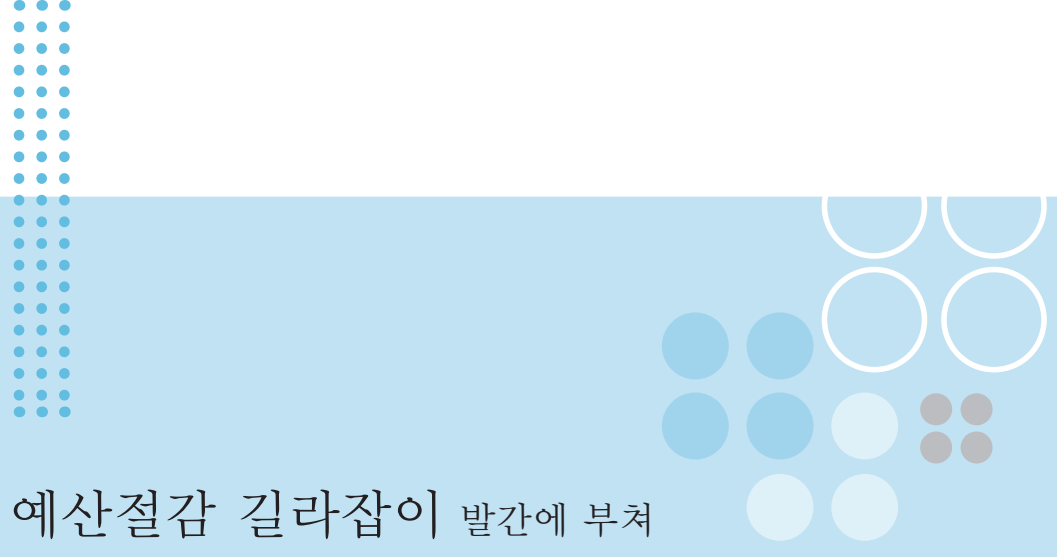


주민의 세금을 아끼는

예산절감 길라잡이



예산절감 길라잡이 발간에 부쳐 주민을 부자로 만드는 길

요즘 재테크에 대한 세간의 관심이 높아지면서 여러 가지 기법과 성공담들이 널리 회자되고 있습니다. 여러 관련 서적들이 베스트셀러 반열에 오르는 사례도 늘고 있습니다.

그런데 어떤 책이나 성공담을 살펴봐도 공통적으로 소개하는 재테크 비결이 있습니다. 바로 절약입니다. 절약은 가장 간단한 방법이지만 부자의 길로 가는 첫걸음입니다.

국가와 지방자치단체도 마찬가지입니다. 공무원들이 주민이 낸 세금을 단돈 1원이라도 내 것처럼 아끼는 자세로 일해야 지역사회와 주민들을 풍요롭게 만들 수 있습니다. 무엇보다 절약이 공무원 한사람 한사람의 몸에 배어 자연스럽게 습관화 되어야 합니다.

이명박 정부는 작지만 효율적인 정부를 만들기 위해 노력하고 있습니다. 예산절감 10%계획을 세워 범정부적으로 추진하는 이유도 국민들이 꼭 필요로 하는 곳에 더 많은 돈을 쓸 수 있도록 하기 위한 것입니다. 그런데 이러한 예산절감 노력이 소기의 성과를 거두기 위해서는 지방재정의 협력이 필수적입니다. 이에 따라 행정안전부에서는 지난 4월부터 지방예산 절감·재투자계획을 수립하여 전국의 자치단체들과 긴밀히 협조하면서 함께 실행하고 있습니다.

잘 아시다시피, 지방예산절감은 단순히 재정지출규모를 줄이는 긴축재정이 아니라, 불필요한 곳에 돈이 쓰이지 않도록 다시 살펴보자는 것입니다. 그리고 그렇게 절감된 재원을 지역경제살리기, 일자리 창출, 서민생활안정 등 주민복리와 지역발전을 위해 쓰는데 목적이 있습니다. 지방자치단체나 지역공공기관이 세금을



알뜰하게 써서 지역경제를 활성화하고 지역인프라를 확충하는 것이야말로 맡겨진 임무와 책임을 다하는 일이라 하겠습니다.

그러나 일부 공무원들이 예산절감의 취지에 대해 이해가 부족하거나 실천방법을 잘 몰라서 어려움을 겪는 일도 있다고 합니다. 그래서 우리부에서는 공무원이나 주민들이 예산절감의 취지와 방법론에 대해 올바르게 이해할 수 있도록 이번에 지방예산절감 길라잡이를 발간하였습니다.

이 매뉴얼에는 그동안 수차례 현장 확인과 토론을 통해 검증한 여러 자치단체의 예산절감 우수사례와 낭비사례, 절감기법 등을 담아서 자치단체 공무원들의 벤치마킹과 업무발전에 도움을 주고자 하였습니다.

하지만 아무리 좋은 제도나 매뉴얼을 갖추었다 하더라도 공무원 한사람, 한사람이 실천하지 않고서는 공염불이 되고 말 것입니다. 아무쪼록 공무원들이 이 매뉴얼을 늘 곁에 두고 업무에 활용하여, 예산을 효율적으로 사용하는 방법을 고민하고 또 고민해 주시기를 부탁드립니다.

앞으로도 우리부에서는 지방자치단체들의 예산절감 노력을 적극 지원할 것입니다. 아울러 이 매뉴얼도 지속적으로 보완하여 완성도를 높여가겠습니다.

여러분의 건승을 기원합니다. 감사합니다.

2008년 9월 일

행정안전부장관

원세훈

목 차

SECTION 1. 예산절감, 그 출발선에서

1. 추진배경	18
2. 예산절감 개념	19
3. 예산절감 기본원칙	20
4. 예산절감 중점 착안사항	21
5. 예산집행상 절감 인정범위	22
(1) 공통사항	22
(2) 인력운영비, 기본경비	23
(3) 사업비	26
(4) 재무활동	36
(5) 수입 확충	38
(6) 예산외(사업량·성과 제고)	41
(7) 민자유치	43
6. 예산편성상 절감 인정범위	46
(1) 예산편성상 절감 개념	46
(2) 절감으로 인정되는 경우	47
(3) 절감으로 인정되지 않는 경우	51
7. 절감재원의 재투자	52
(1) 개 요	52
(2) 재투자로 인정되는 경우	52
(3) 재투자로 인정되지 않는 경우	54

Contents

8. 예산절감 평가 및 인센티브	55
(1) 추진경과	55
(2) 기본방향	55
(3) 평가방법(안)	56
(4) 인센티브 부여	57

SECTION 2. 예산절감의 방법과 기술

1. 사업추진 단계별 절감	62
(1) 계획·예산편성 단계	62
(2) 계약 단계	81
(3) 사업집행 단계	87
(4) 사후관리 단계	102
2. 인건비 절감	105
(1) 효율적 조직설계 및 인력운영	105
(2) 외부 전문기관 활용 등	106
3. 에너지 절약	107
(1) 공공건물 관리	107
(2) 공용차량 관리	109
(3) 자전거 이용 활성화	110

목 차

4. 수입 확충	112
(1) 지방세 확충	112
(2) 세외수입 확충	116
5. 기타 재정관리 효율화	121
(1) 채무관리 개선	121
(2) 공유재산 관리개선	129
(3) 자금관리 개선	134
(4) 회계관계공무원의 책임	135
(5) 신용카드 사용	140

SECTION 3. 예산절감 관련 자료

1. 예산절감 관련 기준·지침	152
(1) (행정안전부) 지방예산 10% 절감 기본계획	152
(2) (행정안전부) '09년 예산편성상 절감 추진계획	165
(3) (기획재정부) 국가예산 10% 절감 추진지침	184
(4) (행정안전부) 공공청사 에너지 효율 제고 추진계획	207
(5) (지식경제부) 초고유가 에너지절약대책 세부 시행방안	215
(6) (행정안전부) 중앙행정기관 대상 초 고유가 대응 에너지 절약 추진계획	222
(7) (행정안전부) 고유가 시대에 대비한 지방자치단체 관용차량 관리·운영 개선 계획	227

Contents

(8) (국토해양부) 보도블럭 교체기준	235
2. 예산절감 관련 매뉴얼 · 서적 · 논문	239
(1) (국토해양부) 공공건설 사업비절감 매뉴얼	239
(2) (국토해양부) 공공건설 사업비절감 우수사례	240
(3) (국토해양부) 보도 정비 사례집	242
(4) (행정안전부) 앞서가는 세정시책 모음집	243
(5) (서울특별시) 건설안전분야 예산절감 우수사례집	244
(6) (한국건설기술연구원) 건설사업의 예산절감사례 발표집	246
(7) (한국개발연구원) 민간투자 도로사업 토지보상비 급증에 따른 예산절감방안 연구	248
(8) (임성일 논고) 지방재정의 효율성 제고와 예산절감	249
(9) (윤주영 논고) 공공부분예산의 효율적인 절감방안에 관한 연구	250
3. 인터넷 웹사이트	251
(1) (행정안전부) 예산절감 인터넷 카페	251
(2) (기획재정부) 예산절감 및 예산낭비신고	251
(3) (지방자치단체) 시·도 예산절감 제안 및 예산낭비신고	252
(4) 기타 예산관련 인터넷 카페	254

사례 찾아보기

◆◆ 절감사례

- 대전광역시 용역사업 및 사업용 장비 구입 사전심의제 운영(지) / 63
- 충남 금산 다락원 설치(지) / 65
- 경북 문경 노인복지관, 주민센터 등 통합 건립(지) / 66
- 강원 화천 연구용역 통합발주(지) / 66
- 강원도 삼척 용역과제심의위원회 구성·운영(자) / 66
- 부산시 작은도서관 조성 리모델링 추진(자) / 67
- 강원도 홍천 구청사를 활용한 사무실 증축비 절감(자) / 67
- 전남 구례 지역축제와 군민의 날 행사 통합개최(자) / 67
- 경남 고성 중복성 마라톤대회 통합개최(자) / 68
- 강원 영월 시행주체가 다른 중복구간 사업 우선시행(지) / 68
- 강원 영월 하천 횡단 상수도 취수관로 사업비 절감(지) / 68
- 충북 증평 한국농촌공사에서 시공한 오수관로를 이용한 하수관거정비공사(지) / 68
- 인천 중구 북성동1가 동일APT일원 하수관 교체사업비 절감(지) / 69
- 충북 제천 상하수관거 동시시행을 통한 예산절감(지) / 69
- 서울시 소모성물품구매관리시스템(MRO) 도입·운영(절) / 70
- 순천시와 익산국토관리청간 업무갈등 조정(인) / 71
- 인천광역시 지하철공사장 발생 토사 재활용(지) / 71
- 울산광역시 길천일반산업단지 조성사업 토사무대(無代) 반입(지) / 71
- 부산광역시 민자유치를 통하여 부산 오페라하우스 건립(지) / 72
- 부산광역시 동래구 동래 롯데백화점앞 육교 재 가설(지) / 72
- 대전광역시 유성구 “시민의 숲” 조성 민자유치(MOU)(지) / 72
- 대전광역시 중구 방역소독방법 위탁추진(지) / 72
- 충북 단양 지방상수도 운영관리 민간위탁(지) / 73
- 전북 전주 재활용 및 대형폐기물 수집운반·운영 전문기관 위탁(지) / 73
- 강원도 철원 하수종말처리장의 직영을 통한 운영비 절감(자) / 73
- 인천 소규모건설사업시행 자체설계반 운영(지) / 74
- 대전 서구 합동설계반 운영(지) / 74
- 강원도 빙상경기장 시설기본계획 보고서 자체작성 발간(자) / 74
- 대전 노은역 광장 지하주차장 건설 민자유치(지) / 74

- 부산시 부산지하철 광고를 통한 공연홍보(지) / 75
- 부산시 언론·방송사와 공동주최를 통한 공연홍보(지) / 75
- 충남 아산 착수에서 준공까지 하나로 clean system(지) / 76
- 대전광역시 건설공사 사전 설계심사제 운영(지) / 81
- 인천광역시 설계경제성 검토(지) / 82
- 대전광역시 사전설계심사제 운영(지) / 83
- 서울시 계약심사와 설치(신) / 83
- 울산광역시 계약심사 전담부서 설치(지) / 84
- 강원 영월 수해복구공사 공사원가 사전검토(지) / 84
- 대전광역시 대덕구 재정심사기능제도 운영(자) / 84
- 대구광역시 동구 물품제조 및 구매의 수의계약방법 개선을 통한 예산절감(자) / 86
- 대구광역시 진천천 임시도로 설치 공법 변경(지) / 87
- 대전광역시 중앙시장 주차타워 건립 관련 예산절감(지) / 87
- 대구광역시 수성구 대형할인점 내 어린이도서관 설치운영(자) / 88
- 대전광역시 자체건설공사 “기술 감리단 운영” (자) / 88
- 인천광역시 공촌정수장 2단계 공사 증설공사 토사처리비 절감(지) / 88
- 인천광역시 을왕산 절토지역 수목 재활용(지) / 88
- 서울시 서울메트로 지하철역사 장애인게이트 설치(자) / 89
- 부산광역시 전동차 역사의 스크린도어(PSD) 제어장치 개발(지) / 89
- 대구광역시 『우편관리시스템』 구축을 통한 예산절감(지) / 89
- 대구광역시 서구 과태료 체납고지서 우체국 전자우편 활용 송달(자) / 89
- 대전광역시 “이츠대전” 책자의 우편 발송료 분석 절감(자) / 90
- 대구광역시 상수도 검침업무 변경(지) / 90
- 대구광역시 공사원가 절감을 위한 토석반입 기준 마련(지) / 90
- 인천광역시 부평구 음식물류폐기물 수거관리 시스템 공동개발(지) / 90
- 전북 전주 음식물쓰레기 배출량 비례제 시행(지) / 90
- 충남 계룡 상수도 정수공급기관을 경쟁을 통한 원수비용 절감(지) / 91
- 강원 인제 조경수 식재장 운영에 따른 예산 절감(지) / 91
- 강원 양양 하천산출물 선별을 통한 자연석 비매각 친환경 건설자재 활용(지) / 91
- 강원 태백 풍력발전기 자체 유지보수(A/S)추진으로 예산절감(지) / 92
- 제주도 풍력발전설비 유지보수 비용 절감(지) / 92

사례 찾아보기

- 제주도 상수도시설 전기안전 대형 자체 선임(지) / 92
- 대구광역시 달성군 음향 및 영상통신설비의 자체 유지보수 실시(자) / 92
- 강원도 횡성 CCTV장비 임대(렌탈) 사용(자) / 93
- 전라남도 하천퇴적토 준설 시행방법 개선(지) / 93
- 대구광역시 달서구 전자복사기 임차비용 절감을 위한 연간단가계약 체결(자) / 93
- 건설교통부와 한국철도시설공단의 터널 보강방법 개선을 통한 공사비 절감(인) / 94
- 서울특별시 건설안전본부 터널벽면 세척품질규정 제정으로 업무개선 및 예산절감 기여(인) / 94
- 광주광역시 위생처리장 이설공사 공법 개선(지) / 94
- 울산광역시 보도설치 공법 변경(지) / 95
- 충북 청원 사업종료 쓰레기매립장 토지환원사업(지) / 104
- 광주광역시 월드컵경기장 사후활용사업 추진(지) / 104
- 직무분석을 통한 인력감축 운영으로 인력운영비 절감(자) / 105
- 인력운영 감축으로 예산절감(자) / 105
- 지방상수도 운영관리 위탁 전환으로 예산절감(자) / 106
- 소방공무원 건강보험료 부담금 절감(자) / 106
- 도서관 관리위원 양성배치를 통한 예산절감(자) / 106
- 중식시간 PC 끄기 운동전개(지) / 107
- 경부하시간대 취·정수장 펌프가동(지) / 107
- 사무실 일괄 전원차단장치를 통한 전기료 절감(지) / 107
- 청사에너지 절약대책 추진(지) / 108
- 「Energy Mileage제도」 시행(자) / 108
- 보안등 시설을 ESCO사업으로 추진으로 에너지·예산절감(자) / 108
- 수송부문 에너지절약 대책 마련(기) / 109
- 대중교통 이용활성화를 통한 에너지절약 추진(기) / 109
- 개인택시 업무용차량 임차 운영(자) / 109
- 자전거 특별시 창원(지) / 110
- 자전거 타기 활성화 추진(자) / 110
- 생활밀착형 Eco-Bike 명품도시 조성(행) / 110
- 상설교육장 운영을 통한 자전거 이용 활성화(행) / 111
- 자전거교실 운영을 통한 자전거 이용 활성화(행) / 111
- 자전거 시범학교 지정·운영(행) / 111

- 자전거 무료대여소 운영(행) / 111
- 지방세수 확충을 위한 고액체납액 징수 T/F팀 운영(지) / 112
- 도세입 징수포상금 지급제도 확대에 따른 세수증대(지) / 112
- 고액 상습 체납자 관리 전담공무원 지정(자) / 112
- 체납액 징수할당제 도입(자) / 113
- 지방세 전자납부자 500원씩 교통카드 충전(자) / 113
- 지방세 체납으로 인한 신용불량제 구제(자) / 113
- 지방세 체납액 없는 마을 포상(자) / 114
- 주택재개발사업 지구내 시유재산 재평가 매각(자) / 116
- 국·공유지 매각시 감정이 반영(지) / 116
- 버려질 철도활용 레일바이크 사업 추진(지) / 116
- 폐기물종합처리시설 소각열 판매를 통한 세외수입 증대(행) / 117
- 개발부담금 부과징수 철저히 세입예산 증대(지) / 117
- 도로점용시설물 일제정비로 수입증대(자) / 117
- 공유수면 점·사용료 추가 부과로 세외수입 증대(자) / 118
- 체납차량 공매처분장 조성(자) / 119
- 지정계시대 관리, 운영 개선(행) / 119
- 음식물류폐기물 수수료 징수방안 개선(행) / 119
- 불법투기 쓰레기 수거거부 제도 시행으로 세입증대(행) / 120
- 엔화와 원화의 금리에 따른 엔화 조달추진으로 예산절감(자) / 121
- 서울시 환위험관리지침 마련 등(자) / 121
- 지방채 조기상환 등으로 이자부담 경감(자) / 122
- 지방채 차입선 변경 및 적기 발행을 통한 재무활동비 절감(자) / 122
- 도유재산 적기매각으로 세외수입 증대(지) / 129
- 하천부지 무단 점·사용자에 대한 변상금 부과(자) / 129
- 소유자 불명재산으로 공탁된 공유재산 소유권 입증(자) / 129
- 공유재산 전수조사로 미관리 재산을 색출(자) / 130
- 은닉재산 발굴을 통한 지방재정 확충(행) / 130
- 상업용지의 개별필지를 일괄매각으로 세외수입 확충(행) / 130
- 여항시설 실태조사를 통한 누락재산 발굴(행) / 130
- 공유재산 실태조사를 통한 유휴재산 발굴 및 수입 증대(행) / 131

사례 찾아보기

- 건축이 중단된 숙박시설 부지를 경쟁입찰을 통해 매각수입 증대(행) / 131
- 경쟁입찰을 통한 임대수입 증대(행) / 131
- 공유재산 매각을 직접 수행하여 예산 절감(행) / 131
- 유휴재산의 적극 발굴을 통한 활용도 증가 및 수입 증대(행) / 132
- 공유재산관리도 제작으로 공유재산의 효율적 관리(행) / 132
- 사용대부로 등 세외수입 고지 방법 개선으로 지방세 수입 확충(행) / 132
- 구내식당 사용·수익허가를 위한 경쟁입찰로 세입예산 증대(행) / 132
- 효사랑 음악벤치 특허 출원으로 세외수입 확충(행) / 133
- 봉선화 추출물로 개발한 아토피성 피부염 치료제 특허권 지분 확보(행) / 133
- U-2형 복공판의 통상실시권 판매를 통한 건설공사 현장 예산 절감(행) / 133
- 통합관리기금 수익률 제고(지) / 134
- 특별회계 공공예금 이자수입 증대(자) / 134
- 통합관리기금 수익률 제고(지) / 134
- 통합자금 관리프로그램 개발을 통한 이자수익 증대(행) / 134
- 민간보조금 결재전용카드제 실시로 세수증대(지) / 140
- 농협과 제휴 카드 결제일을 조정하여 수입증대(자) / 140
- 업무용신용카드 사용범위 확대를 통한 세입증대(행) / 140

◆◆ 낭비사례

- ○○부 하수종말처리장 개량계획 인가 부적정(인) / 62
- ○○○공사 여수로 공사 부적정(인) / 62
- ○○교육청 오수처리시설 설치 부적정(인) / 62
- 외국인 유치 관광인프라 구축사업 추진 부적정(감) / 63
- ○○부 교통사고 잦은 곳 개선사업 추진 부적정(인) / 63
- ○○○○단지~○○○간 도로공사 추진 부적정(감) / 64
- ○○○센터 건립공사를 추진 부적정(감) / 64
- 인삼 연구기반시설 조성사업 예산집행 부적정(인) / 64
- 덕수궁 복원정비사업 예산편성 및 집행 부적정(인) / 64
- 온라인 게임엔진 개발사업 추진 부적정(인) / 65
- ○○군 농어촌 용수개발 사업 부적정(인) / 65
- 유사 연구용역 분리발주에 따른 예산낭비(감) / 66
- ○○원 무인 민원서류발급기 구매 운영 부적정(인) / 67
- 공유수면 매립공사 부당 시행(인) / 69
- DMB 기술개발사업 부적정(인) / 69
- 광산물 비축사업 관련 협의결과 미반영(인) / 70
- 통계자료 공유 미흡에 따른 낭비(인) / 70
- ○○부 양식단지 조성사업 협의 실패에 따른 중단(인) / 71
- 재투자재원을 고려하지 않고 산정한 출자금 과다교부(인) / 73
- ○○본부 부대운영비 예산편성 및 집행 부적정(인) / 75
- ○○-○○간 경전철사업 교통수요 과다예측(인) / 76
- ○○군 ○○정수장 용수공급시설 과잉 투자(인) / 76
- ○○청 물동량 변동추이를 반영하지 않고, 항만시설 추가 설치(인) / 76
- ○○ 밀레니엄타운 조성사업 추진 부적정(인) / 77
- ○○○○전시관 시설공사 추진 부적정(감) / 77
- ○○도서관 신축 추진 부적정(감) / 78
- ○○원 총 사업비 과소 책정에 따른 낭비(인) / 78
- ○○지방산업단지 진입도로 건설 지연(행) / 79
- ○○수계 하수관거 정비 시범사업(제2공구) 국고보조금 교부 부적정(인) / 79

사례 찾아보기

- 폐기물처리시설 건립 추진 부적정(인) / 80
- 문화산업단지 조성사업 추진 부적정(인) / 80
- 하천 제방의 배수시설물 설계 부적정(인) / 81
- ○○부 재해상황 자동음성통보시스템 개발(인) / 81
- 수해쓰레기 처리 설계용역 발주 부적정(감) / 82
- ○○ 서측 순환도로 설계 부적정(인) / 82
- 하천 제방의 배수시설물 설계 부적정(인) / 82
- ○○부 전투식량 조달계약 재료비 단가 부당 정산(인) / 85
- 생활폐기물 처리사업 추진 부적정(감) / 85
- 물가변동에 따른 계약금액 조정업무 부적정(인) / 85
- ○○청 인쇄계약단가 적용 부적정(인) / 86
- ○○부 장병급식용 한우고기 단가 산정 부적정(인) / 86
- 공구분할로 인한 발주방식 변경으로 공사비 과다소요(인) / 86
- ○○부 전투화 계약업무 처리 부적정(인) / 87
- 차량 배출가스 저감사업 사업대상 부당 확대(인) / 93
- “○○○○조성사업” 추진 부적정(감) / 95
- ○○천 좌안 배수분구 하수관거정비공사 추진 부적정(감) / 95
- ○○청 저장품 창고부지 매입(인) / 96
- ○○ 국제○○○○○대회 유치 포기(감) / 96
- ○○도시철도 ○호선 구조물 철근량 설계변경 부적정(인) / 97
- ○○청 흙공사 설계변경 부적정(인) / 97
- ○○센터 부대시설 조성사업 보조금 목적외 사용(인) / 97
- 수해상습지 개선사업 추진 부적정(인) / 97
- 공무원의 공무수행행위를 연구용역 인건비로 계상하여 지급(인) / 98
- 재해복구 목적 예비비 등 업무추진비 집행업무 부당 처리(인) / 98
- 예비비 집행업무 지도·감독 부적정(인) / 98
- 국제화기반조성사업 예산편성 및 집행 부적정(인) / 102
- 제17대 국회의원 선거관리 예산 집행잔액 처리 부적정(인) / 102
- ○○부 청사대수선 공사 예산편성 및 집행 부적정(인) / 102
- ○○업무용 개인휴대단말기 도입 추진 부적정(인) / 103
- 바다목장 용역성과물 허위제출 및 검수태만(인) / 103

- 전자도서관 DB 구축계약 금액 정산 불철저(인) / 103
- 정보화마을 무인민원서류발급기 보급 부적정(인) / 104
- 건축법 이행강제금 부과 부적정(감) / 118
- 개발부담금 산정 부적정(감) / 118
- 허위 영수증으로 재외공관 국유화사업자금 부당인출 집행(인) / 135
- 특정회사 제품구입 등 회계질서 문란에 의한 예산낭비(감) / 135

사례 출처(약어)

- (인) : 제17대 대통령직인수위원회 예산낭비사례집
- (감) : 정부합동감사 지적사례
- (지) : 예산절감지원단 지원활동 수집·확인사례
- (자) : 자치단체 제출 우수사례
- (행) : 행정안전부 소관업무부서에서 제공한 사례
- (신) : 신문기사
- (기) : 부시장·부지사 회의자료 등 기타 자료

