

# 地方自治團體內 國家公務員과 地方公務員의 補職形態에 關한 研究

(江原道를 中心으로)

(A Study on the Pattern of Position for National and Local Public  
Officials in Local Government)

金 炳 國

(韓國地方行政研究院 研究員)

(目 次)

- I. 問題의 提起
- II. 地方自治團體의 國家公務員 配置
- III. 地方自治團體의 補職體系
- IV. 地方自治團體內 國家公務員 및 地方公務員의 補職形態 分析
- V. 새로운 補職形態의 摸索

## I. 問題의 提起

우리 나라는 地方自治團體에 國家公務員을 配置함으로써 國家公務員과 地方公務員이 混在하고 있다. 이로 인하여 地方自治團體內의 補職形態는 다양할 뿐 아니라 地方自治團體內에서 근무하는 地方公務員과 國家公務員간에는 補職上의 差等이 있다.

그러므로 本 研究은 地方自治團體에 근무하는 國家公務員과 地方公務員간에 나타나는 補職形態上의 差等を 精確히 分析하고, 새로운 補職形態를 摸索하기 위한 現行職級體系의 調整方案을 講究하는데 그 目的이 있다.

이를 위하여 첫째로 地方自治團體內에 配置된 國家公務員에 關하여 分析한 후 現行補職體系를 檢討하였고, 둘째로 地方自治團體의 補職形態를

新規採用類型別·昇進任用類型別·人事交流類型別로 類型化하여 5級以上 國家公務員과 地方公務員을 對象으로 江原道地域의 道本廳·市本廳·郡本廳을 선정, 事例研究를 했으며, 세째로 地方議會의 構成에 따른 地方自治 實施와 關連하여 새로운 補職形態를 摸索하기 위한 職級體系의 調整方案을 提示하였다.

## II. 地方自治團體內의 國家公務員 配置

### 1. 根 據

地方自治團體의 補職形態를 研究하기 위하여는 이에 影響을 미치는 地方自治團體內의 國家公務員 配置를 먼저 검토하여야 한다.

원래 地方自治團體에 國家公務員을 配置하고 있는 根源은 國費(官吏) 및 地方費(公吏)公務員이 地方自治團體에 혼합배치된 日帝時代(1930年代)에의 法令體系에서 연유되며, 오늘날은 “地方自治團體에는 大統領令이 정하는 바에 의하여 國家公務員을 둘 수 있다”고 規定한 地方自治에 關한 臨時措置法 第7條가 法的 根據의 基本이다.

(表 1) 地方自治團體의 國家公務員 定員

區 分	合計	一 般 職							其 他						
		計	1級	2級	3級	4級	5級	6級以下	計	政務職	別定職	技術職	雇傭職	消防職	研究職
合 計	15,395	13,781	8	47	89	510	642	12,485	1,614	14	12	21	213	1,092	262
서울特別市 <sup>1)</sup>	433	403	2	20	9	73	23	276	30	2	3	6	19		
直轄市·道·市·郡·區 <sup>2)</sup>	14,962	13,378	6	27	80	437	619	12,209	1,584	12	9	15	194	1,092	262

\* 警察署 職制에 의한 國家公務員 定員을 除外한 數임.

出處 1) 서울特別市, 市政 86.

2) 內務部, 地方行政機構表 1986. 4.

地方自治團體에 配置하는 國家公務員의 定員은 ① 地方自治團體에 두는 國家公務員의 定員에 關한 規程, ② 서울特別市 區職制, ③ 서울特別市 公務員教育院 職制, ④ 農水産部 職制(糧穀管理特別會計公務員·獸醫職公務員), ⑤ 山林廳 職制(市道에 두는 農林職公務員), ⑥ 地方公務員教育院 職制, ⑦ 市·道教育委員會 職制에 規定되어 있으며, 그들에 대한 人事는 國家公務員法과 그 下位法合에 따라 總務處의 主管 下에 管理·運營되고 있다.

특히 우리 나라에서 法的 根據를 두면서까지 地方自治團體에 國家公務員을 配置하게 된 理由는 첫째, 過渡의인 性格을 띤 地方自治의 制約的 與件때문이고 둘째, 國家公務員制度和 地方公務員制度의 原理가 法形式上으로는 다르지만 根本的으로는 그 性格이 같기 때문이고, 셋째, 地方自治團體에 國家委任事務와 地方固有事務가 혼재하고 있기 때문이라고 할 수 있다. 더우기 오늘날은 中央政府의 效率的인 地方統制手段이나 國家業務處理의 統一性 確保 및 效率性 提高라는 立場에서 그 正當性이 인정되고 있다.

우리 나라와 같이 地方自治團體에 國家公務員과 地方公務員을 혼합배치하는 나라들은 프랑스의 Département, 自由中國, 이탈리아, 스페인 등이 있고, 반면에 地方公務員만으로 地方自治團

體를 構成하는 나라들은 西獨, 美國, 英國, 日本 등이 있다.

## 2. 現況 및 問題點

地方自治團體에 配置되는 國家公務員의 定員은 1986年 現在 15,395名으로 地方自治團體 總公務員의 數인 174,819名<sup>1)</sup>의 11.4%이다(表 1 參照).

이들 國家公務員을 地方行政階層別로 보면, 서울特別市가 433名, 直轄市 및 道가 2,359名, 市郡이 12,603이고, 職種別로 보면, 一般職이 13,781名으로 전체의 89.5%로 대부분을 차지하고 있으며 一般職이외의 職種은 10.5%에 불과하다. 특히 農水産部職制에 의한 糧穀管理特別會計公務員은 1,007名<sup>2)</sup>으로 一般職이 842名, 技能職이 6名, 雇傭職이 159名이고, 獸醫職公務員은 155名이다.

이와 같이 地方自治團體內에 國家公務員과 地方公務員이 混合配置됨으로써 야기되는 問題는 多樣하다.

1) 서울特別市公務員 30,896名(국가 433명+지방 30,463명, 1986.3현재)과 서울特別市를 제외한 地方自治團體에 근무하는 公務員 143,923名(국가 14,962명+지방 128,961명, 1986.4현재)을 合計한 數임(서울特別市の 市政 '86과 內務部의 地方行政機構表 1986을 참조 작성).

2) 서울特別市에 59名, 市道에 948名이 있다.

첫째, 職位 및 職級上的 差等이 나타나고 있다. 地方自治團體에 國家公務員을 배치하는 것이 불가피하다하더라도 그 配置에 있어서는 職務의 特殊性이나 公務員의 性格에 따른 일정한 合理的 配定基準이 設定되어야 하는데도 불구하고 별로 客觀化·科學化되어 있지 못하다.<sup>3)</sup> 그렇기 때문에 國家公務員은 重要職位 및 上位職級에, 地方公務員은 덜 중요한 職位 및 下位職級에 補職되고 있다. 이러한 差等の 例로서, 서울特別市를 제외한 地方自治團體內 國家公務員과 地方公務員의 定員을 階級別로 對比해 보면 알 수 있는데, 上位職級の 경우 1~2級은 國家公務員 12名과 地方公務員 0名, 2級은 12名과 0名, 2~3級은 9名과 1名, 3級은 80名과 40名으로 나타나고 있다.<sup>4)</sup>

둘째, 法適用上的 煩雜이 있다. 동일한 地方自治團體에서 근무하는 公務員이면서도 國家公務員은 國家公務員法에, 地方公務員은 地方公務員法에 적용됨으로써 2개의 法에 각기 規律되는 문제점이 있다.

셋째, 地方公務員에 대한 人事管理의 自律性이 制約되어 있다. 地方公務員에 대한 人事管理를 담당하는 地方自治團體에 國家公務員이 配置되고 있는 理由때문에 地方公務員에 대한 法律的 權限과 責任이 완전히 부여되고 있지 않다. 地方公務員에 대한 關係法令의 制定權을 비롯하여 地方自治團體의 人事規則承認, 地方自治團體의 組織과 地方公務員 定員의 決定·承認·調整 地方自治團體의 豫算과 地方公務員의 報酬決定 등이 그러한 例이다.<sup>5)</sup>

네째, 國家事務가 過多하게 委任되어 있다. 地方自治團體에는 國家事務와 地方事務가 혼재되어 있을 뿐만 아니라 地方의 固有事務보다 國家의 委任事務가 많은 比率을 차지하고 있다. 그 例로서 中間自治團體인 直轄市의 경우 自治的 性格을 가지는 固有事務는 45.4%이고 道的 경우 36.8%이며, 基礎自治團體인 市의 경우 42.3%이고 郡의 경우 37.7%인 것으로 나타나고 있다.<sup>6)</sup>

### Ⅲ. 地方自治團體의 補職體系

#### 1. 補職管理의 原則

地方自治團體內의 國家公務員과 地方公務員에 대한 補職管理는 任用權者가 職級과 職種을 고려하여 그 職級에 상응하는 일정한 職位를 賦與함은 물론 當該 公務員의 專攻分野·訓練·勤務經歷·專門性 및 適性등을 고려하여 그 格格한 職位에 任用하는 原則에 의한다.<sup>7)</sup> 우리 나라의 경우 1981.4.20에 있었던 第9次 公務員法 改正 以前에는 補職管理에 關한 規程이 없었고, 단지 公務員任用令에 補職管理基準이 規定된 정도였다.

위에서 언급한 補職管理의 原則에 따라서 任用權者는 다음과 같은 基準에 의해 補職을 管理하여야 한다.<sup>8)</sup>

첫째, 모든 所屬公務員을 하나의 職級이나 職

3) 吳錫泓, “地方公務員人事管理體制的 基本方向”, 『韓國行政學報』第13號(서울: 韓國行政學會, 1979), p. 49.

4) 內務部, 『地方行政機構表』(서울: 同部, 1986), p. 259.

5) 崔昌浩, 『韓國地方行政의 再認識』(서울: 三英社, 1983), pp. 290~291.

6) 韓國地方行政研究所, 『地方行政機能分析에 關한 研究』(서울: 同研究所, 1985), pp. 46~47.

7) 國家公務員法 第32條의 5, 地方公務員法 第30條의 5 參照.

8) 補職管理基準에 關하여 필요한 事項은 國家公務員의 경우 大統領令, 國會規則 또는 大法院規則으로 정하고, 地方公務員의 경우 서울特別市長, 直轄市長, 道知事 또는 教育監이 정한다. 현재 그 基準은 국가공무원의 경우 公務員任用令 第43條에, 지방공무원의 경우 地方公務員任用令 第7條에 規定되어 있다.

〈表 2〉

現行 補職體系

地方自治團體		서울特別市	釜山直轄市	大邱·仁川直轄市 및 道	市·郡
職 級		企劃管理室長		副市長 副知事 (1級: 6名以下)	
1 級					
2 級		局 長	企劃管理室長		市長A(道廳所在地 또는 人口 30萬以上)
3 級	國家公務員		局 長	企劃管理室長	市長B(人口 30萬未滿)
	地方公務員				副市長A(2級市長인 市)
4 級	國家公務員	課 長	課 長	局 長	郡守
	地方公務員				副郡守 副市長B(3級市長인 市) 市の 局長
5 級	國家公務員			課 長	
	地方公務員	係 長	係 長	係 長	課長, 副邑長(一部)
6 級 ~ 9 級	國家公務員	國家公務員과 地方公務員 混合配置			
	地方公務員				

出處: 韓國地方行政研究院, 各國의 公務員制度比較(서울: 同研究院, 1986), p. 275.

位에 任用하여야 한다.

둘째, 所屬公務員을 補職함에 있어서 職位의 職務要件과 所屬公務員의 人的 事項을 고려하여 適材適所에 任用하여야 한다.

셋째, 職務의 困難性과 責任度에 따라 職位를 等級化하고, 所屬公務員의 經歷과 實績 등에 따라 能力을 적절히 發展시킬 수 있도록 補職하여야 한다.

넷째, 國外訓練 또는 國內委託訓練 등 特別訓練을 받았거나 6月以上の 教育訓練을 받은 公務員은 특별한 事情이 없는 한 그 教育訓練內容과 관련되는 職位에 補職하여야 한다.

다섯째, 特殊한 資格證을 가진 公務員은 特別한 事情이 없는 한 그 소지한 資格證과 관련되는 職位에 補職하여야 한다.

## 2. 現行 補職體系의 特徵

우리 나라 地方自治團體의 補職體系를 職級別·公務員別로 區分해 보면 〈表 2〉와 같으며,

그 特徵은 다음과 같다.

첫째, 地方自治團體간에는 職級을 달리하여 同一한 補職이 이루어지는 現象이 있다. 地方自治法에 따르면 基礎自治團體인 市郡과 廣域自治團體인 市道는 事實상 各各의 法人格을 갖기 때문에 職級에 따른 補職體系는 獨自의 일 것이 요구된다. 그러나 〈表 2〉에서 보는 바와 같이 地方自治團體간의 補職形態는 한 職級씩 달리하여, 또는 同一職級일 경우, 地方職과 國家職을 달리하여 同一補職이 이루어지고 있다.

이러한 現象은 ① 市道(서울特別市, 釜山直轄市 除外)와 市郡간에서 나타나고 있다. 直轄市의 副市長과 市の 副市長 A·B, 市道와 市の 局長級, 그리고 市道와 市郡의 課長級이 그러한 例이다. ② 같은 直轄市임에도 불구하고 釜山直轄市와 大邱·仁川直轄市간에도 나타나고 있다. 企劃管理室長級, 局長級, 課長級이 그러한 例이다. ③ 서울特別市와 釜山直轄市간에도 나타나고 있다. 企劃管理室長級, 局長級이 그러한 例

〈表 3〉

江原道 總公務員 現況

(86. 10)

職務別	機關別	計	道本廳	道公務員 教育院	農村振興院	東海出張所	事業所	市	郡
計		12,212	794	43	85	70	483	3,881	6,856
1級	國家								
	地方								
2級	國家	2	1					1	
	地方								
3級	國家	8	1			1		6	
	地方	3	1					2	
4級	國家	25	9	1					15
	地方	38	3	1			4	15	15
5級	國家	41	33	4	1	3			
	地方	466	120	11		10	15	126	184
6級		1,891	137	7	2	8	49	499	1,189
7級		2,147	154	3	1	10	56	689	1,234
8級		2,235	91	4	2	6	41	649	1,442
9級		886	5			2	2	295	582
技能職		195	10		2	15	61	59	48
消防職		421	7					347	67
政務·別定·雇傭職		2,895	220	11	26	15	194	1,058	1,371
研究·指導·醫療職		959	2	1	51		61	135	709

資料：江原道廳提供

이다.

둘째, 國家公務員의 上位職位 偏重補職 現象이 있다. 國家公務員은 上位職과 重要管理職에 補職되어 있고 地方公務員은 上位職이 없거나 또는 相對的으로 그 數가 극히 制限되어 있다. 다시 말해서 國家公務員은 直轄市長, 道知事, 市長, 郡守, 直轄市 副市長, 副知事, 市道の 企劃管理室長·局長·課長에 補職되는 반면에 地方公務員은 市道の 係長, 市郡의 副市長·副郡守, 局制 市の 局長, 市郡의 課長에 補職되고

있다.

셋째, 同一職級間 國家公務員과 地方公務員의 補職差等 現象이 있다. 3級の 경우 國家公務員은 市長(人口 30萬未滿의 市)인데 地方公務員은 副市長(2級市長의 市)이고, 4級の 경우 前者는 郡守 또는 市道の 局長(서울特別市와 釜山直轄市 除外)인데 後者는 副郡守 또는 局制가 있는 一般市の 局長이고, 5級の 경우 前者는 市道の 課長(서울特別市와 釜山直轄市 除外)인데 後者는 市道の 係長 또는 市郡의 課長에 補職되고

있다.

3. 江原道の 人力現況과 補職體系

江原道の 全體公務員은 12,212 名으로 職級別 機關別 公務員 現況은 <表 3>과 같으며, 그 中

에서 國家公務員은 1,365 名으로 11.2%를 차지하고 있다. 이들 國家公務員을 機關別로 보면 道本廳에는 128 名으로 道本廳 全體公務員 794 名의 16.1%, 道公務員敎育院에는 16 名으로 敎育院 全體 公務員의 37.2%, 農村振興院에는 45

<表 4> 機關別 職種別 國家公務員 現況 (86.10)

機關別	職種別	計	一 般 職				政務職	技能職	雇傭職	消防職	別定職
			5 級以上	6 級以下	研究職	指導職					
計		1,365	76	470	30	665	1	1	21	100	1
道 本 廳		128	44	72			1	1	6	3	1
道公務員敎育院		16	5	11							
農 村 振 興 院		54	1	2	27	24					
東 海 出 張 所		11	4	7							
事 業 所		3			3						
市 郡		1,153	22	378		641			15	97	

資料：江原道廳 提供

<表 5> 職級別 機關別 補職體系와 그 人力現況 (86.10)

職 級	機關別 (기관수)	道 本 廳	道公務員 敎 育 院	農 村 振 興 院	東 海 出 張 所	事 業 所	市	郡	計
		(1)	(1)	(1)	(1)	(27)	(7)	(15)	(53)
計		168명	17명	1명	14명	19명	150명	214명	583명
1 級									
2 級		부지사 1					시장 1		2명
3 級	國 家	기획관리 실장 1			소장 1		시장 6		8명
	地 方	교육 1					부시장 2		3명
4 級	國 家	국장 9	원장 1					군수 15	25명
	地 方	교육 3	교수부장 1			소장 4	부시장 5	부군수 15	28명
5 級	國 家	과장 33	과장 4	과장 1	과장 3				41명
	地 方	계장 120	계장 11		계장 10	소장 15	과장 136	과장 부읍장 184	476명

\* 農村振興院의 院長은 農村指導官임(일반직 2~3 級 상당).  
資料：江原道廳 提供

名으로 振興院 全體公務員의 63.5%, 東海出張所에는 11名으로 出張所 全體公務員의 15.7%, 事業所에는 3名으로 事業所 全體公務員의 0.6%, 市郡에는 1,153으로 市郡 全體公務員의 10.7%의 分布를 나타내고 있고, 또한 이를 職種別로 보면 <表 4>와 같다.

廳 및 市郡에 근무하고 있다.

#### IV. 地方自治團體內 國家公務員 및 地方公務員의 補職形態 分析

##### 1. 事例機關의 人力現況

한편 江原道 公務員 總數중에서 5級이상 國家 및 地方公務員은 583名(國家 76名+地方 507名)인데, 이들에 對한 職級別·機關別 補職體系와 그 人力現況을 보면 <表 5>와 같다. 5級以上 總公務員 數는 江原道 全體公務員의 4.8%를 차지하고 있으나 그 중 91.3%인 532名이 道本

本 研究를 위한 事例機關으로 江原道內에서 3個機關, 즉 道本廳 1個, 道廳所在地 市廳(春川市) 1個, 郡廳(寧越郡) 1個를 選定하였다.

이러한 事例機關의 5級以上 國家 및 地方公務員은 213名으로 道全體 5級以上 國家 및 地

<表 6> 事例機關別 職級別 公務員別 現況

(86.10)

機關別	職級別			1 級			2 級			3 級			4 級			5 級		
	計	國家	地方	計	國家	地方	計	國家	地方	計	國家	地方	計	國家	地方	計	國家	地方
計	213	46	167				2	2		3	1	2	18	10	8	190	33	157
江 原 道 廳	168	44	124				1	1		2	1	1	12	9	3	153	33	120
春 川 市 廳	30	1	29				1	1		1		1	4		4	24		24
寧 越 郡 廳	15	1	14										2	1	1	13		13

資料 : 江原道, 春川市, 寧越郡 提供

<表 7> 事例機關別 職位別 公務員 現況

(86.10)

機關別	職位別		計	副知事	室局長	室課長	郡 守	副郡守	市 長	副市長	係長級
	國 家	地 方									
計	國 家	46		1	10	33	1		1		
	地 方	167			8	37		1		1	120
	計	213		1	18	70	1	1	1	1	120
江 原 道 廳	國 家	44		1	10	33					
	地 方	124			4						120
	計	168		1	14	33					120
春 川 市 廳	國 家	1							1		
	地 方	29			4	24				1	
	計	30			4	24			1	1	
寧 越 郡 廳	國 家	1					1				
	地 方	14				13		1			
	計	15				13		1			

資料 : 江原道, 春川市, 寧越郡 提供

方公務員의 36.5%를 차지하고 있고, 이를 機關別로 보면 江原道廳이 168名, 春川市廳이 30名, 寧越郡廳이 15名이고, 公務員別로 보면 國家公務員이 46名, 地方公務員이 167名이고, 職級別로 보면 2級이 2名, 3級이 3名, 4級이 18名, 5級이 190名이고, 職位別로 보면 副知事가 1名, 市長이 1名, 副市長이 1名, 郡守가 1名, 副郡守가 1名, 室局長級이 18名, 室課長級이 70名, 係長級이 120名이다〔表 6〕과 〔表 7〕參照).

以下에서는 上記한 機關들을 對象으로 하여 補職形態를 新規採用 類型別, 昇進任用 類型別, 人事交流 類型別로 나누어 分析하고 類型別로 補職形態와 그 實態를 考察하고자 한다.

## 2. 新規採用 類型別 補職形態

### 가. 新規採用類型

總務處가 一括的으로 管理하는 5級公開競爭採用試驗에서 合格한 新規採用者는 中央部處 또는 國家機關에서 근무할 경우 國家5級公務員으로, 地方自治團體에 근무할 경우 地方5級公務員으로 임명된다.<sup>9)</sup>

그러므로 地方自治團體에 근무할 地方5級 新規採用者는 總務處의 5級公採→地方5級任用→地方自治團體 轉入→補職의 段階의 類型을 거친다.<sup>10)</sup>

### 나. 新規採用 類型別 補職形態와 그 實態

地方自治團體內에 있어서 이러한 段階의 類型에 따른 補職形態를 보면 〔表 8〕과 같은 바, 道에서 보직될 경우에는 係長級이, 市·郡에서 보직될 경우에는 課長級이 된다.

〔表 8〕 新規採用類型別 補職形態

區 分	道本廳	市本廳	郡本廳
	係 長	課 長	課 長

〔表 8〕에서 살핀 新規採用 類型別 補職形態에 따른 機關別 補職現況을 보면, 道本廳의 경우에는 1983~1986年間 總 25名이 보직되었고 1986년에만 7名이 보직되었다. 그러나 市·郡本廳의 경우에는 한명도 없다〔表 9參照〕.

新規採用 類型別 補職形態의 問題點은 다음과 같다.

첫째, 地方5級 新規公採者가 道에만 배치되고 市郡에는 배치되고 있지 않아 人材의 上級機關 偏重補職 現象이 두드러지고 있다. 이는 基礎自治團體인 市郡의 企劃能力 不足에 대한 직접적인 要因이 된다고 할 수 있다.

둘째, 同一한 地方5級 新規公採者가 道에서 보직을 받으면 係長이 되고 市郡에서 보직을 받으면 課長이 되는 職位上의 實質的 差異가 있다.

## 3. 昇進任用 類型別 補職形態

### 가. 昇進任用類型

地方自治團體에 근무하는 公務員들은 昇進任用됨과 동시에 새로운 補職이 부여된다. 地方自治團體에서는 國家公務員과 地方公務員이 혼합 배치되어 있기 때문에 一般職 6級の 경우 地方職 5級을 거쳐 國家職 5級으로 된 후에 國家 또는 地方 4級으로 昇進任用되는 段階를 거치게 된다.

本 研究는 地方自治團體와 관련된 昇進任用을 3가지 類型으로 구분하였다. 이러한 유형은 ① 當該地方自治團體內에서 昇進任用이 되어 補職되는 自體昇進類型, ② 當該地方自治團體에서 昇進한 후 他地方自治團體로 轉出되어 補職되는

9) 地方自治團體에 근무할 地方 5級公務員의 採用을 위한 地方自治團體主管의 地方 5級公開競爭採用試驗은 없다.

10) 한편 總務處 5級公採→國家 5級任用→地方自治團體轉入→道の 課長의 단계를 거치는 補職類型도 고려해 볼 수 있으나 실제로 이루어지고 있지 않아 除外하였다.



<表 9>

新規採用類型別 補職現況

機關別		人員	計	86 現在	85 年間	84 年間	83 年間
補職類型							
5 級公採	計		25	7	6	6	6
↓							
地方 5 級採用	江原道廳		25	7	6	6	6
↓							
地方自治團體轉入	春川市廳		0	0	0	0	0
↓							
補 職	寧越郡廳		0	0	0	0	0

<表 10>

自體昇進類型과 昇進轉出類型

職級	5 級	4 級	3 級	2 級	1 級
類型	地方 6 級→地方 5 級 地方 6 級→國家 5 級 國家 6 級→國家 5 級 國家 6 級→地方 5 級 (地方 5 級→國家 5 級)	地方 5 級→地方 4 級 地方 5 級→國家 4 級 國家 5 級→國家 4 級 國家 5 級→地方 4 級 (地方 4 級→國家 4 級)	地方 4 級→地方 3 級 地方 4 級→國家 3 級 國家 4 級→國家 3 級 國家 4 級→地方 3 級 (地方 3 級→國家 3 級)	地方 3 級→2 級 國家 3 級→2 級	2 級→1 級

<表 11>

昇進轉入類型

職級	5 級	4 級	3 級	2 級	1 級
類型	地方 6 級(中央部處)→ 地方 5 級昇進→자치 단체 전입	地方 5 級(中央部處)→ 地方 4 級昇進→자치 단체 전입	地方 4 級(中央部處)→ 地方 3 級昇進→자치 단체 전입	地方 3 級(中央部處)→ 2 級昇進→자치 단체 전입	2 級(中央部處)→ 1 級昇進→자치 단체 전입
	地方 6 級(中央部處)→ 國家 5 級昇進→자치 단체 전입	地方 5 級(中央部處)→ 國家 4 級昇進→자치 단체 전입	地方 4 級(中央部處)→ 國家 3 級昇進→자치 단체 전입	國家 3 級(中央部處)→ 2 級昇進→자치 단체 전입	
	國家 6 級(中央部處)→ 國家 5 級昇進→자치 단체 전입	國家 5 級(中央部處)→ 國家 4 級昇進→자치 단체 전입	國家 4 級(中央部處)→ 國家 3 級昇進→자치 단체 전입		
	國家 6 級(中央部處)→ 地方 5 級昇進→자치 단체 전입	國家 5 級(中央部處)→ 地方 4 級昇進→자치 단체 전입	國家 4 級(中央部處)→ 地方 3 級昇進→자치 단체 전입		

昇進轉出類型, ③ 中央에서 昇進한 후 地方自治團體에 轉入하여 補職되는 昇進轉入類型이다. 특히 ② 類型은 道の 경우 道→中央, 道→他道, 道→他市郡으로, 市の 경우 市→道, 市→他市, 市→他郡으로, 郡의 경우 郡→道, 郡→他郡, 郡→他市로 다시 區分할 수 있다.

이들 3 가지 類型중에서 自體昇進類型과 昇進轉出類型을 職級別로 보면 <表 10>과 같고 昇進轉入類型을 職級別로 보면 <表 11>과 같다.

나. 昇進任用 類型別 補職形態와 그 實態

(1) 道

江原道에 있어서 昇進任用 類型에 따른 가능한 모든 補職形態는 <表 12>와 같고, 그에 따른 補職現況은 <表 13>에 나타나 있다.

첫째, 自體昇進補職의 경우, 5 級以上 昇進者로서 道本廳內에서 自體昇進補職된 人員은 1983 年부터 1986 년까지 總 10 名이 된다.

同一期間內에 係員(지방 6 급)에서 係長(지방 5 급)으로, 係長에서 課長(국가 5 급)으로, 局長 국가 4 급)에서 企劃管理室長(국가 3 급)으로 승

〈表 12〉 昇進任用類型別 補職形態(道)

類型別 補職別 職級別	昇進轉出類型				類型別 補職別 職級別	昇進轉入 類 型 昇進轉入 補 職
	自體昇進類型 自體昇進補職	昇進轉出補職				
		道→中央	道→他道	道→他市郡		
地方 6 級→地方 5 級	계원→계장	×	계원→계장	계원→과장	地方 6 級(中央部處)→ 地方 5 級昇進→道전입	×
地方 6 級→國家 5 級	×	×	×	×	地方 6 級(中央部處)→ 國家 5 級昇進→道전입	×
國家 6 級→國家 5 級	×	계원→계장	×	×	國家 6 級(中央部處)→ 國家 5 級昇進→道전입	계원→과장
國家 6 級→地方 5 級	계원→계장	×	계원→계장	계원→과장	國家 6 級(中央部處)→ 地方 5 級昇進→道전입	계원→계장
(地方 5 級→國家 5 級)	계장→과장	×	계장→과장	×		
地方 5 級→地方 4 級	×	×	×	×	地方 5 級(中央部處)→ 地方 4 級昇進→道전입	×
地方 5 級→國家 4 級	×	×	×	×	地方 5 級(中央部處)→ 國家 4 級昇進→道전입	×
國家 5 級→國家 4 級	과장→국장	과장→과장	과장→국장	과장→군수	國家 5 級(中央部處)→ 國家 4 級昇進→道전입	계장→국장
國家 5 級→地方 4 級	×	×	×	과장→부군 수·부시장B	國家 5 級(中央部處)→ 地方 4 級昇進→道전입	×
(地方 4 級→國家 4 級)	×	×	×	×		
地方 4 級→地方 3 級	×	×	×	×	地方 4 級(中央部處)→ 地方 3 級昇進→道전입	×
地方 4 級→國家 3 級	×	×	×	×	地方 4 級(中央部處)→ 國家 3 級昇進→道전입	×
國家 4 級→國家 3 級	국장→기획 관리실장	×	국장→기획 관리실장	국장→시장B	國家 4 級(中央部處)→ 國家 3 級昇進→道전입	과장→기획 관리실장
國家 4 級→地方 3 級	×	×	×	국장→부시 장A	國家 4 級(中央部處)→ 地方 3 級昇進→道전입	×
(地方 3 級→國家 3 級)	×	×	×	×		
地方 3 級→2 級	×	×	×	×	地方 3 級(中央部處)→ 2 級昇進→道전입	×
國家 3 級→2 級	기획관리실 장→부지사	기획관리실 장→국장	기획관리실 장→부지사	기획관리실 장→시장A	國家 3 級(中央部處)→ 2 級昇進→道전입	×
2 級→1 級	×	부지사→기획 관리실장급	×	×	2 級(中央部處)→ 1 級昇進→道전입	국장→ 부지사

진보직된 公務員은 계속 유지되어 왔었지만, 國家 5 級에서 國家 4 級으로 自體昇進된 공무원이 한명도 없는 것을 볼 때 課長에서 局長級으로의 昇進이 거의 안되고 있다.<sup>11)</sup> 그 理由를 살펴보면, 課長에서 昇進이 되면 郡의 郡守로 진출되기 때문이고(동일기간에 4명), 더우기 中央에서 局長으로 직접 昇進轉入되는 경우가 있기 때

문이다(동일기간에 4명).

둘째, 昇進轉出補職의 경우, 道에서 中央이나 他道로 昇進轉出된 경우는 없고, 단지 市郡으로 동일기간에 總 22 名이 昇進轉出되었다.

그 중에서도 係員에서 地方 5 級으로 昇進되어 市郡으로 轉出될 때 市郡의 課長에 補職<sup>12)</sup>된 人員은 18 名이나 되고 이 18 名중에서 10 名이

11) 他道에서는 課長級에서 局長級인 企劃擔當官으로 昇進補職되는 경우도 있음.

12) 道の 6 級이 市郡의 室·課長인 地方 5 級으로 轉出할 때에는 職務代理로 任用된 후 昇進試驗을 거쳐 合格된 후에야 보직이 확정된다.

<表 13>

昇進任用 類型別 補職現況(道)

區 分	自體昇進 補 職	昇 進 轉 出 補 職												區 分	昇進轉入 補 職													
		道→中央				道→他道				道→他市郡						中央→道												
		86 計	85 年 在	84 年 間	83 年 間	86 計	85 年 在	84 年 間	83 年 間	86 計	85 年 在	84 年 間	83 年 間				86 計	85 年 在	84 年 間	83 年 間								
總 計	10	5	1	2	2													22	11	4	3	4	總 計	11	4	2	3	2
5 級 計	8	4	1	1	2													18	10	3	2	3	5 級 計	5	2	1	1	1
地方 6 級→地方 5 級	1	1																18	10	3	2	3	地方 6 級(中央部處)→ 地方 5 級昇進→道전입					
地方 6 級→國家 5 級																							地方 6 級(中央部處)→ 國家 5 級昇進→道전입					
國家 6 級→國家 5 級																							國家 6 級(中央部處)→ 國家 5 級昇進→道전입	5	2	1	1	1
國家 6 級→地方 5 級																							國家 6 級(中央部處)→ 地方 5 級昇進道→전입					
(地方 5 級→國家 5 級)	7	3	1	1	2																							
4 級 計																		4	1	1	1	1	4 級 計	4	1	1	1	1
地方 5 級→地方 4 級																							地方 5 級(中央部處)→ 地方 4 級昇進→道전입					
地方 5 級→國家 4 級																							地方 5 級(中央部處)→ 國家 4 級昇進→道전입					
國家 5 級→國家 4 級																		4	1	1	1	1	國家 5 級(中央部處)→ 國家 4 級昇進→道전입	4	1	1	1	1
國家 5 級→地方 4 級																							國家 5 級(中央部處)→ 地方 4 級昇進→道전입					
(地方 4 級→國家 4 級)																												
3 級 計	2	1		1																			3 級 計	2	1		1	
地方 4 級→地方 3 級																							地方 4 級(中央部處)→ 地方 3 級昇進→道전입					
地方 4 級→國家 3 級																							地方 4 級(中央部處)→ 國家 3 級昇進→道전입					
國家 4 級→國家 3 級	2	1		1																			國家 4 級(中央部處)→ 國家 3 級昇進→道전입	2	1		1	
國家 4 級→地方 3 級																							國家 4 級(中央部處)→ 地方 3 級昇進→道전입					
(地方 3 級→國家 3 級)																												
2 級 計																							2 級 計					
地方 3 級→2 級																							地方 3 級(中央)→ 2 級昇進→道전입					
國家 3 級→2 級																							國家 3 級(中央)→ 2 級昇進→道전입					
1 級 計																							1 級 計					
2 級→1 級																							2 級(中央部處)→ 1 級昇進→道전입					

〈表 14〉 昇進任用 類型別 補職形態(市)

類型別 補職別 職級別	自體昇進類型	昇進轉出類型			類型別 補職別 職級別	昇進轉入 類型
	自體昇進補職	昇進轉出補職				昇進轉入 補職
		市→道	市→他市	市→他郡		
地方 6 級→地方 5 級	계장→과장	계장→계장	계장→과장	계장→과장	地方 6 級(中央部處)→ 地方 5 級昇進→市전입	×
地方 6 級→國家 5 級	×	×	×	×	地方 6 級(中央部處)→ 國家 5 級昇進→市전입	×
國家 6 級→國家 5 級	×	×	×	×	國家 6 級(中央部處)→ 國家 5 級昇進→市전입	×
國家 6 級→地方 5 級 (地方 5 級→國家 5 級)	계장→과장 ×	계장→계장 과장→과장	계장→과장 ×	계장→과장 ×	國家 6 級(中央部處)→ 地方 5 級昇進→市전입	계원→과장
地方 5 級→地方 4 級	과장→국장	×	과장→ 부시장B	과장→부군수	地方 5 級(中央部處)→ 地方 4 級昇進→市전입	×
地方 5 級→國家 4 級	과장→국장	×	×	과장→군수	地方 5 級(中央部處)→ 國家 4 級昇進→市전입	×
國家 5 級→國家 4 級	×	×	×	×	國家 5 級(中央部處)→ 國家 4 級昇進→市전입	×
國家 5 級→地方 4 級 (地方 4 級→國家 4 級)	×	×	×	×	國家 5 級(中央部處)→ 地方 4 級昇進→市전입	계장→국장
地方 4 級→地方 3 級	국장→ 부시장A	×	×	×	地方 4 級(中央部處)→ 地方 3 級昇進→市전입	×
地方 4 級→國家 3 級	×	국장→기획 관리실장	×	×	地方 4 級(中央部處)→ 國家 3 級昇進→市전입	×
國家 4 級→國家 3 級	×	×	×	×	國家 4 級(中央部處)→ 國家 3 級昇進→市전입	×
國家 4 級→地方 3 級 (地方 3 級→國家 3 級)	×	×	부시장A→ 시장B	×	國家 4 級(中央部處)→ 地方 3 級昇進→市전입	과장→ 부시장A
地方 3 級→2 級	부시장A→ 시장A	부시장A→ 부지사	×	×	地方 3 級(中央部處)→ 2 級昇進→市전입	×
國家 3 級→2 級	×	×	×	×	國家 3 級(中央部處)→ 2 級昇進→市전입	국장→ 시장A
2 級→1 級	×	×	×	×	2 級(中央部處)→ 1 級昇進→市전입	×

市長A 및 副市長A : 춘천시  
 市長B 및 副市長B : 춘천시 이외의 市

1986 年에 이루어졌다. 또한 國家 5 級인 道 課長이 國家 4 級으로 승진되어 郡守로 보직된 人員은 4 名이나 되지만 係長이 地方 4 級으로 승진되어 郡守로 보직된 人員은 한 명도 없다.<sup>13)</sup>

세계, 昇進轉入補職의 경우, 中央으로부터 道

13) 강원도의 경우 副郡守制 創設當時 國家 5 級인 道課長에서 副郡守로 12 名을, 地方 5 級인 郡課長에서 副郡守로 3 名을 승진보직한 사례가 있다. 地方行政研修院 「地方行政施策課題研究報告書」 研究資料 9 輯(水原: 同研修院, 1984), p. 15 參照.

로 昇進轉入된 人員은 동일기간에 11 名이나 된다.

이들은 대부분이 地方職公務員이 아닌 國家職公務員이기 때문에 課長, 局長 또는 企劃管理室長 등과 같은 上位職에 보직되고 있는 바, 동일기간에 課長 5 名, 局長 4 名, 企劃管理室長 2 名이 승진전입되었다. 그 결과 重要 上位職은 道內的 公務員보다 外部에 의하여 보직되므로 自

〈表 15〉

昇進任用類型別 補職現況(市)

區 分	自體昇進補職				昇進轉出補職								區 分	昇進轉入補職				
					市 → 道		市 → 他市		市 → 他郡		中央 → 市							
	計	86年	85年	84年	83年	計	86年	85年	84年	83年	計	86年		85年	84年	83年		
	在	間	間	間	在	間	間	間	間	在	間	間	間	間	在	間	間	間
總 計	3	2	1									1		1				
地方 6 級 → 地方 5 級	2	1	1									1		1				
地方 5 級 → 地方 4 級	1	1																

體昇進의 限界가 있음을 알 수 있다.  
 이를 종합해 보면, 江原道廳의 경우 ① 道에서 地方 5 級으로 승진이 되면 係長에 보직되는 것보다 市郡의 課長에 보직되는 경향이 있고, ② 地方 5 級(계장급)에서 國家 5 級으로 승진이 되면 道の 課長에 대부분이 보직되는데 中央으로부터의 꾸준한 승진전입현상도 나타나고 있다. ③ 그리고 國家 5 級(과장급)에서 國家 4 級으로 승진이 되면 局長보다 郡의 郡守로 보직되는 경향이 있으며, 局長은 주로 中央에서 승진전입된 공무원으로 보직하는 경향이 있다.

(2) 市

春川市에 있어서 昇進任用 類型에 따른 가능한 모든 補職形態은 〈表 14〉와 같고, 그에 따른 補職現況은 〈表 15〉에 나타나 있다.

첫째, 自體昇進補職의 경우, 5 級이상 昇進者로서 市本廳에서 自體昇進補職된 人員은 1983 년부터 1986 년까지 總 3 名이 된다. 係長(지방 6 級)에서 課長(지방 5 級)으로의 승진보직이 2 名이고 課長에서 局長(지방 4 級)으로의 승진보직은 1 名이다.

둘째, 昇進轉出補職의 경우, 市에서 道로, 市에서 他市로 승진전출된 人員은 동일기간에 1 名도 없고 단지 市에서 他郡으로 승진전출된 人員이 1 名으로 係長에서 郡의 課長으로 전출되었다.

세째, 昇進轉入補職의 경우, 中央에서 市로 직접 승진전입된 人員은 동일기간에 한 명도 없다.

이를 종합해 보면 春川市의 경우 昇進轉出 및 轉入의 補職形態가 다양하지 못한 것은 ① 市廳 全公務員 766 名(1986 年 현재)중 5 級以上 公務員은 3.9%인 30 名에 불과하다는 점, ③ 5 級以上 公務員의 昇進最低所要年數가 5 級未滿 公務員보다 길다는 점을 들 수 있다. 그 결과 自體昇進, 昇進轉出, 그리고 昇進轉入이 되어 補職되는 人員이 적은은 물론 職級別 昇進類型에 의한 補職範圍도 地方 6 級 → 地方 5 級 → 地方 4 級에 이르는 정도이다.

(3) 郡

寧越郡에 있어서 昇進任用 類型에 따른 가능한 모든 補職形態은 〈表 16〉과 같고, 그에 따른 補職現況은 〈表 17〉에 나타나 있다.

첫째, 自體昇進補職의 경우, 5 級以上, 昇進者로서 郡本廳에서 自體昇進된 人員은 1983 년부터 1986 년까지 總 9 名이 되는데, 係長(지방 6 級)에서 課長(지방 5 級)으로의 승진보직이 전부이다.

둘째, 昇進轉出補職이나 昇進轉入補職의 경우는 동일기간內에 한 명도 없다.

이를 종합해 보면 寧越郡의 경우 春川市의 경우와 마찬가지로 昇進轉出 및 昇進轉入의 補職形態가 다양하지 못하고 그 理由 또한 동일하지

〈表 16〉 昇進任用 類型別 補職形態(郡)

類型別		自體昇進類型	昇進轉出類型			類型別		昇進轉入類型
補職別	職級別		昇進轉出補職			補職別	職級別	
		郡 → 道	郡 → 他郡	郡 → 他市	昇進轉入補職			
地方 6 級 → 地方 5 級	계장 → 과장	계장 → 계장	계장 → 과장	계장 → 과장	地方 6 級(中央部處) → 地方 5 級昇進 → 郡전입	×		
地方 6 級 → 國家 5 級	×	×	×	×	地方 6 級(中央部處) → 國家 5 級昇進 → 郡전입	×		
國家 6 級 → 國家 5 級	×	×	×	×	國家 6 級(中央部處) → 國家 5 級昇進 → 郡전입	×		
國家 6 級 → 地方 5 級 (地方 5 級 → 國家 5 級)	계장 → 과장 ×	계장 → 계장 과장 → 과장	계장 → 과장 ×	계장 → 과장 ×	國家 6 級(中央部處) → 地方 5 級昇進 → 郡전입	계원 → 과장		
地方 5 級 → 地方 4 級	과장 → 부군수	×	과장 → 부군수	과장 → 부시장 (국장)	地方 5 級(中央部處) → 地方 4 級昇進 → 郡전입	×		
地方 5 級 → 國家 4 級	×	×	×	×	地方 5 級(中央部處) → 國家 4 級昇進 → 郡전입	×		
國家 5 級 → 國家 4 級	×	×	×	×	國家 5 級(中央部處) → 國家 4 級昇進 → 郡전입	계장 → 군수		
國家 5 級 → 地方 4 級 (地方 4 級 → 國家 4 級)	× 부군수 → 군수	× 부군수 → 국장	× 부군수 → 군수	× ×	國家 5 級(中央部處) → 地方 4 級昇進 → 郡전입	계장 → 부군수		
地方 4 級 → 地方 3 級	×	×	×	부군수 → 부시장 A	地方 4 級(中央部處) → 地方 3 級昇進 → 郡전입	×		
地方 4 級 → 國家 3 級	×	×	×	×	地方 4 級(中央部處) → 國家 3 級昇進 → 郡전입	×		
國家 4 級 → 國家 3 級	×	군수 → 기획 관리실장	×	군수 → 시장 B	國家 4 級(中央部處) → 國家 3 級昇進 → 郡전입	×		
國家 4 級 → 地方 3 級 (地方 3 級 → 國家 3 級)	×	×	×	군수 → 부시장 A	國家 4 級(中央部處) → 地方 3 級昇進 → 郡전입	×		
地方 3 級 → 2 級	×	×	×	×	地方 3 級(中央部處) → 2 級昇進 → 郡전입	×		
國家 3 級 → 2 級	×	×	×	×	國家 3 級(中央部處) → 2 級昇進 → 郡전입	×		
2 級 → 1 級	×	×	×	×	2 級(中央部處) → 1 級昇進 → 郡전입	×		

〈表 17〉 昇進任用 類型別 補職現況(郡)

區 分	自體昇進補職	昇進轉出補職				區 分	昇進轉入補職
		郡 → 道	郡 → 他郡	郡 → 他市	中央 → 郡		
		86/85/84/83 計/現/年/年/年 在/間/間/間	86/85/84/83 計/現/年/年/年 在/間/間/間	86/85/84/83 計/現/年/年/年 在/間/間/間	86/85/84/83 計/現/年/年/年 在/間/間/間		
總 計	9 3 3 1 2					總 計	
地方 6 級 → 地方 5 級	9 3 3 1 2						

만 郡이 市의 경우보다 더 다양하지 못하다. 이 級인데 비하여 郡의 最上位職級은 國家 4 級에  
러한 現象이 뚜렷한 것은 市의 最上位職級이 2 級보다 높기 때문이다.

4. 人事交流 類型別 補職形態

가. 人事交流類型

地方自治團體에서 補職이 決定되는 要因은 新規採用, 昇進任用 이외에 人事交流 및 人事移動이 있다.

人事交流는 水平的 交流와 垂直的 交流가 있는데, 前者는 同一한 地方行政機關간의 交流(道와 道, 市와 市, 郡과 郡)이고 後者는 上下 또는 同一하지 않은 地方行政機關간의 交流를 말한다. 그리고 人事移動은 한 地方行政機關內에서 同一한 階級간에 이루어지는 轉補나 轉職을 말한다.

本 研究에서는 上述한 것 중에서 水平的 交流와 人事移動은 큰 의미가 없기 때문에 除外하고 垂直的 交流를 중심으로 하였다.

특히 垂直的 交流를 중심으로 한 人事交流는

① 道에서 市郡으로, ② 市郡에서 道로, ③ 道에서 內務部로, ④ 內務部에서 道로, ⑤ 市에서 郡으로, ⑥ 郡에서 市로 행해지는 類型이 있으나 道에서 內務部로 교류되는 것을 제외한 나머지를 대상으로 분석하였다.

나. 人事交流 類型別 補職形態와 그 實態

(1) 道

江原道에 있어서 人事交流 類型에 따른 가능한 모든 補職形態는 <表 18>과 같고, 그에 따른 補職現況은 <表 19>에 나타나 있다.

첫째, 道에서 市郡으로 人事交流된 類型에 있어서 5級以上 公務員을 중심으로 한 人事交流現況은 1983년부터 1986년까지 總 11名이 되는데, 道에서 市로는 2名이, 道에서 郡으로는 9名이 교류되었다.

이러한 類型의 交流는 거의가 上位職位간의

<表 18> 人事交流 類型別 補職形態(道)

區 分	道 → 市 郡		市 郡 → 道		內務部→道
	道 → 市 (전출)	道→郡(전출)	市 → 道 (전입)	郡→道(전입)	
1 級	×	×	×	×	×
2 級	부지사→시장A	×	시장A→부지사	×	×
3 級	國 家 **기획관리실장→시장B *기획관리실장→부시장A	×	시장B→기획관리실장	×	국장→기획관리실장
	地 方	×	*부시장A→국장 **부시장A→기획관리실장	×	×
4 級	國 家 **국장→국장	국장→군수	×	군수→국장	과장→국장
	地 方	×	*국장→과장 *부시장B→과장 **국장→국장	*부군수→과장	×
5 級	國 家	×	×	×	계장→과장
	地 方	계장→과장	계장→과장	과장→계장	과장→계장

\* 表示는 한 職級 降任하여 人事交流된 補職形態임.

\*\* 表示는 同一職級內에서 國家職과 地方職간 人事交流된 補職形態임.

〈表 19〉 人事交流 類型別 補職現況(道)

職級別	類型別	道 → 市 郡				市 郡 → 道				內務部 → 道(전입)															
		道→市(전출)		道→郡(전출)		市→道(전입)		郡→道(전입)		計	86 現 在	85 年 間	84 年 間	83 年 間											
		計	86 年 間	85 年 間	84 年 間	83 年 間	計	86 年 間	85 年 間						84 年 間	83 年 間									
計		2	1	1	9	2	2	2	3	6	1	2	2	1	15	5	4	4	2	1	—	—	1	—	
1	級	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2	級	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3	計	2	1	1	—	—	—	—	—	2	1	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—
	國 地 家 方	2 <sup>1)</sup>	1	1	—	—	—	—	—	2	1	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—
4	計	—	—	—	9	2	2	2	3	—	—	—	—	—	7	2	2	2	1	—	—	—	—	—	—
	國 地 家 方	—	—	—	9	2	2	2	3	—	—	—	—	—	7	2	2	2	1	—	—	—	—	—	—
5	計	—	—	—	—	—	—	—	—	4	1	1	1	1	8	3	2	2	1	—	—	—	—	—	—
	國 地 家 方	—	—	—	—	—	—	—	—	4	1	1	1	1	8	3	2	2	1	—	—	—	—	—	—

1)은 企劃管理室長에서 市長의 例임.

交流를 특징으로 하고 있는데 道の 企劃管理室長이 市長(국가 3급)으로, 道の 局長이 郡의 郡守(국가 4급)로 교류된 것이 그 事例가 된다.

둘째, 市郡에서 道로 人事交流된 類型에 있어서의 人事交流現況은 동일기간에 總 21名이 되는데, 市에서 道로는 6名이, 郡에서 道로는 15名이 교류되었다.

이러한 類型의 交流는 5級간의 交流가 높은 比率을 차지하고 있을 뿐만 아니라 國家公務員간의 交流만이 아니고 地方公務員간의 交流도 많이 나타나고 있다. 다시 말해서 5級간의 交流는 市郡에서 道로 交流된 總 21名 중에서 57.1%인 12名을 차지하고 있다, 특히 이들 모두가 地方公務員으로서 市와 郡의 課長이 道の 係長으로 교류된 形態이다.

세째, 內務部에서 道로 人事交流된 類型에 있

어서의 人事交流現況은 동일기간에 3級 1명에 불과하다.

이를 종합해 보면, 우선 市郡과 道간의 人事交流는 郡守와 道 局長간, 市郡 課長과 道 係長간의 交流가 主를 이루고 있다. 그리고 市郡의 地方職公務員인 副市長, 副郡守, 市 局長, 課長들이 道와 交流된 現況을 보면 市郡 課長이외에는 한명도 없다. 이것은 地方職公務員에 대한 市郡의 補職體系와 道の 補職體系가 일치하지 않기 때문일 것이다.

(2) 市

春川市에 있어서 人事交流 類型에 따른 가능한 모든 補職形態는 〈表 20〉과 같고, 그에 따른 補職現況은 〈表 21〉에 나타나 있다.

첫째, 市에서 道로 人事交流된 類型에 있어서



〈表 20〉 人事交流 類型別 補職形態(市)

區 分		市郡 → 道		道 → 市郡		市 ↔ 郡			
		市→道(전출)		道→市(전입)		市→郡(전출)		郡→市(전입)	
1	級	×		×		×		×	
2	級	시장A→부지사		부지사→시장A		×		×	
3	國 家	×		**기획관리실장→부시장A		×		×	
	地 方	*부시장A→국장 **부시장A→기획관리실장		×		×		×	
4	國 家	×		**국장→국장		국장→군수		**군수→국장	
	地 方	*국장→과장 **국장→국장		×		국장→부군수 부시장B→부군수		부군수→국장·부시장	
5	國 家	×		×		×		×	
	地 方	과장→계장		계장→과장		과장→과장		과장→과장	

\* 表示는 한 職級降任하여 人事交流된 補職形態임.

\*\* 表示는 同一職級內에서 國家職과 地方職간 人事交流된 補職形態임.

〈表 21〉 人事交流 類型別 補職現況(市)

職級別	類型別	市郡 → 道				道 → 市郡				市 ↔ 郡											
		市→道(전출)				道→市(전입)				市→郡(전출)				郡→市(전입)							
		計	86 現在	85年 間	84年 間	83年 間	計	86 現在	85年 間	84年 間	83年 間	計	86 現在	85年 間	84年 間	83年 間	計	86 現在	85年 間	84年 間	83年 間
計		9	1	1	4	3	5	—	1	2	2	8	1	—	6	1	9	2	1	3	3
1	級																				
2	級																				
3	計																				
	國 家 地 方																				
4	計	3	—	—	2	1	—	—	—	—	—	3	—	—	3	—	1	—	—	—	1
	國 家 地 方	3 <sup>1)</sup>	—	—	2	1	—	—	—	—	—	3	—	—	3	—	1	—	—	—	1
5	計	6	1	1	2	2	5	—	1	2	2	5	1	—	3	1	8	2	1	3	2
	國 家 地 方	6	1	1	2	2	5	—	1	2	2	5	1	—	3	1	8	2	1	3	2

1)은 局長→課長의 例임.

5級以上 公務員을 중심으로 한 人事交流現況은 1983年부터 1986年까지 總 9名이 된다.

이러한 類型의 交流는 5級간의 交流(市課長과 道係長)가 主를 이루고 있으며 總 9名 중 6名이 동일기간에 교류되었다. 또한 4級과 5級간의 交流가 모두 地方職公務員을 대상으로 이루어졌는데 이것은 降任交流로서 補職形態는 市局長에서 道 課長으로 이루어지고 있다.

둘째, 道에서 市로 人事交流된 類型에 있어서의 人事交流現況은 동일기간에 總 5名이 되는데, 모두 地方公職公務員으로서 5級간 交流이다.

셋째, 市와 郡간의 人事交流 類型에 있어서의 人事交流現況은 동일기간에 總 17名이 되는데, 市에서 郡으로는 8名이, 郡에서 市로는 9名이 교류되었다.

이러한 類型의 交流도 첫째 類型과 둘째 類型

과 같이 모두 地方職公務員의 交流이고 4級간과 5級간의 交流가 主를 이루고 있다. 4級간 交流時 補職形態는 市의 局長 또는 副市長과 郡의 副郡守간에서, 5級간 交流時 補職形態는 市와 郡 모두 課長간에서 이루어지고 있다.

이를 종합해 보면 우선 市에서 道로, 또는 道에서 市로 人事交流된 類型은 地方職公務員간의 交流가 主를 이루고 있고, 總 14名 중 5級이 78.6%인 11名을 차지하고 있기 때문에 市 課長과 道 係長간의 交流가 활발하다고 할 수 있다. 그리고 市와 郡간의 人事交流 類型도 市에서 道로 또는 道에서 市로의 人事交流 類型과 동일한 특징을 가진다고 할 수 있다.

(3) 郡

寧越郡에 있어서 人事交流 類型에 따른 가능한 모든 補職形態는 <表 22>와 같고, 그에 따른

<表 22> 人事交流 類型別 補職形態(郡)

區 分	市郡 → 道		道 → 市郡	
	郡→道(전출)	道→郡(전입)	郡→市(전출)	市→郡(전입)
1 級	×	×	×	×
2 級	×	×	×	×
3 級	國 家	×	×	×
	地 方	×	×	×
4 級	國 家	군수→국장	국장→군수	**군수→국장
	地 方	*부군수→과장	×	부군수→국장·부시장, 부시장·국장→부군수
5 級	國 家	×	×	
	地 方	과장→계장	계장→과장	과장→과장, 과장→과장

\* 表示는 한 職級 降任하여 人事交流된 補職形態임.

\*\* 表示는 同一職級內에서 國家職과 地方職간 人事交流된 補職形態임.

〈表 23〉 人事交流 類型別 補職現況(郡)

職級別	類型別		市 郡 → 道				道 → 市 郡				郡 ← 市				
			郡→道(전출)				道→郡(전입)				郡→市(전출)		市→郡(전입)		
	計	86 現在	85年 間	84年 間	83年 間	計	86 現在	85年 間	84年 間	83年 間	計	86 現在	85年 間	84年 間	83年 間
計					5	1	1	2	1	1	1				
1 級															
2 級															
3 級	計														
	國 家 地 方														
4 級	計					2			1	1					
	國 家 地 方					2			1	1					
5 級	計					3	1	1	1		1	1			
	國 家 地 方					3	1	1	1		1	1			

補職現況은 〈表 23〉에 나타나 있다.

첫째, 郡에서 道로 人事交流된 類型에 있어서 5級以上 公務員을 중심으로 한 人事交流現況은 1983年부터 1986年까지 한명도 없다.

둘째, 道에서 郡으로 人事交流된 類型에 있어서의 人事交流現況은 同一期間에 總 5名이 되는데, 道の 局長에서 郡守(국가 4급)로 2名, 道の 係長에서 郡 課長(지방 5급)으로 3名이 교류되었다.

셋째, 郡과 市간의 人事交流 類型에 있어서의 人事交流現況은 동일기간에 1名이 되는데 郡에서 市로 교류된 人員이다.

이를 종합해 보면, 우선 郡은 道와의 交流에 있어서 1名도 교류를 하고 있지 않아서 교류가 활발한 春州市와는 대조적이다. 그리고 市에서 郡으로의 交流도 春川市에 비하여 활발하지 못하다.

### V. 새로운 補職形態의 摸索

前述한 바와 같이 地方自治團體內 國家公務員과 地方公務員간 補職形態는 多樣하다. 이렇게 다양한 補職形態는 地方自治團體內에 國家公務員과 地方公務員이 혼합배치되고 있다는 점에서 출발하기 때문에 새로운 補職形態로의 轉換이 필요하다고 하겠다.

이러한 轉換은 地方自治團體의 現行補職體系가 갖는 문제점을 개선하여 새로운 補職形態를 구상하는 方向과 앞으로 地方議會가 구성되어 地方自治가 실시된다는 次元에서 새로운 補職形態를 구상하는 方向에서 모색될 수 있는데, 地方行政의 環境變化를 감안할 때 兩者의 調和가 바람직하다고 할 수 있다.

兩者를 調和할 수 있는 方案은 現在의 地方

自治團體內 職級體系를 多하히 地方自治의 實施라는 차원에 包含되도록 할 것인가에 重點이 맞춰진다. 이러한 意味에 따라서 地方自治團體內의 職級體系 調整方案을 모색하면, ① 地方自治

團體內의 公務員을 全部 地方職公務員으로 하는 方案과 ② 地方自治內에 國家公務員을 두되 必要한 最少限의 範圍로 한정하여 現在보다 縮小 配置하는 方案이 있다.<sup>14)</sup>

〈表 24〉 補 職 形 態 (I)

區 分		直 轄 市	道	市 郡	備 考
1 級	國 家				시도의 부지사 통일
	地 方	부 시장	부 지 사		
2 級	國 家				
	地 方	기획관리실장	기획관리실장	시장(30만이상시)	
3 級	國 家				시장군수 통일 부산시 국장과 타 시도 국장의 통일
	地 方	국 장	국 장	군수, 시장	
4 級	國 家				
	地 方	과 장	과 장	부군수, 부시장	
5 級	國 家				
	地 方	계 장	계 장	과 장	
6 級以下	國 家				
	地 方	계 원	계 원	계 원	

〈表 25〉 補 職 形 態 (II)

區 分		直 轄 市	道	市 郡	備 考
1 級	國 家				
	地 方	부 시장	부 지 사		
2 級	國 家				시장(도청소재지, 30 만 이상 시)
	地 方	부 시장 기획관리실장(부산)	부 지 사		
3 級	國 家				부시장, 시장
	地 方	기획관리실장 국장(부산)	기획관리실장		
4 級	國 家				군수, 부군수
	地 方	국 장	국 장		
5 級	國 家				과 장
	地 方	과장, 계장	과장, 계장		
6 級以下	國 家				계장 및 계원
	地 方	계 원	계 원		

〈表 26〉

補 職 形 態 (Ⅲ)

區 分		直 轄 市	道	市 郡	備 考
1 級	國 家				
	地 方	부 시 장	부 지 사		지방관리관
2 級	國 家				
	地 方	부 시 장	부 지 사		지방이사관
3 級	國 家				
	地 方	기획관리실장	기획관리실장		지방부이사관
4 級	國 家				
	地 方	국 장	국 장	군 수	지방서기관
5 級	國 家				
	地 方	과 장	과 장	부 군 수	지방참사관
6 級	國 家				
	地 方	계 장	계 장	과 장	지방사무관
7 級以下	國 家				
	地 方	계 원	계 원	계 장	지방주사(8급: 지방주사보, 9급: 지방서기, 10급: 지방서기보)

첫째, 1案에 의한 補職體系上的 問題를 해결하기 위한 職級體系 調整方案은 ① 地方自治團體의 全職級을 地方職化하되 5級이상의 職級을 現在보다 上向調整하는 案, ② 地方自治團體의 全職級을 地方職化하되 5級이상의 職級을 現行體制로 維持하는 案, ③ 地方自治團體의 全職級을 地方職化하되 4級과 5級사이에 1個 職級을 新設하는 案으로 區分될 수 있다.

各各의 案에 따른 새로운 補職形態는 〈表 24〉 〈表 25〉, 〈表 26〉과 같다.

둘째, 2案에 의하면, 職級體系上 가장 問題가 많은 國家5級 및 地方5級 公務員을 중심으로 할 때 市道 課長·係長과 市郡 課長의 補職

問題를 해결하기 위한 職級體系의 調整方案은 ① 現行대로 維持하되 5級만은 國家公務員과 地方公務員을 區分하지 않는 案, ② 4級以上은 國家公務員으로 하고 5級以下는 모두 地方公務員으로 하는 案, ③ 4級以上은 國家公務員으로 하고 5級以下는 모두 地方公務員으로 하되 5級的 階級을 甲과 乙로 分類하는 案으로 區分될 수 있다.

①案에 의한 새로운 補職形態는, 道 課長의 경우 國家5級公務員 뿐만 아니라 地方5級公務員으로서 一定經歷을 가진 公務員이 補職하게 된다.

②案에 의한 새로운 補職形態는, 道 課長·係長 및 郡 課長의 경우 모두 地方5級公務員이 補職하게 된다. ③案에 의한 새로운 補職形態는, 道 課長의 경우 地方5級 甲이, 道 係長 및 郡 課

12) 이에 관한 자세한 내용은 韓國地方行政研究院에서 研究한 「2000年代를 向한 地方行政의 座標」의 地方公務員制度部門에 수록되어 있다.

長의 경우 地方 5級 乙로 補職하게 된다.

以上에서 考察한 바와 같이 本章(V)에서는 새로운 補職形態를 摸索하기 위하여 地方議會構成에 따른 地方自治의 實施라는 次元에서 國家公

務員과 地方公務員이 혼합배치되어 있는 現在의 地方自治團體內 職級體系를 調整하기 위한 代案을 고찰하는 데 초점을 두었다.