 차별화 산업을 추진하고 있음

| 표 2-4 | 내수면 수상레저활동 지역 특성

지역	대표 환경	대표 수상레저활동
김포시	라베니체 금빛수로	수상 보트
안산시	안산호수공원	
시흥시	웨이브파크	인공서핑
연천군	한탄강	레프팅
파주시	마장호수	카누·카약
양주시		
평택시	평택호	수상액티비티 (웨이크보드, 서핑, 수상스키 등)
포천시	산정호수	
용인시	이동저수지	
안성시	고감호수, 청룡저수지	
가평군	북한강	
남양주시		
양평군	남한강	
여주시		

자료: 경기도 시·군 취합 내부자료(2024)를 활용하여 연구진 작성

□ 내수면 수상레저사업장 등록 현황

❍ 2023년 기준 경기도 내수면 수상레저사업장 등록 수는 139개이며, 2022년 대비 5개 사업장이 증가하였음
- 그 중, 가평군에 81개가 위치하여 경기도 내수면 수상레저사업장의 약 58.3%가 집중되어 있음
- 가평군 외에도 북한강과 남한강이 인접한 남양주시, 여주시와 양평군에도 사업장이 다수 분포하고 있음

❍ 사업장은 소폭 증가하였으나, 수상레저기구는 전년대비 10% 이상 증가하였음 (23년 전체 3,155척, 2022년 2,769척)
- 사업장의 큰 변화는 없으나 수상레저 수요를 반영해 기구에서는 큰 폭의 성장이 있는 것으로 판단됨

| 표 2-5 | 내수면 수상레저사업장 등록 현황

(단위: 개·척)

구분	2022년				2023년			
	사업장	수상레저기구			사업장	수상레저기구		
		기구합계	동력	무동력		기구합계	동력	무동력
용인	1	21	4	17	2	36	4	32
안산	1	28	1	27	1	16	1	15
평택	-	-	-	-	1	8	3	5
시흥	2	229	1	228	2	407	1	406
김포	2	114	8	106	3	85	7	78
안성	1	16	2	14	1	20	2	18
양평	11	342	46	296	11	329	48	281
여주	11	86	37	49	12	203	39	164
남양주	16	449	95	354	16	448	91	357
파주	2	72	5	67	2	72	5	67
양주	-	-	-	-	1	3	1	2
포천	3	125	10	115	3	125	11	114
가평	81	1,250	229	1,021	81	1,366	251	1,115
연천	3	37	0	37	3	37	0	37
합계	134	2,769	438	2,331	139	3,155	464	2,691

2023년 12월 31일 기준
자료: 경기도 시·군 취합 내부자료(2024)

| 그림 2-5 | 2023년 기준 경기도 내수면 수상레저사업장 현황



□ 내수면 수상레저활동 이용객 현황

○ 2022년 기준 내수면 수상레저활동(사업장) 이용객은 786,324명이며, 성수기는 663,111명이며, 성수기를 제외한 시기는 123,213명으로 내수면 수상레저활동 이용객의 84.4%가 성수기에 집중되어 있음

❍ 2023년 기준 내수면 수상레저활동(사업장) 이용객은 615,165명이며, 성수기는 492,970명이며, 성수기를 제외한 시기는 122,195명으로 내수면 수상레저활동 이용객의 80.1%가 성수기에 집중되어있음

❍ 2022년 대비 2023년 이용객은 소폭 감소하였으나 비성수기 집중도는 증가(15.6%→19.9%)하여 내수면 수상레저활동 이용의 다양화가 진행됨

- 세부적으로는 남양주, 김포, 시흥, 연천 등의 시·군에서는 전년 대비 이용객 수가 감소하였으나, 용인, 안산, 파주, 포천 등에서는 이용객이 증가하는 것으로 나타나 개별 지자체 단위에서는 내수면 수상레저활동의 관심이 여전히 유효한 것으로 판단됨

| 표 2-6 | 내수면 수상레저활동 이용객 현황

(단위: 명)

지역	2022년			2023년		
	계	성수기 (6-9월)	비수기 (성수기제외)	계	성수기 (6-9월)	비수기 (성수기제외)
합계	786,324	663,111	123,213	615,165	492,970	122,195
용 인	400	300	100	2,400	2,300	100
안 산	1,700	0	1,700	2,900	2,200	700
평 택				200	180	20
시 흥	147,802	130,446	17,356	10,760	9,748	1,012
김 포	46,832	30,744	16,088	38,000	28,462	9,538
안 성	400	400	0	500	400	100
양 평	36,926	31,080	5,846	36,121	29,786	6,335
여 주	18,600	14,700	3,900	11,960	11,530	430
남양주	130,000	100,000	30,000	70,000	50,000	20,000
파 주	2,284	981	1,303	52,174	30,914	21,260
양 주				100	0	100
포 천	18,000	15,000	3,000	23,500	20,000	3,500
가 평	379,540	337,840	41,700	366,250	307,250	59,000
연 천	3,840	1,620	2,220	300	200	100

2023년 12월 31일 기준/ 평택 및 양주는 2023년부터 집계
자료: 경기도 시·군 취합 내부자료(2024)

□ 수상레저활동 사고 현황

❍ 경기도 내 수상레저활동 사고 사망자는 2015년부터 2023년까지 8명이며 지역별로는 가평 6명, 양평 1명, 용인 1명임
- 사고원인은 운전미숙 2건, 안전장비 미착용 5건, 음주 1건임

| 표 2-7 | 수상레저활동 사고 현황(인명사고)

(단위: 명)

구분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
시·군	가평	가평 양평	가평	가평	-	-	용인	-	-
사망자수	1	2	1	3	0	0	1	-	-
사고원인	운전미숙1	안전장비 미착용1 운전미숙1	안전장비 미착용1	안전장비 미착용2 음주1	-	-	안전장비 미착용1	-	-

주: 2023년 12월 31일 기준
자료: 경기도(2023)

❍ 안전사고 위험성을 고려하여 수상레저안전법 등을 통해 수상레저활동 금지구역을 설정하여 해양경찰과 지방자치단체 등은 수상레저활동 안전사고를 예방하는 행정적 조치를 실시하였음
- 내수면 수상레저활동 금지구역은 수원 2개소, 김포 1개소 등 총 18개소임
- 해수면 수상레저활동 금지구역은 안산 3개소, 화성 1개소임

| 표 2-8 | 수상레저활동 금지구역현황

(2023.12.31.기준, 단위: 개소)

구분	합계	수원	화성	안산	김포	광주	하남	의왕	양평	여주	고양	남양주	구리	연천
소계	22	2	1	3	1	2	1	2	2	4	1	1	1	1
수상레저안전법 제30조 (수상레저활동 금지구역의 지정 등)	8	-	1	3	1	-	-	-	-	3	-	-	-	-
수도법 제7조 및 한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률 (상수원보호구역 지정 등)	12	2	-	-	-	2	1	-	2	1	1	1	1	1
농어촌정비법 제18조, 제23조	2	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-

주: 해수면 4개소(안산 3, 화성 1) 포함
자료: 경기도(2023)

3. 수상레저활동 지원 정책[10)]

□ 해양·수상레저활동 육성 분야

❍ 수상레저활동 지원 정책은 해양·수상레저활동 육성 분야, 수상레저스포츠 지원 분야, 안전 분야, 총 3개 분야에 대해 이루어지고 있음

❍ 첫 번째 분야인 해양·수상레저활동 육성 분야에서는 해양레저산업 육성, 해양레저관광 시설 확충 등을 추진함
- 해양레저산업 육성은 경기국제보트쇼, 경기해양레저산업 육성, 해양레저 인력 양성 사업으로 구성되며, 전체 사업 규모는 약 약 20억원임
- 세부 사업 내용은 해양레저산업 전시회 및 컨퍼런스 개최, 해양레저포럼 및 국내 해양레저 제조기업 해외전시회 참여지원 등이 있음

| 표 2-9 | 해양레저산업 육성 분야 사업 내용

(단위: 백만원)

구분	사업비				위탁사업 추진
	계	국비	도비	시비	
경기국제보트쇼	1,320	0	1,320	0	킨텐스
경기해양레저산업 육성	45	0	45	0	킨텍스, 경기평택항만공사
해양레저인력양성	700	0	700	0	수자원환경산업진흥원

자료: 경기도 시·군 취합 내부자료(2024)

□ 수상레저스포츠 지원 분야 – 해양레저스포츠 교육프로그램, 수상레저안전감시원

❍ 수상레저스포츠 지원은 다양한 해양레저스포츠 체험 및 해양안전교육 프로그램 운영으로 여가·복지 문화 창출 및 해양안전의식 제고 목적의 교육프로그램을 추진함
- 실질적으로 수상레저 안전사고 또는 발생우려 지역에 안점감시원을 파견하여 안전예방을 중점으로 하는 수상레저안전 감시원 지원 프로그램으로 구성되어 있음

❍ 분류는 수상레저스포츠 지원으로 구분되어 있으나 수상안전 측면과 연계하여 정책을 추구하는 방향성을 가지고 있음

10) 자료: 경기도 시·군 취합 내부자료(2024)

- 교육프로그램의 경우, 화성시 2개소, 안산·시흥·김포·가평 등 총 5개 시군 13개 프로그램을 운영하고 있음
- 수상레저 안전감시원은 전체 23명을 남양주 2명, 양평군 2명, 여주시 2명, 가평군 15명, 연천군 1명, 안산시 1명을 각각 파견하여 수상안전 집중관리를 실시함

| 표 2-10 | 수상레저스포츠 지원 분야 사업 내용

(단위: 백만원)

구분	사업비				대상
	계	국비	도비	시비	
해양레저스포츠 교육프로그램	730	0	365	365	화성시, 안산시, 시흥시, 김포시, 가평군
수상레저안전감시원 지원	166	0	83	83	남양주시, 양평군, 여주시, 가평군, 연천군, 안산시

자료: 경기도 시·군 취합 내부자료(2024)

❍ 레저스포츠관광 활성화 교육 프로그램은 문화체육관광부 관광진흥개발 기금 공모사업으로 남양주시가 선정되어 추진하고 있음

- 레저스포츠관광 활성화 교육 프로그램의 목적은 레저스포츠와 주변 관광자원의 연계성이 우수한 지역을 선정하여 레저스포츠관광 특화 지역으로 육성하여 지역경제 활성에 기여하기 위함[11)]

| 표 2-11 | 레저스포츠관광 활성화 교육 프로그램 사업 내용

(단위: 백만원)

구분	'23년	'24년
총 계	160	160
자치단체경상보조	80	80백만원
자치단체경상보조	80	80백만원

자료: 경기도 시·군 취합 내부자료(2024)

11) 레저스포츠관광 활성화 교육 프로그램 관련 세부내용은 후술하는 제3절 경기도 주요 사례지역 검토 및 2. 남양주시 부분에서 다룸

□ 안전 분야 – 2024년 내수면 수상레저 안전관리 시행계획[12)]

❍ 2024년 내수면 수상레저 안전관리 시행계획은 수상레저 활동에 대한 관심 및 체험수요 증가에 따라 내수면 수상레저의 안전한 관리를 위해 도에서 해양경찰청의 기본계획을 바탕으로 시행계획을 수립하여 시행함

- 안전관리 시행계획은 「수상레저안전법」 제4조(수상레저안전관리 기본계획의 수립 등)를 근거로 시행함

❍ 사업 내용은 크게 시기별 안전관리, 맞춤형 안전교육, 합동 안전점검 3가지가 있음

❍ 첫째, 시기별 안전관리는 수상레저 활동 시기를 고려한 분기별 계획을 수립함

- 성수기 이전에는 관계자 교육을 실시하며, 성수기(6~9월) 대비 안전점검을 추진함

| 표 2-12 | 2024년 내수면 수상레저 안전관리 시행계획 분기별 계획

1분기	2분기	3분기	4분기
• 안전과리 계획 수립 • 수상레저 관계자 교육 계획	• 수상레저 사업자 교육 실시 • 국가안전대진단 • 안전감시원 선정 및 교육	• 합동 점검 실시 • 안전감시원 운영	• 안전관리 결과보고

자료: 경기도(2024)

❍ 둘째, 맞춤형 안전교육은 지자체 업무 담당자, 사업자, 이용자 등 수상레저 관계자를 대상으로 맞춤형 안전교육을 실시함

- 업무담당자는 합동 워크숍 및 직무교육 등을 시행함
- 수상레저 사업자 및 종사자 등은 관계자 안전사고 예방 교육을 실시함
- 개인 이용자에게는 안전수칙 및 교육영상 등을 홍보함

❍ 셋째, 합동 안전점검은 도, 시·군, 해양경찰서 등 협업을 통한 안전점검을 실시하며 합동점검을 통해 성수기 사업장을 내실화함

12) 자료: 경기도(2024). 2024년 내수면 수상레저 안전관리 시행계획

- 성수기 합동점검은「수상레저안전법」제33조(협조) 및 제42조(안전점검)을 근거로 시행하며, 수상레저사업장이 있는 14개 시·군을 대상으로 시행함

□ 안전 분야 - 수상레저 안전감시원 지원

❍ 수상레저 안전감시원 지원은「재난 및 안전관리 기본법」제4조(국가 등의 책무)를 근거로 내수면 수상레저 사고 예방을 위한 안전조치 사항을 감독하는 안전감시원을 배치하여 도민의 생명과 재산을 보호하기 위해 지원함

- 추진 방향은 첫째, 수상레저 안전사고 발생 지역 또는 사고발생 우려지역에 안전감시원 우선 배치하여 집중적인 관리를 추진함
- 둘째, 성수기, 주말 등 수상레저 활동 집중 시기에 안전감시원 배치하여 안전사고를 집중적으로 관리함
- 셋째, 지역 거주민을 우선 채용하여 지역일자리 창출에 기여함

❍ 2024년에는 6개 시·군(남양주시, 양평군, 여주시, 가평군, 연천군, 안산시)에 23명의 수상레저 안전감시원을 지원함

| 표 2-13 | 수상레저 안전감시원 지원사업 내용(2024년)

(단위: 천원)

시군명	사업량(명)	사업비			비 고
		합 계	도 비	시 비	
계	23	166,000	83,000	83,000	
남양주시	2	16,000	8,000	8,000	
양평군	2	16,000	8,000	8,000	
여주시	2	16,000	8,000	8,000	
가평군	15	102,000	51,000	51,000	
연천군	1	8,000	4,000	4,000	
안산시	1	8,000	4,000	4,000	

자료: 경기도 시·군 취합 내부자료(2024)

제3절 경기도 시군별 현황

1. 가평군[13)]

1) 주요 현황

□ 지리적 여건 및 현황

❍ 경기 동북부에 위치하고 산의 계곡을 따라 이어지는 가평천, 조종천 등 지류가 많으며 북한강에 접해있어 수공간이 풍부함
- 가평군은 해발 1,000m 내외의 산맥에 둘러싸인 산악지형으로 전체 면적의 약 82.6%가 산림지역임
- 북한강을 막아 만든 청평댐이 건설되면서 만들어진 청평호는 가평의 대표적인 수변공간임
- 가평군은 청평호 중심의 수상레저활동 및 캠핑 등 관광 인프라가 풍부함

❍ 가평군은 다양한 문화관광자원뿐만 아니라 축제, 이색문화체험 등 예술문화자원을 보유하고 있음
- 가평군은 쁘띠프랑스, 아침고요수목원 등 가평 관광지가 미디어에 노출되면서 국내외 관광객들에게 매력적인 관광지로 자리매김함
- 재즈페스티벌, 마켓, 영상 등 다양한 문화예술자원을 양성하고 있음
- 2018년도에 문화체육관광부가 선정한 문화관광축제 41개 중, 가평 '자라섬 국제재즈페스티벌'은 대표축제로 선정되었고 매년 10월에 개최되는 재즈페스티벌은 현재까지도 많은 아티스트가 방문하고 있음

❍ 가평군은 자연보전권역, 자연환경 보전지역, 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역, 수변구역 등이 설정되어 환경규제의 영향을 받음
- 가평군의 총 면적은 843.6㎢이며, 특별대책지역(190㎢), 수변구역(24.3㎢), 군사시설보호구역(28.2㎢) 등이 규제지역으로 설정되어 있음

13) 자료: 가평군 내부자료

- 특별대책지역은 「환경정책기본법」에 따라 지정 고시하며, 수변구역은 「한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」에 근거해 토지이용과 시설을 설치하는데 제한이 있음

□ 수상레저 관련 현황

❍ 가평군은 지리적으로 북한강이 접하고 있어, 경기도의 대표적인 수상레저 지역으로 활성화됨
- 2023년 기준, 사업장 81개(경기도 전체 139개), 수상레저기구 1,366개(경기도 전체 3,155개)로 경기도 중 가장 많은 사업장과 수상레저를 보유하고 있음
- 동력수상레저기구를 이용한 웨이크서핑, 동력서핑보드 등 새로운 체험을 추구하는 수요자의 경향에 부합하고 유행을 따라 채산성이 높은 신종 수상레저가 지속적으로 개발·보급 되고 있음

❍ 이에, 가평군에 수상레저활동 인구가 매년 증가하고 있음
- 2023년 가평군의 수상레저 이용객은 총 366,260명으로 집계되고 있으며, 이는 경기도 내수면 수상레저 총 이용객(615,165명)의 59.5%임
- 수상레저 동호회 활동과 개인 제트스키 활동자의 증가 추세가 뚜렷하게 나타나고 있어서 수상레저 사업자가 제공하는 피동적인 레저체험 형태에서 능동적인 레저체험 형태로 변화하고 있음

❍ 가평군은 수상레저활동 저변 확대와 도시마케팅을 위해 다양한 수상레저관광 활성화 사업을 추진하고 있음
- 북한강 천년뱃길 조성사업은 2020년부터 5개년 계획으로 추진하고 있는 가평군의 대표적인 북한강 수변 사업이며, 현재 1단계 운항을 시작하여 가평크루즈가 순항하고 있음
- 이 외에도 중앙정부 등이 지원하는 공모사업에 북한강을 대상으로 수상레저 공모사업을 꾸준히 응모함

❍ 가평군과 춘천시 일원을 대상으로 북한강 수변 관광특구 지정을 위해 노력하고 있음

- 2019년부터 경기도와 강원도, 가평군, 춘천시 4개 광역·기초자치단체는 가평읍 자라섬과 춘천시 남이섬 일대를 북한강 수변 관광특구로 지정하기 위해 행정 절차를 진행해 옴
- 하지만 춘천시와 구역 조정에 대한 협의가 지연되면서 사업 추진에 어려움을 겪고 있어 가평군은 춘천시와 공동 추진이 힘들 경우에는 단독으로 사업을 추진할 계획임

□ 가평군 수상레저 특징

❍ 가평군은 국내 최대 수상레저사업장을 보유하고 수상레저기구 이용객이 많으나 수상레저관련 인프라가 많이 부족함
- 수상레저 활성화지역이지만 수상레저활동을 기반하는 시설이 부재하고 이용객을 위한 편의시설이 열악함
- 수상레저를 위해 조성된 시설들이 제대로 운영되지 않아 수상레저관련 관광 인프라가 부족함

❍ '수상레저의 메카'인 가평군은 수상관광산업 확대를 위해 군 차원에서 체계적인 대규모 사업을 추진하고 관련 용역연구도 진행하고 있음
- 대표적인 북한강 천년뱃길 조성사업은 북한강 수계 수변관광 자원을 활용하여 신규 관광자원을 발굴·확대하는 사업으로써 북한강 주요 사업임
- 수상레저종합센터를 건설하기 위해 현재 수상레저종합센터 기본계획 및 타당성조사 연구용역이 진행중임

❍ 수상레저에 대한 종합적인 안전관리를 위해 군 차원에서 수상레저 안전관리에 대한 예산과 세부 계획을 구축함
- 안전홍보, 책자 보급 및 안전 실태 상시 검사 등 3대 추진전략과 9개 과제로 세분화하여 추진하고 있음

2) 수상레저활동 육성 및 지원 현황[14)]

□ 북한강 천년뱃길 조성사업

❍ 개요
- 사업기간: 2020.7.-2025.12.
- 사업위치: 가평군 북한강 일원
- 사업비: 52,406백만원 (공공 15,000백만원, 기타 37,406백만원)
- 연계협력 지자체: 춘천시

❍ 필요성 및 목적
- 북한강 수변 주요관광지를 수상교통망을 통해 연계하여 접근성을 개선하고, 관광자원을 발굴하여 수상관광 활성화함
- 글로벌 관광지인 자라섬, 남이섬, 쁘띠프랑스 등 북한강이 가지고 있는 기존의 관광지를 뱃길로 연계하여 K-수산관광의 방향을 제시함
- 자연 친화적인 도시 이미지와 북한강의 잠재력을 동력으로 삼아 지속가능한 친환경 북한강 관광시대를 개척하고 글로벌 관광객을 유치하고자 함

❍ 사업추진 전담 조직 및 운영관리
- 사업추진을 위해 4개 기관 MOU체결(2020년)

| 표 2-14 | 주요내용 및 역할분담

주요내용	• 북한강 친환경 유도선 사업을 위한 적극적 협력 • 선박의 정박시설을 공유하고 항로 및 운항계획을 협의하여 결정 • 각 기관별 보유한 인적 인트라 및 노하우 공유, 인허가 업무지원 등 • 사업운영에 필요한 직원은 가평군민 우선 채용	
역할분담	가평군청	• 선착장 건립, 행정 및 인허가 지원
	㈜남이섬	• 유도선 선착장 및 친환경 선박 건조
	HJ마리나	• 다목적 선착장 및 친환경 전기 선박 건조
	청평페리	• 인프라 및 노하우 공유, 청평페리 2호 건조

자료: 가평군청 내부자료(2024)

14) 자료: 가평군 내부자료(2024)

- (운영단체) 가평군이 주도하는 민관합동 SPC로 구성된 총괄관리기구 운영
- (공동마케팅기구) 관광지마케팅 전문기관인 남이섬의 마케팅 적극참여로 사업성과 운영
- (민관협의체) 출자자, 수상레저사업자, 어촌계, 관광업계 등 지역의견을 수렴하는 협의체 운영

❍ 주요 사업내용

| 그림 2-6 | 북한강 첫년뱃길 조성사업 개요



자료: 가평군 내부자료(2024)

- **(북한강 뱃길 복원)** 북한강 주요 관광거점, 소외지역을 수상↔육상 교통 노선이 연계되는 광역적 뱃길노선 마련(L=40km)
- 선박과 수상레저기구 등의 안전운항을 총체적으로 관리할 수 있는 제도적 기반과 안전운항관리 시스템 구축
- **(북한강 나루터 정비)** 가평군, 남이섬, 청평페리, HJ마리나 간 체결된 MOU에 따라 공공 선착장 3개소, 민간 선착장 4개소 신설
- 각 선착장에는 휴게음식점, 로컬푸드점, 특산물 판매점 등을 입점하여 지역주민 고용창출 및 수익증대
- **(친환경 선박 건조)** 남이섬, 청평페리, HJ마리나 – 청정가평 이미지에 부합하는 친환경 전기추진선박 건조 (3척)

- 국내 최초 친환경 전기추진 선박 건조에 따른 운영 관련 시설(충전소, 선가대 등) 확보

❍ 지역별 비전 및 목표

1) 가평군, 춘천시 연계사업
- 남이섬(춘천) ↔ 자라섬(가평) ↔ 백양나루(춘천) 선박 운항
- 방하리(춘천), 박암리(춘천) 선착장 설치
  • 춘천시 방하리, 박암리 지역에 북한강 천년뱃길에 투입되는 선박이 접안할 수 있는 선착장을 조성하여 해당 지역의 관광자원과 연계 및 활성화
- 모터보트를 이용한 남이섬(춘천), 자라섬(가평) 과 육지 연결 - 「수상콜택시」
  • 춘천과 가평에 산재된 수상레저사업자의 모터보트를 남이섬, 자라섬 및 쁘띠프랑스 등 수변의 주요 관광시설에 접안 할 수 있도록 하여 재래식 모터보트, 수상레저활동의 다른 대안적인 관광상품 창출

2) 가평군
- 북한강 수변 관광지의 동반 성장을 유도하여 지역 주민들의 경제 활성화 도모
- 지역경제 살리기 및 일자리 창출 및 특화 사업으로 지역발전 마중물 역할

3) 춘천시
- 북한강을 통해 새로운 관광패러다임 마련 및 협력을 통한 공동 발전 축 마련
- 강촌일원을 다시 활성화하고 남이섬에 집중된 관광객들을 강촌과 나아가 도심관광까지 확대

❍ 기대효과

1) 도민 혜택
- (지역경제 활성화) 지역 경제를 활성화시키며, 도민들에게 일자리 창출과 경제적 기회를 제공
- (관광 및 레저 확대) 관광 및 레저 활동의 다양성을 증가시키고, 도민들에게 더 많은 여가 활동 기회를 제공
- (지역발전 및 인프라 향상) 지역 인프라 개선 등 지역발전, 도민들에게 향상된 생활 환경 제공

2) 수혜자

- (도민) 도민들은 지역 경제의 성장과 개선된 생활 환경을 경험하며, 지역 관광 명소 및 활동을 누릴 수 있음
- (지역 기업 및 소상공인) 지역 관광 산업의 성장은 지역 기업 및 소상공인에게 고객 수 증가와 수익 증대를 제공하며, 새로운 비즈니스 기회를 창출
- (지자체 및 정부) 지자체와 정부는 지역 경제의 활성화를 통해 세금 수입 증가 및 지역 발전을 달성하며, 시민들에게 더 나은 서비스를 제공

❍ 현재 진행상황

- 자라나루 다목적 선착장이 완공되면서 2024년 5월부터 1단계 '남이섬~가평마리나'를 왕복하는 30㎞ 구간 운항을 시작함
- 현재는 '가평마리나~남이섬~자라섬'까지 왕복하고 있음
- '가평크루즈'는 국내 최초 436t 친환경 전기 선박으로써 3층 구조로 건조되었고 최대 250명이 탑승가능함
- 2단계는 왕복 40㎞ 구간으로 '청평호'를 포함한 다른 관광지와도 연결될 예정임

| 그림 2-7 | 가평크루즈



자료:가평크루즈(https://hjcruise.com/)

| 그림 2-8 | 북한강 천년뱃길 노선도



자료: 가평군 내부자료(2024)

□ 북한강 수상레저종합센터 구축사업(계획 검토중)

❍ 개요(안)

- 사업기간: 2023~2027(준공예정)

- 사업위치: 미정
- 부지면적: 83,511m^2
- 사업비: 200억원
- 현재 상황: 기본계획 및 타당성 용역 진행중

❍ 현황 및 문제점

- 내수면 수상레저 인구 증가에 따른 모터보트, 수상오토바이 등의 수리, 검사, 유지관리 등을 위한 기반조성 필요성 증가
  • 해양경찰청 통계에 따르면 동력수상레저기구 등록대수는 최근 5년간('18~'22) 연간 평균 3,000대가 등록되고 있으며, 누적통계로는 약 33,000척이 운영 중('22년 기준)
- 동력수상레저기구의 다수가 해외수입 의존도가 높고, 국내 수리업체의 영세성으로 인하여 수리 및 유지보수 등의 어려움 증가
  • 국내 선외기 판매대수 연간 약 3,000대 이상이며, 해외제조사 비중이 절대적임
- 전문정비, 부품수급 등의 어려움으로 동력수상레저기구의 기능상실, 무단방치, 무등록·검사기간 초과 등의 안전사각지대 발생
  • 가평군은 수상레저기구 사업자가 국내 최다 밀집해 있으며, 이용자가 매년 증가하고 있으나 동력수상레저기구에 대한 전문 기술 및 검사지원 인프라가 부재

❍ 사업 필요성

- 국민소득 증가에 따라 수상레저 활동인구가 증가하고 있으며, 특히 동력수상레저기구를 직접 소유하며 활동을 원하는 개인 활동자가 꾸준히 유입되고 있는 추세임
- 그러나, 기반시설 부재로 북한강 권역에서 수상레저기구 활동 후 전문수리, 유지보수, 보관, 기구검사 등이 비인가 시설에서 음성적으로 이루어지고 있음
- 이로 인한 이용자의 불편, 환경오염 우려, 가평의 인지도 저하와 지역경제 활성화를 저해함에 따라 지역 인프라 필요성 대두

❍ 사업 주요 내용
- 전문기술 지원과 기구보관 등을 위한 센터* 구축
  * 기술지원 및 사무동, 육상 계류형 보관동, 도선장으로 구성
- 수상레저기구 등의 수리를 위한 전문장비* 구축 관련 기술 공유
  * 선외기/엔진 시험평가, 수리장비, 검사지원설비 등
- 개인 수상레저기구 보관, 유지보수 등의 시설 인프라 서비스 제공
- 지역 내 전문수리/제작기업 육성을 위한 셰어링 팩토리(공유 공장) 지원

❍ 기대효과
- 북한강 천년뱃길 조성사업, 수상택시사업과 연계한 수상관광 활성화 기여
- 수상레저관광 거점 조성사업을 통한 인프라 구축으로 수상레저 활동의 활성화와 기구에 대한 전문기술지원과 다양한 서비스 제공 및 일자리 창출

□ 동력수상레저기구 조종연수 아카데미

❍ 개요
- 연수기간: 2024.04.01.~05.31.
- 연수대상: 16명(경기도민 중 결격사유에 해당하지 않는 자)
- 연수장소: 경기조종면허시험장(경기 가평군 청평면 호반로 162)
- 운영방법: 관내 전문 연수기관(마린랜드) 위탁 운영
- 연수내용: 동력수상레저기구 조종 연수, 조종안전교육
- 소요예산: 10,000천원(도비 50%, 군비 50%)

❍ 연수실시
- 1:1 연수형식의 개별 조종 연수 12회 (필요 시, 추가 연수)
- 1회당 코스 1회 주행, 일정은 기간 중 연수기관과 개별 조율

❍ 안전대책
- 「수상레저안전법」 준수
- 인명구조요원 상시 배치
- 사고 발생 시, 구호조치 및 관계기관(군청, 경찰서, 소방서) 신고
- 교육생 및 강사 수상 안전 행동수칙 준수

□ 2024 내수면 수상레저 안전관리 계획

❍ 개요

- 관련근거:
  - 「수상레저안전법」 제29조의2(안전관리계획의 수립 등)
  - 「재난 및 안전관리 기본법」 제4조(시·군·구안전관리계획의 수립)
  - 「하천법」 제33조(하천의 점용허가 등)
  - 「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」 제6조(수상레저 안전감시원)
- 수립목적
  - 안전하고 즐거운 수상레저 플랫폼 조성
  - 수상레저 안전사고 가능성 조기발견 및 예방
  - 수상레저 안전 인식 확산 및 안전문화 정착

❍ 2024년 추진방향 분석(SWOT분석)

Strength: 강점	• 수도권 인접 지역으로 대구모 배후 수요 보유 • 당일 관광 비중 확대 및 생활 관광 수요 증가 • 장기간 쌓은 수상레저 안전관리 노하우 • 해경, 소방, 경찰 수상안전 협업 시너지 • 신종 수상기구로 레저 경쟁력 강화 • 전국 수상레저사업장수 최다 보유 • 남이섬, 쁘띠프랑스 등 관광지 인지도 확보
Weakness: 약점	• 북한강 구역 내 한강규제 및 개발 제한 • 관공선 노후화 • 단속 및 안전관리 인력 부족 • 신종 수상레저기구 단속 근거 미약 • 수상 안전인식 부족
Opportunity: 기회	• 감성소비, 힐링, 관광어드벤처 산업의 성장 • 일반인의 수상레포츠 참여활동 증가 • 경기도의 친수, 치수 정책 확대 • 수상레저의 요람, 가평의 이미지 • 여름 관광객 증가로 지역경제 활성 • 수상레저 방문객의 지속 증가
Threat: 위협	• 포스트 코로나 시대로 인한 관광패턴 변화 • 여가시간 증가로 인한 레저 다변화 • 개인 수상레저기구 활동자 위협운항 • 신종 수상레저기구 지속 등장 • 장마철 풍수 위협

자료: 가평군 내부자료(2024)

- 장기간 쌓은 수상 안전관리 노하우와 협업 등을 통해 안전한 수상레저 플랫폼의 성장 동력으로 지역 경제 활성화
- 수도권 인접 대규모 배후 수요와 뛰어난 수상레저 관광자원 활성화를 통해 지역경제 침체 타파
- 신규 수상레저 인구 유입에 대비해 수상안전 인식을 제고
- 약점과 위협에 기인하여 수상안전 사각지대를 예측하고 대비하여 예방

❍ 2024년 추진방향 및 세부계획

| 그림 2-9 | 내수면 수상레저 안전관리 계획 추진전략 및 세부과제



자료: 가평군 내부자료(2024)

- (1-1. 뉴미디어 안전 홍보) 데이터 분석 결과에 따라 수상레저 주 이용 층인 2~30대에 맞는 뉴미디어를 활용한 수상레저 안전 홍보
- (1-2. 안전책자, 안전 안내판 보급 및 관리) 수상레저 안전에 대하여 자세히 인지하고 있어야 하는 수상레저사업자와 종사자 및 현장 이용객을 위한 안전 책자, 안내판 보급, 시스템 관리
- (1-3, 안전 집합 교육) 수상레저 사업자 및 종사자 대상 수상레저 안전 교육, 심폐소생술 및 자동심장충격기 사용법, 「수상레저안전법」 교육
- (2-1, 수상레저안전감시원 상시 점검) 수상레저 사업장 내 안전사고 예방을

위하여 수상레저 안전감시원을 채용하여(13명 내외) 상시점검을 통해 안전사고 예방 및 지도·예찰
- (2-2, 사업주 안전 실태 상시 점검) 성수기 수상레저 사업주 안전 실태 점검을 통해 안전사고 예방 및 지도·예찰
- (2-3, 수상 안전 위협 시설 철거) 수상레저 안전관리 및 원활한 하천 유지관리를 위하여 북한강 내 수상 안전 위협 시설 및 방치된 유선장 철거
- (3-1, 해양경찰 합동 수상레저 단속) 성수기 북한강 수상레저 안전 질서 확립을 위한 가평군·인천해경 합동 위법행위 단속
- (3-2, 수난 구조대 전진배치 협조) 물놀이 안전사고가 증가하는 성수기에 사고발생 시 신속 대응을 위한 경기북부특수대응단(수난구조) 전진배치 협조
- (3-3, 안전대전환 민관 합동점검) 수상레저기구, 수상레저사업장 및 시설물, 수상레저기구의 안전성에 대한 민관 합동 조사·점검 및 법·제도·관리실태 등 개선점 진단

❍ 기대효과
- 수상레저 최우선과제 '안전' 달성 추구
- 수상레저 안전의 지속적인 관리로 '예방행정' 강화
- 유관기관 간의 긴밀한 협조체계 구축으로 '안전 시너지' 창출
- 관광업무 지원으로 관광가평 이미지 제고 및 지역경제 활성화 도모

□ 수변구역 경관 정비 사업(진행중)

❍ 개요
- 기간: 2024.03~2026.12
- 사업비: 100백만원
- 대상: 수상레저사업장 간판 등 경관 정비 100개소

❍ 목적
- 북한강 수변구역의 경관은 모든 주민이 함께 공유하는 공공재임에도 불구하고 사업장들이 난립하면서 미관을 저해하고 있음
- 이에 신규 조성중인 뱃길을 기준으로 국내 최초 뱃길 주소를 도입하고 통일된

간판을 제작하여 수변환경을 정화하고 경관을 정비하여 볼거리를 제공하고자 함

❍ 사업내용

- 국내 최초로 뱃길 주소를 도입하고 통일된 간판을 제공하고자 함(“가평빠지 #호점 @@수상레저”로 명칭 통일)

❍ 추진계획

- 2024.05: 주민 설명회 및 수요조사 실시
- 2025~2026: 수상레저사업장 간판 정비사업 실시

| 그림 2-10 | 경관정비 시행 전과 시행 후



경관정비 시행 전	경관정비 시행 후

자료: 가평군 내부자료(2024)

3) 시사점

❍ 수상레저를 위해 조성된 시설들이 제대로 운영되지 않아 수상레저 관련 관광 인프라가 부족함

- 2016년 준공된 자라섬 수상스포츠 체험센터는 각종 문제로 공실 상태였다가 현재는 1층을 리모델링하여 영상미디어센터가 조성될 예정임
- 이외에도 ‘2008 FICC 가평 세계캠핑대회 세계총회’ 개최를 위해 조성된 자라섬 수상클럽하우스 또한 원활한 운영이 되지 못하고 현재 1층은 편의점으로 활용하며, 야외 수영장은 여름철에만 운영하고 있음

❍ 수상레저의 메카라는 도시브랜딩을 위해 군의 관심도가 높고 수상레저 활성화를 위한 가평군의 자체적인 사업들이 활발하게 진행중임

- 수상레저 관련 인프라 공급이 타 지자체보다 상대적으로 높고 대표적인 수상레저 관광도시로써 활성화가 지속적으로 가능함
- 현재 진행중인 천년 뱃길사업, 북한강 수상레저종합센터 구축사업 등 다양한 사업들은 꾸준한 관광객 수요를 발생시킬 수 있는 관광인프라로써 지속가능한 관광콘텐츠 개발이 기대됨

❍ 현재 논의 중인 수변관광특구가 지정되면 자라섬을 중심으로 가평 북한강의 활성화가 더 확대될 예정임
- 수변관광특구 지정은 일자리 창출, 지역 기업 및 소상공인의 성장 등 긍정적인 경제적 효과를 창출함

2. 남양주시[15)]

1) 주요 현황

□ 지리적 여건 및 현황

❍ 지리적으로 수도권 중, 북한강과 가장 가까운 거리에 위치하고 있음
- '22년 수도권 제2순환고속도로가 개통되면서 북한강 권역과 가장 가까운 수도권 지역이 되었음
- 수도권에서 30분 내 북한강에 접근이 가능하고 대중교통으로 이동이 가능하여 교통접근성이 매우 좋음

❍ 남양주 북한강 일원에는 수상레저활동과 연계할 수 있는 관광지 및 숙박시설이 밀집되어 있음
- 북한강변을 따라 정약용 생가, 다산생태공원, 능내역, 연꽃마을, 물의정원 등이 동일권역 내에 밀집되어 있음
- 자전거 특구(팔당역~운길산역~구암리)가 지정되어 있어 북한강 주요 관광지로 이동이 가능함
- 북한강 일원에는 숙박시설(17개소)이 존재하고 청소년을 위한 숙박 체험

15) 자료: 남양주시 내부자료(2024)

시설인 정약용펀그라운드(유스호스텔)를 보유하고 있어 청소년 및 일반 관광객 방문을 도모하고 있음

❍ 한강 상류지역에 접하여 팔당 상수원보호구역이 지정되어 있음
- 남·북한강의 합류지점에 형성된 팔당호는 2천7백만 수도권 시민의 상수를 공급하고 있어 상수원보호구역으로 지정됨
- 1975년 지정된 팔당 상수원보호구역은 158.8km^2이며, 남양주시(42.4)·하남시(7.1)·광주시(83.6)· 양평군(25.7) 4개 시·군에 걸쳐있음
- 팔당 상수원보호구역에서는 건축물이나 공작물 설치 규제, 영업허가 제한 등의 규정이 엄격하게 제한되어 있음

□ 수상레저 관련 현황

❍ 북한강내 16개소 수상레저 사업장이 위치하고 있으며 북한강 일원에 다양한 시설이 유치되어 연간 방문객이 증가하고 있음
- 남양주시 북한강 전 구간(16㎞) 내에 총 16개소가 있으며 다소 한정된 사업장이 운영중임
- 연간 남양주 수상레저사업장에는 약 15만명이 방문하여 지역의 경제활성화가 연계되고 있음

❍ 남양주시 수상레저조합을 설립하여 수상레저활동의 효율적인 관리와 문화 저변 확대가 가능함
- 2021년 수상레저조합을 설립하여 남양주시의 수상레저활성화를 위한 로컬 파트너쉽을 구축함
- 수상레저조합은 수상레저 체험 프로그램과 청소년 활동 및 참여지원 등 지속적인 ESG활동을 수행하고 있음

❍ 공모사업을 통해 북한강 일원에 위치한 관광시설과 연계하여 지역 내 관광 활성화를 위한 사업들이 진행중임
- 문화체육관광부에서 실시한 '2023년 레저 스포츠 관광 활성화 공모사업'에 남양주시의 '북한강 수상레저 펀그라운드'가 선정되어 2년간 국비지원을 받게 됨

- 수상레저 체험 교실 운영, 학교(어린이·청소년)와 연계한 체험학습등을 추진하고 있음

❍ 남양주시의 수상레저 확대와 지속적인 지역 경제활성화를 위해 2024년 제1회 수상레저 스포츠대회가 개최됨
- 남양주시는 상수원보호구역으로 인해 타 지역보다 상대적으로 규제가 심한 지역임
- 따라서 물리적인 활성화보다 지역 축제·대회를 개최하여 관광활성화 사업을 추진하고 있음

□ 남양주시의 수상레저 특징

❍ 지리적으로 수도권에 위치하여 접근가능성이 뛰어난 수상레저스포츠를 즐길 수 있음
- 코로나19 이후 밀집도가 낮고 가까운 거리에서 레저를 즐기는 문화가 확산되고 있음
- 일반적으로 수상레저는 춘천, 양양 등 강원도까지 방문하여야 했으나, 남양주는 경의중앙선 및 제2순환고속도로로 인해 교통접근성이 매우 뛰어난 강점이 있음

❍ 타 지역보다 소수의 사업장이 있어 효율적인 관리·운영이 가능함
- 타 지자체 대비 수상레저 사업장이 밀집되어 있지 않아 넓은 북한강을 자유롭게 이용하여 수상레저 스포츠를 안전하게 즐길 수 있음
- 사고에 대비하여 모든 사업장이 영업보험에 가입하여 영업 중이며 2016년 이후 안전사고가 없음

❍ 국가대표 출신 코치진으로 구성된 강습을 통해서 전문적인 수상레저를 접할 수 있음
- 남양주시 수상레저 사업장에는 웨이크보드, 수상스키, 웨이크 서핑 등 국가대표 출신인 코치진들이 있어서 전문적인 강습과 안전한 수상레저활동을 할 수 있는 조건을 갖추고 있음
- 이와 같은 특징은 수상레저 입문자부터 매니아층까지 체계적인 강습을 수강할 수 있다는 긍정적인 이미지를 구축할 수 있음

❍ 수상레저조합을 설립하여 지역사회와 상생하기 위한 활동을 추진중임
- 수상레저조합은 남양주시 내 취약계층에게 장학금을 지원하고 수상레저 이용권 기부와 같이 지역사회에 환원하는 활동을 함
- 수상스포츠의 접근성을 높이기 위한 홍보 및 펀그라운드(남양주 유스호스텔) 활성화 등 상생을 위해 남양주시의 공공기관들과 협업을 하여 다양한 활동을 하고 있음

2) 수상레저활동 육성 및 지원 현황

□ 남양주시장배 수상레저 대회(레저스포츠 활성화 사업비로 추진중)

❍ 개요
- 대회명: 제1회 남양주시장배 수상레저 스포츠 대회
- 대회기간: 2024.05.24.~26.
- 장소: 화도읍, 조안면 일원 수상레저사업장 16개소
- 참가인원: 수상레저에 관심이 있는 일반인, 동호인, 학생 등 180여명 및 관람객
- 대회종목: 총16부문(수상스키 4부문, 웨이크보드, 서핑: 각 6부문)
- 심판: 대한수상스키웨이크보드협회(kwwa)소속 심판

❍ 추진배경
- 문화체육관광부 레저스포츠활성화 공모사업의 일환으로 개최됨
- 남양주의 수상레저 저변 확대 및 관광객을 유치하여 지역경제 활성화를 도모하기 위해 개최됨

❍ 대회 운영 상세내용

1) 일정계획 및 운영방식
- 각 종목별 조 편성 이후 예선 점수로 조별 결승 진출자 선정
- 결승 진출자는 각 종목 참가부문별 결승전 진행

일자	내용
1일차 (24일)	개회식 및 참가자 조 추첨, 선수 오리엔테이션
2일차 (25일)	예선전(수상스키-조안면, 웨이크보드, 서핑-화도읍)
3일차 (26일)	결승전(물새수상레저), 시상식 및 중계(북한강양외공연장)

2) 시상계획

- 상패 및 상금(1등: 100만원, 2등: 50만원, 3등: 30만원)

3) 대회 홍보 방법

- 각 사업장 대회 홍보용 배너 설치
- 대회 포스터 제작 및 배포
- 온라인(인스타그램 등) 홍보 진행

4) 참가 접수 방법

- 구글 폼을 통한 온라인 접수
- 각 종목별 선착순 접수 마감 및 후순위자 선정

5) 안전대책

- 대회 경기장 보험 가입(남양주수상레저조합)
- 인명구조선 배치(관공선 및 구조용 수상오토바이)
- 대회장 인근 응급구급차 배치 및 안전요원 상주

❍ 대회 종목 상세내용

1) 수상스키

대회기준	참가 부문
• 정해진 코스(380m)를 왕복하며 정해진 기준점을 통과하며, 가장 빠른 순서로 순위를 결정 • 동계스포츠인 알파인스키 대회전과 비슷하며 게이트 통과 및 빠른 순서로 순위 결정	• 일반부(남,여) • 마스터즈(남, 여 45세이상)

2) 웨이크보드

대회기준	참가 부문
• 정해진 코스(370m)를 왕복하며 파도와 로프를 이용하여 점프, 회전 등 자유로운 연기와 기술 완성도에 따라서 점수를 통한 순위를 결정 • 동계스포츠인 피겨스케이팅과 비슷하며 기술 난이도, 기술 완성도 등으로 순위 결정	• A조(남, 여) • B조(남, 여) • C조(남, 여)

3) 웨이크서핑

대회기준	참가 부문
• 정해진 코스(210m)를 왕복하며 파도만을 이용하여 점프, 회전 등 자유로운 연기와 기술 완성도에 따라서 점수를 통한 순위를 결정 • 동계스포츠인 피겨스케이팅과 비슷하며 기술 난이도, 기술 완성도 등으로 순위 결정 • 웨이크보드와 비슷하지만 조금 더 느린 속도	• 오픈(남, 여) • 아마추어(남, 여) • 비기너(남, 여)

❍ 기대효과

- 수상레저스포츠를 대중화하여 다양한 시민들이 즐길 수 있는 기회 마련
- 남양주시의 지역축제로 자리매김하여 도시마케팅 효과를 제공함
- 수상레저에 관심이 많은 다양한 지역과 연령층의 사람들이 모여 교류하고 소통할 수 있는 기회 마련







자료: 남양주시 내부자료(2024)

□ 어린이 및 청소년 대상 수상레저 사업(레저스포츠 활성화 사업으로 추진중)

❍ 추진배경

- 문화체육관광부 레저스포츠활성화 공모사업의 일환으로 개최됨
- 청소년 및 소외계층에게 수상레저 체험 교실을 운영하여 새로운 경험 및 즐거움을 제공하고자 함

❍ 기대효과

- 청소년들이 수상레저에 쉽게 입문할 수 있는 기회를 제공하여 다양한 연령층이 수상레저활동을 할 수 있는 기회 마련
- 남양주시만의 차별화된 수상레저 콘텐츠로 확대할 수 있음

1) 수상레저 플러스(+) 체험교실 운영

- 장소: 화도읍, 조안면 일원 수상레저사업장 16개소
- 대상 및 모집인원: 11~19세 청소년/ 1,000명
- 일시: 2023.6.26.~8.31 / 2024.7.1.~8.31(운영예정)
- 체험예산: 60백만원(국40, 시20)
- 프로그램 내용:

체험교실 명	내용
수상 안전교육	• 안전교육 및 준비운동 • 장비 사용 방법 교육 • 물에 들어갔을 때 자세 등 수상 안전교육
수상스키 및 웨이크보드 수상 체험 교실	• 지상교육을 통한 부상방법 교육 • 봉을 이용한 수상 부상 실습 • 줄을 이용한 수상 부상 교육
물놀이기구 체험	• 안전교육 및 준비운동 • 물놀이기구 탑승법 및 내리는 법

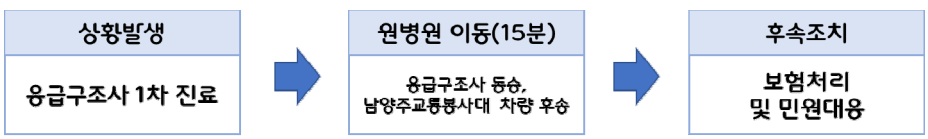
- 운영방법:
  - 홈페이지 및 내손에 남양주(시민 문자서비스)로 공고 홍보
  - 참가신청서는 개별적으로 담당자에게 E-mail 접수
  - 체험교실 대상자 선정 완료 후 원하는 날짜 및 시간을 지정하여 예약 완료 후 사업장에 방문하여 체험 교실 진행

• 참가자별로 체험 교실 사업장 지정(분산)하여 운영

- 안전대책:
  • 사업장별 개별 보험 가입 완료 및 안전요원 배치
  • 구급약품 사업장 상시 배치 및 보호자 상시 동반하여 체험 진행
  • 관광선 수시 순찰 및 수상레저안전감시원 운영

2) 수상레저 플러스(+) 시범사업

- 장소: 정약용펀그라운드, 더드림핑수상레저
- 대상 및 모집인원: 송촌초 및 금남초의 학생과 인솔자 160명
- 일시: 2023.5.4.
- 체험예산: 3,820천원(수상레저체험은 기부협약으로 진행)
- 프로그램 내용:
  1) 드림웨이브 수상레저: CPR(응급처치, 심폐소생술) 교육 & 수상레저 (보트, 카약, 바나나보트 체험)
  2) 정약용 펀그라운드: 만들기(열쇠고리, 케익) 체험
- 운영방법
  • 원활한 운영을 위해 2개조(금남초, 송촌초)로 구분하여 운영
  • 전교생 대상으로 진행하며 수상레저 체험 진행시 안전요원 필수참석 및 안전교육 후 체험 진행
  • 만들기 체험시 원할한 진행을 위한 지도강사(펀그라운드 지원)와 인솔자를 포함하여 인솔자 1인당 5~8명의 학생 케어 진행
- 안전대책
  • 보험가입(사업장별 보험가입 완료), 안전메뉴얼 비치
  • 구급차배치(조안안전센터(119)에서 지원)
  • 구급약품 상시배치, 보호자 상시동반, 인명 구조사 배치 및 신속 후속차량 배치
  • 3단계 안전대책 마련









자료: 남양주시 내부자료(2024)

□ 수상레저 안전 부문

1) 수상레저 사업장 안전 점검
- 일시: 2024.5.13.~6.11
- 목적: 증가하고 있는 수상레저활동의 위험 요소를 사전 차단하고 안전한 수상레저 문화를 조성하기 위함
- 진행주최: 남양주시·경기도·인천해양경찰청·민간 전문가 합동 진행
- 사업내용: 1) 사업장 내 소화기 배치 여부, 2) 소화기 사용 방법 숙지 여부, 3) 사업장 보험 가입 및 게시 여부, 4) 동력수상레저기구 안전 점검 여부, 5) 인명 구조장비 보유·비치 상태 및 비상 구조선 작동 확인 등 안전관리 실태 전반을 확인

2) 수상레저 안전감시원 고용
- 일시: 매년 6, 7, 8월(약3개월)

- 목적: 수상레저 이용자들의 안전 및 올바른 수상레저 문화정착을 위해 수상활동 집중시기에 안전사고 예방 조치를 위해 안전감시원 선발
- 안전감시원 자격: 주민등록상 남양주시 거주자로써 동력수상레저기구 조종면허가 있는 자
- 직무내용: 1) 안전장비의 착용여부 모니터링, 2) 승선정원 초과 점검, 3) 수영 및 다이빙 금지 지도, 4) 사업장내 안전용원 상시 배치 모니터링, 5) 관광선을 통한 수상레저 활동 순찰, 6) 수상레저 보험 점검 등

3) 시사점

❍ 남양주시는 지리적으로 상수원보호구역에 포함되어 다양한 규제 영향으로 수상레저산업 육성에 제약이 존재함
- 같은 북한강을 활용하고 있는 가평에 비해 규제가 많음
- 물리적인 부문으로 활성화가 불가능하기 때문에 수상레저 대회·체험·축제 등을 활용한 남양주시만의 수상레저 문화가 확대될 수 있도록 지속적인 지원이 필요함

❍ 타 지역과 차별성을 갖는 수상레저활동 사업을 다양하게 진행중임
- 수상레저 스포츠대회는 남양주시의 대표 지역축제로 확대될 수 있는 기회요인임
- 청소년을 대상으로 하는 수상레저 체험활동은 다양한 연령층에게 흥미를 유도하여 수상레저 문화 저변확대에 긍정적인 역할을 함

❍ 수상레저 안전 부분에서는 해경과 협업하여 사업장 안전을 점검하고 매년 안전감시원을 고용하여 성수기 때 집중되는 이용자들의 안전을 위해 노력하고 있음
- 다만, 안전 점검 이후 발견된 시설 노후 및 부족한 안전상태를 보수할 수 있는 지원이 필요함
- 매년 증가하고 있는 수상레저 이용객의 안전을 위해 고용된 안전감시원의 활동을 모니터링 할 수 있는 세부적인 체계가 필요함

제4절 소결

□ 수상레저활동의 개념 및 관련 법제

❍ 수상레저활동의 개념은 학문적으로 정의된 용어가 아닌 정책적 및 사회적 필요성에 의해 관련 법률로 정의되는 용어이며, “수상레저활동”이란 수상(水上)에서 수상레저기구를 사용하여 취미·오락·체육·교육 등을 목적으로 이루어지는 활동”을 의미함(「수상레저안전법」 제2조)

❍ 「수상레저안전법」 제2조에서 규정하고 있는 수상, 수상레저기구 등의 고려하면 수상레저활동이란 해수면 및 내수면에서 동력 및 무동력수상레저기구를 사용하여 취미·오락·체육·교육 등을 목적으로 행하는 활동으로 정의할 수 있음

- 단, 본 연구에서는 해수면을 제외한 내수면을 중심으로 동력 및 무동력수상레저기구를 사용하여 취미·오락·체육·교육 등을 목적으로 행하는 활동을 중심으로 연구를 수행함

□ 경기도 지역 특성

❍ 경기도는 타 광역시·도와 비교하여 내수면 수상레저활동을 육성 및 활성화하기에 지리적 이점이 존재함

- 경기도 31개 시·군 중 14개 지역에 수상레저사업장이 등록된 내수면을 포함하고 있으며, 이는 한강 유역에 위치한 경기도의 지리적 특성이 반영된 것임
- 이와 함께, 강·하천 길이 역시 전국 대비 높은 비중을 보이는 등 내수면에서 장점이 존재함

❍ 경기도 31개 시·군 중 내수면 지역은 한강 상류 유역을 중심으로 한 내수면 지역 외 내륙의 호수 및 저수지 등이 발달되어 있어 내수면 수상레저활동을 추진하기에 지리적 장점이 존재함

- 동시에 경기도는 내수면 지역으로 쉽게 이동할 수 있는 교통 인프라가 구축되어 있고 인구에 비례하는 수상레저활동에 대한 사회적 수요가 존재하여 복합적으로 수상레저활동을 육성하기에 적절한 특성을 갖춤

❍ 다만, 경기도 내 주요 수상레저활동 지역인 가평군, 남양주시, 양평군, 여주시 등은「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역」에 의해 상수원 수질보전 특별대책지역으로 지정됨

- 특히 특별대책지역 Ⅰ권역에 포함된 남양주시, 여주시, 가평군, 양평군 등에서는「수상레저안전법」제39조에 따른 수상레저사업의 신규(증설 포함) 면허·허가·신고 및 등록을 허용하지 않고 있으며,「하천법 시행령」제35조 제1항 제3호부터 제5호까지에 따른 하천의 점용행위가 제한되고 있음
- 따라서, 해당 상수원 수질보전 특별대책지역으로 지정된 남양주시, 양평군, 여주시 및 일부 가평군 지역에서는 관련 규제로 인하여 수상레저활동이 성장하지 못하는 한계점이 존재함

□ 경기도 수상레저활동 현황

❍ 경기도 내수면의 수상레저활동의 사업장은 총 139개소로 전국 수상레저사업장의 21.7%를 차지하고 있음

- 경기도는 지역의 위치 및 자연환경 차이에 따라 수상보트, 인공서핑, 레프팅 등 다양한 수상레저활동이 발전하였으며 여름 성수기 시기 사회적 수요에 대응하여 크게 발전함
- 특히, 북한강 및 남한강 등 한강 인근을 중심으로 다양한 수상레저활동이 발전되어 있으며, 일부 내수면 지역에서는 인공파도를 형성하는 테마파크를 구축하는 등 다양한 내수면 수상레저활동이 발전함

❍ 경기도 내수면 수상레저사업장의 수가 2022년 대비 2023년 증가한 것으로 나타남

- 내수면은 5개 사업장이 증가하였으며, 수상레저의 수요를 반영하는 수상레저기구 수도 크게 성장하여 경기도의 수상레저활동이 활성화되고 있음을 알 수 있음

❍ 내수면 수상레저활동 이용객은 2022년 대비 2023년 소폭 감소함

- 단, 시흥, 남양주, 연천 등 일부 시·군에서는 내수면 수상레저사업장 이용객이

감소하였으나 가평, 안산, 파주 등에서는 이용객이 유지 및 증가하는 것으로 나타나 내수면 수상레저사업장에 대한 관심이 지속되고 있음

❍ 수상레저사업장의 사고는 2018년까지는 꾸준히 사고가 발생하였으나 안전사고 위험성을 고려하여 다양한 안전사고 예방을 위한 조치를 실시하여 2019년 이후 안전사고가 크게 감소함

□ 경기도 수상레저활동 정책

❍ 경기도 수상레저활동 정책은 크게 해양·수상레저활동 육성 분야, 수상레저 스포츠 지원 분야, 안전 분야로 구분됨

- 첫째, 해양·수상 레저산업 육성 분야는 경기국제보트쇼, 경기해양레저산업 육성, 해양레저인력 양성 사업으로 구성됨
- 둘째, 수상레저스포츠 지원 분야는 해양레저스포츠 교육프로그램, 수상레저안전감시원 지원, 레저스포츠관광 활성화 교육 프로그램 등으로 구성됨
- 셋째, 안전 분야는 수상레저 안전관리 시행계획, 수상레저 안전감시원 지원 등으로 구성됨

□ 경기도 수상레저활동 주요 사례지역 검토 결과

❍ 가평군은 수상레저의 메카라는 도시브랜딩을 위해 군의 관심도가 높고 수상레저 활성화를 위해 다양한 자체적인 사업들이 활발하게 진행중임

- 관광객 수요 발생 및 대응을 위해 천년 뱃길사업, 북한강 수상레저종합센터 구축사업 등 등 추진과 함께, 다양한 관광콘텐츠 개발을 추진함
- 현재 논의 중인 수변관광특구가 지정되면 자라섬을 중심으로 가평 북한강의 활성화가 더 확대될 예정임

❍ 남양주시는 상수원 수질보전 특별대책지역 및 상수원보호구역으로 지정되어 있어 각종 규제로 인하여 수상레저활동 활성화에 많은 제약이 있음

- 특히, 같은 북한강을 활용하고 있는 가평에 비해 규제가 많음
- 규제로 인하여 인프라 확충 등에 한계가 있으므로 수상레저 대회·체험·축제 등을 활용하여 수상레저활동의 활성화를 추진하고 있음

□ 경기도 수상레저활동 육성 및 활성화를 위한 개선방안

❍ 수상레저활동 특징, 현황 및 정책 등을 통해 경기도는 지리적으로 수상레저활동을 추진하기에 적합한 환경을 갖춘 것으로 판단되며, 이러한 특성에 맞춰 실제 수상레저활동 관련 사회적 수요가 증가하고 있음

- 증가하고 있는 수상레저활동 수요를 반영하여 경기도는 내수면을 중심으로 다양한 수상레저활동 관련 정책을 추진하는 것으로 나타남

❍ 다만, 경기도의 수상레저활동 정책을 살펴보면 내수면보다 해수면을 중심으로 지원정책이 이루어지고 있으며, 일부 정책을 강조하여 수상레저활동의 육성 및 활성화를 위한 제한적인 역할을 수행하는 것으로 나타남

- 세부적으로 살펴보면 해양 수상레저활동을 중심으로 지원정책이 이루어지고 있으며. 내수면 수상레저활동의 활성화를 위한 지원사업은 안전관리 및 점검 사업 정도로 나타남

❍ 따라서, 경기도 내수면 수상레저활동의 육성 및 활성화를 위해서는 증가하고 있는 내수면 수상레저활동 수요를 반영한 지원정책 설계가 필요함

- 가평군 및 남양주시 사례를 통해 경기도 주요 수상레저활동 지역에서는 관광객 수요에 대응하여 다양한 관광콘텐츠 개발 및 수상레저 대회, 체험 및 축제를 진행하고 있음
- 경기도 내수면 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 현재 추진하고 있는 안전 관련 지원 정책 외 수상레저활동 관련 관광콘텐츠 개발, 교육 지원, 행사 지원 등 다양한 분야를 중심으로 세부적인 지원정책에 대한 설계가 필요한 것으로 판단됨

❍ 다만, 경기도 주요 수상레저활동 지역인 가평군, 남양주시, 여주시, 양평군은 「수도법」에 의한 상수원보호구역 및 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」에 의한 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역에 포함되어 다양한 환경 규제 적용을 받아 수상레저활동 육성 및 활성화에 제약이 존재함

- 특히, 가평군의 주요 수상레저활동 사업장은 팔당호 상수원 수질보전 특별대

책지역 Ⅱ구역에 포함되어 있는 반면, 남양주시, 여주시 및 양평군의 주요 수상레저활동 사업장은 상수원 수질보전 특별대책지역 Ⅰ구역에 포함되어 수상레저활동 행위를 제한하는 규제가 상대적으로 엄격함

- 따라서, 경기도 내수면 수상레저활동의 육성 및 활성화를 위해서는 관련 규제 해소를 위한 노력이 필요함

제 3 장

수상레저활동 관련 국내·외 사례

제1절 사례 개요
제2절 국내 사례
제3절 해외 사례
제4절 소결

03 수상레저활동 관련 국내·외 사례

제1절 사례 개요

□ 국내·외 사례 내용과 조사 대상

○ 본 장에서는 국내·외 사례조사를 통한 수상레저활동을 검토하였음
- 국내·외 사례의 내수면과 해수면 수상레저활동 사례를 조사함
- 국내·외 사례의 수상레저활동에서 경기도 내수면 수상레저활동 활성 및 육성을 할 수 있는 시사점과 개선 방안을 파악함

○ 국내·외 사례로는 국내의 시·도 3곳과 해외사례로는 3개국을 선정함
- 국내 사례로는 서울특별시, 부산광역시, 인천광역시를 선정하였으며, 해외 사례로는 영국, 호주, 일본을 사례로 선정하였음

□ 국내·외 사례 선정배경

○ 국내사례는 다양한 수상레저활동 계획을 추진하고 있거나 수상레저활동의 안전을 확보하기 위해 노력을 기하는 시·도를 기준으로 선정함

○ 다만, 국내사례로 서울, 부산, 인천의 사례를 검토하였으나, 서울을 제외한 부산 및 인천은 내수면 중심이 아닌 해수면 중심의 해양레저활동을 중심으로 사례를 검토함

○ 부산과 인천 사례에서 검토한 해양레저활동을 중심으로 경기도 내수면 수상레저활동의 시사점을 도출함
- 서울시는 최근에도 지속적인 내수면 관련 프로젝트와 수상 활성화 계획을 추진하였으며, 119특수구조단을 운영하며 수상레저활동의 안전을 책임지고 있음
- 부산광역시는 국내 및 해외 관광객들이 많이 찾는 곳으로 다양한 수상레저 계획을 수립 및 추진 중임

- 인천광역시는 다양한 수상레저 관련 축제를 하고 있으며, 인천시민을 대상으로 수상 안전교육과 체험행사를 하고 있음

❍ 국외 사례는 강이나 호수를 기준으로 내수면 수상레저활동이 활발하고 수상레저활동의 안전확보를 위한 제도 혹은 교육이 있는 국가를 대상으로 조사함

- 영국은 민간과 공공이 서로 협력하여 계획 및 정책 프레임을 구축하고 시민들의 참여를 도모하여 수상레저활동에 대한 계획을 추진하였으며, 주차장 수요를 관리하는 스마트 기술에 투자하는 등 시민과 관광객의 접근성을 높이기 위한 노력을 가함
- 호주는 주민과 기업 및 하천 이용단체가 서로 협력하여 레저활동에 대한 계획을 수립하고 있는 곳으로 River's Edge Strategy를 추진함
- 일본은 정부차원에서 수상레저 관광상품을 개발하였으며 안전에 대한 교육도 철저히 실시하고 있음

제2절 국내 사례

1. 서울특별시

1) 주요 현황

□ 지리적 여건 및 현황

○ 서울시의 대표 강인 한강은 국가 1급 하천으로 유역면적이 한국에서 가장 넓으며 서울시의 휴식처이자 자연공간임
- 한강공원은 서울시 총면적의 1/15에 해당하며, 서울시민이 선정한 '서울의 진짜 매력' 1위(2011년)에 선정됨
- 한강을 중심으로 강북과 강남으로 구분됨
- 하상계수(380배)가 높으며, 유역은 지나치게 좁으며 한강은 21개의 교량을 보유하고 있음
- 한강은 강폭이 지금처럼 넓지 않았고 직선 구조가 아니었으나 1982년부터 1986년까지 한강종합개발계획으로 서울 지역 41.5㎞ 구간(하일동-개화동)을 정비하고 강변을 개발시켰으며 현재처럼 강폭이 넓어짐

○ 서울시의 대표 강인 한강은 서울시가 아닌 다른 지역에서 수계를 가지고 있으며, 상수원에 해당하는 지역은 개발이 제한되어 있음
- 경상북도 상주시, 문경시, 영주시, 봉화군과 충청북도 보은군 등이 한강의 수계임
- 북한강과 남한강이 양평군 두물머리를 지나 한강을 통과함
- 한강의 상류는 서울시, 인천광역시, 경기도의 상수원이라 한강 중류 지역은 개발이 금지되어 있으며, 서울의 경우, 국내 최초 식용 수돗물인 아리수를 수돗물로 사용함

□ 수상레저 관련 현황

○ 서울시는 한강공원을 중심으로 수상레저활동 관련 사업을 추진함

- 1982-1986년은 한강종합개발로 서울지역 41.5㎞ 구간을 정비하고 강변에 시민을 위한 시설(휴식공원, 체육시설)을 개장하였으며, 2008-2009년에는 한강공원 1단계 특화사업으로 뚝섬·반포·여의도·난지한강공원을 재정비함
- 그 이후로도 2단계 특화사업으로 다양한 한강변 생태공원이 조성되었음

❍ 서울시의 수상레저 이용 시민은 서울시의 인구수에 비해서는 많은 편이 아니며 1천만 명이 한강의 수상을 이용하는 시대를 만들어 일자리를 창출하겠다는 '한강 수상활성화 종합계획'을 제시

- 2024년 서울시 발표 기준으로 수상레저이용 시민은 연간 90만 명이며, 한강공원 이용객은 6,900만 명임[16)]
- 서울시의 수상레저기구 등록현황은 2023년 12월 31일 기준 2,726개로, 전국 수상레저기구 등록현황의 7.28%를 차지하고 있음[17)]
- 서울시 미래한강본부(한강공원) 누리집에 따르면(2024년 기준), 유선장 및 레포츠 시설 25개와 유람선 업체(3개), 수상문화시설(9개), 조종면허시험장(4개), 수상훈련장(4개) 등이 있음
- 2024년 4월 24일 '한강 수상활성화 종합계획'을 발표하여 2030년까지 1천만 명이 한강의 수상을 이용하는 시대를 만들겠다는 서울시의 의지를 표명함

❍ 서울시는 다양한 수상이용시설이 있으며, 그와 관련된 행사 및 공연, 문화관광 코스 등이 존재함

- 계류장, 서울마리나, 서울함공원, 세빛섬, 수상훈련장, 슬로프, 유람선, 유선장 및 레포츠, 조종면허시험장 등 다양한 수상이용시설이 존재하며 한강을 주제로 정기 행사가 진행 중
- 2024년 8월에 서울 최대규모 마리나 '서울수상레포츠센터'를 개관할 예정임

16) 자료: 서울특별시 한강공원. (2024년 4월 29일). 한강소식 (https://hangang.seoul.go.kr/www/bbsPost/17/568/detail.do?mid=604)

17) 자료: 수상레저 종합정보 시스템 자료(경기도 제공)

□ 서울시의 수상레저 특징

❍ 한강변을 따라 수상레저 산업이 조성되어 있어 서울시민 및 수도권 거주민이 접근하기 쉬운 구조임

- 서울시는 한강공원특화사업을 추진하였으며 이로 인해 공원이라는 공간을 통해 시민과 관광객이 문화적, 예술적, 수상레저활동을 누릴 수 있음
- 한강공원 1단계 특화사업으로 접근성과 편리함이 개선되었으며[18] 이후에도 시민들의 접근성을 위해 초록길, 나들목 신설 및 승강기 증설 등을 하였음[19]

❍ 서울시는 안전관련 점검과 단속 업무를 강화하고 있음

- 서울시는 「서울특별시 한강 수상레저활동의 안전 및 활성화에 관한 조례」가 있어, 매해 수상레저 안전관리계획을 수립 및 시행하고 있으며 수상레저활동 안전협의회가 효율적인 안전관리를 돕고 있음
- 더불어, 「서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본조례 및 수행규칙」이 제정되어 있어, 위탁계약, 금지행위에 대한 단속 및 위원회 운영 등에 관한 규칙이 적혀있음
- 서울시에서는 이용객이 많은 여름철에 한강시민공원 여름파출소 5개소를 운영 중이며 특수재난을 대응하기 위한 119특수구조단이 설치 및 운영되고 있음
- 코로나 이후로 다중인파 밀집이 예상되어 드론을 도입한 순찰을 시행 중에 있음

❍ 계속해서 한강공원 및 기타 레저시설을 개발 중임

- 난지공원 내 서울수상레포츠센터가 8월 정식 오픈 예정임
- 2022년 8월 8일 “그레이트 선셋 한강프로젝트” 기본 구상을 발표하고 55개의 선도사업을 추진하고 있음(자연친화환경 조성, 접근성 강화, 문화예술, 축제·행사 등 개최, 수변중심 도시공간 회복 등)
- “2030 리버시티, 서울” 조성을 위한 3개 전략(일상의 공간, 여가의 중심, 성장의 거점), 10개 추진과제 26개 세부사업으로 구성

18) 자료: 중앙선데이. (2009년 11월 29일). 강폭 넓어 스케일 큰 한강...아기자기한 ‘보행자 길’과 조화.
19) 자료: 서울특별시 한강공원. 한강까지 걸어서 10분~~!보행·접근시설 확충으로 한강 접근선 개선

| 표 3-1 | 서울특별시 한강 수상레저활동의 안전 및 활성화에 관한 조례

제도	관련근거
• 매년 시장은 수상레저안전관리계획을 수립해야 함	제4조 한강 수상레저안전관리계획 수립
• 한강에서 수상레저를 하는 사람은 안전수칙을 지켜야 하며 그를 어겼을 때는 과태료를 부과 및 징수	제5조 한강 수상레저활동 안전준수 및 관리
• 효율적인 안전관리를 위해 수상레저활동안전 협의회 구성 및 운영이 가능	제6조 한강 수상레저활동안전협의회
• 수상레저활동 안전관리에 관한 지원, 대회 개최 및 참가지원, 각종행사 프로그램 운영 지원 등이 가능	제7조 지원 사업 등
• 안전한 수상레저활동 환경 조성과 시민의 관심을 높이기 위한 일환으로 교육과 홍보 실시	제9조 교육 및 홍보

| 표 3-2 | 서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본조례 및 수행규칙

제도	관련근거
• 본부장은 이용시설의 안전 및 기능유지를 위해 시설물 관리대장을 작성 및 관리해야 함	제4조 시설물 관리대장 작성 등
• 관리·운영을 민간에 위탁 혹은 사용·수익 허가에 관한 조항 본부장은 이용시설의 관리·운영을 위탁 또는 사용·수익 허가를 하는 경우, 계약서 또는 사용·수익 허가서에 다음 각 호의 내용을 명시하여야 한다. 1. 운영자 성명, 주소, 사용기간 2. 대상사무 및 그 내용 3. 수입 및 운영비에 관한 사항 4. 운영자의 의무 및 준수사항 5. 시설의 안전관리에 관한 사항 6. 그 밖에 본부장이 필요하다고 인정하는 사항	제6조 위탁계약 등
• 단속반 구성 단속반은 담당공무원, 청원경찰, 한강공원에서 노동하는 사람이나 용역사 직원, 한강의 보전·이용과 관련된 법정 공익단체(법인), 한강의 보전·이용과 관련된 비영리민간단체, 한강커뮤니티 형성을 위한 사업(프로그램)에 참여한 임의단체·모임원 등, 본부장이 금지행위 단속반으로 적정하다고 인정하는 자임	제12조 단속반 운영
• 한강시민위원회의 당연직 위원은 문화본부장·도시공간본부장·균형발전본부장·물순환안전국장 등으로 구성	제15조 한강시민위원회 운영

2) 수상레저활동 육성 및 지원 사례

□ 한강 수상활성화 종합계획(서울특별시, 2023)

❍ 추진배경

- '그레이트 한강 프로젝트[20]'의 후속편이며, 수상 분야 정책을 좀더 구체화한 정책임
- 한강의 수상은 활용이 저조하다는 평가를 받고 있으며, 수상 이용 시민은 연간 90만 명으로 한강공원 이용객 6,900만 명에 비하면 적은 수치임
- 등록된 동력수상레저기구가 3천 석 이상인 것에 비해 계류시설이 130선석으로 부족함
- 한강의 가치를 극대화하기 위해 수상 분야 정책을 구체화하려는 노력이 필요함

❍ 기대효과

- 일상 속 삶의 질을 높이는 수상 중심 도시환경 조성
- 수상활동 촉진 및 다양화
- 도시 경쟁력을 강화하는 수상 복합인프라 구축

❍ 종합계획

- 2030년까지 3대 전략(일상의 공간, 여가의 중심, 성장의 거점), 10개 추진과제, 총 26개 세부사업 추진을 계획함

| 표 3-3 | 한강 수상활성화 종합계획

전략	추진과제	세부사업	세부사업 내용
일상의 공간	수상특화 공간 조성	수상오피스	• 업무를 보고 휴식도 취할 수 있도록 수상공간을 활용한 복합공간 • 한강변 정비사업의 공공기여 또는 민관협력 사업을 추진해 공공성을 강화하고, 재정 부담을 완화할 계획
		수상호텔	• 숙박, 여가, 컨벤션 등의 기능을 갖춘 호텔 조성 • 선박 픽업, 유람선 투어 등 차별화된 서비스를 선사할 계획 • 여의도 물빛무대 주변에 조성하는 방안을 SH에서 올해는 타당성 조사를 시행할 예정 • 2025년에 호텔업을 전문으로 하는 민간 사업자를 선정할 예정

20) 2023년 3월에 서울시에서 발표한 프로젝트로 한강 접근성 강화와 즐길거리 증진, 도시의 경쟁력 강화를 위한 프로젝트로 다양한 세부사업들이 존재

전략	추진과제	세부사업	세부사업 내용
		전망카페 개선	• 한강대교 북단의 교량 위에 있는 '직녀카페'를 특색있는 숙박공간으로 리모델링 • 직녀카페 맞은 편의 견우카페를 비롯한 전망카페 4개소는 서울의 우수한 로컬 브랜드를 선정 운영하는 '로컬브랜드 카페'로 운영할 예정
		수상푸드존	• 한강을 바라보며 K-푸드를 비롯한 전 세계 다양한 음식을 맛보고, 버스킹 등 공연문화도 감상할 수 있는 먹거리 랜드마크 • 약 2,400명을 동시에 수용하고, 15~20개소의 판매 부스가 들어설 수 있도록 조성할 계획
	수상 이동관광 활성화	리버버스	• 수상 대중교통이자 관광 수단으로 선박 내에는 개별 좌석, 카페테리아, 화장실 등을 갖추고 있어 대규모 인원이 출퇴근길을 편안하고 여유롭게 이동할 수 있음
		수요맞춤형 선박	• 한강 야경·석양 투어, 선상 식사·행사 등 다양한 관광·유람 코스 운영 • 리버버스 도입 후 기존 수상택시는 폐지하고 소규모의 수요맞춤형 선박을 도입해 관광을 활성화
	한강 플랫폼 구축	한강플랫폼	• 카카오, 네이버 등 민간 플랫폼 연계 • 한강 내 수상시설 및 레저 프로그램 정보를 한눈에 볼 수 있는 통합 플랫폼을 구축해 원하는 정보를 쉽고 빠르게 찾아볼 수 있는 편리성을 제공할 계획
여가의 중심	수상여가 시설 조성	케이블 수상스키장	• 높은 탑처럼 설치된 케이블을 활용해 수상스키를 타는 시설 • 간단한 장비만 착용하면 초보자도 안전하게 탈 수 있으며, 다양한 묘기도 연출해 볼거리 제공.
		노후시설 개선	• 기존의 노후시설 개선
	수상교육 활성화	수상체험 교육	-
		수상 재난안전 체험관	• 국내 최초 VR·4D로 수상 재난 대응법 교육
	수상활동 참여 확대	수상 복지강화	• 취약계층도 사용할 수 있게 기존의 복지 지원범위 확대
		뚝섬 윈드서핑장 개선	• 일부 회원들만 사용 가능햇으나 민간인들도 사용이 가능하게 개선
	수상 콘텐츠 다양화	수상 축제행사	-
		수상 레포츠 대회	-
		레저활동 안전관	-

전략	추진과제	세부사업	세부사업 내용
성장의 거점	마리나 복합시설 조성	잠실마리나	• 중대형 선박이 계류할 수 있는 중규모 이상의 도심형 마리나 시설
		한강아트피어	• 선박 계류공간 외에 부유식 수영장, 옥상전망대, 수상산책길 등 시민 레저·휴식공간이 포함돼 • 사계절 내내 문화·예술·레저를 즐길 수 있는 복합 마리나 시설
		서울수상 레포츠 센터	• 계류장과 교육장, 카페, 휴게공간이 있는 복합 마리나시설(8월 개관)
		지역형 계류시설	-
		수규모 계류시설	-
	한강 '물길' 개척	여의도~ 아라뱃길 유람 활성화	• 대형 유람선이 정박할 수 있는 선착장 조성.
		서울항 조성	• 한강과 서해를 연결하는 국내여객터미널 • 5천톤 급 이하 여객선이 정박할 수 있음 • 수상관광의 허브 역할할 것으로 기대
		선박운항 안전 관리 강화	• 선박교통관제시설(VTS)을 구축하고 항로표지를 정비하는 등의 수상 안전 기반을 강화
		선착장 접근성 개선	• 선착장에 접근할 수 있도록 도보 마련
	친환경 선박 도입·전환	공공민간부분 친환경선박	• 친환경 선박을 도입할 예정

자료: 서울특별시 한강공원. 한강소식: 한강 수상활성화 종합계획 '2030 리버시티, 서울'. 재구성

□ 서울수상레포츠센터(한강사업본부, 2023)

❍ 추진배경

- '그레이트 한강 프로젝트'와 '한강 수상 활성화 종합계획'의 일환으로 계획된 서울수상레포츠센터'(마포구 난지한강로 162)는 시민들이 시외로 나갈 필요 없이 가까운 한강에서 개인 수상레저기구를 즐길 수 있도록 센터 건립
- 수상레저 수요 대비 한강 내 기반시설(계류장 등) 부족한 실정(등록된 동력 수상레저기구 약 2,500여 척 대비 정박시설은 약 6%에 불가)

❍ 사업개요

- 대상지는 난지한강공원 둔치 및 수상으로 하고 사업기간은 2015년 8월부터 2023년 3월로 설정하였으며 교육 및 체험 프로그램 편성 후 8월 정식 오픈
- 사업비는 163억원(기투자 83억원, '22년 80억원)

❍ 기대효과

- 수상레저기구, 선박 등 정박 가능한 공용계류장 및 지원센터 조성
- 수상계류장(69척), 육상계류장(86척), 통합 지원센터(교육장, 편의시설) 조성
- 카약, 카누 등 수상레포츠, 수상안전 관련 교육, 훈련 및 체험 등 다양한 수상레포츠 체험기회 제공으로 수상레포츠 대중화

| 그림 3-1 | 서울수상레포츠센터 및 계류장



자료: 서울특별시 공식 블로그

□ 수상레저 안전 부문

❍ 119특수 구조단 운영

- 서울시는 119특수구조단을 운영중이며, 소방항공대, 수난구조대, 산악구조대로 구성되어 있음
- 반포수난구조대, 여의도수난구조대, 뚝섬수난구조대, 광나루수난구조대로 4개의 수난구조대가 있음
- 수난구조대에서는 수난사고 구조·구급 및 수상시설물 화재진압, 수난사고 인명구조 기법 개발, 구조선박 운영에 관한 사항, 한강자살 예방을 위한 감시 및 수변 안전관리를 담당(지우석 외, 2018)
- 수난구조대의 최근 3년간(2021년-2023년) 활동실적을 살펴보면 매년 평균 2000명의 인명구조와 700건 이상의 안전조치를 하고 있음을 알 수 있음

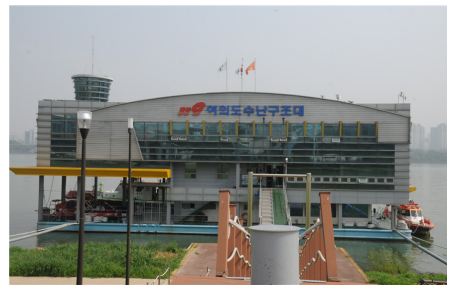
| 표 3-4 | 서울시 수난구조대 활동실적

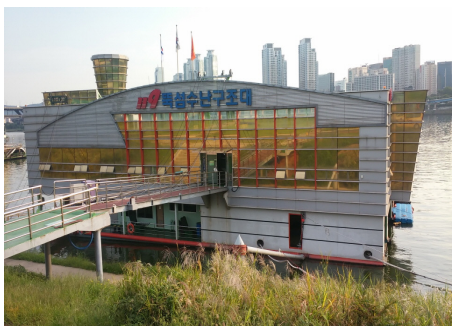
구분	출동건수	처리건수(건)				구조인원(명)			
		소 계	인명구조	안전조치	기타(화재)	소 계	안전구조	부 상	사망
총계	10,485	10,484	6,010	2,316	2,158	6,198	5,700	300	200

자료: 서울시119특수구조단, 활동실적
(https://fire.seoul.go.kr/air/pages/cnts.do?id=2136)

| 그림 3-2 | 서울시 119 특수구조단 사진 및 위치











※ 위에서 왼쪽부터 시계방향으로, 반포수난구조대, 여의도수난구조대, 광나루수난구조대, 뚝섬수난구조대
자료: 서울시119특수구조단 홈페이지

❍ 한강보안관 운영[21)]

- 서울시 한강공원 보존 및 이용에 관한 기본조례의 제12조에 따라 총 138명의 보안관이 11곳의 한강공원에 9-28명까지 배치되어 24시간 동안 근무하고 있음
- 정기·수시 순찰을 통해 불법영업, 쓰레기 무단투기 등 한강공원내 금지행위를 계도 단속하고 안전사고를 예방하는 것이 주요 활동
- 단속전담공무원이라는 이름이 시민들에게 친근감을 주기 위해 한강보안관이라는 이름으로 2022년 5월 변경되었으며 32명에서 138명으로 인원을 늘림
- 서울시 한강공원 보존 및 이용에 관한 기본조례에 따라 규정 위반을 살펴보고 있음(예: 제17조에 한강공원 내 그늘막 설치 허용구간에 관한 조례가 있으므로 위반하는 시민에 대한 단속을 함)
- 가장 붐비는 여의도한강공원에서는 약 30명의 한강보안관이 주간과 야간조로 나눠 순찰 중임

3) 시사점

❍ 서울시는 '그레이트 한강 프로젝트'와 '한강 수상활성화 계획'을 수행하면서 다양한 수상레저 활동과 지역주민의 참여와 관광객 유치가 가능함

- 수상레저활동이 가능한 공원과 한강변에 위치해 있는 공원들을 묶어서 한강공원이라고 지칭하며 종합적으로 관리하여 서울시 어디서든지 가까운 곳에서 수상레저와 관련된 문화생활을 누릴 수 있음
- 한강수상활성화 계획 중 몇 개의 계획은 이미 완성되어 관광객이 이용 중이며, 다른 계획들도 이미 사업이 진행되고 있음
- 서울수상레포츠 센터도 8월 정식 오픈 예정이며, 다양한 프로그램을 구상 중에 있음
- 일상의 공간, 여가의 중심, 성장의 거점으로 전략을 나눠 진행하여 일상의 공간의 경우 시민의 일상 속에서 해당 프로그램을 즐길 수 있도록, 여가의 중심의 경우 여가생활로 해당 프로그램을 활용할 수 있도록, 성장의 거점의

21) 자료: 서울특별시(https://mediahub.seoul.go.kr/archives/2004569)

경우 마리나 시설을 통해 다양한 도시경쟁력을 강화하는 방안으로 계획이 수립되어 있음

❍ 수상레저 안전부문에서는 규정을 위반하는 시민들을 단속하고 수난구조대를 통해 수난사고를 예방하는 방안으로 운영하고 있음
- 서울시는 119 특수구조단을 통해 매년 2,000명의 인명구조를 하고 있으며 한강공원을 보다 깨끗하고 건전하게 유지하기 위해 한강보안관이 운영되고 있음

2. 부산광역시

1) 주요 현황

□ 지리적 여건 및 현황

❍ 부산은 한반도의 남동단에 있으며, 바다에 면한 남쪽과 동쪽을 제외하고는 경상남도와 접하고 있음
- 남쪽과 동쪽으로 대한해협에 면해있으며 대륙과 해양 세력의 교두부 역할을 해옴
- 부산의 해안선(2021년 기준)은 408.8㎞이며 2014년의 379.8㎞보다 소폭 증가함[22)]

❍ 부산은 낙동강을 기준으로 동부의 구릉성 산지와 서부의 평야지대로 구분할 수 있음
- 동부는 수영강을 중심으로 다시 동과 서로 나눠짐
  • 수영강의 경우 각종 공단 폐수와 가정하수 등의 유입으로 오염이 심각하였으며, 최근에도 생태복원사업이 계속해서 진행되고 있음
- 낙동강 수계축에 의해 대구와 경북권과의 환경권도 형성되어 있음
  • 낙동강하구에는 5개의 생태공원이 있어 시민들의 휴식공간, 체육활동 공간, 친수공간으로 활용되고 있으며, 낙동강 유로연장은 총 510.4㎞로서 동낙동강과 서낙동강으로 나뉘며 23,384㎢의 유역면적을 가짐[23)]

22) 자료: 부산일보. (2021년 6월 22일). 우리나라 해안선 총길이, 지구 둘레의 37%
23) 자료: 부산광역시. 낙동강 일반현황(https://www.busan.go.kr/depart/ahnakdonggang01)

□ 수상레저 관련 현황

❍ 부산시는 해양을 중심으로 수상레저활동 사업을 추진함
- 해수욕장으로는 다대포해수욕장, 송도해수욕장, 광안리해수욕장, 해운대해수욕장, 송정해수욕장, 일광해수욕장, 임랑해수욕장 등이 있으며 해양레저를 즐길 수 있는 시설을 개발하고 있음
- 해양레저가 가능한 해양 관광자원으로는 해수욕장을 비롯한 수영만 요트경기장, 연안크루즈 및 국제크루즈 등이 있음
  • 부산은 우리나라 제1의 국제무역항이며 일본의 도쿄를 비롯하여 오사카 및 시모노세키, 후쿠오카, 나고야, 중국 상해와 북경과 연결되어 있으며, 여객선인 경우, 오사카, 시모노세키와 중국의 엔타이와 연결되어 있음

❍ 부산시는 2022년 기준 2100만 명의 해수욕장 이용객이 있었으나 코로나 이전 수준을 회복하지 못함
- 해수욕장 입장객 수는 코로나19 이전인 지난 2019년 3,694만 6,970명을 기록했으나, 코로나19 이후 2020년 1,473만 9,217명, 2021년 990만 974명, 2022년 2,100만 6,896명으로[24] 코로나 이후로 증가하는 추세지만 2019년에 비해서는 적은 숫자임

❍ 부산시는 최초 마리나시설이 있었으며, 마리나 방문경험자를 대상으로 조사한 결과 30.9%가 부산시 마리나를 방문했었음
- 부산시의 수상레저기구 등록현황은 2023년 12월 31일 기준 2,261개로, 전국 수상레저기구 등록현황의 6.32%를 차지하고 있음[25]
- 부산에 마리나는 해운대(계류선척: 61척), 수영만(계류선척: 448척), 남천(36척)이 있음
- 부산의 수영만 요트 경기장은 국내 최초 마리나시설로 1986년 아시아 경기대회장으로 사용됨
  • 현재 부산시 체육시설로 관리되고 있는 실정이며 계류 및 보관은 2020년

24) 자료: 뉴스1부산경남. (2023년 8월 31일). 부산 해수욕장, 올해 1700만명 다녀갔다…지난해보다 15% 감소

25) 자료: 수상레저 종합정보 시스템 자료(경기도 제공)

기준 총 448척(해상 293척, 육상 155척)이 가능하며 국내 선박 외에도 많은 국외선박들이 계류하고 있음(해양수산부, 2020)

- 계류시설은 포화상태이며, 숙박, 음식점 등 배후시설이 미비하다는 평가를 받고 있음

- 해양마리나 방문자를 대상으로 조사한 결과 가장 많은 관광객이 부산시 마리나를 방문했었으며 그 비율이 다른 지역에 비해 압도적임(마리나 방문자 지역별 비율(복수응답가능): 부산: 30.9%, 강원: 22.2%, 경남: 17.1%)(해양수산부, 2020)

❍ 부산시는 해양문화 및 교육 시설을 확충하고 있으며 다양한 행사 등을 실시하고 있음

- 부산시는 국립해양박물관이 있으며, 해양문화 및 교육시설을 체계적으로 확충하고 있음
- 국제요트대회 및 박람회 등 다양한 행사들이 진행됨

□ 부산시의 수상레저 특징

❍ 부산은 우리나라 제1의 항구도시며, 크루즈 전용부두가 있는 크루즈 기항지임

- 국제크루즈선사협회의 자료에 따르면 크루즈관광은 관광산업에서 가장 빠르게 성장하는 분야임

❍ 부산은 해외에서도 국내에서도 다양한 사람들이 접근하고 있는 관광도시이며 다양한 수상레저를 위한 관광이 조성되어 있음

- 부산시는 2020년 1월 국제관광도시 육성 사업 대상지(외국인 관광객의 지역 방문을 촉진시키고 외국인 및 국내 관광객이 방문하고 싶은 세계 수준의 대표 관광지로 육성하는 정책)로 선정되었음
- 부산시는 해양리조트, 해양레포츠, 연안크루즈, 섬 등 해양자원을 중심으로 다양한 투어가 있으며, 산업기반 해양레저문화 관광조성이 가능함

❍ 부산시는 해양레저 관련 조례에 따라 5년마다 기본계획이 수립됨

- 「부산광역시 해양레저 육성 및 해양관광 진흥 조례」가 제정되어 있으며, 해양레저 관련하여 기본계획 수립과 진흥시책에 대한 내용이 명시되어 있음

| 표 3-5 | 부산광역시 해양레저 육성 및 해양관광 진흥 조례

제도	관련근거
• 부산광역시 해양레저 기본계획 포함사항 ① 부산광역시장(이하 "시장"이라 한다)은 해양레저 육성 및 해양관광 진흥을 위하여 해양레저 육성 및 해양관광 진흥 기본계획(이하 "기본계획"이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다. 〈개정 2017. 11. 1, 2022. 12. 28.〉 ② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다. 1. 해양레저 육성 및 해양관광 진흥 정책의 추진목표 2. 해양레저 및 해양관광의 여건변화와 전망에 관한 사항 3. 해양레저 육성 및 해양관광 진흥을 위한 시책에 관한 사항 4. 해양레저 및 해양관광 관련 시설의 개발계획 5. 해양레저 육성 및 해양관광 진흥을 위한 재원 확보에 관한 사항 6. 해양레저 및 해양관광 인력의 수급 및 육성 방안 7. 해양레저 및 해양관광 관련 학계·연구기관·산업계 간의 협동연구 촉진 방안 8. 그 밖에 해양레저 육성 및 해양관광 진흥을 위하여 필요한 사항 ③ 시장은 기본계획에 따른 시행계획을 해마다 수립·시행하여야 한다.	제5조 계획의 수립
• 시설 조성 및 사업 추진 • 대회 및 행사 개최 • 교육·체험 프로그램 운영 • 해양레저 육성 및 해양관광 진흥을 위한 전문인력양성	제4장 해양레저 육성 및 해양관광 진흥 시책

2) 수상레저활동 육성 및 지원 사례

□ 부산광역시 해양레저관광 활성화 기본계획

❍ 추진배경

- 동북아 해양레저관광 중심도시 구현을 목표로 제1호 국제관광도시에 맞는 사업들과 연계해 일상에서도 안전하게 접할 수 있는 해양 관광 도시를 만들자는 목적으로 추진
- 포스트 코로나 시대를 대비하여 해양레저 관광산업 발전을 위해 기본 계획을 수립함

❍ 목표

- 모든 시민이 바다를 즐길 수 있게 함
- 시민이 바다와 함께 생활할 수 있도록 함
- 부산 바다의 명소화 추진

❍ 종합계획

- 사업비 193억원 규모로 6대 전략과 26개 세부과제 추진
- 해양레저관광 인프라 조성, 해양레저관광 산업 육성, 사계절 해양레저관광 체험도시 조성, 크루즈·유람선 허브 구축, 새로운 해양관광 즐길거리 발굴, 낙동강 수상레포츠 메카 조성 등을 계획함

6대 추진전략	추 진 과 제 (26)
1. 사계절 해양레저관광 체험도시 조성	① 대한민국 국제해양레저위크 개최 ② 부산항 축제 개최 ③ 부산국제보트쇼 개최 ④ 남해안컵 국제요트대회 개최 ⑤ 국제해양영화제 개최 ⑥ 해양레포츠 국제·전국대회 개최 ⑦ 사계절 명품 해수욕장 조성
2. 새로운 해양관광 즐길거리 발굴	① 수륙양용 투어버스 도입 ② 해상 택시·버스 도입 ③ 해양레포츠 지역특화 체험교실 ④ 신개념 해양레저 해상공연 ⑤ 해양레포츠 테마형 관광프로그램 운영
3. 해양레저관광 인프라 조성	① 해운대 거점 마리나항만 개발 ② 북항 해양레포츠 콤플렉스 건립 ③ 수영만 요트경기장 재개발 민간투자사업
4. 테마가 있는 크루즈·유람선 허브 구축	① 크루즈산업육성 종합계획 수립 ② 국적크루즈 취항 및 부산 모항 유치 ③ 용호만 유람선 활성화 ④ 남항 유람선 활성화 ⑤ 테마크루즈(It's the Ship, Korea) 운영 지원
5. 낙동강 수상레포츠 메카 조성	① 내수면 마리나항만 개발 ② 서낙동강 조정, 카누경기장 지원
6. 해양레저관광산업 육성	① 부산 마리나 비즈센터 조성 ② 마리나 전문인력 양성 ③ 해수욕장 스마트 안심비치 구축 ④ 부산 패스포트 통합 패키지 운영

자료: 부산광역시(2021). 해양레저관광진흥 시행계획(요약)

□ 부산국제보트쇼

❍ 추진배경
- 부산에서 국내 보트제조 및 해양레저산업을 고부가가치 산업으로 육성하고 해양레저 대중화를 위해 개최

❍ 사업개요
- 기간: 2024년 4월 19일부터 21일
- 장소: 벡스코/해상전시장
- 규모: 110개사 927부스
- 실제 참관객(2023년 기준): 11,228명

❍ 기대효과
- 국내 바이어 유치 및 홍보
- 참가기업 간, 참가업체와 바이어 간 네트워킹
- 카약, 카누 등 수상레포츠 등 다양한 수상레포츠 체험기회 제공으로 해양레포츠 대중화

❍ 부대행사
- 무료 보트탑승체험
- 카누카약, SUP 탑승체험
- 파라코드 팔찌 만들기
- 경품·선물 낚시 체험
- 배젓기 체험
- 실내 서핑 에어바운스체험

| 그림 3-3 | 무료 보트 탑승체험



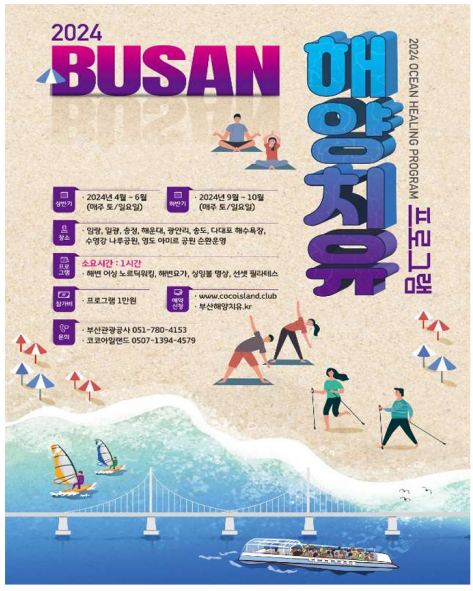
자료: 부산국제보트쇼

□ 수상레저 교육 부문

❍ 2024년 상반기 해양레포츠 프로그램 운영

- 추진배경: 부산의 강과 바다를 배경으로 치유와 건강증진 도모
- 부산시는 오는 5월 11일부터 7월 7일까지 매주 주말마다 부산의 7개 해수욕장에서 해양레포츠 관광 프로그램을 운영함
- 바다와 강을 배경으로 한 해양치유 프로그램은 해변 어싱(맨발) 노르딕워킹(노르딕워킹용 스틱을 이용한 전신 걷기 운동), 선셋필라테스, 싱잉볼명상('노래하는 그릇'이란 뜻을 지닌 도구의 소리와 진동을 활용한 명상), 해변요가, 훌라댄스, 공-사운드배스(힐링악기 공에서 나오는 진동을 활용한 에너지 테라피), 펀더멘탈(UDT출신 운동 유튜버 '번더'가 진행하는 맨몸운동 스트레칭) 등 이색적인 체험을 실시함
- 5월 10일에서 12일까지는 420명의 참가자들과 수영강 나루공원에서 LED 카약 체험행사를 함

| 그림 3-4 | 2024 상반기 해양레포츠 프로그램



자료: 부산광역시 보도자료. 부산시, '2024 상반기 해양레포츠 프로그램' 운영.

□ **수상레저 안전 부문**

❍ 수상레저활동 사업장 대상 안전점검을 실시함
- 부산해양경찰서는 2024년 4월 22일부터 6월 21일까지 수상레저활동 사업장을 대상으로 '대한민국 안전 대전환, 집중안전점검'을 실시함
- 한국해양교통안전공단(KOMSA) 등 전문가와 수상레저활동에 관심 있는 일반인 등이 점검 과정에 함께 참여해 수상레저 위험 요소를 발굴·개선함
- 수상레저활동 사업자의 의무 준수 여부 및 자격, 수중레저기구의 안전 등에 대한 점검이 진행될 예정이며, 안전점검은 5월 중순부터 6월 말까지 부산지방해양수산청 관할 등록업체 중 운영 중인 수상레저활동 사업장 42개소 전체에 대하여 전수 점검을 실시할 예정임

❍ 미등록 수상레저기구 일제정비를 추진함[26)]
- 2023년 10월 22일부터 12월 22일까지 진행됨
- 부산시가 요트경기장 내 안전을 저해하는 무단방치 수상레저기구, 미등록 선박, 무단적치물 일제정비를 통한 계류장 안전통항로 확보 및 해양오염 방지 목적의 일제정비 추진계획 시행에 따른 조치를 실시함
- 시는 10월 22일까지 요트경기장 내 계류 중인 선박의 선주, 마리나 대여업체, 요트관리자, 수리업자 등을 대상으로 사전 자진 반출 안내를 함

3) 시사점

❍ 부산시는 해양레저관광 활성화 기본계획에 따라 다양한 프로그램 및 활동을 계획 중이며 국내 관광객뿐만 아니라 외국인 관광객도 유치할 수 있을 것으로 보임
- 해양레저관광 인프라 조성, 해양레저관광 산업육성, 사계절 해양레저관광 체험도시 조성, 크루즈·유람선 허브 구축, 새로운 해양관광 즐길거리 발굴, 낙동강 수상레포츠 메카 조성 등을 계획
- 부산시는 국제보트쇼와 같은 행사를 진행하면서 시민들의 수상레포츠 참여는 물론 다양한 수상레포츠와 관련된 산업 개발도 활발히 이루어질 것으로 보임

26) 자료: 부산광역시 보도자료. (2023년 10월 23일). 요트경기장 안전 저해하는 미등록 수상레저기구, 무단적치물 일제정비 추진

❍ 부산시는 매해 해양레포츠 프로그램을 운영하고 있음
- 단순히 해양레포츠만 즐기는 행사가 아니라 요가와 필라테스, 명상 같은 해양치유 프로그램을 운영 중임
- 해수욕장과 강 일대를 시민들의 휴식처이자 관광명소로 만들고자 하는 노력이 반영됨

❍ 부산시는 해양레저안전을 위해, 여름철에 들어가기 전 수상레저활동 사업장에 대한 안전점검을 실시하고 미등록 기구에 대한 일체 정비를 추진하고 있음
- 단순히 안전점검만이 아니라 주민도 점검과정에 참여하여 안전점검 위험요소를 발굴하고 개선함
- 다만, 일시적으로 안전점검을 실시하고 일제정비를 하는 것이기 때문에 보다 상시적인 점검이 필요함

3. 인천광역시

1) 주요 현황

□ 지리적 여건 및 현황

❍ 인천광역시는 서쪽으로는 서해에 접해있으며, 북쪽으로는 한강의 하류에 위치하고 있으며 평지가 많음[27)]
- 해안선이 길고 복잡하며 유인도서 34개와 128개의 무인도서, 6개의 연륙도서 등 168개의 섬이 있음
- 인천광역시는 전반적으로 평지라고 할 수 있는 지역이 행정구역 전체 면적의 약 72.5%를 차지하고 있음
- 하천의 하구는 나팔모양으로 바다로 향해있음

❍ 인천광역시는 간척지가 많으며 전국에서 갯벌이 두 번째로 많은 곳임
- 연수구의 70%, 미추홀구의 20%, 서구의 50%, 중구의 40%, 동구의 20%, 남동구의 10%가 간척지임
- 조수간만이 심하며, 갯벌이 전남에 이은 두 번째 규모인 728.3㎢로 국내

27) 자료: 연수구. (2019). 제2차 인천 연수구 기후변화 적응대책 세부시행계획(2019-2023)

갯벌 면적의 29.3%를 차지함
- 인천광역시 연안의 평균수심은 55m이고 최대수심이 100m 이하임

❍ 인천광역시는 서울과 경기도와 가까우며, 국내에서 제일 규모가 큰 국제공항이 있어 해외 관광객들도 접근하기 쉬운 위치임
- 인천광역시는 수도권 광역급행철도 B노선에 이어 D와 E노선이 확정되면서 앞으로 전국을 반나절 생활권으로 묶고 수도권에 30분대 출퇴근이 가능해질 것이 기대됨
- 인천광역시는 국제공항이 있어 외국인들이 쉽게 방문할 수 있는 곳이며 1년간(2023년 기준) 전국 시·도 가운데 관광객 증가율이 1위임

□ 수상레저 관련 현황

❍ 인천광역시는 송도 센트럴파크를 기점으로 수상레저활동 사업장이 있으며, 수도권의 명소로 급부상 중임
- 31만여 ㎡의 큰 규모로 송도 신도시에 위치하고 있는 센트럴파크는 각종 수상레저를 즐길 수 있으며, 주변에 호텔이 많아 외국인 및 내국인이 투숙하기도 쉬운 환경임

❍ 인천광역시의 수상레저 등록현황은 높지 않은 편이나 바다와 강이 있어서 다양한 수상레저활동이 가능함
- 인천광역시의 수상레저기구 등록현황은 2023년 12월 31일 기준 1949개로, 전국 수상레저기구 등록현황의 5.21%를 차지하고 있음[28)]
- 중구 을왕동에 위치한 왕산 마리나는 요트 및 선박 투어 등 해양 스포츠를 즐길수 있는 복합 리조트 시설로 319척의 마리나를 선박 계류할 수 있는 시설을 보유함
- 인천광역시에서는 요트 니드라(요트 위에서 오감을 자극하는 이완명상 프로그램), 해수욕장, 갯벌체험, 바다 카약, 왕산 마리나 보트 투어 등 다양한 수상레저 활동이 가능함

28) 자료: 수상레저 종합정보 시스템 자료(경기도 제공)

❍ 인천광역시는 수상레저와 관련된 행사 및 공연, 문화관광 코스 등이 존재함
  - 인천광역시는 계양아리온 워터 축제, 인천하버페스타, 인천국제해양축제 등 수상레저 관련 축제를 열고 있음

□ 인천광역시의 수상레저 특징

❍ 수상레저 산업이 조성되어 있어 서울시민 및 수도권 거주민이 접근하기 쉬운 구조임
  - 교통의 발달로 예전보다 서울시와 경기도에서 인천광역시로 갈 수 있는 접근성이 좋아졌음
  - 송도의 경우 강남역에서 송도까지 1시간이 걸리는 가까운 거리로 당일로도 수상레저를 즐길 수 있음
  - 그 외에도 지하철 노선이 많아지면서 경기도와 서울에서 인천으로 갈 수 있는 접근성이 좋아짐

❍ 인천광역시는 안전관련 점검과 단속 업무를 강화하고 있음
  - 「인천광역시 119시민수상구조대 설치와 운영에 관한 조례」를 보면 여름철 물놀이 장소의 안전을 확보하고 시민자율 안전의식을 고취하며 해상 수난구호활동에 협력함을 목적으로 인천광역시에는 시민수상구조대가 운영되고 있음을 파악할 수 있음

❍ 해양레저에 대한 교육프로그램이 일시적인 것이 아니라 긴 기간 동안 운영되고 있어 주민들 및 관광객이 참석하기 용이함
  - 3달이 넘는 기간을 수상레저 관련 교육프로그램을 운영하면서 많은 사람들이 참여할 수 있을 것으로 예상되며, 다른 축제에 비해 장기적으로 효과를 가져올 것으로 여겨짐

| 표 3-6 | 인천광역시 해양산업 육성 및 지원 조례

제도	관련근거
• 5년마다 인천광역시 해양산업육성계획을 수립해야 함	제4조 인천광역시 해양산업 육성계획의 수립
• 육성계획을 효율적으로 운영하기 위해 해양산업의 실태조사를 할 수 있음	제6조 해양산업의 실태조사 등
• 위원회를 설치하여 해양산업의 육성에 대한 안건을 논의함	제7조 위원회의 설치 및 운영

| 표 3-7 | 인천광역시 119시민수상구조대 설치와 운영에 관한 조례

제도	관련근거
• 수상구조대는 시장의 명을 받아 물놀이장소에 설치 및 운영됨	제3조 수상구조대 설치와 운영
• 본부장은 물놀이장소의 물놀이안전을 확보하기 위하여 물놀이장소의 규모, 이용객수, 교대인력 등을 감안하여 적정수의 수상구조대원을 다음과 같이 배치	제5조 배치기준

2) 수상레저활동 육성 및 지원 사례

□ 정서진 아라뱃길 카약축제

- 2024년 6월 15일 하루 진행되며, 경인 아라뱃길 아라인천여객터미널에서 진행됨
- 카약, 패들보드, 인디언카누 체험 등을 하며, 어린이를 위한 사생대회, 문화공연, 체험프로그램을 함께 진행함
- 취지: 수상레저문화 향유기회 제공

□ 송도센트럴파크의 수상레저

- 1979년 송도 매립이 처음 논의되었으며, 2000년에 송도지식정보산업단지를 유치하기로 결정하고 중앙공원은 2009년 처음으로 시민들에게 개장되었음
- 송도국제도시 중심부에 서해 바닷물을 끌어와 조성한 국내 최초 해수 공원이며, 3.6㎞ 인공수로와 31만여㎡ 규모로 조성된 센트럴 공원임
- 수상택시, 카누, 카약, 패밀리보트, SUP, 문보트, 파티보트 등 다양한 수상레포츠를 즐길 수 있음

- 주변으로는 국립세계 문자박물관과 카페테리아, 송도 한옥마을, 산책 정원이 있어 관광객들에게 다양한 볼거리와 체험을 제공함

| 그림 3-5 | 송도센트럴파크의 수상레저



※ 위에서부터 수상택시, 카약/ 자료: 인천투어 공식홈페이지

□ 제2회 계양아리온 워터축제

- 2024년 7월 26일부터 28일까지 3일간 개최될 예정임
- 물놀이장을 비롯해 워터슬라이드, 카약, 수상자전거 체험 등 다양한 체험이 마련되어 있음
- 버스킹 및 마술공연, 참여이벤트 등이 진행됨
- 청년 창업 푸드 트럭도 함께 이용이 가능함
- 사전접수는 홈페이지를 통해 가능하고 시간대별 접수(물놀이 2시간 제한, 수상레저 1시간 제한)를 실시하여 더 많은 사람들이 이용가능하게 구성함

| 그림 3-6 | 계양아라온 워터축제





자료: 계양구 홈페이지(왼쪽). 이뉴스투데이, 계양아라뱃길 관광거점 명칭 '계양아라온' 선정(오른쪽)

□ 2024 해양레저스포츠 교육프로그램

❍ 추진배경

- 누구나 쉽고 안전하게 해양레저스포츠를 즐길 수 있도록 추진함

❍ 개요

- 참여대상: 지역주민 및 관광객(미취학 아동 및 초등학생의 경우 보호자 동반시 체험이 가능)
- 장소: 경인아라뱃길 구 선상체험공원(함상공원) 일원(정서진1로 41)[29]
- 기간: 2024. 6. 17. - 9. 30. (월화 및 추석연휴 제외)
- 내용: 카약 및 고무보트 체험활동, 수상안전교육 등
- 참가비: 무료

29) 2024년 6월 15일에 실시한 2024 정서진 아라뱃길 카약축제도 약 1만여명이 참석하며, 성황리에 행사가 종료됨

| 그림 3-7 | 2024 해양레저스포츠 교육프로그램



자료: 한국뉴스. 인천 서구, '2024 해양레저스포츠 교육프로그램'무료 운영(왼쪽), 인천광역시 홈페이지 (오른쪽)

□ 수상레저 교육 및 안전 부문

❍ 119시민수상구조대 운영

- 실시 날짜: 2024년 6월 하순부터 9월 초(79일간 운영)
- 119시민수상구조대는 전국적으로 운영 중임
- 2024년 6월 25일, 119시민수상구조대에 대한 사전점검으로 인천지역 6개 해수욕장에 대해 안전시설물 설치현황, 근무환경, 직원 애로사항 및 건의사항을 청취함

❍ 초·중·고등학생과 인천시민 등을 대상으로 수상안전교육과 체험행사를 실시함

- 2023년 7월 25일부터 30일까지 인천 연수구 송도 국제도시 워터프런트 북측 수변공원에서 수상안전교육을 실시함

3) 시사점

❍ 인천광역시는 지리적으로 바다와 강을 동시에 보유하고 있으며, 서울과 가깝고 국제공항을 보유하고 있기 때문에 발전가능성이 높은 곳임
- 교통의 발달로 서울과 가까우며, 앞으로 GTX가 개통되면 더 많은 관광객들이 인천광역시를 찾을 것으로 기대됨
- 또한 많은 외국인 관광객이 인천광역시를 찾고 있기 때문에 이에 걸맞는 관광산업을 만들 필요가 있음

❍ 인천광역시는 수상안전교육을 포함한 다양한 프로그램을 운영하고 있음
- 인디언 카누, 어린이를 위한 사생대회, 워터슬라이드, 카약, 수상자전거 등 다양한 프로그램이 있으며, 청소년뿐만 아니라 다양한 연령대의 참여가 가능함
- 특히 해양레저 스포츠교육프로그램은 수상안전교육과 심폐소생술 교육과 카약 및 고무보트, 구명 뗏목 체험을 같이 하고 있기 때문에 시민들이 단순히 수상레저를 즐기는 것이 아니라 안전교육도 같이 하는 것이 가능함

❍ 인천광역시는 송도 센트럴파크를 통해 다양한 관광산업을 추진하고 있음
- 서울과 가까운 송도에 수상레저 산업을 운영하면서 수도권에 있는 주민들이 쉽게 이용이 가능함
- 근처에 많은 호텔이 많고 박물관 등 문화시설이 있어 많은 외국인 관광객이 찾고 있음
- 다만, 축제나 새로운 시설이 없어서 몇 년 전과 비슷한 모습을 유지하고 있음

4. 종합요약

❍ 서울특별시, 부산광역시, 인천광역시의 사례를 안전관리정책, 민간협력을 통한 관리, 관련 사례로 정리한 내용은 다음과 같음

| 표 3-8 | 국내사례 요약표

	서울특별시	부산광역시	인천광역시
안전관리 정책과 민간 협력을 통한 관리	• 119 특수 구조단 운영하면서 수난 구조단이 인명구조 기법을 개발하고 구조·구급활동을 할 수 있도록 관리함 • 민간이 참여할 수 있는 한강 보안관 운영하여 수상레저활동에서의 시민들의 안전을 확보함	• 수상레저사업장을 대상으로 안전점검을 주기적으로 실시함 • 미등록 수상레저기구에 대해 일제정비를 추진함 • 한국해양교통안전공단 등 전문기와 수상레저활동이 안전점검 과정에 참여함	• 119시민수상구조대에서 사전 안전점검을 실시함 • 초중고 학생 및 인천 시민을 대상으로 수상안전교육과 체험행사를 실시함
수상레저 활동 육성 및 지원	• 한강 수상활성화 종합계획에 따라 26개의 세부사업을 추진 중에 있음 • 서울수상레포츠센터 개관하여 계류장을 넓히고 교육, 훈련 및 체험 등이 센터를 만듦	• 부산광역시 해저레저관광 활성화 기본계획을 수립하여 26개 세부과제를 추진 중에 있음 • 부산국제보트쇼를 통해 시민들과 관광객들이 스포츠레저를 체험할 수 있는 기회를 제공함 • 관광객과 주민들이 해양레저활동을 통한 치유와 건강증진을 가능하게끔 해양레포츠 프로그램을 구성	• 정서진 아라뱃길 카약축제로 수상레저 향유기회를 제공함 • 송도센트럴파크에서 상시적으로 수상레저를 즐길 수 있도록 볼거리와 체험을 제공함 • 계양아리온 워터축제를 통해 물놀이와 수상레저가 가능하고 푸드트럭을 입점시키면서 시민들이 편의시설을 누릴 수 있도록 함

제3절 해외 사례

1. 영국 사례

1) 주요 현황

□ 지리적 여건 및 현황

❍ 영국은 섬으로 지리적으로 해양레저에 유리한 환경을 가지고 있음
- 영국의 서쪽으로 대서양이, 동쪽은 북해가 있으며, 남쪽은 도버해협이 있으며 해안선은 굴곡이 많고 하천의 경사는 완만함
- 대표적인 해안으로는 유네스코 세계문화유산으로 지질학적 중요성과 화석이 풍부한 쥬라기해안(Jurassic Coast), 수천 개의 현무암 기둥이 있는 자이언트 코즈웨이(Giant's Causeway), 굴곡이 있는 해안선인 스코틀랜드 하이랜드(Highland)가 있음
- 해안이 자연경관이 뛰어나고 다양한 것으로 평가됨

❍ 영국의 호수지역(Lake District)은 16개의 호수와 53개의 계곡이 있으며 세계문화유산으로 지정되어 있음[30)]
- 영국의 북서부의 산악지역을 포함하여 면적이 약 2,292㎢이며, 빙하로 덮힌 계곡과 산, 호수들이 있음
- 들판과 농장건축물이 있으며, '1949년 국립공원 및 농촌 접근에 관한 법률'과 후속법규에 따라 국립공원의 경관이 보호받고 있음
- 크루즈를 할 수 있는 시설이 있으며, 많은 관광객들이 매년 찾고 있음

□ 수상레저 관련 현황

❍ 코로나 이후로 주춤하던 수상레저스포츠 이용객 수가 2022년에 증가함
- 2022년 수상레저활동조사(Watersports participation survey)에서

30) 자료: 유네스코와 유산 홈페이지 참고 (https://heritage.unesco.or.kr/%EC%98%81%EA%B5%AD-%EB%A0%88%EC%9D%B4%ED%81%AC-%EB%94%94%EC%8A%A4%ED%8A%B8%EB%A6%AD%ED%8A%B8-2/)

영국인을 대상으로 설문을 한 결과 27.7%가 해양 스포츠활동을 1년에 1-2번 참여했다고 하고, 44.6%가 3번 이상 참여했다고 함[31)]

- 2022년에 1,320만 명의 영국인(18세 이상)이 넘는 사람들이 한 번 이상 보트를 탔음[32)]

❍ 영국은 코로나 이후로 해양 산업의 GVA(Gross Value Added)가 감소했으나 여전히 해양산업 및 해양레포츠에 대한 산업이 발달되어 있음

- 영국 해양산업진흥연합회에서 2021년 기준으로 조사한 결과, 영국해양산업은 영국경제의 461억 파운드(한화 78조 8,000억 원)를 기여하고 있으며, 100만 개의 일자리를 창출하고 있음[33)]
- 코로나 시기 주춤했던 해양레저호라동 산업 회전율과 GVA가 갈수록 증가할 것으로 예측하고 있음(Cebr, 2022)

□ 영국의 수상레저 특징

❍ 영국은 내수면 안전관리 정책도 잘 되어 있으며, 레저활동 관련 교육과 근처 편의시설이 잘 구축되어 있음

- 레저보트에 대한 안전관리 정책과 민간 협력을 통한 안전관리 정책이 잘 되어 있으며 사고 관련 데이터베이스를 구축 중임
- 레저 관련하여 초등학교에서 수영교육을 실시하고 있으며, 캠페인을 통해 시민에게 물놀이 위험에 대한 안전 메시지를 제공하고 있음
- 관광객들이 내수면 레저활동을 잘 즐길 수 있도록 주차장을 확보하고 버스를 운영하고 있음

❍ 영국은 강에서 요트와 보트를 타는 등 수상레저 시설을 즐길 수 있는 시설들이 많으며 많은 영국인들이 수상레저 활동을 하고 있음

---

31) 자료: 2023년 4월 4일. Watersports Participation Survey 2022. the nursery research and planning(www.rya.org.uk/news/watersports-participation-remains-buoyant-2023)

32) 자료: 2023년 4월 4일. Watersports Participation Survey 2022. the nursery research and planning(www.rya.org.uk/news/watersports-participation-remains-buoyant-2023)

33) 자료: 코트라 해외시장뉴스. (2021년 8월 9일). 2021년 영국 해양산업 정보

- 특히, 런던을 지나는 강인 템즈강은 흐르는 길이가 245㎞로 수운과 상수도원으로 이용되며, 템즈강 상류에는 요트와 보트 등 수상레저 시설이 다수 있음

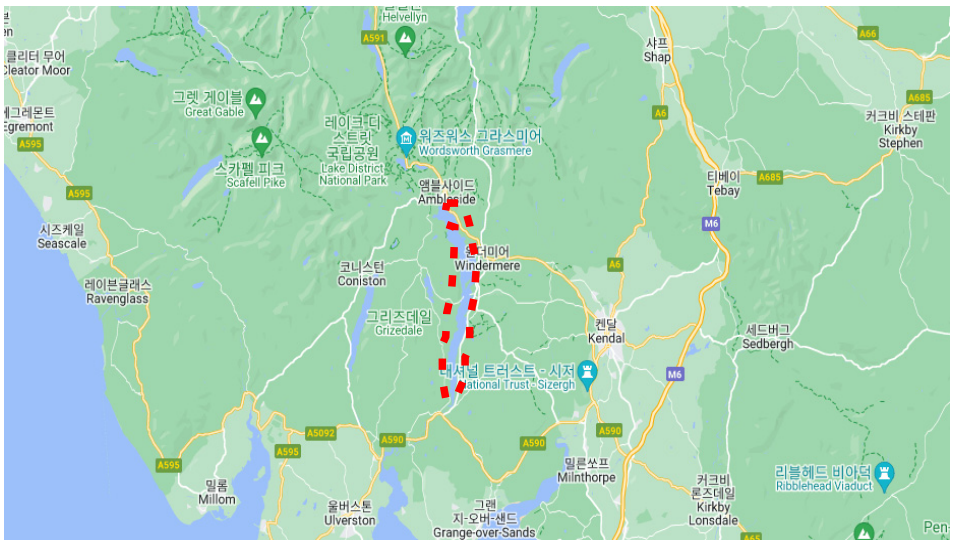
❍ 영국의 호수지역은 많은 관광객이 찾고 있으며, 다양한 해상 엑티비티를 할 수 있는 곳임
- 카누타기, 낚시, 카약 타기, 스피드 보트 타기 등 다양한 수상레저를 즐길 수 있음
- 단순히 호수만 즐기는 것이 아니라 국립공원이 있어서 관광객들이 호수에서의 엑티비티와 등산도 즐길 수 있음

2) 수상레저 활동 육성 및 지원 사례

□ Lake District의 윈더미어 호수

❍ 윈더미어 호수의 위치는 잉글랜드 북서부에 위치한 15.5㎢의 호수로 다양한 수상레저를 즐길 수 있으며 낚시가 가능한 지역임
- 특히, 호수에서 할 수 있는 엑티비티는 다양하며 관광객을 유치하기 좋은 조건임
- 요트, 모터보트, 카누, 카약 등 보트 대여하거나 윈드 서핑 스쿠버다이빙, 웨이크보드, 수상스키등을 이용할 수 있음
- 호수크루즈도 있어서 호수 전체를 둘러볼 수 있음
- 매년 윈더미어보트쇼가 개최되어 보트 및 수상레저 제품을 소개하고 전시하여 판매하였으나 코로나 이후로 개최되지 않음

| 그림 3-8 | 윈더미어 위치

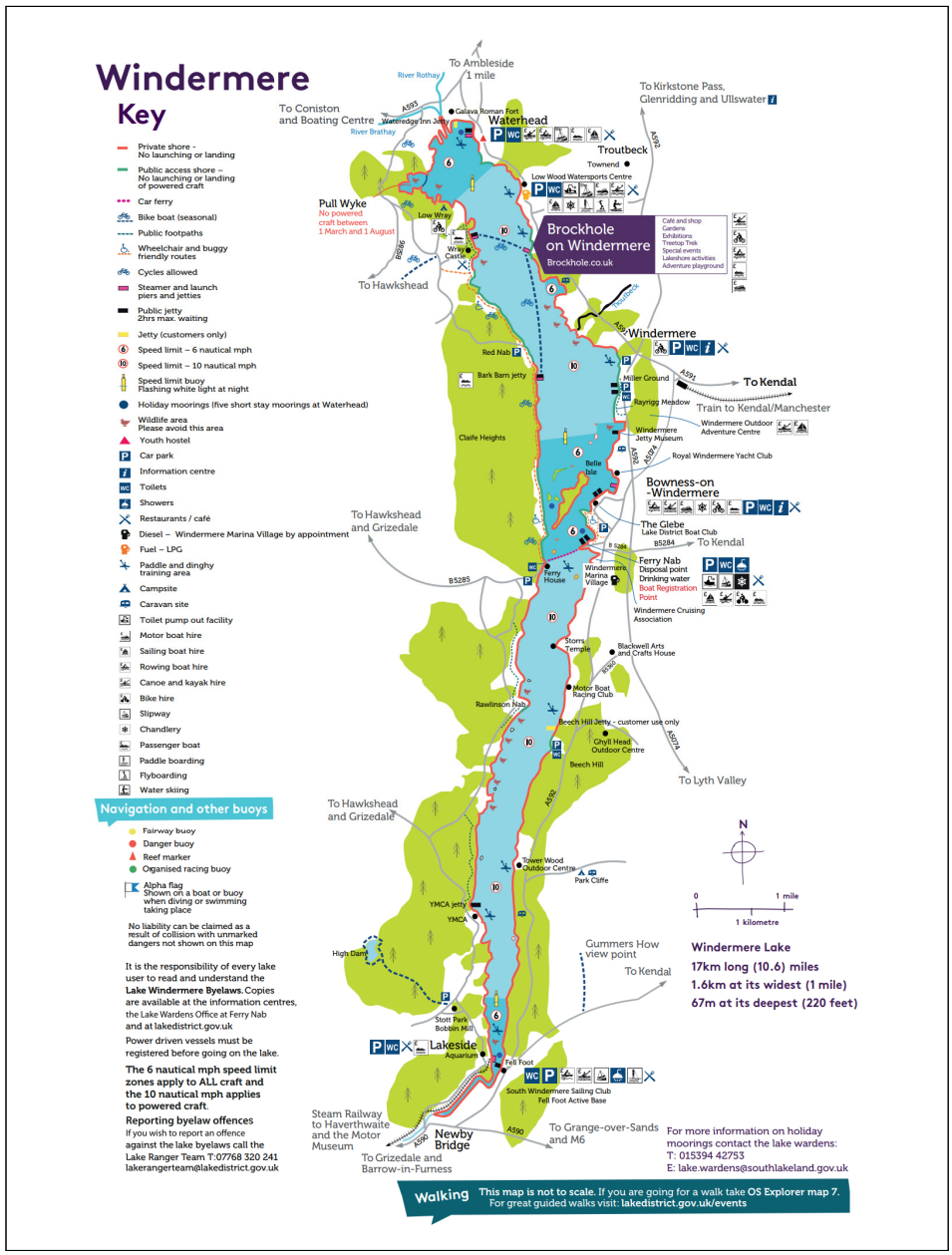


자료: 구글 지도

❍ 윈더미어 지도([그림 3-9])는 관광객들이 편하게 시설들을 이용할 수 있게 도와줌

- 해당 지도는 화장실, 주차장, 샤워실, 주유소, 패들보트 타는 곳, 보트타는 곳, 캠핑할 수 있는 곳, 모터보트 타는 곳 등 다양한 장소에 대한 위치를 파악할 수 있음
- 위험한 곳도 표시하여 관광객들이 해당 지역에서 안전 문제에 유의할 수 있게 도와줌

| 그림 3-9 | 윈더미어 지도



자료: Lake District National Park
(https://www.lakedistrict.gov.uk/visiting/things-to-do/water/canoeing-kayaking-paddleboarding)

□ 윈더미어 제티 박물관(Windermere Jetty Museum)

❍ 개요

- 호수가 보이는 박물관으로 모터보트, 쾌속선, 세일링 요트 등이 전시되어 있음
- 과거의 보트를 복원하여 전시하고 있으며, 오래된 보트를 타는 코스가 있음
- 관광객들로 하여금 수상레저에 대한 이해도를 높일 수 있는 장소임

❍ 나무보트 모임(Wooden Boat Gathering)

- 2024년 6월 28일-30일(3일간 진행)
- 목조 보트 건조 현장에서 보트 전문가들과 대화, 투어, 보트 타기 등을 하는 행사를 개최함

| 그림 3-10 | 박물관의 전경과 박물관 보트



자료: Visit lake distict website

□ 윈더미어 호수의 인프라를 위한 정책

❍ 자전거 및 걷기를 위한 액티브 여행 인프라 전략 실시함[34]

- Cumberland Council, National Highways, Sustrans, Lake District National Park Authority가 협력하여 호수 주변으로 교통체증이 없는 자전거와 보행 통로를 만들려고 하였으며 2022년 시작하여 2037년까지의 계획임
- 내수면 수상레저를 포함한 레크레이션을 위한 도로 개선도 포함된 사항임

34) 자료: Westmorland and Furness Council(https://www.westmorlandandfurness.gov.uk/)

□ Lake District National Park Authority 활동[35)]

❍ 저탄소 Lake District를 만들기 위한 노력으로 2008년부터 저탄소 레이크 디스트릭트(Low-carbon Lake District)를 시작하였으며, 지역의 기후변화에 대처하기 위한 프로그램으로 Windermere도 이에 걸맞는 대중교통(버스)을 확충함(Lake District National Park Authority, 2008)

- 로컬 플랜 22에 따르면 Lake District에 개인차를 가지고 도착하면 주차장에 주차를 하고 대중교통을 타기를 권고함
- 주자는 7,300대 이상을 주차할 수 있는 주차장이 있으나 자전거와 보도 경로로 자연경관을 즐길 수 있게 산책로 개선
- 주차장 수요를 관리하는 스마트 기술에 대한 투자 중이며 관광객들에게 주차장의 상황을 알려줄 예정임

❍ 2006년에 결성된 Lake District 국립공원 파트너십은 공공, 민간, 커뮤니티 및 자원봉사부문을 대표하는 25개의 주요 이해관계자들이 모였으며 서로 협력할 수 있도록 포럼을 개최 중임

- 지역 계획을 수립할 때 일반 시민도 참여하여 자신들의 요구상황을 반영할 수 있도록 지역 상담할 수 있는 통로를 만들어 놓음

| 그림 3-11 | 윈더미어 호수



자료: Lake District National Park
(https://www.lakedistrict.gov.uk/caringfor/projects/accesstowater

35) 자료: Lake District National Park(https://www.lakedistrict.gov.uk/planning/planningpolicies/local-plan/policies/policy-22-vehicle-parking-to-improve-sustainable-transport)

□ 윈더미어 호수의 안전 관리[36)]

❍ Westmorland and Furness Council에서 윈더미어 호수에 대한 안전에 대해 언급함

- 구조가 필요시 해안경비대를 통한 구조가 가능함
  - 부표를 통한 위험 지대 구분(빨간색 삼각형: 암초나 암석), 노란색 부표(올바른 길 표시), 빨간색 부표(장애물이나 얕은 물),
  - 속도제한에 대한 규제(6해리 속도 제한구역은 모든 선박에 적용되면 10해리 속도 제한은 동력 선반에 적용)
  - 구명조끼는 해당 위원회에서 관리함
- Lake Wardens(호수 관리인)는 순찰 및 구조 서비스를 운영하며 응급 처치 교육을 받음
- 경찰대 등 다양한 단체와 협력하여 수상 안전의 날에 호수를 방문함
- 12명 이하의 승객을 태운 모든 상업용 임대 선박은 공중 보건법 1907에 따라 허가를 받아야 함
- 매주 공공 부두에 대한 안전을 검사함

❍ 영국 Lake District National Park의 공식 홈페이지(https://www.lakedistrict.gov.uk)를 접속하면 각종 액티비티의 안전에 대한 가이드 및 설명이 언급됨

- 방문객으로 하게끔 안전에 대해 인식할 수 있도록, 카누, 카약, 패들보트부터 구명조끼 수표 및 호수 수영 방법 등 안전에 대한 내용이 명시되어 있어 안전을 생각할 수 있게 함

□ 내수면 레저 선박에 대한 등록과 면허

❍ 내수면에 레저선박을 보유하거나 이용 시, 의무적으로 등록 및 면허를 발급하도록 되어 있음

- 대상은 모든 종류의 선박으로 동력기가 있는 모터크루저부터 동력기가 없는 카누나 노를 젓는 보트, 선상가옥 등도 의무적으로 등록하여야 함

36) 자료: Westmorland and Furness Council(https://www.westmorlandandfurness.gov.uk/)

❍ 레저선박을 등록하려면 보험가입[37]을 해야 하며 Boat Safety Scheme(BSS)에 따른 안전인증을 받아야 함
- 특히, 레저기구가 내수면을 운항하는 경우, 보험에 필수적으로 가입을 해야 함
- 무동력 레저기구는 의무사항이 아님
- 레저보트가 사업적 성격이 아닌 개인이 레저활동을 즐기기 위한 용도이면 등록을 의무적으로 할 필요가 없으며 법령 및 안전 등 관련 교육을 받을 필요 없음(한국해양수산개발원, 2021)

□ 민간 협력을 통한 안전 관리

❍ 교통부 산하 해양경비청(MCA)이 수상레저 안전업무 총괄 및 안전관례계획을 수립함
- 영국의 관리제도는 이용자의 자율성을 최대한 존중하고 최소한의 사항만 규율하고 있는 것으로 평가됨(한국해양수산개발원, 2021)

❍ 민관협력단체인 수상안전포럼(National Water Safety Forum)이 수상안전(해양안전, 내수면 안전, 수영장 안전, 수상레저 스포츠 안전 등)과 관련한 중장기 계획 수립 및 수상안전사고 관련 데이터베이스를 만들어 운영 중임(해양경찰서, 2024)
- 영국 익사 예방 전략(2016-2026)에 관한 보고서를 만들어 이에 따라 정책을 시행함(National Water Safety Forum, 2016)
  - 초등학교 수영 교육 및 수상안전 교육을 받을 수 있는 기회 제공
  - 물이 있는 지역사회는 물 안전 계획을 수립해야 하며 지역사회 차원의 물로 인한 안전에 대한 평가 진행
  - 캠페인을 통해 시민에게 물놀이로 인한 위험에 대한 메세지 제공
  - 레저활동으로 인한 안전사고 예방을 위한 계획 수립

❍ 왕실의 후원을 받는 민간단체인 영국왕립인명구조협회(Royal Life Saving Society UK)와 왕립사고예방협회(The Royal Society for the Prevention of Accidents)에서 수상레저 시설 관리 자격증 및 인명구조 자격증 등을 발급하고 익사 예방 및 생명 유지를 위한 교육을 실시함(해양경찰서, 2024)

37) 제3자에 대한 배상책임보험

- 영국왕립인명구조협회는 1981년 William Henry가 설립한 국가 자선단체로 48개 지부가 있으며 14,500명 이상의 회원과 매해 20만 개의 자격증(수상안전상 포함) 발행, 227만 명의 학생 무료 수영교육(2023년 기준) 실시함[38]
- 왕립사고예방협회는 100년 이상 유지된 협회로 가정, 도로, 직장, 여가에서 사고 위험을 예방하는 업무를 하고 있으며 해안지역 레저의 안전에 대한 전략 및 원인 분석을 하며 익사 예방 전략, 수상 스포츠 안전 활동에 대한 교육을 실시함[39]

❍ 해양레저 활동의 안전 활동은 해양구조민간단체가 주도적인 역할을 하고 있음
- 해양구조 민간단체는 MCA(해양경비청)와 협력관계를 통해 구조 요원을 배치하고 순찰활동을 하며, 3만 명 이상의 민간 구조 자원봉사자들이 네트워크를 구성해 구조활동을 수행하고 있음(조우정·장보영, 2013)

3) 시사점

❍ 안전에 있어서 민간과 공공이 협력하는 모습을 보여줌
- 민간과 공공이 서로 협력하여 계획 정책 프레임을 구축하고 있으며, 참여 루트를 만들어 사람들이 자신의 의견을 쉽게 피력할 수 있도록 도모함
- 해양레저 활동에서 안전 활동을 해양구조 민간단체가 네트워크를 구성하여 구조활동을 수행함

❍ Lake District은 관광객들의 접근성을 높이기 위해 다양한 활동을 하고 있음
- 저탄소 정책의 일환으로 버스를 만들고 사람들이 대중교통을 사용하거나 산책로를 이용하도록 정책을 만듦
- 호수주변으로 자전거와 보행통로를 만들고 도로 개선을 위해 도로정비도 하고 있음
- 시민들과 소통을 위해 공공, 민간, 커뮤니티 및 자원봉사부문을 대표하는 25개의 주요 이해관계자들이 모여 포럼을 개최함

38) 자료: Royal Life Saving Society UK. url: https://www.rlss.org.uk/(접속일: 2024년 3월 9일)
39) 자료: ROSPA. Safety at Inland Water Sites. url: https://www.rospa.com/safety-training/leisure/inland-water-sites.(접속일; 2024년 3월 9일)

❍ 관광객들을 위해 안전에 대한 교육이 온라인으로 쉽게 접근할 수 있도록 도모함
- Lake District National Park의 공식 홈페이지에 각종 액티비티와 안전에 대한 가이드라인이 제시되어 있음

2. 호주 사례

1) 주요 현황

□ 지리적 여건 및 현황

❍ 호주는 세계적으로 면적이 6위이며 774만㎢의 규모이며 동북쪽으로는 태평양, 남쪽으로는 남극, 서쪽으로는 인도양과 접하고 있음
- 동부 해안은 태평양과 접해있으며, 호주 인구가 밀집된 지역 중 하나로 시드니와 브리즈번이 대표적임
- 서부 해안은 인도양에 접해있으며, 다양한 경치를 볼 수 있는 지역임
- 남부 해안은 농업을 하는 곳으로 멜버른과 아들레이드가 있음
- 중앙 및 내륙은 건조하고 인적이 드물고 대표적으로 아웃백이라는 지역이 있음
- 호주의 내수면 비율은 1%를 차지하지만, 전체적으로 국토면적이 크기 때문에 적은 수치는 아님

❍ 호주는 다양한 지형, 동식물, 기후, 문화적 특징을 가지고 있으며 많은 관광객이 찾는 곳임
- 호주는 전세계인이 찾는 관광지로 다양한 자연환경을 누릴 수 있고 문화적인 체험을 할 수 있는 곳으로 유명함
- 땅이 넓기 때문에 이동수단으로 국내 항공편이 잘 발달해 있음

❍ 호주는 해양산업이 잘 되어 있어 국내총생산에 기여하는 부분이 큼
- 호주는 2020년과 2021년 기준 해양산업이 직접 부가가치로는 691억 달러, 간접 부가가치로는 360억 달러를 기여할 것으로 추산되었으며 총 부가가치를 계산해 보면 국내총생산의 5.2%에 해당함(Australian Government and Australian Institute of Marine Science, 2023)

□ 수상레저 관련 현황

❍ 호주는 1900년대 중반만 하더라도 운하를 통해 이동하였기 때문에 해양산업이 발달하였음
- 호주의 해안선을 따라 여행하는 크루즈 여행 산업도 운영되고 있음
- 크루즈 여행은 소규모 항구를 가기도 하고 거리가 짧은 크루즈 여행도 가능하며, 다양한 섬을 방문하기도 함

❍ 수상레저 활동이 가능한 브리즈번은 호주의 퀸즐랜드 남동부를 흐르는 하천이 있으며 유명한 항구도시임
- 브리즈번은 오스트레일리아 퀸즐랜드 주에 속해 있으며 브리즈번강의 하구로부터 22㎞ 상류에 위치하였음
- 하천을 따라 페리가 운영되면서 많은 관광객들과 시민이 이용 중에 있음

❍ 브리즈번 강은 River's Edge Strategy를 통해 변화하였음
- 하천을 시민들이 쉽게 이용할수록 방안을 만들기도 하고, 시민들이 즐길 수 있는 다양한 상품들을 제시함
- 단순히, 즐길 수 있는 전략만 짜는 것이 아니라 시민들의 안전을 고민하여 사용자의 책임성을 고취하는 방안을 고민함

□ 수상레저 특징

❍ 호주는 내수면도 크고 해양산업도 발달해 있기 때문에 전반적으로 수상레저 스포츠를 즐길 수 있는 곳이 많으며, 주마다 다른 안전계획 및 법률을 제정하고 있음
- 주마다 교육내용이 상이하여 시민들에게는 혼란을 가져올 수 있으나, 주별로 자율성을 주는 사안인 것을 알 수 있음
- 또한, 안전관리에 있어서 민간과 정부가 협력하는 모습을 보여줌

❍ 정부에서 지원하는 수상레저 교육프로그램이 있음
- 특히, 2006년부터 7세부터 12세 어린이를 대상으로 요트세일링 체험 프로그램을 진행하고 있어, 어렸을 때부터 수상레저에 대한 교육이 활발히 이뤄지고 있음

❍ 브리즈번의 강은 인구가 많은 곳에 위치해 있으며 매년 찾는 관광객도 많아 다양한 사람들이 수상레저 스포츠를 즐길 수 있음
- 인구는 2022년 기준 263만 명이며 1988년 세계엑스포 이후 연간 1,400만 명의 관광객이 브리즈번을 방문하고 있음
- 브리즈번은 엑스포 대지를 매각해 도시재생을 추진하려 했으나 시민들이 반대하여 사우스뱅크라는 수변 문화공간을 만들어짐
- 사우스뱅크는 시민도 관광객도 휴식할 수 있는 공간이며, 지금은 브리즈번에서 가야할 곳 1순위로 꼽힘
- 시민과 관광객이 쉽게 이용할 수 있는 시티켓이라는 수상 대중교통수단이 생겼으며 도심 내 주요지점을 연결해주는 교통수단임

2) 수상레저 활동 육성 및 지원 사례

□ 브리즈번

❍ 특징
- 브리즈번의 수상 엑티비티는 보트, 카약, 카누, 패들보드, 낚시 등이 있으며, 도시를 가로지르는 강을 이용한 페리가 운행되고 있음[40)]
- 홍수가 생길 수 있는 지역이기 때문에 홍수를 예방하기 위해 수상플랫폼을 많이 만들어 놓음
- 브리즈번 강에서는 골드 코스트 수로 당국이 담당하여 요트 경주나 세일링, 조정경기 등 행사가 이뤄지고 있음

40) 자료: Brisbane City Council (https://www.brisbane.qld.gov.au/things-to-see-and-do/outdoor-activities/boating-canoeing-and-fishing)

| 그림 3-12 | 브리지번의 수상레포츠



자료: 헤럴드 경제. (2023. 8. 20). 브리즈번 강남스타일 '사우스 뱅크 르네상스' [함영훈의 멋·맛·쉼]

□ 브리즈번의 페리[41)]

❍ 브리즈번은 호주 퀸즐랜드 주에 위치한 도시로 승용차 이용을 억제하고 대중교통 이용을 권고하고 있음
- 그 중 페리는 대중교통의 하나로 활발히 이용되고 있음
- 페리는 시의 소유이며, 25개의 City Cats와 5개의 KittyCats가 운영중임
- 터미널은 22개로 퀸즐랜드 대학교 세인트루시아에서 노스쇼어 해밀턴까지 연결되어 있음
- 2011년 홍수로 인해 페리 터미널에 문제가 있었으나 호주 정부-주 공동 자연재해구호 및 복구조치(NDRRA)와 시의회의 지원을 통해 홍수에 대비할 수 있도록 터미널이 업그레이드 되었음

41) 자료: Brisbane City Council.(https://www.brisbane.qld.gov.au/traffic-and-transport/public-transport/citycat-and-ferry-services)

| 그림 3-13 | 브리즈번의 정류장 지도



자료: Brisbane 정부홈페이지

□ 브리즈번의 River's Edge Strategy[42)]

❍ 이 전략은 브리즈번 강의 도심지역과 그 주변의 접근성과 활동을 개선하기 위한 것으로 주민, 기업, 관광객이 브리즈번 강 외 인근 지역의 강변을 잘 이용하도록 장려하기 위한 것임

❍ 전략 1: 2017년 8월에 하천 접근 네트워크 구현 계획이 시작됨
- 투어보트, 수상택시, 카약카누, 패들보트, 요트, 소형 보트 및 제트 스키 사용자를 위한 인프라 구축에 대한 계획을 언급함

❍ 전략 2: 2012년 12월부터 2013년 6월 동안 브리즈번 주민, 기업 및 하천 이용자 그룹이 아이디어를 내고 정부와 전문가의 피드백을 받아 개발됨

42) 자료: Brisbane City Council(https://www.brisbane.qld.gov.au/planning-and-building/planning-guidelines-and-tools/neighbourhood-planning-and-urban-renewal/neighbourhood-plans-and-other-local-planning-projects/river-access-network/rivers-edge-strategy)

- 전략은 Place(장소), Play(놀이), Connect(연결), Enable(활성화)의 네 가지 테마임
  - 장소는 강변 먹거리 지역 만들기, 강을 따라 야외 전시회 만들기, 자전거 도로 만들기, 공원 만들기 등이 있음
  - 놀이는 무동력 선박 진수 및 단기 계류장 네트워크 구축 및 집라인 건설 등이 있음
  - 연결은 페리 터미널과 보행자, 자전거, 수상택시의 결합을 의미하였으며, 추가 보트 선착장 개발, 레크레이션 선박을 위한 단기 계류장 네트워크 구축, 대중교통을 이용하는 사람들을 위한 자전거, 보행자 연결도 언급함
  - 활성화는 브리즈번 리버 브랜드를 만들고 규제 프레임워크를 검토하며, 사용자의 책임성을 고취하는 방법을 고안하는 것을 언급함

□ 브리즈번의 강 안전 관리

❍ 브리즈번 강의 안전관리는 브리즈번강 행동강령(퀸즈랜드 해양안전국, 조정 퀸즈랜드, 트랜스데브 브리즈번 페리(Transdeve Brisbane Ferries) 및 브리지번 시의회가 제정)에 따라 운영됨
- 강을 많은 선박들이 이용하고 유속이 강 위치마다 다르기 때문에 강마다 최대 속도 제한이 있음
- 주요 해양 구조자는 퀸즈랜드 수상경찰 및 자원봉사 해양구조기관임 (Department of Transport and Main Roads, 2015)

□ 안전관리를 위한 조직

❍ 공공과 민간의 공조를 통한 수상레저 안전 관리를 추진함
- 소관부서는 보건복지부로 스포츠 및 레크레이션을 담당함

❍ 각 주마다 수상레저안전에 관한 계획을 수립함
- 주마다 수상안전에 대한 내용 및 수상레저 조종면허를 위한 교육 이수 내용이 상이함

❍ 정부와 민간이 안전관리를 협력함

- 호주수상안전위원회(AWSC: Australian Water Safety Council)와 호주 레크레이션 보트 안전 위원회(ARBSC), 호주뉴질랜드보트안전교육회(ANZSBEG)가 안전관리를 위해 협력함
- AWSC는 익사를 예방하기 위해 익사 사고에 대한 인식을 높이고 호주 수상안전 전략을 발간하여 자원봉사자, 인명구조원, 수영 강사 등 일선에 있는 수상안전 서비스의 중요성을 홍보함[43]
- ARBSC는 레크레이션 보트 안전 문제를 파악하고 대응 방안을 개발하며 표준, 정책, 규정 및 안전 캠페인과 같은 보트 안전 문제를 통일되게 접근하기 위해 만든 단체임[44]
- ANZSBEG는 레크리에이션 보트 사고, 관련 부상 및 인명 손실을 예방하기 위해 수상 안전 교육을 실시함[45]

❍ 호주는 2006년부터 7세부터 12세 어린이를 대상으로 요트세일링 체험프로그램을 하고 있으며 호주 정부에서 지원을 하고 있음(한국해양수산개발원, 2013)
- 이 프로그램은 호주 전역의 60개의 공인센터에서 운영되며 수상안전교육을 포함하고 있음

□ 레저선박 등록시스템

❍ 호주의 레저선박 등록시스템은 종합시스템으로 이용자에게 등록만 해주는 기능만이 아니라 등록과 관련된 모든 정보를 제공
- 자신의 보트형태와 크기를 온라인에서 선택하면 등록비용과 절차, 보험가입 과정을 안내하여 소비자 맞춤형으로 운영 중임
- 등록기관과 검사기관이 다른 우리나라와 다르게 한 번에 사용자도 관리자도 한 번에 파악이 가능하다는 장점이 있음(한국해양수산개발원, 2016)

---

43) 자료: Australian Water Safety Council. (https://www.watersafety.com.au/all-actions/)
44) 자료: Australia New Zealand Safe Boating Education Group (https://www.anzsbeg.com.au/about-arbsc-2)
45) 자료: Australia New Zealand Safe Boating Education Group (https://www.anzsbeg.com.au/about-arbsc-2)

□ 수상레저 조종면허 발급

❍ 해양안전법에 근거하여 보트 면허증이 발급
- 주정부의 해사안전 또는 해사국에 면허 및 등록내용을 먼저 제출한 뒤 교육코스 이수, 신체검사, 신원 증명 등 보트 교육이수 프로그램을 통해 면허증 발급이 됨
- 주마다 면허증 기준에 차이가 존재함(남상백 외, 2018)

3) 시사점

❍ 정부와 민간이 공조를 통한 안전관리 정책이 많음
- 정부와 민간의 안전관리에서 협력활동이 드러났으며 민간이 주가 된 어린이 수상교육이 진행 중임
- 민간위원회가 정부와 함께 레크레이션 보트 안전 문제에 대한 논의, 수상안전 전략을 발간 및 중요성 홍보, 수상안전 교육을 실시 중임

❍ 브리스번 같은 경우, 홍수로 인해 페리 터미널에 문제가 있었으나 호주 정부-주 공동 자연재해구호 및 복구조치(NDRRA)와 시의회의 협력을 통해 해결
- 브리즈번은 호주 퀸즐랜드 주에 위치한 도시로 승용차 이용을 억제하고 대중교통 이용을 권고하고 있음
- 주민, 기업, 관광객이 협업하여 수상레저와 관련된 전략과 계획을 만들고 이에 따라 운영하고 있음

3. 일본 사례

1) 주요 현황

□ 지리적 여건 및 현황

❍ 일본은 4개의 섬(홋카이도, 혼슈, 시코쿠, 규슈)으로 이뤄진 섬나라로 서쪽으로는 한국과 중국, 대만과 접해있고, 북쪽으로는 러시아, 동쪽과 남쪽으로는 태평양과 접해있음
- 해외 관광객은 한국과 비슷하게 배와 비행기로 일본에 접근함

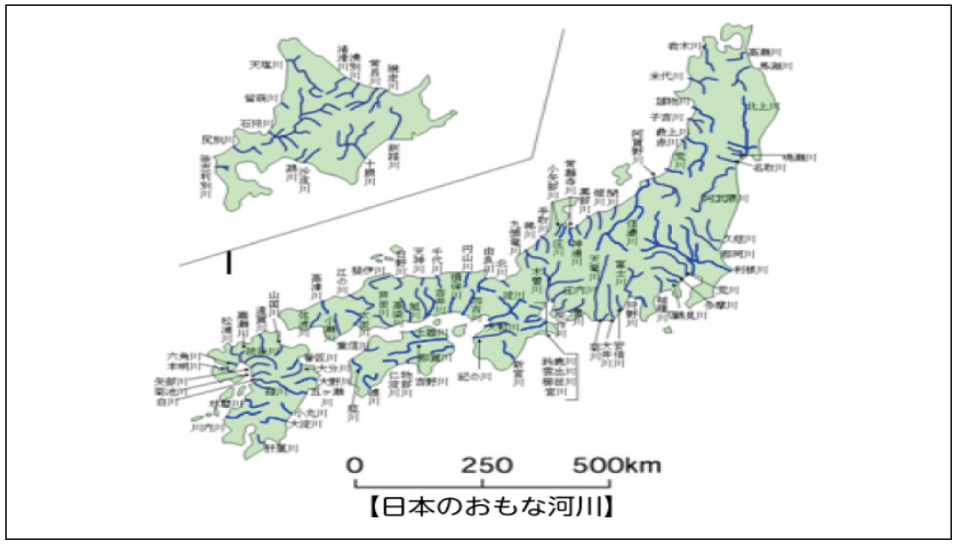
❍ 일본은 해안선 길이가 3만 6000㎞로[46] 해양레저를 즐기기 좋은 환경으로 평가받고 있음

- 특히 일본은 일찍부터 마리나항만 개발을 해왔고 오키나와 미야자키 등 서핑 및 요트를 타기 위한 관광지가 많음

❍ 일본은 전체적으로 내수면적이 크다고 평가됨

- 일본의 강 중 가장 긴 강은 시나노 강이며 길이가 367㎞로 프랑스의 루아르강(1,006㎞)에 비하면 길이가 짧고 유속이 빠르다고 여겨지나[47] 일본 전체적으로 봤을 때 강이 많은 편임
- 신지코 호수는 마쓰에시 서쪽에 펼쳐진 호수로 석양 경관이 훌륭해서 일본 100경 중 하나로 선정되었으며, JR 마쓰에역에서 도보 10분 거리라 관광객들이 쉽게 접근할 수 있는 곳임

| 그림 3-14 | 일본의 강 위치



자료: Japan Institute of Country-ology and Enginnering(https://www.jice.or.jp/knowledge/japan/commentary08)

46) 자료: 세계일보. [심훈 교수의 일본을 보면 한국이 보인다] 인구이야기 II. (2010년 12월 8일).
47) 자료: Japan Institute of Country-ology and Enginnering (https://www.jice.or.jp/knowledge/japan/commentary08)

□ **수상레저 관련 현황**

❍ 일본은 603개의 선착장이 있으며 Yamaha Motor Coporation과 Yanmar Co.는 소비자들을 유치하기 위해 공유 보트 서비스를 시작함[48)]
- 최근 신규 면허보유자로 젊은 층이 많아지고 있음

❍ 일본은 내수면 레저는 강과 호수를 기반으로 발달함
- 시나노강은 일본에서 가장 긴 강으로 래프팅 투어부터 캠핑까지 다양한 레포츠 산업들이 발달해 있음
- 시만토강은 깨끗한 강으로 196㎞의 길이이며 스탠드업 패들보트가 주요 레포츠 산업임
- 일본은 호수가 많은데 그중 신지코 호수와 다자와코 호수에 레포츠 시설이 잘 운영되고 있으며 이와 관련된 정책이 다수 있음
- 특히 신지코 호수는 어패류가 풍부하며, 요트나 카누 등 수상레저를 즐길 수도 있고, 근처에 온천이 있어 관광객이 머물기 좋은 곳임

❍ 일본은 해양 안전에 대한 교육을 초등학교와 중학교에서 실시함
- 사전 예방을 위한 것으로 공익재단법인을 통해 해당 교육을 실시함

□ **일본의 수상레저 특징**

❍ 일본은 해상보안청에서 해양레저 안전 관련 사업계획을 제시하며, 미숙련 사업자를 위한 대책과 안전에 대한 이해를 위한 교육을 실시함
- 해상보안청에서 사업계획을 제시하다 보니 전문적인 계획 수립이 가능하며, 대책과 안전에 대한 교육에서도 축적된 전문자료를 가지고 사업자에 대한 교육이 가능함

❍ 시민과 전문가, 민간단체가 함께 협의회를 구성하여 신지코 호수의 수질을 지키는 운동을 실시함
- 인천에서도 해오름호수공원에서 환경단체, 주민, 공무원이 함께하는 수질

48) 자료: Department of commerce US: International Trade Administration. (https://www.trade.gov/market-intelligence/japans-pleasure-boat-market)

검사가 있어 이와 유사한 사례로 볼 수 있으나 해당 일본 협의회는 일시적인 것이 아니라 지금도 운영되고 있음

❍ 신지코 호수는 관광객이 이용할 수 있도록 접근 가능성이 뛰어남
- JR 마쓰에역에서 도보 10분 거리이며 산책로가 잘 되어 있어 자전거를 가지고도 접근이 용이함

2) 수상레저 활동 육성 및 지원 사례

□ 신지코 호수

❍ 특징
- 신지코 호수는 마쓰에시 서쪽에 위치한 호수임
- 호수 수질 보전을 위한 특별 조치법에 의해 지정된 호수 습지로 요트나 카누 등 수상레저를 비롯해 겨울에는 철새 탐사를 즐길 수 있는 곳으로 석양 경관이 훌륭해 일본 100경 중 하나
- 신지코 호수를 무대로 서일본 최대 규모 불꽃 놀이를 감상하며 레포츠를 즐길 수 있음
- 자연환경과 엑티비티를 결합하여 일몰을 여행상품을 제시함

□ 시민과 정부, 민간단체, 전문가 협업[49)]

❍ 시민, 정부, 민간단체, 교육자 등이 힘을 합쳐 '시마네 반도와 신지 나카카이코 지오파크 추진 협의회'를 출범시켰고, 2017년 12월에는 시마네 반도, 신지코 호수, 나카카이 호수, 지오파크가 일본 지오파크로 설정됨
- 지속가능한 지역사회를 위해 지오파크는 정부와 민간이 힘을 합쳐 환경을 지키는 운동을 함

49) 자료: Shimane Peninsula and Shinjiko Nakami Estuary Geopark(https://kunibiki-geopark.jp/geopark/about/)

□ 관광상품 개발

❍ 정부차원에서 관광상품을 개발함
- 꽃과 새를 주제로 한 테마파크 '마쓰에 보겔파크'와 '유노카와 온천' 등을 연계하여 이용
- 친환경적인 이동수단으로 사이클링과 연계한 상품 개발
- 일본안전카누협회(JSA)의 공식학교인 Guynakayaks에서 카약 교육을 실시함
- 신지코 호수는 한 여름에 불꽃놀이 축제를 개최함
- 초등학교 고학년 학생들에 대한 교육프로그램이 있음

| 그림 3-15 | 신지코 호수



자료: Shimane Japan

□ 안전교육

❍ 해양 안전에 대한 조기교육으로 초등학교 및 중학교에서 해양의 중요성과 안전사항에 대한 교육을 배우며 해양교육 프로그램을 실시함
- 행정적·제도적으로 안전관리에 대한 부분이 있으며 사전예방에 힘을쓰고 있음
- 현장지도체제 강화 대책 실시함
- 공익재단법인 형태의 마린스포츠 재단, 하천재단 등 운영 안전에 대한 이해와 교육을 실시함(한국해양수산개발원, 2021)

□ 안전과 교육을 위한 정부조직

❍ 일본의 수상레저 관련 조직은 국토교통성 산하 해상보안청(Japan Coast Guard, JCG)으로 해양레저 안전 관련 사업계획을 제시하며, 미숙련 사업자를 위한 대책과 안전에 대한 이해를 위한 교육을 하는 곳임

□ 레저기구의 등록, 검사, 면허 등 업무

❍ 일본해양스포츠재단과 일본해양레저안전진흥협회 같은 민간단체에서 대행 또는 위탁하여 수행 레저활동에 관한 안전부분은 일본소형선박검사기구와 협력
- 수상오토바이를 몰기 위해서는 특수 소형선박조정사 면허가 있어야 하며, 2급 소형선박조정사 자격을 가지고 있으면 해안이나 호수와 같이 육지와 가까운 곳에 운전을 할 수 있음

❍ 2002년 소형선박의 등록 등에 관한 법률 시행됨(한국해양수산개발원, 2016)
- 수상레저활동의 수요가 늘어나면서 방치정에 대한 문제가 급증(2017년 기준 레저선박 가운데 7만 척의 방치정 분포(레저선박의 44%))하여 레저선박등록제를 실시함(한국해양수산개발원, 2021)

❍ 지방자치단체마다 조례로 레저기구의 용도를 정하는 부분이 있어 제도들 간의 차이가 있음
- 오키나와 현 같은 경우 '플레저보트 스포츠'를 레크리에이션 용도로 제공하는 선박, 서프보드, 세일보드, 기타 이와 유사한 것으로서 공안위원회 규칙으로 정하며, 레저기구에 대해 자세히 언급함(한국해양수산개발원, 2021)

3) 시사점

❍ 일본은 해상보안청에서 해양레저 안전 관련 사업 계획을 제시함
- 미숙련자 사업자에 대한 대책과 안전에 대한 교육도 매년 실시 중임
- 해양레저 안전 관련 계획은 중앙정부에서 진행하지만 지방자치단체마다 조례로 제정하는 부분이 있어 안전관리정책에서 지방자치단체간의 미세한 차이가 있음

❍ 일본은 민간단체와 협력하여 안전관련 교육 및 레저활동 안전 부문을 검사하여 관광객 및 시민들의 안전을 위해 노력하고 있음
  - 일본의 초등학교에서 재단법인형태의 기구가 해상안전 교육을 실시하고 있음
  - 민간단체에 대행 또는 위탁하여 해상 안전에 관한 선박을 검사함

❍ 일본의 신지코 호수에서 다양한 수상레저 활동이 진행 중임
  - 카약 교육 및 수상레저 교육프로그램이 있으며, 긴지코 호수를 배경으로 불꽃놀이, 온천 등 다양한 활동이 있음
  - 시민과 정부, 민간단체, 전문가가 협업하여 신지코 호수 및 근처 호수들의 환경오염을 지키는 운동을 하고 있음

4. 종합 요약

- 영국과 호주, 일본의 사례를 안전관리정책, 민간협력을 통한 관리, 관련 사례로 정리한 내용은 다음과 같음

| 표 3-9 | 해외사례 요약표

	영국	호주	일본
안전 관리 정책	• 레저선박을 보유하거나 이용시 의무적으로 발급 • 보험가입을 필수적으로 해야 하지만 무동력 레저기구는 의무사항이 아님	• 보건복지부에서 안전 및 스포츠 및 레크레이션을 담당함 • 주마다 수상레저 안전 계획을 수립	• 해상보안청에서 해양레저 안전 관련 사업 계획을 제시하며, 미숙련 사업자를 위한 대책과 안전에 대한 이해를 위한 교육 • 지방자치단체마다 조례로 정하는 부분이 있어 제도들 간의 차이가 있음
민간 협력을 통한 관리	• 민관협력단체인 수상안전포럼이 수상안전과 관련한 중장기 계획 수립 및 수상안전사고 관련 데이터베이스를 만들어 운영 중임 • 초등학교수영교육 • 캠페인을 통한 물 안전 교육 • 레저활동으로 인한 안전사고 예방 계획 수립 • 해양구조 민간단체가 해양레저 활동 안전교육을 함	• 호주수상안전위원회와 호주레크레이션 보트 안전 위원회, 호주뉴질랜드보트안전교육회가 안전관리를 위해 협력함 • 초등학생을 대상으로 요트 세일링 체험프로그램을 함	• 일본해양스포츠재단과 일본해양레저안전진흥협회 같은 민간단체에서 대행 또는 위탁하여 수행 레저활동에 관한 안전부분은 일본소형선박검사기구와 협력 • 초중학교에서 해상안전을 위한 교육 실시
사례	**윈더미어 호수** • 민간과 공공이 서로 협력하여 계획 정책 프레임을 구축하고 있으며, 참여 루트를 만들어 사람들이 자신의 의견을 쉽게 피력할 수 있도록 도모함 • 저탄소 정책의 일환으로 버스를 만들고 사람들이 대중교통을 사용하거나 산책로를 이용하도록 정책을 만듦 • 관광객들을 위해 안전에 대한 교육이 온라인으로 쉽게 접근할 수 있도록 도모함	**브리스번** • 홍수로 인해 페리 터미널에 문제가 있었으나 호주 정부-주 공동 자연재해구호 및 복구조치(NDRRA)와 시의회의 협력을 통해 해결 • 브리즈번은 호주 퀸즐랜드 주에 위치한 도시로 승용차 이용을 억제하고 대중교통 이용을 권고하고 있음 • 주민, 기업, 관광객이 협업하여 수상레저와 관련된 전략과 계획을 만들고 이에 따라 운영하고 있음	**신지코 호수** • 관광상품 개발 • 시민과 전문가, 정부가 함께 하는 호수 수질 지키는 운동 실시 • 초등학교 고학년을 위한 환경 교육이 있음

제4절 소결

□ 국내·외 사례 공통점

❍ 국내 사례로 서울, 부산 인천 및 해외 사례로 호주, 영국, 일본의 사례를 검토한 결과 수상레저산업 육성을 위한 정책에서 공통점이 존재함
- 첫째, 수상레저와 관련된 계획을 수립하여 수상레저산업 활성화와 함께 관광 및 일상을 연계한 방안을 추진중임
- 둘째, 지역 축제 및 행사와 수상레저활동을 결합하여 수상레저산업 육성을 추진함
- 셋째, 활발한 수상레저활동을 위해 접근성에 대한 부분을 고려함
- 넷째, 수상레저활동의 교육 및 안전을 강조함

□ 국내·외 사례 특징

❍ 서울시와 부산시는 수상레저와 관련된 계획을 수립하여 시행 중이며 호주의 브리즈번은 River's Edge Strategy을 추진함
- 먼저, 서울시는 '그레이트 한강 프로젝트'와 '한강 수상활성화 계획'을 수립하여 서울수상레포츠 센터를 만드는 등 시민들이 일상 속에서 여가생활로 레저프로그램을 즐길 수 있도록 하고, 도시경쟁력도 높일 수 있는 방안을 마련 중임
- 부산시는 바다를 배경으로 국제관광도시에 맞는 사업들을 연계할 계획 중에 있으며, 여름뿐만 아니라 사계절 해양레저관광이 가능한 체험도시를 조성할 계획임
- 호주의 브리즈번은 River's Edge Strategy 전략으로 주민 및 기업 및 하천 이용자그룹이 아이디어를 내고 전문가의 피드백을 받는 방식으로 레저에 관한 아이디어가 개발되었으며, 투어보트, 요트 등 다양한 레저들이 설치됨

❍ 지역에 맞는 축제 및 행사를 구성하여 운영 중에 있음
- 부산시는 국제보트쇼를 개최하여 국내외 바이어를 유치 및 홍보하는 계기를

만들고 시민 및 관광객들도 참석하여 무료 보트체험, 카누 카약 체험, 실내 서핑 에어바운스 체험 등 다양한 수상레저 체험을 함
- 인천에서는 정서진 아라뱃길 카약축제, 계양아리온 워터축제가 열려 시민들과 관광객들이 해당 시설을 체험할 수 있게끔 행사가 진행됨
- 영국의 윈더미어 호수에서는 윈더미어 제티 박물관에서 나무보트 모임이 열려 관광객들이 투어와 보트타기를 할 수 있었으며, 코로나 이전에는 매년 윈더미어 보트축제가 열렸음
- 일본의 신지코호수는 정부차원에서 관광상품을 개발하였으며, 여름에는 불꽃놀이 축제를 개최함

❍ 수상레저 산업의 접근성에 대한 부분을 고려하려고 노력함
- 서울시의 경우 한강변 정비사업을 하고 있으며, 계류장을 더 만들고, 선착장에 접근할 수 있는 방안을 마련하는 등 관광객과 시민이 수상레저를 편리하게 즐길 수 있도록 노력함
- 부산시도 투어버스 도입 및 해상 택시, 및 버스 도입 등 시민들이 수상레저를 즐길 수 있는 방안을 마련함
- 인천의 송도센트럴파크의 경우, 수도권에서 접근하기 쉽게 버스 노선이 구성되어 있어 국내 관광객들이 이용하기 쉬우며, 인천공항을 이용하는 해외 관광객들도 쉽게 접근할 수 있음
- 영국의 윈더미어 호수는 호수주변으로 교통체증을 줄이기 위해 자전거와 보행자 통로를 만들고 주차장 수요를 관리하는 스마트 기술을 개발 중임
- 호주는 페리를 통해 터미널을 만들어 사람들이 브리즈번 강 외에 인근지역의 강변을 이용할 수 있게 페리 노선을 개발함
- 일본은 JR마쓰에역에서 도보로 10분 거리에 신지코 호수가 있으며, 산책로가 잘 정비되어 자전거를 타고 접근하기 용이함

❍ 수상레저의 교육 및 안전에 대한 관리가 다양함
- 서울시는 119특수 구조단을 운영하여 수상레저 구조 및 구급활동을 하고 있으며, 한강의 시민보안관을 운영하여 시민들의 안전을 확보함

- 부산광역시는 수상레저활동 사업장을 대상으로 주기적으로 안전점검을 하고 있으며, 미등록 수상레저기구에 관한 일제정비를 추진함
- 인천광역시는 초중고 및 인천시민을 대상으로 수상안전 교육과 체험행사를 진행함
- 영국은 민관협력단체인 수상안전포럼이 수상안전과 관련된 중장기 계획을 수립하고 수상안전사고 관련 데이터베이스를 만들어 운영 중임
- 호주는 호주수상안전위원회와 호주 레크레이션 보트 안전 위원회, 호주뉴질랜드보트안전교육회가 안전관리를 위해 협력함
- 일본은 일본해양스포츠재단과 일본해양레저안전진흥협회 같은 민간단체에서 대행 또는 위탁하여 수행 레저활동에 관한 안전부분은 일본소형선박검사기구와 협력함
- 또한, 국내외 사례를 보면 모두 초등학교를 대상으로 하는 체험프로그램과 해상안전을 위한 교육을 실시하고 있음

□ 국내·외 사례를 통한 경기도 수상레저산업 육성을 위한 시사점

❍ 국내·외 사례의 공통점을 반영한 경기도 수상레저산업 육성 및 지원을 위한 시사점을 제시하면 다음과 같음

❍ 첫째, 경기도는 수상레저산업 육성을 위해 지역 관광 및 일상생활을 강조하는 종합계획 수립이 필요함
- 가평, 남양주시는 수도권과 인접하므로 서울시의 사례를 반영하여 수도권 시민이 일상속에서 여가생활로 수상레저활동을 즐길 수 있도록 지원계획을 수립하여 추진하는 것이 필요함
- 이와 함께, 부산은 여름 뿐만 아니라 사계절 해양레저관광이 가능한 체험도시를 조성할 계획에 있으므로 경기도 역시 성수기 외 비수기에도 수상레저활동을 즐길 수 있도록 다양한 프로그램을 개발하는 등 종합계획 수립이 필요함

❍ 둘째, 경기도는 지역 축제 및 행사와 수상레저활동을 결합한 수상레저산업 육성 추진이 필요함

- 국내 사례를 통해 부산은 국제보트소 개최 및 무료 보트체험을 추진하고 있으며, 인천은 워터축제, 카약축제 등 추진을 통해 시민과 관광객이 함께 체험할 수 있는 다양한 생사를 추진하고 있음
- 해외 사례를 통해 영국은 보트축제, 일본은 불꽃놀이 축제를 결합하여 수상레저산업 육성을 추진함
- 경기도 가평군은 크루즈 사업 및 천년뱃길 사업, 남양주시는 수상레저대회를 추진하고 있으나, 다수의 시민과 관광객이 즐길 수 있는 무료 체험 등의 행사가 부족하므로 수상레저활동과 행사를 결합한 프로그램 개발이 필요함

❍ 셋째, 수상레저활동의 활성화를 위한 접근성 강화가 필요함
- 서울시는 한강변 정비사업을 통한 관광객과 시민이 수상레저를 즐길 수 있도록 추진하고 있으며, 부산은 해상 택시, 인천은 국내·외 관광객의 접근성이 높은 특징이 있음
- 경기도 역시 수도권과 접근성이 비교적 뛰어나지만 자가용을 이용하지 않으면 접근하기 어려운 지역이 존재함
- 따라서, 서울 및 부산의 사례를 반영하여 추가 대중 교통편을 마련하거나 근처 역 주변의 산책로를 개발하는 방안 등으로 접근성 강화가 필요함
- 또는 호주 사례를 통해 인근 지역에서 강변을 이용하여 이동할 수 있도록 페리 노선 개발이 필요함

❍ 넷째, 수상레저활동의 안전 교육 강화가 필요함
- 국내 사례를 통해 서울, 부산 및 인천은 지자체와 민간이 협력하여 안전을 강조하고 있음
- 인천은 인천시민 및 초중고 학생을 대상으로 안전교육을 실시하고 있으므로 경기도 역시 수상레저활동 이용자 외 다양한 시민 및 학생을 대상으로 수상레저활동 안전 교육 실시기 필요함
- 이와 함께, 영국, 호주 및 일본은 수상레저활동 관련 안전위원회를 조직하여 안전관리를 추진하고 있으므로, 경기도 역시 수상레저활동 관련 위원회, 협회 등을 조직하여 안전관리를 추진하는 방안이 필요함

제 4 장

경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 마련을 위한 조사

제1절 조사 설계

제2절 설문조사 결과

제3절 인터뷰 조사 결과

제4절 소결

04 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 마련을 위한 조사

제1절 조사 설계

1. 조사 개요

□ 조사 배경

○ 국내 연안 지역의 방문 관광객 수 증가와 함께 내수면 중심의 수상레저활동에 대한 수요가 다양화 및 증가하고 있는 추세임

- 내수면 수상레저활동이 증가하는 현실을 반영하여 관광객인 수요자 중심의 수상레저활동을 활성화하기 위해 다양한 지원방안이 필요하지만, 경기도에서는 안전관리 중심의 지원 정책이 이루어지고 있음
- 반면, 경기도 수상레저활동 주요 지역 검토에서 확인한 내용과 같이 경기도 주요 수상레저활동 지역인 가평군 및 남양주시에서는 수상레저활동 활성화를 위해 관광콘텐츠 개발, 수상레저활동 축제, 수상레저종합센터 구축 등의 정책을 추진함
- 경기도는「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」에 따라 수상레저산업 육성 및 지원방안 마련을 위해 내수면 수상레저활동 관련 산업 현황, 문제점, 필요 지원 분야 등에 대한 조사가 필요함

□ 조사 목적 및 대상

○ 따라서, 경기도 내수면 수상레저활동 중심의 수상레저산업 육성 및 지원방안을 마련하기 위해 경기도 수상레저사업장 종사자 및 경기도 주요 수상레저활동 시·군의 수상레저활동 정책전문가인 담당 공무원을 대상으로 설문조사 및 인터뷰를 실시함

- 내수면 수상레저사업장 종사자를 대상으로 사업장 일반현황, 정부 및 지자체 지원, 사업체 운영 문제점, 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 필요한 지원 분야 및 지원방안에 대한 설문조사를 실시함
- 경기도 주요 수상레저활동 시·군인 가평군, 남양주시, 여주시 및 양평군의 수상레저활동 담당 공무원을 대상으로 지역 수상레저활동의 전반적인 상황 및 수상레저활동 육성 및 활성화를 위한 개선방안에 대한 인터뷰 조사를 실시함

2. 설문조사 설계

□ 조사 방법

❍ 총 139개 경기도 31개 시·군의 내수면 수상레저사업장 종사자를 대상으로 오프라인 설문조사를 실시함
- 단, 경기도 내수면 수상레저활동 사업장 139개는 일부 시·군에 집중되어 있으므로[50] 거점지역 시·군 4개 시·군을 선정하여(가평군, 여주시, 남양주시, 안산시) 오프라인 설문조사를 실시함

❍ 설문조사는 2024년 4월 29일부터 5월 3일까지 실시하였으며, 경기도 내수면 수상레저사업장 종사자를 대상으로 실시한 2024년 내수면 수상레저 관계자 안전교육 중 오프라인 설문조사를 실시함
- 설문조사는 구조화된 설문지를 활용하여 본 연구의 연구진이 직접 설문조사를 진행함

50) 14개 시·군 총 139개 사업장. 가평 81개, 남양주 16개, 여주 12개, 양평 11개, 김포·연천·포천 3개, 용인·시흥·파주 2개, 안산·평택·안성·양주 1개

| 표 4-1 | 설문조사 설계

구분	내용
조사 대상	경기도 14개 시·군 내수면 수상레저사업장 종사자
조사 방법	구조화된 설문지에 의한 현장 면접 조사
조사 기간	2024년 4월 29일(월) ~ 5월 3일(금)
조사 일정 및 대상 지역	• 4월 29일(월): 여주시(조사 실시 지역), 용인시, 안성시, 양평군 • 4월 29일(월): 가평군 • 4월 30일(화): 남양주시(조사 실시 지역), 파주시, 양주시, 포천시, 연천군 • 5월 3일(금): 안산시(조사 실시 지역), 김포시, 시흥시, 평택시
응답자 수	74명

□ 조사 항목

❍ 설문조사 항목은 크게 수상레저활동 사업장 일반현황, 정부 및 지자체 지원, 수상레저활동 사업체 운영 문제점, 수상레저산업 육성 및 지원방안 4가지 분야로 구성함

❍ 첫째, 사업장 일반현황 분야는 사업장 위치, 주요 수상레저활동 유형, 종사자, 운영기간에 대해 4문항으로 구성됨

❍ 둘째, 정부 및 지자체 지원 분야는 크게 정부 및 지자체의 지원 여부, 수상레저 안전감시원 방문 경험, 필요한 지원 분야 3가지 문항으로 구성되어 있으며 각 문항은 추가로 세부 문항이 포함됨

- 정부 및 지자체의 지원은 지원 경험을 기준으로 지원을 받는 응답자는 지원 종류(5개 분야 재정·시설·인력·교육·행사 분야) 및 지원 만족도(5점 척도) 및 만족의 이유에 대한 세부 문항으로 구성됨
- 수상레저 안전감시원 방문 경험은 사업장에 수상레저 안전감시원이 방문한 사업장의 응답자를 대상으로 방문의 도움 여부(5점 척도) 및 도움 여부 결정의 원인에 대한 세부 문항으로 구성됨
- 정부 및 지자체의 지원 분야는 재정 지원(지원금, 보조금 등), 시설 지원(주차장, 편의시설 구축 등), 교육 지원(안전 교육 등), 인력 지원(안전 관리 인력 배치 등), 행사 지원(이벤트 유치, 홍보 지원 등) 5개 지원 분야 중 1순위 및 2순위를 선정하는 문항으로 구성됨

- 이와 함께, 재정 지원(지원금, 보조금 등), 시설 지원(주차장, 편의시설 구축 등), 교육 지원(안전 교육 등)을 선택한 응답자는 각 지원 분야에서 가장 우선적으로 필요한 정책에 대해 각각 1순위 및 2순위를 응답하는 문항으로 구성됨

❍ 셋째, 수상레저활동 사업체 운영 문제점 분야는 사업장 운영의 어려움 경험, 어려운 이유, 지역주민 간 갈등 경험, 지역주민 간 갈등 경험 이유, 사업장 미운영 시기 동력 수상레저기구 보관 방법에 대해 5문항으로 구성됨

❍ 넷째, 수상레저산업 육성 및 지원방안 분야는 크게 수상레저활동 육성 및 활성화를 저해하는 요인 및 수상레저활동 육성 및 활성화를 위한 필요방안 2가지 문항으로 구성되어 있으며 각 문항은 추가로 세부 문항이 포함됨

- 수상레저산업 육성 및 활성화를 저해하는 요인에 대한 문항은 세부 요인에 대한 8가지 문항으로 구성하였으며 문제점의 정도를 5점 척도(1=전혀 필요 없음, 2=필요 없음, 3=보통, 4=필요, 5=매우 필요)로 측정함
- 수상레저산업 육성 및 활성화 방안에 대한 문항은 세부 방안을 재정 지원, 시설 지원, 교육 지원, 인력 지원, 행사 홍보 지원, 지역 연계, 제도 정비로 구분하고 총 15가지 문항으로 구성하였으며, 필요성 정도를 5점 척도(1=전혀 필요 없음, 2=필요 없음, 3=보통, 4=필요, 5=매우 필요)로 측정함

| 표 4-2 | 설문구성

분야	내용
일반현황	• 사업장 위치, 산업 유형, 종사자 수, 운영 기간
정부 및 지자체 지원	• 정부 및 지자체 지원 여부, 종류(재정, 시설, 인력, 교육, 행사 분야) • 정부 및 지자체 지원 만족도(5점 척도) • 수상레저 안전감시원 방문 여부 • 수상레저 안전감시원 방문 도움 여부(5점 척도) • 수상레저 안전감시원 도움 여부 결정 원인 • 필요 지원 분야(재정, 시설, 인력, 교육, 행사 분야)(1순위 및 2순위) • 재정, 시설, 인력 분야 우선 지원 필요 세부 정책(1순위 및 2순위)
운영 문제점	• 사업장 운영의 어려움 여부(5점 척도) • 사업장 운영의 어려움 원인 • 인근 지역주민 간 갈등 여부 • 인근 지역주민 간 갈등 원인 • 사업장 미운영시기 수상레저기구 보관
수상레저산업 육성 및 지원방안	• 수상레저산업 육성 및 활성화 저해 요인의 문제점 정도(8개 요인, 5점 척도) • 수상레저산업 육성 및 활성화 필요 방안의 필요성 정도(15개 방안, 5점 척도)

3. 인터뷰 조사 설계

□ 조사 방법

❍ 경기도 주요 수상레저활동 지역인 가평군, 남양주시, 여주시, 양평군 4개 시·군의 수상레저활동 정책 담당 공무원을 대상으로 오프라인 및 유선 인터뷰를 실시함

❍ 인터뷰 조사는 2024년 4월 29일부터 7월 3일까지 실시하였으며, 오프라인 인터뷰 조사를 실시한 후 추가로 유선 인터뷰를 실시함
- 인터뷰 조사는 반구조화된 인터뷰지를 바탕으로 인터뷰 중 추가 질문을 실시함
- 본 연구의 연구진이 직접 인터뷰 조사를 진행하였으며, 각 인터뷰 조사 시간은 약 1시간이 소요됨

| 표 4-3 | 인터뷰 조사 설계

구분	내용
조사 대상	가평군, 남양주시, 여주시, 양평군 4개 시·군 수상레저활동 정책 담당 공무원
조사 방법	반구조화된 인터뷰지를 활용한 오프라인 인터뷰 및 유선 인터뷰
조사 기간	2024년 4월 29일(월) ~ 7월 3일(수)
조사 대상 (담당자 소속) 및 일정	• 가평군: 경제산업국 관광과 수상관광과 수상관광팀장 / 4월 29일(월)(오프라인 인터뷰), 7월 2일(화)(전화 인터뷰) • 남양주시: 건설과 하천관리팀 주무관 / 5월 30일(목) • 여주시: 하천과 주무관 / 6월 27일(목) • 양평군: 건설과 주무관 / 7월 3일(수)

□ 조사 항목

❍ 설문조사 항목은 크게 지역의 수상레저활동 일반현황과 수상레저활동 육성 및 활성화를 위한 개선방안 2가지 분야로 구성함

❍ 첫째, 지역 수상레저활동 일반현황 분야는 수상레저활동 및 사업장 운영 현황, 타 지역과 차별화된 수상레저활동 특징, 지역 수상레저활동 육성 및 지원 정책, 수상레저활동 문제점 및 규제 등 발전 저해 요인으로 구성됨

❍ 둘째, 수상레저활동 육성 및 활성화를 위한 개선방안에 대한 의견으로 구성됨
- 개선방안은 수상레저활동 관련 인프라 구축, 수상레저활동 안전관리를 위한

시스템 및 체계 구축, 지역경제 활성화를 위한 수상레저활동 활용 가능성 등으로 구성하여 각 개선방안에 대한 의견을 조사함

| 표 4-4 | 인터뷰 내용 구성

분야	내용
지역 수상레저활동 일반현황	• 수상레저활동 및 사업장 운영 현황 • 지역 수상레저활동 특징(타 지역과의 차별성) • 지역 수상레저활동 육성 및 지원 정책 • 지역 수상레저활동 문제점, 규제 등 발전 저해 요인
수상레저활동 육성 및 활성화 개선방안에 관한 의견	• 수상레저활동 관련 인프라 구축(주차장, 화장실 등 편의시설 기반, 수상레저기구 유지·수리·보수·보관·검사 등 인프라) • 수상안전관리 및 안전운항을 위한 시스템 및 체계 구축 • 지역 경제 활성화를 위한 수상레저활동 연계 방안

제2절 설문조사 결과

1. 응답자 특성

□ 응답자 지역 분포

❍ 설문조사는 가평군, 남양주시, 여주시, 안산시 4개 지역에서 실시하였으며 총 74명이 설문조사에 참여함

- 가평군의 수상레저사업장 종사자 37명이 응답하여 전체 응답자 중 50%를 차지하였으며, 다음으로는 남양주 16명(21.6%), 여주 및 양평 각 7명(9.5%) 순으로 응답함

❍ 설문조사는 내수면 수상레저 사업장이 있는 14개 지역(가평, 남양주, 여주, 양평, 김포, 연천, 포천, 용인, 시흥, 파주, 안산, 평택, 안성, 양주)을 대상으로 실시하였으나, 실제 설문에 응답한 지역은 8개 지역(가평, 남양주, 파주, 포천, 연천, 여주, 양평, 안산)으로 나타남

❍ 설문조사에 참여한 74명의 응답자는 설문조사 장소 및 사업장 소재지를 중심으로 3개의 그룹으로 구분할 수 있음[51)]

- 첫 번째 그룹은 가평에서 설문조사를 실시한 응답자로 가평군 지역에 해당하는 수상레저사업장 종사자이며, 총 74명의 응답자 중 37명(50%)이 포함됨
- 두 번째 그룹은 남양주에서 설문조사를 실시한 응답자로 남양주, 파주, 포천, 연천이 포함되며, 총 74명의 응답자 중 22명(29.7%)이 포함됨
- 세 번째 그룹은 여주에서 설문조사를 실시한 응답자로 여주, 양평, 안산이 포함되며, 총 74명의 응답자 중 15명(20.3%)이 포함됨[52)]

❍ 설문조사 결과는 응답자 전체 결과와 함께, 그룹별 결과를 비교하여 시사점을 도출함

---

51) 설문조사 참여자는 총 74명이지만, 참여자 중 응답하지 않은 문항에는 설명을 제외하여 최종 설문조사 결과는 72~74명에 해당하는 결과를 작성함

52) 안산은 가평, 남양주, 여주와 동일하게 설문조사를 실시하였으나, 응답자가 저조하여 지리적 인접 지역을 고려하여 세 번째 그룹으로 포함함

| 표 4-5 | 응답자 특성-지역 분포

(단위: 명, %)

구분	1그룹	2그룹				3그룹			합계
	가평	남양주	파주	포천	연천	여주	양평	안산	
응답자	37(50.0)	16(21.6)	1(1.4)	2(2.7)	3(4.1)	7(9.5)	7(9.5)	1(1.4)	74(100)
	37(50.0)	22(29.7)				15(20.3)			74(100)

□ 사업장 규모

❍ 수상레저사업장 종사자 수를 통해 사업장 규모를 확인할 수 있음
- 2~3명이 종사하는 사업장이 총 33명(45.8%)으로 가장 많이 나타났으며, 다음으로는 4~5명이 21명(29.2%) 순으로 나타남
- 10명 이상 종사하는 사업장도 7명(9.7%)으로 나타남

❍ 사업장은 종사자 수를 기준으로 사업장 규모를 구분할 수 있음
- 1명, 및 2~3명은 소규모 사업장, 4~5명, 6~9명은 중규모 사업장, 10명 이상은 대규모 사업장으로 구분할 수 있음
- 소규모 사업장이 39명(54.2%)으로 가장 많은 것으로 나타났으며 중규모 사업장도 26명(36.1%)을 차지하고 있음

| 표 4-6 | 응답자 특성-사업장 종사자 수

(단위: 명, %)

구분	소규모 사업장		중규모 사업장		대규모 사업장	합계
	1명	2~3명	4~5명	6~9명	10명 이상	
응답자	6(8.3)	33(45.8)	21(29.2)	5(6.9)	7(9.7)	72(100)
	39(54.2)		26(36.1)		7(9.7)	72(100)

❍ 그룹별 사업장 규모를 살펴보면 세 그룹 모두 소규모 사업장의 비율이 가장 높은 것으로 나타났으며, 특히, 두 번째 그룹인 남양주 그룹에서 소규모 사업장의 비중이 많은 것으로 나타남

| 표 4-7 | 응답자 특성-그룹별 사업장 규모 비교

(단위: 명, %)

그룹	소규모 사업장	중규모 사업장	대규모 사업장	합계
가평	16(44.4)	13(36.1)	7(36.1)	36(100)
남양주	14(66.7)	7(33.3)	0(0.0)	21(100)
여주	9(60.0)	6(40.0)	0(0.0)	15(100)

□ 사업장 운영기간

❍ 사업장 운영기간에 따른 응답자 특성을 살펴보면 10년 이상이 39명(54.2%)으로 가장 높은 것으로 나타났으며, 다음으로는 3~5년(20.8%), 6~9년 13명(18.1%) 순으로 나타남

- 1년 미만은 0(0.0%)명으로 나타남

❍ 사업장 운영기간을 기준으로 신규 사업장, 중·장기 운영 사업장, 장기간 운영 사업장으로 구분할 수 있음

- 1년 미만 및 1~2년은 신규 사업장, 3~5년, 6~9년은 운영 중·장기 사업장, 10년 이상은 장기간 사업장으로 구분함
- 중·장기 사업장은 28명(38.8%)이며 신규 사업장은 5명(7.0%)임

| 표 4-8 | 응답자 특성-사업장 운영기간

(단위: 개소, %)

구분	신규 사업장		중·장기 사업장		장기간 사업장	합계
	1년 미만	1~2년	3~5년	6~9년	10년 이상	
응답자	0(0.0)	5(7.0)	15(20.8)	13(18.1)	39(54.2)	72(100)
	5(7.0)		28(38.8)		39(54.2)	72(100)

❍ 지역별 비교에서는 남양주와 여주는 중·장기 사업장과 장기간 사업장 비중이 동일하고 가평은 장기간 사업장 비중(61.1%)이 높음

| 표 4-9 | 응답자 특성-그룹별 사업장 운영기간 비교

(단위: 개소, %)

그룹	신규 사업장	중·장기 사업장	장기간 사업장	합계
가평	3(8.3)	11(30.6)	22(61.1)	36(100)
남양주	1(4.8)	10(47.6)	10(47.6)	21(100)
여주	1(6.6)	7(46.7)	7(46.7)	15(100)

2. 정부 및 지자체 지원 결과 분석

□ 정부 및 지자체 지원 여부

❍ 정부 및 지방자치단체의 지원 유무를 확인하는 문항이며 구체적인 지원 항목에서 대해서 추가 문항을 통해 분석하였음

❍ 수상레저활동 사업장 응답자 72명 중 23명(31.9%)은 정부 및 지자체 지원을 받았다고 응답하였으며, 49명(68.1%)은 지원받지 않았다고 응답함

- 가평은 정부 지원을 받는 비중이 평균보다 높았으며, 여주는 타 지역에 비해서 정부 지원을 받는 비중이 현저히 낮았음

| 표 4-10 | 정부 및 지자체 지원 여부-그룹별 비교

(단위: 명, %)

그룹	지원 받음	지원받지 않음	합계
전체	23(31.9)	49(68.1)	72(100)
가평	14(38.9)	22(61.1)	36(100)
남양주	6(28.6)	15(71.4)	21(100)
여주	3(20.0)	12(80.0)	15(100)

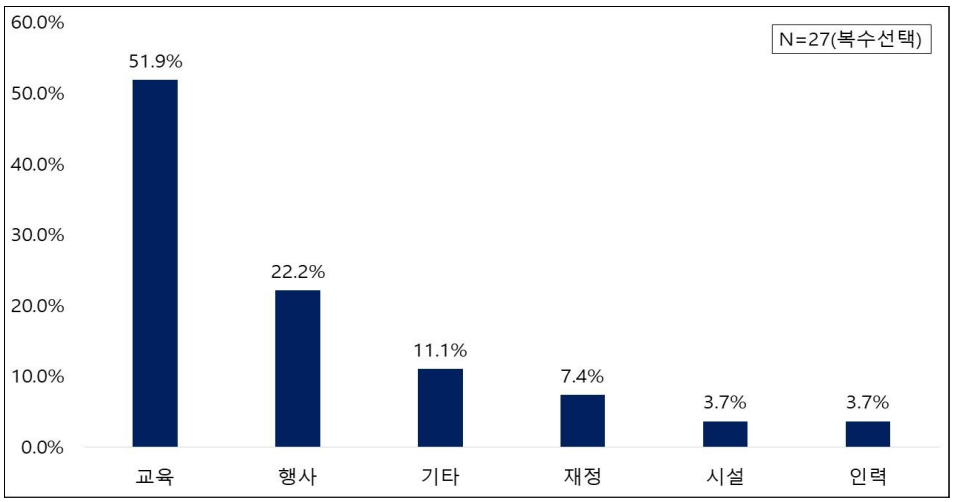
❍ 정부 및 지자체 지원 유·무 및 지원받는 정책의 만족도와 유형을 파악하기 위해 추가 설문을 실시하였음

❍ 첫째로 사업장 지원 정책 유무를 파악하였으며, 해당 문항은 복수 선택이 가능하며, 재정·시설·인력·교육·행사 지원 및 기타 항목을 포함하고 있음

❍ 수상레저사업장들은 전체 27개 지원사업 중, 교육 14개(51.9%), 행사 6개

(22.2%), 기타 3개(11.1%), 재정 2개(7.4%) 순으로 정책 수혜를 받고 있음
- 기타 지원은 안전점검, 운영시설 임대 등이 있음

| 그림 4-1 | 정부 및 지자체 지원 여부-사업장 수혜 정책(복수선택)



❍ 그룹별 특성을 비교한 결과, 전체와 달리 가평은 교육지원에 집중된 형태를 보이고 있으며, 남양주는 시설, 인력, 교육, 행사 등 다분야에 복합적으로 사업 수혜를 받고 있음을 알 수 있었음
- 여주의 경우, 정책 수혜를 받는 사업장 수가 미미하여 유의미한 결과 도출이 어려움

| 표 4-11 | 정부 및 지자체 지원 여부-사업장 그룹별 수혜 정책 수 비교

(단위: 개, %)

그룹	재정	시설	인력	교육	행사	기타	합계
전체	2(7.4)	1(3.7)	1(3.7)	14(51.9)	6(22.1)	3(11.1)	27(100)
가평	1(7.1)	0(0.0)	0(0.0)	12(85.7)	0(0.0)	1(7.1)	14(100)
남양주	0(0.0)	1(9.1)	1(9.1)	2(18.2)	5(45.5)	2(18.2)	11(100)
여주	1(50.0)	0(0.0)	0(0.0)	0(0.0)	1(50.0)	0(0.0)	2(100)

❍ 정책 수혜 수와 함께 정책 수혜자를 대상으로 만족도를 측정한 결과, 전체 대상의 만족도는 2.89점으로 높다고 볼 수 없음

❍ 정책 수혜 프로그램이 한 분야에 집중된 가평의 경우, 전체 평균보다 낮은 2.57점의 만족도를 보이고 있으나, 수혜 사업이 골고루 분포된 남양주 그룹은 만족도가 3.70점으로 타 지역 대비 높은 만족도를 보임

| 표 4-12 | 정부 및 지자체 지원 여부-그룹별 정책 지원 만족도 비교

(단위: 명, %, 점)

그룹	매우 불만족	불만족	보통	만족	매우 만족	합계	만족도 평균
전체	2(7.4)	1(3.7)	1(3.7)	14(51.9)	6(22.2)	24(100)	2.89
가평	1(7.1)	0(0.0)	0(0.0)	12(85.7)	0(0.0)	13(100)	2.57
남양주	00(0.0)	1(9.1)	1(9.1)	2(18.2)	5(45.5)	9(100)	3.70
여주	1(50.0)	0(0.0)	0(0.0)	0(0.0)	1(50.0)	2(100)	1.67

❍ 정책 지원에 만족도는 높은 편이 아니었기에 구체적으로 정책 불만족에 대한 원인을 찾기 위해 설문을 실시하였음

❍ 응답자 11명(64.7%)이 실질적인 정책 혜택의 부족을 불만족 원인으로 선택하였음

- 차순위로는 제한 사항의 엄격 등의 절차적 요인을 2명(11.8%)이 불만족 원인으로 응답하였음
- 기타 요인으로는 일정하지 않은 계획과 민원 해결에만 집중된 정책 등이 있음

| 표 4-13 | 정부 및 지자체 지원 여부-정책 불만족 원인

(단위: 명, %)

구분	실질적인 혜택의 부족	지원 절차의 복잡 및 번거로움	자격 요건 또는 제한 사항의 엄격	지원 정보의 홍보 및 알림 부족	기타	합계
응답자	11(64.7)	1(5.9)	2(11.8)	1(5.9)	2(11.8)	17(100)

□ 수상레저 안전감시원 방문 결과

❍ 해당 문항을 통해 경기도의 수상레저안전 정책의 성과측정 및 개선에 반영되어 수상레저산업에 기여할 수 있는 방향성을 측정하는데 활용할 수 있음
- 수상레저 안전감시원은 경기도가 수상레저 안전을 위해 지자체에 제공하는 정책임

❍ 수상레저사업장 종사자 응답자 63명(86.3%)은 수상레저 안전감시원이 사업장에 방문한 경험이 있음

| 표 4-14 | [정책]수상레저 안전감시원-안전감시원 방문경험

(단위: 명, %)

구분	경험 있음	경험 없음	합계
응답자	63(86.3)	10(13.7)	73(100)

❍ 80% 이상이 안전감시원의 방문을 경험했지만, 전체적으로 안전감시원의 사업장 안전관리 기여도에 대해서는 공감하지 않고 있음
- 안전감시원의 안전관리 기여도가 낮다고 생각하는 그룹은 14명(21.5%)이며 보통을 선택한 응답자는 29명(44.6%)임
- 가평에서 이 같은 경향이 두드러져 17명(54.8%)이 보통을 선택하였으며, 남양주에서는 감시원의 기여도가 낮다는 비중이 전체 및 타 그룹과 비교하여 높은 28.6%임
- 여주의 경우, 안전감시원의 기여도가 존재한다는 의견이 6명(46.2%)으로 안전감시원 정책을 가장 효과적으로 체감한 집단으로 볼 수 있음

| 표 4-15 | [정책]수상레저 안전감시원-그룹별 안전감시원 사업장 안전관리 기여도 비교

(단위: 명, %)

그룹	전혀 아니다	아니다	보통	그렇다	매우 그렇다	합계	기여도 평균
전체	7(10.8)	7(10.8)	29(44.6)	15(23.1)	7(10.8)	65(100)	3.12
가평	2(6.5)	4(12.9)	17(54.8)	7(22.6)	1(3.2)	31(100)	3.03
남양주	4(19.0)	2(9.5)	7(33.3)	4(19.0)	4(19.0)	21(100)	3.10
여주	1(7.7)	1(7.7)	5(38.5)	4(30.8)	2(15.4)	13(100)	3.38

❍ 응답자의 수상레저 안전감시원 만족도가 높지 않은 원인에 대해 추가 설문을 실시하였음

- 불만족 원인으로는 전문성 및 신뢰도, 절차의 번거로움, 정보제공 부족, 사후관리의 번거로움 등이 있음

❍ 응답자 결과는 종합적으로 절차적 번거로움에 대한 의견이 많았음

- 절차 번거로움을 11명(28.2%)이 원인으로 선택하였으며, 사후관리의 번거로움은 9명(23.1%)이 선택하여 절차 개선이 요구되고 있음
- 기타 요인으로는 형식적인 방문과 안전의식 향상으로 방문객이 안전감시 역할을 수행하여 불필요한 제도라는 의견이 존재함

| 표 4-16 | [정책]수상레저 안전감시원-수상레저 안전감시원 불만족 원인

(단위: 명, %)

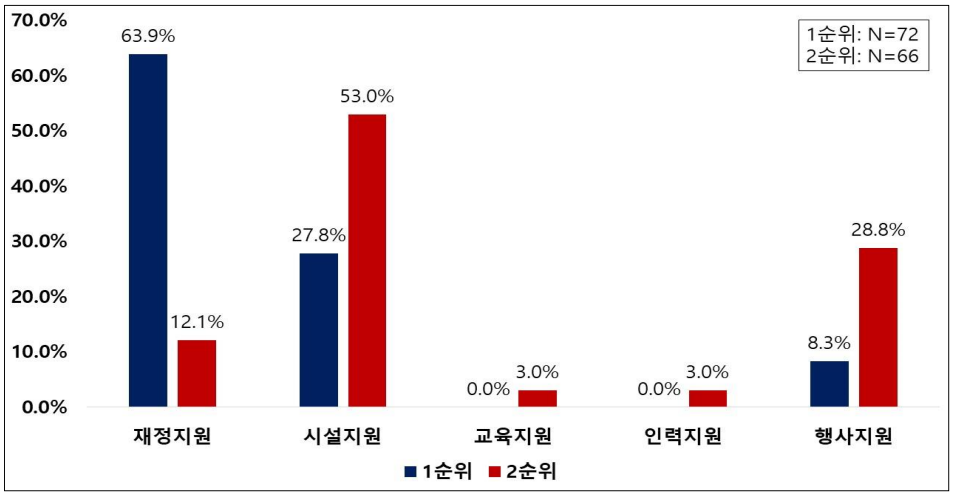
구분	안전관리 전문성 및 신뢰도 부족	방문 절차의 복잡 및 번거로움	각종 안전관리 정보제공 부족	방문 후 대응 및 사후관리의 번거로움	기타	합계
응답자	11(28.2)	11(28.2)	5(12.8)	9(23.1)	3(7.7)	39(100)

□ 필요한 지원 분야

❍ 수상레저산업을 위한 지원 분야 확인을 위해 설문을 실시하였음

- 1순위에서는 63.9%가 재정지원이 필요하다고 응답하였으며, 다음으로 시설지원, 행사지원 순으로 응답함
- 2순위는 시설지원이 53%로 가장 높은 응답을 보였으며, 다음으로 행사지원, 재정지원 순으로 응답함

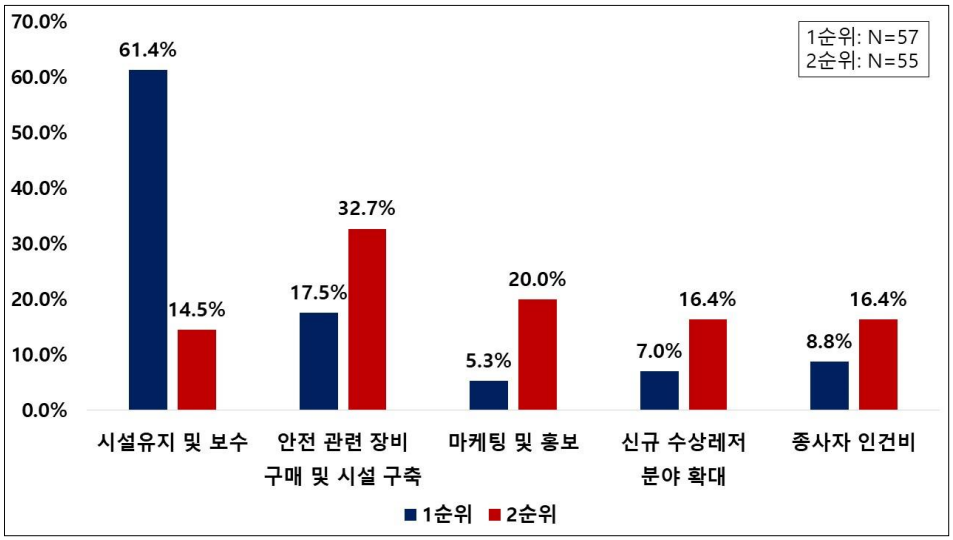
| 그림 4-2 | 필요 지원 분야-정부 및 지자체 정책 지원 필요도



❍ 재정지원이 필요하다고 응답한 사람을 중심으로 구체적인 재정 분야 필요도를 확인하였음

- 세부항목은 시설 유지 및 보수, 안전 관련 장비 구매 및 시설 구축, 마케팅 및 홍보, 신규 수상레저 분야 확대, 종사자 인건비 등이 있음
- 1순위에서는 시설유지 및 보수가 61.4%로 가장 높았으며, 다음으로는 안전 관련 장비(17.5%), 종사자 인건비(8.8%) 순이었음
- 2순위에서는 안전 관련 장비 구매가 32.7%로 가장 높았으며, 1순위와 달리 마케팅 및 홍보(20.2%), 신규 수상레저 분야 확대(16.4%)가 높은 비중을 보임

| 그림 4-3 | 필요 지원 분야-재정지원 분야 우선 순위



❍ 재정지원에 대해 가평 및 남양주는 전체 집단과 유사한 흐름을 보이지만 여주의 경우, 1순위가 시설 유지 및 보수가 아닌 안전 관련 장비 구매 및 시설 구축으로 나타남

- 재정 사용에 대한 수요에서 차이점이 나타남
- 1순위에서 남양주·여주는 종사자 인건비도 높은 필요도를 보임

| 표 4-17 | 필요 지원 분야-그룹별 재정지원 분야 우선 순위 비교

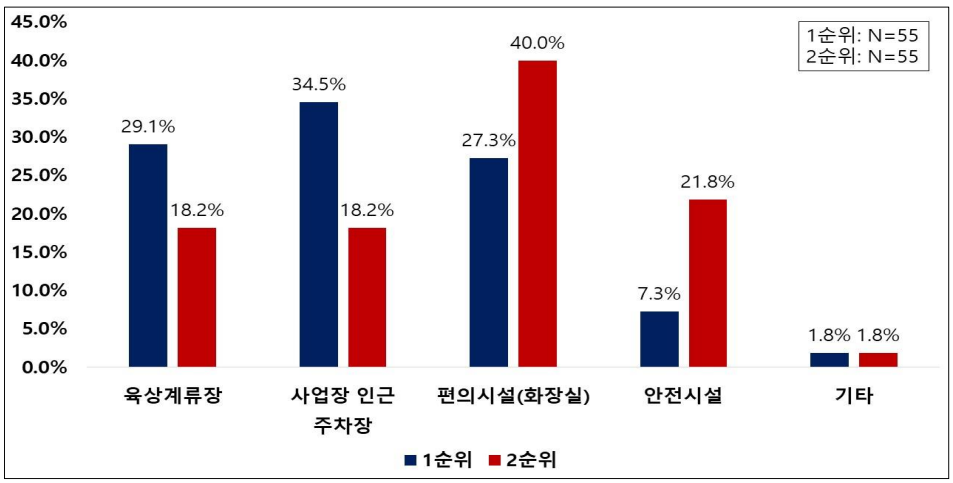
(단위: 명, %)

그룹		시설 유지 및 보수	안전 관련 장비 구매 및 시설 구축	마케팅 및 홍보	신규 수상레저 분야 확대	종사자 인건비	합계
전체	1순위	35(61.4)	10(17.5)	3(5.3)	4(7.0)	5(8.8)	57(100)
가평		25(71.4)	5(14.3)	2(5.7)	2(5.7)	1(2.9)	35(100)
남양주		9(64.3)	2(14.3)	1(7.1)	0(0.0)	2(14.3)	14(100)
여주		1(12.5)	3(37.5)	0(0.0)	2(25.0)	2(25.0)	8(100)
전체	2순위	8(14.5)	18(32.7)	11(20.0)	9(16.4)	9(16.4)	55(100)
가평		3(8.6)	13(37.1)	5(14.3)	7(20.0)	7(20.0)	35(100)
남양주		2(15.4)	4(30.8)	4(30.8)	1(7.7)	2(15.4)	13(100)
여주		3(42.9)	1(14.3)	2(28.6)	1(14.3)	0(0.0)	7(100)

❍ 시설지원이 필요하다고 응답한 사람을 중심으로 구체적인 시설 확충 분야를 확인하였음

- 세부요소는 육상계류장, 사업장 인근 주차장, 화장실 등 편의시설, 안전시설 등이 있음
- 1순위에서는 사업장 인근 주차장이 34.5%로 가장 높았으며, 다음으로는 육상계류장(29.1%), 편의시설(화장실 등)(27.3%)의 순이었음
- 2순위에서는 편의시설(화장실 등)이 40.0%로 가장 높았으며, 1순위와 달리 안전시설(21.8%)이 두 번째 비중을 차지하였음

| 그림 4-4 | 필요 지원 분야-그룹별 시설지원 분야 우선 순위 비교



❍ 시설지원에 대해 재정지원과 달리 시설분야는 지역그룹별로 우선 사용 분야가 다양하게 나타남

- 1순위에서 사업장 인근 주차장이 가장 큰 필요도가 존재하였음
- 다만, 가평은 육상계류장이 37%, 남양주 그룹은 편의시설이 46.7%, 여주 그룹은 사업장 인근 주차장이 69.2%로 우선순위가 다르게 나타남
- 2순위의 경우, 전체적인 경향성이 나타났지만, 시설지원 분야는 재정지원 분야와 달리 지역별 특색이 반영된다고 할 수 있음

| 표 4-18 | 필요 지원 분야-그룹별 시설지원 분야 우선 순위 비교

(단위: 명, %)

그룹		육상계류장	사업장 인근 주차장	편의시설 (화장실 등)	안전시설	기타	합계
전체	1순위	16(29.1)	19(34.5)	15(27.3)	4(7.3)	1(1.8)	55(100)
가평		10(37.0)	8(29.6)	6(22.2)	2(7.4)	1(3.7)	27(100)
남양주		5(33.3)	2(13.3)	7(46.7)	1(6.7)	0(0.0)	15(100)
여주		1(7.7)	9(69.2)	2(15.4)	1(7.7)	0(0.0)	13(100)
전체	2순위	10(18.2)	10(18.2)	22(40.0)	12(21.8)	1(1.8)	55(100)
가평		6(22.2)	6(22.2)	7(25.9)	8(29.6)	0(0.0)	27(100)
남양주		2(13.3)	3(20.0)	6(40.0)	3(20.0)	1(6.7)	15(100)
여주		2(15.4)	1(7.7)	9(69.2)	1(7.7)	0(0.0)	13(100)

3. 사업체 운영 문제점 결과 분석

□ 사업장 운영의 어려움 여부

❍ 사업장 운영의 어려움을 5점 척도를 통해 수치화하였으며 경영상 어려움의 요인을 함께 측정하였음

- 사업장 운영상 어려움이 크다고 판단되면 '매우 그렇다'에 응답하였음
- 사업장 운영상 어려움 적다고 판단되면 '전혀 아니다'에 응답하였음

❍ 사업장 운영의 어려움에 대해 26명(36.1%)이 가장 높은 빈도로 보통으로 응답하였음

- 다만, 사업상 운영의 어려움을 겪는 '그렇다'와 '매우 그렇다'는 41명(58%)은 절반 이상이며 업체의 상당수는 사업장 운영의 어려움을 겪는 것으로 나타남
- 어려움 응답의 평균 또한 1점보다는 5점에 가까운 3.76점으로 사업자들이 운영상의 어려움을 겪고 있다고 볼 수 있음

| 표 4-19 | 사업체 운영 문제점-사업장 운영의 어려움

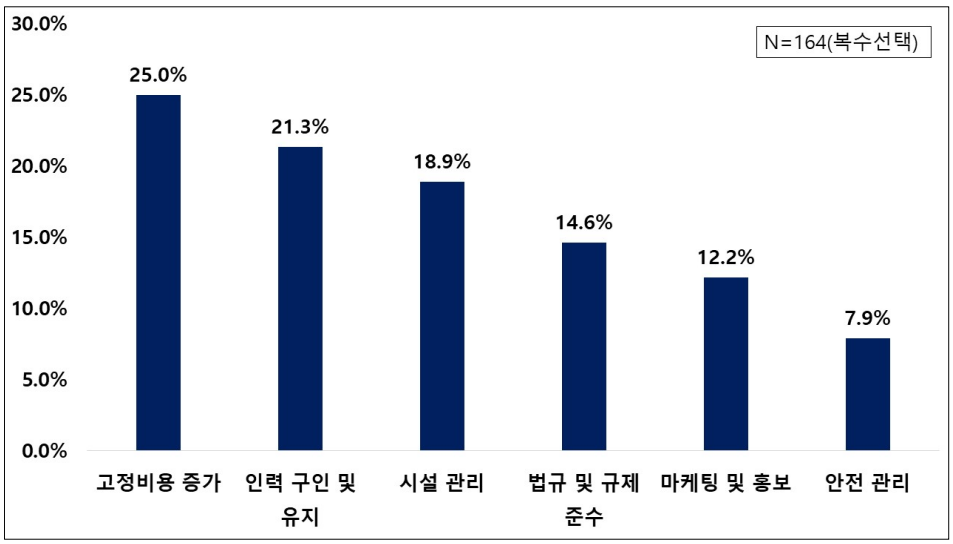
(단위: 명, %, 점)

구분	전혀 아니다	아니다	보통	그렇다	매우 그렇다	합계	어려움 평균
응답자	1(1.4)	4(5.6)	26(36.1)	21(29.2)	20(27.8)	27(100)	3.76

❍ 사업장 운영 어려움 설문을 통해 절반 이상의 응답자가 사업체 운영의 어려움을 겪는 것으로 나타났으며 추가설문을 통해 구체적인 운영의 어려움을 확인하였음
- 사업자 운영 어려움의 분야는 시설, 안전, 비용, 법규 및 규제, 마케팅, 인력 구인 등으로 구성되어 있음

❍ 사업장 운영의 어려움은 특정 분야에 집중 되어있지 않고, 여러 분야에 분포되어 있음
- 응답자는 가장 높은 비율로 고정비용 증가(25%)를 뽑았으며 다음으로 인력 구인 및 유지(21.3%), 시설 관리(18.9%) 순으로 어려움의 요인을 선정하였음
- 기타 응답에서는 수상레저 사업 운영과 관련된 민원이 포함되어 있음

| 그림 4-5 | 사업체 운영 문제점-사업장 어려움 운영요인(중복선택)



□ 지역 주민 간 갈등 여부

❍ 수상레저활동은 자연환경을 이용한 사업으로 사업주는 인근 지역주민과 자연을 이용함에 있어 항상 갈등이 생길 수 있는 가능성이 있음
- 그러므로 수상레저사업의 지속가능성에 있어 지역주민 간 갈등 요소는 중요하다고 볼 수 있음

❍ 5점 척도를 통해 갈등 빈도를 측정하고 이를 수치화하였으며, 응답자 25명(34.7%)이 '없음'을 가장 많이 응답하였음

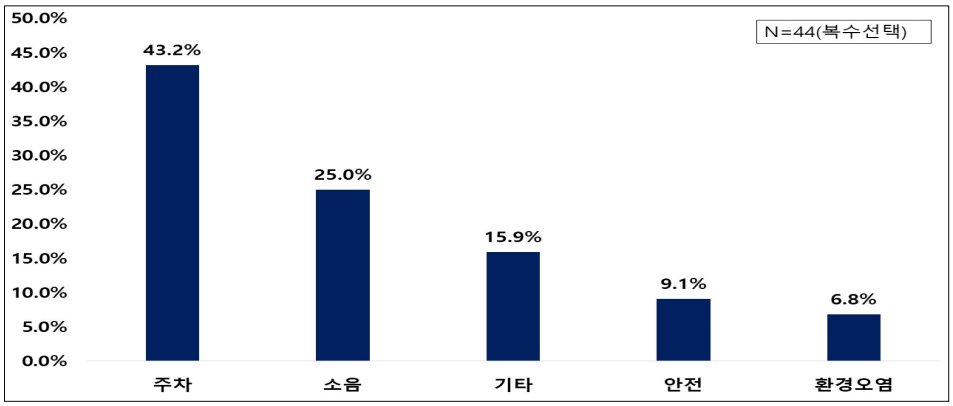
| 표 4-20 | 지역주민 간 갈등-갈등 경험

(단위: 명, %)

구분	전혀없음	없음	보통	있음	자주있음	합계	갈등빈도 평균
응답자	14(19.4)	25(34.7)	10(13.9)	18(25.0)	5(6.9)	72(100)	2.65

❍ 갈등 경험과 해당 갈등의 소재를 추가 설문하여 갈등 유형을 파악하였음
- 가장 빈도가 높은 갈등은 43.2%가 주차 문제로 답하였음
- 다음으로 소음, 기타, 안전, 환경오염 순으로 갈등 사례가 존재함
- 기타에서는 대표적으로 어업 종사와의 마찰이 존재하였으며 이는 내·해수면을 어업과 수상레저가 공유하는 과정에서 발생하는 갈등이 발생함

| 그림 4-6 | 지역주민 간 갈등-갈등 사례(중복선택)



4. 수상레저산업 육성 및 지원방안 결과 분석

□ 수상레저산업 육성 및 활성화 저해 요인

❍ 수상레저산업 육성 및 활성화를 저해하는 개별 요인에 대해 설문하였으며, 5점 척도로 구성되어 있음
- 문제점이 많다고 판단되면 '매우 크다'에 응답하였음
- 문제점이 없다고 판단되면 '거의 없다'에 응답하였음

❍ '수상레저 안전 시설 구축 및 장비 확보', '수상레저 전문 인력 부족', '인근 지역 주민 간 갈등', '수상레저산업 지원 전담 조직 부재'에 대해 응답자들은 보통을 가장 많이 응답하였음
- 해당 요인들은 단기적으로는 개선 및 지원 우선순위가 낮은 요인으로 볼 수 있음

❍ '수상레저 사업장 시설 노후화', '주변 인프라 부족', '수상레저 관련 이벤트 및 홍보 부족', '수상레저산업 정부 및 지자체 지원 부족' 등에 대해서는 산업 저해 요인으로 인식하는 비중이 가장 높았음
- 해당 요인들은 개선 및 지원 우선순위가 높은 요인으로 볼 수 있음
- 특히, '수상레저산업 정부 및 지자체 지원 부족' 요인은 응답자 52명(70.3%)이 문제점으로 인식하고 있음

| 표 4-21 | 수상레저산업 육성 및 활성화 저해 요인

(단위: 명, %)

저해 요인	수상레저산업 육성 및 활성화의 문제점 정도					합계
	거의 없다	없다	보통	크다	매우 크다	
수상레저 안전 시설 구축 및 장비 확보	14(19.2)	9(12.3)	29(39.7)	14(19.2)	7(9.6)	73(100)
수상레저 전문 인력 부족 (안전, 전문가 등)	6(8.2)	6(8.2)	24(32.9)	23(31.5)	14(19.2)	73(100)
수상레저 사업장 시설 노후화	13(17.6)	2(2.7)	12(16.2)	22(29.7)	25(33.8)	74(100)
주변 인프라 부족 (주차장, 화장실, 편의시설 등)	7(9.5)	4(5.4)	14(18.9)	22(29.7)	27(36.5)	74(100)
수상레저 관련 이벤트 및 홍보 부족	1(1.4)	7(9.5)	17(23.0)	21(28.4)	28(37.8)	74(100)
인근 지역주민 간 갈등	18(24.3)	14(18.9)	25(33.8)	10(13.5)	7(9.5)	74(100)
수상레저산업 지원 전담 조직 부재	7(9.5)	4(5.)4	29(39.2)	13(17.6)	21(28.4)	74(100)
수상레저산업 정부 및 지자체 지원 부족	4(5.4)	2(2.7)	16(21.6)	19(25.7)	33(44.6)	74(100)

❍ 응답자 전체와 함께 개별 지역의 응답특성을 분석하였으며, 5점 척도를 기준으로 비교하였음

- 응답값 평균은 1에 근접할수록이 문제가 없다고 판단되며, 5에 근접할수록 해당 요인을 문제점으로 인식한다고 할 수 있음

❍ 수상레저 안전 시설 구축 및 장비 확보 및 인근 지역주민 간 갈등은 문제 요인으로 인식하지 않는 경향이 있으며, 여주에서 가장 두드러짐

❍ 수상레저 전문 인력 부족, 수상레저 사업장 시설 노후화, 수상레저산업 지원 전담 조직 부재는 모든 지역이 보통 이상의 문제로 인식하고 있음

- 가평이 가장 크게 저해 요인으로 인식하고 있음

❍ 주변 인프라 부족 및 수상레저 관련 이벤트 및 홍보 부족은 수상레저산업의 정부 및 지자체 지원 부족 요인만큼 문제점으로 인식하고 있음

- 여주에서 문제로 인식하는 비중이 가장 높음

○ 수상레저산업 정부 및 지자체 지원 부족은 모든 그룹이 가장 문제 요인으로 인식하고 있으며 최우선 개선 요인

| 표 4-22 | 수상레저산업 육성 및 활성화 저해 요인(그룹 비교)

(단위: 점)

저해 요인		그룹			
		전체	가평	남양주	여주
수상레저 안전 시설 구축 및 장비 확보	평균	2.88	3.19	2.77	2.21
	분산	1.47	1.16	1.90	1.10
수상레저 전문 인력 부족 (안전, 전문가 등)	평균	3.45	3.70	3.09	3.36
	분산	1.31	0.83	1.99	1.32
수상레저 사업장 시설 노후화	평균	3.59	3.95	3.36	3.07
	분산	2.05	1.11	3.00	2.64
주변 인프라 부족 (주차장, 화장실, 편의시설 등)	평균	3.78	3.76	3.55	4.20
	분산	1.60	1.24	2.55	1.03
수상레저 관련 이벤트 및 홍보 부족	평균	3.92	3.81	3.91	4.20
	분산	1.12	0.99	1.52	0.89
인근 지역주민 간 갈등	평균	2.65	3.00	2.14	2.53
	분산	1.57	1.44	1.36	1.70
수상레저산업 지원 전담 조직 부재	평균	3.50	3.57	3.41	3.47
	분산	1.51	0.92	2.25	2.12
수상레저산업 정부 및 지자체 지원 부족	평균	4.01	4.11	4.00	3.80
	분산	1.27	1.10	1.24	1.89

□ 수상레저산업 육성 및 활성화 방안

○ 해당 문항은 수상레저산업 육성 및 활성화를 위한 개별 요인에 대해 응답한 설문이며, 5점 척도로 구성되어 있음

- 필요도가 높다고 판단되면 '매우 필요'에 응답하였음
- 필요도가 낮다고 판단되면 '거의 없다'에 응답하였음

○ 재정, 시설, 교육, 인력, 행사홍보 지원 등에 대한 요인과 지역연계 및 제도 정비 항목으로 구성 되어있음

❍ 수상레저산업 육성 및 활성화 방안으로 인력 지원(수상레저 안전 관리 전문 인력 배치)이 전체 요인 중에서 보통에 가장 많이 응답하였음
- 우선순위 측면에서 안전 관리 전문 인력은 지속적으로 배치되고 있어 다른 방안에 비해 필요도가 낮은 것으로 판단됨

❍ 교육지원(수상레저 전문가 지도자 양성 교육 확대 등)은 필요도가 높은 응답을 보였으나 재정·시설·행사 지원 등에 비해서는 상대적 필요도가 낮음

❍ 지원 프로그램에 대해서는 재정·시설·행사홍보 지원에서 '매우 필요' 응답이 가장 높게 나왔음
- 해당 요인들은 개선 및 지원 우선순위 수요가 높다고 볼 수 있음
- 특히, 시설지원은 사업장 인근 주차장 확대는 64명, 화장실 및 편의시설 확대는 62명이 '필요'와 '매우 필요'에 응답하여 80%가 넘어 가장 높은 정책 수요를 보여주었음

| 표 4-23 | 수상레저산업 육성 및 활성화 방안-재정·시설·교육·인력·행사 지원

(단위: 명, %)

활성화 요인		전혀 필요 없음	필요 없음	보통	필요	매우 필요	합계
재정 지원	수상레저 안전 시설 구축	5(6.8)	2(2.7)	16(21.6)	31(41.9)	20(27.0)	74(100)
	수상레저 사업장 노후화 개선 지원	4(5.4)	1(1.4)	8(10.8)	28(37.8)	33(44.6)	74(100)
시설 지원	수상레저 사업장 인근 주차장 확대	1(1.4)	3(4.1)	6(8.1)	23(31.1)	41(55.4)	74(100)
	수상레저 사업장 인근 화장실 및 편의시설 확대	4(5.4)	1(1.4)	7(9.5)	18(24.3)	44(59.5)	74(100)
교육 지원	수상레저 안전 교육 확대	4(5.4)	8(10.8)	26(35.1)	27(36.5)	9(12.2	74(100)
	수상레저 전문가 지도자 양성 교육 확대	3(4.1)	5(6.8)	23(31.1)	26(35.1)	17(23.0)	74(100)
인력 지원	수상레저 안전 관리 전문 인력 배치	5(6.8)	13(17.6)	27(36.5)	19(25.7)	10(13.5)	74(100)
행사 홍보 지원	수상레저 관련 이벤트 개최	3(4.1)	4(5.4)	13(17.6)	21(28.4)	33(44.6)	74(100)
	수상레저사업장 종합정보 제공 플랫폼 구축	2(2.7)	3(4.1)	15(20.3)	22(29.7)	32(43.2)	74(100)

❍ 지원 프로그램 외에서는 지역연계와 제도정비 요인에 대해 설문을 실시함

❍ 수상레저산업 육성 및 활성화 필요 요인으로 지역연계를 선택한 응답자가 많았음
- 특이점으로는 수상레저산업 지원 전담 조직 신설은 필요도가 낮은 요인이었으나 산업 활성화 저해 요인에서는 정부 및 지자체 지원 부족이 높은 우선순위로 나타남

| 표 4-24 | 수상레저산업 육성 및 활성화 방안-지역연계·제도정비

(단위: 명, %)

활성화 요인		전혀 필요 없음	필요 없음	보통	필요	매우 필요	합계
지역 연계	지역 관광지와 연계한 관광 상품 개발	2(2.7)	1(1.4)	10(13.5)	26(35.1)	35(47.3)	74(100)
	인근 지역주민과 연계한 관광 거리 (음식, 상품 등) 조성	2(2.7)	2(2.7)	16(21.6)	20(27.0)	34(45.9)	74(100)
	인근 지역주민-수상레저 사업장 인력 구인 연계	2(2.7)	2(2.7)	17(23.0)	21(28.4)	32(43.2)	74(100)
	인근 지역 주민과 소통 기회 확대	3(4.1)	6(8.1)	30(40.5)	18(24.3)	17(23.0)	74(100)
제도 정비	수상레저사업장 인증제 도입 (안전 및 시설 인증)	4(5.4)	5(6.8)	30(40.5)	18(24.3)	17(23.0)	74(100)
	수상레저산업 지원 전담 조직 신설	5(6.8)	3(4.1)	25(33.8)	19(25.7)	22(29.7)	74(100)

❍ 응답자 전체와 함께 개별 지역의 응답특성을 분석하였으며, 5점 척도를 기준으로 비교하였음
- 응답값 평균은 1에 근접할수록이 정책 수요가 낮다고 판단되며, 5에 근접할수록 정책 수요가 높다고 판단할 수 있음

❍ 지원프로그램에 대해서 가평그룹은 재정·시설·교육 등에서 광범위하게 정책 필요도가 존재하는 상황이나 수상레저 관련 이벤트 등에서 정책 수요는 낮음

❍ 남양주는 재정·시설·교육·행사 지원 등 모든 영역에 있어 높은 정책 필요도를 응답하였음

- 세부적으로는 사업장 노후화 개선, 사업장 인근 편의시설 확대, 수상레저 종합정보 플랫폼 구축에서 타 지역보다 높은 정책 필요도가 나타났음

❍ 여주는 재정·시설·교육·인력 지원 모든 영역에서 가평과 남양주 그룹에 비해서 낮은 정책 필요성을 가지고 있음
- 다만, 수상레저 관련 이벤트 개최에서는 타 그룹보다 높은 정책 수요를 보이고 있음

| 표 4-25 | 수상레저산업 육성 및 활성화 방안-그룹별 재정·시설·교육·인력·행사 지원 비교

(단위: 점)

활성화 요인			그룹			
			전체	가평	남양주	여주
재정 지원	수상레저 안전 시설 구축	평균	3.80	4.03	3.82	3.20
		분산	1.18	0.64	1.30	2.03
	수상레저 사업장 노후화 개선 지원	평균	4.15	4.30	4.32	3.53
		분산	1.09	0.66	0.99	1.98
시설 지원	수상레저 사업장 인근 주차장 확대	평균	4.35	4.38	4.27	4.40
		분산	0.81	0.58	1.26	0.83
	수상레저 사업장 인근 화장실 및 편의시설 확대	평균	4.31	4.22	4.41	4.40
		분산	1.15	0.90	1.11	1.97
교육 지원	수상레저 안전 교육 확대	평균	3.39	3.54	3.32	3.13
		분산	1.04	0.76	1.18	1.55
	수상레저 전문가 지도자 양성 교육 확대	평균	3.66	3.76	3.77	3.27
		분산	1.08	0.80	1.04	1.78
인력 지원	수상레저 안전 관리 전문 인력 배치	평균	3.22	3.43	3.23	2.67
		분산	1.21	1.20	1.23	0.95
행사 홍보 지원	수상레저 관련 이벤트 개최	평균	4.04	3.78	4.27	4.33
		분산	1.22	1.23	1.06	1.24
	수상레저사업장 종합정보 제공 플랫폼 구축	평균	4.07	4.00	4.27	3.93
		분산	1.05	1.06	0.87	1.35

❍ 지원 프로그램과 동일하게 가평그룹이 여러 요소에서 가장 높은 정책 필요도를 요구하고 있음

❍ 여주 그룹의 경우, 행사 홍보 지원에서 수상레저 관련 이벤트 개최 정책 수요가 높았던 만큼 지역 관광지와 연계한 관광상품 개발에서도 높은 정책 수요를 보임

| 표 4-26 | 수상레저산업 육성 및 활성화 방안-그룹별 지역연계·제도정비 비교

(단위: 점)

활성화 요인			그룹			
			전체	가평	남양주	여주
지역연계	지역 관광지와 연계한 관광 상품 개발	평균	4.23	4.22	4.23	4.27
		분산	0.86	0.73	0.85	1.35
	인근 지역주민과 연계한 관광 거리 (음식, 상품 등) 조성	평균	4.11	4.22	3.91	4.13
		분산	1.03	0.79	1.13	1.55
	인근 지역주민-수상레저 사업장 인력 구인 연계	평균	4.07	4.22	4.09	3.67
		분산	1.02	0.84	1.04	1.38
	인근 지역 주민과 소통 기회 확대	평균	3.54	3.70	3.41	3.33
		분산	1.13	0.99	1.11	1.52
제도정비	수상레저사업장 인증제 도입 (안전 및 시설 인증)	평균	3.53	3.65	3.64	3.07
		분산	1.18	1.01	1.10	1.64
	수상레저산업 지원 전담 조직 신설	평균	3.68	3.73	3.77	3.40
		분산	1.32	0.98	1.33	2.26

제3절 인터뷰 조사 결과

1. 지역 수상레저활동 일반현황 결과

□ 지역 수상레저활동 및 사업장 운영 현황

❍ 경기도 주요 수상레저활동 지역인 가평군, 남양주시, 여주시, 양평군의 수상레저활동 및 사업장 운영은 지역별로 차이가 있는 것으로 나타났으며, 특히 가평군과 남양주시·여주시·양평군의 수상레저활동 및 사업장 운영 현황이 차이가 있는 것으로 나타남

- 가평군에는 수상레저활동 사업장이 81개가 존재하는 반면, 남양주시는 16개, 여주는 12개(1개는 휴업 중, 1개는 대여 중심으로 실제 10개 사업장), 양평은 11개로 상대적으로 경기도 수상레저활동은 가평군을 중심으로 활발하게 이루어지고 있음
- 수상레저활동 사업장 규모도 종사자가 10명 이상인 대규모 사업장도 가평군에는 존재하고 있으나, 남양주시, 여주시, 양평군에는 1개도 존재하지 않음
- 수상레저활동 이용객 현황도 가평군이 2023년 기준 36만 명 이상으로 남양주시 7만 명, 여주시 1만 명, 양평군 3만 명과 비교하여 가평군의 수상레저활동이 활발하게 이루어지고 있음을 알 수 있음

❍ 4개 시·군 모두 신규 수상레저활동 사업장 건설은 불가능하므로 수상레저사업장이 추가되는 것은 사실상 불가능함

- 가평군, 남양주시, 여주시, 양평군은 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역 1구역으로 지정되어 「하천법 시행령」 제35조 제1항 제5호에 의해 수상레저기구를 이용한 수상레저사업 목적인 물놀이 행위가 금지되면서 수상레저활동을 위한 점용허가가 불가능함
- 다만, 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역으로 지정 전 개업한 사업장은 운영이 가능함
- 가평군 일부 및 여주시는 팔당호 상수원 수질보전 특별대책지역 2구역으로 지정되어 상대적으로 최근까지 수상레저활동 사업장이 추가될 수 있었으나

여주시는 상수원보호구역에 의해 추가 지정이 이루어지지 않음
- 따라서, 남양주시, 여주시, 양평군 내 수상레저활동 사업장은 2000년 이전부터 운영되어 온 사업장으로 시설이 노후화 된 사업장이 다수 존재함

□ 지역 수상레저활동 특징(타 지역과의 차별성)

❍ 수상레저활동의 목적이 가평군과 남양주시·여주시·양평군은 다른 것으로 나타남
- 가평군은 "빠지"라는 대표적인 수상레저활동을 중심으로 가족, 연인 및 친구 단위의 관광객이 많으며, 1회성 관광 목적으로 많이 방문함
- 하지만, 남양주시, 여주시, 양평군은 1회성 방문이 아닌 수상레저기구를 전문적 및 장기간 이용하는 동호회 중심으로 수상레저활동을 즐기는 것으로 나타남
- 특히 남양주시는 2024년 남양주시장배 수상레저 대회를 개최하는 등 수상레저에 관심이 있는 일반인, 동호회 및 학생을 중심으로 수상레저활동이 활발하게 이루어짐

❍ 가평군을 제외한 남양주시, 여주시, 양평군 수상레저사업장 인근에는 숙박시설(펜션, 캠핑장 등)이 충분하지 않아 2일 이상 수상레저활동을 즐기는 것이 아닌 단일 이용객이 많음
- 특히, 여주시는 수상레저사업장이 시내 중심부에 위치하고 있어 외부 관광객이 방문하는 것이 쉽지 않으며, 인근 지역 동호회 중심의 이용객이 많은 것으로 나타남
- 양평군은 수상레저활동 사업장이 남한강 및 북한강 2곳에 집중되어 있으며, 인근 숙박시설이 부족한 것으로 나타남

□ 지역 수상레저활동 육성 및 지원 정책[53)]

❍ 가평군은 국내 최대 수상레저활동 사업장이 다수 존재하고 있으며, 이용객이

53) 가평군 및 남양주시의 수상레저활동 육성 및 지원정책에 대한 세부 내용은 제2장 제3절 경기도 주요 사례지역 검토 참조

많고 관련 수요도 증가하고 있어 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 다양한 정책을 추진하고 있음

- 대표적으로 수상레저종합센터 구축을 통해 수상레저기구의 관리와 함께, 수상레저활동을 위한 다양한 인프라를 구축하고 있음
- 또한, 북한강 천년뱃길 조성사업을 통한 수상레저활동 관광객이 다양한 활동을 할 수 있도록 관광 프로그램 등을 개발하고 있음

❍ 남양주시는 지리적으로 서울과 인접한 장점을 활용하여 수도권의 수상레저활동을 전문적으로 이용하는 관광객을 유입하기 위해 다양한 정책을 추진하고 있음

- 대표적으로 2024년 남양주시장배 수상레저 대회 개최와 함께, 어린이 및 청소년 대상 수상레저 체험교실 운영 등을 추진하고 있음
- 이와 함께, 남양주시 내 수상레저활동 사업장을 대상으로 100만원 상당의 안전 물품을 지원하고 있음

❍ 여주시와 양평군은 자체적으로 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 추진하고 있는 정책은 없는 것으로 나타남

- 여주시와 양평군은 수상레저활동 사업장 수 및 관광객 수가 상대적으로 부족하여 가평군 및 남양주시와 비교하여 수상레저활동을 강조하지 않고 있음
- 가평군에는 수상관광팀이 존재하며, 남양주시에도 하천관리팀 내 수상레저활동 활성화를 위해 담당 공무원이 다수 존재하지만, 여주시 및 양평군은 상대적으로 수상레저활동을 담당하는 직원이 부족함
- 여주시는 하천과, 양평군은 건설과에서 담당자 1인이 수상레저활동 업무와 함께 타 업무를 병행하고 있으므로 수상레저활동 활성화 추진에 한계가 존재함

□ 지역 수상레저활동 문제점, 규제 등 발전 저해 요인

❍ 경기도 주요 수상레저활동 4개 시·군 모두 팔당호 상수원 수질보전 특별대책 구역으로 지정되어 「하천법 시행령」 제35조 제1항 제5호에 의해 신규 사업장 설치와 함께, 기존 사업장 내 시설 증축이 불가능함

- 20년 이상 노후화 된 수상레저활동 사업장의 시설 증축 불가와 함께, 화장실,

주차장 등 설치도 불가능하므로 편의시설 부족에 따른 관광객의 불만이 많은 것으로 나타남

- 특히 화장실은 신규 설치가 불가능하므로 이동식 화장실을 활용하고 있어 위생상 문제가 많은 것으로 나타남

❍ 지역주민 간 어업 관련 갈등이 빈번하게 나타남

- 주요 수상레저활동 지역은 과거부터 지역주민이 어업을 중심으로 생업을 유지하고 있음
- 지역 주민 중 어업에 종사하는 주민은 과거부터 생업으로 어업 활동을 유지하고 있었으나, 수상레저활동을 위한 사업장이 다수 발생하면서 어업에 피해가 발생함
- 특히, 치어 방류 사업을 통해 생업을 유지해 온 주민은 수상레저기구로 인해 피해가 발생하므로 보상 관련 갈등이 빈번하게 발생함

2. 수상레저활동 육성 및 활성화 개선방안 의견

□ 수상레저활동 관련 인프라 구축 관련 의견

❍ 가평군을 포함한 4개 시·군의 수상레저활동 관련 인프라는 부족한 상황임

- 화장실 및 주차장 등 관광객을 위한 편의시설이 부족한 상황이며, 특히 수상레저기구와 관련된 수리·유지·보수·보관·검사 등을 위한 종합센터 등 인프라가 부족한 상황임

❍ 4개 시·군 담당자 모두 수상레저활동 관련 인프라 구축 및 확대의 필요성을 강조하고 있으나, 현실적으로 가평군을 제외하면 인프라 구축이 어려운 상황으로 나타남

- 가평군은 많은 자본을 소유한 수상레저활동 사업장을 중심으로 편의시설을 자체적으로 구축할 수 있는 여유가 있으나, 남양주시, 여주시 및 양평군의 수상레저활동 사업장은 자본이 부족하여 편의시설 증축에 한계가 존재함
- 특히, 화장실 및 주차장은 팔당호 상수원 수질보전 특별대책 구역 및 상수원 보호구역 지정에 따른 시설 증축이 불가능한 상황이므로 규제 개선을 통한 인프라 구축이 시급함

❍ 가평군은 현재 자체적으로 북한강 수상레저종합센터 구축을 추진하고 있으며, 남양주시도 정약용 펀그라운드 등을 통해 수상레저활동을 위한 인프라를 구축하고 있음
  - 하지만, 여주시 및 양평군은 수상레저활동을 위한 사업장 수와 이용객 부족 및 시·군의 열악한 재정지원으로 인프라 구축에 한계가 존재함

□ 수상안전관리 및 안전운항을 위한 시스템 및 체계 구축

❍ 수상레저활동을 즐기는 관광객 증가에 따라 안전에 대한 중요성이 강조되면서 경기도와 해양경찰청은 관광객 안전을 위한 사업장 안전관리 및 수상레저 안전 감시원을 지원하고 있음
  - 4개 시·군의 담당자는 경기도 및 해양경찰청에서 지원하는 안전 관리 정책, 안전 관리 교육 외 관광객의 안전을 위한 시스템 및 체계 구축의 필요성을 인식하고 있음

❍ 특히, 수상레저활동 사업장을 중심으로 안전 점검을 통한 사업장 안전 인증제 도입의 필요성을 제기되고 있음
  - 가평군은 수상레저활동 사업장을 중심으로 안전 점검을 통한 안전 사업장 인증제의 도입을 찬성하고 있음
  - 하지만, 남양주시, 여주시, 양평군은 안전 사업장 인증제가 도입되면 안전 시설 보수가 가능한 대규모 수상레저활동 사업장이 다수 존재하는 가평군으로 관광객이 더 집중될 것으로 예상함
  - 상대적으로 남양주시, 여주시, 양평군의 수상레저활동 사업장은 소규모 사업장이 많으며, 20년 이상 운영하고 있는 사업장이 다수이므로, 노후화 된 사업장의 안전 시설 보수를 위한 재정지원이 없으면 불가능하다는 의견임

❍ 수상레저활동 사업장 안전 인증제의 유지 가능성에 대해서도 부정적으로 인식하고 있음
  - 남양주시, 여주시 및 양평군은 수상레저활동 사업장 안전 인증제가 도입되더라도 안전 인증제 점검 및 유지를 위한 인력 지원의 필요성을 제기함

❍ 따라서, 수상레저활동 사업장 안전 인증제가 성공적으로 도입 및 유지되기 위해서는 다음과 같은 지원의 필요성을 제시함

- 첫째, 팔당호 상수원 수질보전 특별대책 구역 및 상수원보호구역 내 위치한 수상레저활동 사업장은 안전을 위한 시설 증축이 불가능하므로 관련된 규제 개선이 필요함
- 둘째, 수상레저활동 사업장 중 안전 인증을 받은 사업장을 대상으로 다양한 혜택 및 지원이 필요하며, 특히 안전 인증을 받은 사업장의 광고 효과를 극대화 할 수 있는 방안 마련이 필요함
- 셋째, 수상레저활동 사업장 안전 인증제는 시·군에서 운영하는 것에 한계가 존재하므로 남한강 및 북한강 유역에 2개 수상레저종합센터를 설치하여 안전 인증제 운영과 함께, 인증제 유지를 위한 교육실시의 필요성을 제시함

□ 지역 경제 활성화를 위한 수상레저활동 연계 방안

❍ 가평군 및 남양주시는 지역 경제 활성화를 위해 지역 관광지와 수상레저활동을 연계하는 관광 상품 및 프로그램의 개발을 추진하고 있음
- 다만, 가평군을 제외한 남양주시, 여주시 및 양평군은 해당 지역 및 인근 지역 동호회 등을 중심으로 수상레저활동이 활성화되어 있으므로 수상레저활동과 관광상품을 연계하는 것에는 한계가 존재함
- 이와 함께, 여주시 및 양평군은 지역의 주요 관광지와 수상레저활동 사업장 간 이동이 불편한 점, 관련성이 부족하다는 점을 근거로 기존 지역 관광지와 수상레저활동을 연계하는 것에 어려움을 토로함

❍ 지역 관광지와 수상레저활동 지역을 연결하는 교통 체계 구축과 함께, 수상레저활동 외 지역 주민과 타 관광 분야와의 협업을 강조함
- 첫째, 인근 주민-수상레저활동 사업장 간 갈등 해소가 시급하며 이를 위해 시·군에서 민관협의체 구성 등을 통한 소통 창구 확대의 필요성을 제시함
- 둘째, 성수기 시즌 수상레저활동 사업장은 증가하는 관광객에 대응하여 인력 수급에 문제가 발생하므로 인근 주민을 대상으로 성수기 인력 지원 등 협업의 필요성을 강조함
- 셋째, 수상레저활동 사업장을 중심으로 관광자원화 구축을 위해 지역 주민과 협업하여 특화 상품 개발의 필요성을 강조함

제4절 소결

1. 설문조사 주요 결과 및 시사점

□ 응답자 현황 및 정책 지원

❍ (응답자 일반현황) 수상레저사업 설문 응답자의 45.8%는 운영자를 포함하여 2~3명의 종사자로 유지되는 사업장에 속해 있으며, 54.2%는 10년 이상 사업장 운영기간이 지속된 특성을 갖추고 있음

❍ (정부 및 지자체 정책 지원) 정부 및 지자체 지원은 31.9%의 설문참여자의 31.9%가 지원을 받고 있다고 응답하였으며, 수혜 비중이 높은 프로그램은 교육지원 51.9%, 행사지원 22.2%, 기타 11.1% 순임

❍ 지원 정책에 대한 만족도 평균은 2.89로 높다고 볼 수 없으며 주된 원인으로는 실질적인 혜택의 부족이 64.7%로 가장 높았음

❍ (수상레저 안전감시원) 수상레저 안전감시원에 대해서는 응답자의 86.3%가 마주한 경험이 있어 익숙한 인력으로 볼 수 있음
- 안전관리에 대한 기여도에 대해서 응답자는 '보통'으로 인식하고 있으며 5점 척도 기준 3.12임
- 원인으로는 방문 절차의 번거로움 28.2%와 사후관리의 번거로움 23.1%로 절차상의 문제점이 지적됨

❍ (지원 분야) 사업장에서 필요한 지원 분야는 재정지원이 63.9%로 가장 높았으며, 다음으로는 시설 지원이 27.8%임
- 재정 지원은 시설 유지 및 보수가 61.4%로 가장 높았으며, 시설 지원에서는 사업장 인근 주차장이 34.5%로 가장 높은 필요도를 보임

❍ (사업체 운영 문제점 분석) 응답자 58%가 사업장 어려움에 어려움을 겪고 있다고 답하였으며 비용 증가 25%, 인력 구인 및 유지 21.3%, 시설 관리 18.9%를 주요한 원인으로 꼽았음

○ (지역주민 갈등) 사업장을 운영은 자연환경을 공유한다는 특성으로 인해 지역주민과 갈등이 상존할 것으로 예측할 수 있으나 실제 응답자들의 34.7%(최다빈도)는 지역주민과 갈등 경험이 없다고 답하였음

□ 수상레저산업 육성 및 활성화 저해요인/ 증진요인 결과

○ (수상레저산업 육성 및 활성화 저해 요인) 수상레저산업에서 응답자들은 수상레저 안전 시설 구축 및 장비 확보, 전문 인력 부족, 인근 지역주민 갈등, 지원 전담 조직 부재를 상대적으로 낮은 문제점으로 인식하였음

○ 수상레저 사업장 시설 노후화, 주변 인프라 부족, 수상레저 관련 이벤트 부족, 정부 및 지자체 지원 부족 등은 상대적으로 현재 문제점 큰 사안으로 인식하였음

| 표 4-27 | 수상레저산업 육성 및 활성화 저해 요인 문제점 인식도(전체기준)

저해 요인	문제점 인식 강도	
	상대적 낮음	상대적 높음
수상레저 안전 시설 구축 및 장비 확보	O	
수상레저 전문 인력 부족(안전, 전문가 등)	O	
수상레저 사업장 시설 노후화		O
주변 인프라 부족(주차장, 화장실, 편의시설 등)		O
수상레저 관련 이벤트 및 홍보 부족		O
인근 지역주민 간 갈등	O	
수상레저산업 지원 전담 조직 부재	O	
수상레저산업 정부 및 지자체 지원 부족		O

○ (수상레저산업 육성 및 활성화 증진 요인) 수상레저산업 활성화 요인 문제점보다 세분화 되는데, 응답자의 빈도를 기준으로 상대적 필요도가 낮음, 보통, 높음으로 구분이 가능함

○ 인력 지원, 지역주민 소통, 수상레저사업장 인증제, 지원 전담 조직 신설 등은 낮은 필요도로 인식하고 있음

❍ 수상레저 안전 시설, 안전 교육 확대, 수상레저 지도자 양성 등은 보통 수준의 필요성으로 인식하고 있음

❍ 사업장 노후화, 인근 주차장, 편의시설, 수상레저 플랫폼 구축, 인력 구인 등은 수상레저산업 활성화를 위해 높은 수준의 필요도로 응답자들은 인식하고 있음

| 표 4-28 | 수상레저산업 육성 및 활성화 증진 요인 필요도 인식도(전체기준)

활성화 요인		필요도 인식 강도(상대적)		
		낮음	보통	높음
재정 지원	수상레저 안전 시설 구축		O	
	수상레저 사업장 노후화 개선 지원			O
시설 지원	수상레저 사업장 인근 주차장 확대			O
	수상레저 사업장 인근 화장실 및 편의시설 확대			O
교육 지원	수상레저 안전 교육 확대		O	
	수상레저 전문가 지도자 양성 교육 확대		O	
인력 지원	수상레저 안전 관리 전문 인력 배치	O		
행사 홍보 지원	수상레저 관련 이벤트 개최			O
	수상레저사업장 종합정보 제공 플랫폼 구축			O
지역 연계	지역 관광지와 연계한 관광 상품 개발			O
	인근 지역주민과 연계한 관광 거리(음식, 상품 등) 조성			O
	인근 지역주민-수상레저 사업장 인력 구인 연계			O
	인근 지역 주민과 소통 기회 확대	O		
제도 정비	수상레저사업장 인증제 도입(안전 및 시설 인증)	O		
	수상레저산업 지원 전담 조직 신설	O		

□ 수상레저산업 육성 및 지원 필요성

❍ 설문조사를 통해 지역과 사업장 규모 등에 따라 수상레저산업 종사자의 다양한 의견을 확인할 수 있었음

❍ 설문조사에서 1차적으로 확인할 수 있는 내용은 수상레저산업 종사자들은 다양한 지원을 필요로 하며, 이는 수상레저산업 특성에도 기인함
- 수상레저산업은 자연환경을 활용하기에 사업을 위한 제반시설(주차장, 편의시설 등)을 확보하는데 여러 비용이 투입되며 정부 및 지자체 도움이 필수적이라고 할 수 있음

❍ 인프라 외에도 시설, 교육, 인력, 행사 홍보 지원, 지역 연계 등 여러 지원책을 필요로 하고 있음
- 수상레저산업 발전을 위해서는 지속적인 투자가 필요할 것으로 판단됨

❍ 추가적으로 설문조사에서 재정지원 외에도 수상레저산업 육성 및 활성화를 위한 방향성을 도출할 수 있었으며, 이는 단계별 지원의 필요성임

❍ 수상레저산업의 비용 투자 필요성과 별개로 가평으로만 설문응답이 구성된 그룹은 특히, 시설 유지 및 보수(71.4%)와 육상계류장(37%) 등의 시설 부분 수요가 높았음

❍ 이러한 특성은 2023년 기준 전체 615,165명의 내수면 수상레저사업장 이용객 중, 약 59%가 가평군을 이용하고 있기에 반영되는 부분임
- 타 시군에 비해 높은 이용객을 수용하기 위해서는 인프라 반영이 요구되고 있는 상황임

❍ 반대로 약 70,000명이 이용하지만, 비수기의 이용률도 높은 남양주의 경우, 재정지원 외에도 인력, 교육, 행사 등 여러 사업을 수혜받고 있음

❍ 다양한 사업수혜는 정부 및 지자체 정책 지원 만족도에서 나타나며 타 그룹보다 높은 정책 지원 만족도를 보임

| 표 4-29 | 정책 만족도 및 사업 수혜 만족도 비교(전체 및 남양주)

(단위: 명, %, 점)

그룹	정책만족도						
	매우 불만족	불만족	보통	만족	매우 만족	합계	만족도 평균
전체	2(7.4)	1(3.7)	1(3.7)	14(51.9)	6(22.2)	27(100)	2.89
남양주	0(0.0)	1(9.1)	1(9.1)	2(18.2)	5(45.5)	11(100)	3.70
그룹	사업장 수혜 정책 수(중복)						
	재정	시설	인력	교육	행사	기타	합계
전체	2(7.4)	1(3.7)	1(3.7)	14(51.9)	6(22.2)	3(11.1)	27(100)
남양주	0(0.0)	1(9.1)	1(9.1)	2(18.2)	5(45.5)	2(18.2)	11(100)

○ 수상레저산업 발전을 위해서 재정지원은 지속적으로 필요하며, 동시에 지역별 수상레저산업 특성과 단계에 맞춰 맞춤형 지원설계가 필요함

○ 재정지원과 함께 특성에 대한 맞춤형 지원이 병행될 경우, 지원사업에 대한 높은 정책 만족도도 기대할 수 있을 것임

2. 인터뷰 조사 주요 결과 및 시사점

□ 주요 수상레저활동 지역 특성

○ 경기도 주요 수상레저활동 지역인 가평군, 남양주시, 여주시, 양평군은 수상레저활동 현황에 차이가 있음

- 가평군은 다수 및 대규모 수상레저활동 사업장 존재로 매년 다수의 관광객이 방문하고 있으며, 관광객을 위한 자체적으로 관광인프라 구축을 추진하고 있음
- 반면, 남양주시, 여주시, 양평군은 인근 지역 수상레저활동 동호회를 중심으로 관광이 아닌 수상레저 스포츠 중심의 수상레저활동이 활성화되어 있음

○ 따라서, 경기도 수상레저활동 육성 및 지원방안은 수상레저활동 사업장 지역 특성 및 관광객 특성을 반영하여 지역 맞춤형 지원이 필요함

- 가평군은 관광객 중심, 타 지역은 수상레저 스포츠 중심의 수상레저활동 육성 및 활성화 방안 마련이 필요함

□ 수상레저활동 육성을 위한 규제개선의 필요성

❍ 4개 시·군 모두 팔당호 상수원 수질보전 특별대책 구역 및 상수원보호구역 지정으로 수상레저기구를 이용한 수상레저사업을 위한 신규 사업장 개설이 어려운 상황임

- 남양주시, 여주시 및 양평군의 수상레저활동 사업장은 20년 이상 노후화되어 안전 및 관광객 유치를 위한 시설 증축이 필요한 상황이지만「하천법」등의 규제로 불가능한 상황임
- 이와 함께, 화장실, 주차장 등 관광객을 위한 편의시설과 안전을 위한 시설 증축이 불가능함

❍ 팔당호 상수원 수질보전 특별대책 구역 및 상수원보호구역 규제로 경기도 수상레저활동은 더 이상 성장할 수 없으며, 현재 유지되고 있는 상황임

- 따라서, 경기도 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 관련 규제 개선을 위한 노력이 필요함

□ 수상레저활동 인프라 구축 및 안전 인증제 도입 필요성

❍ 수상레저활동에 사용되는 수상레저기구는 6~10월을 제외하면 대부분 사용을 하지 않으며, 특히 겨울에는 수상레저기구의 보관이 어려운 문제가 존재함

- 따라서, 수상레저기구는 사업장에서 자체적으로 보관하고 있으므로 수상레저기구의 체계적인 관리가 필요함
- 수상레저기구의 수리·유지·보수·보관·검사 등을 위해 남한강 및 북한강 유역을 중심으로 (가칭)수상레저종합센터 구축이 필요함

❍ 노후화 된 수상레저활동 사업장을 대상으로 관광객의 안전 사고 예방을 위해 안전 인증제 도입의 필요성이 제기되고 있으나 실제 인증제 도입 및 운영에 대해 부정적인 인식이 존재함

- 안전 인증제 도입에 따른 안전 수상레저활동 사업장으로 인증받기 위해 안전 관련 시설의 증축이 필요하지만, 상수원 수질보전 특별대책 구역 및 상수원 보호구역 지정으로 시설의 보수 및 증축이 불가능함
- 대규모 사업장은 안전 인증제 도입에 따른 시설 보수를 위한 재정적 여유가

있으나, 소규모 사업장은 시설 보수를 위한 재정적 여유가 부족하므로 대규모 사업장만 더욱 성장할 것으로 예상됨

- 이와 함께, 경기도 내 시·군에서는 자체적으로 안전 인증제를 운영할 수 있는 전문 인력이 부족한 상황임
- 따라서, 안전 인증제 도입을 위해서는 안전 인증 지정 및 인증 유지를 위한 전문기관과 안전 인증을 위한 교육이 필요하므로 (가칭)수상레저종합센터가 안전 인증제를 운영하는 것이 바람직함
- 또한, 소규모 수상레저활동 사업장도 안전 인증을 받을 수 있도록 다양한 지원이 필요하며, 특히, 안전 인증을 받은 사업장을 대상으로 경기도에서 적극적인 홍보를 통한 수상레저활동 사업장의 홍보비 절약 및 광고 효과를 극대화할 수 있는 방안 마련이 필요함

□ 지역경제 활성화 및 갈등해소를 위한 민관협업체계 구축

❍ 수상레저활동 사업장 인근 소음, 주차장, 어업권 등에 대해 수상레저사업장 종사자와 인근 주민 간 갈등이 발생함

- 수상레저활동 사업장-인근 주민 간 갈등을 해소하기 위해 시·군을 중심으로 민관협의체를 구성하여 갈등 해소와 함께, 지역 경제 활성화를 위한 특화 상품 개발이 필요함
- 이와 함께, 수상레저활동 사업장 인력 수급을 위한 지역 주민지원 등 협업 체계를 구축하는 방안이 필요함

제 5 장
경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안

제1절 경기도 수상레저산업 발전 방향

제2절 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안

제3절 소결

05 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안

제1절 경기도 수상레저산업 발전 방향

1. 경기도 수상레저산업 환경분석

□ 강점(Strength)

❍ 경기도 내 주요 수상레저활동 지역은 북한강·남한강 및 내륙 호수 등을 활용한 수상레저활동을 즐기기에 적합한 자연환경을 갖추고 있음

- 경기도 31개 시·군 중 내수면을 포함하고 있는 시·군은 14개[54]가 있으며, 이 중 한강 상류(남한강, 북한강)와 연계된 가평군, 남양주시, 여주시, 양평군을 중심으로 수상레저활동 관련 산업이 발달함
- 특히, 가평군은 북한강과 함께, 청평댐 건설을 통해 형성된 인공호수인 청평호가 존재함

❍ 경기도는 국내 최대 수상레저활동 및 사업장을 보유하고 있음

- 경기도는 국내 내수면 수상레저활동 사업장의 30.9%인 139개의 사업장이 존재하여 강원도에 이어 전국 2위 규모이지만, 주요 수상레저활동 지역인 가평군 등은 국내 최대 수상레저활동 사업장을 보유하고 있음
- 2023년 기준 가평군에는 81개 수상레저활동 사업장이 존재하며, '빠지[55]'를 중심으로 국내 최대 수상레저활동 사업장이 운영되고 있음
- 가평군, 남양주시, 양평군, 여주시 등은 수상액티비티(웨이크보드, 서핑, 수상스키 등), 연천군은 레프팅, 파주 및 양주시는 카누·카약 등 경기도는

54) 경기도 내수면 포함 시·군: 용인시, 안산시, 평택시, 시흥시, 김포시, 안성시, 양평군, 여주시, 남양주시, 파주시, 양주시, 포천시, 가평군, 연천군

55) 빠지: 수상 레저를 즐기는 곳을 이르는 말. 모터보트로 바나나보트 등을 끌고 다니는 모습에서 '부선(혹은 바지선. barge: 동력 설비가 없어서 짐을 실은 채 다른 배에 끌려다니는 배)'의 모습과 유사하여 빠지라고 불림(자료: 네이버 국어사전)

동력 및 무동력 수상레저기구를 활용한 다양한 수상레저활동을 즐길 수 있는 환경이 조성되어 있음

❍ 경기도 주요 수상레저활동 지역은 서울 및 수도권과 인접하여 지리적으로 높은 접근성을 보유함
- 경기도는 서울 및 수도권에서 1~2시간 거리 이내 주요 수상레저활동 지역이 존재함
- 특히, 남양주는 수도권 제2순환고속도로를 통해 수도권에서 30분 내 접근이 가능하고 대중교통을 활용한 이동이 가능하므로 교통접근성이 매우 높음

❍ 경기도 수상레저활동의 특징은 수상레저활동을 즐기는 이용객이 1회성 관광객을 포함한 동호회, 전문가, 학생 등 다양함
- 대규모 수상레저활동 사업장이 위치하고 있는 가평군은 '빠지'를 중심으로 가족, 친구 단위의 1회성 이용객이 많이 방문하고 있으며, 남양주시, 여주시 및 양평군은 동호회, 학생 및 수상레저활동 전문가를 중심으로 수상레저기구 연습 등을 위한 이용객이 많이 방문하고 있음
- 경기도는 수상레저활동을 즐기는 이용객의 다양화로 맞춤형 수상레저활동 프로그램 등을 개설 및 추진할 수 있음

□ 약점(Weakness)

❍ 경기도 7개 시·군[56]은 「환경정책기본법」 제38조 및 같은 법 시행령 제13조에 의해 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」 중 Ⅰ권역으로 지정되어 있음
- Ⅰ권역에서는 「수상레저안전법」 제39조에 따른 수상레저사업의 신규(증설 포함)면허·허가·신고 및 등록을 허용하지 않으며, 「하천법 시행령」 제35조 제1항 제3호부터 제5호까지에 따라 신규 사업장 설치와 함께, 기존 사업장 내 시설 증축 등 하천의 점용행위를 제한하고 있음
- 따라서, 신규 사업장 증설 및 수상레저활동 사업장 내 시설 증축이 환경규제의 영향으로 불가능함

56) 7개 시군: 가평군, 남양주시, 여주시, 양평군, 광주시, 용인시

❍ 환경규제와 연결하여 경기도 주요 수상레저활동 지역인 남양주시, 양평군은 팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 중 Ⅰ권역에 포함되어 관광객을 위한 편의시설 증축에 한계가 존재함

- Ⅰ권역으로 지정된 지역은「하수도법」제11조에 의해 하수도정비기본계획에 따른 공공하수도가 설치된 지역만 오수배출시설을 설치할 수 있으며,「한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률 시행령」제11조에 의해 오염총량관리제가 시행되고 있어 화장실 등 오수배출시설을 신규 증축하는 것에 어려움이 존재함
- 특히, 남양주시, 양평군 수상레저활동 사업장 및 여주시 일부 수상레저활동 사업장은 설치된 지 20년 이상인 노후화 된 사업장으로 수상레저활동 확장, 안전 및 관광객 편의를 위한 시설물 증축에 한계가 존재함

❍ 수상레저활동은 계절의 영향을 많이 받는 활동으로 수상레저활동은 1년 중 성수기(6-9월)에 집중되어 있으며, 이외 기간에는 수상레저활동에 어려움이 존재함

- 제2장 내수면 수상레저활동 이용객 현황에서 검토한 내용과 같이 성수기(6-9월)에 1년 전체 관광객의 80% 이상이 집중됨
- 따라서, 성수기 외 기간에 수상레저활동 사업장 운영에 어려움이 존재함
- 특히, 겨울 등 성수기 외 기간에는 수상레저기구를 보관할 장소가 부족함

❍ 경기도는 수상레저활동의 활성화를 위해 다양한 정책을 추진하고 있으나, 안전관리에 정책이 집중되어 있음

- 해수면 수상레저활동에 대해서는 국제보트쇼, 해양레저인력 양성, 및 교육프로그램 등의 정책을 추진하고 있으나, 내수면 수상레저활동에 대해서는 수상레저안전감시원 지원 및 안전교육, 활동 점검 등 안전관리를 중심으로 정책이 추진되고 있음

□ 기회(Opportunity)

❍ 코로나19의 영향으로 국내·외 관광 산업과 함께, 수상레저관광 분야에서도 각종 대회 취소 등으로 산업 축소와 함께, 활동이 제한됨

- 코로나19 영향 종료 및 일상회복에 따른 관광에 대한 수요가 증가하였으며, 특히 수상레저활동에 대한 관심이 증가함
- 경기도는 수상레저활동을 즐길 수 있는 지역이 다수 존재하며, 서울 및 수도권에 인접하여 다양한 유형의 관광객이 수상레저활동을 즐기는 등 내수면 수상레저활동을 즐기는 문화가 확대됨

❍ 특히, 일부 수상레저활동에 한정된 것이 아닌 다양한 수상레저기구를 활용한 수상레저 이용 문화가 확대됨
- 미디어를 통해 소개된 웨이크보드, 워터슬래드, 수상오토바이, 수상스키 등 다양한 수상레저기구를 활용한 수상레저활동과 함께, 가평군 지역을 중심으로 '빠지' 등 다양한 수상레저활동을 즐길 수 있는 문화가 확대되고 있음

❍ 관광에 대한 수요와 함께, 수상레저활동에 대한 수요가 증가하면서 수상레저산업과 타 관광산업을 연계할 수 있는 가능성이 증가함
- 경기도 자연환경, 주요 관광지 등과 연계한 수상레저활동 관광상품 개발에 대한 수요가 증가하고 있으며, 크루즈 산업과 연계한 수상레저활동 관광상품의 개발 등이 추진되고 있음

❍ 여행 및 관광에 대한 수요가 증가에 대응하여 스마트폰 앱 등을 활용한 정보제공 플랫폼의 기술이 발달함
- 내수면 수상레저활동을 중심으로 한 정보제공 플랫폼 구축 가능성도 제기되면서 내수면 수상레저활동에 대한 관심이 증가할 것으로 예상됨

□ 위협(Threat)

❍ 경기도 내수면 수상레저사업장 종사자를 대상으로 실시한 설문조사 및 주요 시·군의 수상레저활동 정책 담당 공무원을 대상으로 실시한 인터뷰 조사 결과 수상레저활동 사업장 및 종사자와 인근 지역 주민 간 갈등이 존재함
- 수상레저활동 관련 소음 문제, 주차장 부족 등으로 갈등이 존재하며, 특히, 과거부터 어업에 종사하는 어민과의 갈등이 지속됨

❍ 수상레저활동을 즐기는 이용객 증가 및 수상레저활동에 사용되는 수상레저기구의 다양화 등의 영향으로 수상레저활동 중 안전사고 발생의 위협이 존재함

- 제2장 경기도 수상레저활동 사고 현황에서 검토한 내용과 같이 2015년부터 2018년까지 내수면 수상레저활동 안전사고가 지속적으로 나타남
- 2019년 이후 2021년을 제외하고 안전사고가 발생하지 않았으나, 코로나19의 영향을 고려하면 다시 안전사고가 발생할 가능성이 존재함

❍ 수상레저활동은 경기도를 포함한 강원특별자치도 주요 시·군에서도 활발하게 이루어지고 있음

- 특히, 가평군과 인접한 지역인 춘천시에서도 수상레저활동 및 관련 산업의 활성화를 추진하고 있으므로 차별화 된 수상레저활동 활성화를 위한 지원 정책이 필요함

2. 경기도 수상레저산업 발전 전략

□ 강점-기회 전략(S-O 전략)

❍ 수상레저활동을 즐기는 이용객의 증가 및 다양화를 반영한 이용객 맞춤형 수상레저활동 콘텐츠 및 이벤트 개발 전략이 필요함

- 가족 및 친구 단위 이용객이 즐길 수 있는 '빠지' 등을 중심으로 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 관련 축제를 개최하여 관광 중심의 수상레저활동 문화를 선도할 필요가 있음
- 동호회, 학생 및 전문가를 중심의 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 수상레저기구를 활용한 경기도형 수상레저종합 대회를 개최하여 수상레저 스포츠를 강조하는 수상레저활동 문화 구축이 필요함

❍ 수상레저활동과 함께 다른 관광을 즐길 수 있도록 지역 주요 관광지와 수상레저활동을 연계한 관광상품 개발을 통한 수상레저활동-관광산업의 확장 전략이 필요함

- 경기도 주요 수상레저활동 지역인 가평군은 청평호, 아침고요수목원 등 다양한 관광 자원이 존재하므로 가족 및 친구 단위의 관광객이 다양한 관광 활동을 할 수 있도록 외연 확장이 필요함
- 양평군은 대표적인 관광지인 두물머리를 중심으로 수상레저활동 관련 다양한 관광상품을 연계하는 방안이 필요함

❍ 수상레저활동 수요 증가에 대응하여 수상레저활동 사업장 및 인프라 등 정보를 제공할 수 있는 플랫폼을 개발하여 홍보를 확대하는 전략이 필요함
- 수상레저활동과 관련된 사업장 위치, 인프라, 주변 관광지를 안내할 수 있는 종합 플랫폼을 개발하여 홍보를 확대하는 전략이 필요함
- 경기관광플랫폼(https://www.ggtour.or.kr/) 및 수상레저활동 정보 제공을 위한 전용 스마트폰 애플리케이션 등의 개발 등을 통한 정보제공이 필요함

❍ 수상레저활동 수요 증가에 대응하여 수상레저활동 전문 인력을 양성하여 다양한 기구를 활용한 수상레저활동을 즐길 수 있는 방안 마련이 필요함
- 수상레저활동에 활용되는 웨이크보드, 워터슬래드, 수상오토바이, 수상스키 등 다양한 수상레저기구를 활용할 수 있도록 수상레저활동 전문 인력의 양성이 필요함

□ 강점-위협 전략(S-T 전략)

❍ 증가하는 수상레저활동 이용객의 안전사고를 예방하기 위한 안전관리 시스템 구축이 필요함
- 수상레저활동 이용객의 안전사고 예방, 교육 및 대응을 위한 (가칭)종합안전관리센터 구축을 통해 수상레저활동이 안전하다는 긍정적인 인식을 최대화할 수 있는 노력이 필요함
- 이용객의 안전사고 대응과 함께, 수상레저기구의 안전한 운항을 위한 관리 시스템 구축 노력이 필요함

❍ 수상레저활동이 활성화되면서 소음, 주차, 어업 등과 관련하여 인근 주민 간 갈등이 심화되고 있으므로 갈등 해소를 위한 소통 확대 전략이 필요함
- 수상레저활동 육성 및 활성화에 따른 경제적 효과를 지역 주민도 얻을 수 있도록 수상레저활동과 지역 관광 상품을 연계할 수 있는 노력이 필요함
- 특히, 갈등 해소를 위해 민관협의체를 구성하여 지속적인 소통을 강화하는 노력이 필요함

❍ 경기도 주요 수상레저활동 시·군과 인접한 강원특별자치도 내 시·군은 경기도와 유사한 자연환경을 갖추고 있어 수상레저활동 활성화를 추진함
- 특히, 가평군과 춘천시는 지리적으로 접하고 있으며 북한강 수변을 활용한 수상레저활동이 활발하게 이루어지고 있음
- 경기도는 강원특별자치도 내 시·군 등 인접 지역과 차별화 된 수상레저활동 콘텐츠 개발 및 이벤트 개최와 함께, 경기도 수상레저활동 정보제공 플랫폼을 활용하여 홍보를 강화할 수 있는 방안 모색이 필요함

□ 약점-기회 전략(W-O 전략)

❍ 수상레저활동 수요 및 이용객 증가에 대응하여 경기도 주요 시·군의 수상레저활동 사업장의 노후 시설물 개선, 인근 관광객 편의시설 증축, 이용객 안전을 위한 안전시설 증축 등을 위한 규제 해소 방안 마련을 필요함
- 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」 중 Ⅰ권역으로 지정된 지역은 환경규제의 영향으로 신규 사업장 설치와 함께, 기존 사업장 내 시설 증축 등 하천의 점용행위가 제한됨
- 주요 수상레저활동 시·군을 중심으로 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 관련 환경 규제 개선 노력이 필요함
- 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」에 의한 수질보전 특별대책지역은 2017년 1월 1일을 기준으로 매 3년이 되는 시점마다 그 타당성을 검토하여 개선 등의 조치를 취할 수 있음(「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」 제20조)
- 지난 2022년 8월 '팔당·대청호 상수원 수질보전특별대책지역 지정 및 특별종합대책 고시' 개정을 통해 지역 주민의 불편 해소와 복지 증진을 위해 대청호 특별대책지역 권역 내 도선 운항을 허용하는 등 개선이 이루어지고 있음[57)]
- 따라서, 경기도는 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 '팔당·대청호 상수원 수질보전특별대책지역 지정 및 특별종합대책 고시' 개정을 위한 노력이 필요함

57) 자료: 연합뉴스(2023.01.01.). 40년 케케묵은 옥천군 숙원…대청호 뱃길 이번엔 열릴까 (https://www.yna.co.kr/view/AKR20221226108200064?input=1195m)

- 이를 통해, 노후화 된 수상레저활동 사업장 내 시설물 개선 및 증축, 편의시설 확대 등 수상레저활동 관련 인프라 구축이 필요함

❍ 성수기(6-9월) 외 기간에 수상레저활동에 사용되는 수상레저기구는 수상레저활동 사업장에 보관 또는 방치되고 있음
- 성수기 외 기간에 수상레저기구를 보관, 수리 및 점검 등 수상레저기구를 관리할 수 있는 체계 구축이 필요함

□ 약점-위협 전략(W-T 전략)

❍ 수상레저활동 사업장의 노후화 및 안전시설 증축이 어려운 현실에서 수상레저활동 이용객 증가에 따른 수상레저활동 안전사고 발생 위험을 감소시키기 위해 수상레저활동 이용자 및 종사자를 중심으로 안전 교육 확대가 필요함

❍ 특히 노후화 된 수상레저활동 사업장을 중심으로 안전 점검 확대와 함께, 안전 점검 실시에 따른 결과를 정보제공 플랫폼 등으로 공유하여 안전한 수상레저활동 문화를 정착할 수 있는 방안 마련이 필요함

□ 경기도 수상레저산업 환경분석 및 발전 전략 요약

❍ 경기도 수상레저산업 환경분석 및 발전 전략을 요약하면 다음과 같음

| 표 5-1] 경기도 수상레저산업 환경분석 및 발전 전략 요약

환경분석 결과	
강점(Strength)	**약점(Weakness)**
• 북한강·남한강 및 내륙 호수 등 수상레저활동 추진에 적합한 자연환경 • 국내 최대 수상레저활동 및 사업장 보유 • 수도권과 인접 및 높은 교통접근성 • 전문 수상레저기구 활용(동력 및 무동력 수상레저기구 등) • 수상레저활동 이용객 다양화(일반인, 동호회 등)	• 환경 규제 영향으로 신규 및 사업장 내 증축 한계 존재 • 관광객 편의시설 부족 및 사업장 시설 노후화 • 계절 영향으로 성수기(6~9월)에 수상레저활동 집중 및 이외 기간 활동 어려움 • 안전관리에 집중된 지원정책
기회(Opportunity)	**위협(Threat)**
• 코로나19 영향 종료 및 관광 수요 증가 • 다양한 수상레저기구를 활용한 수상레저활동 이용 문화 확대 • 타 관광산업과 연계 확대 가능성 • 여행·관광 관련 정보제공 플랫폼 기술 발달	• 인근 주민 간 갈등 • 수상레저활동 증가에 따른 안전사고 발생 위협 • 인접 지역(강원도 춘천 등) 수상레저산업 활성화 추진
발전 전략	
S-O 전략	**S-T 전략**
• 수상레저활동 이용객 증가 및 다양화를 반영한 이용객 맞춤형 수상레저활동 콘텐츠 및 이벤트 개발 • 수상레저활동-주변 관광지 연계 상품 개발을 통한 관광산업 확장 • 관광객에게 수상레저활동 사업장, 인프라 등 정보 제공을 위한 플랫폼 개발 및 홍보 확대 • 수상레저활동 수요에 대응한 수상레저 전문 인력 양성	• 수상레저활동 이용객 안전사고 예방 및 수상레저기구 안전 운항을 위한 안전관리 시스템 구축 • 수상레저활동 사업장 및 종사자 간 갈등 해소를 위한 소통 강화 방안 마련 • 타 지역과 차별된 수상레저활동 콘텐츠 및 이벤트 개발 및 홍보 강화 방안 마련
W-O 전략	**W-T 전략**
• 수상레저활동 사업장 시설 증축 및 안전시설 확대를 위한 규제 해소 방안 마련 필요 • 성수기(6-9월) 외 기간에 수상레저기구 관리를 위한 체계 구축	• 수상레저활동 이용자 및 종사자를 중심으로 안전교육 확대 • 수상레저활동 사업장을 중심으로 안전 점검 실시 확대 및 점검 결과 공유

제2절 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안

1. 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 비전 체계

□ 비전 및 목표

❍ 내수면 수상레저활동 중심의 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안의 비전은 수상레저산업 발전 방향을 토대로 제시하면 다음과 같음
- 대한민국 수상레저활동의 중심을 강조하고, 수상레저활동을 통한 경제 활성화를 반영하여 비전을 제시함
- 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안의 비전은 "수상레저활동 허브 구축을 통한 지역경제 활성화"로 함

❍ 이와 함께, 내수면 수상레저활동 중심의 경기도형 수상레저산업을 육성 및 지원 방안의 목표를 두 가지로 제시함
- 첫 번째 목표는 "수상레저활동 육성 및 활성화를 위한 기반 구축"으로 수상레저 활동 이용객 증가에 따른 노후화된 수상레저활동 사업장 개선, 편의시설 확대와 함께, 증가하는 수상레저활동 수요에 대응한 안전사고를 예방 및 대응할 수 있는 지원체계를 구축하는 내용을 포함하여 목표를 설정함
- 두 번째 목표는 "지속가능한 수상레저활동을 위한 지원체계 구축"으로 경기도 수상레저활동은 환경규제, 지역 주민 간 갈등 등의 문제가 존재하므로, 경기도 수상레저활동이 지속가능하도록 지역 연계 방안 및 행정 지원을 강화하는 내용을 포함하여 목표를 설정함

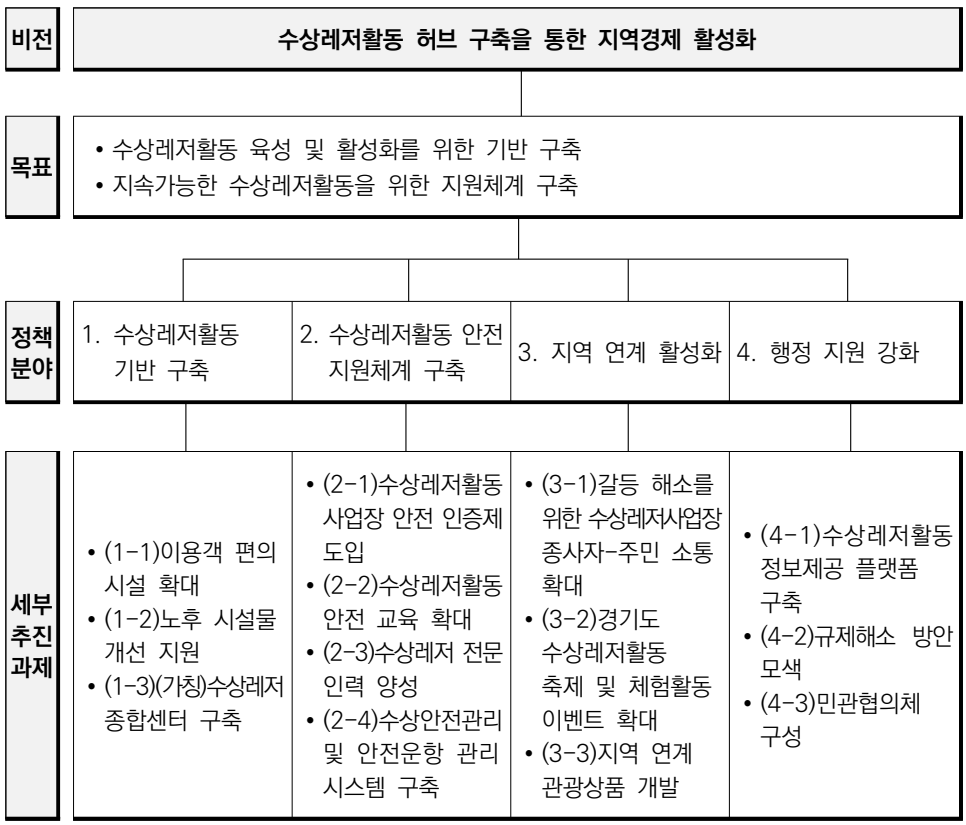
□ 정책 분야 및 세부추진과제

❍ 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안의 비전과 목표를 달성할 수 있도록 4대 정책 분야 및 13개 세부추진과제를 제시함

❍ 4대 정책 분야는 수상레저활동 기반 구축, 수상레저활동 안전 지원체계 구축, 지역 연계 활성화, 행정 지원 강화로 구성됨

- 13개 세부추진과제는 첫 번째 정책 분야에서는 이용객 편의시설 확대, 노후 시설물 개선 지원, (가칭)수상레저종합센터 구축, 수상레저활동 사업장 안전 인증제 도입, 수상레저활동 안전 교육 확대, 수상레저 전문 인력 양성, 수상 안전관리 및 안전운항 관리 시스템 구축, 갈등 해소를 위한 수상레저사업장 종사자-주민 소통 확대, 경기도 수상레저활동 축제 및 체험활동 이벤트 확대, 지역 연계 관광 상품 개발, 수상레저활동 정보제공 플랫폼 구축, 규제해소 방안 모색, 민관협의체 구성을 제시함

| 그림 5-1 | 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 비전 체계



2. 정책 분야별 세부추진과제

1) 수상레저활동 기반 구축

□ 1-1. 이용객 편의시설 확대

❍ 대부분 수상레저활동 사업장은 주차장이 존재하고 있으나, 성수기(6-9월)에는 수상레저활동 이용객의 차량이 증가하여 수상레저활동 사업장 내 주차 공간 부족으로 수변 및 국도 주변에 차량이 주차되어 이용객 안전사고 발생 위험이 존재함

- 수변 및 국도 주변 차량 주차는 인근 주민 간 갈등의 원인으로 작용함
- 이와 함께, 환경규제의 영향으로 다수의 수상레저활동 사업장은 이동식 화장실 및 샤워장을 설치하여 운영하는 등 수상레저활동 이용객을 위한 편의시설이 부족한 상황임

❍ 수상레저사업장 종사자를 대상으로 실시한 설문조사 결과 필요한 지원 분야로 시설유지 및 보수가 가장 높게 나타났으며, 시설 중 사업장 인근 주차장, 화장실 등 편의시설이 부족하다고 응답함

- 이와 함께, 주변의 부족한 인프라는 수상레저활동 육성 및 활성화에 매우 큰 문제점으로 작용한다고 응답함

❍ 수상레저활동 이용객의 안전 및 원활한 수상레저활동을 위해 화장실 및 주차장 등 편의시설 확대가 필요함

- 다만, 개별 수상레저활동 사업장은 사업장 운영 및 환경규제의 영향으로 편의시설을 설치에 한계가 존재함

❍ 증가하는 수상레저활동 수요를 반영하여 수상레저활동이 새로운 여가문화로 정착될 수 있도록 가장 기본적인 편의시설의 현대화와 증축이 필요함

- 주차장, 화장실 및 샤워실 확대 등 시설투자를 통한 수상레저활동 기반 구축이 필요함

□ 1-2. 노후 시설물 개선 지원

❍ 경기도 주요 수상레저활동 지역의 사업장은 설치된 지 20년 이상인 노후화 된 사업장이 다수 존재하며 환경규제의 영향으로 시설물 증축에 어려움이 존재함
- 수상레저사업장 종사자를 대상으로 실시한 설문조사 결과 시설 유지 및 보수를 위한 지원이 필요하다고 응답하였으며, 수상레저활동 사업장의 시설 노후화는 수상레저활동 육성 및 활성화에 큰 문제점으로 작용한다고 응답함

❍ 경기도는 환경규제 해소 방안 모색을 통한 수상레저활동 사업장 내 노후 시설물을 개선할 수 있도록 시설투자 및 지원이 필요함

□ 1-3. (가칭)수상레저종합센터 구축

❍ 수상레저활동 이용객을 위한 부족 편의시설 제공, 관광 정보 제공, 수상레저활동 체험, 수상레저기구 관리 등 경기도 수상레저활동 육성 및 활성화를 위한 종합 지원 센터 건립이 필요함

❍ 수상레저활동은 수상레저활동 사업장을 중심으로 이루어지며, 사업장을 중심으로 편의시설 제공, 관광 정보 제공, 수상레저기구 관리 등을 수행하므로 전문성이 부족하며, 소규모 수상레저활동 사업장이 대응하는 것에 한계가 존재함
- 특히, 성수기(6-9월) 외 시기에는 수상레저기구의 관리에 어려움이 존재하며, 수상레저사업장 종사자를 대상으로 실시한 설문조사 결과 대부분의 사업장은 비수기 시기 수상레저기구를 자체적으로 보관한다고 응답하였으며, 육상 계류장 시설 지원이 필요하다고 응답함

❍ 따라서, 이용객 편의시설 및 관광 정보 제공과 함께, 수상레저기구의 수리·유지·보수·보관·검사 등의 역할을 담당하는 (가칭)수상레저종합센터 구축이 필요함
- 다만, (가칭)수상레저종합센터는 각 시·군에 설치하는 것이 아닌, 수상레저활동이 활발하게 이루어지고 있는 지역을 중심으로 설치하여 수상레저활동의 허브 역할을 수행할 수 있도록 지원이 필요함

❍ 다양한 분야의 수상레저활동 지원을 위해 (가칭)수상레저종합센터를 구축하는 것이 필요하며, (가칭)수상레저종합센터은 다음과 같은 역할을 수행할 수 있도록 구축하는 것이 필요함
- 첫째, 수상레저활동 안전 관리로 사업장 및 이용객을 대상으로 수상레저활동 안전교육 실시하는 것임
- 둘째, 수상레저 전문 인력 양성으로, 한국수상레저안전협회, 한국수상레저안전연합회 등 전문기관과 연합하여 수상레저기구 면허 및 안전교육을 운영하는 것이 필요함
- 셋째, 수상레저활동 사업장 안전 인증제 관리 역할 수행임
- 넷째, 성수기(6-9월) 외 시기에는 수상레저사업장에서 자체적으로 수상레저기구 보관에 따라 보관 장소 및 유지 등 관리의 어려움이 존재하므로 성수기 외 시기에 수상레저기구를 수리·유지·보수·보관·검사 등의 관리 역할 수행이 필요함
- 다섯째, 수상안전관리 및 안전운항 관리 시스템 운영 역할임
- 기타 역할로는 이용객 편의시설 제공, 수상레저활동 관광 정보제공 등 수상레저활동을 위한 다양한 정보제공의 역할을 수행함

2) 수상레저활동 안전 지원체계 구축

□ 2-1. 수상레저활동 사업장 안전 인증제 도입

❍ 수상레저활동 사업장 안전 인증제는 사업장 시설의 안전수준에 따른 인증제를 도입하여 이용객의 수상레저활동 사업장의 선택권을 보장하고 수상레저활동 사업장의 안전수준 향상을 통한 안전한 수상레저활동의 문화 창출에 기여할 수 있음
- 수상레저활동 사업장 안전 인증제는 안전 인증제 지정을 신청한 수상레저활동 사업장을 대상으로 사업장의 시설물 등의 안전수준을 진단하고 결과에 따른 안전 인증을 지정 및 공개하는 제도를 의미함
- 수상레저활동 사업장의 노후화로 이용객의 안전사고 발생의 위험이 존재하며, 이러한 우려는 수상레저활동의 부정적인 인식의 원인으로 작용함

- 수상레저활동 이용객의 시설 노후화 및 안전에 대한 부정적인 인식의 최소화를 위해 수상레저활동 사업장 안전 인증제를 도입하는 것이 필요함

❍ 다만, 일부 수상레저활동 지역의 수상레저활동 사업장은 안전 인증제에 대한 부정적인 인식이 존재함
- 안전 인증제 도입의 부정적 인식의 원인으로는 첫째, 시설 개선을 위한 경제적 여유 부족, 둘째, 안전 인증 후 안전 인증제 관리, 셋째, 경제적 여유가 있는 사업장을 중심으로 안전 인증을 받고, 소규모 및 경제적 여유가 부족한 사업장은 안전 인증을 받지 못하면 이용객은 안전 인증을 받은 사업장으로 집중되므로 소규모 사업장은 운영이 어려워 짐 등을 제시함

❍ 수상레저활동 사업장 안전 인증제 도입을 위한 제도는 다음과 같이 운영하는 것을 제안함
- 수상레저활동 사업장 안전 인증제의 지정기관은 경기도이며, 평가기관은 경기도와 안전진단 전문기관이 협업하여 평가함
- 이와 함께, 인증제의 유지 및 인증제 도입을 위한 교육은 수상레저활동 사업장 인근에 위치하는 수상레저종합센터에서 수행하는 것이 바람직함
- 평가방법은 3가지 분야로 구분하여 평가항목 및 기준에 따라 안전을 진단하여 안전 인증을 지정함

❍ 3가지 분야는 첫째 「수상레저안전법 시행령」 제25조 제1항에 따른 안전점검의 대상 및 절차 분야, 둘째, 전기·소방·가스 등 시설 분야, 셋째, 보건·위생분야로 함
- 첫 번째 점검 분야인 「수상레저안전법 시행령」 제25조 제1항에 따른 안전점검의 대상 및 절차 분야의 점검항목은 수상레저기구의 안전성, 사업장에 설치된 시설·장비 등의 등록기준 적합 여부, 수상레저사업자와 그 종사자의 조치 의무, 인명구조요원이나 래프팅가이드의 자격 및 배치기준 준수 의무, 수상레저사업자와 그 종사자의 행위제한 등의 준수 의무로 구성함
- 두 번째 점검 분야인 시설 분야의 점검항목은 사업장 환경(건물의 내·외부 적정성), 전기 분야 환경(정기검사 수검 여부, 전기 기계·기구 위험 방지 조치, 전기작업 위험 방지 등), 소방 분야 환경(소화기구 설치, 장소 및 유지관리의 적정성, 경보시설 및 피난시설 작동 여부, 화기취급시설 적정성, 소방교육

및 훈련 여부 등), 가스 분야 환경(화재 또는 폭발 예방 조치, 가스 등의 용기 보관의 적정성, 안전교육 및 훈련 여부 등)으로 구성함

- 세 번째 점검 분야인 보건·위생분야의 점검항목은 휴게실, 사무실, 식당 등의 위생관리 실태 적정성으로 구성함

❍ 수상레저활동 사업장 안전 인증 평가를 통한 인증 받은 수상레저활동 사업장을 대상으로 안전 인증서 발급 및 표지판을 제작 및 부착할 수 있도록 지원함

❍ 수상레저활동 사업장 안전 인증제와 유사한 사업으로 해양경찰청에서는 수상레저 우수사업장 안전등급제 도입을 추진하고 있음

- 해양경찰청에서 추진하는 안전등급제는 평가항목(분야)이 다양하며, 등급 지정에 대한 인센티브로 안전검검 유예, 수상레저종합정보 홈페이지 홍보 등이 있음

❍ 다만, 수상레저활동 사업장 종사자를 대상으로 실시한 설문조사 및 경기도 주요 수상레저활동 지역의 수상레저활동 정책 담당자와 인터뷰 결과 해양경찰청에서 추진하고 있는 수상레저 우수사업장 안전등급제 도입에 대해 부정적인 의견을 강하게 제시함

- 해양경찰청의 수상레저 우수사업장 안전등급제 도입을 반대하는 이유로는 첫째, 수상레저활동 사업장은 안전등급을 받기 위해서는 시설 개선이 필요하지만, 경제적 여유가 부족함, 둘째, 경제적 여유 부족으로 사업장 안전등급을 받지 못하는 사업장은 운영이 더욱 어려워질 것을 우려함

❍ 즉, 소규모 및 경제적으로 여유가 부족한 사업장은 해양경찰청의 수상레저 우수사업장 안전등급제 도입을 반대하고 있음

- 이와 함께, 경기도에서 지정하는 수상레저활동 사업장 안전 인증제 역시 경제적 이유 등으로 반대할 가능성이 높음

❍ 따라서, 경기도의 수상레저활동 사업장 안전 인증제 도입 및 활성화를 위해서는 인증받은 사업장을 대상으로 다양한 인센티브 지원이 필요함

- 첫째, 인센티브는 경기도 공식 수상레저활동 플랫폼(애플리케이션) 내 인증 표시, 경기관광플랫폼 홈페이지 내 인증 사업장 목록 명시 등 경기도에서

공식 채널을 통해 경기도 수상레저활동 사업장 안전 인증을 받은 사업장을 홍보하는 지원 방안임

- 둘째, 경기도가 수상레저활동 사업장의 노후 및 안전시설 개선을 위한 보조금 지급 등 경제적으로 지원하는 방안임

❍ 인증제 도입에 따른 경제적 지원인 보조금 지원 사례는 한국식품안전관리인증원의 식품안전관리인증기준(HACCP)이 있으며, 한국식품안전관리인증원은 총 2가지 보조금 지원사업을 실시함[58)]

- 첫 번째 보조금 지원사업은 'HACCP 위생안전시설 개선자금 지원'으로 안전한 식품 및 축산물 제조·가공 기반 조성을 위해 HACCP 적용 확대를 목적으로 HACCP 적용에 소요되는 위생안전 관련 시설 및 설비 구축을 위해 최대 1천만원 한도로 보조금을 지급하는 사업임
- 2024년 총 40억 예산 중 2024년 7월 기준 지급 금액은 약 10억 26백만원으로 보조금 집행율은 25.7%로 나타남
- 두 번째 보조금 지원사업은 '스마트 HACCP 구축 보급 지원사업'으로 스마트 HACCP 적용에 소요되는 전산화 및 최적화를 구축하기 위해 최대 2천만원 한도로 보조금을 지급하는 사업임

❍ 경기도는 한국식품안전관리인증원의 식품안전관리인증기준(HACCP) 사례를 벤치마킹하여 수상레저활동 사업장 안전 인증제 도입 시범사업을 추진하는 방안을 제안함

- 수상레저활동 사업장 안전 인증제 도입을 부정적으로 인식하는 원인인 경제적 지원을 위해 경기도는 전년도 매출액 및 종업원 수를 기준으로 소규모 및 영세 수상레저활동 사업장을 대상으로 노후 및 안전시설 개선을 위한 보조금 사업을 추진하는 방안을 제안함

❍ 이와 함께, 해양경찰청에서 추진하는 수상레저 우수사업장 안전등급제 도입을 위해 해양경찰청과 협업하여 경기도 내수면 수상레저활동 지역을 중심으로 시범사업을 추진하는 방안을 제안함

58) 자료: 한국식품안전관리인증원 홈페이지(https://fresh.haccp.or.kr/)

□ 2-2. 수상레저활동 안전 교육 확대

❍ 현재 경기도는 수상레저안전감시원 지원 및 안전교육, 활동 점검 등 안전관리 정책을 추진하고 있음
- 수상레저활동 사업장 및 종사자를 대상으로 안전 교육은 활발히 진행되고 있으나 이용객을 대상으로 실시하는 안전 교육은 부족한 상황임
- 수상레저안전감시원의 확대를 통한 수상레저활동 사업장 내 현장 중심의 안전 교육을 지도할 수 있도록 검토가 필요함

❍ 따라서, 수상레저활동 안전 교육 확대를 위해 사업장 및 이용객을 대상으로 수상레저활동 안전교육을 실시함
- 수상레저사업장 종사자를 대상으로 매년 성수기(6~9월) 전 안전교육을 실시하고 있으나, 수상레저활동 이용객을 대상으로 실시하는 안전교육은 상대적으로 부족하며, 안전사고를 예방 및 조치하기 위해 안전감시원을 선발하여 운영하고 있으나 한계가 존재함
- 특히, 어린이를 대상으로 실시하는 안전교육이 부족하므로 수상레저종합센터에서는 어린이 안전교육을 실시할 수 있는 인프라 구축이 필요함

□ 2-3. 수상레저 전문 인력 양성

❍ 세부추진과제 2-2와 연계하여 수상레저활동 안전 교육 실시를 위해 수상레저 전문 인력 양성이 필요함
- 특히, 수상레저기구를 사용하는 방법은 수상레저활동 사업장에서 자체적으로 교육하고 있음

❍ 따라서, 수상레저기구의 활용, 보관을 위한 전문인력 양성과 함께, 안전을 위한 전문가 양성이 필요함
- 수상레저활동 관련 자격증을 취득한 전문가가 수상레저기구 활용법 및 안전을 지도할 수 있도록 전문 인력 양성이 필요하며, 전문인력 양성을 위해 한국수상레저안전협회, 한국수상레저안전연합회 등 전문기관과 연합하여 수상레저기구 면허 및 안전교육을 운영하는 것이 필요함

- 이와 함께, 전문 인력 양성을 통해 안전하고 전문적인 수상레저활동 문화가 정착될 수 있도록 노력이 필요함

□ 2-4. 수상안전관리 및 안전운항 관리 시스템 구축

❍ 수상레저활동에 사용되는 수상레저기구는 동력 및 무동력 등 다양한 기구가 존재하며 특히 동력 기구는 사고 발생시 인명 사고로 이어질 가능성이 존재함
- 하지만, 수상레저기구는 수상레저활동 사업장에서 자체적으로 운영하고 있으며, 수상레저활동에 대한 수요 증가로 수상레저기구의 수가 지속적으로 증가하고 있음

❍ 경기도 일부 지역은 수상레저활동 사업장이 집중되어 있으며, 각 사업장은 경쟁적으로 수상레저기구를 운영하고 있어 안전사고 발생 위험이 존재하므로 수상레저기구의 사고 관리 및 안전한 수상레저기구 운항을 위한 시스템 구축이 필요함
- 면허를 받은 수상레저기구를 대상으로 GPS(Global Positioning System-위성위치확인시스템)를 설치하여 수상안전관리 및 안전운항 관리 시스템을 구축함
- 수상안전관리 및 안전운항 관리 시스템은 (가칭)수상레저종합센터에서 관리함

3) 지역 연계 활성화

□ 3-1. 갈등 해소를 위한 수상레저사업장 종사자-주민 소통 확대

❍ 수상레저활동 사업장 인근 주차장 부족, 수상레저활동에 의한 소음, 어업에 종사하는 어민과 수상레저사업장 종사자 간 갈등이 지속적으로 발생함

❍ 수상레저사업장 종사자를 대상으로 실시한 설문조사 결과 수상레저사업의 지속가능성을 위해 인근 지역 주민 간 갈등은 중요한 요소로 작용한다고 응답함
- 일부 주요 수상레저활동 시·군에서는 과거 수상레저사업장 종사자와 주민 간 갈등 해소를 위한 소통 기회가 있었으나, 최근 수상레저활동 사업장의 증가로 소통 기회가 감소함

❍ 지속가능한 수상레저활동을 위해 수상레저사업장 종사자-주민 간 갈등 해소를 위한 소통 확대 노력이 필요함
  - 이를 위해, 시·군을 중심으로 수상레저사업장 종사자-주민 간 갈등 해소를 위한 정기적 주민회의 및 공청회 실시 등의 노력이 필요함

□ 3-2. 경기도 수상레저활동 축제 및 체험활동 이벤트 확대

❍ 수상레저활동을 즐기는 이용객의 유형은 관광 목적의 1회성 이용객과 수상레저기구를 전문적으로 이용하는 동호회 등으로 구분됨

❍ 경기도의 수상레저산업이 성장하기 위해서는 이용객 유형에 적합한 수상레저활동 및 이벤트 확대가 필요함
  - 관광 목적의 1회성 이용객을 대상으로 맞춤형 축제 개최와 함께, 동호회 등 전문 이용객을 위한 수상레저 종합 대회를 개최하는 것이 필요함

❍ 2024년 남양주시에서는 제1회 수상레저 종합 대회가 성공적으로 개최되었으므로, 남양주시의 대회 지원 등을 통해 전국 단위의 수상레저 종합 대회를 개최하여 지역경제 활성화와 경기도가 내수면 수상레저활동의 중심이라는 인식을 확대하는 것이 필요함

□ 3-3. 지역 연계 관광상품 개발

❍ 수상레저활동과 함께 다른 관광을 즐길 수 있도록 지역 주요 관광지와 수상레저활동을 연계한 관광상품 개발을 통한 수상레저활동-관광산업의 확장 전략이 필요함

❍ 따라서, 수상레저활동이 지역경제 활성화로 이어질 수 있도록 지역 연계 관광상품 개발이 필요함
  - 경기도 주요 수상레저활동 지역인 가평군은 수상레저활동과 함께 인근 지역에 다양한 관광 자원이 존재하므로 계절별 지역축제와 연계하여 수상레저활동 이용객 외 다양한 관광객이 방문할 수 있도록 지역 연계 관광상품 개발이 필요함

- 이와 함께, 수상레저활동의 육성 및 활성화를 위해 지역 내 관광지와 내 수상레저활동을 연계한 관광지도 등을 작성하여 홍보하는 것이 필요함

4) 행정 지원 강화

□ 4-1. 수상레저활동 정보제공 플랫폼 구축

❍ 스마트폰 기술의 발달로 전 세대는 스마트폰 애플리케이션을 활용하여 정보를 검색하며, 관광 분야에서도 다수의 애플리케이션을 활용하여 관광 상품 구입 및 숙박시설을 이용하지만, 현재 관광 관련 애플리케이션은 일반 사기업을 중심으로 발달되어 있음

❍ 따라서, 증가하는 수상레저활동 수요에 대응하여 경기도가 운영하는 공식 수상레저활동 플랫폼을 개발하여 수상레저활동 사업장, 인프라, 인근 관광지, 안전 등의 정보제공과 함께 홍보를 확대하는 전략이 필요함

- 이와 함께, 현재, 경기관광플랫폼(https://www.ggtour.or.kr/)에는 파주 평화누리 캠핑장, 경기투어패스, 역사·문화 유적지 중심의 경기 그랜드 투어, 경기도 DMZ 관련 관광 정보를 제공하고 있으므로 경기관광플랫폼 내 경기도 수상레저활동 관련 메뉴를 추가하여 정보를 제공하는 것이 바람직함

❍ 경기도 수상레저활동 사업장 정보, 숙박시설, 인근 관광지 등 다양한 정보를 제공하되, 수상레저활동 사업장 안전 인증을 받은 사업장을 중심으로 홍보 및 정보를 제공하는 것이 필요함

□ 4-2. 규제해소 방안 모색

❍ 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」 중 Ⅰ권역으로 지정된 지역은 환경규제의 영향으로 신규 사업장 설치와 함께, 기존 사업장 내 시설 증축 등 하천의 점용행위가 제한됨

- 환경 규제에 의한 각종 행위 제한으로 수상레저활동 사업장은 신규 시설물 증축 및 이용객 편의시설 확대에 어려움이 존재함
- 따라서, 경기도는 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 환경 규제를 완화할 수 있도록 노력이 필요함

❍ 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」에 의한 수질보전 특별대책지역은 2017년 1월 1일을 기준으로 매 3년이 되는 시점마다 그 타당성을 검토하여 개선 등의 조치를 취할 수 있으므로 환경 규제 개선을 통한 지역경제 활성화 사례인 대청호 사례를 벤치마킹하여 경기도는 환경 규제 개선 노력이 필요함

- 대청호는 금강 최초의 다목적 댐인 대청댐이 건설됨으로써 형성된 인공호수로 대전광역시, 충청북도 청주시, 보은군, 옥천군 등에 걸쳐있으며, 1973년 개발제한구역 지정, 1980년 상수원보호구역 지정, 1990년 수질보전특별대책지역, 2002년 수변구역으로 지정되는 등 각종 환경 규제로 각종 시설 입지와 토지이용이 제한됨(정기용·주희진, 2023)
- 옥천군은 수질보전특별대책지역 규제개선을 위해 대청호정책 협의회를 구성하여 지역 환경단체와 연계하여 대청호 규제개선을 추진하였으며, 2022년 5월「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」 개정을 통해 특별대책지역 제Ⅰ권역에서도 친환경 도선 신규 운영이 허용됨
- 친환경 도선 신규 운영이 허용됨에 따라 옥천군은 대청호 내 친환경 도선 운영 관광상품을 개발하여 지역 경제 활성화를 추진함[59]
- 이와 함께, 2024년 4월 30일 옥천군 금강수계 수변구역이 일부 해제되어 식품 접객업과 관광 및 숙박시설, 공동주택 등을 설치할 수 있게 되었으며 유원지 설립도 가능하게 됨[60]

❍ 경기도 주요 수상레저활동 지역인 가평군, 남양주시, 여주시, 양평군은「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」Ⅰ권역에 포함되어 있으므로, 경기도는 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해 이용객 편의시설 구축 및 사업장 증축 등 제한되는 행위가 일부 완화될 수 있도록 규제개선 노력이 필요함

59) 충청일보(2022.08.10.). 33년 만에 대청호 뱃길 열린다 (https://www.ccdailynews.com/news/articleView.html?idxno=2147670)
60) KBS(2024.04.30.). 20여 년 만의 대청호 규제 완화…환경단체 우려 (https://news.kbs.co.kr/news/pc/view/view.do?ncd=7952195&ref=A)

□ 4-3. 민관협의체 구성

❍ 수상레저활동 사업장 종사자-주민 간 갈등 해소 및 지역 연계 관광상품을 개발하기 위해 민관협의체 구축이 필요함

- 갈등 해소를 위해 소통 확대가 중요하므로 해당 지역의 수상레저활동 여건과 지역주민 및 수상레저활동 관계자를 파악하고 있는 시·군이 주관하여 민관협의체를 구성하는 것이 바람직하며, 경기도는 민관협의체 운영지원의 역할을 수행하는 것이 바람직함
- 따라서, 민관협의체 구성은 시·군 수상레저활동 정책 담당자, 민간(수상레저활동 관계자), 지역주민 등이 참여하는 형태로 구성함
- 민관협의체의 구축 목적은 수상레저활동 활성화와 함께 지역경제 활성화를 위해 지역 관광자원과 연계한 다양한 상품 개발, 수상레저활동 체험활동 확대, 지역 축제 연계 등임

❍ 지역사회의 문제를 해결하고 발전을 위해 경기도 및 시·군과 민간이 공동으로 정책을 결정하고 운영할 수 있는 민관협치 실현을 위해 민관협의체 구성이 필요함

제3절 소결

□ 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 요약

❍ 수상레저산업 발전 방향을 토대로 내수면 수상레저활동 중심의 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안을 도출함
- 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안의 비전은 대한민국 수상레저활동의 중심지 강조 및 지역경제 활성화를 목적으로 "수상레저활동 허브 구축을 통한 지역경제 활성화"로 정함
- 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안의 목표는 첫째, 수상레저활동 육성 및 활성화를 위한 기반 구축, 둘째, 지속가능한 수상레저활동을 위한 지원체계 구축으로 설정함

❍ 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안의 비전과 목표를 달성할 수 있도록 4대 정책 분야 및 13개 세부추진과제를 제시함

❍ 4대 정책 분야는 수상레저활동 기반 구축, 수상레저활동 안전 지원체계 구축, 지역 연계 활성화, 행정 지원 강화로 구성됨

❍ 첫 번째 정책 분야인 수상레저활동 기반 구축에는 3개의 세부추진과제가 포함됨
- 3개 세부추진과제는 첫째, 이용객 편의시설 확대, 둘째, 노후 시설물 개선 지원, 셋째, (가칭)수상레저종합센터 구축으로 구성됨

❍ 두 번째 정책 분야인 수상레저활동 안전 지원체계 구축에는 4개의 세부추진과제가 포함됨
- 4개 세부추진과제는 첫째, 수상레저활동 사업장 안전 인증제 도입, 둘째, 수상레저활동 안전 교육 확대, 셋째, 수상레저 전문 인력 양성, 넷째, 수상안전관리 및 안전운항 관리 시스템 구축으로 구성됨

❍ 세 번째 정책 분야인 지역 연계 활성화는 3개의 세부추진과제가 포함됨
- 3개 세부추진과제는 첫째, 갈등 해소를 위한 수상레저사업장 종사자-주민 소통 확대, 둘째, 경기도 수상레저활동 축제 및 체험활동 이벤트 확대, 셋째, 지역 연계 관광 상품 개발로 구성됨

❍ 네 번째 정책 분야인 행정 지원 강화는 3개의 세부추진과제가 포함됨
  - 3개 세부추진과제는 첫째, 수상레저활동 정보제공 플랫폼 구축, 둘째, 규제 해소 방안 모색, 셋째, 민관협의체 구성으로 구성됨

제 6 장

결 론

06 결 론

1. 정책제언

□ 안전한 수상레저활동 문화 창출

❍ 내수면 수상레저활동 중심의 수상레저산업 육성을 위해 수상레저활동 사업장의 노후 시설물 개선 및 이용객 편의시설 확대를 통한 안전한 수상레저활동 문화를 창출하는 방안이 필요함

- 경기도 주요 수상레저활동 지역의 수상레저활동 사업장은 2000년대 이전 구축으로 시설 노후화와 이용객 편의시설이 부족한 상황임

❍ 따라서, 여성, 어린이 등 다양한 이용객이 즐길 수 있는 수상레저활동 육성 및 활성화를 위해서는 수상레저활동 사업장의 시설 현대화와 이용객을 위한 다양한 편의시설 구축이 필요함

- 수상레저활동 사업장 인프라 개선을 통해 안전한 수상레저활동이라는 문화 창출이 필요하며, 이를 위해 경기도의 지원과 민간 투자 유도를 위한 다양한 지원 정책이 필요함

□ 수상레저활동 사업장 개선을 위한 보조금 지원 사례 벤치마킹 필요

❍ 소규모 및 경제적으로 여유가 부족한 수상레저활동 사업장은 인프라 개선에 부담을 느끼므로 자체적으로 인프라 개선을 추진할 수 있도록 다양한 인센티브 지원이 필요함

- 첫 번째 인센티브 지원은 홍보 강화로 경기도 공식 수상레저활동 플랫폼(애플리케이션) 내 인증 표시, 경기관광플랫폼 홈페이지 내 인증 사업장 목록 명시 등 경기도에서 공식 채널을 통해 경기도 수상레저활동 사업장 안전 인증을 받은 사업장을 홍보하는 지원 방안임
- 두 번째 인센티브 지원은 한국식품안전관리인증원의 식품안전관리인증기준

(HACCP) 사례를 벤치마킹하여 안전 인프라 개선자금 지원을 위한 보조금을 지급하는 방안으로 전년도 매출액 및 종업원 수를 기준으로 소규모 및 영세 수상레저활동 사업장을 대상으로 시범사업을 추진하는 방안임

□ 환경 규제개선을 위한 TF 구성

❍ 경기도 내수면 수상레저활동 활성화를 위해서는「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」개선이 필요함

- 수질보전 특별대책지역은 2017년 1월 1일을 기준으로 매 3년이 되는 시점마다 그 타당성을 검토하여 개선 등의 조치를 취할 수 있으므로 환경 규제 개선을 통한 지역경제 활성화 사례인 대청호 사례를 벤치마킹하여 경기도는 환경 규제 개선 노력이 필요함

❍「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」개선을 위해 시·군을 중심으로 경기도와 함께, 충청북도 옥천군 사례 벤치마킹을 위하여 옥천군과 상수원 수질보전 특별대책지역 개선을 위한 업무 협약(MOU) 체결이 필요함

- 이와 함께, 경기도 환경단체, 수상레저활동 민관협의체 등과 연합한 거버넌스 체계 구축을 통한 환경 규제 개선 노력이 필요함

2. 후속 연구 필요성

❍ 본 연구는 내수면 수상레저활동 중심의 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안을 마련하기 위해 경기도 수상레저활동 현황 검토, 국내·외 수상레저활동 사례분석, 경기도 수상레저사업장 종사자 대상 설문조사 실시, 경기도 주요 수상레저활동 시·군의 담당 공무원 대상 인터뷰 등을 실시함

- 이를 통해 수상레저산업 육성 및 지원방안으로 비전, 목표, 정책 분야 및 세부 추진과제를 제시함
- 다만, 본 연구는 수상레저산업 육성 및 지원방안을 마련하기 위해 수상레저활동 이용객을 대상으로 설문조사를 실시하지 못한 한계점이 존재함

❍ 따라서, 향후 후속 연구를 통해 수상레저활동 이용객을 대상으로 설문조사 및 인터뷰를 실시하여 문제점과 개선 방안을 검토하고, 이용자 맞춤형 지원 정책 등을 보완할 필요가 있음

참고문헌

[국내 및 해외 문헌]

경기도. (2023). 경기도 해양수산현황.

경기도. (2024). 2024년 내수면 수상레저 안전관리 시행계획.

관계부처 합동. (2019). 해양레저관광 활성화 대책.

김윤영. (2011). 수상관광 이용 활성화를 위한 정책방향 연구. 한국문화관광연구원.

김한범·양광희. (2017). 국민안전문화 정착을 위한 스포츠학문의 과제: 수상레저스포츠를 중심으로. 한국융합과학회지, 6(4), 24-36.

남상백·배정섭·권재윤(2018). 수상레저조종면허 제도의 개선을 위한 정책적 제언. 27(3): 615-630.

대한민국 정부. (2021). 제3차 해양수산발전 기본계획(2021-2030).

박영도 외. (2012). 수상레저관광 활성화 관련 법제개선 연구. 한국법제연구원.

부산광역시. (2021) 해양레저관광진흥 시행계획(요약).

서울특별시. (2023). 한강수상활성화 종합계획.

연수구. (2019). 제2차 인천 연수구 기후변화 적응대책 세부시행계획(2019-2023).

이수행 외. (2021). 청소년 해양교육센터 건립 방안 연구. 경기연구원.

정기용·주희진. (2023). 대청호 유역 주민 소득증대 방안 연구. 한국지방행정연구원.

조우정·장보영. (2013). 수상레저 활성화를 위한 선진국의 관련규제 분석 및 개선방향에 대한 인식도 분석. 한국항해항만학회지, 37(4): 419-427.

지우석·박경철·최서윤·윤정은. (2018). 내수면 수상레저 안전관리방안 마련 연구. 경기연구원.

한강사업본부. (2023년 2월). 주요업무보고.

한국관광공사. (2022). MZ세대 여행 특성에 관한 연구.

한국해양수산개발원. (2016). 레저선박 관리제도 개선방안.

한국해양수산개발원. (2021). 2021 해양수산 주요지표 전망.

해양경찰청. (2024). 제1차 수상레저안전관리 기본계획(2024-2028).

해양수산부. (2020). 제2차(2020-2029) 마리나항만 기본계획.

해양수산부. (2023). 제2차 수중레저활동 기본계획.

홍장원 외. (2021). 수상레저활동 관리체계 개선방안 연구. 한국해양수산개발원. 수시연구, 2021-10.

Australian Government and Australian Institute of Marine Science, (2023). The Amis Index of Marine industry 2023.

Cebr(2022). The economic contribution of the UK Leisure Marine industry: A Cebr report for Maritime UK and British Marine.

Department of Transport and Main Roads(2015). Safe on water Code of conduct on the Brisbane River.

Lake District National Park Authority(2008). Low-carbon Lake District: Responding to climate change in the National Park.

National Water Safety Forum. (2016). The UK Drowning Prevention Strategy 2016-2026.

[뉴스기사 및 보도자료]

부산광역시 보도자료. (2024.05.03.). '2024 상반기 해양레포츠 프로그램' 운영.

KBS(2024. 4. 30.). 20여 년 만의 대청호 규제 완화…환경단체 우려.

뉴스1부산경남. (2023. 8. 31.). 부산 해수욕장, 올해 1700만명 다녀갔다…지난해보다 15% 감소.

부산광역시보도자료. (2023. 10. 23.). 요트경기장 안전 저해하는 미등록 수상레저기구, 무단적치물 일제정비 추진.

부산일보. (2021. 6. 22.). 우리나라 해안선 총길이, 지구 둘레의 37%.

서울특별시 한강공원. (2024년 1월 31일). 한강까지 걸어서 10분~~!보행·접근시설 확충으로 한강 접근선 개선

세계일보. (2010. 12. 8.). [심훈 교수의 일본을 보면 한국이 보인다] 인구이야기 II.

연합뉴스(2023.01.01.). 40년 케케묵은 옥천군 숙원…대청호 뱃길 이번엔 열릴까.

이뉴스투데이. (2024. 4. 16.). 계양아라뱃길 관광거점 명칭 '계양아라온' 선정.

중앙선데이. (2009. 11. 29.). 강폭 넓어 스케일 큰 한강...아기자기한 '보행자 길'과 조화.

충청일보(2022.08.10.). 33년 만에 대청호 뱃길 열린다.

코트라 해외시장뉴스. (2021. 8. 9.). 2021년 영국 해양산업 정보.

한국뉴스. (2024. 6. 19.). 인천 서구, '2024 해양레저스포츠 교육프로그램'무료 운영.

해양수산부 보도자료. (2022.06.09.). '스포츠·체험·축제'… 해양관광 더 다채롭게 - 1년 내내 즐기는 해수욕장 만들고, 해양 레저행사도 정상화.

해양수산부 보도자료. (2024.01.09.). 해양레저관광산업 육성을 위한 근거법령 마련.

헤럴드 경제. (2023. 8. 20). 브리즈번 강남스타일 '사우스 뱅크 르네상스' [함영훈의 멋·맛·쉼].

[법령 및 관련 규정]

「경기도 수상레저산업 육성 및 지원에 관한 조례」(경기도조례 제7028호, 2021. 5.20., 제정)

「부산광역시 해양레저 육성 및 해양관광 진흥 조례」(부산광역시조례 제6955호, 2023. 7. 5., 일부개정)

「서울특별시 한강 수상레저활동의 안전 및 활성화에 관한 조례」(서울특별시조례 제8197호, 2021. 9. 30., 제정)

「서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본 조례」(서울특별시조례 제9217호, 2024. 5. 20., 일부개정)

「수상레저안전법」(법률 제19573호, 2023. 7. 25., 타법개정)

「수중레저활동의 안전 및 활성화 등에 관한 법률」(법률 제19573호, 2023. 7. 25., 타법개정)

「인천광역시 119시민수상구조대 설치와 운영에 관한 조례」(인천광역시조례 제6920호, 2022. 12. 30., 일부개정)

「인천광역시 해양산업 육성 및 지원 조례」(인천광역시조례 제7245호, 2024. 3. 28., 일부개정)

「재난 및 안전관리 기본법」[법률 제19838호, 2023. 12. 26., 일부개정]

「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」(환경부고시 제2023-123호, 2023. 6. 2., 일부개정)

「하수도법」(법률 제19590호, 2023. 8. 8., 타법개정)

「해양레저관광진흥법」(법률 제20178호, 2024. 1. 30., 제정)

「해양수산발전기본법」(법률 제19145호, 2022. 12. 27., 일부개정)

[웹사이트]

가평쿠르즈 https://hjcruise.com/

경기관광플랫폼 https://www.ggtour.or.kr/

계양구 https://www.gyeyang.go.kr/

구글지도 https://www.google.co.kr/maps

부산광역시 낙동강 일반현황 https://www.busan.go.kr/depart/ahnakdonggang01

부산국제보트쇼 https://boatshowbusan.com/

서울시119특수구조단, 활동실적 https://fire.seoul.go.kr/air/pages/cnts.do?id=2136

서울특별시 https://mediahub.seoul.go.kr/archives/2004569

서울특별시 공식블로그 https://m.blog.naver.com/PostList.naver?blogId=haechiseoul&tab=1

유네스코와 유산 홈페이지 https://heritage.unesco.or.kr/%EC%98%81%EA%B5%AD-%EB%A0%88%EC%9D%B4%ED%81%AC-%EB%94%94%EC%8A%A4%ED%8A%B8%EB%A6%AD%ED%8A%B8-2/

인천광역시 홈페이지 https://www.incheon.go.kr/index

인천투어 공식홈페이지 https://itour.incheon.go.kr/

표준국어대사전 https://stdict.korean.go.kr/main/main.do

한국식품안전관리인증원 홈페이지 https://fresh.haccp.or.kr/

Australia New Zealand Safe Boating Education Group
https://www.anzsbeg.com.au/about-arbsc-2

Australian Water Safety Council
https://www.watersafety.com.au/all-actions

Brisbane City Council
https://www.brisbane.qld.gov.au/things-to-see-and-do/outdoor-activities/boating-canoeing-and-fishing

Brisbane City Council
https://www.brisbane.qld.gov.au/traffic-and-transport/public-transport/citycat-and-ferry-services

Brisbane City Council https://www.brisbane.qld.gov.au/planning-and-building/planning-guidelines-and-tools/neighbourhood-planning-and-urban-renewal/neighbourhood-plans-and-other-local-planning-projects/river-access-network/rivers-edge-strategy

Department of commerce US: International Trade Administration https://www.trade.gov/market-intelligence/japans-pleasure-boat-market

Japan Institute of Country-ology and Enginnering
https://www.jice.or.jp/knowledge/japan/commentary08

Lake District National Park
https://www.lakedistrict.gov.uk/caringfor/projects/accesstowate

Lake District National Park
https://www.lakedistrict.gov.uk/visiting/things-to-do/water/canoeing-kayaking-paddleboarding

Lake District National Park
https://www.lakedistrict.gov.uk/planning/planningpolicies/local-plan/policies/policy-22-vehicle-parking-to-improve-sustainable-transport

ROSPA. Safety at Inland Water Sites.
https://www.rospa.com/safety-training/leisure/inland-water-sites

Royal Life Saving Society UK. https://www.rlss.org.uk

Royal Yachting Association. (2023년 4월 4일). Watersports Participation Survey 2022. the nursery research and planning www.rya.org.uk/news/watersports-participation-remains-buoyant-2023

Shimane Japane https://www.kankou-shimane.com/en/

Shimane Peninsula and Shinjiko Nakami Estuary Geopark https://kunibiki-geopark.jp/geopark/about/

Visit Lake Distict Website https://www.visitlakedistrict.com/

Westmorland and Furness Council https://www.westmorlandandfurness.gov.uk/

부 록

부록. 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 의견조사지

경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 의견조사

NO	

안녕하십니까?

행정안전부 산하 국책 연구기관인 한국지방행정연구원은 경기도의 수상레저산업 발전을 위해 “경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안” 연구를 수행하고 있습니다.

본 조사표는 경기도 수상레저산업 종사자분들을 대상으로 경기도 수상레저산업의 발전을 위한 다양한 의견을 구하고자 합니다.

귀하께서 응답하신 내용은 통계법 제33조(비밀의거)에 따라 순수하게 통계자료만 사용되며, 연구 이외의 목적으로는 절대 사용되지 않음을 밝혀 드립니다.

각 문항은 정답이 없으며, 귀하의 소중한 의견은 경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안 마련을 위한 소중한 기초자료가 될 것입니다.

조사 소요시간은 대략 10~15분으로 예상되며, 설문에 응답해 주시는 분들께는 감사의 의미로 답례품(기프티콘)을 보내드립니다.

귀하의 응답에 진심으로 감사드립니다.

2024년 4월

문의: 한국지방행정연구원 부연구위원 정기용 033-769-9852

Part Ⅰ. 일반현황

문 1) 귀하의 **사업장은 어느 지역에 위치**하고 있습니까? (　　)

① 가평군 ② 고양시 ③ 과천시 ④ 광명시 ⑤ 광주시 ⑥ 구리시 ⑦ 군포시
⑧ 김포시 ⑨ 남양주시 ⑩ 동두천시 ⑪ 부천시 ⑫ 성남시 ⑬ 수원시 ⑭ 시흥시
⑮ 안산시 ⑯ 안성시 ⑰ 안양시 ⑱ 양주시 ⑲ 양평군 ⑳ 여주시 ㉑ 연천군
㉒ 오산시 ㉓ 용인시 ㉔ 의왕시 ㉕ 의정부시 ㉖ 이천시 ㉗ 파주시 ㉘ 평택시
㉙ 포천시 ㉚ 하남시 ㉛ 화성시

문 2) 귀하의 사업장의 **주요 수상레저산업 유형**은 무엇입니까? (　　)

① 동력-모터보트 ② 동력-요트 ③ 동력-수상오토바이 ④ 동력-고무보트
⑤ 동력-기타 ⑥ 무동력-수상스키 ⑦ 무동력- 워터슬래드
⑧ 무동력-웨이크보드 / 공기주입튜브 ⑨ 무동력-카약카누 / 수상자전거
⑩ 무동력-기타

문 3) 귀하의 사업장에는 **몇 명의 종사자**가 일하고 있습니까?(운영자 포함)(　)

① 1명 ② 2~3명 ③ 4~5명 ④ 6~9명 ⑤ 10명 이상

문 4) 귀하의 **사업장 운영 기간**은 얼마나 되었습니까?(　　)

① 1년 미만 ② 1~2년 ③ 3~5년 ④ 6~9년 ⑤ 10년 이상

Part Ⅱ. 정부 및 지자체 지원

문 5) 귀하의 사업장은 **정부 및 지자체의 지원**을 받고 있습니까?(　　)

① **예 =〉 문 5-1), 문 5-2), 문 5-3) 응답**
② **아니오 =〉 문 6) 응답**

문 5-1) 귀하의 사업장은 **어떠한 지원**을 받고 있습니까?**(복수선택가능)**( )

① 재정 지원(지원금, 보조금 등)
② 시설 지원(사업장 인근 주차장, 편의시설 구축 등)
③ 인력 지원(안전 관리 인력 배치 등)
④ 교육 지원(안전 교육, 수상레저 전문가 및 지도자 양성 교육 등)
⑤ 행사 지원(수상레저 관련 이벤트 유치, 홍보 지원 등)
⑥ 기타( )

문 5-2) 귀하는 **정부 및 지자체의 지원에 대해 만족**하십니까?( )

① 매우 불만족 ② 불만족 ③ 보통 ④ 만족 ⑤ 매우 만족

문 5-3) 만족하지 않으시면 그 이유는 무엇입니까?( )

① 실질적인 혜택의 부족 ② 지원 절차의 복잡 및 번거로움
③ 자격 요건 또는 제한 사항의 엄격 ④ 지원 정보의 홍보 및 알림 부족
⑤ 기타( )

문 6) 귀하의 사업장은 **경기도 시·군에서 채용한 수상레저 안전감시원의 방문을 경험한 적**이 있습니까?( )

① **예 =〉 문 6-1), 문 6-2) 응답**
② **아니오 =〉 문 7) 응답**

문 6-1) 수상레저 안전감시원의 방문이 사업장 안전관리에 도움이 되었습니까?()

① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다

문 6-2) 도움이 되지 않으시면 그 이유는 무엇입니까?( )

① 안전관리 전문성 및 신뢰도 부족 ② 방문 절차의 복잡 및 번거로움
③ 각종 안전관리 정보제공 부족 ④ 방문 후 대응 및 사후관리의 번거로움
⑤ 기타( )

문 7) 귀하는 **정부 및 지자체의 어떠한 지원이 필요**하다고 생각하십니까?

1순위(　　)　2순위(　　)

① 재정 지원(지원금, 보조금 등) ⇒ ① 응답자 문 7-1) 응답

② 시설 지원(사업장 인근 주차장, 편의시설 구축 등) =〉 ② 응답자 문 7-2)응답

③ 교육 지원(안전 교육 등) =〉 ③ 응답자 문 7-3) 응답

④ 인력 지원(안전 관리 인력 배치 등)

⑤ 행사 지원(수상레저 관련 이벤트 유치, 홍보 지원 등)

⑥ 기타(　　)

문 7-1) (문 7)에서 **재정 지원**이 필요하다고 응답하신 분만 응답) 귀하는 **재정 지원이 된다면 어느 분야에 가장 우선적으로 사용**하시겠습니까?

1순위(　　)　2순위(　　)

① 시설 유지 및 보수　② 안전 관련 장비 구매 및 시설 구축

③ 마케팅 및 홍보　④ 신규 수상레저 분야 확대　⑤ 종사자 인건비

⑥ 기타(　　)

문 7-2) (문 7)에서 **시설 지원**이 필요하다고 응답하신 분만 응답) 귀하는 **시설 지원이 된다면 어느 시설이 가장 우선적으로 지원**되어야 한다고 생각하십니까?

1순위(　　)　2순위(　　)

① 육상계류장　② 사업장 인근 주차장

③ 화장실 등 편의시설　④ 안전시설

⑤ 기타(　　)

문 7-3) (문 7)에서 **교육 지원**이 필요하다고 응답하신 분만 응답) 귀하는 **교육 지원이 된다면 어떠한 교육이 가장 필요하다고** 생각하십니까?

1순위(　　)　2순위(　　)

① 안전관리 교육　② 레저기구 점검 교육

③ 수상레저 전문가 및 지도자 양성 교육　④ 사업장 운영 및 서비스 교육

⑤ 기타(　　)

Part Ⅲ. 운영 문제점

문 8) 귀하는 사업장 **운영에 어려움**을 느끼십니까?( )

① 전혀 아니다 ② 아니다 ③ 보통 ④ 그렇다 ⑤ 매우 그렇다

문 9) 귀하의 사업장은 **어떠한 운영의 어려움**을 느끼십니까?**(복수선택가능)**( )

① 시설 관리 ② 안전 관리 ③ 고정 비용 증가
④ 법규 및 규제 준수 ⑤ 마케팅 및 홍보 ⑥ 인력 구인 및 유지
⑦ 기타( )

문 10) 귀하는 사업장은 **인근 지역주민과 갈등을 겪은 경험**이 있으십니까?( )

① 전혀 없음 ② 없음 ③ 보통 ④ 있음 ⑤ 자주 있음

문 11) 인근 지역주민과 갈등을 겪은 경험이 있으시다면 그 이유는 무엇입니까?( )

① 환경 오염 문제 ② 소음 문제 ③ 주차 문제
④ 안전 문제 ⑤ 기타( )

문 12) 사업장을 미운영하는 시기 동력 수상레저기구(모터보트, 요트, 수상오토바이 등)의 보관은 어떻게 하십니까?( )

① 수상 보관 ② 자가 보관(육상 보관)
③ 기타( )

Part Ⅳ. 수상레저산업 육성 및 지원방안

문 13) 다음은 **수상레저산업 육성 및 활성화를 저해하는 요인**입니다. 수상레저산업의 육성 및 활성화하는데 문제점이라고 판단되는 곳에 표기하여 주시기 바랍니다 (√ 또는 ○ 등)

(ex. 문제점이 **많다고** 판단되시면 → **매우 크다.** /
문제점이 **없다고** 판단되시면 → **거의 없다)**

수상레저산업 육성 및 활성화 저해 요인		수상레저산업 육성 및 활성화의 문제점 정도				
		거의 없다	없다	보통	크다	매우 크다
1	수상레저 안전 시설 구축 및 장비 확보	①	②	③	④	⑤
2	수상레저 전문 인력 부족(안전, 전문가 등)	①	②	③	④	⑤
3	수상레저 사업장 시설 노후화	①	②	③	④	⑤
4	주변 인프라 부족(주차장, 화장실, 편의시설 등)	①	②	③	④	⑤
5	수상레저 관련 이벤트 및 홍보 부족	①	②	③	④	⑤
6	인근 지역주민 간 갈등	①	②	③	④	⑤
7	수상레저산업 지원 전담 조직 부재	①	②	③	④	⑤
8	수상레저산업 정부 및 지자체 지원 부족	①	②	③	④	⑤

문 14) 다음은 **수상레저산업 육성 및 활성화를 위한 필요방안**입니다. 귀하의 의견을 잘 나타내는 곳에 표기하여 주시기 바랍니다(√ 또는 ○ 등)

수상레저산업 육성 및 활성화 방안		전혀 필요 없음	필요 없음	보통	필요	매우 필요
재정 지원	수상레저 안전 시설 구축	①	②	③	④	⑤
	수상레저 사업장 노후화 개선 지원	①	②	③	④	⑤
시설 지원	수상레저 사업장 인근 주차장 확대	①	②	③	④	⑤
	수상레저 사업장 인근 화장실 및 편의시설 확대	①	②	③	④	⑤
교육 지원	수상레저 안전 교육 확대	①	②	③	④	⑤
	수상레저 전문가 지도자 양성 교육 확대	①	②	③	④	⑤
인력 지원	수상레저 안전 관리 전문 인력 배치	①	②	③	④	⑤
행사 홍보 지원	수상레저 관련 이벤트 개최	①	②	③	④	⑤
	수상레저사업장 종합정보 제공 플랫폼 구축	①	②	③	④	⑤
지역 연계	지역 관광지와 연계한 관광 상품 개발	①	②	③	④	⑤
	인근 지역주민과 연계한 관광 거리(음식, 상품 등) 조성	①	②	③	④	⑤
	인근 지역주민-수상레저 사업장 인력 구인 연계	①	②	③	④	⑤
	인근 지역 주민과 소통 기회 확대	①	②	③	④	⑤
제도 정비	수상레저사업장 인증제 도입(안전 및 시설 인증)	①	②	③	④	⑤
	수상레저산업 지원 전담 조직 신설	①	②	③	④	⑤

Part V. 답례품 지급 정보

문 15) <u>의견조사 응답의 답례품 전달을 위한 전화번호</u>를 작성해주시기 바랍니다

(답례품 전달 외 타 목적으로 사용하지 않음. 답례품 전달 후 폐기)

( )

문 16) <u>추가 전화 인터뷰를 진행한다면 참여하실 의향이 있으십니까?</u>( )

의향이 있으시면 문 11)에 작성한 번호로 전화 인터뷰를 진행하겠습니다 (추가 답례품 지급)

① 참여 의향 있음 ② 참여 의향 없음

- 바쁜 시간을 할애하여 응답하여 주심에 감사드립니다. -

정책연구 2024-23

경기도형 수상레저산업 육성 및 지원방안
- 내수면 수상레저활동을 중심으로

저　　자 정기용 | 한국지방행정연구원 부연구위원
선소원 | 한국지방행정연구원 부연구위원
김해솔 | 한국지방행정연구원 전문연구원
김민정 | 이화여자대학교 행정학과 BK21 교육연구팀

발 행 일 2024년 8월 3일

발 행 처 한국지방행정연구원

주　　소 (26464) 강원도 원주시 세계로21(반곡동)

전　　화 033-769-9999

홈 페 이 지 http://www.krila.re.kr

인 쇄 처 웃고문화사 033-748-6577

OPEN 출처표시 상업용금지 변경금지
공공누리 공공저작물 자유이용허락