

대규모 지역축제·행사의 효과적 안전관리를 위한 제언

1. 축제·행사의 범위

축제·행사 안전관리에 관한 법령 및 지방자치단체 조례

구분	법령 및 조례	행사 구분	주최·주관자	계획수립 대상
공연	공연법	• 관람객 1만 명 이상	다양	공연장 운영자, 주최자
지역축제	재난 및 안전관리 기본법	• 순간 최대 관람객 1만 명 이상	종합행정기관장, 지방자치단체장, 그 위탁 자	종합행정기관장, 지방자치단체장, 그 위탁 자
옥외행사	옥외행사 안전관리에 관한 조례	• 순간 최대 관람객 500~1천 명 미만 • 또는 관람객 500~1천 명 미만	시·도 및 시·군·구의 출자·출연기관, 또는 출자·출연기관이 투한경장 사설을 승인한 자	지방자치단체장, 시·도 및 시·군·구의 출자·출연기관의 장
다중운집 행사	다중운집 행사 안전관리에 관한 조례	• 5~6시 본장 : 1일 5만 명 이상 5만 명 미만 • 1일 3만 명 이상 5만 명 미만 • 순간 최대 관람객 500명 또는 1천 명 이상	없음	지방자치단체장

2. 지역축제·행사 안전관리체계

- 현행법상 다음의 참여하는 축제·행사에 대한 안전관리는 주최자에게 그 책임을 부여(수익자 부담 원칙)

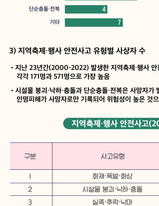


3. 지역축제·행사 안전관리 필요성

1) 지역축제·행사는 지속적 증가 추세

- 지역에서 개최한 축제·행사 수는 꾸준히 증가하여 2023년 기준 전국에 1,129개의 지역축제가 계획되어 있는 것으로 나타남
- 국내 지역축제·행사는 개별 장소·시간 등 다양한 주제와 방식으로 계획되고 있으며 운집하는 인원과 연출되는 축제·행사의 성격과 특성에 따라 매우 다양함

전국 지역축제·행사 개최현황(2017~2023)



(출처: 문화체육관광부 홈페이지)

2) 다중이 운집하는 대규모 축제·행사의 특징

- 첫째, 대규모 인원이 제한된 공간에 머무르기 때문에 밀집도가 높고 혼잡하여 안전사고 발생 시 다수의 피해자가 발생하는 일이 많음
- 둘째, 개개인이 모두 다른 생각과 판단을 통해 행동하기 때문에 예상하기 어려운 돌발변수가 발생하거나 다양한 위기상황이 나타날 수 있음
- 셋째, 축제·행사의 특성상 참여자는 심리적으로 흥분될 수 있으며 이에 따라 통제·질서관리가 어려움
- 넷째, 넓은 공간에 많은 시설·장비·사람 등이 존재함에 따라 시고 대응의 범위가 매우 넓고, 작은 사고가 대형사고로 연쇄 확장될 가능성이 큼

4. 축제·행사 특성별 위험요소 분석 결과

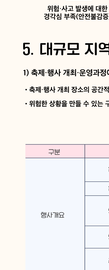
1) 조사 대상: 23년간(2000~2022) 발생한 전국 지역축제·행사 안전사고

- 사고 건수: 63건 (*경미한 부상사고 제외, ** 지역축제·행사 59건 중 사고유형에 따라 중복 포함)
- 사상자 수: 총 1,000명(사망 217명, 부상 783명)

2) 지역축제·행사 안전사고 유형별 발생빈도

- 지역축제·행사 안전사고 유형으로는 9가지(기타 포함)가 도출됨
- 발생빈도가 가장 높은 유형은 가연성·폭발성 물질로 인한 화재·폭발 화상, 시설물 파손 등에 따른 추락·실족·낙마로서 각 11건(17.5%)의 발생함
- 발생빈도가 가장 적은 유형은 어선 등의 전복·침몰사고로서 3건(4.8%)이 발생함

지역축제·행사 안전사고 유형별 발생빈도



지역축제·행사 안전사고 유형별 비중



3) 지역축제·행사 안전사고 유형별 사상자 수

- 지난 23년간(2000-2022) 발생한 지역축제·행사 안전사고 유형 중 연쇄전도·압사·충돌에 의한 사망자·부상자가 각각 171명과 571명으로 가장 높음
- 사설물 붕괴·낙하·충돌과 단순충돌·전복은 사망자가 발생하지 않았으나, 어선 등의 전복·침몰과 수난사고(익사)는 안일피해가 사망자로만 기록되어 위험성이 높은 것으로 분석됨

지역축제·행사 안전사고(2000~2022) 유형별 사상자 발생 현황

구분	사고유형	사상자 수			건당 평균 사상자수
		사망	부상	합계	
1	화재·폭발·화상	7	115	122	11.1
2	시설물 붕괴·낙하·충돌	0	26	26	5.2
3	실족·추락·낙마	20	19	39	3.5
4	수난사고(익사)	5	0	5	1.0
5	어선 등의 전복·침몰	7	0	7	2.3
6	교통사고	6	17	23	2.6
7	연쇄전도·압사·충돌	171	571	742	92.8
8	단순충돌·전복	0	7	7	1.8
9	기타	1	28	29	4.1
총계		217	783	1,000	15.9

4) 지역축제·행사 사고 발생 원인



5. 대규모 지역축제·행사의 효과적 안전관리를 위한 전략

1) 축제·행사 개최·운영과정에서 고려해야 할 위험요소 사전 판별

- 축제·행사 개최 장소의 공간적 환경과 예상되는 인파의 규모 등 위험요인 파악
- 위험한 상황을 만들 수 있는 구조적 결함과 문제점을 찾고 예방 조치시행

지역축제·행사 특성별 위험요소 판단 기준

구분	세분류	고려사항
행사개요	운집규모	· 순간·최대관람객 규모 · 시설물 규모별 수용 가능 인원
	운집밀도	· 공간 구획(구역)별 예상 운집밀도 수준
	행사시간	· 주간/야간 · 개최와 같은(일)시간 연관 · 행사 총 진행시간(시작~종료)
	행사장소	· 실내/야외 · 장소 특성(산, 수면, 해안가, (임시)시설물 등)
	참여대상	· 참가자 연령대(어린이, 노인 등) · 참가자 특성(장애인, 외국인, 임산부, 술상은 등)
행사내용	프로그램	· 관람형/체험형 프로그램 종류 및 위험성
	사설물품	· 불, 폭죽, 가스, 석유류 등 사용하는 위험물질 종류
	돌발전개·사설·기타	· 장비·시설의 결함, 노후화, 사용 미숙, 우발적 사고 가능성
기타	기상상황	· 기상상태(후우, 태풍, 낙뢰, 한파, 대설 등)
	안전관리인력	· 돌발·예지된 안전관리인력의 규모 · 안전관리인력의 전문성/리더전문성, 행동강령 숙지/미숙지

2) 지역축제·행사의 규모·특성별 맞는 사전 인력배치 기준 마련 및 협력체계 구축

- 지역축제·행사 규모·특성별 사전 배치인력의 적정기준에 관한 근거 마련
- 신속한 사고 예방·대응을 위한 안전관리요원·경찰 소방 자원통사인력 적재적소 배치
- 주최기관-유관기관간 긴밀한 지원체계 구축 및 협력

3) 사항 중심 안전관리로의 전환 필요

- 참여자들의 안전 확보를 우선 고려한 축제·행사 진행
- 안내 교육 홍보를 통한 위험에 대한 인식 향상, 안전불감증 개선

#지역축제 #다중운집행사 #옥외행사 #안전관리대책 #위험요소

[참고문헌]

윤소연·김민영(2023).
경기도 다중운집 축제·행사 안전관리를 위한 소방력 운영에 관한 연구

[내용문의]

윤소연
(한국지방행정연구원, 부연구위원, 033-769-9848, syyoon@krila.re.kr)