

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

일본

» 의회개혁과 지방의회의 자주적 제도 및 사례

미국

» 지방의회와 행정기관 간 협력 및 전문성 강화 노력:
주정부협의회(Council of State Governments, CSG)

네덜란드

» 지방의회를 위한 지방의회가 있다?
네덜란드 WaZ의 사례

한국

» 한국의 지방의회 정책지원관 제도:
도입 배경, 운영 현황 및 발전 방향



지방의회를 위한 지방의회가 있다? 네덜란드 WaZ¹⁾의 사례

정책 개요

- 일반적으로 지방의회는 고유한 역할이자 궁극적인 존재 목적은 지역 주민의 목소리를 효율적·체계적으로 대변하여 해당 지역의 발전을 추구하기 위함으로 정의됨
- 그러나 현실적으로 지역 주민의 목소리를 근거리 생활권에서 경청, 공감, 이해하는 과정에는 다양한 물리적, 시간적 제약과 한계가 있을 수밖에 없음
- 이러한 한계와 행정 절차상 비효율성을 줄이기 위해, 네덜란드 로테르담시에서는 행정 구조의 효율적 운용 및 지방의회와 지역 주민 간의 거리를 좁히기 위한 방편으로 2022년에 새로운 거버넌스 모델인 각 생활권을 대표하는 협의체인 Neighbourhood Council(Wijk aan Zet, 이하 WaZ로 통칭함)을 도입하였음
- WaZ의 주요 역할은 지역주민, 지역 내 기업인 및 NGO 등 지역에 거주 혹은 일하는 사람은 누구나 지역의 발전과 개선을 위해 발의할 수 있도록 플랫폼의 역할을 하는 것임
- 이는 지방의회로 하여금 각 지역의 목소리를 근거리에서 듣고, 투명하게 지방의회에서 현안을 논의할 수 있도록 하기 위함임

정책 내용

배경

- 로테르담시는 효율적이고 투명한 정책 디자인을 위해 지방의회는 현실적인 한계를 수용 및 보완하기 위하여 WaZ를 운영함
- 이는 지방의회가 해당 지역(근린생활권)의 생활상을 현실적이고 실리적으로 파악하여 지역 주민과 생산적으로 의사소통을 하기 위함임
- 또한 일반적인 맥락에서 걸잡기식 정책보다는 각 생활권 맞춤형 정책이 마련될 수 있도록 하기 위함임

1) Wijk aan Zet: 문자적 해석으로 영문의미는 Neighbourhood in Action 이나, 이는 Neighbourhood council 이라는 지역의회와 지역민 사이의 단체로, 선출적으로 구성되는 협의체의 성격을 띠는 의회를 의미함

주요 내용

- ➡ 본 제도는 2022년 3월부터 시행되었으며, 현재 로테르담시에는 39개의 WaZ가 형성되어 있음
- ➡ WaZ당 6-8명의 의원으로 구성되어 총 291명의 WaZ 의원들이 각 생활권을 대표하여 지방의회와 밀접하게 활동하고 있음
- ➡ 모든 WaZ 의원들은 지역 주민들이 직접적으로 자유롭게 헬프데스트를 통해 소통할 수 있고 활동 사항은 투명하게 해당 홈페이지와 보고서를 통해 공유됨
- ➡ WaZ는 매월 1차례 회의를 주재하며 모든 회의 내용과 회의 안건 및 활동 일정 등은 일반에 공개되는 형태로 진행됨
- ➡ 따라서 모든 지역 주민들은 자유롭게 회의에 참여할 수 있고 발의에 있어 어떤 제약도 두지 않음
- ➡ WaZ 정책사업에서 가장 기본이 되는 두 가지는 각 생활권 맞춤형 비전(Vision)과 연례사업(Annual Action Plan)이며, 본 내용은 매년 재검토하여 업데이트되며 지역 주민에게 공개됨
- ➡ WaZ의 역할과 의무 사항 등을 규정하는 내용 역시 별도의 홈페이지(Neighbourhood Council Regulation)를 통해 일반에 공개하고 있음
- ➡ 선거는 4년마다 지방의회선거와 함께 병행되어 이루어지므로, 다음 선거연도는 2026년으로 예정되어 있음

[표 1. 로테르담시 39 개 WaZ 목록 (알파벳 순서)]

No.	39개 생활권	WaZ 홈페이지
1	Afrikaanderwijk	https://www.rotterdam.nl/afrikaanderwijk
2	Agniesebuurt, Provenierswijk	https://www.rotterdam.nl/agniesebuurt-provenierswijk
3	Blijdorp, Bergpolder, Liskwartier	https://www.rotterdam.nl/blijdorp-bergpolder-liskwartier
4	Beverwaard	https://www.rotterdam.nl/beverwaard
5	Bloemhof	https://www.rotterdam.nl/bloemhof
6	Bospolder, Spangen, Tussendijken	https://www.rotterdam.nl/bospolder-spangen-tussendijken
7	Carnisse, Zuiderpark, Zuidplein	https://www.rotterdam.nl/carnisse-zuidplein-zuiderpark
8	Cool, Scheepvaartkwartier, Stadsdriehoek	https://www.rotterdam.nl/cool-scheepvaartkwartier-stadsdriehoek
9	Crooswijk	https://www.rotterdam.nl/crooswijk
10	Delfshaven, Schiedmond	https://www.rotterdam.nl/delfshaven-schiedmond
11	Dijkzigt, Oude Westen	https://www.rotterdam.nl/dijkzigt-oude-westen
12	Entrepot, Noordereiland	https://www.rotterdam.nl/entrepot-noordereiland
13	Feijenoord	https://www.rotterdam.nl/feijenoord

14	Groot-IJsselmonde en Oud-IJsselmonde	https://www.rotterdam.nl/groot-ijsselmonde-oud-ijsselmonde
15	Heijplaat	https://www.rotterdam.nl/heijplaat
16	Het Lage Land, Prinsenland, 's Gravenland	https://www.rotterdam.nl/het-lage-land-prinsenland-en-s-gravenland
17	Hillegersberg	https://www.rotterdam.nl/hillegersberg
18	Hillesluis	https://www.rotterdam.nl/hillesluis
19	Hoek van Holland	https://www.rotterdam.nl/hoek-van-holland
20	Hoogvliet	https://www.rotterdam.nl/hoogvliet
21	Katendrecht – Wilhelminapier	https://www.rotterdam.nl/katendrecht-wilhelminapier
22	Kralingen	https://www.rotterdam.nl/kralingen
23	Kralingseveer	https://www.rotterdam.nl/kralingseveer
24	Lombardijen	https://www.rotterdam.nl/lombardijen
25	Mathenesse	https://www.rotterdam.nl/mathenesse
26	Middelland, Nieuwe Westen	https://www.rotterdam.nl/middelland-nieuwe-westen
27	Nesselande	https://www.rotterdam.nl/nesselande
28	Oosterflank	https://www.rotterdam.nl/oosterflank
29	Ommoord	https://www.rotterdam.nl/ommoord
30	Oud-Charlois, Wielewaal	https://www.rotterdam.nl/oud-charlois-wielewaal
31	Oude Noorden	https://www.rotterdam.nl/oude-noorden
32	Overschie	https://www.rotterdam.nl/overschie
33	Pendrecht, Zuidwijk	https://www.rotterdam.nl/pendrecht-zuidwijk
34	Pernis	https://www.rotterdam.nl/pernis
35	Rozenburg	https://www.rotterdam.nl/rozenburg
36	Schiebroek	https://www.rotterdam.nl/schiebroek
37	Tarwewijk	https://www.rotterdam.nl/tarwewijk
38	Vreewijk	https://www.rotterdam.nl/vreewijk
39	Zevenkamp	https://www.rotterdam.nl/zevenkamp

(출처: 로테르담시 홈페이지, 저자 구성)

결과

- ➔ 2022년 지방선거를 통해 구성된 WaZ 협의체의 사업들은 로테르담시의 시정연구평가부서(Research & Business Intelligence(OBI: Onderzoek & Business Intelligence))에서 평가를 거쳐 성과와 보완이 필요한 내용들을 면밀히 검토함
- ➔ 그 내용은 행정담당지사의 검토와 일련의 평가 과정을 거치게 됨
- ➔ 각 생활권과 함께 지방의회는 긍정적·부정적인 정책 및 사업 진행 내용들을 재검토하고 지역 내 사업들의 시민주도형 성장 가능성에 대해 타진하게 됨

[표 2. 중간평가내용일부 요약 예시]

주요 성과	개선이 필요한 부분	향후 추진 과제
<ul style="list-style-type: none"> - 관련 이해관계자 간의 효율적인 소통 창구 마련 - 성공적인 지역 주민 주도의 프로젝트(resident-led projects) 추진 및 실행 방안(action plan) 마련에 성공적인 평가 (지역민 동의 75% 이상에 상당하는 사업 추진) 	<ul style="list-style-type: none"> - WaZ 참여를 허용하는 주제 확대의 필요성 제기 - 제안 사항에 대한 담당 시 공무원의 업무처리 속도 및 관련 프로세스 개선에 대한 필요성 제기 - 지역 주민들의 참여도 증진을 유도하기 위한 기술적 시스템(앱) 활용도 부문에 있어서는 개선이 필요하다고 지적 	<ul style="list-style-type: none"> - WaZ 제도 확대 및 평가를 위한 이해관계자 범주 확대 추진 - 관련 예산안 검토 및 개선안 추진

(출처: Wijk aa Zet평가보고서(2025. 3. 12 발행)에서 저자 발췌)

시사점

- ➔ WaZ 제도는 지방의회와 지역 주민 간의 현실적인 거리를 줄이고, 지역(생활권)별 관점 및 현안을 세부적이고 효율적으로 이해하고 분석하기 위해 각 생활권(neighbourhood) 별 일종의 소규모 대표 기구를 설치한 것임
- ➔ WaZ는 4년에 한 번씩 지방선거와 함께 지역 주민 선거를 통해 생활권별로 평균 7인(선출직)으로 위원회가 구성되며, 지역 주민들의 목소리를 근거리에서 대변한다는 점에서 시사점이 있는 것으로 논의됨
- ➔ 그동안 지역 주민 주도의 다양한 아이디어 반영 및 사업 개선 등은 주로 공모 사업의 형태 또는 참고자료로 지방의회에 보고되는 방식이었으나, 그 비효율성을 개선하고, 지역 주민들의 참여도 제고를 위해 지자체에서 지방의회와 함께 적극적인 접근법으로 도입한 제도라는 점에서 그 시사점이 있음
- ➔ 특히, 하향식(Top-down)방식 정책사업 추진의 단점을 극복하고, 혁신적인 방식으로 절충하는 방안을 찾았다는 점에서 향후 활동의 확대가 기대되는 거버넌스 구조임

- ➡ 평가 방식은 시 정부 내 연구부서(OBI)에서 수행하며 대상자는 WaZ 관계자 및 관계부서 등을 모두 포괄하고 성과 및 개선점들은 투명하고 현실적으로 타진하여 각 이해관계자 간 기대치를 현실적으로 조정 및 후속 조치의 효율성을 제고한다는 점에서 예산의 효율적 사용을 위한 행정 시스템 개선 및 구축에 의의가 있음

출처

- ➡ <http://rotterdam.nl>
- ➡ <https://rotterdamraad.bestuurlijkeinformatie.nl/Reports/Item/b58b4181-98ed-4303-8563-a1dff3f3e20c>
- ➡ The municipality of Rotterdam (2025), Evaluation of Wijk aan Zet, Onderzoek en Business Intelligence (OBI), Rotterdam

원윤선 통신원

won@eshcc.eur.nl

GLOCAL (Erasmus Mundus Scholarships) course / Taxation Research Group

Erasmus University Rotterdam