

2000年代를 향한 仁川都市開發戰略

Development Strategy for Incheon City toward the 21st Century

李 在 昌

(仁川直轄市長)

-<目 次>-

1. 仁川都市의 概觀
2. 仁川의 特性과 潛在力
 - 가. 仁川의 特性
 - 나. 仁川都市의 問題点
 - 다. 仁川都市의 潛在力
3. 2000年代 仁川直轄市의 開發目標 設定
 - 가. 2000年代의 仁川都市 未來像
 - 나. 2000年代 仁川都市 開發目標
 - 다. 2000年代의 仁川都市 開發指標 設定
4. 2000年代의 仁川都市 開發 戰略
5. 結 語

1. 仁川都市의 概觀

海上交通의 要衝地인 仁川은 三國時代부터 地理的인 優位를 確保하기 始作하여 港口로서의 자리를 차츰 굳혀 나왔다고 볼 수 있다.

1883년의 開港以後 仁川은 都市서울의 海上關門役割을 充實히 遂行하였으며, 工業中心의 產業化 政策이 展開되면서 臨海工業適地이자 서울이라는 큰 消費市場을 背景으로 括目할 成長을 거쳐 1960年에 40余万名에 不過하던 中心都市에서 1987年 150余万名에 이르는 大都市로 變貌하여 이제는 首都圈의 第2의 都市이자 大陸進出을 為한 國際交易中心都市로서 位置를 차지하게 되

었다.

仁川都市의 勢力圈은 廣域行政圈으로서는 서울 大都市圈全域에 걸쳐있으며 社會圈으로서는 歷史, 教育, 文化的으로 同質圈을 이루는 中部西海岸一圓이 影響圈에 屬하며 經濟圈은 生產, 流通의 產業構造上 서울 大都市圈에 影響을 받고 있다.

이와같은 與件을 最大限 살리고 國家長期發展計劃과 符合되는 우리 地域發展을 為한 2,000年代의 仁川을 그려보면서 현안 問題点과 잠재력을 파악하고 都市 未來像에 副應한 都市開發戰略을 論하기로 한다.

2. 仁川의 特性과 潛在力

〈港灣主要施設〉

區 分	規 模	能 力
埠 頭	7,426m	
船 席	36席	2千~5万屯級36隻同時接岸
棧 橋	7基	500屯級以下 300隻
保 上 屋	12棟64,962m ²	122千屯
管 野 積 場	78,871m ²	1,282 "
設 콘테이너야드		6,537 隻
年間公稱荷役能力		20,877千屯

가. 仁川의 特性

첫째, 仁川은 우리나라의 第2港口(港灣)都市이다. 港口를 利用한 人的, 物的移動이 容易한 立地의 優位性으로 國際交易를 促進하는 지렛대役割을 擔當하고 있다. 現在의 收容能力으로 把握해도 東洋最大의 開門式dock로서 2基의 開門이 設置되어 있으며 荷役能力은 '87年 年間 20,877千吨으로 全國輸入 貿易의 20%, 輸出貿易의 7%를 차지하고 있다.

둘째로는, 서울과는 불과 37km로서 首都圈의 關門役割을 맡고 있기 때문에 陸上輸送을 除外하고는 仁川港을 利用하지 않으면 안될 經濟的 優位性을 確保하고 있다는 것이다. 大量輸送手段으로서 또는 長距離輸送일 경우에는 海上交通이 더욱 經濟的일 수 밖에 없기 때문이다. 따라서 우리나라에서 最初로 京仁線 鐵道와 京仁高速道路가 開設된 것도 이러한데 聯關하고 있다고 하겠다.

셋째로는, 韓半島를 西歐文物과 接하게 만든 關國關門의 歷史的 都市라는 点이다. 비록 釜山(1876年)에 이어 두번째로 開港을 하였지만 서울과 隣接하는 까닭에 西歐文物과 韓國文物이 交叉하는 國際交流의 場으로서의 役割을 中樞의 으로 遂行하므로써 國際交易中心都市로서의 基盤을 갖추는 要因으로서 크게 作用하고 있다.

넷째로는, 現代產業社會에서 成長의 요체가 되는 工業基盤이 갖추어진 臨海產業都市라는 点이다. 海岸을 끼고 있으므로 臨海工業立地로서 안성마춤이며, 公害의擴散防止에서도 한몫을 다하고 있고 仁川의 都力이 여기에서 發源한다고 할 수 있다. 25百余 業體를 收容하는 大規模 工業團地는 仁川地域生產의 大宗을 이루고 여기

에 從事하는 人口만도 17万余名에 이른다. 또한 西海岸의 漁業前進基地로서도 한 몫을 다하고 있어 水產物의 集散地가 되기도 한다. 이는 바다資源의 活用에도 크게 寄與할 뿐만 아니라 水產業發展에의 先導的 役割도 担當하고 있다.

다섯째로는, 臨海型 觀光慰樂都市機能을 保有한다는 事實이다. 松島와 月尾島 沿岸埠頭, 尤藥島는 仁川市民의 觀光地라기 보다는 차라리 首都圈의 觀光慰樂地로서 널리 알려진 名所이다. 이는 西海岸의 觀光慰樂軸 形成이 여기에서 始作되어 西海岸 島嶼를 잇는다는 点을 考慮할 때 매우 肯定的인 觀光資源이 될 수 있으며 특히 大陸進出을 為한 交易이 直接 이루어질 경우, 仁川의 觀光慰樂機能은 國際的 性向을 높이게 될 것이며 首都圈을 배경으로 더욱 각광을 받게 될 것이다.

여섯째로는, 仁川上陸作戰이 보여주듯이 國家安保上西海岸地域의 軍事的 要衝地라는 点이다. 南北으로 分斷된 現實을勘案할 때 더욱더 仁川이 安保的 次元에서의 役割이 比重높게 생각된다. 이상의 仁川都市의 特徵은 首都서울과의 密接한 聯關性을 가지고 있음을 알 수 있으며, 仁川이 서울의 衛星都市로 느껴져 왔던 것도 이러한 仁川의 特性에 緣由한 것으로서 앞으로 發展될 西海岸 時代의 中樞先進都市로서의 獨自的 役割을 어떻게遂行할 수 있는가가 仁川에 안겨진 最大 課題라 할 수 있다.

나. 仁川都市의 問題點

都市의 發展은 成長에 뒤따르는 施行錯誤의 問題點들을 解消하는데 많은 時間을 所要하는바, 철저한 都市分析과 診斷이 主要課題임을 認識하

고 이에 對處해 나가야 하겠다.

仁川都市의 主要問題点으로는

첫째, 都市間 連結動線이 飽和狀態라는 点을 들 수 있다. 특히 서울과의 연계성을 보아 京仁電鐵, 京仁高速道路, 京仁國道 등의 容量이 飽和狀態에 達해 仁川으로의 流出入 貨物이 지체됨으로써 釜山港을 利用한迂迴輸送이 이루어지고 있으며, 水仁產業道路도 限界에 處해 있어 中·南部地域으로의 流出入物動量 輸送에도 隘路事項으로 나타나고 있다.

둘째로는, 仁川港의 荷役能力이 不足하다. 仁川港의 自然的 條件과 外航船의 入港計劃 등의 惡條件으로 仁川의 輸出貿易中 約20%가 釜山港을 利用하므로써 國家經濟에도 不利益으로 作用하고 있다.

셋째로는, 仁川은 港口都市인데도 불구하고 바다와 直接 接할 수 있는 施設이나 土地利用計劃이 充分치 않다는 点이다. 이는 港口都市 냄새가 물씬 풍기는 雾圍氣가 造成되지 않았다는 것이다. 바다는 仁川이 가진 最大的 都市資源이기에 이의 接近性과 活用度를 提高시키는 것이 課題라 할 수 있다.

넷째로는, 自足的인 商圈 또는 流通構造가 確立되어 있지 못하다. 巨大都市이면서도 이 점은 아직도 서울에 依存하는 경향이 짙다. 이는 不必要的 地域間 交通誘發과 市民經濟에도 不利益을 招來한다.

다섯째로는, 產業體 從事者들을 爲한 福地施設의 不足을 들 수 있다. 仁川都市가 2次產業中心의 都市임을勘案하고 그 比重도 60%를 넘고 있는 点에 비추어 본다면 지금의 施設로는 너무나 貧弱한 實情이다.

여섯째로는, 鄉土的이고 土俗的인 仁川만의 文化가 없다는 点이다. 仁川市民의 構成은 產業化政策에 依한 急激한 都市成長에 기인하여 大部分 外地에서 流入된데 그 理由가 있겠으나 鄉土文化를 계승발전시킴으로써 내고장 의식을 鼓吹하여 地域愛着心을 誘發시키는 것이 仁川地域發展에 積極的인 意志를 갖게 된는데 비추어 볼 때 이 또한 장애 要因이라고 할 수 있다.

일곱째로는, 觀光慰樂都市이면서도 基盤施設과 サービス 施設의 不足을 들 수 있다. 觀光慰樂施設이 仁川發展의 中樞的 役割을 遂行할 戰略分野라는 点을 고려할 때 이 部分의 解決이 急先務라 하겠다. 이상의 問題点이 仁川地域이 獨自의 으로 혹은 中央정부 및 他道와相互協力하여 解決하여야 할 과제이다.

다. 仁川都市의 潛在力

1) 大陸進出의 關門으로서 國際交易中心地가 될 수 있어 國際都市로의 成長 可能性을 보인다. 中共과는 西海岸 어느곳 보다 有利한 地域의 立地이며 國際貿易都市로서의 可能性이 매우 높다.

2) 大單位 臨海岸工業團地를 主軸으로 한 工業都市로서 西海岸 開發軸의 中樞役割이 期待된다. 國土의 均衡開發政策이 持續될 것으로 보아 西海岸 工業벨트形成의 始發點으로 仁川－牙山灣－瑞山－群山－木浦－光陽을 잇는 西海岸工業軸의 首位都市 役割의 可能性이 漸增되고 있다.

3) 海上資源을 活用한 國際的 觀光慰樂都市의 可能性이다. 西海岸 島嶼를 있는 海上觀光軸의 役割을 担當할 수 있고 特히, 永宗島編入이 이루어 질 경우 計劃的 觀光慰樂地開發이 有機的 連繫를 이룰 수 있다고 보아진다.

4) 第2國際空港의 立地可能性이다. 海霧가
다소 장애 要因이나 大陸과의 連結 및 서울과의
近接 등으로 보아 充分한 潛在力이 있다. 北韓
의 姿勢가相當한 變數로 作用될 것이다, 平和
的 狀態가 持續될 수 있는 무드가 造成될 경우
그 可能性을 排除할 수는 없을 것이다.

5) 首都圈에서 서울 다음가는 第2都市로서
地域經濟의 中心都市로 자리를 持續할 것이다.
仁川의 2次產業은 他都市보다 成長業種이 많이
立地하고 있어 經濟的 主導權을 保持할 것으로
思料된다. 特히 自力成長基盤을 갖춘 仁川으로
서는 여러점에서 有利한 與件이다.

6) 埋立可能地가 많다는 것이다. 仁川都市는
陸地부가 開發制限 區域으로 둘러져 있어 開發
軸이 海岸埋立으로서 市街地가 擴大될 수 있고,
埋立費用도 저렴하여 經濟性에도 可能성이 充分
하다. 이러한 潛在力を 바탕으로 仁川都市의 成
長方向에 積極反映시켜 보다 效率의이고 能率의
인 都市開發을 誘導하므로써 賦存資源을 活用資
源化해 나갈 것이다.

3. 2000年代 仁川直轄市의 開發目標 設定

2000年代 仁川의 開發目標設定은 上位計劃(國家計劃, 國土綜合開發計劃, 首都圈整備基本計劃)
을 收容하는 範圍內에서 仁川의 特性을 最大한
收劍하며, 장차 對中共 交易中心機能을 遂行하
고 人口 및 產業과 都市施設의 地域內 適正配置
로 土地利用을 極大化시키면서 快適한 空間을
維持하고 便利한 都市生活이 되도록 하여야 할
것이다.

가. 2000年代의 仁川都市 未來像

1) 完璧한 人間定住體系를 갖춘 生產, 文化,
福祉為主의 商工業, 複合都市로 發展시킨다. 市
民生活의 便益에 重點을 두고 都市를 꾸려 나감
으로써 人間尊重의 都市로 變貌할 것이다.

2) 自己完決型 自足都市로 가꾸어 나갈 것이
다. 住居, 生產, 慢樂機能과 便益施設이 고루 具
備된 都市로 發展시켜 自足, 自立이 可能한 都
市가 될 것이다.

3) 首都圈의 第2都市로서 機能分担據點 役割
을 할 것이다. 西海岸 工業開發軸과 內陸開發軸
과의 連繫가 이루어짐에 따라 地域空間의 再編
成 및 廣域土地 利用計劃에 따른 機能을 分担하
며 이에 따른 서울 人口를 分散擔當할 據點都市
로서 安定的 成長을 圖謀할 것이다.

4) 國際貿易港의 機能을 擴大할 것이다. 우
리나라의 2大國際 貿易港으로 新港開發을 通하여
港口의 機能을大幅 擴充하면서 서울에서만
이루어진 貿易相談도 仁川에서 이루어지도록 都
備를 誘導할 것이다.

5) 海岸觀光慰樂 및 連繫交通의 中心都市로
開發될 것이다. 大規模 海岸慰樂團地의 開發로
西海岸 島嶼의 觀光慰樂軸을 連繫시키면서 內陸
을 잇는 連繫海上交通의 中心都市이자 西海岸의
漁業前進基地로도 都市開發이 誘導될 것이다.

나. 2000年代 仁川都市 開發目標

1) 地域間 動線의 有機的 連繫體系 構築으로
서울, 京畿地域과의 원활한 交通疏通을 圖謀하
여 人的·物的 흐름에 대비토록 할 계획이다.
서울과 京畿地域의 仁川이라는 상호보완적관계

로 보기때문에 긴밀한 連繫動線體系가 構築되어야 할 當爲性이 있는 것이다. 따라서 鐵道, 道路, 空港등과의 유기적 연결이 되어야만 한다.

2) 仁川港의 港灣擴張 및 新設을 推進한다. 既存港을 擴張整備하면서 南側의 新港灣을 開發하여 總荷役能力 12,000萬屯／年을 갖도록 하여 首都圈과 仁川의 物動量에 對處해 나갈 수 있도록 한다.

3) 바다와의 接近性을 提高하고 港口都市로의 이미지 부각에 重點을 둔다.

港口都市이기에 都市民이나 觀光客이 直接 接할 수 있는 接近體系를 構築한다.

海邊이 거의 工業團地로 둘러싸여 있어 이를 最大한 감안하되 新開發地 計劃에 積極反映시켜 바다 냄새가 물씬 풍겨 오는 정취를 맛볼 수 있게 諸般便宜施設도 具備토록 한다.

이는 港口都市로서의 機能도 遂行하면서 觀光機能도 並行하는 役割을 担當하리라 본다.

4) 流通業體가 確立된 商圈形成을 圖謀하여 自足都市로서의 便宜基盤 施設을 完璧하게 갖추도록 誘導한다. 流通團地를 包含한 百貨店, 都賣市場을 均衡하게 配置시켜 市民便宜에 寄與할 수 있도록 流通體系構築과 함께 商圈確立을 圖謀토록 한다. 特히 仁川都市內의 大生活圈 概念에 符合된 流通體系가 具備되도록 誘導할 것이다.

5) 產業體 勤勞者들을 為한 福地施設을 擴充하여 他地域과 對比 優位水準을 確保토록하고 勤勞者의 士氣振作에 一翼을 担當토록 한다. 2次產業主導의 仁川都市 特徵을 감안한다면 企業家와 勤勞者가 共存할 수 있는 勞使協助體系도 構築하고 企業環境造成도 必要하며 企業家의 投資意慾도 불리 일으킬 수 있도록 誘導해 나간다.

6) 仁川固有의 傳統文化를 繼承發展시키면서 人材養成에 힘을 기울인다. 이는 내고장 意識鼓吹와 함께 愛鄉心도 發揮될 수 있고 장차 仁川都市의 發展에 밑거름이 될 貴重한 人材養成과 함께 長期的인 投資가 必要한 百年大計로서의 長期目標이다.

7) 觀光慰樂中心都市로서 매력적인 開發을 誘導한다. 首都圈에 近接한 1日 生活圈 觀光客도 對象으로 하고 國際觀光客도 誘致할 觀光要素과 基盤施設을 擴充 開發할 것이다. 特히 바다와 連繫된 觀光體系가 形成되게 하고 西海岸의 觀光軸과도 有機的으로 連結하므로 觀光慰樂 業種의 相乘效果를 誘發시킨다.

다. 2000年代의 仁川都市 開發指標 設定

仁川都市 未來像과 결맞는 總量指標를 設定함에 있어 다음과 같은 前提條件을 充足토록 한다.

첫째로, 實行可能한 水準을 맞춰야 한다. 展示爲主가 아닌 仁川의 都力과 分數에 알맞는 範圍내에서 物量을 算定한다.

다음으로는 可能한 財政形便에 合致되도록 民間主導開發을 活性화시켜 對策을 講究해 나가도록 한다. 相當部分의 民間資本導入 可能性을 檢討하여 均衡에 맞는 “인센티브”를 부여하여 開發을 誘導하고 一定期間 使用權을 갖게 한 後 기부채납을 하게하는 方案 등을 모색한다.

둘째로는, 最小施設(Civil Minimum)에서 適正施設 (Civil Optimum) 水準으로 都市 施設을 擴充하자는 것이다. 이제는 量的, 質的으로 都市施設이 向上되는 時期에 到達한 것으로 보아 財政을 適應시켜 나가야 한다.

主要都市指標總括

4. 2000年代의 仁川都市 開發戰略

開發目標를 具體化시킬 仁川都市開發戰略으로는 投資의 優先順位와 關聯지위 를때 仁川都市의 獨自的 財政 運營과 中央政府의 支援事業으로 이루어지는것, 他機關(서울特別市 京畿道)과의 協助體系를 通한것, 第3開發者(民間)로 하여금 開發을 誘導케하는 方案등의 效果의in 對處가 必要하다. 여기에서는 公共投資性格과 民資誘致를 通한 開發이 잘 調和됨으로써 開發利益을 最大로 確保하고 波及效果가 큰 經濟性을 勸案해야 할 것이다.

첫째, 地域間의 動線體系擴充으로는 京仁鐵道의 複複線化(仁川－九老間), 第2京仁高速道路(서울－果林－西昌－仁川), 第1,2京仁高速道路의 連結道路 開設(仁川, 西昌, 西富川)과 運河道路(仁川－富川－서울金木山)를 開設하는 等 京仁軸의 交通施設을 擴充開發한다.

水仁軸으로는 水原－仁川間의 42號線 國道를 8次線으로 擴張하며 產業高速道路를 開設(仁川文鶴－安山－水原－新葛)하고 水原－仁川間의 狹軌鐵道를 廣軌化하여 都市電鐵化시켜 서울, 仁川, 安養, 安山등과 연계하고 西海岸 高速道路(仁川－瑞山－木浦－光陽)를 조기 開設하여 西海岸開發 거점도시로 定着시킨다.

이는 거의 中央部處와 他機關과의 協助行政體制로서 積極的인 推進이 이루어져야 할 事項으로서 首都圈 廣域交通體系上 必須의이고 時急하며 그외 社會, 經濟的 기여도는 비단 仁川地域에 局限되지 않는 國家的 次元의 과업이기도 하다.

두번째로, 港灣荷役能力의 提高이다. 仁川港內

의 滯貨現象은 國家的 損失이며 仁川港을 기피하는 要因中의 하나이다. 既存의 港灣施設의 最大擴張能力은 3,200万屯/年이며 所要貨物量의 4,600万屯/年에 1,400万屯/年이 過不足할 것이므로 東春洞地先의 간척지 埋立을 通한 新港開發에 注力하여 원만한 海上交通이 되도록 한다.

세번째로는, 바다와 가까이 할 수 있는 港口都市의 面貌를 具備한다. 港灣이나 產業立地로 둘러싸인 現在의 仁川은 港口都市로서의 느낌이 적다. 바다 내음이 물씬 풍기는 낭만적인 해변가가 되도록 海上都市 바깥에 市民이나 觀光客이 쉽게 接近할 수 있는 動線體系와 土地利用計劃을樹立하여 이곳에서도 쉴 수 있는 便益施設과 慰樂施設이 立地하도록 沿岸開發을 한다.

네번째로는, 自足의in 商圈形成을 定着시킨다. 流通團地 1個所와 百貨店, 쇼핑센타, 都賣市場등을 消費者의 利用圈에 알맞는 자리에 配置시켜 地方生活圈의 터전을 마련하므로서 서울에 종속되어 있는 商圈을 獨立시키고 不必要한 交通誘發의 防止와 地域住民의 所得向上에 기여하게 하고 海上都市內 國際的 流通과 서비스및 海運市場을 為한 流通團地를 造成하여 國際交易中心都市로서의 機能을 갖추게 한다.

다섯번째로는, 社會福祉 施設을 고루 配置시켜 福祉政策具現에 萬全을 期한다. 養老院, 託兒所, 兒童福祉會館, 老人福祉會館, 青少年福祉會館, 障碍者福祉施設, 母子院, 職業輔導院, 勤勞者福祉會館등을 고루 갖추어 先進福祉社會具現에 이바지한다. 生活圈 設定에 따른 按配가 主軸이 되고 事業優先順位에 따라 段階的으로 建立해 나갈 것이다.

여섯번째로는, 固有의 土俗傳統文化의 定着과

優秀한 人材養成이다. 내고장 意識은 내동네 사
랑부터 出發한다. 土俗傳統文化를 발굴하고 이를 繼承하여 發展시킴으로써 내동네에 對한 追憶과 鄉愁를 느끼도록 誘導한다. 急速한 都市化로 流入된 外地人에게 第2의 故鄉이 되도록 文化行事, 團合大會, 體育大會, 藝術祭등을 開催하여 地域住民의 求心点이 되면서 市民紐帶가 強化되는 行事を 定着시켜 나간다. 優秀한 人材養成을 為해 仁川市의 獎學事業團을 發足시켜 基金을 造成하여 많은 사람에게 惠澤이 돌아가도록 하므로써 장차 이들이 仁川의 主役으로서의 稈持를 갖고 役割을 다하도록 한다.

일곱번째로는, 觀光慰樂基盤을 構築한다. 首都圈과 外國人을 겨냥한 大規模 觀光慰樂團地는 月尾島, 松島 海上都市를 이르면서 同一生活圈 내에 있는 永宗島까지도 包含시켜 觀光ルート를 開發하고 北側으로는 江華島와 南側으로는 西海岸과 連繫되도록 開發을 推進할 것이다. 域外의 收入源 確保와 外貨의 收入源은 仁川都市財政에 큰 보탬이 되며 仁川住民의 生活터전으로써 脚

光을 받는 觀光產業이 되리라 믿는다. 特히 海上都市를 建設하여 大規模 慰樂團地를 造成하고 여기에 “國際博覽會開催”등 外國觀光客이 모일 수 있는 機會를 마련하므로서 觀光基盤 및 觀光要素를 擴充해 나간다.

5. 結語

이제 西海岸 時代는 始作되었다. 우리 仁川이 對 中共交易의 優位性을 確保하고 首都圈의 發展中心都市로 持續的 成長을 하기 為하여는 上述한 開發目標 및 戰略을 各分野別로 보다 具體化하여 中央政府 및 隣接地域과의 有機的 協助體制를 講究하여 나가야만 할 것이다.

產業構造變化에 對應한 比較優位產業의 收容, 都市根幹施設의 完備, 都市整備事業등의 推進을 通한 都市機能 收容, 能力向上, 海岸埋立을 通한 利用可能土地資源의 擴大등을 期하여 2000年代先進國家 達成에 一翼을 担當할 수 있도록 渾身의 努力を 傾注하여 나갈 것이다.