

지방의정 브리프

지방의회 행정사무감사 기간의 개선방안

최 현 재(서울특별시의회 의회사무처 입법담당관 법제지원팀장)



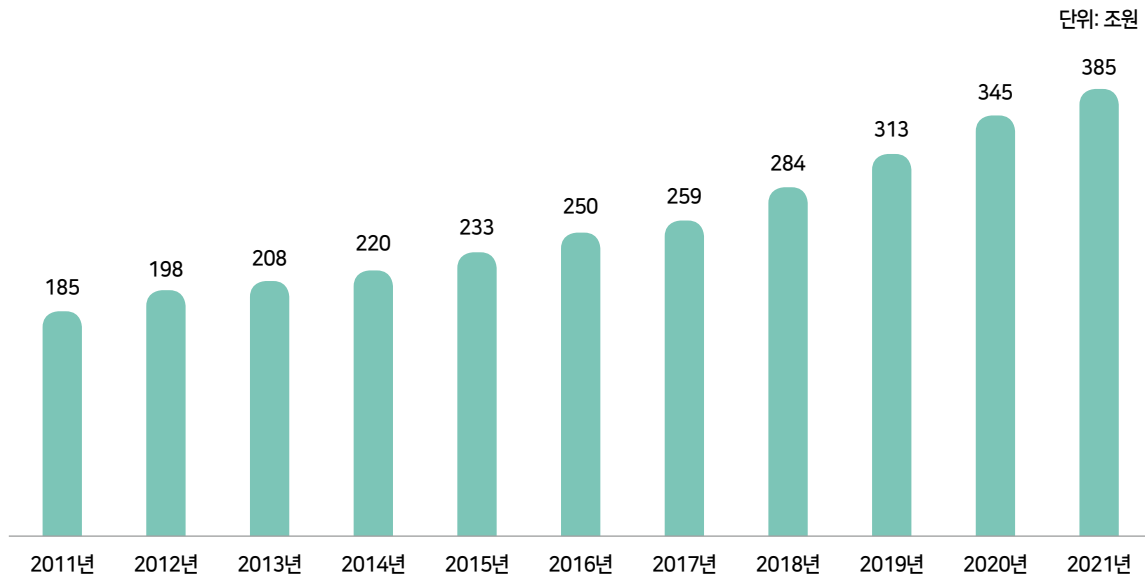
1. 문제 제기

- 2022년 1월 13일 전부개정 지방자치법이 시행되면서, 자치분권 2.0시대가 시작됨
 - 지방의회 인사권 독립 및 지방의원의 의정활동을 보좌하는 정책지원 전문인력 도입 등 지방의회의 역량 강화를 위한 제도적 기반이 마련됨
- 그러나 전부개정 지방자치법에서도 지방자치단체의 변화와 발전을 반영하지 못한 규정들이 여전히 남아있음
 - 특히, 지방의회가 실시하는 행정사무감사 기간에 관한 현행 규정은 2011년에 개정된 이후 지난 10년 간 지방자치단체의 변화를 반영하지 못한 채 유지되고 있음
- 지방의회의 행정사무감사 기간 결정의 자율성을 향상시키기 위한 제도 개선이 필요함
 - 지방자치단체 재정규모와 행정사무감사 대상 기관 등을 고려하여 지방의회의 내실 있는 행정사무감사가 진행될 수 있도록 충분한 기간이 확보되어야 함

2. 행정사무감사 기간 개선의 필요성

- 행정사무감사는 지방의회가 집행부를 감시·견제하는 중요한 기능 중 하나임
 - 지방의회가 해당 지방자치단체의 행정사무 전반을 대상으로 그 실태를 보다 정확히 파악하기 위하여 매년 일정한 기간 동안 감사를 실시하는 의회활동임
- 지방자치법 제49조제1항에 따라 시·도는 14일, 시·군 및 자치구는 9일의 범위에서 지방의회가 행정사무감사를 실시하고 있음
 - 2011년 이전에 행정사무감사 기간은 시·도 10일, 시·군 및 자치구 7일의 범위였음
- 지방자치단체의 조직 및 재정 등은 2011년 이후 계속해서 증가하고 있음
 - 지방자치단체의 예산은 2011년 185조원에서 2021년 365조원으로 180조원이 늘어남

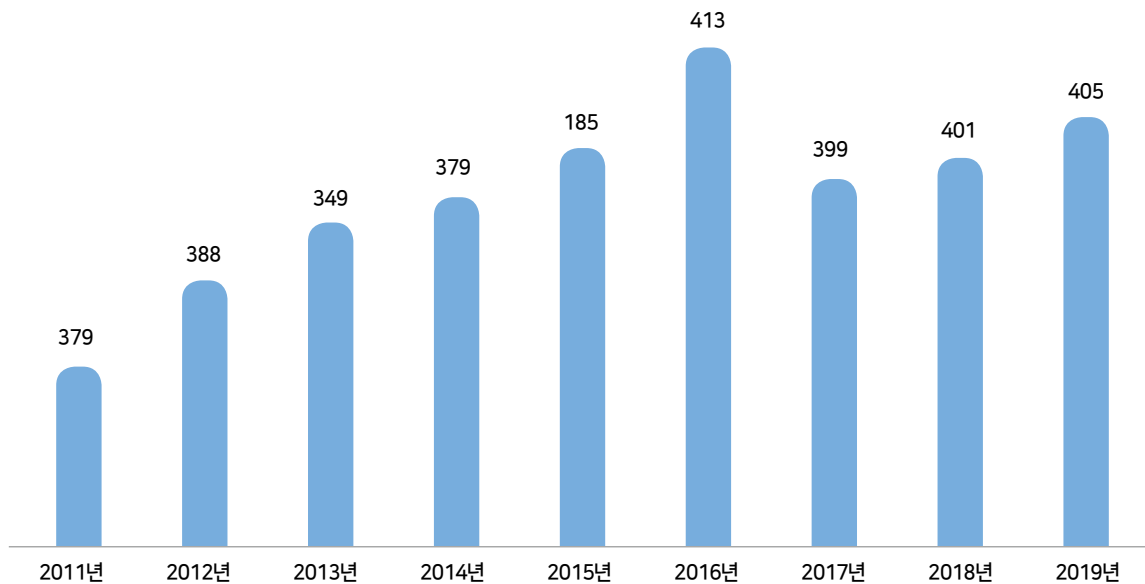
〈그림 1〉 연도별 지방자치단체의 예산



※ 자료 : 지방재정통합공개시스템

- 지방자치단체 출자·출연기관 등은 2012년말 463개에서 2020년말 790개로 327개가 늘어남
- 행정사무감사의 대상기관인 지방공기업은 2011년 379개에서 2019년말 405개로 증가함

〈그림 2〉 연도별 지방자치단체의 지방공기업 현황



※ 자료 : 행정안전부, 2019사업연도 지방공기업 결산 및 경영분석, p.43

- 행정사무감사의 피감대상기관이 증가함에 따라 행정사무감사 기간의 부족 문제가 심화됨
- 법정 기간 내에 행정사무감사를 끝내야 하는 지방의회는 최근 코로나19 감염의 우려로 인해 행정사무감사 일정 운영에 있어 어려움을 겪는 상황에 직면하기도 함

3. 개선방안

- 지방의회의 행정사무감사 기간을 개선하기 위한 지방자치법 개정이 필요함
- 지방자치단체가 재정규모와 감사대상을 고려하여 행정사무감사 기간을 자율적으로 결정할 수 있도록 해야 함

〈표〉 행정사무감사 기간의 개선을 위한 지방자치법 개정안(예시)

현 행	개 정 안
<p>제41조(행정사무 감사권 및 조사권)</p> <p>① 지방의회는 매년 1회 그 지방자치단체의 사무에 대하여 시·도에서는 14일의 범위에서, 시·군 및 자치구에서는 9일의 범위에서 감사를 실시하고, 지방자치단체의 사무 중 특정 사안에 관하여 본회의 의결로 본회의나 위원회에서 조사하게 할 수 있다.</p> <p>② ~ ⑦ (생략)</p>	<p>제41조(행정사무 감사권 및 조사권)</p> <p>① 지방의회는 매년 1회 그 지방자치단체의 사무에 대하여 <u>조례로 기간을 정하여</u> 감사를 실시하고, 지방자치단체의 사무 중 특정 사안에 관하여 본회의 의결로 본회의나 위원회에서 조사하게 할 수 있다.</p> <p>② ~ ⑦ (현행과 같음)</p>

내용문의 : 최현재(서울특별시의회 의회사무처 입법담당관 법제지원팀장, paul@seoul.go.kr)