

정책연구 2024-22

지방시대 종합타운 건립 필요성 및 활용방안

박재희 · 주희진



참여연구진

저 자 박재희, 주희진

연구진 연구책임자 박재희 | 한국지방행정연구원 부연구위원
공동연구원 주희진 | 한국지방행정연구원 부연구위원

연구요약

1. 연구 배경

□ 국회 세종 이전 및 대통령 제2집무실 설치

- 세종특별자치시에 국회의사당 분원을 설치하는 내용을 담은 국회법 일부법률 개정안이 2021년 9월 국회 본회의에 통과됨에 따라 국회 세종의사당 분원 설치가 확정되었음
- 대통령 제2집무실 설치에 2022년 윤석열 대통령 후보의 대선공약으로 제시 되었으며 국회가 2023년 5월 말 법률 개정을 통해 행정중심복합도시 내 대통령 제2집무실을 설치할 수 있는 법적 근거를 마련하였음

□ 세종특별자치시의 (가칭) 지방시대종합타운 건립 추진

- 세종시는 지방시대 정책 및 지방자치 연구 기능 등을 수행할 공간으로 (가칭) 지방시대종합타운 건립을 계획하고 있음
- 앞으로 중앙정부, 세종시, 지방 4대 협의체 간 협력체계를 구축해 공동정책화하고 입주기관 협의를 추진해 나갈 것임(최민호 시장, 제58차 대한민국시도지사 협의회 임시총회)

2. 연구 목적

- 본 연구는 지방시대 종합타운 건립의 필요성을 제안하고 지방시대 종합타운 활용방안을 마련하는데 목적이 있음

3. 주요 연구 내용

1) 지방시대 종합타운의 목표 및 핵심 가치

- 지방시대 종합타운의 건립 목표는 분권 기능의 집적화를 통한 지방시대 구현이며 핵심 가치는 분권성, 협력성, 상징성, 종합성임

2) 지방시대 종합타운의 필요성

- 지방시대 종합타운의 필요성으로 지방시대 분권 거점으로서 발전 가능성, 지방시대 중추도시로서 상징성, 협력 강화를 통한 행정의 효율성, 지방행정 기능의 종합성을 제안함
- (지방시대 분권 거점으로서 발전 가능성) 행정수도 세종을 완성하고 대통령 집무실, 국회 세종의사당 건립 사업 등이 이루어질 예정임
- (지방시대 중추도시로서 상징성) 지방자치 실질화라는 상징성을 지닌 지방자치 종합타운을 건립하여 제2의 수도로서의 위상 확보에 기여함
- (협력 강화를 통한 행정의 효율성) 지방시대 관련 기관을 집적화하여 공간적 분산에서 파생되는 업무의 비효율성 및 거래비용을 해소하고 협업을 촉진하여 지방시대 정책의 성과를 견인함
- (지방행정 기능의 종합성) 국제교류 및 협력, 언론 기능을 보완하여 지방 행정 기능의 종합성을 강화함

3) 지방시대 종합타운의 활용성

- (분권성) 국토의 중앙에 위치하는 지리적 중심성과 지방 4대 협의체 및 지역 사무소의 소재에 따른 지방 분권성의 대표 공간으로 활용함
 - 지방분권 관련 주요 회의 및 업무 공간
- (상징성) 중앙지방협력회의 등 국내외 지방행정 관련 주요 회의 개최 장소로 활용함
 - 지방 4대 협의체 및 지역 사무소의 위치에 따른 지방분권의 대표 도시, 중앙정부 청사와 지방행정 대표기관의 지리적 접근성에 따른 협력 강조

- (협력성) 중앙지방협력회의, 대통령 주재의 지방관련 국정과제 논의, 전국 단위 광역/기초자치단체 협력회의 개최, 담당 실무자들 간의 소통 공간으로 활용함
- 공용 자료실 및 휴게 공간, 스마트워크센터
- (종합성) 광역/기초자치단체를 아우르는 종합 지방행정 업무 수행 공간으로 활용함
- 언론 기자실, 지자체 공공 외교실

4) 지방시대 종합타운 건립의 추진 전략

□ 추진 및 운영 주체 분리 검토

- 중앙정부는 건립을 추진하고 건립 이후 운영 및 관리 주체는 세종특별자치시가 역할을 수행하는 방안을 구상해 볼 수 있음
- 지방시대위원회가 건립 주체로 참여하였을 때 지역 간 불균형을 해소하고 지방 자치분권을 확대하여 지방시대를 구현한다는 논리도 가능하며, 지방 4대 협의체와 전국 시도지사로부터 사업 추진의 공감대 형성도 용이할 것임
- 세종시는 운영 및 관리 주체로서 입주대상 기관의 의견을 수렴하고 유인구조를 설계함

□ 사업 방식 및 자원 조달

- 지방시대 종합타운의 건립 필요성 및 활용 방안에 비추어 보았을 때, 지방시대 종합타운 건립은 세종시 차원의 이익을 위하기보다는 지방시대 실현이라는 국가 정책적 필요에 의한 지자체 지원사업에 해당이 됨
- 지방시대 종합타운 입주 대상 기관의 비용 부담 방식을 임대료 할지 무상으로 할지 등에 대해서는 면밀한 검토가 필요함
- 대한민국시도지사협의회회의 적립 재원은 17개 시도의 분담금으로 구성된 재원으로 대한민국시도지사협의회회의 재원 활용은 시도의 동의를 필요함
- 다른 지역과의 형평성 문제가 발생할 우려가 있기 때문에 건립의 필요성과 당위성을 토대로 기재부 등 중앙부처를 대상으로 지역 국회의원의 적극적인 대응이 요청됨

□ 입주대상 기관 유인 및 사업 추진의 공감대 형성

- 잠재적 입주 대상 기관들은 지방시대 종합타운 사업의 초기 의사결정 단계에서 부터 참여시켜 협력 관계를 구축해 나가야 함
- 대한민국 시도지사협의회 등 지방 4대 협의체에 지방시대 종합타운 건립 TF 조직을 마련하여 주요 안건(기관 이전 비용, 접근성 및 편리성 등)에 대한 시도지사 들의 의견 조율이 필요함
- 지방시대 종합타운 건립 사업이 중앙-지방 협력회의 안건으로 상정될 수 있도록 노력해야 함
- 잠재적 입주 대상 기관의 의견 수렴을 거쳐 국회의 실질적인 이전 시점에 맞추어 각 기관이 요구하는 니즈가 무엇인지 충분히 검토하여 추진하는 것이 필요함

□ 잠재적 입주대상기관 유인체계 설계

- (임대료 지원 및 감면) 지방 4대 협의체 등 입주 대상 기관의 이전 비용을 줄여주는 인센티브로 임대 공간 무상 제공, 임대료 감면 등이 고려될 수 있음
- (자체 지원사업 발굴) 입주 기관들의 직원이 세종시 내 교육기관(세종 공동 캠퍼스) 에서 교육받는 경우 교육비 지원 또는 계약학과 입학 정원 확보, 입주 기관 협의체 및 타 기관과 교류 협력 사업에 대한 시비 지원, 세종시 아파트 특별공급 등 자체 지원사업을 발굴함
- (정주여건 개선 및 홍보) 직원 개인뿐만 아니라 가족이 동반 이주하여 정착할 수 있도록 교육, 의료 등 정주 여건을 개선하고 홍보함

□ 지방시대 종합성을 고려한 효율적인 공간 마련

- 지방시대 종합성을 제고할 수 있는 공간 마련이 이루어질 때 타당성 검토에서 비용 대비 편익의 경제성을 충족할 수 있으며, 국비 지원도 가능할 것임
- (중앙지방협력회의 및 지방시대위원회 회의 공간) 중앙지방협력회의 및 지방 시대위원회 관련 회의 및 행사를 위한 공간을 제공하고 스마트워크 센터 기능을 통해 업무 환경을 제공하는 공간 설계가 필요한 것으로 판단됨

- (개방적이고 유연한 형태의 사무실 공간) 지방시대 종합타운은 다양한 시·도와 부처의 교류 공간이라는 점을 고려하여 개방적이고 유연한 형태의 사무실 공간으로 설계할 필요가 있음
- (숙박시설·교육시설 등 각종 부대 시설 공간) 지방자치 관계자 대상 숙박 시설 및 교육 시설 그리고 각종 부대 시설(체육시설, 휴게실, 편의점 등)의 기능에 초점을 둔 종합타운 설립이 필요한 것으로 판단됨

목 차

제 1 장 서 론

제1절 연구 배경 및 목적	3
1. 연구 배경	3
2. 연구 목적	4
제2절 연구 범위 및 방법	5
1. 연구 범위	5
2. 연구체계 및 방법	5

제 2 장 지방시대 현황 및 지방시대 종합타운 건립의 필요성

제1절 지방시대 현황	11
1. 지방시대 관련 국가 정책 방향	11
2. 세종특별자치시의 지방시대 시정 방향	15
3. 지방시대 관련 기관의 현황	20
제2절 지방시대 종합타운 건립의 필요성 도출	29
1. 지방시대 종합타운의 의의	29
2. 지방시대 종합타운 핵심 가치에 대한 기대	32
3. 세종시의 지리적 적합성에 대한 검토	35

제 3 장 지방시대 종합타운 건립에 대한 잠재적 입주 대상기관 분석

제1절 분석 설계	39
1. 개요	39

2. 지방시대 종합타운 건립사업의 이해 및 잠재적 입주대상 기관 식별	39
3. 지방시대 종합타운 건립 사업의 잠재적 입주대상기관 정보 수집 및 분석	40
제2절 사업의 이해 및 잠재적 입주대상기관 식별	41
1. 지방시대 종합타운 건립사업	41
2. 사업 및 관리운영 방식	42
3. 잠재적 입주대상기관 범주화	48
제3절 사업의 잠재적 입주대상기관 정보 분석	49
1. 잠재적 입주 대상 기관 기능 분석	49
2. 잠재적 입주대상기관 운영 분석	53
3. 잠재적 입주대상기관 건축규모 및 건축원가 분석	59

제 4 장 지방시대 종합타운 건립의 활용 방안

제1절 잠재적 입주 대상 기관에 대한 수요	63
1. 지방시대위원회	63
2. 지방 4대 협의체	63
3. 세종 사무소	64
4. 연구기관	64
제2절 잠재적 입주 대상 기관 유인	66
1. 지방시대위원회	66
2. 지방 4대 협의체	66
3. 세종 사무소	67
4. 연구기관	68
제3절 지방시대 종합타운의 공간 활용	69
1. 지방시대위원회	69
2. 지방 4대 협의체 및 세종 사무소	70

제 5 장 지방시대 종합타운 건립의 추진 전략

제1절 주요 쟁점	75
1. 입주대상 기관의 선정	75
2. 입주대상 기관의 유인 및 비용 부담	76
3. 사업 방식 및 자원 조달	78
제2절 추진 전략	80
1. 개요	80
2. 단계별 전략	80
3. 유인 구조 설계	82
4. 종합성을 고려한 효율적인 공간 마련	83
5. 중앙정부 차원의 추진 방안 검토	84

제 6 장 결 론

제1절 연구 결과 요약	89
1. 지방시대 종합타운의 목표 및 핵심 가치	89
2. 지방시대 종합타운의 필요성	89
3. 지방시대 종합타운의 활용 방안	90
4. 지방시대 종합타운 건립의 쟁점	92
5. 지방시대 종합타운 건립의 추진 전략	93
제2절 연구 한계 및 기대효과	96
1. 연구 한계	96
2. 기대 효과	97
【참고문헌】	98
【부록】	99

표 목차

표 2-1 시·도 서울 사무소 및 세종 사무소 현황	22
표 3-1 사업방식 비교	43
표 3-2 조달가능 자원별 개념 비교	45
표 3-3 공공성과 수익성에 따른 관리 및 운영 형태 비교	46
표 3-4 운영방식별 운영주체 비교	47
표 3-5 잠재적 입주 대상기관(시설) 예시	48
표 3-6 지방시대위원회 및 지방 4대 협의체 운영현황	54
표 3-7 시도 서울본부 사무실 운영현황	54
표 3-8 시도 세종사무소 사무실 운영현황	56
표 3-9 연간 임차료와 이전 시 임차료 비교	57
표 3-10 서울 사무소와 세종 사무소의 임차료 및 관리비 비교	58
표 3-11 대한민국시군구청장협의회와 대한민국시군자치구의회의장협의회 예상 임차료	58
표 3-12 건축규모	59
표 5-1 주체별 추진 전략(안)	85
표 6-1 핵심 가치에 따른 활용 방안	91

그림 목차

그림 1-1 연구 체계	6
그림 1-2 표적집단면담(Focused Group Interview) 분석	7
그림 2-1 지방시대 종합타운의 핵심 가치	32
그림 3-1 잠재적 입주대상기관 검토 프로세스	39
그림 3-2 지방시대 종합타운 사업 개요	41
그림 4-1 지방시대 종합타운 추진 전략	84

제 1 장 서 론

제1절 연구 배경 및 목적

제2절 연구 범위 및 방법

01 서론

제1절 연구 배경 및 목적

1. 연구 배경

□ 윤석열 정부의 지방시대 실현을 위한 노력

- 윤석열 정부는 ‘대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대’를 비전으로 역대 정부 최초 ‘지방분권-균형발전 5개년 통합 계획 수립’ 등 지방시대 실현을 위해 노력하고 있음
- 다양한 지원방안(기회발전특구, 지방소멸대응기금 등)을 추진 중이며, 지방시대 정책을 총괄하는 지방시대위원회가 세종으로 이전하여 대국민 정책 체감도 상승도 가능할 것으로 기대가 됨

□ 국회 세종 이전 및 대통령 제2집무실 설치

- 2021년 9월 28일, 세종특별자치시에 국회의사당 분원을 설치하는 내용을 담은 국회법 일부법률개정안이 국회 본회의에서 통과됨에 따라 국회 세종의사당 분원 설치가 확정되었음

제22조의4(국회세종의사당) ① 국회는 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」에 따른 세종특별자치시에 국회 분원(分院)으로 세종의사당(이하 "국회세종의사당"이라 한다)을 둔다.

- 대통령 제2집무실 설치는 2022년 윤석열 대통령 후보의 대선 공약으로 제시 되었으며 국회가 2023년 5월말 법률 개정을 통해 행정중심복합도시 내에 대통령 제2집무실을 설치할 수 있는 법적 근거를 마련하였음
 - 관계부처 합동으로 국가균형발전, 국민과의 약속 이행, 국정운영의 효율성

측면에서 대통령 제2집무실 설치방안을 검토해왔으며, 국정과제(12번, 116번)에 최종 반영되었음(행정중심복합도시건설청, 2022)

(12번) 국정운영방식의 대전환, 자율책임소통의 정부
(116번) 공공기관 이전 등 지역성장거점 육성

□ 세종특별자치시의 (가칭) 지방시대종합타운 건립 추진 제안

- 세종시는 지방시대 정책 및 지방자치 연구 기능 등을 수행할 공간으로 (가칭) 지방시대종합타운 건립 사업을 제안하였음
- 앞으로 중앙정부, 세종시, 지방4대 협의체 간 협력체계를 구축해 공동정책화 하고 입주 기관과의 협의를 통한 추진의 필요성을 강조함(최민호 시장, 제58차 대한민국시도지사협의회 임시총회)

□ 지방시대종합타운 건립의 필요성 및 활용방안 검토 필요

- 중앙정부기관과 지방정부 주요 정책기관, 지방 4대 협의체, 시·도 사무소 등의 이전을 고려하여 정책 이슈 논의 및 교류 활성화를 위한 집적시설 검토가 필요함
- 지방시대위원회, 지방 4대 협의체, 시도별 세종사무소, 지방분권 정책 연구기관 등의 협력 강화를 위한 집적화된 업무 공간 등을 마련함

2. 연구 목적

- 본 연구는 앞서 논의한 연구 배경하에 지방시대 종합타운 건립의 필요성을 검토 하고 지방시대 종합타운 활용 방안을 마련하는데 목적이 있음
 - 지방시대 정책 관련 중앙정부-지방정부 간 교류를 위한 물리적 공간확보 필요성을 검토하여 사업 추진의 당위성 확보 및 추진 전략을 제시함
 - 관련 부처, 지방 4대 협의체 등 연계·협력 기관에 사업 제안 시 정책연구자료로 활용할 수 있음

제2절 연구 범위 및 방법

1. 연구 범위

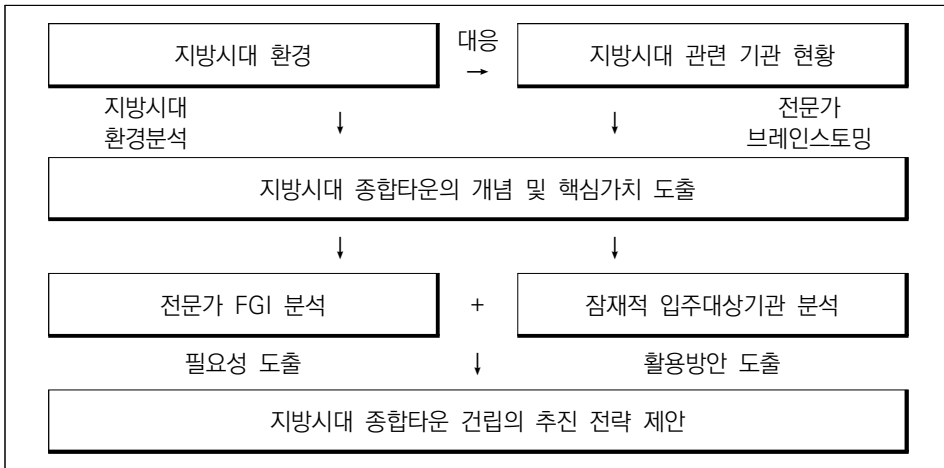
- 지방시대 관련 국가 정책 및 세종시정 방향을 정리함
- 지방시대 관련 기관 현황을 파악하여 지방시대 종합타운 건립의 필요성을 제시함
- 지방시대 종합타운의 종합적 기능과 주요 역할을 검토함
- 지방시대 종합타운의 활용 방안을 제안함
- 지방시대 종합타운의 건립을 위한 향후 추진 전략을 제안함

2. 연구체계 및 방법

□ 연구체계

- 연구의 체계는 전문가 FGI 및 잠재적 입주대상기관 인터뷰 결과를 근거로 지방시대 종합타운 건립의 필요성 및 활용 방안을 제시하는 것을 목적으로 구성됨
- 구체적으로 지방시대 정책 및 관련 기관의 현황 분석 및 전문가 브레인스토밍을 통해 지방시대 종합타운 건립의 핵심 가치를 추출함
- 전문가 FGI를 통해 핵심 가치에 기반한 지방시대 종합타운 건립의 필요성을 도출하고 지방시대 종합타운 건립의 쟁점 사항을 확인함
- 지방시대 종합타운의 잠재적 입주대상기관 분석을 통해 지방시대 종합타운 건립의 활용 방안을 제시함
- 연구 결과를 종합하여 지방시대 종합타운 건립의 추진 전략을 제안함

| 그림 1-1 | 연구 체계

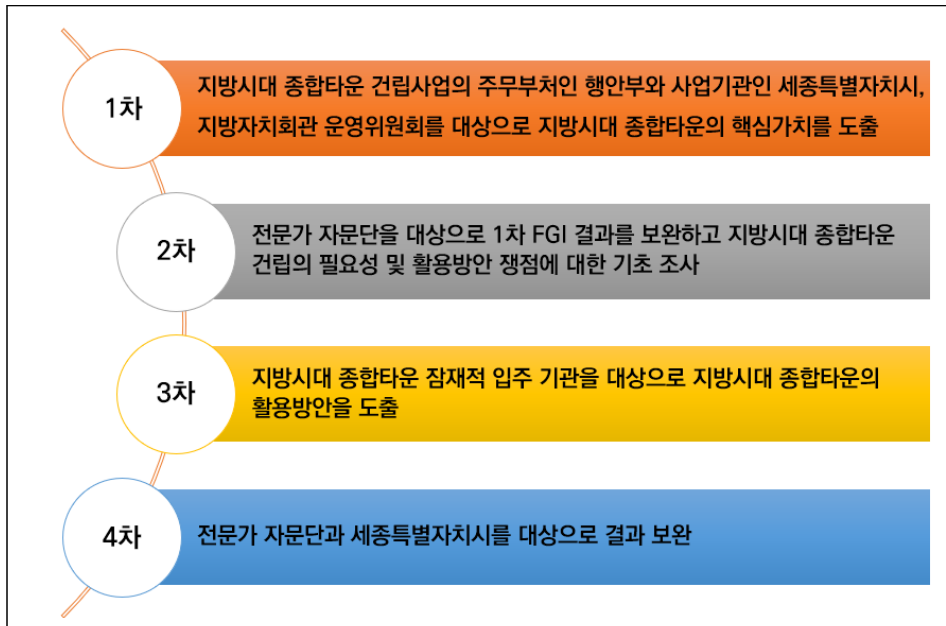


□ 연구방법

- 연구는 지방시대 종합타운 건립의 필요성 및 활용 방안 도출을 위해서 FGI를 기본으로 하고 의견 조사를 보완적으로 활용함
 - 지방시대 종합타운 건립에 대한 필요성 및 활용방안 도출을 심층적으로 하기 위하여 전문가 및 잠재적 입주대상기관 표적집단면담(Focused Group Interview, 이하 FGI) 분석을 실시함
 - 필요성 도출은 공무원 및 전문가를 대상으로 FGI를 실시하고 활용방안 도출은 잠재적 입주대상기관을 대상으로 FGI를 실시함
 - 1차 FGI는 지방시대 종합타운 건립 사업의 주무부처인 행안부와 사업기관인 세종특별자치시 담당 공무원, 지방자치 분야 전문가를 대상으로 브레인스토밍을 통해 지방시대 종합타운의 개념 및 핵심 가치를 도출함
 - '24년 4월 18일 대면 회의
 - ※ 행정안전부 공무원, 세종특별자치시 공무원, OO연구원 박사, OO대학교 박사 및 교수 참여
 - 2차 FGI는 전문가 자문단을 대상으로 1차 FGI 결과를 보완하고 지방시대 종합타운 건립의 필요성 및 활용방안 쟁점에 대한 기초 조사를 실시함
 - '24년 5월 1일 화상 회의

- ※ 행정안전부 공무원, 세종특별자치시 공무원, OO연구원 박사, OO대학교 박사 및 교수 참여
- 3차 FGI는 지방시대 종합타운 잠재적 입주 기관을 대상으로 지방시대 종합타운의 활용 방안을 도출함
 - '24년 5월 17일/ 5월 30일/ 6월 11일 대면 회의
 - ※ 지방 4대 협의체 담당자(대한민국시도지사협의회, 대한민국시군구청장협의회, 대한민국시군자치구의장협의회, 대한민국시도의회의장협의회) 참여
 - '24년 6월 27일 화상 회의
 - ※ 중앙정부(지방시대위원회, 행정안전부) 공무원 참여
- 4차 FGI는 전문가 자문단과 세종특별자치시를 대상으로 1~3차 FGI 결과를 보완하고 추진 전략을 제안함
 - '24년 7월 16일 화상 회의
 - ※ 세종특별자치시 공무원, OO연구원 박사, OO대학교 박사 및 교수 참여

| 그림 1-2 | 표적집단면담(Focused Group Interview) 분석



제 2 장

지방시대 현황 및 지방시대 종합타운 건립의 필요성

제1절 지방시대 현황

제2절 지방시대 종합타운 건립의
필요성 도출

02 지방시대 현황 및 지방시대 종합타운 건립의 필요성

제1절 지방시대 현황

1. 지방시대 관련 국가 정책 방향

1) 지방시대 비전과 전략

(1) 비전 및 목표

- 윤석열 정부는 역대 정부 최초 지방분권·균형발전 5개년 통합계획 수립 등 지방시대 실현을 위해 노력하고 있음
 - 비전: 대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대
 - 목표: 지방주도 균형발전, 책임있는 지방분권
 - 가치: 자율, 공정, 연대, 희망

(2) 5대 전략

□ 자율성 키우는 과감한 지방분권

- 핵심과제로 ‘자율적 자치기반 마련’, ‘지방재정 경쟁력 강화’, ‘지방의 자치역량 제고’, ‘지역맞춤형 자치모델 개발’, ‘지방의 책임성 확보’를 제시함
 - ‘자율적 자치 기반 마련’ 핵심과제의 실천 과제는 지방정부 행정권한 확대, 특별지방행정기관 기능 정비, 자치입법권 강화를 포함함
 - ‘지방재정 경쟁력 강화’ 핵심과제의 실천 과제는 자주재원 확충 및 세입 기반 강화, 지방재정 자율성 강화, 지자체 간 재정균형장치 강화를 포함함
 - ‘지방의 자치역량 제고’ 핵심과제의 실천 과제는 지방정부 역량 강화, 지방의회 역량 강화, 주민 참여 증진을 포함함
 - ‘지역맞춤형 자치모델 개발’ 핵심과제의 실천 과제는 자치경찰 이원화, 특별

자치시도의 선도적 자치분권 모델 구현, 특별지방자치단체 등 지역 맞춤형 기능수행모델 개발을 포함함

- ‘지방의 책임성 확보’ 핵심과제의 실천 과제는 지방정부 감사 기능 강화, 재정 건전성과 투명성 제고, 지방의회 책임성 제고를 포함함

□ 인재를 기르는 담대한 교육개혁

○ 핵심과제로 ‘지역 어디서나 수준 높은 교육 기회 제공’, ‘대학과 지역의 동반성장 지원’, ‘지방자치-교육자치 연계·협력 강화’를 제시함

- ‘지역 어디서나 수준 높은 교육 기회 제공’ 핵심과제의 실천 과제는 교육발전 특구 지정·운영을 통한 지역 공교육 발전, 디지털 교육혁신으로 수도권·지방의 교육격차 해소, 세계적 수준의 글로벌대학 육성을 포함함
- ‘대학과 지역의 동반성장 지원’ 핵심과제의 실천 과제는 지역혁신중심 대학 지원체계 구축, 대학규제 개혁을 통한 자율적 발전 지원, 지역혁신 및 지역창업 허브로서 지방대학의 역할을 강화하는 것을 포함함
- ‘지방자치-교육자치 연계·협력 강화’ 핵심과제의 실천 과제는 시도·교육청 행정 및 교육재정 연계·협력 강화, 영·유아 교육 보육 통합, 지역-학교 협업의 초등돌봄 서비스 제공, 맞춤형 교육 환경 조성 및 정주 여건 개선을 포함함

□ 일자리 늘리는 창조적 혁신성장

○ 핵심과제로 ‘기회발전특구와 혁신성장거점 육성으로 성장동력 확충’, ‘지역의 효율적 성장을 지원하는 공간조성’, ‘지역특화형 산업육성 및 일자리 창출 촉진’, ‘글로벌 선도형 지역과학기술 진흥’, ‘지역 디지털 혁신을 통한 균형발전 실현’, ‘지역 맞춤형 창업 및 혁신 생태계 조성’을 제시함

- ‘기회발전특구와 혁신성장거점 육성으로 성장동력 확충’ 핵심과제의 실천 과제는 기회발전특구 조성 및 지방 투자 활성화, 지역별 첨단산업 육성거점 신설, 지역 성장거점 고도화가 포함됨
- ‘지역의 효율적 성장을 지원하는 공간조성’ 핵심과제의 실천 과제는 지방 광역도시 융합 거점 개발, 강소 지역의 자생력 강화 지원이 포함됨

- ‘지역특화형 산업육성 및 일자리 창출 촉진’ 핵심과제의 실천 과제는 지역 전략산업 발굴 및 혁신기반 확충, 지역 특화형 고용창출 촉진이 포함됨
- ‘글로벌 선도형 지역과학기술 진흥’ 핵심과제의 실천 과제는 글로벌 선도형 과학기술 혁신역량 확충, 지방과학기술 성과확산 및 사업화 촉진, 지역 과학 기술문화 저변 확대가 포함됨
- ‘지역 디지털 혁신을 통한 균형발전 실현’ 핵심과제의 실천 과제는 지역 디지털 경쟁력 강화를 위한 기반 구축, 디지털 격차 해소를 위한 디지털 기술 보급·확산, 디지털 기술 기반의 공공서비스 발굴 확산이 포함됨
- ‘지역 맞춤형 창업 및 혁신 생태계 조성’ 핵심과제의 실천 과제는 지역 창업·벤처투자 기반 구축, 지역중소·중견기업 혁신생태계구축 지원, 데이터 기반의 지역중소기업 제조혁신 촉진, 지역중소기업의 위기 대응 역량 강화가 포함됨

□ 개성을 살리는 주도적 특화발전

- 핵심과제로 ‘지역의 자생적 창조역량 강화’, ‘지역 고유자원을 활용한 문화·관광 육성’, ‘지역특화발전에 기여하는 핵심 인프라 확충’, ‘지역주도의 경쟁력 있는 농산어촌 조성’을 제시함
 - ‘지역의 자생적 창조역량 강화’ 핵심과제의 실천과제는 산업 분야 지역정책 과제, 과학기술 분야 지역정책과제, 로컬콘텐츠를 통한 지역사회 활성화 및 재생이 포함됨
 - ‘지역 고유자원을 활용한 문화·관광 육성’ 핵심과제의 실천과제는 문화·관광 분야 지역정책과제, 환경·복지 분야 지역정책과제, 지역자원 기반의 특화형 문화관광 육성, 지역 연안자원 기반 특화형 해양관광 육성 지원이 포함됨
 - ‘지역특화발전에 기여하는 핵심 인프라 확충’ 핵심과제의 실천 과제는 국토 분야 지역정책과제, 해양 분야 지역정책과제, 자치분권 등 분야 지역정책과제, 지역특화형 교통·물류 인프라 지원 및 구축이 포함됨
 - ‘지역주도의 경쟁력 있는 농산어촌 조성’ 핵심과제의 실천 과제는 농림수산 분야 지역정책과제, 농촌의 특화발전 및 경쟁력 강화, 해양수산 지역 특화발전 및 경쟁력 강화가 포함됨

□ 삶의 질 높이는 맞춤형 생활복지

- 핵심과제로 ‘지방소멸 위기대응 지원’, ‘실질적 균형발전을 위한 지역 생활여건 개선’, ‘삶의 질 높이는 지역 의료·보건·복지 확충’, ‘지역 환경·생태 자원의 보전 및 활용’을 제시함
 - ‘지방소멸 위기대응 지원’ 핵심과제의 실천과제는 지방소멸 위기 극복을 위한 체계 개선, 취약지역 자립 역량 강화 지원, 농촌형 서비스 강화, 정주환경 개선으로 농촌 소멸위기 극복 지원, 어촌 진입장벽 완화, 복지환경 개선으로 어촌 소멸위기 대응 지원이 포함됨
 - ‘실질적 균형발전을 위한 지역 생활여건 개선’ 핵심과제의 실천과제는 행복 도시 및 혁신도시 고도화, 지역정착 지원을 위한 정주여건 개선, 활력있는 새만금 도시조성 기반 마련이 포함됨
 - ‘삶의 질 높이는 지역 의료·보건·복지 확충’ 핵심과제의 실천과제는 지역 맞춤형 복지지원체계 구축, 의료 사각지대 해소 및 의료 접근성 개선, 안전한 지역사회·건강한 가족 만들기가 포함됨
 - ‘지역 환경·생태 자원의 보전 및 활용’ 핵심과제의 실천과제는 친환경 탄소 중립기반 구축, 지역 생태복원 및 지역환경 보전·활용이 포함됨

2) 지방시대 지방분권 중점 이행과제

□ 인구 감소지역 부활 3종 프로젝트로 지방경제 역동성 강화

- 세컨드홈 활성화로 생활인구 확대, 소규모 관광단지 조성을 통한 방문인구 확대, 외국인 유입 지원으로 정주인구 확대가 제시됨

□ 지역 특색에 맞는 권한이양으로 지방의 자율성 확대

- 지방정부가 체감하는 이양사무 발굴 강화, 체계적인 지방이양 사무관리체계 구축, 특별자치시·도 특례 발굴지원을 통한 선도적 자치분권 모델 구현이 제시됨

□ 지방재정 건전성·형평성 강화로 재정 경쟁력 제고

- 건건하고 안정적인 지방재정 운영 여건 조성, 지방정부 간 재정균형장치 강화, 지방이양사업 관리 강화로 안전 등 필수기능 공백 방지가 제시됨

□ **자치 역량 제고를 통한 지방분권 기반 구축**

- 자치입법권 강화를 위한 법령 정비, 지방의회 역량강화 및 책임성 제고, 지방정부 자체 조직관리 역량 제고가 제시됨

□ **초광역권 활성화 추진으로 지방경쟁력 제고**

- 초광역권 협력사업 실시, 초광역권 협력 거버넌스 구축·확산 구체화, 초광역권 활성화 제도 개선 점검 등이 제시됨

2. 세종특별자치시의 지방시대 시정 방향

1) 지방시대 비전과 전략

(1) 비전 및 목표

□ **비전**

- 세종특별자치시는 ‘행정수도를 넘어 미래전략수도로 도약하는 세종’을 비전으로 제시함
 - 세종특별자치시는 국가균형발전과 경쟁력강화를 목적으로 건설함
 - 그간 추진되어 왔던 행정수도 완성을 넘어 산업·도농균형발전·문화관광·교육·의료복지 등 다양한 방면의 성과를 창출하여 궁극적으로 자족 기능을 확보함

□ **5대 목표**

- 목표1: 지방시대를 선도하는 행정수도
 - 행정수도 기능을 강화하여 수도권에 집중되어 있는 기능을 분산하고 자치분권·지역균형발전에 기여함
 - 실질적 행정수도로써 법적 기반을 마련함(세종시법 전부 개정안 마련 등)
 - 국회세종의사당·대통령 제2 집무실 조기 건립 지원 등 국정운영 중심 기능을 강화함

- 목표2: 미래를 이끌어갈 인재 양성 도시
 - 미래 트렌드를 선도하는 창의적 인재를 양성함
 - 지역혁신 중심 대학지원체계(RISE) 추진 기반을 마련함
 - 차질없는 공동캠퍼스 개교(임대형) 및 조성(분양형)을 추진함
 - 세종형 교육발전특구 계획을 마련 및 지정함
- 목표3: 도시와 농촌이 함께 발전하는 지능형 자족도시
 - 동 지역은 행정, 연구, 첨단산업을 육성하고 읍면 지역은 농업과 농촌개발, 문화 및 관광 분야 육성을 통한 자족성을 강화함
 - 양자기술·사이버보안 등 차세대 성장동력 확보를 위한 미래 신산업을 육성함
 - 모빌리티 거점도시 육성(자율주행, 드론, UAM 등) 및 스마트시티 국가시범 도시 조성, 데이터 기반 행정 활성화로 행정혁신을 촉진함
 - 창업기반 조성 및 고용 창출을 활성화함
 - 읍면 지역 특성을 반영한 세종형 미래마을을 조성함
 - KTX 세종역 설치 등 광역교통체계 구축 및 대중교통 중심도시를 위한 기반을 마련함(이음패스, 환승시스템 구축, 수요응답형 교통서비스 확대 등)
- 목표4: 한글과 문화가 살아 숨쉬는 유산의 도시
 - 한글을 기반으로 다양한 콘텐츠를 발굴하고, 문화 다양성과 예술의 가치가 확장되는 새로운 유산을 창조하는 창의적 도시로의 발전을 추구함
 - 한글문화단지 기본계획 수립 등 한글문화 확산·교류 기반을 마련함
 - 비단강 금빛 프로젝트와 연계한 볼거리 가득한 축제·행사 개최로 세종시만의 문화관광 정체성을 확립함
- 목표5: 중부권 의료복지 및 환경 허브 도시 제시
 - 지역 내에서 시민들이 만족하는 의료, 복지, 환경 구축으로 중부권의 허브 도시로 발전함
 - 중부권 의료 인프라 개선을 위한 중입자 가속기 암치료 센터 조성 등을 추진함
 - 공공보육서비스 강화 및 안심하고 양육하는 환경을 조성함

2) 5대 목표별 역점 과제

□ 목표1: 지방시대를 선도하는 행정수도

- 세종시법 전부 개정(안)을 마련함
 - 행정수도 지위 확보, 기능 보강, 도시 경쟁력 강화 등 세종시법 전부 개정을 통한 행정수도 세종의 위상을 강화함
- 국회세종의사당 및 대통령 제2집무실 건립을 지원함
 - 사업방식 및 총 사업비 결정, 설계 공모, 건축기본계획 수립 등 조기 건립 등을 지원함

□ 목표2: 미래를 이끌어갈 인재양성 도시

- 지역혁신중심 대학지원체계(RISE)를 구축함
 - 세종형 RISE 계획 수립 및 지역 RISE 센터를 지정함
- 세종 공동캠퍼스를 조성함
 - 공동캠퍼스 입주대학 개교 지원을 통해 임대형 5교 개교함
- 세종형 교육발전특구를 조성함
 - 교육발전특구 기본구상 연구용역 추진(시-교육청) 및 교육부 교육발전특구 시범사업 공모에 대응함

□ 목표3: 도시와 농촌이 함께 발전하는 지능형 자족도시

- 사이버보안 기회발전특구를 조성함
 - 기본계획안 수립 및 지정을 신청함
- 글로벌 청년창업빌리지를 조성함
 - 대학부지 인근 복합부지에 양자기술 창업 허브 공간인 '퀀텀빌리지'로 특화함
- 세종형 혁신산업을 육성함
 - 디지털 트윈 등 스마트시티, 드론 실증도시, 충청권 자율주행 상용화 지구 조성, 지자체C-ITS 구축 지원 등을 추진함

- 세종형 미래마을을 조성함
 - 농촌 인구소멸 방지를 위한 읍면 지역 특성을 반영한 세종 미래마을 10개소 조성함
 - 경부선 역 따라 예술마을 조성(연동면 미술마을 등), 빈집 정비 등을 추진함
- 대중교통 월 정액권 이용패스를 도입함
 - 대중교통 이용 활성화를 위한 월 2만원 정액권 도입함(일반시민)
 - '24년 세종시 통합교통 플랫폼 개발함
 - 세종-대전-청주 간 환승시스템 마련함

□ **목표4: 한글과 문화가 살아 숨쉬는 새로운 유산의 도시**

- 한글문화 확산·교류 기반을 마련함
 - 한글문화도시 육성, 한글문화단지 기본계획을 수립함(한글서관학교, 한글문화체험관, 한글문화거리 등)
- 비단강 금빛 프로젝트 및 연계 축제·행사를 진행함
 - 재미있는 비단강, 쉼이 있는 비단강, 공존하는 비단강 등 3대 목표에 따라 호텔·컨벤션, 대관람차, 미디어아트뮤지엄 등 추진함
 - 세종 빛 축제, 세종 낙화 축제 등과 연계하여 추진함

□ **목표5: 중부권 의료복지 및 환경 허브 도시**

- 국립 중입자 가속기 암치료센터를 설립함
 - 중입자 가속기 암치료센터를 포함해 국립세종의료원, 감염병 치유센터 등 설치함
- 저출산에 대응하는 공공보육서비스 강화 및 안심하고 양육하는 환경을 조성함
 - 국공립 어린이집(10개소), 공동육아나눔터, 다함께 돌봄센터(1개소), 공공형 놀이터 조성(2개소), 청소년 방과후 아카데미(120명 이상 참여) 등 추진 함

3) 추진 전략

□ 전략1: 지역이 중심이 되는 실질적 자치분권 도시 마련

- 행정수도 기능 확충을 위한 국회세종의사당, 대통령 제2집무실 등 중추적 인프라 확충과 관련 제도를 정비함
- 세종특별자치시 특화형 지방주도적 발전모델을 마련함

□ 전략2: 세계적 수준의 인재를 키우는 교육개혁 도시 완성

- 교육자유특구 등을 통한 세계적 수준의 인재를 양성함
- 대학의 지역혁신역량 강화 및 지방시대를 선도할 거점대학을 육성함

□ 전략3: 미래 산업과 일자리가 창출되는 창조적 혁신성장 도시 구축

- 기회발전특구 조성 및 기업 유치 등을 통한 지역 자족성을 강화함
- 디지털트윈·미래모빌리티 등 세종형 혁신산업 육성 및 일자리 창출 기반을 마련함
- 농촌 인구 소멸 방지를 위한 주민 주도의 특성화된 미래마을을 조성함

□ 전략4: 지역 주도의 차별화된 특화발전 도시 육성

- 글로벌 청년창업빌리지(양자기술 퀀텀빌리지) 등을 통한 자생적 창조역량 및 자족기능을 강화함
- 한글·금강 등 지역특성을 활용한 문화관광기반 구축 및 일상 속 문화향유 기회를 확대함

□ 전략5: 지방시대 균형발전을 선도하는 기회의 도시 육성

- 저출산에 대응하는 세종형 보건·복지체계 강화 및 중입자 가속기 암 치료 센터를 설치함
- 기후변화대응 시스템 강화 등을 통한 중부권 허브 도시로 도약하고자 함

3. 지방시대 관련 기관의 현황

1) 지방시대위원회

□ 설립 목적

- 지방시대위원회는 「지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법」 <제62조 및 제63조>에 의거하여 지역 간 불균형 해소, 지역 특성에 맞는 자립적 발전 및 지방자치분권을 통해 대한민국 어디서든 살기 좋은 지방시대를 구현하기 위해 대통령 소속으로 지방시대위원회를 설치함

□ 위치

- 지방시대위원회는 세종특별자치시 한누리 대로 411(어진동, KT&G세종타워 A)에 위치함

□ 기능

- 지방자치분권 및 지역균형발전의 기본방향 정립 및 관련 정책의 조정 등 주요 사항을 심의 의결함
- 지방자치분권 및 지역균형발전 기본방향과 관련 정책 조정, 국정과제의 총괄·조정·점검 및 지원을 담당함
- 지방시대 종합계획을 수립함
- 지역균형발전시책 및 사업, 지방자치분권 과제 등 추진·조사·분석·평가·조정을 추진함
- 기회발전특구 지정 및 지원을 도모함
- 공공기관 등 지방이전, 혁신도시 활성화 및 신설 공공기관의 입지를 결정함
- 지역혁신융복합단지 지정·육성, 지역발전투자협약 체결 및 운영 등을 수행함

□ 면적

- 지방시대위원회의 사용면적은 1504.8㎡임

□ 운영방식 (임대료 등)

- 지방시대위원회의 임차료는 연 552백만 원임

2) 시·도 서울(국회지원)·세종사무소 (행정부 지원)

□ 위치

- (서울 사무소) 국회 인근 개별 운영함
- (세종 사무소) 세종 지방자치회관에 위치함

□ 기능

- (서울 사무소) 국회 소통강화 등 지원 기능을 수행함
- (세종 사무소) 중앙부처 협의 및 국비 확보 등을 수행함

□ 면적

- (서울 사무소) 16개 시도 3,503,48㎡(대전·충남 공동 사용)
- (세종 사무소) 16개 시도 1,876.2㎡

□ 운영 방식

- (서울 사무소) 임대 사용(일부 소유)을 하고 있음(보증금: 753.5백만원, 임차료: 연 996백만원)
- (세종 사무소) 임대 사용을 하고 있음(시도협 기금 일부 사용, 임차료 연 300백만원)

【표 2-1】 시·도 서울 사무소 및 세종 사무소 현황

구분	서울사무소	세종사무소
위치	• 국회 인근 개별 운영	• 세종지방자치회관
기능	• 국회 소통강화 등 지원	• 중앙부처 협의, 국비 확보 등
면적	• 16개 시도 3,503,48㎡ (대전·충남 공동사용)	• 16개 시도 1,876.2㎡
운영방식	• 임대사용(일부 소유) 보증금 753.5백만원 임차료 연 996백만원	• 임대사용 시도협 기금 일부 사용 임차료 연 300백만원

3) 대한민국시도지사협의회

□ 설립 목적

- 대한민국시도지사협의회는 전국 광역지방자치단체장들로 구성된 협의체로서 1999년 1월 「지방자치법」 <182조(’22.1.13개정)>에 근거하여 설립함
- 이후, 2005년 4월 7일 지방분권의 실현과 지방정부의 공동사업을 체계적으로 추진하기 위하여 사무처를 발족·운영함

□ 위치

- 대한민국시도지사협의회는 서울특별시 종로구 세종대로 149, 광화문빌딩에 위치함

□ 기능

- 협의회 각종 회의 개최에 따른 회의소집 통보 및 회의를 준비함
- 협의회 업무의 원활한 추진을 위하여 각 시도 간 연락 업무를 수행함
- 협의회 운영에 따른 재무·회계를 관리함
- 지방자치제도 연구 및 정책분석 사업을 추진함
- 지방분권 역량 강화를 위한 대외협력 관련 사업을 추진함

- 지방자치단체의 국제교류 협력사업 및 이와 관련한 위탁사업을 추진함
- 기타 협의회 운영에 관한 사항을 수행함

□ 면적

- 시도지사협회의회의 사용면적은 2,081.71㎡임

□ 운영방식 (임대료 등)

- 대한민국시도지사협회의회의 임대료는 연 600백만 원임

4) 대한민국시도회의의장협의회

□ 설립 목적

- 시도의회의장협의회는 지방자치발전과 지방의회 운영에 관하여 상호간의 교류와 협력을 증진하고, 공동의 문제를 협의함을 목적으로 함

□ 위치

- 시도의회의장협의회는 세종특별자치시 갈매로363(어진동, 세종파이낸스센터 1차)에 위치함
 - 서울 여의도에서 세종시로 이전 완료('22년도)

□ 기능

- 지방자치 발전과 지방의회 운영에 관한 의회 상호교류 및 협력증진을 담당함
- 의회 공동의 문제를 협의함
- 주민의 복리증진 향상과 지방의회의 원활한 의정활동 제고를 위해 노력함
- 지방자치제도의 정착을 위한 불합리한 법령 및 제도 개선을 수행함
 - 지방자치법 등 법령개정 중앙정부에 건의
 - 결의문, 성명서 채택 등 대외의견 표방

- 선진 의회모델의 연구, 검토로 지방자치발전을 제고함
- 지방자치제도 발전방안 조사, 연구를 수행함
- 지방자치에 관련된 각종 정보, 자료수집을 교환함

□ 면적

- 대한민국시도의회의장협의회의 사용면적은 441㎡임

□ 운영 방식(임대료 등)

- 대한민국시도의회의장협의회의 임대료는 연 132백만 원임

5) 대한민국시장군수구청장협의회

□ 설립 목적

- 국민을 대신하여 정당한 권리를 회복하고 불합리한 정책과 제도를 개선하여 주민생활을 보다 편리하고 편안하도록 하기 위하여 설립함

□ 위치

- 대한민국시장군수구청장협의회는 서울특별시 영등포구 은행로3 (여의도동, 익스콘벤처타워)에 위치함

□ 기능

- 시군구에 대한 불합리한 제도와 취약한 재정여건 개선을 도모함
- 중앙정부와 유관기관단체와의 협력을 도모함
- 국내외 지방자치단체 상호간의 친선도모와 교류증진 등을 수행함
- 각 시·군·구간의 정보의 공유와 교류를 추진함

□ 면적

- 대한민국시장군수구청장협의회의 사용면적은 381.6㎡임

□ 운영방식 (임대료 등)

- 대한민국시장군수구청장협의회는 소유건물로써 건물가액 산정이 필요함

6) 대한민국시군자치구의회의장협의회

□ 설립 목적

- 대한민국시군자치구의회의장협의회는 「지방자치법」 제182조에 따라 전국시군자치구의회의 의장 상호간의 협력증진과 공동 관심사를 협의·조정하여 중앙 및 지역 간의 화합을 이루고, 지방자치 발전과 나아가 국가발전에 기여함을 그 목적으로 함

□ 위치

- 대한민국시군자치구의회의장협의회는 서울특별시 영등포구 은행로3 (여의도동, 익스콘벤처타워)에 위치함

□ 기능

- 전국 시·군·자치구의회의 의견을 수렴하여 국회와 중앙정부 등 관계 기관에 건의 및 조정·협약함
- 시·도 및 시·군·자치구 상호간의 공통 관심사항 협의 및 조정을 담당함
- 전국 시·군·자치구의회의 위상정립 및 기능강화와 의정활동 지원·홍보를 수행함
- 지방자치제도 발전 및 주민 복리증진과 지역사회 발전을 위한 조사 연구 및 자료를 배포함
- 그 밖에 협의회 발전을 위한 모든 사업을 담당함

□ 면적

- 대한민국시군자치구의회의장협의회의 사용면적은 290.4㎡임

□ 운영방식 (임대료 등)

- 대한민국시군자치구의회의장협의회는 대한민국시군구청장협의회의 건물을 무상 임차하여 사용 중임

7) 한국지방행정연구원

□ 설립 목적

- 한국지방행정연구원은 지방자치의 항구적인 정착, 발전을 위한 창의적이고 실천적인 조사, 연구 및 정책 개발을 추진하고, 급변하는 행정환경 변화에 대한 지방자치단체의 능동적인 대응을 지원하기 위하여 1984년 9월 시·도 지방자치 단체가 함께 발의·출연하여 설립함

□ 위치

- 한국지방행정연구원은 강원특별자치도 원주시 세계로 21(반곡동)에 위치함

□ 기능

- 지방행정의 발전을 위한 정책을 모색하고 장기비전을 제시하며, 지방행정의 주요 당면과제에 대해 조사와 연구를 수행함
- 중앙정부, 지방자치단체, 민간단체 등에 대한 자문 및 경영진단사업을 하고, 정부나 지방자치단체 및 민간단체로부터 연구용역을 수탁함
- 지방행정연수원의 교육을 지원·협력하며, 국내외 연구기관 및 국제기구와의 교류·협력 등을 주요 기능으로 함

8) 한국지방세연구원

□ 설립 목적

- 한국지방세연구원은 지방재정 분권 실현, 자주재원 확충, 지방세제 및 세무 행정제도 발전을 위한 이론적 연구를 수행하고 전국 지방자치단체의 교육,

홍보, 워크숍 등 다양한 지방세 현안에 대하여 통일적이고 일관된 사업을 추진하기 위해 설립함

□ 위치

- 한국지방세연구원은 서울특별시 서초구 강남대로 2길 16에 위치함

□ 기능

- 지방시대를 선도하는 정책연구 선도 및 지방재정 연구영역 확대를 통한 지방 현안 선제적 대응과 정책연구의 질적 제고의 기능을 함
- 지방세 시가표준액 조사체계 확립 및 세무공무원 전문교육 강화를 함
- 지방세정 협력 지원체계를 구축을 함

9) 한국지역정보개발원

□ 설립 목적

- 한국지역정보개발원은 지방자치단체 관련 정보화사업을 추진하고 전자 지방정부구현을 위한 정책개발을 지원함으로써 지역간 균형발전 및 지역 정보화 촉진에 이바지함을 그 목적으로 함

□ 위치

- 한국지역정보개발원은 서울특별시 마포구 성암로 301(상암동)에 위치함

□ 기능

- 전자지방정부 구현 및 지역정보화 촉진을 목적으로 지방자치단체에서 추진하는 정보화 사업의 지원을 함
- 지방자치단체의 정보화 추진과 관련하여 관계 중앙행정기관 또는 지방자치단체가 위탁하는 사무를 수행함

- 지방자치단체의 정보화 촉진을 위한 조사·연구 및 교육·훈련을 함
- 지방자치단체가 공동으로 추진하는 정보화사업을 함
- 지방자치단체에 공통적으로 적용되는 정보시스템의 개발, 구축, 확산, 운영 및 유지·관리, 시험 및 적용 지원을 함
- 지방자치단체의 정보자원 관리 및 표준화 지원을 함
- 지방자치단체의 정보화사업의 성과 분석 및 진단에 관한 지원을 함
- 지역정보화 촉진을 위한 국제교류·협력 및 국외 확산·보급을 함
- 첨단정보기술 기반 행정·재난안전 등 공공서비스 연구개발 및 지원사업을 함

제2절 지방시대 종합타운 건립의 필요성 도출

1. 지방시대 종합타운의 의의

1) 지방시대 종합타운의 개념

□ 지방시대 비전 및 목표

- 지방시대 비전은 “대한민국 어디서나 살기 좋은 지방 시대”로 설정됨
- 지방시대 목표는 “지방주도 균형발전”과 “책임있는 지방분권”이 제시됨

□ 지방시대 종합타운의 개념화

- 지방시대 종합타운은 지방시대 비전과 목표 구현을 목적으로 함
- 다만 종합타운의 성격이 ‘법조타운’과 같이 특정 기능을 집적화한 건물 여러 동으로 건립될 것인지, ‘뉴타운’과 같이 행정·상업·주거 시설이 밀접한 구역 단위의 종합개발로 추진되는 것인지에 따라 구상의 방향이 달라질 수 있음
- 본 연구에서는 ‘지방시대 종합타운’을 지방시대의 비전과 목표를 구현하기 위하여 지방분권 기능을 집적화한 복합시설 타운으로 개념화함
 - 지방시대원회, 대한민국시도지사협의회 등 지방 4대 협의체를 포함한 기관을 집적화하고 지방의회·세무 교육기관 등을 입주하여 지방행정 및 분권을 강화할 수 있는 기능을 보완함

2) 지방시대 종합타운의 핵심 가치

□ 분권성

- 대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대로 지방분권 강화는 핵심 가치임
 - ‘자율성 키우는 과감한 지방분권’은 윤석열 정부 지방시대의 5대 전략 중의 하나임

- 지방분권을 강화하기 위하여 기관들이 협력할 수 있는 공간이 필요하지만 이를 실현할 수 있는 물리적 공간은 부족함
- 지역에 산발되어 있는 기관들이 함께 사업을 추진할 수 있는 동력이 필요함

□ 협력성

- 지방시대 정책은 지방시대위원회-중앙부처-시도-초광역권 등 다양한 주체들을 아우르고 있으나, 각 주체들의 사무소가 공간적으로 분산되어 있어 소통과 협력에 한계가 존재함
 - 지방시대 종합타운 건립을 통해 지방시대 관련 주체들의 협력성을 증대함
- 지방시대위원회(23년 7월 세종시 이전)의 이전 입주를 추진하여 지방시대 정책목표 추진을 위한 컨트롤 타워 역할을 수행함
 - 지방시대위원회가 지자체 출장 사무소, 대한민국시도지사협의회 등과 같은 건물 내 인접하여 위치하며 중앙정부-지방정부 간 업무 연계성 및 효율성 강화에 기여함
- 현재 '지방자치회관'에 입주한 지자체 출장 사무소를 이전하여 집적된 인프라를 통한 신속한 연락체계를 구축함
 - 광역: 세종을 제외한 16개 시도에 해당함
 - 기초: 경기 시·군, 창원에 해당함
 - 중앙정부와 지방정부(시·도 사무소) 간 소통 및 협력을 향상하고자 함
 - 중앙정부와 지방 4대 협의체 간 소통 및 협력을 향상하고자 함
 - 중앙정부와 연구기관 간 소통 및 협력을 향상하고자 함
 - 지방정부(시·도 사무소)와 지방정부(시·도 사무소) 간 소통 및 협력을 향상하고자 함
 - 지방정부(시·도 사무소)와 지방 4대 협의체 간 소통 및 협력을 향상하고자 함
 - 지방 4대 협의체와 연구기관 간 소통 및 협력을 향상하고자 함
 - 연구기관 간 소통 및 협력을 향상하고자 함
 - 전국 각지에 있는 지방자치 연구기관의 본·분원을 1개 건물에 이전하여 연구 시너지 확보 및 연계성을 강화함

- 지방시대 정책은 다양한 관점을 요구하는 전문 분야인 경우가 많아 공무원, 대학, 연구소 등 전문가 집단의 긴밀한 협력을 통한 신규 정책 발굴 및 기획이 중요함
 - 지방시대 종합타운 공간을 조성하여 유관 기관과 연구 및 지원기관을 집적화하여 공간적 분산에서 파생되는 업무 비효율성을 해소하고 협업 촉진을 통해 지방시대 정책의 성과 제고가 필요함

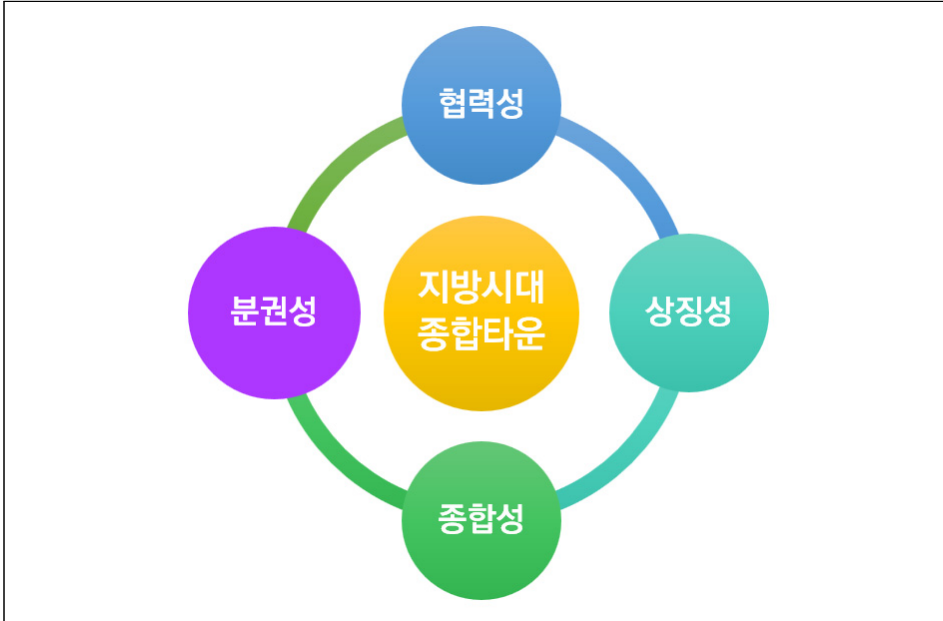
□ 상징성

- 국회 분원 세종 이전 및 대통령 제2 집무실 설치에 맞춰 세종특별자치시에 국정 운영의 3대 축(국회-중앙정부-지방정부)을 지원하는 지방시대 상징시설 건립이 필요함
- 지방시대 정책에 대한 정부 추진 의지를 표출할 수 있는 상징 사업을 추진하여 지방시대 실현의 중추도시로서 세종특별자치시의 상징성을 강화함
- 지방자치 관련 주요 협의체를 이전하여 사무공간을 제공하여 지방자치의 정치·행정적 상징성을 강화함
 - 대한민국시도지사협의회(서울 종로구), 대한민국시군구청장협의회(서울 영등포구), 대한민국시도의회의장협의회(세종시), 대한민국시군자치구의회의장협의회(서울 영등포구)가 해당됨

□ 종합성

- 지방시대 관련 기능 및 서비스를 종합적으로 제공하여 지방분권을 강화하고 이용자 및 지역 주민의 삶의 질을 제고함

| 그림 2-1 | 지방시대 종합타운의 핵심 가치



2. 지방시대 종합타운 핵심 가치에 대한 기대

1) 지방시대 분권 거점으로서 발전 가능성

- 윤석열정부는 120대 국정과제 116번에 공공기관 이전 등 지역 성장거점 육성에서 세종시의 행정수도 완성, 국가균형발전의 거점 육성, 산학연 연계를 통한 전문 인력 양성 등 신산업 혁신을 통한 미래산업 육성 등을 제시함
- 행정수도 세종을 완성한다는 측면에서 대통령 집무실, 국회세종의사당 건립 등 사업들이 이루어질 예정임

2) 지방시대 중추도시로서의 상징성

- 행정수도 세종을 완성하고 지방자치를 실질화한다는 측면에서 세종특별자치시에 지방시대 종합타운 건립의 의미는 매우 큼

- 세종특별자치시는 국회 이전을 통한 행정수도 완성을 표방하고 있는 만큼, 지방시대 종합타운 건립 사업을 통해 제2의 수도로서 위상 확보에 기여함
- 행정수도 완성 및 지방자치 실질화라는 상징성을 지닌 지방자치 종합타운을 건립하여 지방시대 기능의 집적지로서 세종특별자치시를 확립해 나갈 필요성이 있음
 - 세종특별자치시에 광역시·도, 시·군·구, 광역 및 기초의회를 집적시켜 지방자치를 실질화할 수 있는 동력을 마련함

3) 중앙-지방/지방-지방의 업무협력 강화를 통한 행정의 효율성

- 지방시대 관련 정책은 실제로 중앙부처-시도-초광역권 등 다양한 주체들을 아우르고 있으나, 각 주체들의 사무소가 공간적으로 분산되어 있어 소통과 협력에 한계가 존재함
 - 제1차 지방시대 종합계획(2023-2027)은 17개 부처, 17개 시도, 7개 초광역권을 포함함
- 지방시대 관련 정부기관의 세종특별자치시 집적은 전국 지방정부 공무원의 회의 참석 및 협의를 위한 접근성을 제고하고 거래비용을 줄이는 효과가 있음
- 지방시대 정책은 다양한 관점을 요구하는 전문 분야를 대상으로 하고 있어 공무원, 대학, 연구기관 등 전문가 집단의 협력을 통한 정책 대응 및 발굴이 매우 중요함
- 지방시대 정책타운이라는 공간을 조성하여 유관기관과 연구 및 지원기관을 집적화하여 공간적 분산에서 파생되는 업무의 비효율성을 해소하고 협업을 촉진하여 지방시대 정책의 성과를 제고할 필요가 있음
 - 지방시대 종합타운이 중앙정부와 지방정부의 가교 역할을 수행하는 경우에는 공간적 집적에 따른 업무 효율 향상에 큰 기여를 할 수 있음
 - 중앙정부와 지방정부 간 접촉의 기회를 자주 갖는 과정에서 중앙정부와 지방정부 간 상호 이해도 증진됨

4) 지방행정기능의 종합성

- 지방의회 의원 대상 지방의정연수센터 및 세무 공무원 교육기관의 입주를 통해 지방 공무원의 역량을 강화함
 - 전북혁신도시 지방자치인재개발원에 설치된 지방의정연수센터를 지방시대종합타운에 입주시키는 것도 고려해 볼 수 있음
- 재외공관 유치를 통한 외교 업무 지원 강화도 고려해 볼 수 있음
 - 주한 외교대사관들이 정부 부처의 이전에 따라 외교 업무를 원활하게 수행할 수 있도록 지원함
 - 국제교류 및 협력은 지방자치단체 사무의 예시임¹⁾
 - 현재 상주기관 116개, 9개 총영사관, 30개 국제 기구를 설치하고 있으나, 대부분 수도권에 위치함
 - 주한 외교대사관이 이전하지 못할 시 총영사관이 설치될 수 있도록 편의 제공 필요함
 - 현재 주한 영사관이 설치되어 있는 지역은 부산(중국, 일본, 러시아, 카자흐스탄, 미국, 몽골), 광주(중국), 제주(일본)임
 - 세종특별자치시에서 대사관 업무 중 경제영사업무를 추진할 경우 대표연락 사무소를 지방시대 종합타운에 설치할 수 있도록 지원하는 방안이 필요함
- 언론사 사무소 입주를 통해 지방시대 관련 행정기관의 주요 현황을 보도하고 견제하는 기능을 수행하며, NGO 사무소 입주를 통해 정책감시 기능과 협력 기능을 수행함
 - 언론사와 시민단체가 수도권에 집중되어 있어 중앙부처의 이전 이후 언론이나 NGO는 접근성에 제약이 따름
 - 언론과 NGO가 주민과의 가장 밀접한 의사소통자임을 고려할 때 지방시대 종합타운 공간을 조성하는 것이 필요함

1) 지방자치법 제13조(지방자치단체의 사무 범위)에 따르면 지방자치단체의 사무는 크게 1. 지방자치단체의 구역·조직, 행정관리 등, 2. 주민의 복지증진, 3. 농림·수산·상공업 등 산업 진흥, 4. 지역개발과 자연환경보전 및 생활환경시설의 설치·관리, 5. 교육·체육·문화·예술의 진흥, 6. 지역민방위 및 지방소방, 7. 국제교류 및 협력으로 구분함

- 중장기적으로는 지방시대 종합타운 건립을 통하여 행정 기능 중심으로 되어 있는 세종특별자치시의 공공기능 집적에서 나아가 공공기관의 이전과 확충이 가능한 기능을 발굴하여 지방시대 정책의 기능적 보완을 추진하는 것도 가능함

3. 세종시의 지리적 적합성에 대한 검토

- 지방시대 종합타운의 경우 지방시대 정책 추진을 위한 기관들의 입주를 목표로 하고 있고, 이미 행정안전부, 지방시대위원회 등 지방시대 관련 정책 추진 기관 및 정부 부처가 세종특별자치시에 위치하고 있는 만큼 세종특별자치시에 지방시대 종합타운을 운영·관리하는 것이 행정수도로서의 상징성 측면에서 타당함
- 세종특별자치시는 전국에서 가장 접근성이 좋은 지역으로 지역자원 및 주변 여건 등을 고려한 효율성, 그리고 전국의 중앙 부분에 위치한 지리적 균형성을 고려하였을 때 적합성이 높음
- 세종특별자치시가 향후 국회세종의사당, 대통령 제2집무실 건립으로 시·도 사무소가 국회-중앙정부 소통 및 협의·지원 역할을 한다는 점을 고려할 때 기능적으로 세종시 입지가 적합함
- 다만, 서울특별시에 위치하고 있는 지방 4대 협의체, 연구기관 및 교육기관의 이전은 교통의 접근성 및 편리성, 타 지방자치단체와의 형평성 문제, 해당 기관의 시설 입지·수요 등의 다양한 요소를 충분히 고려한 중장기적 검토가 이루어질 필요가 있음
 - 잠재적 입주 대상 기관들이 서울특별시에 위치할 때 교통의 접근성 및 편리성이 높고 자체 건물의 활용성이 높으며 체제 비용이 최소화되기 때문에 서울특별시의 지리적 적합성을 제시한 의견이 있음

제 3 장

지방시대 종합타운 건립에 대한 잠재적 입주 대상기관 분석

제1절 분석 설계

제2절 사업의 이해 및
잠재적 입주대상기관 식별

제3절 사업의 잠재적 입주대상기관
정보 분석

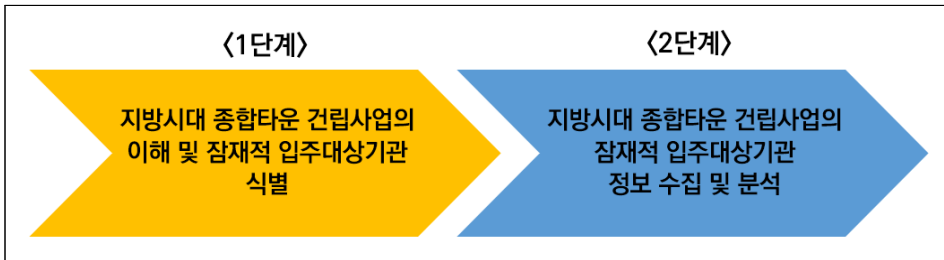
03 지방시대 종합타운 건립에 대한 잠재적 입주 대상기관 분석

제1절 분석 설계

1. 개요

- 잠재적 입주 대상 기관 검토를 총 2단계로 구분하여, ① 지방시대 종합타운 건립 사업의 이해 및 잠재적 입주대상기관 식별 → ② 지방시대 종합타운 건립 사업의 잠재적 입주대상기관 정보 수집 및 분석 순으로 설계하였음

| 그림 3-1 | 잠재적 입주대상기관 검토 프로세스



2. 지방시대 종합타운 건립사업의 이해 및 잠재적 입주대상 기관 식별

- 지방시대 종합타운 건립 사업의 전반적인 내용을 이해하여 사업과 관련된 잠재적 입주대상 기관을 체계적이고 정확하게 식별하는 단계에 해당함
- 지방시대 종합타운 조성 사업의 추진 방향, 사업 개요, 주요 기능 등 제안서에 담겨 있는 정보들의 분석을 통해 사업의 작동 논리를 확인함
- 전반적인 사업 수행 과정에서 누가 해당 사업을 주관하고, 관리하며, 지방시대 종합타운을 어느 기관이 활용할 수 있는지 등에 대한 기초 자료를 확인함

- 잠재적 입주대상기관을 지방시대 종합타운의 핵심가치에 따른 기능으로 분류하고 우선 입주 대상기관과 추가 입주 검토 대상 기관으로 구분함

3. 지방시대 종합타운 건립 사업의 잠재적 입주대상기관 정보 수집 및 분석

- 지방시대 종합타운 건립 사업의 잠재적 입주대상기관 정보 수집은 우선 입주대상 기관과 추가 입주 대상 기관의 기능 및 사무실 이용현황에 대한 정보를 1차 수집함
 - 사무실 이용 현황은 사용면적, 보증금, 임차료, 분양대금 등을 포함함
- 지방시대 종합타운 건립 사업에 대한 잠재적 입주대상기관의 수요, 잠재적 입주대상기관의 유인, 잠재적 입주대상기관 공간 활용 등을 조사함
 - 숙박시설, 회의전시시설, 부대시설 등 지방시대 종합타운 활용도를 높이기 위한 방안을 조사함
- 지방시대 종합타운 건립 사업의 잠재적 입주 대상기관 정보 분석 및 적용은 지방시대 종합타운 건립 사업에 대한 활용 방안과 관련한 정보를 비교·대조하여 기본계획 수립에 필요한 정보를 생산하는 단계임

제2절 사업의 이해 및 잠재적 입주대상기관 식별

1. 지방시대 종합타운 건립사업

□ 추진 방향

- 지방자치 대표 랜드마크 건설을 통한 지방시대 비전을 실현함
 - 국가가 보유한 지방자치와 관련한 모든 행정 인프라를 1개 동의 건축물에 집적시켜 지방자치 랜드마크로 조성함

□ 사업 개요

- 대상지: 세종시 갈매로 358 일대 (세종지방자치회관 부지 등)
 - 부지면적: 약 48,911㎡(공공청사용지 9,944㎡, 공원용지 38,967㎡)
- 사업규모: 업무 및 컨벤션 기능을 위한 건축물, 주차 부지 등이 해당됨
 - 1단계: 지방자치회관 야외주차장 부지를 활용하여 건축물 1개동 건립
 - 2단계: 봄뜰근린공원 부지를 활용한 건축물 1개동 건립
- 건축면적: 3,839㎡의 여유가 있으나, 대지형상 및 건축한계선 등을 고려하여 건축면적은 약 2,000㎡를 고려함

| 그림 3-2 | 지방시대 종합타운 사업 개요

대상지	•대상지: 세종시 갈매로 358 일대 (세종지방자치회관 부지 등) >부지면적: 약 48,911㎡(공공청사용지 9,944㎡, 공원용지 38,967㎡)
사업규모	•1단계: 지방자치회관 야외주차장 부지를 활용하여 건축물 1개동 건립 •2단계: 봄뜰근린공원 부지를 활용한 건축물 1개동 건립
건축면적	•3,839㎡의 여유가 있으나, 대지형상 및 건축한계선 등을 고려하여 건축면적은 약 2,000㎡가 적절

2. 사업 및 관리운영 방식

1) 사업 방식

- 사업 방식은 사업 주체와 자원확보에 따라 재정사업, 공공 위탁개발, 민간자본 방식으로 구분할 수 있으며 각각의 장·단점은 다음과 같음

□ 재정사업

- (재원 확보) 지방자치단체 또는 중앙정부가 주체가 되어 자체 재원 또는 지방채를 발행함
- (장점) 사업의 안정성 및 공공성 확보, 장기 계획에 의한 사업 진행이 가능하고, 사업진행 위험부담이 상대적으로 적으며, 단계별 절차에 의한 검증 확인 후 추진이 가능함
- (단점) 자원확보의 한계성으로 다양한 사업의 일시 추진이 어렵고 행정절차 이행에 따른 장기화 우려가 있으며, 지방채 발행 등 미승인 시 재원조달이 어려움. 건리사업 추진을 위한 전담조직 및 추가 전문인력이 필요하며, 개발 경험 부족으로 인한 사업 추진의 전문성 및 효율성에 한계가 있음

□ 공공위탁개발

- (재원 확보) 수탁기관이 자체적으로 재원을 조달함
- (장점) 수탁기관 사업비 조달에 따라 초기 재정부담 완화, 지방채 발생 등이 필요없이 추가절차와 사업기간 단축가능, 개발사업의 전문성과 공공기관 수탁에 따른 공공성 확보 가능, 사업 추진의 제반 업무를 수탁기관에서 수행하여 지자체의 행정부담을 줄일 수 있으며, 공유재산 관리업무의 효율화 가능하고 사업추진을 위한 별도의 전담조직과 인력 증원이 필요하지 않음
- (단점) 위탁개발 수수료 및 금융 비용 등에 따른 사업비가 증가하며 수탁기관 사업 참여를 위한 행정절차에 따른 미참여 시 사업기간 장기화가 우려됨

□ 민간자본

- (재원확보) 민간출자 및 금융기관 대출로 재원 확보가 가능함
- (장점) 일시에 다양한 사업 추진 가능, 민간의 창의성 도입 가능, 사업추진을 위한 별도의 조직 및 인력 불필요, 사업비 절감 가능 등이 장점임
- (단점) 사업의 수익성 극대화에 따른 공공성 확보 어려움, 지역민의 적극적 의견 수렴 어려움, 민간업체의 이익에 대한 특혜 등 부정적 시각이 존재함

【표 3-1】 사업방식 비교

구분	재정사업	공공 위탁개발	민간자본(BTO, BTL)
사업 주체	지방자치단체 또는 중앙정부	수탁기관	민간자본
재원 확보	자체재원 또는 지방채 발행	수탁기관 자체조달	민간출자 및 금융기관 대출
장점	<ul style="list-style-type: none"> • 사업의 안정성 및 공공성 확보 • 장기 계획에 의한 사업진행 • 사업진행 위험부담이 상대적으로 적음 • 단계별 절차에 의한 검증 확인 후 추진 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 수탁기관 사업비 조달에 따라 초기 재정 부담 완화 • 지방채 발행 등이 필요 없어 추가 절차와 사업 기간 단축 가능 • 개발사업의 전문성과 공공기관 수탁에 따른 공공성 확보 가능 • 사업 추진의 제반 업무를 수탁 기관에서 수행하여 지자체의 행정 부담을 줄일 수 있으며, 공유재산 관리업무의 효율화 가능 • 사업추진을 위한 별도의 전담 조직과 인력 증원 불필요 	<ul style="list-style-type: none"> • 일시에 다양한 사업 추진 가능 • 민간의 창의성 도입 가능 • 사업추진을 위한 별도의 조직 및 인력 불필요 • 사업비의 절감 가능
단점	<ul style="list-style-type: none"> • 재원확보의 한계성으로 다양한 사업의 일시 추진이 어려움 • 행정절차 이행에 따른 장기화 우려 • 지방채 발행 등 미승인시 재원 조달의 어려움 • 건립 사업 추진을 위한 전담 조직 및 추가 전문인력 필요 • 개발 경험 부족으로 인한 사업 추진의 전문성, 효율성 한계 	<ul style="list-style-type: none"> • 위탁개발 수수료 및 금융 비용 등에 따른 사업비 증가 • 수탁기관 사업참여를 위한 행정 절차에 따른 미참여 시 사업 기간 장기화 우려 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업의 수익성 극대화에 따른 공공성 확보 어려움 • 지역민의 적극적 의견수렴 어려움 • 민간업체의 이익에 대한 특혜 등 부정적 시각 존재

자료: 인천광역시(2023) p,122.

- 세종특별자치시의 재정 여력 및 지방시대 종합타운이 가지는 핵심 가치 등을 고려할 때 재정사업으로 진행하는 것이 적절할 것으로 판단됨

2) 재원조달

- 지방시대 종합타운 건립을 위한 재원을 국비 지원 중심으로 할 것인지, 입주기관이 분담할 것인지, 민간투자를 활용할 것인지에 따라 사업추진의 동력과 실무적인 추진 방향이 달라질 수 있음

□ 중앙정부 의존 재원 - 국비

- (개념) 국가가 지방자치단체에 제공하는 재원으로 해당 사업의 집행에만 소요 되는 경비에 사용할 수 있는 재원임. 관련 사업비의 일부 또는 전부를 지방자치 단체에 대한 보조금으로 국고에서 지원함
- (사업) 국가정책적 필요에 의한 지방자치단체 지원사업으로 국가위임사무를 수행함

□ 지방정부 의존재원 - 조정교부금

- (개념) 국가가 재정이 취약한 지방자치단체에 특별한 용도를 지정하지 않고 주는 일반재원으로 용도가 미리 지정되어 있지 않고 국세의 일정 비율로 그 교부율이 미리 정해져 있음
- (사업) 자체 수입이 부족한 지방자치단체의 최소한의 행정 수준을 유지하기 위한 재원으로 활용됨. 재해, 자치단체의 청사 또는 공공복지시설의 신설, 복구, 확장, 보수 등의 사업 등이 해당됨

□ 자체 재원 - 지방채

- (개념) 재정 수입의 부족을 차입에 의하여 충당하고 그 원리금을 1회계연도를 넘어서 상환하는 채무로 과세권을 담보로 하고 재원 부족을 보충하는 것이 목적이며, 행정구역 단위의 지방자치단체가 발행함
- (사업) 사회복지사업, 도로·교량, 교통시설, 하천장비, 상하수도 시설, 주택과 택지, 공원, 농업시설, 상업시설, 공단조성, 관광단지 조성, 문화시설 등이 해당됨

| 표 3-2 | 조달가능 자원별 개념 비교

구분	항목	개념	관련사업
중앙정부 의존재원	국비	<ul style="list-style-type: none"> • 국가가 지방자치단체에 제공하는 재원으로 해당 사업의 집행에만 소요되는 경비에 사용할 수 있는 자원 • 관련 사업비의 일부 또는 전부를 지방자치단체에 대한 보조금으로 국고에서 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 국가정책적 필요에 의한 지방자치단체 지원사업 • 국가위임사무의 수행
지방정부 의존재원	조정 교부금	<ul style="list-style-type: none"> • 국가가 재정이 취약한 지방자치단체에 특별한 용도를 지정하지 않고 주는 일반재원 • 용도가 미리 지정되어 있지 않고 국세의 일정 비율로 그 교부율이 미리 정해져 있음 	<ul style="list-style-type: none"> • 자체 수입이 부족한 지방자치단체의 최소한의 행정 수준을 유지하기 위한 재원으로 활용 • 재해, 자치단체의 청사 또는 공공복지시설의 신설, 복구, 확장, 보수 등의 사업
	자체재원	<ul style="list-style-type: none"> • 해당 지자체의 예산에 의한 자원 	<ul style="list-style-type: none"> • 예산편성에 반영된 각종 사업
자체재원	자치 단체비	<ul style="list-style-type: none"> • 해당 지자체의 예산에 의한 자원 	<ul style="list-style-type: none"> • 예산편성에 반영된 각종 사업
	지방채	<ul style="list-style-type: none"> • 재정 수입의 부족을 차입에 의하여 충당하고 그 원리금을 1회계 연도를 넘어서 상환하는 채무 • 과세권을 담보로 하고 자원 부족을 보충하는 것이 목적이며, 행정구역 단위의 지방자치단체가 발행 	<ul style="list-style-type: none"> • 사회복지사업, 도로·교량, 교통시설, 하천정비, 상하수도 시설, 주택과 택지, 공원, 농업시설, 상업시설, 공단조성, 관광단지 조성, 문화시설 등
기타	민자	<ul style="list-style-type: none"> • 민자유치대상사업 및 민간투자사업으로 설정되어 민간의 투자에 의해 조달되는 자원 	<ul style="list-style-type: none"> • 민자유치대상사업 및 각종민간투자사업(민관협력사업 포함)

자료: 인천광역시(2023) p,119.

- 지방시대 종합타운의 건립 필요성 및 활용방안에 비추어 보았을 때, 지방시대 종합타운은 세종시 차원의 이익을 위하기보다는 지방시대 실현이라는 국가 정책적 필요에 의한 지자체 지원 사업에 해당이 됨
- 세종특별자치시가 민간자본을 활용하여 사업을 진행하는 방안을 검토할 수는 있지만, 민간자본을 활용하더라도 국비와 지방비가 함께 투입되는 형태를 우선 고려하는 것이 적절함
- 지방자치 4대 협의체 및 지방관련 기관의 재정투입과 지분 보유는 제도적으로 어려움이 많은 것으로 나타남

3) 관리 운영 방식²⁾

- 공공시설의 관리 및 운영 방식은 공공성과 수익성 사이에서 어디에 초점을 맞추는가에 따라 다양한 방식이 가능함(인천광역시, 2023)
- 지방시대종합타운 건립에서 공공성을 중요시할 경우, 세종시가 직접 운영하는 방식이 가능하며, 수익성을 중요시할 경우, 민간위탁하여 운영하는 방식이 가능하고, 공공성과 수익성을 절충하는 경우, 지방공기업과 책임운영기관 형태로 운영이 가능함

| 표 3-3 | 공공성과 수익성에 따른 관리 및 운영 형태 비교

가치	매우 낮음	낮음	높음	매우 높음
공공성	민간위탁	지방공기업	책임운영기관	직접운영
수익성	직접운영	책임운영기관	지방공기업	민간위탁

자료: 대전세종연구원(2017)

- 관리운영 방식은 세종특별자치시가 직접 경영하는 경우, 민간위탁하는 경우, 공단에 위탁경영하는 방식, 법인재단 설립을 통해 운영하는 방식 등이 있음

□ 직접 경영

- 세종특별자치시가 직접 경영하였을 경우에는 지방시대 종합타운의 공공성과 신뢰성을 확보할 수 있고, 행정과 업무추진에 용이하다는 장점이 있으나, 종합타운 시설의 전문성을 확보하기 어렵고, 순환근무로 인한 책임경영의식이 결여된다는 단점이 있음

□ 민간위탁경영

- 이에반하여, 민간위탁경영방식을 택하는 경우에는 시설 운영의 전문성 확보와 계약 방식을 통한 운영비 절감이라는 장점이 있으나, 예산확보를 위한 이윤추구로 인해 목적사업이 약화될 수 있다는 단점이 있음

2) 이하의 내용은 인천광역시(2023). 「인천광역시 통합보훈회관 건립타당성 조사 및 기본계획 수립 용역」의 내용을 발췌하여 정리하였음

□ 공단 등 위탁경영

- 공단 등의 위탁경영방식은 행정과 시설관리의 전문성을 확보할 수 있으나, 기관 간 협조가 원활하게 이루어지지 않는 경우 책임소재가 불분명하고 운영실패 시 세종시가 직접 운영하는 경우와 민간에 위탁하는 경우의 두 가지 방식의 문제점이 모두 노출될 수 있음

□ 법인재단 설립을 통한 운영

- 법인재단 설립을 통한 운영방식은 운영의 독립성을 유지하고 민간단체와의 협조체계 구축도 용이하나, 운영 초기 자본금 및 연간 운영비 등 재정부담이 크다는 단점이 있음

【표 3-4】 운영방식별 운영주체 비교

구 분		장점	단점
직접 경영방식		<ul style="list-style-type: none"> • 예산절감 • 부정부패 예방 • 간접고용을 줄여 공공기관이 사기업에 사용자로서 모범 • 근로자들의 고용안정 및 사기진작으로 서비스 질 향상 	<ul style="list-style-type: none"> • 지자체 공무원의 업무 과중 • 고용 안정에 따른 근로자들의 나태 • 기존 민간위탁 업체들의 반발 • 시설 및 장비 등 투자비 회수의 어려움 • 시설 장비 구입비 등 초기 비용에 대한 부담
위탁 경영 방식	민간	<ul style="list-style-type: none"> • 지자체 공무원의 업무 경감에 따른 관리 운영 편리 • 비용절감 • 전문 관리운영업체 운영으로 효율성 향상 	<ul style="list-style-type: none"> • 지자체 예산낭비에 대한 우려 • 간접고용 근로자에 대한 임금문제 및 부패 가능성 상존 • 고용불안에 따른 종업원의 사기 저하 • 서비스의 질 하락
	공사	<ul style="list-style-type: none"> • 관리업무의 통제 요인 • 편리성, 경제성 획득 가능 • 행정과 프로그램 운영의 전문성 확보 	<ul style="list-style-type: none"> • 책임소재의 불분명, 관리요원간 협조 어려움 • 운영실패시 직영과 민간위탁의 두 가지 방식의 단점 도출 • 행정과 프로그램 운영의 분리로 인한 비효율성 발생
법인설립 운영방식 (법인/재단)		<ul style="list-style-type: none"> • 운영의 독립성 유지, 민간단체와 협조체계 구축 가능 • 업무의 자율성과 전문성 확보 가능 • 해당 시설의 특성에 맞는 효율적인 조직 구성 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 운영초기 막대한 자금 필요에 따라 재정적 부담이 높음 • 인사권에 제약 • 자율적 사업 추진의 어려움

자료: 인천광역시(2023) p.125.

3. 잠재적 입주대상기관 범주화

- 잠재적 입주대상기관은 지방시대 종합타운 핵심 가치인 분권성, 협력성, 상징성, 종합성에 따라 구분이 가능함
 - 지방시대위원회, 시·도 세종사무소, 시·도 서울사무소, 지방 4대 협의체는 분권성과 협력성을 실현하기 위한 기관임
 - 분권 기능의 집적화를 통해 중앙-지방, 지방-지방 간 협력성을 증대함
 - 숙박시설, 회의·전시 시설, 부대 시설 등은 종합성을 실현하기 위한 시설로 지방분권 기능을 강화하는 역할을 담당함
- 잠재적 입주 대상 기관은 우선 입주 대상 기관, 추가 입주 대상 기관, 기타 시설로 구분이 가능함
 - 우선 입주 대상 기관은 현재 세종특별자치시에 위치하고 있는 지방시대위원회와 광역자치단체 세종 사무소, 지방 4대 협의체 (대한민국시도지사협의회, 대한민국시도의회의장협의회, 대한민국시군구청장협의회, 대한민국시군자치구의회의장협의회) 등을 포함함
 - 추가 입주 대상 기관은 기초자치단체 세종 사무소, 연구기관 및 교육기관을 포함함
 - 기타 시설은 숙박시설, 회의·전시 시설, 부대 시설 등을 포함

【표 3-5】 잠재적 입주 대상기관(시설) 예시

구분	기관명
우선 입주대상기관	• 지방시대위원회, 시·도 세종 사무소, 시·도 서울 사무소(국회 이전시), 지방자치단체 4대 협의체 (대한민국시도지사협의회, 대한민국시도의회의장협의회, 대한민국시군구청장협의회, 대한민국시군자치구의회의장협의회)
추가 입주대상기관	• 시·군·구 세종 사무소, 연구기관, 교육기관
기타	• 숙박시설, 회의·전시시설(대회의실, 소회의실, 전시실, 연회장), 부대시설(카페, 체력단련실, 관리사무소)

제3절 사업의 잠재적 입주대상기관 정보 분석

1. 잠재적 입주 대상 기관 기능 분석

1) 우선 입주 대상 기관

(1) 지방시대위원회

□ 지방자치분권 정책 조정

- 지방자치분권 및 지역균형발전의 기본방향 정립 및 관련 정책의 조정·점검 및 지원 기능이 가능함
 - 지방시대위원회와 각 지자체 사무소가 한 공간에 집적하게 되면 지방자치분권 과제 및 지역균형발전 시책 등 추진에 용이함
 - 지방자치 관련 연구기관 및 교육기관이 입주하게 되면 지역균형발전시책 및 사업, 지방자치분권 과제 등의 조사·분석·평가·조정 등이 보다 원활하게 추진됨

(2) 시·도 세종사무소 (서울사무소)

□ 시도의 행정 업무 지원

- 지방정부의 다양한 분야에서의 행정업무 지원이 이루어짐
- 대정부건의, 지방분권 실현을 위한 공동논의 등을 수행함

□ 중앙부처 및 국회 소통 협력

- 중앙부처 및 국회와의 소통·협력 강화가 이루어짐
- 지역현안 해결을 위한 정부협의, 국회 입법 추진 등을 수행함

(3) 지방 4대 협의체

□ 대한민국시도지사협의회

- 시·도 상호 간 교류와 협력 증진을 도모함
- 시·도 공동 문제를 협의함
- 지자체 국제화 관련 업무를 지원함

□ 대한민국시도의회의장협의회

- 지방자치발전과 지방의회 운영에 관하여 상호 간 교류와 협력을 증진함
- 지방의회 공동의 문제를 협의함
- 주민의 복리증진 향상과 지방의회의 원활한 의정활동을 제고함
- 지방자치제도의 정책을 위한 불합리한 법령 및 제도를 개선함
- 선진 의회모델 연구·검토로 지방자치발전을 제고함

□ 대한민국시장군수구청장협의회

- 불합리한 제도와 취약한 재정 여건을 개선함
- 중앙정부와 유관기관 단체와의 협력을 촉구함
- 국내외 지방자치단체 상호 간 친선도모와 교류를 증진함

□ 대한민국시군자치구의회의장협의회

- 제도 개선 관계 기관에 시군자치구의회 개선 사항을 건의하고 조정 및 협의함
 - 226개 기초의회 및 15개 지역대표와 소통함
 - 행정안전부 선거의회과 및 자치분권제도과와 소통함
- 공통 관심 사항 협의 및 조정함
- 의정활동 지원을 홍보함

□ 공통 기능

- 중앙정부 및 지방정부 간 협력을 도모함
 - 협의회 업무의 원활한 추진을 위한 시도 간 연락 기능을 수행함 (대한민국 시도지사협의회)
 - 시도의회간 상호교류 및 협력을 증진함 (대한민국시도의회의장협의회)
 - 시·군·구간 정보 공유 및 친선을 도모함 (대한민국시장군수구청장협의회)
 - 시·군·자치구의회 의견 수렴을 통한 국회와 중앙정부 등 관계 기관 건의 및 조정·협의를 함(대한민국시군자치구의회의장협의회)
- 지방자치 제도 연구 및 정보를 수집함
 - 지방자치 제도 연구 및 정책분석 기능을 담당함
 - 지방자치 관련 정보를 수집·교환함
 - 지방자치제도 발전 및 주민 복리증진과 지역사회 발전을 위한 조사 연구를 수행함
- 국제 교류 및 협력을 촉진함
 - 지방분권 역량 강화를 위한 대외협력 관련 사업 기능을 담당함
 - 지방자치단체 국제교류 협력사업 및 이와 관련한 위탁 업무를 수행함

2) 추가 입주대상기관 기능 분석

(1) 시군구 세종사무소

- 중앙부처 및 국회 소통·협력을 강화함
- 국비를 확보하고자 함

(2) 연구 및 교육 기관

□ A 연구원

- 지방재정 분권 실현 및 지방세 확충을 위한 이론적 연구 및 교육 홍보 등을 담당함

□ B 연구원

- 전자 지방정부 및 자치단체 정보화 사업 지원을 통한 지역 간 균형발전 및 지역 정보화를 촉진함

□ C 연구원

- 행정제도와 운영에 관한 개선방안 연구를 수행함
- 국내외 연구기관과의 교류 사업을 담당함

□ D 연구원

- 지방행정의 주요 당면과제 조사 및 연구를 수행함
- 지방행정 자문 및 경영진단사업을 담당함
- 연구 용역 수탁 및 교육 훈련을 수행함

□ E 연구원

- 지방회계 통계 사업을 수행함
- 옥외 광고 사업을 통한 지방자치단체의 지방재정발전을 지원함

□ 공통 기능

- 지방자치 제도 발전에 필요한 연구·조사·교육을 수행함
- 지방자치 제도 발전에 필요한 지자체 사업을 지원함

3) 기타 시설 기능 분석

(1) 숙박시설

- (숙박 시설 기능) 중앙청사가 있음에도 불구하고 사무용 숙박시설이 부족한 세종시 여건을 고려하여 공무 출장업무 휴게 공간을 제공함

(2) 부대시설

- (부대 시설 기능) 건물 내 카페, 편의점 등 부대 시설을 운영하여 공무원 등 공무출장 대상자의 공무상 복지 및 휴게 공간을 제공함
- ※ 향후 수익사업 진행을 통해 운영예산 확보도 가능

(3) 회의시설

- (회의 및 전시 기능) 건물 내 조성 예정인 연회장 등을 활용하여 지방자치 주요 행사를 개최함
- (컨벤션 기능) 지방자치 관련 대규모 회의 및 전시 등을 위해 컨벤션 공간을 제공하여 지방자치 관계자가 활용하도록 제공함

2. 잠재적 입주대상기관 운영 분석

1) 사용 면적

- 대한민국시도지사협의회 사용면적은 2,081.71㎡로 가장 크며, 지방시대 위원회의 사용면적이 1,504.8㎡임
- 대한민국시도지사협의회를 제외한 지방 4대 협의체의 사용면적은 500㎡ 이하로 대한민국시도의회의장협의회(441㎡), 대한민국시군구청장협의회(381.58㎡), 대한민국시군자치구의회의장협의회(290.4㎡) 순임
- 지방자치단체 세종사무소의 총 면적은 1876.24㎡이며, 지방자치단체 서울 사무소의 총 면적은 3675.96㎡임

2) 운영 방식

- 지방시대위원회, 대한민국시도지사협의회, 대한민국시도의회의장협의회, 세종 사무소 및 서울 사무소는 임차 운영방식, 대한민국시군구청장협의회는 소유건물, 대한민국시군자치구의회의장협의회는 대한민국시군구청장협의회 건물을 무상임차하고 있음

표 3-6 | 지방시대위원회 및 지방 4대 협의체 운영현황

구분	지방시대 위원회	시도지사 협의체	시도의회의회장 협의체	시군구청장 협의체	시군자치구 의회의장협의체
주사무소	세종시 어진동	서울 종로구	세종시 어진동	서울 영등포구	서울 영등포구
사용면적	1,504.8㎡	2,081.71㎡	441㎡	381.58㎡	290.4㎡
운영방식	임차	임차	임차	소유건물	시군구청장협의체 건물 무상임차
임대료(년)	552백만 원	600백만 원	132백만 원	건물가액 산정 필요	

※ 주사무소와 세종사무소 공동운영의 경우(시도협, 시군구청장협) 면적 합산

표 3-7 | 시도 서울본부 사무실 운영현황

(단위: 백만원, 24.3월 기준)

구분	현원 (명)	위 치	면적(㎡)		임차현황		월 관리비	비고
			임차	전용	보증금	월 임차료		
계	16개소	영등포구(13), 마포구(2), 중구(1)						
부산	12	영등포구 국회대로70길 19, 대하빌딩 803호	495	265	60	6.3	4.3	임차
대구	7	영등포구 국회대로 62길25, 한국교육시설안전원 6층	254	140	29.9	3.1	2.3	임차
인천	6	영등포구 국회대로62길 21, 동성빌딩 9층	439	237	53.1	5.8	4.2	임차
광주	5	영등포구 국회대로62길 21, 동성빌딩 3층	539	291	65.3	7.2	4.7	임차
대전	7	영등포구 국회대로 70길 12, 5층(여의도동, 대산빌딩)	696.76 (5층 전체)	330.48 (5층 전체)	45 (실 부담액)	4.4 (실 부담액)	2.55 (실 부담액)	공동 임차
울산	6	영등포구 국회대로70길19 대하빌딩 1001호	496	262	60	6	4.0	임차

구분	현원 (명)	위 치	면적(㎡)		임차현황		월 관리비	비고
			임차	전용	보증금	월 임차료		
경기	11	영등포구 국회대로70길19 대하빌딩 501호	720	386	87.2	8.3	6.7	임차
강원	12	마포구 월드컵북로 25 강원도민회관 3층		138				도 소유
충북	2	영등포구 버드나루로 125 충북학사 서서울관 1층	-	105	-	-	-	도 소유
충남	7	영등포구 국회대로 70길 12, 5층(여의도동, 대산빌딩)	696.76 (5층 전체)	330.48 (5층 전체)	45 (실 부담액)	4.4 (실 부담액)	2.55 (실 부담액)	공동 임차
전북	7	영등포구 국회대로70길 19 대하빌딩 1004호	496	262	60	6.6	4.0	임차
전남	4	마포구 마포대로 136 지방재정회관 4층	738	340	94	9.3	6.2	임차
경북	10	영등포구 의사당대로 26, 204호 (여의도동, 더하우스소호)	313	189	70	6.1	0.9	임차
경남	7	영등포구 국회대로70길 19 대하빌딩 909호	397	198	48	5.0	3.0	임차
제주	9	영등포구 국회대로 74길 19 동우국제빌딩 3층	399	202	46	5.0	3.8	임차
세종	3	영등포구 국회대로70길 19 대하빌딩 407호	380	208	50	5.5	3.4	임차

【표 3-8】 시도 세종사무소 사무실 운영현황

(단위: ㎡, 원)

총	호수	상 호	면 적		사 용 료		
			전용 면적	부과 면적	월	66㎡포함 ㎡ 당 사용료	66㎡제외 ㎡ 당 사용료
합 계							
1	107	카페테리아	40.7				
	102~ 104	충청권특자체합추단 (기획과, 사업과, 사무국장)	173.68				
2	205	경남 사무소	135.13	69.13	1,965,437	14,545	28,431
3	301	충청권특자체합추단(지원과)	69.69				
	302	대전 사무소	71.59	5.59	158,916	2,220	28,429
	303	충남 사무소	121.8	55.8	1,586,426	13,025	28,431
	304	시도지사협의회	131.34				
	305	부산 사무소	143.37	77.37	2,199,680	15,343	28,431
	306	제주 사무소	131.86	65.86	1,872,447	14,200	28,431
	307	대한민국시군구청장협의회	72.38	72.38	1,991,408	27,513	27,513
4	401	창원시	34.85	34.85	990,787	28,430	28,430
	401-1	복권기금	34.85	34.85	990,787	28,430	28,430
	402	전북 사무소	113.47	47.47	1,349,632	11,894	28,431
	403	광주 사무소	71.29	5.29	150,379	2,109	28,427
	404	대구 사무소	72.09	6.09	187,337	2,599	30,761
	404-1	인구감소지역	57.93	57.93	1,782,000	30,761	30,761
	405	경기 사무소	113.35	47.35	1,346,208	11,877	28,431
	406	인천 사무소	132.24	66.24	1,883,252	14,241	28,431
	407	경기도 시군사무소	72.56	72.56	1,992,338	27,458	27,458
5	501	서울 사무소	69.69	3.69	104,476	1,499	28,313
	502	경북 사무소	136.12	70.12	1,993,576	14,646	28,431
	503	강원 사무소	217.32	151.32	4,302,153	19,796	28,431
	504	울산 사무소	71.63	5.63	160,072	2,235	28,432
	505	충북 사무소	134.62	68.62	1,950,925	14,492	28,431
	506	전남 사무소	140.67	74.67	2,122,958	15,092	28,431

3) 임차료 및 관리비 비교를 통한 경제성 검토

- 지방시대 종합타운 건립 초기 단계에 우선 입주 대상 기관(지방시대 위원회, 지방 4대 협의체, 세종 사무소)과 추가 입주 대상 기관(지자체 서울사무소)의 세종시 이전시 규모 확장을 고려한 경제성 검토와 기관별 지방분권 실현을 위한 역할을 중심으로 이전 가능성 검토가 필요함
- 현재 운영 중인 기관별 건물 이용 금액과 지방시대 종합타운으로의 이전을 고려했을 경우 필요한 비용을 비교하고,
- 기존 사무공간 소유의 경우 해당 건물을 별도로 활용하여 그 수익으로 세종시 이전 임차료를 충당하는 방안을 고려해 볼 수 있음

□ 기존 임차료와 관리비 등 운영비 비교

- 임차 운영 중인 기관 중 지방시대위원회, 대한민국시도지사협의회, 대한민국 시도의회 의장협의회 등의 연간 임차료와 지방시대종합타운 이전을 고려하여 동일 면적 사용 기준으로 임차료를 비교해 보면 다음 [표 3-9]와 같음
 - 지방시대위원회와 대한민국시도지사협의회는 이전 시 지불하게 될 임차료가 현재 지불하고 있는 임차료보다 저렴함

[표 3-9] 연간 임차료와 이전 시 임차료 비교

구분	지방시대위원회	시도지사협의회	시도의회 의장단협의회
사용면적	1,504.8㎡	2,081.71㎡	441㎡
연간임차료(현재)	552백만원	600백만원	132백만원
이전시임차료* (지방자치회관 기준)	257백만원	355백만원	75백만원

* '23년 세종시 지방자치회관에 입주한 세종사무소 결산 내역 기준 단가 적용, 현재 입주 기관에 입주 보증금에 대한 일부 무상 제공 면적 고려 시 일부 기관의 이전 시 임차료는 증가할 수 있음

- 기관 집적으로 회의장, 휴게시설 등 공동사용 가능한 공간이 추가 확보됨을 고려하면 경제적 이익은 소규모 상승할 것으로 예상됨
- 또한 서울사무소와 세종사무소 면적당 임차료와 관리비를 비교해 보면 세종 사무소 공간을 확장하여 서울사무소가 추가 입주 시 임차료 및 관리비도 절감 가능할 것으로 예상됨
 - 서울 사무소는 국회세종의사당 건립 및 대통령 제2집무실 이전 시 추가로 이전하는 것을 고려해 볼 수 있음

| 표 3-10 | 서울 사무소와 세종 사무소의 임차료 및 관리비 비교

구분	서울사무소*	세종사무소**
임차료(㎡/평균단가)	23,746원	14,208원
관리비(㎡/평균단가)	15,105원	2,584원

* 자체 소유 건물을 사용중인 강원, 충북사무소를 제외하고 현재 운영 중인 사무소들의 평균 단가 산정
 ** '23년 세종시 지방자치회관에 입주한 세종사무소 결산 내역 기준 단가 적용, 현재 입주 기관의 입주 보증금에 대한 일부 무상 제공 면적 고려 시 일부 증가할 수 있음

- 별도의 건물을 소유한 기관의 건물 임대수익과 임차료 비교시 서울에 건물을 소유한 대한민국의군구청장협의회는 소유 건물 임대를 통해 추가 수익 창출이 가능함
 - 대한민국의군구청장협의회와 대한민국의군자치구의장협의회가 현재 사용하는 동일 면적을 세종시 지방자치회관으로 이전 시 예상 임차료는 기존 건물 임대수익으로 대체 가능함

| 표 3-11 | 대한민국의군구청장협의회와 대한민국의군자치구의회의장협의회 예상 임차료

구분	사용면적	예상임차료*
대한민국의군구청장협의회	381.58㎡	65백만원
대한민국의군자치구의회의장협의회	290.4㎡	49백만원

* '23년 세종시 지방자치회관에 입주한 세종사무소 결산 내역 기준 단가 적용, 현재 입주 기관의 입주 보증금에 대한 일부 무상 제공 면적 고려 시 일부 증가할 수 있음

- 지방시대 종합타운의 기본적인 기능을 수행할 지방시대위원회, 지방 4대 협의체, 서울사무소 확장 및 세종사무소 이전을 고려하면 기관별로 임차료, 관리비의 절감이 가능함
 - 향후 기관의 집적 과정에서 공동 활용 가능 공간을 협의하여 배치하면 절감 비용은 증가할 것으로 예상됨

3. 잠재적 입주대상기관 건축규모 및 건축원가 분석

1) 건축 규모

- 용적률 13,840㎡, 건축면적 2,000㎡ 기준 및 입주대상 기관 사용면적 우선 고려시 지상 5층·지하 3층 규모 건립 기준을 검토하고 있음
 - 지상면적 2,000㎡ x 5F
 - 지하주차장 2,500㎡ x 3F
- ※ 지방시대위원회, 지방 4대 협의체, 지자체 세종사무소 사용 면적은 약 6,980㎡

| 표 3-12 | 건축규모

구분	법정기준(A)	지방자치회관(B)	지방시대종합타운(A-B)
대지면적	9,944㎡		
건축면적	5,966㎡	2,127㎡	3,839㎡
지상층 연면적	19,888㎡ (용적률 200%)	6,048㎡ (용적률 61%)	13,840㎡ (용적률 139%)
주차면수	149대	47대	102대

2) 건축 원가

- 조달청 공사비 정보광장(유형별 공사)의 유사 사례(연면적 10,000㎡ 이상) 및 서울시 업무시설(복합청사) 단위 면적당 공사비 평균(2,829천원/㎡) 적용 건축 원가는 약 742억원으로 예상함

제 4 장

지방시대 종합타운 건립의 활용 방안

제1절 잠재적 입주 대상 기관에 대한 수요

제2절 잠재적 입주 대상 기관 유인

제3절 지방시대 종합타운의 공간 활용

04 지방시대 종합타운 건립의 활용 방안

제1절 잠재적 입주 대상 기관에 대한 수요

1. 지방시대위원회

- 저출생과 지역소멸 등 국가적 난제를 해결하기 위해서는 지방시대위원회-지방 4대 협의체 - 지방정부 간 소통과 협력이 절실히 필요함
 - 국가적 난제를 해결하기 위해서는 지방 활력과 지방분권을 위한 국가정책 개발이 필요하며, 지방정부 간 행정 실행과정에서 제도 및 규제개선 사항 등의 발굴 및 행정의 체질 개선이 필수적인 상황임
- 지방시대위원회는 지방시대 종합계획을 국가-초광역-광역 단위로 수립하여 지방분권 및 균형발전의 방향을 잡아가고 있음
- 지방시대 정책의 총괄·조정 기관으로 '지방시대 종합타운'에 입주하게 되면 지방시대 종합타운을 중앙과 지방이 소통하고, 협력하는 공간으로 활용할 수 있음

2. 지방 4대 협의체

- 서울과 세종에 분산되어 있는 지방 4대 협의체를 집적시켜 업무 효율성을 증진시킬 수 있음
 - 공유 회의실 등을 통하여 큰 비용 수반 없이 의도한 효과를 얻을 수 있음
- 지방 4대 협의체 기능의 협력성 및 확장성을 증대할 수 있음
 - 현재 개별법상 지자체의 법정 사무로 되어 있는 국제화 업무 및 탄소중립 실천 연대 등의 업무에 대한 기능 확장 및 협력을 기대할 수 있음
 - 국제 업무는 현재 대한민국시도지사협의회에서 담당하고 있으나, 시군구로 확장 가능한 영역임

- 탄소중립 법상 광역/기초협의회에 별도 조직을 두도록 되어 있으나 현재는 이에 대한 논의가 중단되어 있음
- 다만, 지방 4대 협의체가 집적화할 경우 시너지 효과가 크지 않을 수 있다는 의견도 존재함
 - 지방자치분권 업무는 권한과 자원배분에 관련된 사항으로 집적효과가 중요한 산업 클러스터와는 성격을 달리함
 - 중앙-지방, 광역-기초, 집행-의회 간 구분이 명확한 독립 기관으로 업무에 따른 시너지보다 권한 조정에 따른 갈등이 클 수 있다는 의견도 제시되었음

3. 세종 사무소

- 지방분권형 국가균형발전을 위해 지방의 권한과 책임을 강화하고 지역의 문제를 스스로 해결해 나가는 과정에서 지역 간 협업 및 공동 논의, 국가 차원의 지원과 정책 방향이 자리잡아 가게 될 것임
- 지자체 사무소 간 협력 및 국가정책 반영을 위한 공동 건의, 지방분권과 균형발전의 정책개발 및 실현, 지방정책연구 및 지역간 협업강화가 요구됨
- 지방시대 종합타운이 건립되어 회의 및 주차 공간이 확보되고, 자체 운영 식당 및 카페가 들어서면 세종 사무소 직원들의 편리성은 증대될 수 있다는 의견이 제시되었음
- 다만, 시·군·구 단위의 사무소의 경우, 200개가 넘는 지자체의 사무소가 종합타운에 입주할 가능성은 매우 낮음
 - 지방시대 정책 대부분이 시·도 단위에서 이루어지고 있는 점을 감안하면 시·군·구 단위 사무소를 한 곳에 집적한다고 하여 지방분권 업무의 효율성 향상을 기대하기는 어려울 것임

4. 연구기관

- 행정안전부 등 중앙부처가 세종특별자치시에 있기 때문에 인근에 지방자치 관련 연구원이 있을 때 연구 효율성이 높을 것으로 판단이 됨

- 다만, 연구기관이 세종으로 이전하는 경우에는 연구 관련 제반 여건 조성이 중요한데 이러한 부분이 충족되지 않았을 경우에는 문제가 발생할 수 있음
- 지방의 혁신도시로 기 이전한 연구원의 경우 다시 세종으로 이전할 경우 현 연구원 시설이 있는 지방자치단체의 반발도 우려됨

제2절 잠재적 입주 대상 기관 유인

1. 지방시대위원회

- 지방시대위원회를 지방시대 종합타운에 유인하는 데 있어 가장 중요한 것은 지방시대 종합타운이 어떠한 상징성을 보여줄 수 있는 공간으로 건축될 수 있는지, 함께 오는 기관들을 어떻게 유인할 수 있을지에 달려있음
- 지방시대 종합타운 건물과 공간배치, 조경 등을 설계하면서 지방분권과 균형발전의 통합과 행정수도로서의 세종시 위상 등을 잘 드러낼 수 있도록 하고 지방시대위원회의 위상을 높여줄 수 있도록 설계가 이루어진다면 지방시대위원회 이전이 보다 원활할 것임
- 보다 실무적으로 지방시대 종합타운 건축 실시 설계 이전에 지방시대위원회 등 유치 기관을 확정짓는다면 보다 효율적인 공간 배치 등을 이룰 수 있음
- 지방시대위원회 유치의 현실적인 측면은 임대료 지원 및 감면 등에 있다고 할 수 있음
- 현재 지방시대위원회는 임차 청사를 활용하면서 연 5억 5천만원의 임대료를 KT&G에 납부하고 있기 때문에 지방시대 종합타운에서 이러한 임대료 비용을 대폭 감면할 수 있다면 실질적으로 지방시대위원회가 이전할 유인이 될 수 있을 것으로 판단됨

2. 지방 4대 협의체

- 역량있는 인재(직원)뿐만 아니라 가족이 이전하여 정착할 수 있도록 적극적 대책 마련이 필요하며, 이를 위해 세종특별자치시는 우수한 정주여건(교육, 의료 등)을 조성하고 홍보할 필요가 있음
- 기관별 직원(가족 포함)의 체제비, 가족 이주 교육 및 보육 등 제반 시설의 연계성을 강화해야 함

- 이전 시 체제비용 지원이 필요할 뿐만 아니라 세종특별자치시의 교육 및 정주 여건을 확충하도록 함
- 지방시대 종합타운 건립 예정지인 세종특별자치시 어진동에 대한 접근성 및 편리성에 대한 보완이 필요함
 - 지방시대 종합타운과 오송역(KTX, SRT) 간 교통의 접근성 확보가 요청됨
 - 전국 시·도에서 각종 회의 및 행사, 업무 등으로 종합타운을 방문하는 공무원 출장자를 위해 오송역과 대전역에서 출발하는 BRT 버스정류장의 신설이 필요함
 - 지방자치회관 입지는 교통 접근성이 떨어지기 때문에, BRT 노선을 조정하여 지방시대 종합타운까지 도보로 3~4분 걸릴 수 있도록 접근성 개선이 필요함
- 대한민국시장군수구청장협의회 등의 경우 전국에 분포되어 있는 기초자치단체와 소통하고 협력해야 하는데, 세종특별자치시로의 이전이 지리적 접근성 측면에서 불리할 수 있음
- 따라서, 세종특별자치시가 교통의 중심지로서의 기능이 보완된다면 세종특별자치시로의 이전 가능성이 높아질 것임
- 지방시대 종합타운의 컨벤션 기능 강화가 필요함
 - 중앙지방협력회의, 지방시대위원회 회의, 권역별(지역별) 협의회 회의 등에 활용될 수 있음

3. 세종 사무소

- 지방시대 종합타운 입주 시 타 지자체와의 업무 교류를 통한 지자체 간 업무의 연계성이 강화 될 수 있음
- 지방시대 종합타운 입주와 관련하여 숙소 비용 문제 해결은 큰 유인이 될 수 있음
- 기존 지방자치회관에 입주해 있는 지자체가 지불한 분담금을 지방시대 종합타운 입주 시 분양가로 승계할 수 있었으면 좋겠다는 의견이 제시됨

4. 연구기관

- 서울 등 수도권에 거주하고 있는 이주 직원들이 가족들과 동반하여 정착할 수 있도록 정주 여건(교육, 의료)을 조성하고 홍보할 필요가 있음
 - 이전 시 체제 비용 지원이 필요할 뿐만 아니라 세종특별자치시의 교육 및 정주 여건을 확충하도록 함
 - 기관별 직원(가족 포함)의 체제비, 가족 이주 교육 및 보육 등 제반 시설의 연계성을 강화해야 함
- 지방시대 종합타운 건립 예정지인 세종특별자치시 어진동에 대한 접근성 및 편리성에 대한 보완이 필요함
 - 오송역(KTX, SRT)과 지방시대종합타운 간 교통의 접근성 확보가 요청됨
 - 지방시대 종합타운 예정 입지는 교통 접근성이 떨어지기 때문에, BRT 노선을 조정하여 지방시대 종합타운까지 도보로 3~4분 걸릴 수 있도록 접근성을 개선하는 것이 필요함

제3절 지방시대 종합타운의 공간 활용

1. 지방시대위원회

- 지방시대 종합타운이 지방시대위원회를 중심으로 한 지방분권과 균형발전의 상징 공간으로 건립이 된다면 지방시대위원회 본회의를 개최하는 공간으로 활용될 필요가 있음
 - 국무회의 회의실(청와대), 금융통화위원회 회의실(한국은행), 본회의장(국회) 등을 참고하여 지방시대위원회 본회의 공간이 지방시대 실현의 상징적 공간으로 활용이 되면 큰 효과가 있을 것임
 - 특히 한국은행 금융통화위원회 회의실은 그 자체로 대한민국 통화신용정책의 역사이자 금리 결정 등 통화정책의 상징공간으로 언론에 보도됨
 - 중앙지방협력회의 및 지방시대위원회 기타 회의 공간, 대형 강당(각종 공모 사업 설명회, 지자체 대상 강연 등)이 함께 구축된다면 지방시대 실현의 취지를 살린 공간 구성이 될 것임
- 지방시대위원회 분과위원회, 전문위원회 및 실무위원회 회의를 개최하고 지방시대 관련 과제의 연구용역 평가위원회 개최를 위한 공간으로 활용할 수 있음
 - 기재부, 산업부, 행안부, 과기부, 국토부, 교육부 등 관계부처 공무원과 분야별 전문가 및 시·도 담당자가 모여서 회의를 할 수 있는 공간이 필요함
 - 연구 용역 제안서를 평가하거나 발주한 연구 용역의 보고회를 개최하는 공간으로 활용할 수 있음
- 지방 관련 기관의 집적을 목표로 하므로 업무공간 외에 다양한 시설이 필요할 것임
 - 지방시대 관련 정책 기록이나 문서들을 보관할 수 있는 아키아브, 디지털 및 전통 서고를 마련하는 것이 필요함
 - 스마트워크 센터, 대형 회의실, 교육 및 워크샵 공간, 전시시설, 편의시설 등 다양한 공간이 필요함

2. 지방 4대 협의체 및 세종 사무소

1) 회의실

- 대회의실이 확보되면 중앙-지방 협력회의, 중앙부처 및 공공기관과의 MOU, 지방자치단체 공무원 출장 시 업무 공간, 온라인 회의실 등으로 활용 가능함
 - 대한민국시군구의회의장협의회는 현재 15개 지역 대표 의회 의장 및 협의회 직원, 수행 인원이 모일 수 있는 공간이 부재함
 - 회장 15명과 협의회 직원 7~8명, 수행 인원 및 기자들의 대기 공간도 필요함
 - 회의를 할 때마다 호텔을 대여하고 있지만 높은 비용과 호텔 행사라는 부정적 인식에서 자유롭지 못함
- 중앙-지방 협력회의 및 국정 설명회 등의 지방시대 종합타운 유치를 통해 지방 자치의 상징성과 업무의 효율성 측면에서 고려 될 수 있음
 - 매년 첫 번째 중앙지방협력회의를 개최한다면 지방시대의 상징성으로 매우 큰 의미가 있을 것임
 - 매년 국정설명회를 지방시대 종합타운에서 개최할 수도 있음
- 스마트 워크 센터 시설이 마련되면 지자체 공무원들이 출장 시 업무 공간으로 활용될 수 있음
 - 세종시에 출장 공무원의 업무공간이 별도로 마련되어 있지 않거나 거리가 너무 멀어서 어려움이 있음
 - 지방시대 종합타운 내 업무 공간이 마련된다면 별도의 이동없이 업무처리가 가능해져 업무의 편리성이 매우 높아질 것으로 기대됨
- 온라인 회의실로도 활용할 수 있음
 - 협의회는 전국을 대상으로 하고 있기 때문에 줌 회의 등 온라인 회의가 빈번하게 이루어짐
 - 온라인 전용 회의실 마련 및 관련 시설의 구비가 필요함
- 협의체 연찬회 등 공간으로도 활용이 가능함
 - 연차회 장소로 호텔이나 구청 회의실을 빌리고 있는 상황임

- 시군구 협의체 회의시 지역 인프라 차이로 인해 회의가 용이하지 않은 경우도 발생함

○ 지방 공무원 교육 시설로도 활용이 가능함

- 지방의회 대상 연수, 세무 담당 공무원 교육 시설로 활용 가능함
- 평일에는 회의실 등 업무 공간으로 활용하되, 주말에는 지방 공무원 교육 시설로도 활용할 수 있음

2) 인트라넷

○ 타 협의체 안건 및 데이터를 공유할 수 있는 인트라넷 설치 및 운영이 가능함

- 일부 협의체의 경우 소규모 조직으로 내부 인트라넷이 부재하여 업무에 불편함을 경험하고 있음
- 전자 결재 시스템을 활용하지 못하고 문서²⁴ 또는 이메일을 사용하여 문서를 공유하는 경우도 발생하고 있음
- 공공조직 특성상 담당자가 빈번하게 변경되기 때문에, 업무 담당자를 찾기 위해서 일일이 이전 담당자를 찾아 연락해야 하는 번거로움도 발생함

3) 주차장

○ 협의체 회의 시 주차 공간이 확보될 필요가 있음

- 세종에 지방시대 종합타운이 건립되는 경우에는 오송역에서 세종까지 거리가 있어 교통문제가 해결이 되어야 함

4) 도서관

○ 4대 협의체 공동으로 활용할 수 있는 도서관 공간을 확보하여 지방자치 관련 서적의 서고 공간으로 활용하는 것도 고려해 볼 수 있음

- 일부 협의체의 경우 각 의회에서 전달되어 오는 백서 및 각종 하드카피 데이터 등을 보관할 수 있는 서고 공간이 부족한 것으로 파악됨

제 5 장

지방시대 종합타운 건립의 추진 전략

제1절 주요 쟁점

제2절 추진 전략

05 지방시대 종합타운 건립의 추진 전략

제1절 주요 쟁점

1. 입주대상 기관의 선정

□ 잠재적 입주 대상 기관

- 잠재적 입주대상기관은 지방시대 종합타운 핵심 가치인 분권성, 협력성, 상징성, 종합성 등을 실현하기 위한 기관들임
 - 지방시대위원회, 시·도 세종사무소, 시·도 서울사무소, 지방 4대 협의체는 분권성과 협력성을 실현하기 위한 기관임
- 분권 기능 집적 및 협력을 통한 지방분권 기능의 효율성을 강화하고 지방행정 기능의 종합성을 통해 분권 기능을 보완함
 - 분권 기능의 집적화를 통해 중앙-지방, 지방-지방 간 협력성을 증대함
 - 숙박시설, 회의·전시 시설, 부대시설 등은 종합성을 실현하기 위한 시설로 지방분권 기능을 강화하는 역할을 담당함
- 지방시대 종합타운의 입주 대상을 지방시대위원회 및 시·도 사무소로 한정할 때 지방분권 정책의 상징적 추진은 가능하나, 지방시대의 종합성 측면에서는 부족할 수 있음
- 추가 입주 대상 기관으로 고려되고 있는 연구기관 및 교육기관의 이전도 입주 대상 기관을 유인할 수 있는 전략 마련을 통해 지방시대 종합타운의 활용성을 극대화하는 방안이 필요함
 - 중장기적으로 전국에 산재한 정책개발, 행정지원, 재정정책, 정보보안, 법제 연구 등 지방행정관련 기능을 집적하여 지방시대 종합타운의 종합성을 보완할 수 있는 전략 마련이 요청됨³⁾

- 1차 공공기관 이전으로 지역 혁신도시에 이전한 기관을 세종시로 이전하는 것은 향후 갈등의 소지를 내포하고 있는 바 적절하지 않다는 의견이 제시됨

2. 입주대상 기관의 유인 및 비용 부담

□ 입주 대상 기관 유인

- 지방시대위원회, 지방 4대 협의체, 연구기관 및 교육기관 관계자들을 지방시대 종합타운 사업의 초기 의사결정 단계에서부터 참여시켜 협력 관계를 구축해 나가야 함
 - 지방시대 종합타운 건립과 유치 대상기관들을 집적화하는 것은 각 기관들에게 지방시대 종합타운 사업의 취지를 지속적으로 설명하고 이해시키는 과정이 상당히 중요함
 - 충남, 대전 등 인근지역에 혁신도시로의 2차 공공기관 이전 이슈가 있으므로 이와 겹칠 수 있는 기관들은 입주 대상에서 제외하는 것이 불필요한 소모적 논쟁을 줄일 수 있음
- 기관 이전 비용, 직원의 거주지 이전에 따른 비용 문제 등에 대한 의견 수렴 및 조정없는 기관 이전의 추진은 혼란을 가중시켜 업무의 효율성이 떨어질 수밖에 없음
 - 현재 지방 4대 협의체는 임기제 등의 상주직원과 파견직원으로 구성되는데, 파견직원에 대한 거주 지원 등 체류비를 지원하고 있음
 - 세종특별자치시로 이전할 경우 지원하고 있는 체류비의 규모가 더 커질 것으로 예상됨
- 직원뿐만 아니라 가족이 동반 이주하여 정착할 수 있도록 세종시 정주 여건을 개선하고 홍보할 필요가 있음
 - 상주 직원 및 파견 직원에 대한 거주 및 체류에 대한 대책 마련이 필요하며,

3) 추가 입주 대상기관을 고려되는 교육 및 연구기관의 경우 전북혁신도시 지방자치인재개발원에 설치된 지방의정연수센터의 조직을 지방의정연수원으로 승격하는 방안을 2023년 전국시도의회 운영위원장 협의회에서 의결하고 정부에 건의하기로 하였는바, '지방의정연수센터'의 경우에 지방시대 종합타운에 입주하는 것을 고려해 볼 수 있다는 의견이 제시되었음

가족들이 동반 이주할 수 있도록 교육 및 정주 여건에 대한 개선 및 이에 대한 홍보도 필요함

- 지방시대 종합타운 건립 예정지인 세종특별자치시 어진동에 대한 접근성 및 편리성에 대한 보완이 필요함
 - 지방시대 종합타운 건립 예정지와 오송역 간 교통의 접근성 확보가 필요함
 - 지방시대 종합타운 건립 예정지는 교통의 접근성이 떨어지기 때문에, BRT 노선을 조정하여 지방시대 종합타운까지 도보로 3~4분 걸릴 수 있도록 접근성을 개선하는 것이 요청됨

□ 입주 대상 기관의 비용 부담 방식

- 지방시대 종합타운 입주 대상 기관의 비용 부담 방식을 임대료 할지 무상으로 할지 등에 대해서는 면밀한 검토가 필요함
 - 세종특별자치시와 잠재적 입주 대상 기관의 입장 차이가 큰 경우에는 이에 대한 신중한 접근이 필요함
- 대한민국시도지사협의회는 적립 재원은 17개 시도의 분담금으로 구성된 재원으로 자원 활용은 시도의 동의가 필요함
 - 적립 재원을 특정 시도의 사업에 활용하는 것은 시도별 입장을 달리할 수 있음
- 다른 지역과의 형평성 문제가 발생할 우려가 있기 때문에 건립의 필요성과 당위성을 토대로 기재부 등 중앙부처를 대상으로 지역 국회의원의 적극적인 설득 노력이 요청됨
 - 윤석열 정부의 공공기관 이전 등 지역 성장거점 육성 과제(국정과제 116번)에서 세종특별자치시의 행정수도 완성, 국가균형발전의 거점 육성, 산학연 연계 전문인력 양성 등 신산업 혁신을 통한 미래산업 육성 등을 제시한 바 있음

3. 사업 방식 및 자원 조달

□ 사업 방식

- 세종특별자치시의 재정 여력 및 지방시대 종합타운이 가지는 핵심 가치 등을 고려할 때 국가의 재정지원 사업으로 진행하는 것이 적절할 것으로 판단됨
- 세종특별자치시가 민간 투자를 활용하여 사업을 진행하는 방안을 검토할 수는 있지만, 민간 투자를 활용하더라도 국비와 지방비가 함께 투입되는 형태를 우선 고려하는 것이 적절함
- 지방 4대 협의체 및 지방 관련 기관의 재정투입과 지분 보유는 제도적으로 어려움이 많은 것으로 나타남
- 지방시대 종합타운은 지방자치분권의 강화와 지방자치단체 간 협력을 지원하는 것이 목적이기 때문에 지방의 자립적 발전 및 지방자치분권을 통해 대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대를 구현한다는 설치 목적을 가진 지방시대위원회가 추진 주체가 될 때 지방시대 구현을 위한 인프라 구축의 명분을 추구할 수 있음
- 지방시대위원회가 지방시대 종합타운의 추진 및 운영 주체를 통합하여 관리하거나, 추진주체만을 담당하고 세종특별자치시가 운영관리를 맡는 것도 고려해 볼 수 있음
 - 다만, 건립의 추진과 운영을 분리할 때 예산 확보 뿐만 아니라 타 광역자치단체의 공감을 확보하기가 어려울 수 있다는 의견이 제시됨
 - 중앙정부 차원에서 지방시대 종합타운을 조성하고 운영하는 것이 건립의 타당성과 재원을 확보하는 데 효율적이라고 판단함
- 세종특별자치시가 추진 주체가 되면, 민간 투자를 받거나 자원 조달을 책임져야 하는데 있어서 어려움을 겪을 수 있으며, 지역 간 불균형 해소 또는 지방분권 강화의 취지 및 대표성을 확보하는 데 근거가 상대적으로 약함

□ 자원 조달

- 지방시대 종합타운 건립을 위한 재원을 국비 지원 중심으로 할 것인지, 입주

기관이 분담할 것인지, 민간투자를 활용할 것인지에 따라 사업 추진의 동력과 실무적인 추진 방향이 달라질 수 있음

- 지방시대 종합타운의 건립 필요성 및 활용 방안에 비추어 보았을 때, 지방시대 종합타운은 세종시 차원의 이익을 위하기보다는 지방시대 실현이라는 국가 정책적 필요에 의한 지자체 지원사업에 해당이 됨
- 다만, 현행 예산 체계 내에서 국고보조금은 지방자치단체와 민간에 지원하는 재원으로 지방시대위원회 및 지방 4대 협의체는 국비 지원 대상 기관이 아니므로, 세종특별자치시가 지방시대 종합타운 건립의 추진 주체가 되어야 한다는 논리도 가능함

제2절 추진 전략

1. 개요

- 지방시대 종합타운 건립이 성공적으로 추진되기 위해서는 지방시대 종합타운의 핵심 가치들(분권성·협력성·종합성·상징성)을 구현할 수 있는 기관들이 유인되어야 하며, 잠재적 대상 기관들이 어떠한 유인구조에 따라 이전이 가능한지를 면밀히 파악하여 지방시대 종합타운의 건립 및 운영계획을 수립하는 것이 필요함
- 잠재적 입주 대상 기관인 지방 4대 협의체들은 공공기관과 같이 지방이전을 강제할 수 없는 특성을 가지고 있기 때문에 유인구조 설계를 통해 지방시대 종합타운 유치 전략을 마련하는 것이 필요함
- 세 가지 큰 방향은 ① 단계별 전략, ② 유인구조 설계, ③ 종합성을 고려한 효율적인 공간 마련임

2. 단계별 전략

□ 사업 추진의 공감대 형성

- 지방시대 종합타운 건립 사업이 세종시만의 사업이 아닌 국가 정책을 실현하고 행정수도 완성을 준비하는 사업이 되기 위해서는 잠재적 입주 대상 기관의 이주 가능성 및 필요성, 그리고 사업 추진에 대한 공감대 형성이 필요함
 - 세종시 제안 사업을 기반으로 중앙부처나 주요 이전기관이 주체적으로 참여할 수 있는 회의체 등 구성을 검토해야 함
- 지역 언론과 시민단체와의 협력을 통한 권역 중심의 공론화 추진도 필요함
 - 중앙정부의 행정수도 완성과 지방분권 추진에 대한 의지가 가시적 사업으로 실현될 수 있도록 지역 언론 및 시민단체와의 협력이 중요함

□ 지방시대 종합타운 건립 TF 조직 마련

- 대한민국시도지사협의회 등 지방 4대 협의체에 지방시대 종합타운 건립 TF 조직을 마련하여 시도지사들의 의견 조율이 필요함
 - 지방시대 종합타운 건립에 대한 지자체 간 다양한 의견이 조율될 때, 지방시대 종합타운 건립의 추진 동력을 얻을 수 있음
- 지방시대 종합타운 건립 사업이 중앙-지방 협력회의 안건으로 상정될 수 있도록 노력해야 함
 - 중앙-지방 협력회의 안건으로 상정되기 위한 실무 협의회 등 프로세스가 필요함
 - ※ 세종특별자치시에서 사업을 제안하고 지방시대위원회 지방분권 분과위원회 안건으로 지방시대 종합타운 건립 사업을 검토할 수 있는 방안도 고려
 - 지방시대 종합타운의 본래적 기능인 지방시대 및 지방분권 정책개발 및 실현을 고려할 때 타 시·도의 관심 및 사업에 대한 동의가 필요함

□ 입주 대상 기관 의견 수렴

- 잠재적 입주 대상 기관(지방시대위원회, 지방4대 협의체 등)의 의견수렴을 거쳐 국회의 실질적인 이전 시점에 맞추어 각 기관이 요구하는 수요가 무엇인지 충분히 검토하여 추진하는 것이 필요함
 - 교통 접근성 및 편리성, 기능의 확장성, 체제 및 이전 비용 등을 고려해야 함
 - 접근성, 이전 비용, 공간 확보, 업무 환경 개선 등에 대한 충분한 논의가 선행된 이후 추진할 필요가 있음
- 지방 4대 협의체를 동시에 지방시대 종합타운에 입주하도록 하는 것이 가장 좋겠지만, 현실적으로 쉽지 않은 문제이므로 단계적으로 우선 세종특별자치시에 위치한 협의체부터 유인하고 전체의 이전은 중장기적으로 추진하는 것도 방안이 될 수 있음
 - 일부 입주를 통해 지방시대 종합타운의 유용성을 체감하도록 하여, 전체 이전을 연속적으로 이끌어낼 수 있도록 추진하는 것도 가능함

3. 유인 구조 설계

□ 명분보다 실익

- 지방 4대 협의체는 지자체를 회원으로 하는 단체이므로 공공기관과 같이 지방 이전을 강제할 수 없는 특성을 가지고 있기 때문에 명분보다는 기관별 실익을 통한 유인구조 설계를 통해 지방시대 종합타운 유치 전략을 마련하는 것이 필요함

□ 임대료 지원 및 감면

- (임대료 지원 및 감면) 지방 4대 협의체의 비용을 줄여주는 인센티브로 임대 공간(일정 기간)무상 제공, 임대료 감면 등이 고려될 수 있음
 - 지방시대 종합타운 입주 협의체에 대한 인건비, 운영 경비 등 직접적인 재정 지원이나 세제 감면 등이 보다 큰 유인이 될 수도 있으나, 재정 당국의 협조가 필요한 사항임

□ 자체 지원사업 발굴

- (지원사업 발굴) 지방시대 종합타운에 입주한 기관들을 대상으로 세종특별자치시의 자체 지원사업 발굴을 통해 다양한 유인을 제공하는 것도 고려해 볼 수 있음
 - 지방시대 종합타운에 입주한 기업들이 세종특별자치시 내 교육기관(세종 공동 캠퍼스)에서 교육받는 경우 교육비 지원 또는 계약학과에 입학 정원 확보
 - 입주기관 협의체들 및 타 기관과 교류협력 사업을 시비로 지원(산학연 연계 협력 사업 모델 참고)
 - 세종특별자치시 아파트 특별공급 등 유인을 제공하는 방안

□ 정주 여건 개선 및 홍보

- (정주 여건 개선 및 홍보) 직원 개인뿐만 아니라 가족이 동반 이주하여 정착할 수 있도록 교육, 의료 등 정주 여건을 개선하고 홍보하도록 함

- 기관별 직원의 체제비, 가족 이주 교육 및 보육 등 제반 시설의 연계성을 강화해야 함
- 지방시대 종합타운 건립예정지에 대한 교통의 접근성 및 편리성을 개선해야 함

4. 종합성을 고려한 효율적인 공간 마련

□ 중앙지방협력회의 및 지방시대위원회 회의 공간

- 중앙지방협력회의 및 지방시대위원회 및 행안부 관련 회의 및 행사를 위한 공간을 제공하고 스마트워크 센터 기능을 통해 업무공간을 제공하는 공간 설계가 필요한 것으로 판단됨
 - 중앙-지방 협력회의, 국정과제 회의 개최를 위한 공간 마련을 통해 국정의 효율성을 강화할 수 있음
 - 중앙-지방 협력회의 개최 또는 폐회는 세종 지방시대 종합타운에서 개최하도록 함

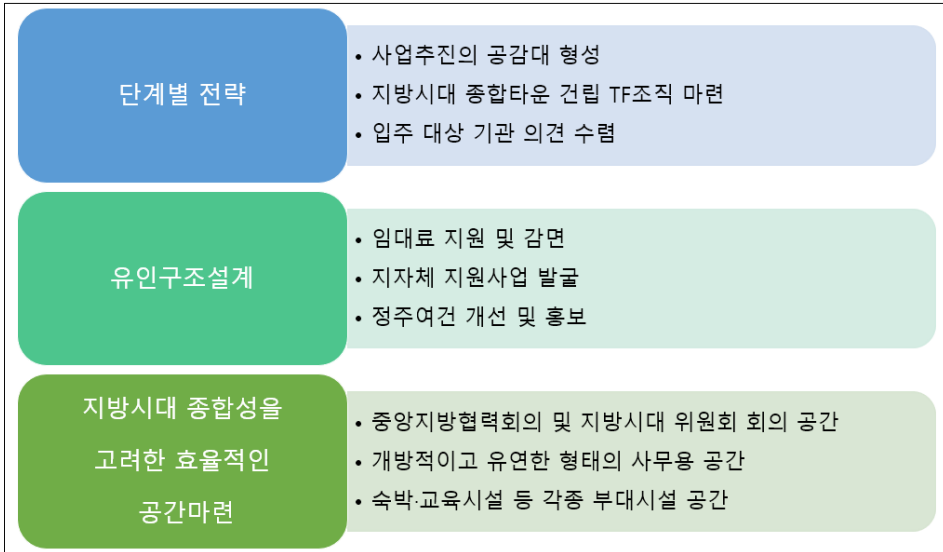
□ 개방적이고 유연한 형태의 사무실 공간

- 지방시대 종합타운은 다양한 시·도와 부처의 교류 공간이라는 점을 고려하여 개방적이고 유연한 형태의 사무실 공간으로 설계할 필요가 있음
 - 위워크(글로벌 공유 오피스)나 팍스트 파이브 같은 사무공간 설계가 최근 로펌 등에서 확산하고 있음
 - 스마트워크 센터 기능 제공을 통해 출장 공무원들의 업무 공간을 제공함

□ 숙박시설·교육시설 등 각종 부대시설 공간

- 지방자치 관계자 대상 숙박시설 및 교육 시설 그리고 각종 부대 시설(체육시설, 휴게실, 편의점 등)의 기능에 초점을 둔 종합타운 설립이 필요한 것으로 판단됨
 - 지방 4대 협의체 회의 공간을 제공하고 숙박시설과 연계할 수 있는 휴게 공간을 제공함
- 지방시대의 종합성을 제고할 수 있는 공간 마련이 이루어질 때 타당성 검토에서 비용 대비 편익의 경제성을 충족할 수 있으며, 국비 지원도 가능할 것임

| 그림 4-1 | 지방시대 종합타운 추진 전략



5. 중앙정부 차원의 추진 방안 검토

□ 중앙정부 차원의 건립 추진 방안 고려

- 지방시대 종합타운의 국가정책적 의미(국정과제와의 연계성)와 국비 지원의 필요성 등을 고려할 때 개별 지방자치단체인 세종특별자치시에서 지방시대 종합타운 건립을 독자적으로 수행하기에는 현실적인 어려움이 있음
- 지방시대 종합타운 건립이 지방시대 실현 등 국정과제 추진⁴⁾의 일환으로 국가 정책적 필요에 따른다는 점을 고려할 때, 중앙정부 차원(지방시대위원회 등)의 건립을 추진하는 방안을 구상할 수 있음
- 특히, 지방시대위원회는 지방시대 종합타운 사업의 방향을 정책화하고 지방 4대 협의체 등 관련 기관과의 협의에 있어서 컨트롤 타워 등의 구심점 역할을

4) 윤석열정부의 국정과제 116번에서 공공기관 이전 등 지역 성장거점 육성에서 세종특별자치시의 행정수도 완성, 국가균형발전의 거점 육성, 산학연 연계 전문인력 양성 등 新산업 혁신을 통한 미래산업 육성 등을 제시한 바 있음

할 수 있으며, 지방시대 종합타운 건립을 통해 대한민국 어디서나 살기 좋은 지방시대 구현을 위한 인프라 구축의 명분을 추구할 수 있음

□ 추진 및 운영 주체 분리 검토(안)

- 지방시대 종합타운의 핵심 가치인 상징성, 분권성 등을 고려할 때, 세종시의 지리적 타당성에 주목하여 추진 주체를 구분하여 검토할 필요가 있음
- 예컨대, 중앙정부(지방시대위원회 등)에서 건립을 추진하고, 건립 이후 운영 및 관리 주체로서 세종시가 역할을 수행하는 방안도 검토할 수 있음
- 지방시대위원회가 지방시대 종합타운 건립을 추진하는 경우 지방 4대 협의체와 전국 시·도지사로부터 사업 추진의 공감대 형성도 용이할 것임
 - 지역 간 불균형을 해소하고 지방자치분권을 확대하여 지방시대를 구현한다는 논리도 가능함
- 세종시는 운영관리를 담당하여 지방시대 종합타운 입주대상기관 유인체계를 설계하고 정주 여건을 개선하고 홍보하는 역할을 수행함
 - 세종시 인적자원 및 물적자원 등을 관리하고, 지역 내 다양한 자원을 효과적으로 활용하는 방안을 구상함
 - 다만, 운영관리는 중앙정부로부터 위탁받는 형식으로 진행하여 관련 재원을 중앙정부로부터 지원받는 것이 전제되어야 함

【표 5-1】 주체별 추진 전략(안)

구분		추진전략	주요 쟁점
건립	지방시대 위원회	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 추진의 공감대 형성 • 지방시대 종합타운 건립 TF 조직 총괄 	<ul style="list-style-type: none"> • 건립 타당성 확보 • 사업추진방식 검토 • 재원확보
운영 관리	세종시	<ul style="list-style-type: none"> • 입주대상 기관 의견 수렴 • 입주대상기관을 위한 유인체계 설계 (재정적, 행정적, 환경적 측면 등) • 정주 여건 개선 및 홍보 	<ul style="list-style-type: none"> • 운영 타당성 확보 • 운영 방식 검토 • 입주기관 선정 • 입주기관에 대한 유인체계 설계

제 6 장

결 론

제1절 연구 결과 요약

제2절 연구 한계 및 기대 효과

06 결론

제1절 연구 결과 요약

1. 지방시대 종합타운의 목표 및 핵심 가치

- 지방시대 종합타운의 건립 목표는 분권 기능의 집적화를 통한 지방시대 구현이며 핵심 가치는 분권성, 협력성, 상징성, 종합성임⁵⁾
- 지방시대 종합타운의 핵심 가치의 상대적 중요도에 따라 지방시대 종합타운의 필요성 및 입주 대상 기관의 활용 방안이 달라질 수 있음

2. 지방시대 종합타운의 필요성

□ 지방시대 분권 거점으로서 발전 가능성

- 행정수도 세종을 완성하고 대통령 집무실, 국회 세종의사당 건립 사업 등이 이루어질 예정임

□ 지방시대 중추도시로서 상징성

- 지방자치 실질화라는 상징성을 지닌 지방자치 종합타운을 건립하여 제2의 수도로서의 위상 확보에 기여함

□ 협력 강화를 통한 행정의 효율성

- 지방시대 관련 기관을 집적화하여 공간적 분산에서 파생되는 업무의 비효율성 및 거래비용을 해소하고 협업을 촉진하여 지방시대 정책의 성과를 견인함

5) 지방시대 종합타운의 핵심가치로 분권성, 협력성, 상징성, 종합성 이외에 통합성이 제시되었음. 통합성은 행정수도 세종을 완성하고, 국민을 하나로 통합하기 위한 방안에서 고려됨

□ 지방행정 기능의 종합성

- 국제교류 및 협력, 언론 기능을 보완하여 지방 행정 기능의 종합성을 강화하여 지방시대를 실현할 수 있는 기능을 발굴함

3. 지방시대 종합타운의 활용 방안

□ 필수 여부에 따른 활용(안)

- (필수 시설) 기관장·부서장 등 업무공간, 사무공간, 회의실(소규모)
 - (지방시대위원회) 지방시대위원회 본회의 개최, 분과위원회, 전문위원회 및 실무위원회 회의 개최, 지방시대 관련 과제 연구용역 평가위원회 개최 공간으로 활용, 행안부·산업부 등 관계부처 공무원과 분야별 전문가 및 시·도 담당자가 모여서 회의할 수 있는 공간으로 활용
 - (지방 4대 협의체 및 세종 사무소) 중앙-지방 협력회의, 중앙부처 및 공공기관과의 MOU 개최 공간으로 활용
- (공용 시설) 회의실(대규모, 중규모), 스마트워크센터, 교육 공간, 탕비실 등 다목적실, 휴게실, 공용 자료실, 도서관, 로비 등
 - (지방시대위원회) 스마트워크센터, 대형 회의실, 도서관(디지털 및 전통 서고), 교육 및 워크숍 공간으로 활용
 - (4대 협의체 및 세종 사무소) 협의체 연찬회 공간으로 활용, 줌 회의 등 온라인 회의 공간으로 활용, 스마트워크센터 시설은 지자체 공무원 출장 시 업무 공간으로 활용, 지방공무원 교육 시설로 활용, 도서관 공간을 확보하여 지방 자치 관련 서적의 서고 공간으로 활용
- (선택 시설) 구내식당, 창고, 숙박시설, 건강증진실, 부대시설(카페, 편의점, 구두수선실 등)

□ 핵심 가치에 따른 활용(안)

- (협력성) 중앙과 지방이 소통하고, 협력하는 공간으로 활용될 수 있음
 - 중앙지방협력회의, 대통령이 주재하는 지방 관련 국정과제 논의, 전국 단위 광역/기초자치단체 협력회의, 담당 실무자들 간의 소통 공간

- 회의실(대·중·소), 공용 자료실, 스마트워크센터, 휴게 공간, 교육 공간, 숙박 공간 등
- (상징성) 중앙지방협력회의 등 국내외 지방행정 관련 주요 회의 개최 장소로 활용될 수 있음
 - 지방 4대 협의체 및 지역 사무소의 위치에 따른 지방분권의 대표 도시, 중앙정부 청사와 지방행정 대표기관의 지리적 접근성에 따른 협력 강조
 - 회의실(대·중·소), 사무공간, 교육 공간, 전시관, 조형물 등
- (종합성) 광역/기초자치단체를 아우르는 종합 지방행정 업무 수행 공간으로 활용될 수 있음
 - 공용 자료실, 언론 기자실, 지자체 공공 외교실
- (분권성) 국토의 중앙에 위치하는 지리적 중심성과 지방 4대 협의체 및 지역 사무소의 소재에 따른 지방 분권성의 대표 공간으로 활용될 수 있음
 - 중앙지방협력회의 등 지방분권 관련 주요 회의, 업무 공간, 회의실(대·중·소), 공용 자료실

| 표 6-1 | 핵심 가치에 따른 활용 방안

핵심가치	기능(예)	활용방안
협력성	<ul style="list-style-type: none"> • 회의실(소·중·대규모) • 공용 자료실 • 스마트워크센터 • 휴게공간 • 교육공간 • 숙박공간 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 중앙지방협력회의, 대통령이 주재하는 지방관련 국정과제 논의 • 전국 단위 광역/기초자치단체 협력회의 개최 • 담당 실무자들 간의 소통 공간 등
상징성	<ul style="list-style-type: none"> • 회의실(소·중·대규모) • 사무공간 • 교육공간 • 전시관, 조형물 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 중앙지방협력회의 등 국내외 지방행정 관련 주요 회의 개최지 • 4대 협의체 및 지역 사무소의 위치에 따른 지방분권의 대표 도시 • 중앙정부 청사와 지방행정 대표기관의 지리적 접근성에 따른 협력 강조
종합성	<ul style="list-style-type: none"> • 회의실(소·중·대규모) • 공용 자료실 • 지방 공공외교실 • 기자실 	<ul style="list-style-type: none"> • 광역/기초자치단체를 아우르는 종합지방 행정 업무 수행 공간
분권성	<ul style="list-style-type: none"> • 업무공간 • 회의실(소·중·대규모) • 공용 자료실 	<ul style="list-style-type: none"> • 국토의 중간에 위치하는 세종시의 지리적 중심성 • 4대 협의체 및 지역사무소의 위치에 따른 지방분권의 대표 공간

4. 지방시대 종합타운 건립의 쟁점

□ 입주 대상 기관 선정

- 지방시대위원회, 지방 4대 협의체, 시·도 세종사무소 등은 분권성과 협력성을 실현하기 위한 기관임
 - 분권 기능 집적 및 협력을 통한 지방분권 기능의 효율성을 강화하고 지방행정 기능의 종합성을 통해 분권 기능을 보완함
 - 중장기적으로 전국에 산재한 정책 개발, 행정 지원, 재정 정책, 정보보안, 법제 연구 등 지방행정 관련 기능을 집적하여 지방시대 종합타운의 종합성을 보완할 수 있는 전략 마련이 요청됨

□ 입주 대상 기관 유인

- 잠재적 입주대상 기관 관계자들을 지방시대 종합타운 건립 사업의 초기 의사 결정 단계에서부터 참여시켜 협력 관계를 구축해 나가야 함
 - 기관 이전 비용, 직원 거주지 이전에 따른 비용 문제 등에 대한 의견 수렴 및 조정없는 기관 이전의 추진은 혼란을 가중시켜 건립 사업 추진의 효율성을 저하시킬 수 있음
- 직원뿐만 아니라 가족이 동반 이주하여 정착할 수 있도록 세종시 정주 여건을 개선하고 홍보할 필요가 있음
- 지방시대 종합타운 건립 예정지인 세종시 어진동에 대한 교통의 접근성 및 편리성에 대한 보완이 필요함

□ 입주 대상 기관의 비용 부담 방식

- 입주 대상 기관의 비용 부담 방식을 임대료 할지 무상으로 할지 등에 대해서는 세종특별자치와 잠재적 입주 대상 기관 간 입장이 다를 수 있기 때문에 신중한 접근이 필요함
 - 가령, 대한민국 시도지사협의회의 적립 재원을 특정 시도의 사업에 활용하는 것에 대한 17개 시도별 입장이 다를 수 있음

- 지방시대 종합타운 건립의 필요성 및 활용방안을 근거로 한 지역 국회의원의 적극적인 대응이 요청됨

□ 사업 방식 및 자원 조달

- 지방시대 종합타운은 세종특별시 차원의 이익을 위한 사업이기보다는 지방시대 실현이라는 국가 정책적 필요에 의한 지자체 지원사업에 해당이 됨
- 중앙정부 차원에서 추진하는 것이 필요하며 지방시대 종합타운의 수요 기관인 지방 4대 협의체가 재원을 분담하는 방안에 대한 고민이 필요함
- 중앙정부(지방시대위원회)가 지방시대 종합타운의 추진 및 운영 주체를 통합하여 관리하거나 추진 주체만을 담당하고 운영관리를 세종특별자치시가 맡는 것도 방안이라고 판단됨

5. 지방시대 종합타운 건립의 추진 전략

□ 추진 및 운영 주체 분리 검토

- 중앙정부(예: 지방시대위원회)는 건립을 추진하고 건립 이후 운영 및 관리 주체는 세종특별자치시가 역할을 수행하는 방안을 구상해 볼 수 있음
- 지방시대위원회가 건립 주체로 참여하였을 때 지역 간 불균형을 해소하고 지방 자치분권을 확대하여 지방시대를 구현한다는 논리도 가능하며 지방 4대 협의체와 전국·시도지사로부터 사업 추진의 공감대 형성도 용이할 것임
- 세종시는 운영 및 관리 주체로 입주대상 기관 의견을 수렴하고 유인구조를 설계함

□ 사업 추진의 공감대 형성

- 지방시대 종합타운 건립 사업이 국가 정책을 실현하고 행정수도 완성을 준비하는 사업이 되기 위해서는 잠재적 입주 대상 기관의 이주 가능성 및 필요성, 그리고 사업 추진에 대한 공감대 형성이 필요함
 - 중앙정부의 행정수도 완성과 지방분권 추진에 대한 의지가 지역의 가시적 사업으로 실현될 수 있도록 지역 언론 및 시민단체와의 협력도 중요함

□ 지방시대 종합타운 건립 TF 조직 마련

- 세종시 제안 사업을 기반으로 중앙부처 및 지방 4대 협의체가 주체적으로 참여할 수 있는 지방시대 종합타운 건립 TF 조직을 마련하여 이해관계자들의 의견 조율이 필요하며 이를 통해 추진 동력을 얻을 수 있음

□ 입주 대상 기관 의견 수렴

- 잠재적 입주 대상 기관의 의견 수렴을 거쳐 국회의 실질적인 이전 시점에 맞추어 각 기관이 요구하는 니즈가 무엇인지 충분히 검토하여 추진하는 것이 필요함
 - 세종특별자치시에 위치한 대상 기관부터 유인하여 지방시대 종합타운의 유용성을 체감하도록 하여 서울에 위치한 대상 기관의 이전을 이끌어 냄

□ 지방시대 종합타운 유인구조 설계

- (임대료 지원 및 감면) 지방 4대 협의체 등 입주대상 기관의 이전 비용을 줄여주는 인센티브로 임대 공간 무상 제공, 임대료 감면 등이 고려될 수 있음
- (자체 지원사업 발굴) 입주 기관들의 직원이 세종시 내 교육기관(세종 공동 캠퍼스)에서 교육받는 경우 교육비 지원 또는 계약학과 입학 정원 확보, 입주기관 협의체 및 타 기관과 교류 협력 사업을 시비로 지원, 세종시 아파트 특별공급
- (정주여건 개선 및 홍보) 직원 개인뿐만 아니라 가족 동반 이주하여 정착할 수 있도록 교육, 의료 등 정주 여건을 개선하고 홍보함

□ 지방시대 종합성을 제고할 수 있는 효율적인 공간 마련

- 지방시대의 종합성을 제고할 수 있는 공간 마련이 이루어질 때 타당성 검토에서 비용 대비 편익의 경제성을 충족할 수 있으며, 국비 지원도 가능할 것임
- (중앙지방협력회의 및 지방시대위원회 회의 공간) 중앙지방협력회의 및 지방시대위원회 및 행안부 관련 회의 및 행사를 위한 공간을 제공하고 스마트워크 센터 기능을 통해 업무 환경을 제공하는 공간 설계가 필요한 것으로 판단됨
- (개방적이고 유연한 형태의 사무실 공간) 지방시대 종합타운은 다양한 시·도와

부처의 교류 공간이라는 점을 고려하여 개방적이고 유연한 형태의 사무실 공간으로 설계할 필요가 있음

- (숙박시설·교육시설 등 각종 부대시설 공간) 지방자치 관계자 대상 숙박시설 및 교육 시설 그리고 각종 부대 시설(체육시설, 휴게실, 편의점 등)의 기능에 초점을 둔 종합타운 설립이 필요한 것으로 판단됨

제2절 연구 한계 및 기대효과

1. 연구 한계

- (지방시대 종합타운 건립 사업 추진의 방식) 지방시대 종합타운 건립 사업의 주체, 수혜 대상, 재원 조달 등이 보다 명확하게 설계되어야 함
 - 사업의 성격을 고려하여 수혜 대상과 재원 조달 주체를 일치시켜 안정적인 재원 마련 방안을 고민할 필요가 있음
 - 기재부 등 중앙정부의 재정지원을 받아야 한다고 판단되며, 중앙정부 차원의 사업 필요성 및 수혜 대상 등을 명확하게 특정할 수 있어야 함
 - 후속 연구에서는 세부적인 재정지원 절차 및 액수 등에 대한 논의가 필요함
 - 다만, 중장기적으로 중앙정부의 재정지원 체계 하에서 사업을 추진·운영하는 것은 한계가 있음
- (국가차원의 분권 및 균형발전 효과) 지방시대 종합타운 건립이 성공적으로 추진되기 위해서는 국가 차원의 분권 및 균형발전효과에 얼마나 기여할 수 있을지에 대한 고민이 필요함
 - 세종특별자치시의 현안 문제를 해결하기 위한 방안에서 사업이 고려되어서는 안되며, 지방자치분권 및 지역균형발전의 기회를 촉진할 수 있는 기대가 형성되어야 함
 - 행정중심복합도시는 수도권과 비수도권의 불균형 문제를 해결하기 위한 방안에서 논의되었는바, 궁극적으로는 행정수도 세종을 완성하고, 지방자치분권과 균형발전을 통해 쏠 국민을 하나로 통합하기 위한 방안에서 고려하는 것이 필요함
- (입주대상기관의 선호 및 유인책) 지방시대 종합타운에 실제로 이전하는 기관들의 선호도 및 유인책 등에 대한 보다 심도있는 논의가 후속 연구에서 이루어져야 함
 - 입주대상기관 선호도 및 유인책에 기반한 입주 수요 및 시기 등에 대한 조정이 이루어지지 않는다면 사업 추진이 원활하게 진행되기 어려움

2. 기대 효과

- 지방시대 종합타운 건립의 필요성과 활용방안 도출을 통해 지방시대 종합타운 건립의 추진 방향을 제안하여 다음 효과들을 기대할 수 있음
 - 첫째, 세종특별자치시에 국회세종의사당, 대통령 제2집무실 등의 건립이 예정되어 있어 세종특별자치시가 행정수도로서 지방시대 종합타운의 건립 준비를 적기에 시행이 가능하도록 정책자료로 활용할 수 있음
 - 둘째, 관련 중앙부처, 지방 4대 협의체 등 지방시대 연계·협력 기관에 지방시대 종합타운 사업 제안 시 기초자료로 활용할 수 있음
 - 셋째, 중앙정부-지방정부, 지방정부-지방정부 간 정책 교류를 위한 물리적 공간확보 필요성 및 활용 방안을 검토하여 지방시대 종합타운 건립 사업 추진의 당위성 확보 및 발전 방향을 제시함

참고문헌

- 권오철·금창호. (2023). (가칭)충북인구연구센터 설치타당성 및 활용방안 연구. 한국지방행정연구원 정책연구. 2023-25.
- 김남주·황재민. (2020). 일반산업단지 조성사업의 정책적 타당성 분석 개선연구. 한국지방행정연구원 연구보고서. 2020-15.
- 서울특별시의회사무처. (2017). 지방정부의 국정참여 실태와 제도개선 방안.
- 인천광역시. (2023). 인천광역시 통합보훈회관 건립타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 결과보고서.
- 임동규. (2017). 지방정치와 정부 간 관계에 관한 연구: 시·도의회의장협의회회의 인식과 활동 조사분석(박사 학위논문). 경기대학교 정치전문대학원, 수원.
- 임현정. (2023). 인천통합보훈복지회관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역.
- 정선양·이종민. (2006). 과학기술인의 종합복지 제고 전략: 과학기술인 종합복지타운 건립을 중심으로. 기술혁신연구, 14(3), 155-182.
- 정읍시. (2021). 창암 이삼만선생 기념관 건립 타당성조사 및 기본구상.
- 제주특별자치도. (2021). 제주기록원 건립 기본계획 수립 용역.
- 주희진·박현욱. (2022). 지방자치단체 협력 활성화를 위한 합동평가지표 개발. 한국지방행정연구원 정책연구. 2022-03.
- 지방시대위원회. (2024). 지방시대 종합계획.
- 청주시. (2015). 청주동물원 이전 타당성 및 발전계획 연구용역. 한국산업관계연구원.
- 충주시. (2017). 충주시립미술관 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립용역. 케이아트 엔지니어링종합건축사사무소.
- 하혜수. (2018). 자치분권 실현을 위한 지방자치단체의 국정참여 방안. 국회입법조사처. 2018.08.23.
- 한국경제조사연구원. (2019). 가평군 통합안전 관리지원센터 건립 타당성 검토 연구용역. 가평군청 안전재난과.
- 한국과학기술기획평가원. (2015). R&D 부문 예비타당성조사 적용을 위한 이해관계자 분석방안 연구.
- 한국산업관계연구원. (2016). 지방자치회관 건립 타당성 조사.

부 록

부록 1. 의견조사 설문지

지방시대 종합타운 건립을 위한 의견 조사

안녕하십니까?

여러분의 가정과 직장, 그리고 계획하시는 일에 기쁨과 행복이 가득하시길
기원합니다.

한국지방행정연구원에서는 세종특별자치시 정책연구 과제로 지방시대 종합
타운 건립 필요성 및 활용방안 연구를 진행하고 있습니다.

귀하께서 응답하신 내용은 통계법 제33조(비밀의거)에 따라 순수하게 통계
자료로만 사용되며, 연구 이외의 다른 목적으로는 절대 사용되지 않음을 밝혀
드립니다.

귀하의 솔직하고 성실한 답변은 연구의 매우 소중한 자료로서, 좋은 연구
결과를 얻기 위한 기초가 될 것입니다.

귀하의 도움에 진심으로 감사드립니다.

2024년 5월

※ 연구책임자: 한국지방행정연구원 박재희 부연구위원

※ 공동연구원: 한국지방행정연구원 주희진 부연구위원

※ 객원연구원: 한국지방행정연구원 김지영 연구원

※ 문의: 033-769-9853, jpark@krila.re.kr

II. 지방시대 종합타운 건립의 필요성 관련

- 지방시대 종합타운의 의의
- (검토 배경) 지방시대 정책에 대한 정부의 추진 의지 표출, 중앙정부-국회(세종의사당)-지방정부가 집적하여 정책개발 및 실행의 시너지를 창출할 공간 마련 필요
 - (개념) 지방시대 종합타운은 지방시대를 구현하기 위하여 지방분권 기능을 집적화한 복합시설 타운
 - (핵심 가치) 분권성, 협력성, 종합성, 상징성
 - 분권성: 분권 거점으로서 발전 가능성
 - 협력성: 중앙정부와 지방정부(시도사무소·4대협의체) 간 소통 및 협력에 대한 기대
 - 종합성: 지방분권 기능의 종합성
 - 상징성: 지방자치 중추도시로서의 상징성

문 2-1. 지방시대 종합타운 건립의 필요성 도출 관련 질문입니다. 지방시대 종합타운의 핵심가치에 따른 필요성에 대해서 말씀해 주십시오.

문 2-2. 세종이 지방시대 종합타운 건립지로 적합한 이유는 무엇입니까? (예: 접근성, 대표성, 정치행정적 지위, 균형성, 효율성) 구체적으로 작성하여 주십시오.

Ⅲ. 지방시대 종합타운 활용방안 관련

- 지방시대 종합타운 입주대상기관
- 우선 입주 대상기관: 지방시대위원회, 광역자치단체 세종사무소(국회 이전시 서울사무소), 4대협의체
 - 추가 입주 대상기관: 기초자치단체 세종사무소, 연구기관, 교육기관 등
 - 기타시설: 부대시설, 회의 및 전시시설, 숙박시설 등

문 3-1. <우선 입주 대상 기관> 지방시대 종합타운 입주 필요성 및 이를 통한 지방분권 업무의 향상 가능성, 실현 가능성에 대한 질문입니다.

우선 입주 대상 기관	필요성					업무향상 가능성					실현 가능성					
	낮음	→			높음	낮음	→			높음	낮음	→			높음	
지방시대위원회	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	
광역자치단체 세종사무소 (국회 이전시 서울사무소 포함)	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	
4 대 협 의 체	시군구	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤
	시도지사	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤
	시도의회의장	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤
	시군자치구 의회의장	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤

문 3-2. <우선 입주 대상 기관> 지방시대 종합타운 건립 시 우선 검토가 필요한 대상은 어떤 기관입니까?

1순위		2순위		3순위	
-----	--	-----	--	-----	--

- ① 지방시대위원회
- ② 광역자치단체 세종 사무소 (국회 이전 시 서울 사무소 포함)
- ③ 시군구협의회
- ④ 시도지사협의회
- ⑤ 시도의회회장협의회
- ⑥ 시군자치구의회의장협의회

문 3-3. <우선 입주 대상 기관> 지방시대 종합타운 입주를 고려함에 있어 가장 중요한 요소는 무엇이라고 생각하십니까?

문 3-4. <우선 입주 대상 기관> 지방시대 종합타운 입주와 관련하여 우려되는 사항은 무엇이라고 생각하십니까?

문 3-5. <추가 입주 대상 기관> 지방시대 종합타운 입주 필요성 및 이를 통한 지방분권 업무의 향상 가능성, 실현 가능성에 대한 질문입니다.

추가 입주 대상 기관	필요성					업무향상 가능성					실현 가능성									
	낮음	→	높음	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤		
시군구 세종사무소	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤
연구기관	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤
교육기관	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤

문 3-6. <추가 입주 대상 기관> 지방시대 종합타운 건립 시 우선 검토가 필요한 대상은 어떤 기관입니까?

1순위		2순위		3순위	
------------	--	------------	--	------------	--

- ① 연구기관 (지방자치 관련, 예: 한국지역정보개발원, 한국지방행정연구원 등)
- ② 교육기관 (지방자치 관련, 예: 지방자치인재개발원 등)
- ③ 기초자치단체 사무소 (세종 사무소)

문 3-7. <추가 입주 대상 기관> 지방시대 종합타운 입주를 고려함에 있어 가장 중요한 요소는 무엇이라고 생각하십니까?

문 3-8. <추가 입주 대상 기관> 지방시대 종합타운 입주와 관련하여 우려되는 사항은 무엇이라고 생각하십니까?

문 3-9. <기타 시설> 지방시대 종합타운 건립 시 우선 검토가 필요한 대상은 어떤 시설입니까?

1순위		2순위		3순위	
-----	--	-----	--	-----	--

- ① 숙박시설
- ② 회의 및 전시 시설(전시실, 연회장 등)
- ③ 부대 시설 (카페, 체력단련실 등)
- ④ 스마트 워크 센터

문 3-10. <기타 시설> 숙박시설, 회의 전시시설, 부대시설 등과 관련하여 지방시대 종합타운의 활용도를 높이기 위해 지방시대 종합타운 건립 시 고려해야 할 사항은 무엇입니까?

IV. 지방시대 종합타운 건립에 대한 자유 의견

※ 지방시대 종합타운 건립과 관련하여 필요 기능, 공간, 입주 기관 유인책 등에 대한 자유 의견을 작성해주시면, 연구보고서에 충실히 반영하도록 하겠습니다.

 **조사에 끝까지 응답해주셔서 감사합니다.** 

부록 2. 사례 분석

1. 분석 설계

- 지방시대 종합타운은 지방시대의 비전과 목표를 구현하기 위하여 지방분권 기능을 집적화한 복합시설 타운으로 정의할 수 있음
 - 지방시대 종합타운은 우리나라 자치분권 실현의 거점으로서 지방자치의 중추 기관으로서의 상징성을 가지는 기능을 수행할 것임
 - 지방시대 종합타운이 가지는 의의를 실현하기 위하여 다양한 지방자치단체에서 수행하는 지방분권을 위한 기능을 종합하여 수행할 수 있는 방안의 모색이 필요함
- 지방시대 종합타운이 가지는 핵심 가치별로 이를 수행하기 위하여 추진되었던 다양한 사업 사례를 살펴보고자 함
 - 지방시대 종합타운이 추구하는 4가지 핵심가치별로 수행방안은 달라질 수 있으며, 이를 실현하기 위한 추진 전략 역시 상이할 수 있음
 - 이에 본 사례분석에서는 지방시대 종합타운의 핵심가치를 다음과 같이 보다 일반화된 개념으로 정의하여 이에 해당하는 사례를 분석하고자 함
 - (분권성) 지방시대 이행 및 선도적인 지방행정 수행 등 자치분권 실행을 위한 사업 사례
 - (상징성) 지역사회가 가지는 특징을 토대로 지역사회 혹은 특정 분야의 대표적인 기능수행을 위한 사업 사례
 - (협력성) 중앙-지방, 지방-지방 등 다양한 주체 간의 협력이 필요한 사업 사례
 - (종합성) 자원, 인프라 등의 공유를 통하여 특정 분야의 시너지 효과를 극대화하기 위하여 집적시설 유치·건립 사례

| 부록표 1 | 사례분석틀

구 분	주요 내용
분권성	지방시대 이행 및 선도적 지방행정 수행 등 자치분권 실행을 위한 사업 추진 사례
상징성	지역사회가 가지는 특징을 토대로 지역사회 혹은 특정 분야의 대표적인 기능수행을 위한 사업 추진 사례
협력성	중앙-지방, 지방-지방 등 다양한 주체간의 협력이 필요한 사업 사례
종합성	자원, 인프라 등의 공유를 통하여 특정 분야의 시너지 효과를 극대화하기 위하여 집적시설 유치·건립 사례

- 각 핵심 가치를 실현하기 위하여 다양한 지방자치단체에서 추진되었던 사업 사례를 살펴봄으로써 지방시대 종합타운의 건립을 위한 추진 전략 등 향후 사업의 추진 과정에서 고려해야 하는 시사점을 도출하고자 함

2. 국내 사례분석

□ 분권성

○ 국립민속박물관

- (개요)

- 세종시는 2017년부터 국립민속박물관 유치전을 시작하여 2021년 국립민속박물관연구용역을 통하여 박물관의 이전 규모와 시기 등을 조사하는 등 국립민속박물관 이전을 위한 노력을 지속해왔음
- 국토의 중앙에 위치한 세종시는 교통이 편리하고 접근성이 우수하며, 세종시 내 국립박물관단지 조성을 통하여 다양한 박물관을 위치함으로써 국제적인 박물관 도시로의 완성과 지역문화 발전을 목표로하고 있음
- 2000억원이 투입되는 국립민속박물관은 2030년까지 세종중앙공원⁶⁾ 내 국립박물관단지 바로 옆에 세워질 예정이었지만, 국립민속박물관 예산은 정부안에 포함되지 않았음
- 이후 국회 예산 심의과정에서 국립민속박물관 세종시 이전이 2024년

6) 세종중앙공원에는 7만5000㎡ 터에 어린이·도시건축·디자인·국가기록 박물관, 디지털문화유산센터 등 5개 박물관과 통합수장고가 집적된 국립박물관단지가 조성 중임

정부 예산에 61억 원이 반영되어 2024년부터 부지매입을 시작으로 2030년까지 건립사업을 추진할 계획임

- (추진전략)

- 2030년 완료 이전 사업이 계획대로 추진될 수 있도록 노력하였으나 2024년 정부안에 포함되지 않는 등 난항을 겪었음
- 이후 국회 예산 심의 과정에서 본 사업의 예산이 반영되도록 세종시장 등이 국회 및 기획재정부 등 중앙정부에 대하여 예산 반영을 지속적으로 요청하였고, 그 결과 본 사업의 예산이 반영·국회 확보에 성공함

○ 대구 글로벌 웹툰센터 건립

- (개요)

- 대구와 대구디지털혁신진흥원(DIP)은 2017년부터 지속적인 지원을 통하여 지역 웹툰기업들의 해외진출 확대, 지역 내 우수 웹툰작가를 육성·확대시키는 등 성과를 창출하였고, 이에 따라 대구 웹툰산업이 가파르게 성장하고 있음
- 웹툰 전문기업 육성과 글로벌 시장 진출을 지원하는 글로벌 웹툰센터는 비수도권 웹툰산업 거점의 역할을 수행하기 위하여 추진되었음
- 대구 글로벌 웹툰센터는 총 194억원이 투입될 예정이며, 센터 건립비로 국비 194억원을 확보됨에 따라 2024년부터 본격적인 사업이 추진될 예정임

- (추진전략)

- 대구의 성장산업으로 웹툰산업을 지속적으로 육성·확대하는 등 지역의 특성화 사업으로 집중하여 지속적인 투자와 지원을 투입하고 있었음
- 이와 같은 지방자치단체의 강력한 육성 의지와 지역 국회의원의 적극적 지원 노력 등으로 국비 확보에 성공함

□ 상징성

○ 세종 종합체육시설 건립

- (개요)

- 세종 종합체육시설 건립안은 2006년 행복도시 건설사업 개발계획에

반영된 이후, 2020년 이전 완공을 목표로 구상됐으나 국비와 지방비 투입 비율을 놓고 이견이 충돌하는 등 완공이 지연되었음

- 세종 신도심 본래 기능을 위해 종합체육시설 필요에 대한 공감대가 형성되었고, 대학경기대회 유치 확정 이후 충청구너 최초, 국제대회 성공과 전문 체육 육성 및 생활체육 활성화를 위한 필요성이 제기되었음
- 당초 본 사업은 대평동 종합체육시설 부지에 4000석 규모의 교육관과 3000석의 1급 공인 수영장, 685대 규모의 주차장이 들어설 수 있도록 계획하였으며 충청권 하계 세계대학경기대회(U대회) 경기의 개최를 목표로 추진되고 있었음
- 그러나 세종시는 2018년부터 4차례에 걸쳐 종합운동장을 포함한 종합체육시설을 예비타당성조사 대상 사업으로 신청하였으나, B/C가 0.5 미만으로 나오는 등 통과 기준치를 충족하지 못하여 사업 추진에 난항을 겪었음
- 기획재정부가 타당성 재조사 검토를 승인하면서 2024년 5월 마침내 타당성 조사를 통과하였음
- 이에 세종시 종합체육시설은 향후 정책성 등급 조사를 거쳐 기획재정부의 최종 심사에 따라 국비 반영 비율이 결정·차등 지원될 예정임

- (추진전략)

- B/C가 0.5점 미만으로 경제성이 미흡하다는 문제점을 해결하기 위하여 세종시는 사후활용도가 떨어지는 종합운동장을 빼고 일반시민들의 활용도가 높은 실내체육관과 실외체육관, 실내수영장만을 종합체육시설에 반영함
- ‘2026년 세종국제정원도시박람회’의 사례7)를 토대로, 국비 반영 비율 선정을 위한 정책성 등급 조사 대응 예정

7) 2026 세종국제정원도시박람회의 국제행사개최계획서는 2023년 12월 정부대전청사 산림청을 통해 기획재정부로 제출되었고, 2024년 2월, 행정안전부 중앙투자심사를 통과함. 이후 5월 기획재정부의 국제행사심사위원회 개최 결과 국제행사 대상사업으로 선정되었음(세종의소리, 2024.5.2.) (<https://www.sjsori.com/news/articleView.html?idxno=69032>)

○ 함평군 기미 4·8만세운동 기념관 건립

- (개요)

- 함평군은 1992년부터 매년 4월 8일에 주민, 학생 등이 참여하는 기미 4·8만세운동 추모식과 독립만세운동 재연행사를 실시하고 있음
- 이에 순국선열들의 호국정신을 기리고 확산하기 위해 총사업비 3억 원을 들여 해보면 문장 3·1만세탑 인근에 30여 평 규모의 ‘기미 4·8만세 운동 기념관’ 건립을 추진함
- 함평군은 원활한 사업추진을 위해 정부예산안에 사업비 중 일부를 국비로 지원해줄 것을 요청하였으나 결국 무산되었다가, 국회 예산안 심의과정에서 반영되어 2021년에 국비 9천만원을 확보하였음
- 함평군은 확보된 국비를 토대로 기념관 건립을 추진하였으며, 애국지사 24인의 위패 보관과 별도로 마련될 전시·교육 공간을 통해 지역 내 애국 교육장으로 활용할 예정이지만, 예산 부족 등의 이유로 완공이 지연되고 있음

- (추진전략)

- 기념관 건립을 위한 예산 반영을 건의하였으나 당초 정부예산안에는 반영되지 않았음
- 이에 따라 지역 국회의원과 지자체가 국회 및 중앙정부에 대하여 기념관 건립의 필요성과 당위성을 지속적으로 설득하였으며 국회 예산안 심의 과정에서 해당 사업의 건립비가 반영됨

○ 춘천 세계태권도연맹(WT) 본부 건립

- (개요)

- 세계태권도연맹(WT)는 태권도 회원국 212개국의 대회를 주관하는 기관임
- 춘천시가 2023년 4월 WT 본부 이전을 위한 우선협상대상 도시로 선정된 이후 같은 해 8월, 춘천시와 강원특별자치도, WT가 2023년 WT 본부 이전을 위한 업무 협약을 체결함
- WT 본부 유치를 통하여 스포츠와 관광을 연계한 지역산업을 확대할 계획으로, WT 본부 건물을 단순한 업무 공간이 아닌 태권도를 체험하고 알리는 복합 문화 공간으로 조성할 계획임

- WT 본부 이전 건립을 위해 총사업비 190억 원 중 95억 원을 국비로 확보할 계획임
 - 그러나 WT 본부 건립 사업에 대하여 정부는 WT 본부의 면적 재산정이 필요하고, 세부 운영 계획이 미흡하다는 이유로 재검토 의견을 통보하는 등 정부의 중앙투자심사를 통과하지 못하여 사업 추진의 어려움에 직면하고 있음
- (추진전략)
- 춘천시의회는 '세계태권도연맹본부(WT) 춘천 유치 이전 협역 동의안'을 가결하는 등 지방자치단체 차원에서 사업 추진을 위한 적극적인 노력을 투입함
 - 그러나 WT 본부 건립과 국비 지원 필요성에 대해 정부와 교감이 충분하지 않은 상태에서 사업이 추진됨에 따라 국비 확보의 어려움에 직면하는 등 재원 방안을 마련하지 않은 채 사업을 성급하게 추진하였다는 지적이 제기되기도 함(KBS, 2023.11.13.)⁸⁾
 - 문화체육관광부는 이미 국비를 포함해 2,500억 원을 투입한 바 있는 무주 태권도원과 중복 투자의 우려를 제기하는 등 사전 협의 과정에서 무주 태권도원과의 차별성, 용도별 공간 면적 기준 등에 대한 보완을 요구함
 - 이에 춘천시는 WT 본부의 글로벌 상징성을 부각하는 한편, 본부 건립을 통한 국제 회의 및 교류 행사 개최를 통한 마이스 산업 육성 등 경제적 실익 효과에 초점을 사업을 설명함

□ 협력성

○ 군산·서천시 경관조명사업

- (개요)

- 동백대교는 2023년 새만금 세계잼버리대회와 근대역사문화도시 군산, 세계문화유산 갯벌의 생태도시 서천으로 이어지는 연결고리로서 교통과 물류를 포함한 지역문화로서 중요성을 가짐

8) '세계태권도연맹 본부' 건립, 국비 확보부터 난항(KBS뉴스, 2023.11.13.) (<https://news.kbs.co.kr/news/pc/view/view.do?ncd=7815903&ref=A>)

- 동백대교는 2,372억 원의 국비가 투입되어 3.18km 구간으로 전북 군산시 해망동에서 충남 서천군 장항읍 원수리까지 이어지는 다리로 2018년 12월에 개통함
 - 전북과 충남을 잇는 가교역할을 수행하고 있는 동백대교의 야간 경관에 대한 문제점이 지속적으로 지속됨에 따라 동백대교 조명설비 보강·개선 사업에 국비 20억 원을 포함한 총사업비 40억 원이 투입하여 야간 관광인프라를 구축할 예정임
 - 군산시과 서천군은 두 지역 간의 대표 브랜드라는 상징성 및 상생을 국가균형발전 정책의 추진 및 두 도심의 발전에 크게 기여할 것으로 기대함
- (추진전략)
- 2019년 6월 군산시와 서천군은 행정협의회를 갖고 ‘동백대교 경관조명 설치 공동 추진안’을 채택하여 사업에 본격 추진하였으며, 군산시와 서천군·익산지방국토관리청 등의 협력사업으로 추진됨
 - 그러나 이미 사업이 완료된 동백대교에 새로운 예산을 추가 투입하는 것에 대한 중앙정부의 부정적 입장과 더불어 다른 지역과의 형평성이 어긋난다는 이유로 중앙정부는 반대 입장을 제시함
 - 이에 두 지방자치단체와 지역 국회의원 등은 기존 동백대교의 문제점과 동백대교의 보강·개선사업으로 중앙정부의 국가균형발전 정책에의 기여 및 두 지역의 지역 경쟁력 강화 등의 논리로 적극적으로 대응함
 - 그 결과 2022년도 국가예산 사업에 동백대교 경관조명 설치비 20억 원이 포함됨

□ 종합성

○ 인천 한국기초과학연구원(KBSI) 수도권통합센터

- (개요)

- 한국기초과학연구원(KBSI)는 기초과학 연구시설과 분석과학기술 관련 연구개발 등을 수행하는 정부 출연 연구기관으로 대형 연구 인프라 중심의 중장기 분석 과학 연구를 주도하고 있음

- KBSI 수도권통합센터는 서울, 서울서부, 춘천 지여센터를 통합해 송도국제도시에 건립될 예정으로 바이오·메디컬 분야의 연구 인프라 집적화를 목표로 함
- KBSI 수도권통합센터 송도 건립 사업은 2020년 지방재정투자심사를 통과됨에 따라 설계비로 국비 10억원을 확보, 2023년 국가과학기술연구회 이사회를 통과, 인천·인천경제자유구역청·KBSI 3자간 업무협약을 체결하여 본격화되었음
- 총 건립비는 457억 원으로 국비 40%, 지방비 50%, 민간 10% 등의 재원으로 충당함
- (추진전략)
 - 바이오·나노·환경 분야의 연구 인력과 인프라 집적화를 통하여 경제자유구역 내 입주 기업들의 공동연구와 장비 활용을 지원함으로써 산학연 생태계 구축을 위한 방안 마련을 계획하고 있음

○ 대구 글로벌 웹툰센터

- (개요)
 - 대구콘텐츠비즈니스센터, 대구콘텐츠기업지원센터, 대구콘텐츠코리아랩 등 동대구 벤처벨리가 지역 콘텐츠산업의 메카가 될 수 있도록 지자체 차원의 적극적인 노력 지속
 - 대구 및 대구디지털혁신진흥원(DIP)을 중심으로 웹툰산업의 전방위적 생태계를 조성할 수 있는 글로벌 웹툰센터 건립을 추진하였고, 2024년 정부예산에 건립비로 국비 194억원을 확보함
 - 글로벌 웹툰센터를 통하여 창업, 웹툰 스튜디오, 에이전시 육성, 웹툰제작 및 기업활동을 위한 법률·인사·세무서비스 등 웹툰과 관련된 전방위 산업을 아우르는 생태계를 조성할 예정임
- (추진전략)
 - 웹툰산업은 인력뿐만 아니라 인프라, 기업을 통한 산업화 및 글로벌화를 위한 추진체계 등 다양한 분야의 유기적 연계가 필요하다는 점을 토대로 이를 한 곳에서 이루어질 수 있도록 생태계 조성의 필요성을 강조함

- 특히 문화컨텐츠 산업을 핵심산업으로 선정하여 관련된 산업을 지속적으로 지역 내에 유치하는 등 지방자치단체의 강력한 육성 의지와 일관된 정책 방향을 토대로 사업을 추진함

| 부록표 2 | 국내 사례분석: 종합

구분	사업명	필요성	총사업비 /국비	추진전략	비고
국민성	국립민속박물관	<ul style="list-style-type: none"> • 지방시대 이행 • 정부의 국립민속박물관 이전 발표 	2,000억원 /61억	<ul style="list-style-type: none"> • 당초 정부 예산안에 포함 x • 국회, 중앙정부에 대한 적극적 대응 	
	대구 글로벌 웹툰센터	<ul style="list-style-type: none"> • 대구의 웹툰도시 활성화 • 웹툰산업의 비수도권 거점 확보 	194억 /96억	<ul style="list-style-type: none"> • 정부 예산안 반영 x • 국회 예산 심의과정에서 반영 • 지자체의 지역산업 육성을 위한 지속적·일관된 관련 사업 유치·추진 	
상징성	세종 종합체육시설	<ul style="list-style-type: none"> • 2027 하계세계대학경기대회 폐회식 등 개최 예정 • 전문체육 육성 • 생활체육 활성화 	1,769억 /공사비 국비요청	<ul style="list-style-type: none"> • 2018년 예타 대상사업 신청 후 4번 실패 (경제성 낮음) • 시민 활용도가 높은 체육관, 수영장 우선 건립조건으로 사업비 감축을 통한 경제성 확보 	국비 확보 추진중
	함평군 기미 4·8 만세운동 기념관 건립	<ul style="list-style-type: none"> • 1992년 이후 매년 관련 기념행사 추진 중 • 순국선열의 호국정신 확산 	3억원 /9천만	<ul style="list-style-type: none"> • 당초 국비지원요청 무산 • 건립 필요성과 당위성을 토대로 지역 국회의원의 적극적 대응 	
	춘천 세계태권도 연맹 (WT)본부 건립	<ul style="list-style-type: none"> • 태권도 국제 저변 확대 • 국제행사 개최를 통한 지역경쟁력 제고 • 무주 태권도원의 춘천 이전 확정 	196억 5천만원 /70억	<ul style="list-style-type: none"> • 'WT본부 춘천 이전 동의안' 시의회서 통과 • 무주 태권도원과의 중복 투자 우려(문체부) 	

구분	사업명	필요성	총사업비 /국비	추진전략	비고
협력성	군산·서천시 경관조명 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 동백대교 경관 조명 효과 부실 • 도시이미지 제고 • 지역경제 활성화 	40억 /20억	<ul style="list-style-type: none"> • 두 지자체 행정협의회에서 '사업 공동 추진안' 채택 • 기존의 완료사업에 추가 예산 투입 난색 • 다른 지역과의 형평성 문제 발생 우려 	
종합성	인천 한국기초과학 연구원(KBSI) 수도권통합센터	<ul style="list-style-type: none"> • 수도권 내 지역센터 통합 • 연구 인프라 집적 • 입주기업의 공동연구 및 장비활용 지원 	457억 /10억	<ul style="list-style-type: none"> • 인천시-인천경제청-KBSI 3자간 업무협약 체결 • 인프라 집적화를 통한 입주기관 등에 대한 효과, 지원방안 마련 	
	대구 글로벌 웹툰센터	<ul style="list-style-type: none"> • 대구의 웹툰도시 활성화 • 웹툰 관련 전방위 산업의 생태계 조성 • 웹툰산업의 컨트롤 타워 설치 	194억 /96억	<ul style="list-style-type: none"> • 정부 예산안 반영 x • 웹툰 관련 집적화에 따른 웹툰산업의 전방위적 지원 및 산업 생태계 구축 	

정책연구 2024-22

지방시대 종합타운 건립 필요성 및 활용방안

저 자 박재희 | 한국지방행정연구원 부연구위원
주희진 | 한국지방행정연구원 부연구위원

발 행 일 2024년 8월 3일

발 행 처 한국지방행정연구원

주 소 (26464) 강원도 원주시 세계로21(반곡동)

전 화 033-769-9999

홈페이지 <http://www.krila.re.kr>

인 쇄 처 웃고문화사 033-748-6577

