

# 우리나라 都市·農村 人口分布의 統計學的 分析

## Statistical Analysis of Urban·Rural Population

### Distribution in Korea

金 安 濟

(韓國地方行政研究院 院長)

#### <目 次>

I. 研究의 目的과 方法

II. 市·郡 行政區域의 變動推移

III. 都市·農村人口의 分布統計

IV. 人口成長率의 推移

V. 市·郡當 平均人口規模의 推移

VI. 市·郡當 人口構成比의 變化推移

VII. 市·郡 人口構成比의 逆轉時期

VIII. 맺 는 말

## I. 研究의 目的과 方法

무릇 모든 나라는 都市化라고 하는 社會的 變化를 경험하고 있다. 農村에 있는 人口가 都市로 유입되고, 小都市의 人口가 大都市로 유입됨으로써 都市의 人口가 점점 증가하고 반면에 農村의 人口는 점차 감소하는 경향을 띠게 되는 것이다. 社會가 발전하고 國家가 선진화될수록 都市化의 정도는 높아지며, 따라서 都市化率이 50%를 넘어설 때 그 나라는 近代化되었다고 부르기도 한다.

우리나라도 그동안 都市化 過程을 밟아 왔으며, 앞으로도 상당기간 都市化가 지속되어질 것이다. 그만큼 農村地域의 人口는 줄어들고 반면에 都市地域의 人口는 늘어나게 되는 것이다. 都市와 農村의 人口分布는 國家와 地方의 政策 및 行政에 영향을 주고 國民의 經濟·社會的 活動을 규정지우며 國土의 空間的 體系와 構造를 결정하는 역할을 하게 된다. 이러한 脈絡에서 都市와 農村의 人口構成을 깊이 있게 분석하는 것은 그 意味가 매우 크다고 할 수 있다.

本 研究의 目的은 크게 세가지로 요약된다. 첫째는 人口統計에 대한 時系列의 整理이다. 都市 및 農村의 人口에 대한 過去統計가 제대로 정리되어 있지 않으며, 일부 期間에는 아예 統計조차 누락되어 있는 실정이다. 이를 推定하여 年度別로 완벽한 資料를 마련코자

하는데 첫째의 目的이 있다. 둘째는 未來에 대한 人口分布의 展望이다. 앞으로 都市와 農村의 人口分布가 어떠한 형태로 변모해 갈 것인가를 推計하여 향후의 都市 및 農村計劃을 수립하는 基礎資料로 제공코자 하는 바이다. 끝으로 또 하나의 目的은 人口分布의 特色을 다각적으로 구명코자 하는데 있다. 여러가지 측면에서 都市·農村人口分布를 분석하여 그 特色을 찾아보고 장래에의 趨勢까지도 유추해 보고자 한다.

本 研究에서 지칭하는 都市와 農村의 概念은 都市의 경우 市만을 뜻하고 農村은 郡을 뜻하는 것으로 한다. 따라서 都市는 特別市와 直轄市 및 一般市를 포함하고 農村은 邑과 面을 포괄하게 된다. 南北韓 가운데 南韓만을 대상으로 하였으며, 따라서 解放以前의 南韓統計는 全國統計에서 별도로 분리하여 추정하였다. 對象期間은 都市人口의 比率이 5%에 이르렀던 1925년부터 시작하여 都市와 農村間 人口分布가 安定線에 이를 것으로 보이는 2050年代까지로 하였다. 장장 125年間に 걸쳐 있다. 中間에 누락된 統計는 內插法으로 추정하였고 未來의 統計는 外插法 등의 방법으로 추계하였다.

## II. 市·郡 行政區域의 變動推移

### 1. 解放以前

日帝占領下에 있던 1925年 당시의 市·郡數는 12府와 218郡 2島로 모두 232個였으며, 이 가운데 南韓에 소속된 것은 7府, 134郡 2島로 143個였다. 당시의 府는 현재의 市와 같은 것이고 島는 郡과 동격이었다. 이 때의 府는 南韓의 京城·仁川·群山·木浦·大邱·釜山·馬山과 北韓의 平壤·鎮南浦·新義州·元山·清津이었다. 郡·島는 解放될 때까지 변동이 없었으나 府는 증가하는 경향을 보여 왔다.

1930년에 開城과 威興이 府로 승격되어 14府가 되고, 1935년에는 大田·全州·光州가 府가 되어 17府가 되었으며, 1936년에는 羅津, 1938년에는 海州, 1939년에는 晉州, 1944년에는 城津이 각각 府로 승격하여 21府가 되었다. 그리하여 解放當時의 行政區域은 21府, 218郡 2島 등 241個였고, 이 가운데 南韓만은 12府, 134郡 2島 등 148個였다(〈표 1〉참조). 이 때 南韓의 府는 京城·仁川·群山·木浦·大邱·釜山·馬山·開城·大田·全州·光州·晉州의 12個였다.

〈丑 1〉 解放以前の 市·郡數 推移

(단위 : 個)

年度	南 北 韓			南 韓		
	計	市(府)	郡·島	計	市(府)	郡·島
1925	232	12府	218郡2島	143	7府	134郡2島
1926	"	"	"	"	"	"
1927	"	"	"	"	"	"
1928	"	"	"	"	"	"
1929	"	"	"	"	"	"
1930	234	14	"	144	8	"
1931	"	"	"	"	"	"
1932	"	"	"	"	"	"
1933	"	"	"	"	"	"
1934	"	"	"	"	"	"
1935	237	17	"	147	11	"
1936	238	18	"	"	"	"
1937	"	"	"	"	"	"
1938	239	19	"	"	"	"
1939	240	20	"	148	12	"
1940	"	"	"	"	"	"
1941	"	"	"	"	"	"
1942	"	"	"	"	"	"
1943	"	"	"	"	"	"
1944	241	21	"	"	"	"
1945	"	"	"	"	"	"

註 : 日帝時代の 府는 현재의 市와 같음.  
 資料 : 內務部, 「韓國行政區域發展史」, 1979.

2. 解放以後

解放 다음 해인 1946년에는 京城府를 京畿道에서 독립시켜 서울市로 하였고 春川과 清州를 府로 승격시켜 1市 13府가 되었으며, 郡·島는 136郡 1島가 됨으로써 모두 151개로 늘어났던 것이다. 1947년에 와서는 裡里가 府로 승격하여 1市 14府가 되고, 郡이 3個 줄어 133郡 1島가 됨으로써 모두 149個가 되었다.

1949년에 이르러 府制를 市制로 바꾸고 島制를 폐지했으며, 水原·麗水·順天·浦項·金泉을 市로 승격시켰다. 그리하여 20市 134郡이 되어 모두 154個가 되었던 것이다. 1953년에는 1個 郡이 증가하고 1954년에는 5個 郡이 증가하여 160個 市·郡으로 늘어났다. 1955년에 와서는 6.25動亂으로 開城市를 상실하였고, 새로이 濟州·江陵·慶州·忠武·原州·鎭海의 6邑을 市로 승격시켜 25市가 됨으로써 모두 165市·郡으로 증가하였다. 1956년

에 다시 忠州와 三千浦를 市로 승격시켜 27市가 됨으로써 167市·郡이 되었던 것이다.

1963년에 와서는 蔚山·議政府·天安·安東·束草를 市로 승격시키고 郡을 1개 줄여 32市 139郡이 됨으로써 171個가 되었다. 1969년에는 다시 1郡이 증가하여 140郡이 되었으며, 1973년에 와서는 安養·城南·富川을 市로 승격시키고 2郡을 없앴으로써 모두 173市·郡이 되었다. 그리고 1978년에 龜尾가 市로 승격하여 36市가 되었으며, 1980년에는 東海·堤川·榮州·昌原이 市로 되고 1郡이 증가하여 40市 139郡으로 증가하여 모두 179市·郡이 되었다.

〈표 2〉 解放以後 市·郡數의 變化推移(南韓)

(단위: 個)

年度	計	市	郡	年度	計	市	郡
1945	148	12府	134郡 2島	1969	172	"	140
1946	151	1市 13府	136郡 1島	1970	"	"	"
1947	149	1市 14府	133郡 1島	1971	"	"	"
1948	"	"	"	1972	"	"	"
1949	154	20市	134郡	1973	173	35	138
1950	"	"	"	1974	"	"	"
1951	"	"	"	1975	"	"	"
1952	"	"	"	1976	"	"	"
1953	155	"	135	1977	"	"	"
1954	160	"	140	1978	174	36	"
1955	165	25	"	1979	"	"	"
1956	167	27	"	1980	179	40	139
1957	"	"	"	1981	189	50	"
1958	"	"	"	1982	"	"	"
1959	"	"	"	1983	"	"	"
1960	"	"	"	1984	"	"	"
1961	"	"	"	1985	"	"	"
1962	"	"	"	1986	201	62	"
1963	171	32	139	1987	"	"	"
1964	"	"	"	1988	199	61	138
1965	"	"	"	1989	210	73	137
1966	"	"	"	1990	"	"	"
1967	"	"	"	1991	"	"	"
1968	"	"	"	1992	"	74	136

註: (1) 1949년부터 府의 名稱을 市로 바꾸었음.

(2) 1949년부터 島制를 폐지하고 郡制로 통일하였음.

資料: 內務部, 「韓國行政區域發展史」, 1979.

內務部, 「韓國都市年鑑」, 各年度.

內務部, 「行政區域 및 人口現況」, 各年度.

經濟企劃院, 「韓國統計年鑑」, 各年度.

1981년에 와서는 光明·松炭·東豆川·太白·井州·南原·羅州·永川·金海·西歸浦 등 모두 10邑을 市로 승격시켜 50市가 되어 189市·邑으로 늘어났었다.

그리고 1986년에는 安山·果川·九里·平澤·三陟·公州·大川·溫陽·麗州·尙州·店村·松汀 등 12邑이 市로 승격되어 201市·郡으로 증가했던 것이다. 1988년에는 松汀市가 光州直轄市로 편입되어 62市에서 61市로 되고 1郡이 줄어 138郡이 됨으로써 모두 199市·郡으로 줄었던 것이다. 이어 1989년에 와서는 湍金·五山·始興·軍浦·儀旺·河南·瑞山·金堤·東光陽·慶山·密陽·長承浦 등 12邑이 市로 승격하여 73市가 되고 1郡이 줄어 137郡이 됨으로써 210市·郡으로 늘어났었다. 그리고 1992년에는 高陽郡 전체가 高陽市가 됨으로써 市는 1個 늘어 74市가 되고 郡은 1個 줄어 136郡이 되었던 것이다(<표 2> 참조).

### 3. 將來豫測

향후의 市와 郡의 數를 정확히 예측하기는 어려운 일이지만 몇가지 前提를 가지고 대체적인 전망은 할 수 있을 것이다. 몇가지 基本的 前提는 다음과 같다.

- (1) 市의 數는 계속 증가할 것이나 점차 일정한 數로 수렴할 것이다.
- (2) 郡의 數는 人口의 감소로 인한 통폐합 등으로 점점 줄어들 것이나 역시 人口의 安定化에 따라 일정한 數로 수렴해 갈 것이다.
- (3) 市·郡의 平均 人口規模는 市의 경우 30~40萬, 郡의 경우 7~8萬 線으로 유지되어질 것이다.

이와 같은 前提에 의해 향후의 市·郡數를 전망해 보면 1993년에 74個이던 市는 1995年 傾에 79個로 늘고 136郡은 134個로 줄어들어 213市·郡으로 늘어날 것이며, 1998年 傾에는 84市로 증가하고 132郡으로 감소하여 216市·郡으로 늘어날 것으로 보인다. 이로부터 市의 數는 2000년에 88個, 2004년에 93個, 2008년에 98個, 2010년에 102個, 2014년에 105個, 2017년에 108個, 2020년에 110個, 2024년에 112個, 2027년에 114個, 2030년에 115個, 2035년에 116個, 2040년에 117個, 2050년에 118個로 증가하면서 점차 안정된 個數로 수렴되어 갈 것이다. 그리고 郡은 2000년에 130個, 2004년에 127個, 2008년에 125個, 2010년에 123個, 2014년에 121個, 2017년에 119個, 2020년에 117個, 2024년에 115個, 2027년에 113個, 2030년에 111個, 2035년에 108個, 2040년에 105個, 2045년에 102個, 2050년에 100個로 줄어들면서 안정된 數字로 줄어들게 될 것이다.

따라서 市·郡의 總數는 2000년의 218個, 2004년의 220個, 2008년의 223個, 2010년의

225個, 2014年の 226個, 2017年の 227個로 증가하다가 2030年の 226個, 2035年の 224個, 2040年の 222個, 2045年の 219個, 2050年の 218個로 조금씩 감소하게 될 것으로 전망된다 (<표 3> 참조).

〈표 3〉 將來 市·郡數의 變化展望(南韓)

(단위 : 個)

年度	計	市	郡	年度	計	市	郡
1993	210	74	136	2025	"	"	"
1994	"	"	"	2026	"	"	"
1995	213	79	134	2027	"	114	113
1996	"	"	"	2028	"	"	"
1997	"	"	"	2029	"	"	"
1998	216	84	132	2030	226	115	111
1999	"	"	"	2031	"	"	"
2000	218	88	130	2032	"	"	"
2001	"	"	"	2033	"	"	"
2002	"	"	"	2034	"	"	"
2003	"	"	"	2035	224	116	108
2004	220	93	127	2036	"	"	"
2005	"	"	"	2037	"	"	"
2006	"	"	"	2038	"	"	"
2007	"	"	"	2039	"	"	"
2008	223	98	125	2040	222	117	105
2009	"	"	"	2041	"	"	"
2010	225	102	123	2042	"	"	"
2011	"	"	"	2043	"	"	"
2012	"	"	"	2044	"	"	"
2013	"	"	"	2045	219	"	102
2014	226	105	121	2046	"	"	"
2015	"	"	"	2047	"	"	"
2016	"	"	"	2048	"	"	"
2017	227	108	119	2049	"	"	"
2018	"	"	"	2050	218	118	100
2019	"	"	"	2051	"	"	"
2020	"	110	117	2052	"	"	"
2021	"	"	"	2053	"	"	"
2022	"	"	"	2054	"	"	"
2023	"	"	"	2055	"	"	"
2024	"	112	115	2056	"	"	"

註 : 市·郡當 平均人口規模등을 기준으로 한 대략의 전망임.

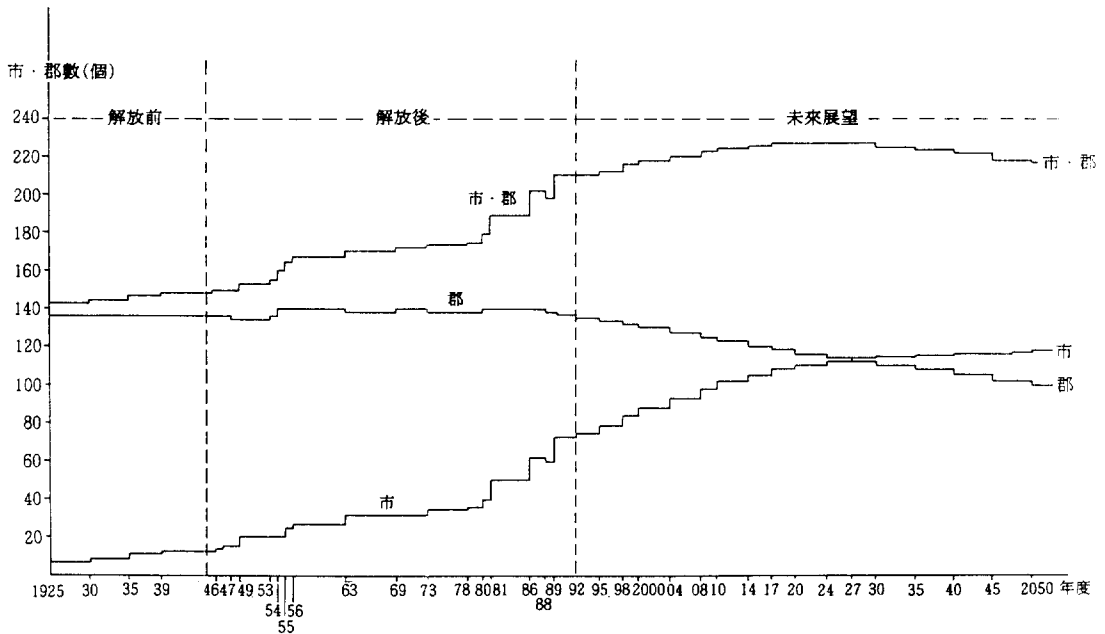
資料 : 大韓民國政府, 「第7次經濟社會發展計劃 : 1992-1996」, 1992.

大韓民國政府, 「第3次國土綜合開發計劃 : 1992-2001」, 1992.

#### 4. 全體 推移

지금까지 統計上으로 살펴 본 市·郡數의 增減을 1925년부터 2050년까지에 걸쳐 圖式化 해 보면 <그림 1>에 나타나 있는 바와 같다. 市數는 지속적으로 증가하다가 2030年頃부터 安定勢로 들어서고, 반면에 郡數는 1990年代부터 조금씩 감소하다가 역시 2030年頃부터 安定勢를 보이기 시작하고 있다. 郡數가 市數 보다는 계속 상회하다가 2030년부터 市數가 郡數를 능가하기 시작할 것이다. 그리하여 市·郡의 總數는 과거부터 계속 증가하여 왔으며 앞으로도 상당기간 증가의 趨勢를 보일 것이다. 그러나 2020年代를 頂點으로 하여 2030년부터는 조금씩 감소하는 傾向을 띠게 될 것이며 市와 郡의 數가 각각 安定勢를 보임에 따라 總數 역시 安定圈으로 들어서게 될 것이다.

<그림 1> 市·郡數의 增減推移(南韓)



### Ⅲ. 都市·農村人口의 分布統計

#### 1. 解放以前

1925年 현재로 南北韓의 總人口는 19,020千人이었으며, 이 가운데 市(府)의 人口는 850千人이었고, 郡(島 포함)部の 人口는 18,170千人으로서 郡部人口가 市部보다 훨씬 많았던 것이다. 1930년에는 市人口가 1,160千人, 郡人口가 19,278千人으로 늘어 總 20,438

千人이 되었고, 1935년에는 市部 1,507千人, 郡部 20,701千人으로 늘어 合計 22,208千人으로 증가했다. 1940년에 와서는 市部 2,818千人, 郡部 20,729千人으로 늘어 合計 23,547千人이 되었으며, 解放되던 1945년에는 市人口 3,911千人, 郡人口 22,531千人으로 모두 26,442千人으로 증가했던 것이다.

한편 南韓만의 人口變動을 보면 먼저 總人口는 1925年の 13,885千人이 1930년에는 14,920千人이 되고 1935년에는 16,212千人으로 증가했으며, 1940년에는 17,189千人이 되었고, 1945년에는 19,303千人으로 늘어났던 것이다. 그리고 市部人口는 1925年の 638千人에서 1930年の 870千人, 1935年の 1,130千人, 1940年の 2,114千人, 1945年の 2,933千人으로

〈표 4〉 解放以前の 人口推移

(단위 : 千人)

年度	南 北 韓			南 韓		
	計	市	郡	計	市	郡
1925	19,020	850	18,170	13,885	638	13,247
1926	18,615	905*	17,710*	13,589	679	12,910
1927	18,631	963*	17,668*	13,601	722	12,879
1928	18,667	1,024*	17,643*	13,627	768	12,859
1929	18,784	1,052*	17,732*	13,712	789	12,923
1930	20,438	1,160*	19,278	14,920	870	14,050
1931	19,710	1,196*	18,514	14,388	897	13,491
1932	20,037	1,268*	18,769	14,627	851	13,676
1933	20,206	1,295*	18,911	14,750	971	13,779
1934	20,513	1,340	19,173	14,974	1,005	13,969
1935	22,208	1,507	20,701	16,212	1,130	15,082
1936	21,374	1,774	19,600	15,603	1,331	14,272
1937	21,683	1,861	19,822	15,829	1,396	14,433
1938	21,951	2,010	19,941	16,024	1,508	14,516
1939	22,098	2,100	19,998	16,132	1,575	14,557
1940	23,547	2,818	20,729	17,189	2,114	15,075
1941	23,913	2,572	21,341	17,456	1,929	15,527
1942	25,525	2,767*	22,758*	18,635	2,075	16,560
1943	25,827	2,977	22,850	18,854	2,233	16,621
1944	26,133*	3,412	22,721*	19,077	2,559	16,518
1945	26,442*	2,911*	22,531*	19,303	2,933	16,370

註 : \* 推定人口임.

資料 : 韓國厚生協會, 「朝鮮にたる人口に関する諸統計」, 1943.

金儀遠, 「韓國國土開發史研究」, 大學圖書, 1982.

經濟企劃院, 「韓國統計年鑑」, 1962.

內務部, 「韓國都市年鑑」, 1966, 1969.



계속 증가해 왔으며, 郡部人口는 1925年の 13,247千人으로부터 1930年の 14,050千人, 1935年の 15,082千人, 1940年の 15,075千人, 1945年の 16,370千人으로 늘어났던 것이다 (<표 4> 참조).

1925년부터 解放까지의 人口變動이 보여주는 特色으로 첫째로 總人口와 都市人口는 계속적으로 증가하였고, 둘째로 郡部人口는 1943년까지 증가하다가 그 다음부터는 감소하기 시작했으며, 셋째로 都市보다는 農村의 人口가 월등히 많았다는 점 등을 들 수 있다.

## 2. 解放以後

解放되던 1945년에 19,303千人이던 南韓人口는 1950년에 20,406千人, 1955년에 21,526千人, 1960년에 24,989千人, 1965년에 28,705千人, 1970년에 31,466千人, 1975년에 34,707千人, 1980년에 37,436千人, 1985년에 40,448千人, 1990년에 43,526千人으로 증가하여 왔으며, 1992年末 現在로 44,550千人에 이르렀다. 이 가운데 市部の 人口는 1945年の 2,933千人으로부터 1950年の 4,398千人, 1955年の 5,531千人, 1960年の 7,221千人, 1965年の 9,267千人, 1970年の 12,929千人, 1975年の 16,793千人, 1980年の 21,434千人, 1985年の 27,235千人, 1990年の 32,398千人으로 증가하여 왔으며, 1992年 현재는 33,930千人에 이르렀다.

한편 郡部の 人口는 1945年の 16,370千人이 1950年の 16,008千人, 1955年の 15,995千人, 1960年の 17,768千人, 1965年の 19,438千人, 1970年の 18,537千人, 1975年の 17,914千人, 1980年の 16,002千人, 1985年の 13,213千人, 1990年の 11,128千人으로 減少하여 왔으며, 1992年 현재로 10,620千人에 이르고 있다. (<표 5> 참조).

1945년부터 1992년까지의 人口變化가 보여 주는 特色은, 첫째로 南韓의 總人口는 높은 成長率을 가지고 증가하여 왔다는 점, 둘째로 都市人口는 지속적으로 급격한 成長을 보여 왔다는 점, 셋째로 農村人口는 1956년까지 감소추세를 보이다가 그 때부터 다시 증가하는 傾向으로 나오다가 1967年の 19,973千人을 頂點으로 하여 다시 감소하여 왔다는 점, 끝으로 1976年에서 1977年사이에 都市人口가 農村人口를 능가하기 시작했다는 점 등을 들 수 있다.

〈丑 5〉 解放以後 人口變動 推移(南韓)

(단위 : 千人)

年度	全國	市	郡	年度	全國	市	郡
1945	19,303*	2,933*	16,370*	1969	31,544	11,930*	19,614*
1946	19,552*	3,369	16,183*	1970	31,466	12,929	18,537
1947	19,762*	3,626*	16,136*	1971	32,883	13,529	19,354
1948	19,974*	3,903*	16,071*	1972	33,505	14,359	19,146
1949	20,189*	4,201	15,988	1973	34,103	14,988	19,115
1950	20,406*	4,398*	16,008*	1974	34,692	15,956	18,736
1951	20,625*	4,604*	16,021*	1975	34,707	16,793	17,914
1952	20,847*	4,820*	16,027*	1976	35,849	17,683	18,166
1953	21,071*	5,046*	16,025*	1977	36,412	18,449	17,963
1954	21,297*	5,283*	16,014*	1978	36,969	19,441	17,528
1955	21,526	5,531	15,995	1979	37,534	20,820	16,714
1956	20,724	5,607*	15,117*	1980	37,436	21,434	16,002
1957	21,321	5,684	15,637	1981	38,723	23,276	15,447
1958	21,910	5,925	15,985	1982	39,326	24,144	15,182
1959	22,974	6,522	16,452	1983	39,910	25,122	14,788
1960	24,989	7,221	17,768	1984	40,406	26,076	14,330
1961	25,766	7,328	18,438	1985	40,448	27,235	13,213
1962	26,513	8,153	18,360	1986	41,184	28,035	13,149
1963	27,262	8,733	18,529	1987	41,575	28,988	12,587
1964	27,984	9,074	18,910	1988	41,975	30,904	11,071
1965	28,705	9,267	19,438	1989	42,380	32,154	10,226
1966	29,193	9,805	19,388	1990	43,526	32,398	11,128
1967	30,131	10,158	19,973	1991	43,801	33,033	10,768
1968	30,838	11,008*	19,830*	1992	44,550	33,930	10,620

註 : \* 推定人口임.

資料 : 經濟企劃院, 「韓國統計年鑑」, 各年度.

內務部, 「韓國都市年鑑」, 各年度.

內務部, 「行政區域 및 人口現況」, 各年度.

3. 將來豫測

향후의 全國 및 市·郡 人口를 예측함에 있어 주요하게 고려한 事項은 다음과 같다.

- (1) 過去 人口變動의 慣性趨勢
- (2) 先進國의 人口變動 傾向

- (3) 總人口의 一定水準으로의 수렴화 傾向
- (4) 都市·農村間 人口比率의 安定化 性向
- (5) 政府 및 公共機關의 將來計劃과 人口推計值

全國人口에 있어 1990년에 43,526千人이던 人口는 1995년에 45,400千人, 2000년에 46,854千人, 2005년에 48,259千人, 2010년에 49,683千人, 2015년에 50,170千人, 2020년에 50,578千人, 2025년에 50,750千人, 2030년에 50,870千人, 2035년에 50,927千人, 2040년에 50,972千人, 2045년에 50,992千人으로 증가하며, 2046년부터는 50,993千人으로 고정되어 그대로 지속되어 갈 것이다.

그리고 市部의 人口는 1990년의 32,398千人으로부터 1995년의 35,140千人, 2000년의 36,968千人, 2005년의 38,848千人, 2010년의 40,740千人, 2015년의 41,760千人, 2020년의 42,486千人, 2025년의 42,820千人, 2030년의 43,035千人, 2035년의 43,145千人, 2040년의 43,230千人, 2045년의 43,290千人, 2050년의 43,313千人으로 증가하다가 2051년부터는 43,314千人으로 수렴되어 安定線을 유지해 갈 것이다.

한편 郡部의 人口는 1990년의 11,128千人으로부터 1995년의 10,260千人, 2000년의 9,886千人, 2005년의 9,411千人, 2010년의 8,943千人, 2015년의 8,410千人, 2020년의 8,092千人, 2025년의 7,930千人, 2030년의 7,835千人, 2035년의 7,782千人, 2040년의 7,742千人, 2045년의 7,702千人, 2050년의 7,680千人으로 감소하다가 2051년부터는 7,679千人으로 수렴되어 安定化되어 갈 것으로 전망된다(〈표 6〉 참조).

향후의 人口變動을 전망할 때, 몇가지 特性을 발견할 수 있으니, 그 첫째로 全國人口는 계속 증가하다가 2030年頃부터 安定線으로 수렴하고 2045년부터는 一定規模를 유지해 간다는 점, 둘째로 都市人口 역시 급격히 성장하다가 2040年頃부터 安定勢로 들어가며 2050년부터 一定規模를 유지해 간다는 점, 셋째로 農村人口는 지속적으로 감소하다가 都市와 같이 2040年頃부터 安定勢로 진입하며 2050년부터 一定規模를 유지해 간다는 점, 넷째로 都市와 農村間 人口配分은 점차 그 隔差가 확대되다가 2040年頃부터 安定線으로 들어가며 2050年頃부터는 일정해지게 된다는 점, 다섯째로 南北韓의 總人口는 2050年頃에 이르러 약 1億人에 도달할 것이라는 점 등을 지적할 수 있다.

〈丑 6〉 將來 人口展望(南韓)

(단위 : 千人)

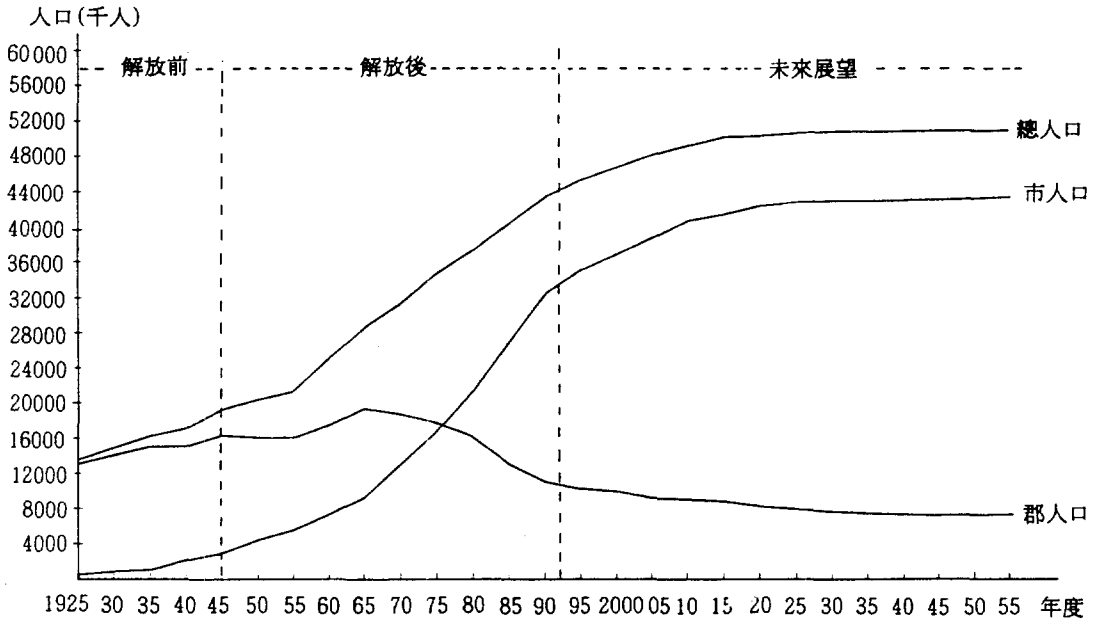
年度	計	市	郡	年度	計	市	郡
1993	44,832	34,341	10,491	2025	50,750	42,820	7,930
1994	45,115	34,739	10,376	2026	50,775	42,880	7,895
1995	45,400	35,140	10,260	2027	50,810	42,940	7,870
1996	45,687	35,499	10,188	2028	50,830	42,980	7,850
1997	45,976	35,861	10,115	2029	50,850	43,010	7,840
1998	46,267	36,227	10,040	2030	50,870	43,035	7,835
1999	46,559	36,595	9,964	2031	50,869	43,059	7,810
2000	46,854	36,968	9,886	2032	50,887	43,082	7,805
2001	47,150	37,343	9,807	2033	50,902	43,104	7,798
2002	47,425	37,703	9,722	2034	50,915	43,125	7,790
2003	47,701	38,065	9,636	2035	50,927	43,145	7,782
2004	47,980	38,480	9,500	2036	50,938	43,164	7,774
2005	48,259	38,848	9,411	2037	50,948	43,182	7,766
2006	48,541	39,221	9,320	2038	50,957	43,199	7,758
2007	48,824	39,596	9,228	2039	50,965	43,215	7,750
2008	49,109	39,975	9,134	2040	50,972	43,230	7,742
2009	49,395	40,356	9,039	2041	50,978	43,244	7,734
2010	49,683	40,740	8,943	2042	50,983	43,257	7,726
2011	49,790	40,940	8,850	2043	50,987	43,269	7,718
2012	49,890	41,160	8,730	2044	50,990	43,280	7,710
2013	49,980	41,370	8,610	2045	50,992	43,290	7,702
2014	50,070	41,590	8,480	2046	50,993	43,298	7,695
2015	50,170	41,760	8,410	2047	50,993	43,304	7,689
2016	50,260	41,920	8,340	2048	50,993	43,308	7,685
2017	50,350	42,100	8,250	2049	50,993	43,311	7,682
2018	50,420	42,240	8,180	2050	50,993	43,313	7,680
2019	50,490	42,360	8,130	2051	50,993	43,314	7,679
2020	50,578	42,486	8,092	2052	50,993	43,314	7,679
2021	50,620	42,570	8,050	2053	50,993	43,314	7,679
2022	50,650	42,640	8,010	2054	50,993	43,314	7,679
2023	50,680	42,700	7,980	2055	50,993	43,314	7,679
2024	50,720	42,760	7,960	2056	50,993	43,314	7,679

4. 全體 推移

1925년부터 2055년까지 130年間の 人口變動을 그림으로 그려보면 〈그림 2〉에 나타나

있는 바와 같다. 總人口와 市人口는 같은 傾向을 보이면서 증가하여 가지만 郡人口는 반대로 1965年을 頂點으로 하여 계속 감소하는 趨勢를 보이고 있다. 1975-1976年頃에 市·郡人口의 交叉가 일어나서 市部人口가 많아지기 시작하며, 모두 2030年頃부터 安定線으로 수렴하게 된다.

〈그림 2〉 市 및 郡人口의 變化推移(南韓)



#### IV. 人口成長率의 推移

##### 1. 過去 推移

過去 人口變動의 年平均增加率를 보면 많은 起伏이 있었음을 알 수 있다. 1925~1930年에 있어 全國的으로는 1.45% 증가했으나 市部는 6.40%, 郡部는 1.18% 증가하여 그 때부터 都市化의 速度가 빨랐던 것이다. 1930~1935年에는 全國 1.67%, 市部 5.37%, 郡部 1.43%였고, 1935~1940年에는 全國 1.18%, 市部 13.35%, 郡部 -0.01%로서 市人口의 增加率은 史上 최고로 높았고 農村人口는 처음으로 감소했던 것이다. 그리고 1940~1945年 사이에는 全國 2.35%, 市部 6.77%, 郡部 1.66%의 增加率을 나타냈던 것이다.

解放後인 1945~1950년에는 全國이 每年 1.12% 증가하고 市部가 8.44%로 크게 신장했으며 郡部는 0.45%만큼 줄었던 것이다. 1950~1955년은 6.25動亂中이었으나 全國 1.07%, 市部 4.69% 증가하고 郡部는 0.02%씩 감소하였으나 1955~1960년에는 다시 全國 3.03%, 市部 5.48%, 郡部 2.12%씩 증가하였고, 1960~1965년에는 전국 2.81%, 시부 5.12%, 郡部 1.81%씩 매년 증가했던 것이다. 1965~1970년에는 全國 1.85%, 市部 6.89%씩 증가했으나 郡部는 0.94%씩 감소하였고, 1970~1975년에는 全國 1.98%, 市部 5.37%씩 증가했으나 郡部는 0.68%씩 감소하였다. 그리고 1975~1980년에도 역시 全國은 1.53%씩, 市部는 5%씩 증가하고 郡部는 2.23%씩 감소했으며, 1980~1985년에는 全國 1.56%, 市部 4.91%의 增加率과 郡部 3.76%의 減少率을 나타냈었다. 이어 1985~1990년에는 全國이 매년 1.48%씩, 市部가 3.53%씩 증가했으나 郡部는 3.38%씩 감소하는 경향을 보였던 것이다(〈표 7〉 참조).

〈표 7〉 過去 年平均 人口增加率(南韓)

(단위 : %)

時 代	年 度	全 國	市	郡
解放以前	1925~1930	1.45	6.40	1.19
	1930~1935	1.67	5.37	1.43
	1935~1940	1.18	13.35	-0.01
	1940~1945	2.35	6.77	1.66
解放以後	1945~1950	1.12	8.44	-0.45
	1950~1955	1.07	4.69	-0.02
	1955~1960	3.03	5.48	2.12
	1960~1965	2.81	5.12	1.81
	1965~1970	1.85	6.89	-0.94
	1970~1975	1.98	5.37	-0.68
	1975~1980	1.53	5.00	-2.23
	1980~1985	1.56	4.91	-3.76
	1985~1990	1.48	3.53	-3.38

資料 : 〈표 4〉 및 〈표 5〉에서 算定.

## 2. 將來 展望

앞으로의 人口增加率은 人口規模가 一定水準으로 점차 수렴함에 따라 차차 0%를 향해 감소해 갈 것으로 전망된다. 1990~1995년에는 年平均으로 全國은 0.85%씩, 市部는 1.64%

씩 증가하나 郡部는 1.61%씩 감소하고, 1995~2000년에는 全國이 0.63%씩, 市部가 1.02%씩 증가하고 郡部는 0.74%씩 감소하게 될 것이다.

그리고 2000~2005년에는 全國 0.59%, 市部 1%의 增加率과 郡部 0.98%의 減少率을 보이고, 2005~2010년에는 全國 0.58%, 市部 0.96%의 增加率과 郡部 1.02%의 減少率을 보이며, 2010~2015년에는 全國 0.20%, 市部 0.50%의 增加率과 郡部 1.22%의 減少率을 보이게 될 것이다. 이어 2015~2020년에는 全國은 매년 0.16%씩, 市部는 0.35%씩 증가하고 郡部는 0.77%씩 감소하며, 2020~2025년에는 全國이 0.07%씩, 市部는 0.16%씩 증가하나 郡部는 0.40%씩 감소하게 된다.

2025~2030년에는 全國이 0.05%, 市部가 0.1%의 增加率을 보이고 郡部가 0.24%의 減少率을 보이며, 2030~2035년에는 全國 0.02%, 市部 0.05%의 增加率과 郡部 0.14%의 減少率을 나타내게 된다. 그리고 2035~2040년에는 全國이 0.02%씩, 市部가 0.04%씩 증가하고 郡部는 0.10%씩 감소하며, 2040~2045년에는 全國이 0.01%씩, 市部가 0.03%씩 증가하고 郡部는 0.10%씩 감소하게 된다.

2045~2050년에는 全國人口가 매년 0.0004%씩, 市部가 0.01%씩 증가하고 郡部가 0.06%씩 감소하며, 2050~2055년에 가서는 全國人口의 增加率은 정지되어 總人口의 變動은 없어지게 되고, 市部는 연간 0.0005%씩 조금씩 증가하다가 정지되며 郡部 역시 0.0026%씩 감소하다가 정지하게 될 것이다(〈표 8〉 참조).

〈표 8〉 年平均 人口增加率의 展望(南韓)

(단위 : %)

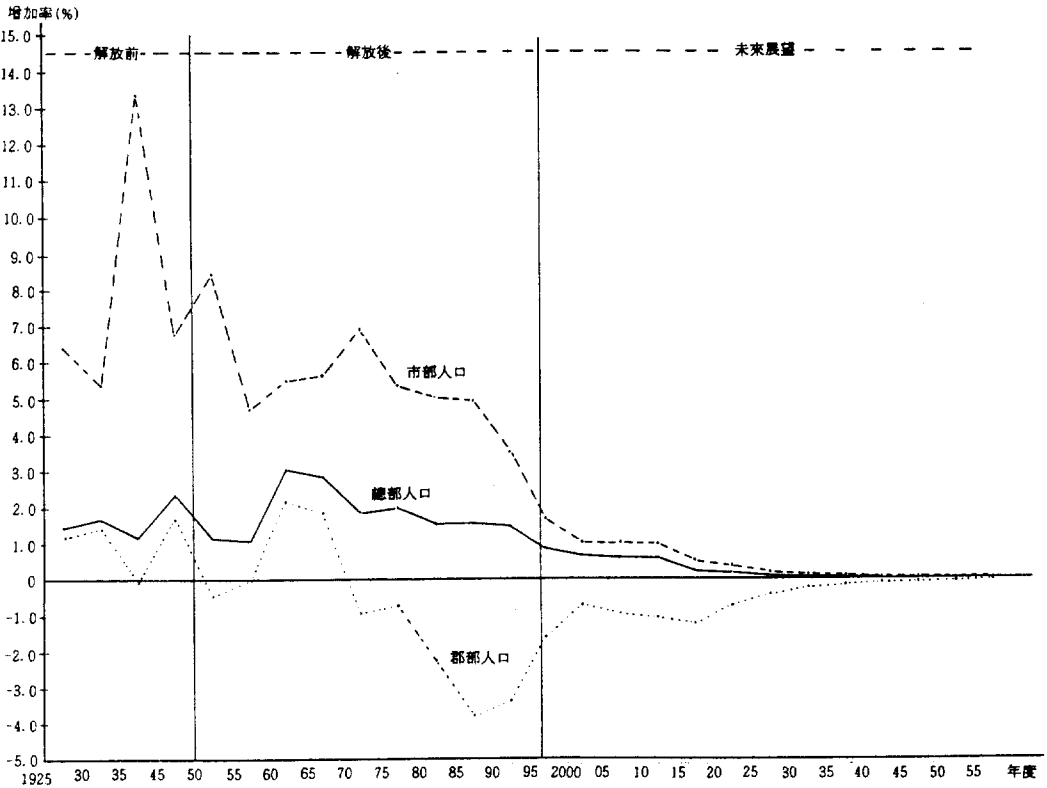
年 度	全 國	市	郡
1990~1995	0.85	1.64	-1.61
1995~2000	0.63	1.02	-0.74
2000~2005	0.59	1.00	-0.98
2005~2010	0.58	0.96	-1.02
2010~2015	0.20	0.50	-1.22
2015~2020	0.16	0.35	-0.77
2020~2025	0.07	0.16	-0.40
2025~2030	0.05	0.10	-0.24
2030~2035	0.02	0.05	-0.14
2035~2040	0.02	0.04	-0.10
2040~2045	0.01	0.03	-0.10
2045~2050	0.0004	0.01	-0.06
2050~2055	0.0000	0.0005	-0.0026

資料 : 〈표 6〉에서 算定.

### 3. 全體 推移

過去와 將來에 걸친 年平均人口增加率을 그림으로 나타내면 <그림 3>에 있는 바와 같다. 1992년까지 全國, 市部, 郡部 공히 많은 起伏을 갖고 변화해 오다가 1992년부터는 점차 鈍化現狀을 보이면서 0%線으로 모두 수렴되어 가는 추세를 보이게 된다. 2040년대부터는 人口의 增減이 없는 安定線으로 들어서게 된다.

<그림 3> 年平均 人口增加率 推移(南韓)



## V. 市·郡當 平均人口規模의 推移

### 1. 解放以前

1925年 현재로 1個 市當 平均人口는 91千人이고 郡當 平均人口는 97千人으로 郡이 市보다 약간 많았으며 市·郡當 全體平均은 97千人이었다. 1930년에 와서는 市當



109千人, 郡當 103千人으로 市가 郡을 상회하였고 市·郡當 平均은 104千人으로 증가했다. 1935년에 와서는 市當 103千人, 郡當 111千人이 되고 市·郡當 平均은 110千人으로 증가했으며, 1940년에는 市の 平均이 176千人으로 크게 증가했고 郡은 111千人으로 안정되어 市·郡當 平均은 116千人으로 늘어났던 것이다. 그리고 解放되던 1945년에 와서는 市當 244千人과 郡當 120千人으로 증가하여 市·郡當 平均은 130千人으로 늘어났던 것이다(〈표 9〉 참조).

〈표 9〉 解放以前の 市·郡當 平均人口(南韓)

(단위: 千人)

年度	市·郡平均	市平均	郡平均	年度	市·郡平均	市平均	郡平均
1925	97	91	97	1936	106	121	105
1926	95	97	95	1937	108	127	106
1927	95	103	95	1938	109	137	107
1928	95	110	95	1939	109	131	107
1929	96	113	95	1940	116	176	111
1930	104	109	103	1941	118	161	114
1931	100	112	99	1942	126	173	122
1932	102	119	101	1943	127	186	122
1933	102	121	101	1944	129	213	121
1934	104	126	103	1945	130	244	120
1935	110	103	111				

資料: 〈표 1〉 및 〈표 4〉에서 算定.

## 2. 解放以後

解放 다음해인 1946년의 市當 人口는 210千人이고 郡當人口는 119千人으로 市·郡當 平均은 131千人었으며, 1950년에 와서는 市 220千人, 郡 119千人, 市·郡 133千人으로 약간 증가했던 것이다. 1955년에는 市 221千人, 郡 114千人, 市·郡 130千人으로 약간 감소하였고, 1960년에는 市 267千人, 郡 127千人, 市·郡 150千人으로 증가했으며, 1965년에는 市 290千人, 郡 140千人, 市·郡 168千人으로 상승했던 것이다. 이어 1970년에는 市 404千人, 郡 132千人, 市·郡 183千人이 되었고, 1975년에는 市 480千人, 郡 130千人, 市·郡 201千人으로 증가했으며, 1980년에는 市 536千人, 郡 115千人, 市·郡 209千人이 되었던 것이다.

그리고 1985년에는 市 545千人, 郡 95千人, 市·郡 214千人이 되었고, 1990년에는 市 444千人, 郡 81千人, 市·郡 207千人이 되었으며, 1992年末 현재는 市 459千人, 郡 78千人, 市·郡 212千人이 되었던 것이다(〈표 10〉 참조). 전체적으로 볼 때 市の

平均人口는 계속적으로 증가하여 왔으나 郡의 경우는 처음에 다소 증가하다가 점차 감소하는 傾向을 보여왔으며, 市·郡의 平均値는 대체적으로 증가하는 性向을 보여왔던 것이다.

〈표 10〉 解放以後의 市·郡當 平均人口(南韓)

(단위 : 千人)

年度	市·郡平均	市平均	郡平均	年度	市·郡平均	市平均	郡平均
1945	130	244	120	1969	183	373	140
1946	129	241	118	1970	183	404	132
1947	133	242	120	1971	191	423	138
1948	134	260	120	1972	195	449	137
1949	131	210	119	1973	197	428	139
1950	133	220	119	1974	201	456	136
1951	134	230	120	1975	201	480	130
1952	135	241	120	1976	207	505	132
1953	136	252	119	1977	210	527	130
1954	133	264	114	1978	212	540	127
1955	130	221	114	1979	216	578	121
1956	124	208	108	1980	209	536	115
1957	128	211	112	1981	205	466	111
1958	131	219	114	1982	208	483	109
1959	138	242	118	1983	211	502	106
1960	150	267	127	1984	214	522	103
1961	154	271	132	1985	214	545	95
1962	159	302	131	1986	205	452	95
1963	159	273	133	1987	207	468	91
1964	164	284	136	1988	211	507	80
1965	168	290	140	1989	202	440	75
1966	171	306	139	1990	207	444	81
1967	176	317	144	1991	209	453	79
1968	180	344	143	1992	212	459	78

資料 : 〈표 2〉 및 〈표 5〉에서 算定.

### 3. 將來展望

1995년에 가서 市는 평균 445千인이 되고 郡은 77千인이 되며 市·郡 평균은 213千인이 될 것이다. 그리고 2000년에는 市 420千人, 郡 76千人, 市·郡 215千인이 되고, 2005년에는 市 418千人, 郡 74千人, 市·郡 219千인이 되며, 2010년에는 市 399千人, 郡 73千人, 市·郡 221千인이 될 것이다.

이어 2015년에는 市 398千人, 郡 70千人, 市·郡 222千인이 되고, 2020년에는 市 386千人, 郡 69千人, 市·郡 223千인이 되며, 2025년에는 市 382千人, 郡 69千人, 市·郡

224千人在 된다. 2030년에는 市 374千人, 郡 71千人, 市·郡 225千人在 되고, 2035년에는 市 372千人, 郡 72千人, 市·郡 227千人在 되며, 2040년에는 市 369千人, 郡 74千人, 市·郡 230千人在 될 것이다.

그리고 2045년에는 市가 370千人在 이 되고 郡이 76千人在 이 되며 市·郡 平均은 233千人在 이 될 것이다. 2050년에 이르러 市當 平均이 367千人在 이 되고 郡當 平均이 77千人在 이 되며 市·郡當 平均으로는 234千人在 이 되어 安定勢를 갖게 되리라는 전망이다. 그 以後부터는 市와 郡의 각 平均人口나 全 市·郡의 1個區域當 平均人口가 일정한 水準을 가지고 그대로 유지될 것이다(<표 11> 참조).

〈표 11〉 將來 市·郡當 平均人口의 展望(南韓)

(단위: 千人)

年度	市·郡平均	市平均	郡平均	年度	市·郡平均	市平均	郡平均
1993	213	464	77	2015	222	398	70
1994	215	469	76	2016	222	399	69
1995	213	445	77	2017	222	390	69
1996	214	449	76	2018	222	391	69
1997	216	454	75	2019	222	392	68
1998	214	431	76	2020	223	386	69
1999	216	436	75	2021	223	387	69
2000	215	420	76	2022	223	388	68
2001	216	424	75	2023	223	388	68
2002	218	428	75	2024	223	382	69
2003	219	433	74	2025	224	382	69
2004	218	414	75	2026	224	383	69
2005	219	418	74	2027	224	377	70
2006	221	422	73	2028	224	377	69
2007	222	426	73	2029	224	377	69
2008	220	408	73	2030	225	374	71
2009	222	412	72	2031	225	374	70
2010	221	399	73	2032	225	375	70
2011	221	401	72	2033	225	375	70
2012	222	404	71	2034	225	375	70
2013	222	406	70	2035	227	372	72
2014	222	396	70	2036	227	372	72

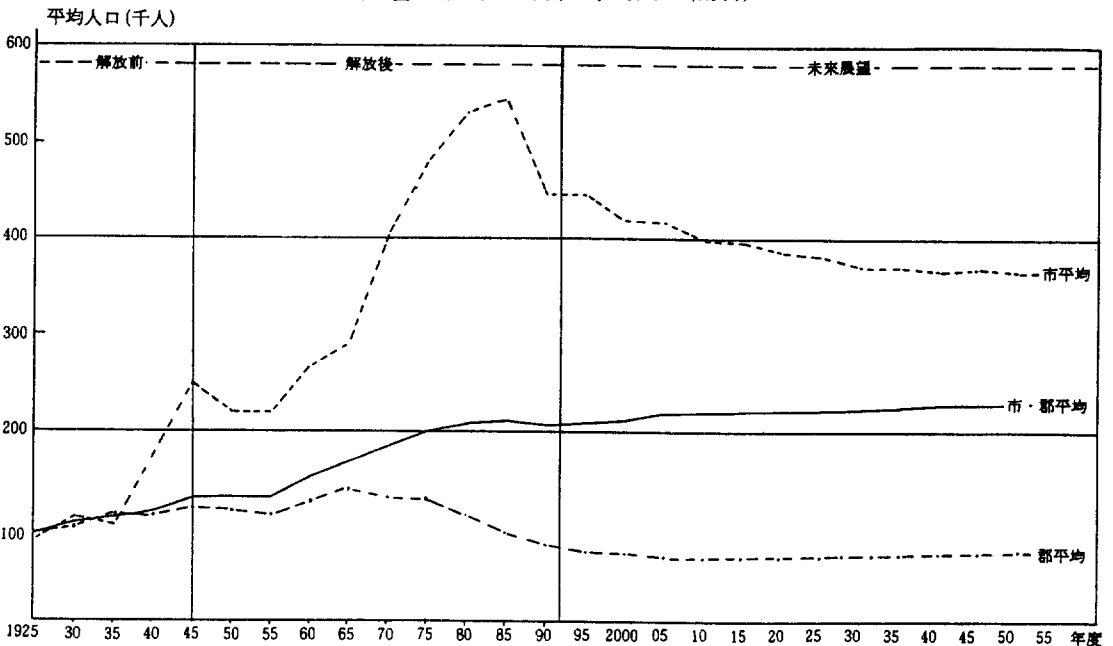
年度	市·郡平均	市平均	郡平均	年度	市·郡平均	市平均	郡平均
2037	227	372	72	2047	233	370	75
2038	227	372	72	2048	233	370	75
2039	228	373	72	2049	233	370	75
2040	230	369	74	2050	234	367	77
2041	230	370	74	2051	234	367	77
2042	230	370	74	2052	234	367	77
2043	230	370	74	2053	234	367	77
2044	230	370	73	2054	234	367	77
2045	233	370	76	2055	234	367	77
2046	233	370	75	2056	234	367	77

資料: <표 3> 및 <표 6>으로부터 算定.

#### 4. 全體 推移

市の 1個當 平均人口는 1985年까지 급격히 증가하다가 그때부터 줄어들기 시작하여 2020年頃부터 370千人線으로 수렴하게 되며, 郡의 경우는 1965年頃까지 조금씩 증가하다가 이때부터 약간씩 감소추세를 보이기 시작하여 1990年頃부터 70~80千人帶로 수렴하게 될 것이다. 따라서 全體平均은 계속적으로 약간씩 증가하다가 2035年頃부터 230千人線으로 수렴하게 된다(<그림 4> 참조).

<그림 4> 市·郡當 平均人口(南韓)



## VI. 市·郡當 人口構成比의 變化推移

### 1. 解放以前

市部人口와 郡部人口가 차지하는 構成比率은 解放以前에 있어서는 市部の 劣勢로 되어 있었다. 또한 南北韓 全體에 비해 南韓만의 경우는 市部の 占有率이 약간 높게 되어 있음을 알 수 있다. 南韓의 경우 1925年 현재에 있어 市部人口가 4.6%이고 郡部가 95.4%로서 郡部人口가 절대적으로 많았다. 1930년에 와서는 市部가 5.8%로 증가하고 郡部가 94.2%로 감소했으며, 1935년에는 市部 7% 對 郡部 93%로 되었던 것이다. 1940년에는 市部가 12.3%로 늘고 郡部가 87.7%로 줄었으며, 解放되던 1945년에는 市部가 15.2%로 증가하고 郡部는 84.8%로 감소함으로써 15.2%의 都市化率을 나타냈던 것이다(〈표 12〉 참조).

〈표 12〉 解放前 市 및 郡의 人口構成比

(단위 : %)

年度	南北韓		南韓		年度	南北韓		南韓	
	市	郡	市	郡		市	郡	市	郡
1925	4.5	95.5	4.6	95.4	1936	8.3	91.7	8.5	91.5
1926	4.9	95.1	5.0	95.0	1937	8.6	91.4	8.8	91.2
1927	5.2	94.8	5.3	94.7	1938	9.2	90.8	9.4	90.6
1928	5.5	94.5	5.6	94.4	1939	9.5	90.5	9.8	90.2
1929	5.6	94.4	5.8	94.2	1940	12.0	88.0	12.3	87.7
1930	5.7	94.3	5.8	94.2	1941	10.8	89.2	11.1	88.9
1931	6.1	93.9	6.2	93.8	1942	10.9	89.1	11.1	88.9
1932	6.3	93.7	6.5	93.5	1943	11.5	88.5	11.8	88.2
1933	6.4	93.6	6.6	93.4	1944	13.1	86.9	13.4	86.6
1934	6.5	93.5	6.7	93.3	1945	14.8	85.2	15.2	84.8
1935	6.8	93.2	7.0	93.0					

資料 : 〈표 4〉에서 算定.

### 2. 解放以後

6.25動亂이 발발한 1950년에는 市部가 21.6%, 郡部가 78.4%를 차지했으며, 1955년에는 市部 25.7%, 郡部 75.3%였다. 그리고 1960년에는 市部 28.9%, 郡部 71.1%였고, 1965년에는 市部 32.3%, 郡部 67.7%였으며, 1970년에는 市部 41.1%, 郡部 58.9%였다. 이어 1975년에는 市部 48.4%, 郡部 51.6%였으며, 드디어 1977년에 이르러 市部 50.7%, 郡部

49.3%로서 市部の 占有率이 郡部를 앞지르기 시작했던 것이다.

그리고 1980년에는 市部 57.3%, 郡部 42.7%였고, 1985년에는 市部 67.3%, 郡部 32.7%였으며, 1990년에 와서는 市部 74.4%, 郡部 25.6%로 되었던 것이다. 1992年末 현재에 있어 市部人口는 76.2%에 이르고 郡部人口는 23.8%에 이르고 있다. 따라서 市를 기준으로 한 우리나라의 都市化率은 현재 76.2%로 되어 있는 것이다. 이와같이 解放 當時 15.2%이던 都市化率이 半世紀가 흐르는 동안에 급속히 신장되어 80%線을 바라보게 되었던 것이다 (<표 13> 참조).

<표 13> 解放後 市 및 郡의 人口構成比(南韓)

(단위 : %)

年度	市	郡	年度	市	郡
1945	15.2	84.8	1969	37.8	62.2
1946	17.2	82.8	1970	41.1	58.9
1947	18.3	81.7	1971	41.2	58.8
1948	19.5	80.5	1972	42.9	57.1
1949	20.8	79.2	1973	43.9	56.1
1950	21.6	78.4	1974	46.0	54.0
1951	22.3	77.7	1975	48.4	51.6
1952	23.1	76.9	1976	49.3	50.7
1953	23.9	76.1	1977	50.7	49.3
1954	24.8	75.2	1978	52.6	47.4
1955	25.7	75.3	1979	55.5	44.5
1956	27.1	72.9	1980	57.3	42.7
1957	26.7	73.3	1981	60.1	39.9
1958	27.0	73.0	1982	61.4	38.6
1959	28.4	71.6	1983	62.9	37.1
1960	28.9	71.1	1984	64.5	35.5
1961	28.4	71.6	1985	67.3	32.7
1962	30.8	69.2	1986	68.1	31.9
1963	32.0	68.0	1987	69.7	30.3
1964	32.4	67.6	1988	73.6	26.4
1965	32.3	67.7	1989	75.9	24.1
1966	33.6	66.4	1990	74.4	25.6
1967	33.7	66.3	1991	75.4	24.6
1968	35.7	64.3	1992	76.2	23.8

資料 : <표 5>에서 算定.

### 3. 將來 展望

앞으로 市部와 郡部の 人口構成比는 계속 더 벌어지는 경향을 보일 것이나 점차 안정된

關係로 수렴되어 갈 것으로 전망된다. 1995년에 가서는 市部가 77.4%, 郡部가 22.6%를 차지하게 되고, 2000년에는 市部 78.9%, 郡部 21.2%로 더욱 그 差異가 확대될 것이다.

2005년에는 市部와 郡部의 人口占有率이 각각 80.5%와 19.5%로 되고, 2010년에는 각각 82.0%와 18.0%로 되며, 2015년에는 각각 83.2%와 16.8%로 될 것이다. 이어 2020년에는 각각 84.0%와 16.0%로 되고, 2025년에 가서는 각각 84.4%와 15.6%로 되며, 2030년에는 각각 84.6%와 15.4%로 된다. 그리고 2035년에는 각각 84.7%와 15.3%가 되고, 2040년에는 각각 84.8%와 15.2%가 되며, 2045년에는 각각 84.9%와 15.1%가 된다. 그리하여 2050年頃에 이르면 市部와 郡部의 人口比率이 각각 85%와 15%로 되어 그대로 安定勢를 유지해 갈 것으로 전망된다(〈표 14〉 참조). 이때 부터는 市部와 郡部 사이에 人口移動은 있지만 상호간의 주고 받는 人口數가 같아지고 總人口의 增加가 정지되기 때문에 각각의 占有人口와 그 比率은 변함이 없이 一定水準으로 유지되어질 것이다.

〈표 14〉 將來 市 및 郡의 人口構成比 展望(南韓)

(단위 : %)

年度	市	郡	年度	市	郡
1993	76.6	23.4	2017	83.6	16.4
1994	77.0	23.0	2018	83.8	16.2
1995	77.4	22.6	2019	83.9	16.1
1996	77.7	22.3	2020	84.0	16.0
1997	78.0	22.0	2021	84.1	15.9
1998	78.3	21.7	2022	84.2	15.8
1999	78.6	21.4	2023	84.3	15.7
2000	78.9	21.1	2024	84.3	15.7
2001	79.2	20.8	2025	84.4	15.6
2002	79.5	20.5	2026	84.5	15.5
2003	79.8	20.2	2027	84.5	15.5
2004	80.2	19.8	2028	84.6	15.4
2005	80.5	19.5	2029	84.6	15.4
2006	80.8	19.2	2030	84.6	15.4
2007	81.1	18.9	2031	84.6	15.4
2008	81.4	18.6	2032	84.7	15.3
2009	81.7	18.3	2033	84.7	15.3
2010	82.0	18.0	2034	84.7	15.3
2011	82.2	17.8	2035	84.7	15.3
2012	82.5	17.5	2036	84.7	15.3
2013	82.8	17.2	2037	84.8	15.2
2014	83.1	16.9	2038	84.8	15.2
2015	83.2	16.8	2039	84.8	15.2
2016	83.4	16.6	2040	84.8	15.2

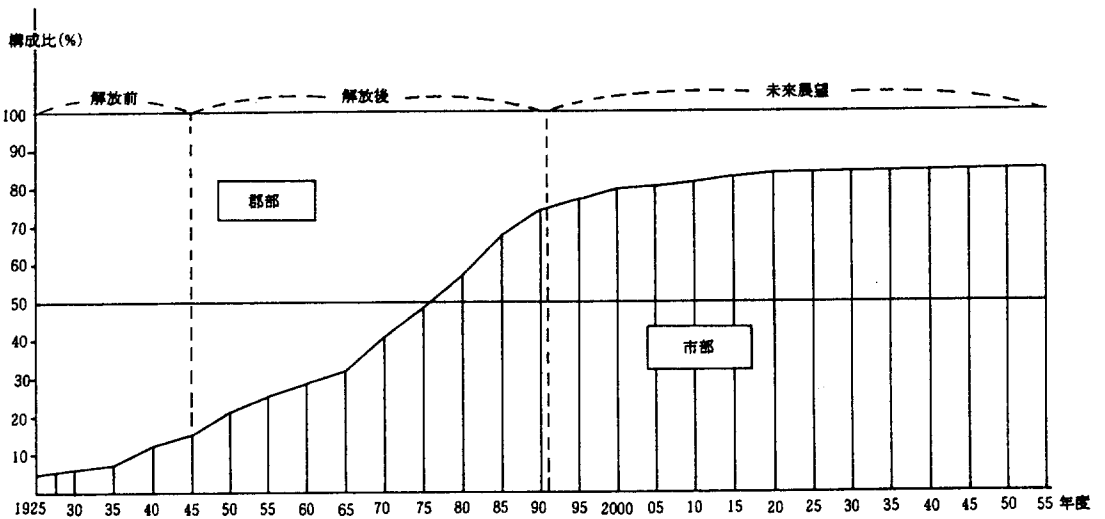
年度	市	郡	年度	市	郡
2041	84.8	15.2	2049	84.9	15.1
2042	84.8	15.2	2050	84.9	15.1
2043	84.9	15.1	2051	85.0	15.0
2044	84.9	15.1	2052	85.0	15.0
2045	84.9	15.1	2053	85.0	15.0
2046	84.9	15.1	2054	85.0	15.0
2047	84.9	15.1	2055	85.0	15.0
2048	84.9	15.1	2056	85.0	15.0

資料：〈표 6〉에서 算定.

#### 4. 全體 推移

市部와 郡部の 人口構成比를 過去로부터 將來에 걸쳐 圖式化하면 〈그림 5〉에 나타나 있는 바와 같다. 1976-77年을 分岐點으로 하여 그 以前은 郡部の 比率이 높고 그 以後는 市部の 比率이 높으며, 점차 市部比率이 증가하다가 2020年頃부터 安定線으로 수렴하게 되어 궁극적으로는 85%線을 上限으로 安定되어지는 것으로 되어 있다.

〈그림 5〉 市部 및 郡部 人口構成比의 推移圖





## Ⅶ. 市·郡 人口構成比의 逆轉時期

### 1. 逆轉時期와 經過期間

市人口와 郡人口의 構成比가 반대로 역전되는 時期를 찾아 비교해 보는 것도 하나의 意味있는 일이라 할 수 있다. 市部人口의 占有率이 궁극적으로 수렴되는 上限線이 85%일 것으로 전망되기 때문에 최종적인 構成比의 逆轉은 市 15%와 郡 85%에 대한 市 85%와 郡 15%가 되는 것이다. 解放되던 1945년에 市人口가 15.2%이고 郡人口가 84.8%였음에 대해 2037년에 가서 市人口가 84.8%가 되고 郡人口가 15.2%가 될 것이다. 그 期間은 92年間이 되는 것이다.

1946년의 市部人口는 17.2%였고, 이것이 82.8%가 되는 해는 2013년이며, 그 經過期間은 67년이 된다. 1947년의 都市化率 18.3%가 81.7%로 역전되는 해는 2009년으로서 62년의 期間이 소요되고, 1948년의 19.5%가 80.5%로 바뀌는 해는 2005년으로 57년이 경과하며, 1949년의 20.8%가 79.2%로 역전되는 해는 2001년으로 52년이 경과된다. 1950년의 21.6%라는 都市化率은 1998년에 가서 78.3%로 바뀌어 48년이 경과하고, 1951년의 22.3%는 45년이 지난 1996년에 가서 77.7%가 되며, 1952년에 23.1%이던 都市化率은 42년이 경과한 1994년에 가서 77.0%가 될 것이다.

1953년에 23.9%이던 都市化率은 39년이 지난 1992년에 76.2%로 역전되었고, 1954년의 24.8%이던 都市化率은 37년이 지난 1991년에 75.4%로 되어 역전되었던 것이다. 그리고 1956년에 27.1%이던 都市化率은 32년이 경과한 1988년에 73.6%가 되어 거의 역전되었고, 1959년의 28.4%는 28년이 지난 1987년에 69.7%로 바뀌었으며, 1963년의 32.0%는 23년이 지난 1986년에 68.1%로 역전되었던 것이다. 1964년의 32.4%는 21년이 지난 1985년에 67.3%로 바뀌었고, 1966년의 33.6%는 18년이 지난 1984년에 64.5%로 바뀌었으며, 1969년의 37.8%는 14년이 지난 1983년에 62.9%로 바뀌었던 것이다.

이어 1970년의 41.4%는 11년이 경과한 1981년에 60.1%로 바뀌었고, 1972년의 42.9%는 8년이 지나 1980년에 57.3%로 바뀌었으며, 1973년의 43.9%는 6년이 경과하여 1979년에 55.5%로 바뀌었다. 그리고 1974년의 46.0%는 4년이 지난 1978년에 52.6%로 바뀌었으며, 드디어 1976년의 49.3%이던 都市化率은 1년뒤인 1977년에 가서 50.7%로 역전되었던 것이다(〈표 15〉 참조).

〈丑 15〉市·郡人口比率의 逆轉時期와 經過期間(南韓)

(단위 : %)

市人口 < 郡人口 時代			市人口 > 郡人口時代			經過 期間(年)
年度	市人口	郡人口	年度	市人口	郡人口	
1925	4.6	95.4				
1926	5.0	95.0				
1927	5.3	94.7				
1928	5.6	94.4				
1929	5.8	94.2				
1930	5.8	94.2				
1931	6.2	93.8				
1932	6.5	93.5				
1933	6.6	93.4				
1934	6.7	93.3				
1935	7.0	93.0				
1936	8.5	91.5				
1937	8.8	91.2				
1938	9.4	90.6				
1939	9.8	90.2				
1940	12.3	87.7				
1941	11.1	88.9				
1942	11.1	88.9				
1943	11.8	88.2				
1944	13.4	86.6				
1945	15.2	84.8	2037	84.8	15.2	92
1946	17.2	82.8	2013	82.8	17.2	67
1947	18.3	81.7	2009	81.7	18.3	62
1948	19.5	80.5	2005	80.5	19.5	57
1949	20.8	79.2	2001	79.2	20.8	52
1950	21.6	78.4	1998	78.3	21.7	48
1951	22.3	77.7	1996	77.7	22.3	45
1952	23.1	76.9	1994	77.0	23.0	42
1953	23.9	76.1	1992	76.2	23.8	39
1954	24.8	75.2	1991	75.4	24.6	37
1955	25.7	75.3	"	"	"	36
1956	27.1	72.9	1988	73.6	26.4	32
1957	26.7	73.3	"	"	"	31
1958	27.0	73.0	"	"	"	30
1959	38.4	71.6	1987	69.7	30.3	28
1960	28.9	71.1	"	"	"	27
1961	28.4	71.6	"	"	"	26
1962	30.8	69.2	"	"	"	25
1963	32.0	68.0	1986	68.1	31.9	23

市人口 < 郡人口 時代			市人口 > 郡人口時代			經過 期間(年)
年度	市人口	郡人口	年度	市人口	郡人口	
1964	32.4	67.6	1985	67.3	32.7	21
1965	32.3	67.7	"	"	"	20
1966	33.6	66.4	1984	64.5	35.5	18
1967	33.7	66.3	"	"	"	17
1968	35.7	64.3	"	"	"	16
1969	37.8	62.2	1983	62.9	37.1	14
1970	41.1	58.9	1981	60.1	39.9	11
1971	41.2	58.8	"	"	"	10
1972	42.9	57.1	1980	57.3	42.7	8
1973	43.9	56.1	1979	55.5	44.5	6
1974	46.0	54.0	1978	52.6	47.4	4
1975	48.4	51.6	1977	50.7	49.3	2
1976	49.3	50.7	"	"	"	1

資料 : <표 12>, <표 13> 및 <표 14>에서 拔萃·作成.

이상의 逆轉時期 對比는 年度末統計를 기준으로 하였기 때문에 精確한 逆轉의 時點은 구명되지 못한다. 즉, 精確한 逆轉時點은 年中 어느 月이 될 것이다. 이에 따라 精確한 逆轉의 年度를 찾아 보면 <표 16>에 나타나 있는 바와 같이 된다.

<표 16> 都市化率의 精確한 逆轉時期(南韓)

(단위 : 都市化率, %)

年度	都市化率	年度	都市化率	經過年度(年)	年度	都市化率	年度	都市化率	經過年度(年)
1945	15.2	2037	84.8	92	1961	28.4	"	71.6	27
1946	17.2	2013	82.8	67	1962	30.8	1987	69.2	25
1947	18.3	2009	81.7	62	1963	32.0	1986	68.0	23
1948	19.5	2005	80.5	57	1964	32.4	"	67.6	22
1949	20.8	2001	79.2	52	1965	32.3	"	67.7	21
1950	21.6	1999	78.4	49	1966	33.6	"	66.4	20
1951	22.3	1996	77.7	45	1967	33.7	1985	66.3	18
1952	23.1	1994	76.9	42	1968	35.7	1984	64.3	16
1953	23.9	1992	76.1	39	1969	37.8	1983	62.2	14
1954	24.8	1989	75.2	35	1970	41.1	1981	58.9	11
1955	25.7	"	75.3	34	1971	41.2	"	58.8	10
1956	27.1	1988	72.9	32	1972	42.9	1980	57.1	8
1957	26.7	"	73.3	31	1973	43.9	"	56.1	7
1958	27.0	"	73.0	30	1974	46.0	1979	54.0	5
1959	28.4	"	71.6	29	1975	48.4	1978	51.6	3
1960	28.9	"	71.1	28	1976	49.3	1977	50.7	1

資料 : <표 12>, <표 13> 및 <표 14>에서 拔萃·作成.

2. 主要 逆轉年度 對比

市部와 郡部の 人口構成比가 역전되는 主要年度만을 살펴보기로 한다. 市와 郡의 人口比率이 15% 對 85%였던 해는 1945년이었고 이것이 85% 對 15%로 역전되는 해는 92年後인 2037년이 된다. 그리고 20% 對 80%였던 해는 1948년이었고 이의 逆轉年度는 57년이 지난 2005년이 되며, 25% 對 75%였던 1954년으로부터 35년이 지난 1989년에 와서 그 比率은 역전되었던 것이다. 1962년에 30% 對 70%였던 構成比는 25年後인 1987년에 역전되었고, 1968년에 35% 對 65%였던 構成比는 16年後인 1984년에 역전되었으며, 1970년의 40% 對 60%는 11년뒤인 1981년에 역전되었다. 1974년의 45% 對 55%는 5年後인 1979년에 역전되었고, 드디어 1976년에 가서 兩者의 構成比는 각각 50%씩에 이르렀던 것이다(〈표 17〉 참조).

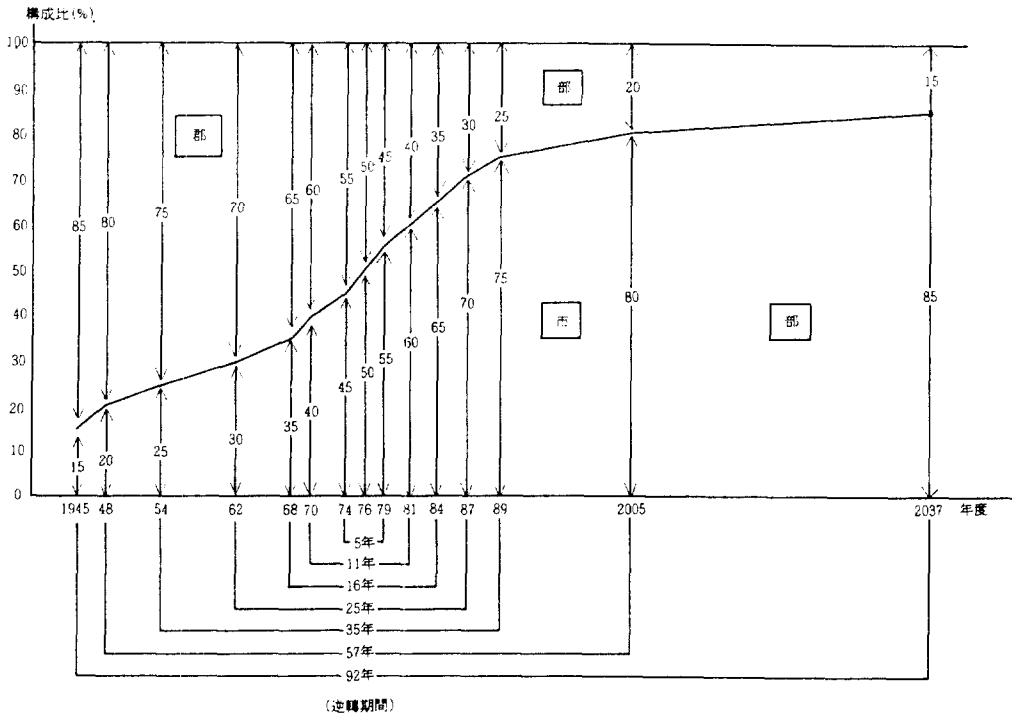
이들 5% 間隔의 構成比가 역전되는 時期를 다른 두개의 모양으로 圖式化하여 보면 〈그림 6〉과 〈그림 7〉에 나타나 있는 바와 같다. 市部の 人口比率이 85%以上으로 올라가지 않고 안정되어 있는 경우에는 그 이상에 대한 逆轉時點은 영원히 발생하지 않을 것이며, 다만 畵의 人口를 합치게 되면 狀況은 달라지게 될 것이다.

〈표 17〉 市·郡人口의 主要 逆轉年度 對比(南韓)

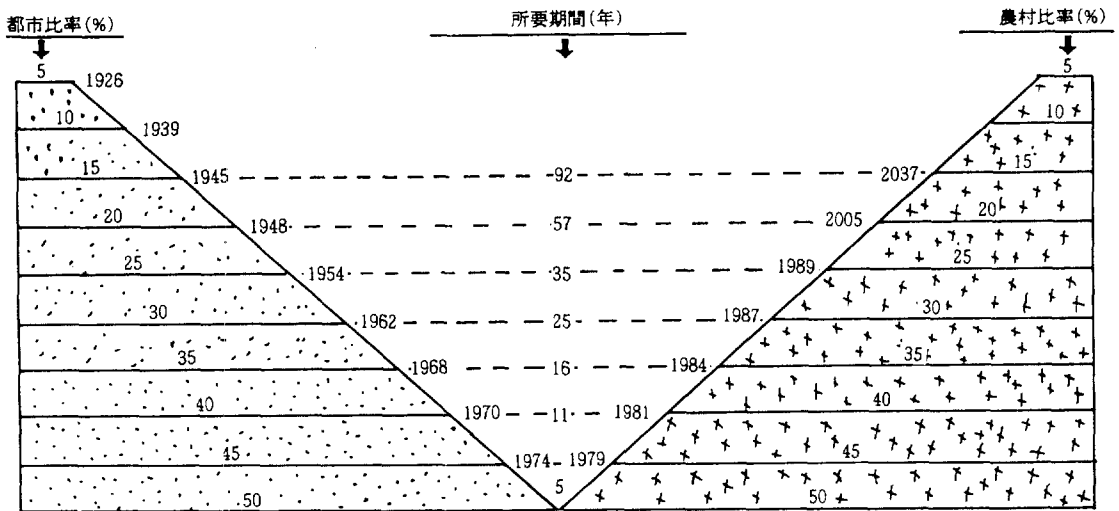
市 對 郡의 人口比率(%)	該當年度	比率逆轉의 年度	經過期間(年)
5 : 95	1926	—	—
10 : 90	1939	—	—
15 : 85	1945	2037	92
20 : 80	1948	2005	57
25 : 75	1954	1989	35
30 : 70	1962	1987	25
35 : 65	1968	1984	16
40 : 60	1970	1981	11
45 : 55	1974	1979	5
50 : 50	1976	1976	0

資料 : 〈표 16〉에서 拔萃·再作成.

〈그림 6〉市·郡人口比率의 逆轉時期의 期間(南韓)



〈그림 7〉市·郡人口比率의 逆轉 所要期間



## VIII. 맺는 말

지금까지 살펴 본 우리나라 都市 및 農村의 人口變動에 있어 몇가지 중요한 特色을 발견할 수 있으니, 이의 代表的인 것은 다음과 같다.

(1) 市의 數는 1925년의 7個에서 시작하여, 1945년의 12個, 1960년의 27個, 1992년의 74個로 증가했고 앞으로도 계속 증가하여 2050年頃에는 118個로 늘어날 것이며, 郡의 數는 1925년부터 1945년까지의 136個로부터 1960년의 140個로 증가했다가 2000년의 130個, 2050년의 100個로 감소될 것이다. 市의 數가 郡보다 많아지는 때는 2020年代 中葉이 될 것이다.

(2) 總人口는 계속적으로 증가하고 市部人口는 급격한 增加現象을 보일 것이나 郡部人口는 1965年頃까지 조금씩 증가하다가 그때부터 감소하는 추세를 보였으며, 1976-77년에 市의 人口가 郡의 人口를 상회하기 시작하였다. 2025年 무렵부터 모두 안정된 水準으로 수렴하기 시작하며, 궁극적인 固定人口는 市 43,314千人, 郡 7,679千人, 合計 50,993千人에 이를 것이다.

(3) 年平均 人口增加率은 1945년에 市 6.77%, 郡 1.66%, 平均 2.35%를 나타내고, 1990년에는 市 3.53%, 郡 -3.38%, 平均 1.48%를 나타내는 起伏을 갖게 되고, 郡人口는 1960年代 後半부터 지속적인 減少率을 보이게 되었다. 2025年頃부터 安定線으로 수렴하여 2050年頃에는 모두 人口增加率이 零에 이를 것이다.

(4) 市·郡 1個當 平均人口는 1945년에 市 244千人, 郡 120千人, 平均 130千人이었고, 1992년에 市 459千人, 郡 78千人, 平均 212千人이었으며, 2035年 以後부터 점차 安定線으로 수렴해 가다가 궁극적으로는 市 367千人, 郡 77千人, 平均 234千人으로 고정될 것이다.

(5) 市와 郡의 人口構成比는 1945년에 15.2% 對 84.8%였으나 1976-77년에 半半으로 되어 市가 郡을 능가하기 시작했으며, 1992년에는 市 76.2%와 郡 23.8%로 되었었다. 2020年頃에 安定勢를 보이게 되며 궁극적으로는 市 85% 對 郡 15%로 정지될 것이다.

(6) 市와 郡의 人口構成比가 역전되는 時期는 1945년의 市 15%가 92년이 지난 2037년에 市 85%로 되고, 1954년의 市 25%는 35년이 지난 1989년에 市 75%로 되었으며, 1968년의 市 35%는 16년이 경과한 1984년에 市 65%로 역전되었다. 그리고 1974년의 市 45%가 55%로 역전된 것은 5年後인 1979년이었고, 1976-77년에 가서 市部와 郡部の 人口는 半半을 차지하게 되었던 것이다.

이와같은 人口變化의 特色으로 부터 몇가지 政策的 示唆點을 얻을 수 있으며, 이 가운데 중요한 몇가지만 제시코자 한다. 그 첫째는 人口增加의 鈍化가 주는 시사이다.

앞으로 우리나라의 總人口는 그 成長에 있어 점차 屯化현상을 보일 것이고 결국은 5,100萬 水準에서 정지될 전망이므로 향후의 人力需給과 施設擴張에 대한 計劃을 이에 맞추어 적절히 수립·집행해야 할 것이다.

둘째는 近代化에 따른 基盤構築이다. 近代化의 起點을 都市化率이 50%에 이른 時期로 볼 때, 우리나라의 近代化는 1970年代 中半이라고 할 수 있어 그 期間이 극히 일천하다고 할 수 있다. 따라서 모든 體制와 與件을 실질적인 近代化에 걸맞는 내용으로 정비·강화해야 할 것이다. 셋째는 지속적인 都市化가 주는 示唆이다. 앞으로 都市化는 지속되어 궁극적으로 85%線까지 이르게 될 것이므로 國土開發, 都市政策, 空間構造改編 등을 이러한 趨勢에 조화시켜 바람직하게 추진해 나가야 할 것이다.

네째는 人口分布의 變動으로부터 얻어지는 시사이다. 市部는 人口의 過密現象을 보이고 郡部는 人口의 過疎現象을 나타낼 것이므로 이에 적절한 施設 및 定住計劃을 마련하고, 아울러 適正規模로 行政區域을 설정하여 올바르게 개편·조정해야 할 것이다. 끝으로 다섯째는 地方自治行政에 주는 示唆이다. 人口는 政治·行政과 經濟·社會 및 教育·文化를 이끌어 가는 主體이자 이의 對象이 되는 基本要素이므로 人口變動을 예견한 地方自治行政의 單位와 組織 및 體制를 적절히 구축하고 力量과 風土 및 傳統을 올바르게 조성토록 해야 할 것이다.

#### 〈參 考 文 獻〉

- 金安濟, 「環境과 國土」, 博英社, 1979.
- 金儀遠, 「韓國國土開發史研究」, 大學圖書, 1982.
- 經濟企劃院, 「韓國統計年鑑」, 各年度.
- 內務部, 「韓國都市年鑑」, 各年度.
- 內務部, 「韓國行政區域發展史」, 1979.
- 內務部, 「行政區域 및 人口現況」, 各年度.
- 大韓民國政府, 「第3次 國土綜合開發計劃: 1992-2001」, 1992.
- 大韓民國政府, 「第7次 經濟社會發展計劃: 1992-1996」, 1992.
- 金 仁, 「都市地理學」, 法文社, 1979.
- 洪慶姬, 「都市地理學」, 法文社, 1985.
- Hauser, Philip M., et. al., ed., *Urbanization and Migration in ASEAN Development* Tokyo : National Institute for Research Advancement, 1985.

Gottmann, Jean, *The Coming of the Transactional City*. College Park : University of Maryland, 1983.

Renaud, Bertrand M., *National Urbanization Policy in Developing Countries*. Cambridge : Oxford University Press, 1982.

朝鮮厚生協會, 「朝鮮に於る人口に關する諸統計」, 1943.

鈴木啓祐, 「空間人口學」, 東京 : 大明堂, 1980.

林育男・山下保博 編, 「人間都市の再生」, 東京 : ぎょうやい, 1984.

地方自治政策研究會 編, 「地方の時代の創造」, 東京 : 第一法規出版社, 1980.