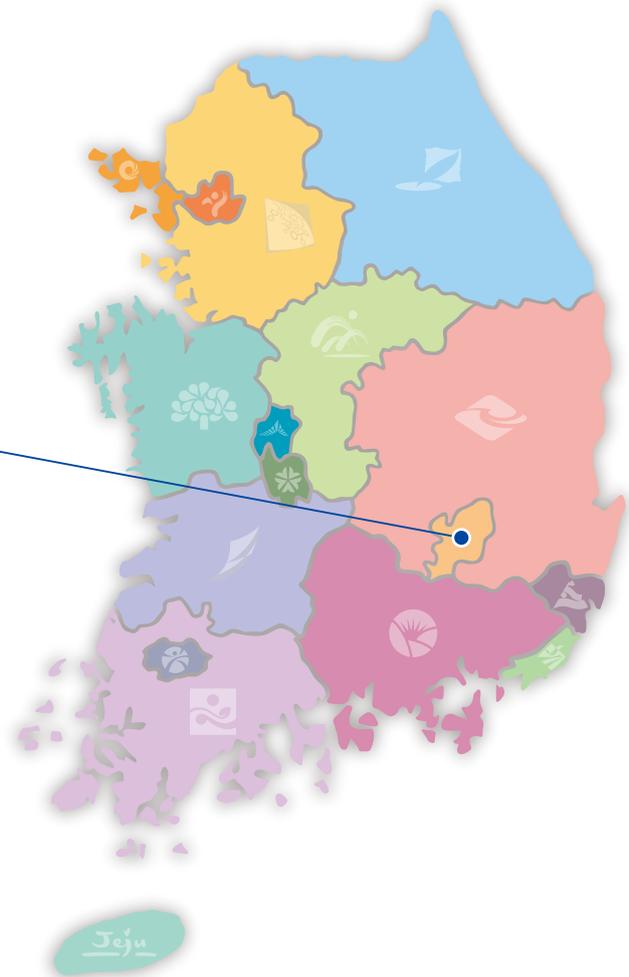


Policy ISSUE REPORT

대구 혁신도시 육성방안

이제연 수석연구원 김현호 선임연구위원





I. 혁신도시 연계협력의 중요성과 의의

1. 혁신도시 개념 및 목적
2. 혁신도시의 추진
3. 연계협력의 중요성 및 의의

II. 대구 혁신도시 연계협력의 현황과 실태

1. 전국 혁신도시 일반 현황
2. 대구 혁신도시 현황
3. 대구 혁신도시 연계협력 현황

III. 대구 혁신도시 연계협력 활성화 방안

1. 기본방향
 2. 주요 시책
 3. 대구시의 선제적 노력
-

I. 혁신도시 연계협력의 중요성과 의의

1 혁신도시 개념 및 목적

✓ 혁신도시의 개념

- 혁신도시는 지역발전의 바탕이 되는 혁신(innovation)을 창출하기 위한 기업, 공공기관, 관련 기관의 집적을 도모해서 발전이 부족한 지역의 성장거점을 창출하는 전략임
 - 지역발전 이론 분야에서는 근본적으로는 페루(F. Perroux)의 성장거점(growth center)과 성장극(growth pole) 이론에 바탕을 두고 있다고 할 수 있음
- 혁신도시의 원리는 지역혁신체계(regional innovation system)의 형성과 다극형 발전(multi-centric development) 두 가지로 정리할 수 있음
 - 지역혁신체계는 기존 단일 기관만의 혁신창출에서 벗어나 관련 기관*들 간 긴밀한 상호작용을 통해서 혁신을 창출한다는 것임
 - * 우리의 경우 관련 기관은 수도권에서 지방으로 이전한 기관뿐 아니라 지역에 소재하고 있는 기존의 기업, 관련 기관 등 모두가 해당
 - 다극형 발전은 인구, 경제, 문화 등이 특정한 지역(수도권)으로의 누적적 집중을 방지하기 위해 이에 필적할 수 있는 발전거점을 여러 개 만들어 지방의 발전을 주도하는 다극(多極)을 형성하자는 것임

✓ 혁신도시의 목적

- 특정한 지역만의 발전을 통한 국토의 불균형 발전을 방지하기 위한 국가균형 발전전략
 - 1960년대부터 혁신도시 전략을 추진하여 국토의 균형발전을 도모하고 있는 영국이나 프랑스뿐 아니라 우리나라의 경우도 국토의 불균형 발전을 시정하기 위한 수단

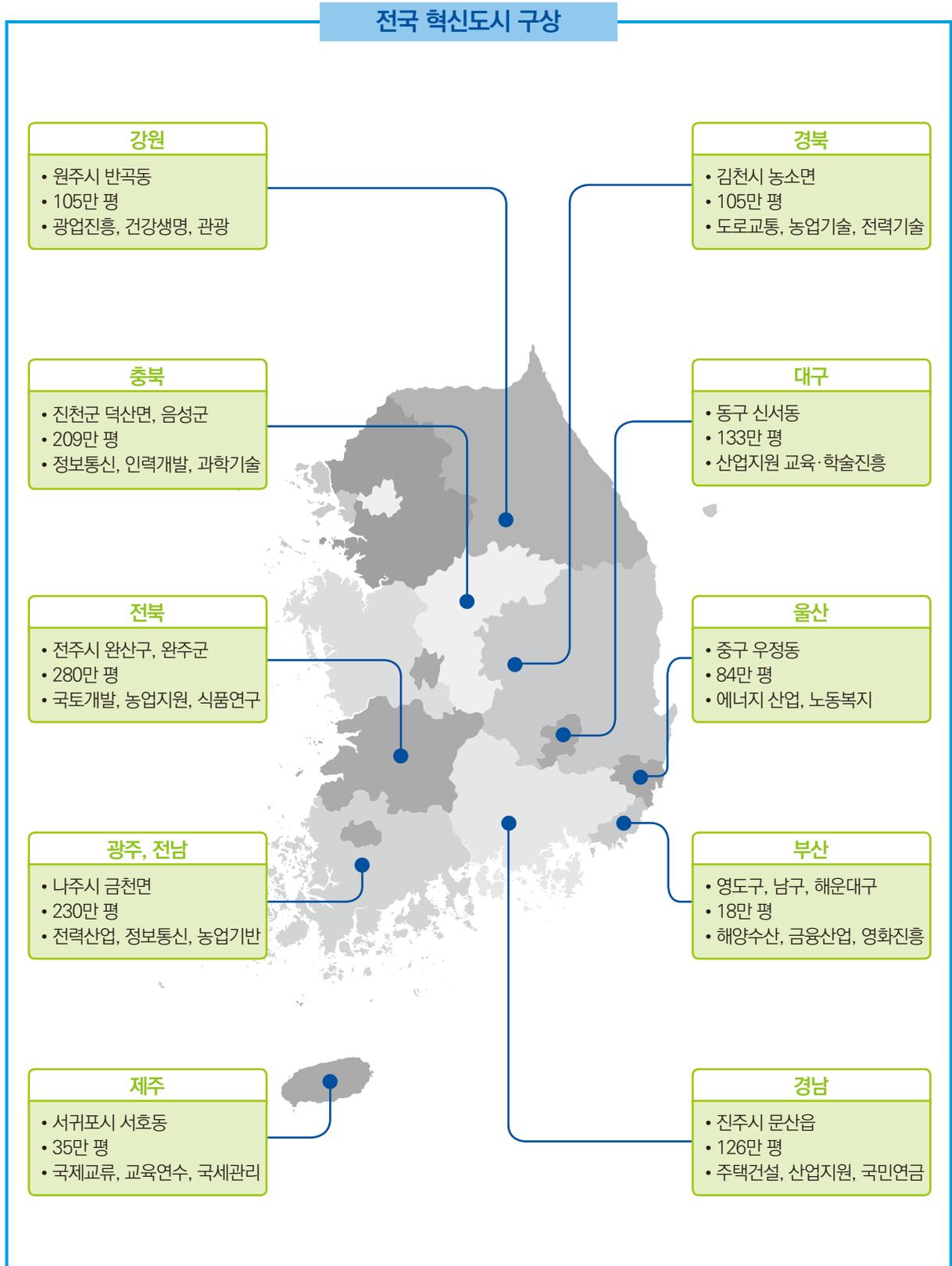
- 성장거점의 지방분산을 통한 지역의 자립적 발전 역량의 촉진, 구축 및 강화를 위한 수단
 - 공공기관 등의 지방 이전을 통해 혁신도시의 거점을 형성하고, 새롭게 형성, 구축된 혁신 도시가 중심이 되어 지역 내 타 기관과 상호작용 통한 혁신(innovation by interaction)을 통해 자생적 발전의 토대를 구축

2 혁신도시의 추진

✓ 혁신도시 특별법 및 계획의 수립

- 2007년 혁신도시 건설의 토대가 되는 특별법을 제정하고, 수도권을 제외한 전국에 10개의 혁신도시를 구상
 - 2007년 1월 11일 “공공기관 지방 이전에 따른 혁신도시 건설 및 지원에 관한 특별법”을 제정하였으며, 수도권(서울, 경기, 인천)과 대전을 제외한 12개 광역시도에 10개의 혁신도시 조성을 계획
- 동시에 서울 및 수도권 소재 175개 공공기관을 10개 혁신도시에 고루 분산시키는 계획을 수립
 - 10개 혁신도시에 175개 공공기관을 이전시키는 원리는 혁신도시의 콘셉트*에 적합한 기관의 이전이었음

* 산업지원, 교육, 학술진흥을 테마로 하는 대구혁신도시의 경우 한국정보화진흥원, 사학진흥재단, 한국감정원 등이, 관광, 건강을 테마로 하는 강원원주혁신도시의 경우, 이와 관련된 건강보험공단, 심사평가원, 관광공사 등의 이전을, 농업기반 및 정보통신을 테마로 한 전남의 경우 한국전력공사, 농촌경제연구원 등이 이전하는 것이었음



3 연계협력의 중요성 및 의의

✓ 연계협력에 의한 혁신 및 클러스터 창출

- 수도권에서 지역의 특화발전을 위해 혁신도시로 이전한 기관들이 지역에서 발전의 섬처럼 떠 있지 않고 긴밀한 연계, 협력을 통한 혁신창출의 산실로 자리매김 필요
 - 혁신도시 내의 이전기관뿐 아니라 혁신도시가 자리하고 있는 지역의 여타 기관과의 전후방 연계, 상호작용적 협력을 통해 지역발전의 토대가 되는 새로운 기획, 상품, 수요 창출, 일자리 창출 등이 필요
- 혁신도시 이전기관뿐 아니라 모도시에 소재하고 있는 대학, 기업, 연구기관, 교육기관, 여타 기관과 클러스터(cluster)를 창출하여 지역의 경쟁력 강화에 기여
 - 클러스터 형성을 통해 관련 기관의 수뿐 아니라 연계 협력의 폭과 넓이, 깊이를 더해서 해당 지역으로 이와 관련된 각종 기관의 추가적 입지를 유도

✓ 지역자립발전의 토대 및 견인

- 지역별로 10개 남짓 되는 공공기관의 유치에 만족하는데 그쳐서는 되지 않고 이전한 공공기관이 마중물이 되어 지역발전의 교두보 역할을 수행
 - 프랑스의 경우 기존의 테크노 폴에 공공기관을 이전시킴으로써 이들이 지역특화 거점의 역할을 수행하게 함으로써 특화도시의 이미지 형성 및 누적적 발전을 도모
 - * 가령, 툴레즈는 항공산업의 중심지, 그라노블 외교의 중심지로 특화 발전 및 성장
- 규모의 경제, 네트워크 경제 등을 실현할 수 있는 연계협력을 통해 부족한 지역의 성장 동력을 강화
 - 연계협력을 통해 거래비용의 감소, 수확체증의 경제 등을 실현할 수 있는 규모의 경제, 정보비용의 감소, 크기의 경제 등을 실현할 수 있는 네트워크 경제 창출
 - * 규모의 경제(economy of scale)는 투자 규모를 증가하면 한계비용이 감소하며 수확체증이 발생

II. 대구 혁신도시 연계협력의 현황과 실태

1 전국 혁신도시 일반 현황

✓ 전국 혁신도시로 115개 공공기관 4만여 명 이전 완료

- 공공기관 지방 이전은 노무현 정부에서 수도권 과밀과 지방의 과소 문제를 해결하고, 국토의 다핵구조화를 통한 국제경쟁력 및 국민의 삶의 질을 제고하고자 추진
 - 이를 통해 자립형 지방과 역량을 제고하고 중추관리기능의 지방분산을 통하여 지역에 고급 일자리를 확보함으로써 인재의 지방정착을 유도
- 공공기관의 지방 이전을 촉진하기 위해 2007년부터 10개 광역지자체에서 혁신도시 조성 추진
 - 혁신도시 건설의 1단계(2007~2014)는 혁신도시의 인프라 구축과 공공기관의 이전, 2단계(2015~2020)는 종사자 및 그 가족의 정착과 산학연클러스터 활성화, 3단계(2021~2030)는 혁신 확산으로 설정
- 2017년 현재 총 154개 공공기관이 지방으로 이전하였으며, 그중 10개 혁신도시로 전체의 75%인 115개 기관, 4만여 명이 이전 완료됨
 - 그 외에도 세종시로 20개, 개별이전 19개 등 공공기관 이전이 완료되어 총 5만 명 이상이 지방으로 이전
 - 직원 수 200명 이상인 공공기관이 83개로 전체의 54%를 차지

전국 혁신도시 공공기관 이전 현황

	이전기관 수	이전 인원	이전 인원 규모별 현황		
			50명 미만	50~200명	200명 이상
계	154(29)	51,106(4,673)	10(5)	61(14)	83(10)
혁신도시	115(13)	41,548(1,812)	7(3)	44(7)	64(3)
세종시	20(15)	4,098(2,601)	2(2)	9(7)	9(6)
개별이전	19(1)	5,460(260)	1	8	10(1)

주: ()안은 임차기관
자료: 국토교통부 공공기관지방이전추진단

2 대구 혁신도시 현황

1) 이전공공기관 현황

✓ 산업지원, 교육·학술지원, 공공지원 기능의 11개 공공기관 이전 완료('15.11.)

- 대구·경북권 산업클러스터 중추도시로서의 특성과 전통적으로 교육과 학문 중심지, 도시가스 수급전망, 대규모 이전기관의 균형적 배치, IT산업 지원 등을 감안하여 산업지원기능군, 교육·학술기능군, 기타 기관 등 총 11개 공공기관 이전
 - 구미, 포항, 울산 등 산업 집적지의 기능을 광역적으로 지원하는 거점도시 기능 강화에 기여하고 내륙 산업클러스터의 두뇌 기능 강화를 통해 생산중심의 산업구조를 혁신주도형 구조로 개편을 촉진
 - 생활권¹⁾내 입지하고 있는 30여 개 대학 간의 학술교류 등을 촉진하는 데 기여

1) 대구광역시와 행정경계가 접해있는 협의의 생활권으로 경산시, 영천시, 군위군, 칠곡군, 성주군, 고령군, 청도군이 해당됨

대구혁신도시 이전공공기관 현황

구분	기관 수	이전 인원	이전기관
산업지원	3	1,113	한국산업기술평가관리원, 한국산업단지공단, 신용보증기금
교육학술	4	649	한국장학재단, 한국사학진흥재단, 한국교육학술정보원, 중앙교육연수원
공공지원	4	1,676	한국가스공사, 한국감정원, 중앙신체검사소, 한국정보화진흥원
계	11	3,438	

자료: 국토부 공공기관지방이전추진단(2017.11.), 혁신도시 건설 및 공공기관 지방 이전 통계

- 2014년 12월 말 기준으로 전체 공구별 조성 및 기반시설공사는 100% 완료됨

대구혁신도시 공구별 조성 추진현황

총사업비 (억 원)	공구별	공사 기간		공사 추진율(%)		보상률(%)
		공사착수	완료 시기	공구별	전체	
14,501	1공구	'07.09.	완료	100	100	100
	2공구	'09.01.	완료	100		
	3공구	'08.12.	완료	100		

2) 지역혁신주체 현황

☑ 대구시의 산업구조는 서비스업 중심의 도시형 산업구조로 전환되고 있음

- 2015년 기준 대구시 사업체 수는 200,070개(전국의 5.2%)이고, 종사자 수는 895,523명(전국의 4.3%)으로 전년 대비 사업체 수는 1,306개(0.7%) 증가하였고, 종사자 수는 28,924명(3.2%) 증가
- 2015년 대구의 제조업 업종별 현황을 볼 때, 섬유, 기계금속, 자동차부품 등의 분야가 높은 비중을 차지

- 산업 중분류별 사업체 수 비중은 섬유제품이 21.2%, 금속가공제품이 20.5%, 기타 기계 및 장비업이 14.8%, 자동차 트레일러가 7.7%, 의복 및 모피가 4.1%, 의료·정밀 및 광학 기기가 3.8%인 것으로 조사

대구광역시 사업체 및 종사자 수 추이

(단위: 개, 명)

단 위	2011	2012	2013	2014	2015
사업체 수	188,300	192,600	195,717	198,764	200,070
종사자 수	809,381	833,836	849,631	866,599	895,523

자료: 통계청(<http://kosis.kr>)

- ✓ **대구시에는 국가산업단지 1개, 일반산업단지 16개, 도시첨단산업단지 1개, 농공단지 2개, 달성2차일반산업단지에 1개의 외국인투자기업전용단지 등 총 20개의 산업단지 입지**
 - 대구의 산업단지 지정면적은 44,327천㎡로 전국 산업단지 면적의 3.2%에 해당되며, 단지별 면적은 국가산업단지 8,549천㎡(19.3%), 일반산업단지 35,276천㎡(79.6%), 도시첨단 산업단지 149천㎡(0.3%), 농공단지 353천㎡(0.8%)로 구성
 - 전체 지정면적 중 54.4%에 해당하는 24,096천㎡가 산업시설구역으로 지정되어 있으며, 총 분양률은 95.2%임
 - 2017년 3분기 기준 대구 산업단지에는 총 9,115개 업체에 122,539명이 고용되어 있으며, 누계 생산액 20.8조 원, 수출 4,786백만 달러를 달성

대구광역시 산업단지 현황

(단위: 개, 천㎡, %)

구분	단지 수	지정면적	관리면적	산업시설구역				
				전체면적	분양	미분양	분양률	
계	전국	1,176	1,406,776	1,199,936	664,130	509,311	32,810	94.0
	대구	20	44,327	43,132	24,096	17,750	892	95.2
국가	전국	44	788,177	587,329	278,851	237,426	5,517	97.7
	대구	1	8,549	7,479	5,038	-	-	-

구분		단지 수	지정면적	관리면적	산업시설구역			
					전체면적	분양	미분양	분양률
일반	전국	641	536,243	530,481	324,386	219,555	23,646	90.3
	대구	16	35,276	35,151	18,667	17,439	812	95.6
도시 첨단	전국	23	6,692	6,698	3,358	779	787	49.7
	대구	1	149	149	98	18	80	18.4
농공	전국	468	75,664	75,427	57,534	51,552	2,860	94.7
	대구	2	353	353	293	293	-	100.0

자료: 한국산업단지공단, 2017. 3분기, 전국산업단지현황통계

☑ 연구개발 인프라 현황

- 연구기관은 공공연구기관, 대학연구기관, 기업체 연구기관 등 2010년 대비 124% 증가한 총 1,604개로 전국의 4.3%를 차지
 - 공공연구기관 연구개발조직 27개(1.7%), 대학 연구개발조직 16개(1.0%), 기업체 연구개발조직 1,561개(97.3%)
 - 기업의 연구개발조직은 2010년 대비 128.9%, 공공연구기관은 42.1%, 대학은 6.7% 증가
 - 테크노파크, 전략산업기획단, 대학을 중심으로 지역산업기반 구축 사업이나 지역혁신산업기반구축사업, 기업지원서비스사업, 지역전략산업기획단운영사업, 테크노파크 조성사업, 지역혁신센터사업 등 지역혁신사업을 추진 중
- 연구인력은 2010년 대비 51.9% 증가한 11,756명으로 인적자원은 지속적으로 증가하고 있으나 타 광역시에 비해 상대적으로 낮은 수준임

대구광역시 연구개발조직 현황

(단위: 개, %)

구분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	연평균 증가율	
전국	17,863	21,853	25,248	27,589	32,014	37,373	15.9	
대구	716	865	955	969	1,284	1,604	17.5	
공공 연구 기관	국공립	4	2	2	2	3	1	-24.2
	정부 출연	6	6	7	7	8	10	10.8
	지자체 출연	1	1	1	1	3	3	24.6
	기타 비영리 기관	8	9	9	10	13	11	6.6
	국공립병원	-	-	-	-	-	-	-
	사립병원	-	1	1	1	1	2	18.9
소계	19	19	20	21	28	27	7.3	
대학	국공립	3	3	4	5	4	5	10.8
	사립	12	12	11	10	10	11	-1.7
소계	15	15	15	15	14	16	1.3	
기업체	정부투자기관	-	1	1	1	1	2	18.9
	민간기업	682	830	919	932	1,241	1,559	18.0
소계	682	831	920	933	1,242	1,561	18.0	

자료: 미래창조과학부, 각 년도 연구개발활동조사보고서

■ 광역자치단체 연구인력 현황 ■

(단위: 명, %)

구분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	연평균 증가율
서울	91,193	96,372	102,239	105,045	107,474	105,714	3.0
부산	10,763	12,237	15,564	13,335	13,632	15,544	7.6
대구	7,740	8,801	9,673	9,002	10,625	11,756	8.7
인천	12,767	13,573	14,396	15,024	15,907	17,613	6.6
광주	6,788	7,072	7,128	7,182	7,885	8,254	4.0
대전	25,277	27,909	28,285	29,806	32,185	34,264	6.3
울산	3,982	4,919	5,505	5,600	6,678	6,987	11.9
세종	-	-	-	1,551	3,049	3,565	51.6

자료: 미래창조과학부, 각년도 연구개발활동조사보고서

- 대구의 특허등록 건수는 2016년 현재 4,734건으로 전국 2.9%를 점유하고 있으며, 연평균 증가율은 5.4%로 전국보다 약 2배 높음
- 대구의 실용신안 등록 건수 연평균 증가율은 -11.2%로 큰 폭으로 감소하는 추세이나 그 외 디자인, 상표의 연평균 증가율은 각각 7.5%, 8.5%로 전국보다 높은 수준

■ 대구광역시 지식재산권 변화 추이 ■

(단위: 건, %)

구분	2012	2013	2014	2015	2016	연평균 증가율	
전국	특허	148,136	159,978	164,073	167,250	163,390	2.5%
	실용신안	11,899	10,463	8,754	8,293	7,391	-11.2%
	디자인	59,487	63,102	60,795	64,074	61,478	0.8%
	상표	120,341	135,231	138,040	159,998	157,057	6.9%
	계	339,863	368,774	371,662	399,615	389,316	3.5%

구분		2012	2013	2014	2015	2016	연평균 증가율
대구	특허	3,835	4,054	4,470	4,864	4,734	5.4%
	실용신안	485	385	384	354	301	-11.2%
	디자인	2,960	3,721	3,902	4,375	3,947	7.5%
	상표	3,045	3,875	4,037	4,252	4,215	8.5%
	계	10,325	12,035	12,793	13,845	13,197	6.3%

자료: 특허청(2017), 지식재산 통계연보

☑ 과학기술 인프라 및 잠재력

- 대구에서는 21세기 지식기반 사회에 대비하여 신기술 창업보육, 정보통신 창업보육, 벤처기업 후견인사업, 정보화 e-컨설팅사업, 창업보육 컨설팅사업 등 10개의 창업보육 센터 운영
- 대구테크노폴리스 내 DGIST, 대구과학관 등을 중심으로 세계적 수준의 첨단 연구인력 양성센터로 조성
 - 연구원 내 산학연연합대학원과 기술마케팅센터를 설립함으로써 산·학·연 네트워크를 통한 공동연구 프로그램 개발과 지역경제개발에 일조
 - DGIST 내 산학연연합대학원은 삼성과 LG, 포스코, 현대자동차 등 국내 굴지의 산업체와 경북대, 계명대, 영남대, 포스텍 등 대학, 네덜란드 TNO(응용과학기술연구소), 중국 칭화대 등 국제 공동 교육 및 연구 수행
 - 대구테크노폴리스 내 영남권을 대표한 경쟁력 있는 세계적 과학관 건립
- 대구테크노폴리스 인근 지역을 중심으로 자동차, 모바일, 바이오 분야 등과 관련된 대학 들이 위치하고 있는 등 연구혁신역량 강화를 위한 R&D 중점 지원기관이 집적

- 자동차 분야의 경우, 성서산업단지에 인접한 계명대학교에 기계자동차공학과, 저공해 자동차부품 기술개발센터(RRC)와 예측설계기반 전자화자동차부품 지역혁신센터(RIC)가 있음
- 대구경북첨단의료복합단지는 국내 의약품·의료기기 산업의 글로벌 경쟁력 강화를 위한 국가 의료산업의 주요거점으로 첨단의료 R&D 중심의 클러스터를 조성
 - 신약후보물질 평가와 공동연구개발, 의료기기 제품설계 및 시제품 제작 지원·개발, 임상 적용 가능성 검증 등 핵심기능을 수행

3) 이전공공기관의 기능 및 지역산업과의 연관성

☑ 이전공공기관의 기능별 중점 분야

- 대구 혁신도시 이전공공기관의 특화 분야는 에너지, 지식기반서비스, 교육·학술진흥, 금융산업 분야로 구분
- 기능별 중점 분야는 연구기획, 인력양성, 기업 지원에 집중

▮ 이전공공기관 기능별 중점 분야 현황 ▮

특화 분야	기관명	연구 기획	연구 개발	산업 생산	인력 양성	기업 지원	마케팅	기타
에너지	한국가스공사	◎	◎	○			○	
지식기반 서비스	한국정보화진흥원	◎	◎		○	◎		
	한국산업단지공단	○				◎	○	
	한국감정원	○			○			○
	한국산업기술평가 관리원	◎			○	○		
	중앙신체검사소							○

특화 분야	기관명	연구 기획	연구 개발	산업 생산	인력 양성	기업 지원	마케팅	기타
교육· 학술 진흥	한국장학재단	○			○			○
	한국교육학술정보원	◎	○		◎		○	○
	한국사학진흥재단	○						
	중앙교육연수원				◎			
금융	신용보증기금				○	◎		○

자료: 대구광역시(2016), 대구 혁신도시 이전공공기관 연계 지역발전기본계획 수립

✓ 지역산업과의 연관성

- 에너지 분야의 ‘한국가스공사’는 천연가스자동차, 연료전지 등 다양한 신재생에너지 사업을 연구과제로 수행하고 있어 대구 지역의 대표산업 중 ‘스마트분산형에너지시스템’산업과 연관성이 있음
- 지식기반서비스 분야의 ‘한국정보화진흥원’과 ‘한국감정원’, 교육·학술진흥 분야의 ‘한국교육학술정보원’은 지역의 대표산업 중 ‘스마트지식서비스’산업과 연관성이 있음
- 지식기반서비스 분야의 ‘한국산업단지공단’과 ‘한국산업기술평가관리원’, 금융 분야의 ‘신용보증기금’은 관리·운영 기능에 초점이 맞추어져 있어 지역산업 전반에 걸쳐 기여할 수 있을 것으로 기대
- 교육·학술진흥 분야의 ‘한국장학재단’과 ‘한국사학진흥재단’, ‘중앙교육연수원’은 지역의 교육 및 학술 활동을 보다 효율적으로 수행할 수 있도록 지원하는 교육서비스 산업과 관련

3 대구 혁신도시 연계협력 현황

☑ 지역 기업을 위한 펀드 조성

- (한국감정원) 사옥매각자금 1천억 원을 상생펀드에 예치하여 지역 우수 중소기업 지원(16년 7월)
- (한국가스공사) 대구지역 중소기업 지원을 위한 창조경제성장펀드에 250억 원 예치

☑ 지역교류 및 사회공헌사업

- 1기관 1시장 및 1사 1촌 맺기
 - 한국감정원, 한국장학재단, 한국교육학술정보원은 대구시 전통시장(동서시장, 동대구 신시장, 방촌시장 등)과 자매결연을 맺고 명절선물 및 물품구매
 - 경북 청도군, 상주시 마을과 자매결연, 지역특산물 구매 및 봉사 활동 실시
- 이전공공기관 체육 및 편의시설 개방
 - 체육시설 5개소, 회의실·강당 3개소, 도서관·북카페·직거래장터 각 1개소를 장애인 및 지역주민을 위해 개방
- 이전공공기관 사회공헌협의체 구성(2014.12.)하여 지속적인 사회소외계층 지원
 - 신용보증기금, 한국가스공사, 한국감정원, 한국교육학술정보원, 한국사학진흥재단, 한국산업기술평가관리원, 한국산업단지공단, 한국장학재단, 한국정보화진흥원 등 9개 기관 참여

이전공공기관 주요 사회공헌사업 현황

기관명	주요 내용
한국감정원	<ul style="list-style-type: none"> • 사랑의 쌀 전달 • KAB 사랑 나눔의 집 주택 개보수('14년 57세대, '15년 60세대, '16년 60세대)
한국가스공사	<ul style="list-style-type: none"> • 대구지역 내 주민복지시설 조성 및 소외계층 등 지원 목적으로 대구 사회복지공동모금회에 30억 원 기탁('16년 5월) • 어린이장난감도서관 2곳 개소('14년 1.4억 원) • 소외계층 지원 등(경북대 어린이병원 의료 인프라 구축, 취약계층 교복 지원, 청소년 공부방 조성 등)
한국장학재단	<ul style="list-style-type: none"> • 사랑의 연탄배달 활동 • 대구 동구 사랑 나눔 행사 참여
신용보증기금	<ul style="list-style-type: none"> • 신보본사 인근 지역 소외계층 대상으로 물품 기부 • 독거어르신 대상 사랑의 안부 전화 및 초청행사('16년 5월)
한국교육학술정보원	<ul style="list-style-type: none"> • 이웃사랑 실천 KERIS '사랑의 밥차' 봉사단 운영('13년 12월~현재) • 나눔행사 '사랑의 산타'
한국사학진흥재단	<ul style="list-style-type: none"> • 무료급식 활동 지원 '사랑의 밥퍼' • 대구 SOS 어린이 마을 후원

이전공공기관 재능기부 및 교육·장학 사업

- (한국교육학술정보원) 꿈을 잇(IT)다 소프트웨어 스쿨 및 미래교육과학교육체험 캠프 진행
 - 사업목표: 학생들의 창의적 체험 활동 지원
 - 사업기간: 2014년~
 - 사업비: 200백만 원(자체예산)
 - 주요내용: 소프트웨어 스쿨 개최(5회, 102명 참여), 저소득층자녀(초등 5~6학년) 미래 교육과학캠프 진행(2016년 220명 지원)
- (한국감정원) 생애주기별 부동산 문화교육 실시, 지역 청년의 공공기관 탐방 기회 제공

- (신용보증기금, 한국가스공사) 관광협회 등과 연계하여 대구·경북지역 학생들의 공공기관 견학 제공
- (한국가스공사) KOGAS 온누리 장학사업 추진
- (한국사학진흥재단) ‘사립대학 캠퍼스 투어’ 자유학기제 지원, 1사 1교(대구지역 내 장애학교), 다문화가정 교육사업 지원, 무료 연수 운영 등
- (한국장학재단) 지역아동센터 학습지도직원 지식봉사단 운영
- 지역산업 포럼 등 네트워킹 사업
 - 한국감정원, 신용보증기금, 한국산업기술평가관리원, 한국정보화진흥원 등 기관의 성격에 부합하는 지역산업 포럼 운영 및 MOU 체결

■ 이전공공기관 포럼 및 네트워킹 사업 현황 ■

기관명	사업명	주요 내용
한국감정원	대경건설부동산 포럼	• 중앙정부와 지방간의 정보공유 확대를 위해 정기포럼 개최, 인적 네트워크 형성('15년 6회, '16년 4회 개최)
신용보증기금	신보 대경포럼	• 대구 경북지역 내 기업인들과 경제지식을 공유, 기업간 정보교류 및 우호협력 관계 형성(분기별 1회)
한국산업기술평가관리원	네트워킹 사업 (대구시-한국산업기술평가관리원-대구상공회의소 MOU 체결)	• 지역 기술개발인력 역량 강화 교육 및 최신기술 정보제공 • 지역 우수인력 일자리 창출 및 취업 지원 • 지역기업의 기술개발사업 컨설팅, 우수기업 발굴·육성 지원
한국정보화진흥원	네트워킹 사업 (대구시-한국정보화진흥원 MOU 체결)	• 첨단산업 ICT 융합 활성화 • 첨단 ICT 산업진흥을 위한 제도개선 지원 • 정보화시행계획 수립 지원 • 대구지역 인터넷·스마트폰 중독 예방 및 상담 • 대구시 정부 3.0 생활화 지원 • 지방행정 고도화를 위한 공공빅데이터 활용 지원

☑ 지역인재 채용

- 「공공기관 지방 이전에 따른 혁신도시 건설 및 지원에 관한 특별법」 제29조의2에 의거 공공기관이 이전한 지역에 소재하는 대학생을 우선 채용 가능
 - 2016년 기준 13.3%인 이전공공기관의 지역인재 채용 비율을 단계적으로 높여 2022년 까지 30% 달성하도록 의무화할 계획
- 대구혁신도시 이전기관들은 2012년 합동채용 설명회를 시작으로 2014년 44명(8.9%), 2015년 78명(18.1%), 2016년 112명(21.3%) 등 지역인재 채용 증가 추세

▮ 전국 혁신도시 이전공공기관 지역인재 채용실적 ▮

지역	조사 기관 수	2014년도			2015년도			2016년도		
		전체	지역	%	전체	지역	%	전체	지역	%
합계	109	8,693	888	10.2	8,934	1,109	12.4	10,032	1,334	13.3
부산	11	403	111	27.5	361	85	23.5	366	99	27.0
대구	9	492	44	8.9	430	78	18.1	527	112	21.3
광주·전남	13	1,765	198	11.2	2,077	296	14.2	2,316	264	11.4
울산	7	981	60	6.1	297	30	10.1	811	59	7.3
강원	11	1,406	103	7.3	1,434	157	10.9	1,806	205	11.4
충북	10	267	32	12.0	261	25	9.6	318	27	8.5
전북	6	698	75	10.7	472	73	15.5	765	100	13.1
경북	8	1,183	113	9.6	1,970	192	9.7	1,449	252	17.4
경남	10	724	86	11.9	735	80	10.9	881	99	11.2
제주	3	58	5	8.6	39	4	10.3	53	8	15.1
충남	2	310	34	11.0	219	32	14.6	342	59	17.3
세종	19	406	27	6.7	639	57	8.9	398	50	12.6

자료: 국토부 공공기관지방이전추진단(2017.11.), 혁신도시 건설 및 공공기관 지방이전 통계

III. 대구 혁신도시 연계협력 활성화 방안

1 기본방향

✓ 기능특화에 의한 이전기관의 대구 도시 발전에 대한 기여

- 300만 거대도시라는 특성으로 인해, 대구로 이전한 혁신도시 기관의 비중이 타 혁신도시에 비해 미약한 것이 현실임을 고려하여 대구 도시 발전을 위해 이전기관의 특별한 역할이 필요
 - 부산이나 대구처럼 거대도시로의 혁신도시 이전기관이 지역발전에 미치는 효과는 상대적으로 미미할 수 있는 한계를 극복
- 교육, 정보화, 산업 지원이라는 이전기관의 특성을 고려하여 이들이 지역사회에 기여할 수 있는 기능특화 방안을 개발, 제시
 - 프랑스의 경우 부산이나 대구처럼 거대도시로의 혁신도시 이전기관이 지역발전에 미치는 효과가 상대적으로 미미할 수 있는 한계를 테크노 폴의 기능 특화와 연계시켜 공공기관 이전의 효과 약화를 극복

✓ 혁신도시와 대구 모도시의 연계 발전을 위한 화학적 협력의 창출

- 단기적으로는 동구 지역의 미래 장기발전과 연계하여 혁신도시와의 연계협력 발전을 창출하여 혁신도시가 동구 발전에 기여
 - 동구의 산업적, 교육적 기능과 연계하여 혁신도시뿐 아니라 동구의 발전을 견인하고 나아가 동구를 포함해서 소규모 클러스터의 기능을 확보하도록 노력
- 보다 장기적으로는 혁신도시가 작은 공간적 범위의 동구뿐 아니라 보다 큰 공간적 범위인 대구시와 유리되지 않고, 혁신도시와 대구시가 상생발전을 도모할 수 있도록 제반 노력과 시책을 강구
 - 혁신도시가 보유하고 있는 산업 지원, 교육적 기능이 대구시 전체와 연계, 협력을 보다 강화하여 대구시 발전에 기여

✓ 연계협력 기관의 추가적 협력 및 이전 촉진에 기여

- 혁신도시 이전기관과 가치사슬 상의 전후방 연계, 네트워크 협력을 지니고 있는 기관의 대구 혁신도시 및 대구로의 이전을 촉진하고 유도
 - 대구 혁신도시가 관련 기관이나 기업의 이전을 촉진해서 Economic Gardening으로서의 기능을 수행
- 대구시의 다극 발전과 연계해서 동구 혁신도시가 또 하나의 발전의 거점이 될 수 있는 관련 기업 및 기관이 클러스터를 형성하여 자생적 발전, 누적 발전의 생태계를 형성
 - 먼저 동구 지역이 혁신도시를 중심으로 물리적으로 집적하고 기능적으로 연계를 지니고 있는 소규모 클러스터를 형성하고 나아가 스마트 혁신지구, Start-up district로의 성장과 발전을 도모

▮ 대구 혁신도시의 연계협력 활성화 기본방향 ▮

구분	주요 내용
기능특화에 의한 이전기관의 대구 도시 발전에 대한 기여	<ul style="list-style-type: none"> • 300만 거대도시라는 특성을 고려하여 대구 도시 발전을 위해 대구 이전 기관의 특별한 역할이 필요 • 교육, 정보화, 산업 지원이라는 이전기관의 특성을 고려한 기능특화 연계방안 개발, 제시
동구 혁신도시와 대구 모도시의 연계 발전을 위한 화학적 협력의 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 단기적으로 동구 지역의 미래 장기발전과 연계하여 혁신도시와의 연계 협력 발전을 창출하여 혁신도시가 동구 발전에 기여 • 장기적으로 혁신도시가 동구뿐 아니라 대구시와 유리되지 않고, 혁신도시와 대구시가 상생발전을 도모할 수 있도록 제반 노력, 시책 강구
연계협력 기관의 추가적 협력 및 이전촉진에 기여	<ul style="list-style-type: none"> • 대구 혁신도시가 관련 기관이나 기업의 이전을 촉진해서 Economic Gardening으로서의 기능을 강화, 수행 • 혁신도시를 중심으로 물리적으로 집적하고 기능적으로 연계를 지니고 있는 소규모 클러스터를 형성하고 나아가 스마트 전문화 지구(smart specialization district), 스타트업(Start-up) 지역으로의 성장을 도모

2 주요 시책

1) 혁신도시 기관과 혁신도시 내·외 기관과 소통, 교류 채널 강화

✓ 혁신도시 이전기관 간의 협의회 활성화 및 채널 확대

- 현재 이전한 기관 간에는 혁신도시 협의회 정도의 채널이 가동되고 있어 혁신도시 기관 간에도 혁신의 토대가 될 수 있는 당초 의도한 상호작용과 교류가 발생하고 있지 않는 문제점을 해결할 필요가 있음
 - 혁신도시 협의회 개최 역시 분기나 반기별로 1회 정도 개최하는 수준에 머무르고 있는 상황임
- 혁신도시 이전기관 간의 교류, 소통, 공감대를 보다 확대하기 위해 이전기관과의 교류, 협력, 소통을 실질적으로 확대하기 위한 채널 가동 및 확대
 - 대구 혁신도시 협의회를 시기적인 측면, 내용적인 측면에서 보다 내실화하여 상호작용에 의한 개선, 혁신을 창출하도록 노력
 - 시기적으로 보다 많은 협의회를 개최할 뿐 아니라 내용적으로도 보육 및 유치원의 공동 이용, 지역사회 기여를 위한 봉사 활동의 공동 추진 등 시행
 - * 여기에 더해 정기적으로 상호 애로 및 지역사회 기여 방안 논의 채널 가동

✓ 혁신도시와 재능기부, 지역사회 기여를 위한 교류의 강화

- 섬처럼 떠 있는 혁신도시 이전기관에 대한 부정적인 시선을 불식시키기 위해 지역사회에 대한 기관의 재능기부 강화
 - 교육지원 기관은 관련 기관인 중고등 교육기관에 대한 교육, 인적 지원 등을 통한 재능기부의 강화
- 혁신도시 개별기관뿐 아니라 혁신도시 협의회가 주축이 되어 지역사회에 대한 봉사, 불우이웃돕기 등 강화
 - 혁신도시 이전기관의 사회적 기여를 통해 공공기관의 책무를 강화할 뿐 아니라 혁신생태계의 광역적 토대가 되는 신뢰, 믿음 등을 형성

✔ 이전기관과 연계하는 인재양성 및 인재 채용

- 혁신도시 이전기관과 관련 있는 학과 또는 지역산업을 중심으로 공공기관과 지역대학 연합의 Open Campus를 구축하여 지방대 경쟁력 강화 및 지역발전의 거점화
 - 공공기관, 대학, 지자체의 협업으로 지역발전을 주도할 인재양성 및 지역우수인재 채용
 - * Open Campus 협업 체계(안) - 이전기관(겸임교수 등 교육 및 실습 지원), 대학(교육 운영, 학과 개편·신설, 연구개발 참여 등), 대구광역시(인력수요 파악, 산학 매칭, 사업비 및 장학금 지원 등)

2) 혁신도시 이전기관과 대구 기관의 연계협력 생태계 조성

✔ 연계협력 생태계 강화를 넘어선 클러스터 형성

- 혁신도시 이전기관, 이전기관과 동구 인근 지역에 있는 기관 및 관련 사업체 간의 유기적인 연계를 통해 수주, 관련 기관의 추가적 입지를 통해 혁신도시가 Economic Gardening의 역할을 수행
 - 혁신도시의 기관이 관련 기업의 창업, 교육지원을 위한 Umbrella office의 기능을 수행함으로써 관련 기관의 간접비용 저감에 기여
 - 나아가 혁신도시가 보유하고 있는 산업지원 기능, 교육 지원 기능을 통해 창업, spin-off 등 기업 활동의 활성화 산실로 성장할 수 있는 지원을 강화
- 혁신도시 관련 업체의 대구 혁신도시 클러스터화를 촉진·지원해 줄 수 있는 공간조성, 재정 및 인센티브 지원 등의 시책을 추진
 - 혁신도시 기관과 여타 관련 기관 간의 클러스터 형성을 촉진하기 위해 관련 기관에 대한 혁신도시 기관의 계약 및 수주 인센티브 등에 대한 정보 제공 등 조치
 - * 전남혁신도시 나주의 경우 한전과 거래관계에 있는 광주전남 업체에게 계약 등의 인센티브를 제공함으로써 해당 업체의 광주, 전남 입지를 유도하고 있음

✓ 스마트 전문화 지역으로의 성장을 지원

- 대구 혁신도시가 장기적으로는 최근 성장거점의 세계적 대세가 되고 있는 스마트 전문화 지구로 성장할 수 있는 지원을 배가
 - 스마트 전문화 지역으로 성장을 하기 위해 한국산업단지공단 등 산업지원 기관과 연계를 지닌 기업의 클러스터화를 촉진함과 동시에 교육지원 기관과 연계를 지닌 기관이 유치할 수 있는 기관의 입지를 지원
 - * 유럽의 스마트 전문화 지구는 내부의 발전인자와 외부의 발전인자, 이를 체계적으로 지원하는 지자체의 노력이 협력되어서 만들어지고 있음

3) 모도시와 혁신도시의 연계협력 강화

✓ 동구 혁신도시의 광역적인 혁신체계 조성

- 혁신도시가 조기에 자리 잡게 하기 위해 물리적인 관점에서 동구의 혁신도시와 연계한 성장거점의 영역을 보다 확장
 - 대구 동촌 비행장 등 이전부지와 연계하여 혁신도시의 물리적 공간을 보다 확대하여 관련 기업, 관련 기관의 유치, 창업을 촉진
- 동구뿐 아니라 대구시 전체가 대구 혁신도시의 광역적 혁신체계 형성을 위해 다양한 형태의 지원을 강화
 - 스타트업 Campus 조성 및 지원, 창업 및 기업 활동 공간의 조성 및 지원, 유관 기관 혁신도시 유치를 위한 지자체의 노력

✓ 이전기관의 모도시 연계를 위한 단계적 지원

- 이전기관이 대구에 착근하고 생태계 및 클러스터 형성, 나아가 스마트 전문화 지구로 성장하기 위한 지원
 - 현재의 물리적 기반, 정주 여건 등을 지원하는 단계에서 나아가 관련 기관의 산업 및 교육적 생태계를 지원하기 위한 단계적 지원

3 대구시의 선제적 노력

✓ 추가적인 지방 이전기관 선점을 위한 노력

- 정부에서는 행정안전부 등 중앙부처뿐 아니라 기타 추가적으로 수도권 공공기관을 혁신 도시로 이전하려는 움직임이 있는데 여기에 대한 선제적 대응이 필요
 - 현재 정부가 파악하고 있는 이전 공공기관에 대한 정보를 파악하여 대구 혁신도시의 추가적인 기능 확보 등의 대응이 필요
- 특히 기존의 교육 및 산업지원 기능에 더해 대구 혁신도시의 특화기능을 발굴 선정해서 추가적인 이전 공공기관의 유치를 위한 계획 등 수립
 - 공공기관 지방 이전을 담당하는 국가균형발전위원회, 청와대 균형발전비서관실 등에 사전 설명 등 필요

✓ 대구 혁신도시 이전기관에 대한 인센티브 지원

- 지방분권 강화와 맞물려 대구시 차원에서 대구로 이전하는 기관, 기업에 대한 재정적, 행정적 인센티브 발굴 및 개발
 - 재정 분권 조치와 맞물려 지자체 차원에서 이전기관이나 이전 기업을 지원해 줄 수 있는 파격적인 방안을 개발
- 추가적인 이전기관의 확보, 이미 이전한 기관의 지역사회 기여를 강화하기 위한 애로사항 조사 및 여기에 적합한 지원 대책 개발
 - 이전기관의 연계 기업의 유치뿐 아니라 이전기관의 다양한 애로를 파악하여 이를 해결 하는 조치 등 시행

정책이슈리포트

