

정책연구 2013-31

# 부산의 사회지표 체계 개편 연구(I)

## 연구진

박승규(한국지방행정연구원 수석연구원)

김도형(한국지방행정연구원 연구원)

# 차 례

<b>제1장 서론</b> .....	1
제1절 연구배경 .....	3
제2절 연구목적 .....	5
제3절 연구범위 .....	6
제4절 연구내용 .....	6
<b>제2장 이론적 검토</b> .....	7
제1절 사회조사 개요 .....	9
제2절 국내 사례 .....	17
제3절 국외 사례 .....	25
<b>제3장 도시 및 지역단위 사례 및 선정 방법</b> .....	49
제1절 도시·지역 단위 사례 .....	51
제2절 지표 선정 방안 .....	73
<b>제4장 지역사회지표 고려 지표 검토</b> .....	87
제1절 주요 분석 방법 .....	89
제2절 주요 분석 지표 .....	93
제3절 주요 통계지표 선정 .....	118
<b>제5장 네트워킹·활용 및 관리 방안</b> .....	123



제1절 네트워킹 .....	125
제2절 관리방안 .....	127
제3절 활용방안 및 기대효과 .....	130



## 표 차례

<표 1-1> 지역사회지표 체계 구성 및 구축방법 .....	4
<표 2-1> 조사항목 내용 .....	12
<표 2-2> 지표화 대상 지역사회 공통지표 .....	14
<표 2-3> 영역별 사회조사 필요 지표 .....	16
<표 2-4> 연도별 ‘한국의 사회지표’ 체계 개편 비교 .....	18
<표 2-5> ‘한국의 사회지표’의 차원별 중요도 평가 .....	19
<표 2-6> ‘한국의 사회지표’ 영역 구성 .....	20
<표 2-7> 지역사회지표 및 지역사회조사 시도별 현황 .....	21
<표 2-8> 시도별 지역사회조사 주기 및 조사영역 .....	24
<표 2-9> How’s Life의 영역 및 지표 .....	26
<표 2-10> CIW 지수의 구성 .....	29
<표 2-11> LSI의 영역과 지표항목 .....	33
<표 2-12> PLI 지수의 구성 .....	34
<표 2-13> LRI 지수의 구성 .....	35
<표 2-14> MAP 지수의 구성(사회 부문) .....	38
<표 2-15> MAP 지수의 구성(경제 부문) .....	40
<표 2-16> MAP 지수의 구성(환경 부문) .....	41
<표 2-17> MAP 지수의 구성(보조 영역) .....	42
<표 2-18> GHI 지수의 구성 .....	45
<표 2-19> GHI 지수의 구성 .....	47
<표 3-1> 런던시의 삶의 질 지표 .....	53
<표 3-2> 스코틀랜드의 지속가능성 지표 .....	56
<표 3-3> 샌프란시스코시의 지속가능성 지표 .....	59
<표 3-4> 시애틀시의 지속가능성 지표 .....	62

<표 3-5> 볼티모어시 Vital Signs .....	66
<표 3-6> 산타모니카시의 지속가능성 지표 .....	69
<표 3-7> 통계청 통계부문별 현황 .....	74
<표 3-8> 한국은행 시도별 지역경제동향 출처 .....	75
<표 3-9> 시도별 지역 동향 지표 .....	78
<표 3-10> 시도 연구기관별 지역 동향 지표 .....	80
<표 3-11> 시도/연구기관별 공통 지표 출처 .....	85
<표 4-1> 지역현황 통계지표 .....	91
<표 4-2> 경제일반부문 통계지표 .....	98
<표 4-3> 지역발전 부문별 지표 .....	100
<표 4-4> 산업부문 통계지표 .....	107
<표 4-5> 고용소비물가부문 통계지표 .....	113
<표 4-6> 고용소비물가부문 통계지표 .....	117
<표 4-7> 지역 동향 파악 핵심지표 .....	118



## 그림 차례

<그림 2-1> How's Life의 개념적 프레임 .....	27
<그림 2-2> 캐나다의 웰빙 만다라 개념도 .....	30
<그림 2-3> GHI 평가점수에 따른 정책적 의미 .....	47







# 제1장 서론

제1절 연구배경

제2절 연구목적

제3절 연구범위

제4절 연구내용



## 제 1 장

## 서 론

## 제1절 연구 배경

- 부산의 사회지표는 시민생활 및 의식실태와 수준을 파악하기 위해 매년 작성되어 왔으나 1996년 최초 작성이후 작성항목 및 체계에서 큰 변동이 부재
  - 시부문 8개 시 중 5개 시에서 지역사회지표를 수행하고 있으며, 지역사회조사는 세종시를 제외하고 모든 시에서 수행
  - 부산은 1996년 이후 지역사회지표 및 지역사회조사를 각각 17회, 표본 규모 17,784를 대상으로 실시
- 시민의 경제적 수준 및 지역사회구조의 급속한 변화 및 사회적 양극화의 진행, 청년실업의 증가 등 다양한 사회적 이슈가 지속적으로 제기됨
  - 타 시도에 비해 전체 하위 지자체가 사회지표 조사를 실시함에도 불구하고 현재 반영도가 낮음
  - 과거대비 현재의 부산 사회지표는 현재 시점 경제사회변화에 대한 반영이 이루어지지 않음
- 최근 통계청에서 지역사회지표 표준화 추진에 따라 기존 체계의 대폭 수정이 불가피함
  - 한국의 사회지표 개편안('12년)과 동일
  - 인구, 건강, 가족과 가구, 교육, 노동, 소득과 소비, 주거와 교통, 환경, 안전, 문화와 여가, 사회통합로 구분

- 공통지표와 지역특성지표를 모두 포함하여 지역사회지표 작성

<표 1-1> 지역사회지표 체계 구성 및 구축방법

구분	특 성	구축 방법
공통 지표	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회지표와 같은 높은 수준의 지표로 구성</li> <li>· 광역단체 간 비교 가능성 확보</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 하향식(Top-down)</li> <li>· 「한국의 사회지표」 체계 활용 및 전문가 자문</li> </ul>
특성지표	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역의 정책성과지표와 지역주민의 의사를 반영한 지표로 구성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 상향식(bottom-up)</li> <li>· 지역정책분석, 공무원 조사, 지역주민의 견조사 등 활용</li> </ul>

- 사회 각 분야에서의 변화를 최대한 시의성 있게 반영하기 위해 일정한 주기로 사회지표의 체계를 개편
  - 최초(1978년) → 1차 개편(1987년, 9년 소요) → 2차 개편(1995년, 8년 소요) → 3차 개편(2004년, 9년 소요)
- 저출산·고령화, 사회통합, 다문화가구, 공정사회 구현 등 최근 한국 사회의 급격한 변동 및 국민의 신규 관심영역을 반영할 필요성 대두
- 웰빙 프레임을 비롯하여 사회통합지표, 삶의 질 지수 작성 등을 위한 새로운 기본 틀 제시
  - 국가 정책과 국민의 정보요구에 부응하고, 지방자치단체들이 활용할 수 있는 지역사회지표 개발 등

## 제2절 연구 목적

### □ 연구목적

- 「부산의 사회지표」가 시정 발전과 복지 정책에 활용될 수 있고, 시민에게는 삶의 질 관련 정보를 제공할 수 있도록 기본체계와 영역(부문)별 지표 체계를 개편함

### □ 연구방법

- 기존 사회지표에 관한 이론 검토
  - 사회지표의 개념 정립
  - 사회지표 표준안 검토
- 외국 사례 검토
  - 삶의 질, 지속가능성, 성과평가, 건강한 공동체에 대한 사례 검토
    - 삶의 질 : Jacksonville, Quality of life indicator
    - 지속가능성 : Sustainable Seattle, B-sustainable project
    - 성과평가 : Oregon Benchmarks, Oregon Shines II
  - 해외 지역사회 지표의 시사점 도출

### 제3절 연구 범위

공간적 범위

- 부산시

시간적 범위

- 1차년도 : 2013년

- 현행 부산사회지표 검토 및 개선방안 제시
- 2013년 기준 부산시의 현황 파악
  - ※ 현재 전체 구득이 가능한 예상 최적시점은 11월말로 판단

- 2차년도 : 2014년

- 2013년도 개발안을 적용하여 2014년 수행
  - ※ 장기적인 관점에서의 지표체계의 현실성 및 실시사업화를 고려할 경우 추가적인 실태조사는 기존 부산시의 용역업체와의 협업으로 실시하는 것이 고려됨

### 제4절 연구 내용

사회지표 검토

- 사회지표 문헌 검토 및 해외 지역지표 체계들의 비교 분석
- 현 사회지표의 지역사회지표 작성 가이드라인 및 지표 표준안 준수 여부 검토

정책지표와 연계한 사회지표 개발 방안 제시

- 현 사회지표의 정책적 활용성, 시민의 관심(참여)도 등을 검토

# 제2장

## 이론적 검토

제1절 사회조사 개요

제2절 국내 사례

제3절 국외 사례





## 제 2 장

## 이론적 검토

## 제1절 사회조사 개요

 조사목적

- 사회적 관심사항, 삶의 질에 관한 사항 등 사회구성원의 주관적 관심사를 파악하여 사회개발정책의 기초 자료로 제공

 법적근거

- 통계법 제17조 및 동법 시행령 제22조에 의거한 지정통계(승인번호 제 10118호)
- 통계법 제32조 및 제33조에 의거, 응답의무가 있으며 응답한 내용은 통계목적외로만 사용됨

 조사연혁

- 1977 : 「한국의 사회지표」 체계구성을 목적으로 최초로 조사
- 1978 : 사회지표 체계 수립(한국개발연구원 공동연구)
- 1979~1984 : 총 8개 부문 중 매년 4~5개 부문을 선정하여 조사
- 1985~1996 : 조사부문을 2~3개로 축소하고 심층조사(항목 수 확대)
- 1997 : 연 2회(4, 9월)조사로 변경(상·하반기 2개 부문씩 조사)

- 1998~2005 : 연 1회 조사로 환원(3개 부문씩 각 부문별 4년 주기로 조사)
- 2006~2007 : 매년 3~4개 부문씩 부문별 3년 주기로 조사주기 전환
  - 2006 : 「가족」, 「보건」, 「사회참여」, 「노동」 부문
  - 2007 : 「복지」, 「문화와 여가」, 「소득과 소비」 부문
- 2008 : 매년 5개 부문씩 부문별 2년주기로 조사주기 전환, 조사명칭을 「사회통계조사」 에서 「사회조사」 로 변경
  - 2011 : 「복지」, 「사회참여」, 「문화와 여가」, 「소득과 소비」, 「노동」 부문
  - 2012 : 「보건」, 「교육」, 「안전」, 「가족」, 「환경」 부문
  - 2013 : 「복지」, 「사회참여」, 「문화와 여가」, 「소득과 소비」, 「노동」 부문

#### 조사기간

- 2012년 조사 기준 시점 : 2012. 5. 23. 0시 기준
  - 조사 실시 기간 : 2012. 5. 23. ~ 6. 5. (14일간)
  - 인터넷조사 : 5. 23. ~ 5. 31.
- 2013년 조사 기준 시점 : 2013. 5. 11. 0시 기준
  - 조사 실시 기간 : 2013. 5. 11. ~ 5. 26. (16일간)
  - 인터넷 조사 : 2013. 5. 11. ~ 5. 22. (12일간)

#### 조사주기

- 조사주기 : 매년(각 부문별 2년 주기)
- 작성주기 : 매년

#### 모집단 및 표본설계

- 모집단

- 목표모집단은 조사 기준 시점 기준으로 전국에 거주하고 있는 만 13세 이상 모든 가구원으로, 조사하기 어려운 기숙시설 및 특수사회시설에 거주하는 사람을 제외한 일반가구의 가구원만을 조사모집단으로 사용함

#### ○ 표본설계

##### (1) 표본추출틀 작성

- 인구주택총조사 표본조사구 중 A, 1 조사구만 대상
- 아파트조사구, 보통조사구만을 대상으로 함
- 조사구내 가구수가 40가구 이상인 조사구만을 최종표본추출틀로 사용함

##### (2) 층화

- 시도별로 독립적 추정이 가능하도록 7대 도시(특별시와 광역시) 및 9개 동/읍면부로 층화

##### (3) 분류지표 I

- 1차 분류지표로 주택유형을 전국 동일하게 적용하고, 그 외의 분류지표는 25개 층별로 응답에 가장 크게 영향을 미치는 순으로 적용
  - 주택유형 : ① 단독주택, ② 아파트, ③ 기타주택 구성비 높은 순
  - 농가 비율 : ① 90%미만, ② 90%이상
  - 유배우 비율 : ① 10%미만, ② 10%이상
  - 60세이상 비율 : ① 90%미만, ② 90%이상
  - 1인가구 비율 : ① 80%미만, ② 80%이상
  - 자가 비율 : ① 20%미만, ② 20%이상

##### (4) 추출방법

- 25개 지역별 층화 및 분류지표에 따라 정렬 후 층별로 가구 수를 기준으로 확률비례계통추출방법(PPS\_sys : systematic selection with Probability Proportional to Size)을 이용하여 표본조사구 추출

(5) 표본가구 확정

- 표본조사구의 가구에 일련번호를 부여한 후, 랜덤으로 최초가구를 설정하고 그 가구를 포함하여 연속으로 12가구 조사
- 집단가구(기숙사, 양로원 등)는 제외함

조사대상

- 조사단위 : 개인
- 조사대상 : 17,424 표본가구의 만 13세 이상 상주 가구원(1,452개 조사구, 조사구당 12가구)

조사항목

- 전체 부문(10개) : 가족, 소득과 소비, 노동, 교육, 보건, 환경, 복지, 문화와 여가, 안전, 사회참여

<표 2-1> 조사항목 내용

부문	조사항목(99개)
기본사항('12)	① 거처의 종류 ② 점유형태 ③ 성별 ④ 생년월일 ⑤ 가구주와의 관계 ⑥ 교육정도 ⑦ 혼인상태 ⑧ 주관적 만족감
기본사항('13)	① 성별 ② 생년월일 ③ 가구주와의 관계 ④ 교육정도 ⑤ 혼인상태 ⑥ 주관적 만족감 ⑦ 정서 경험 ⑧ 지난 1주간 경제활동상태 ⑨ 산업 ⑩ 직업 ⑪ 종사상의 지위 ⑫ 거처의 종류 ⑬ 점유형태 ⑭ 배우자의 지난 1주간 경제활동상태 ⑮ 가구 소득
가족	① 부모 생존 여부 ② 부모 생활비 주 제공자 ③ 부모와 동거자 ④ 부모 동거 여부 ⑤ 부모와의 교류 ⑥ 부모 부양에 대한 견해 ⑦ 부모의 노후 생계 부양자 ⑧ 결혼문화에 대한 태도 ⑨ 결혼에 대한 견해 ⑩ 이혼에 대한 견해 ⑪ 재혼에 대한 견해 ⑫ 입양에 대한 견해 ⑬ 입양을 하고 싶지 않은 이유 ⑭ 가사 분담에 대한 견해 ⑮ 가사 분담 실태 ⑯ 가족 관계 만족도 ⑰ 청소년이 고민하는 문제 ⑱ 청소년 고민 상담 대상 ⑲ 분거가족 ⑳ 분거가족이 된 이유와 기간
소득과 소비	① 주관적 소득수준 ② 소득과 부채의 변화 ③ 내년 가구의 재정상태 ④ 긴급소비 지출항목 ⑤ 소득 만족도 ⑥ 소비생활 만족도

부문		조사항목(99개)
노동		① 직업 선택 요인 ② 청년이 선호하는 직장 ③ 여성취업에 대한 견해 ④ 여성취업 장애 요인 ⑤ 일과 가정생활의 우선도 ⑥ 고용의 안정성 ⑦ 일·가정 양립제도 인지도 ⑧ 근로여건 만족도 ⑨ 일자리에 대한 전반적인 만족도 ⑩ 구직활동 여부 ⑪ 취업의 어려움
교육		① 학생여부(휴학·재수 포함) ② 재학생 여부 ③ 학생의 학교생활 만족도 ④ 학생의 기대하는 교육 수준 ⑤ 학생의 기대 교육 목적 ⑥ 대학생 여부 ⑦ 대학생 등록금 마련 방법 ⑧ 교육 기회의 충족도 ⑨ 특성화고·대학(교) 졸업여부 ⑩ 취업여부 ⑪ 전공과 직업의 일치도 ⑫ 학교교육의 효과 ⑬ 학생 자녀 유무 ⑭ 부모의 자녀 학교 운영 참여도 ⑮ 부모의 자녀 기대 교육 수준 ⑯부모의 자녀 기대 교육 목적 ⑰자녀 유학에 대한 견해 ⑱자녀 유학 희망단계 ⑲자녀 유학 희망 이유 ⑳교육비에 대한 인식 ㉑교육비 부담 요인
보건		① 건강평가 ② 건강관리 ③ 흡연 ④ 금연 시도 ⑤ 금연이 어려운 이유 ⑥ 음주 ⑦ 절주·금주 시도 ⑧ 금주가 어려운 이유 ⑨ 유병기간 ⑩ 치료방법 ⑪ 의료 서비스 만족도 ⑫ 의료 서비스 불만족 이유 ⑬ 장애인 복지카드 소유 여부 ⑭ 스트레스 정도 ⑮ 전반적인 스트레스 정도 ⑯자살에 대한 충동 ⑰자살충동이유
환경		① 현재 체감 환경 ② 체감 환경 ③ 향후 환경 상황 ④ 환경보호 비용 부담 ⑤ 환경문제 ⑥ 농약 오염 ⑦ 환경오염 방지 노력
복지	일반	① 생활여건의 변화 ② 사회보험료 부담에 대한 인식 ③ 향후 늘려야 할 공공시설 ④ 향후 늘려야 할 복지서비스 ⑤ 선호 장례방법
	장애인	⑥ 장애인 복지카드 소유 여부 ⑦ 사회의 장애인 차별 정도 ⑧ 자신의 장애인 차별 정도 ⑨ 장애인에 대한 견해 ⑩ 장애인 관련 시설 ⑪ 장애인 복지사업의 충분성 ⑫ 우선 확대 실시해야 할 장애인 복지사업
	노인	⑬ 본인의 노후 준비방법 ⑭ 노인이 경험하는 어려움 ⑮ 생활비 마련방법 ⑯현재 자녀와 동거 여부 및 이유 ⑰향후 자녀와 동거 의향 ⑱받고 싶은 복지서비스
문화와 여가		① 신문 ②독서 ③ 문화예술 및 스포츠 관람 ④ 레저시설 이용 횟수 ⑤ 국내 관광여행 횟수 ⑥ 해외여행 경험 및 횟수 ⑦ 주말이나 휴일의 여가활용 ⑧ 여가활동 함께 하는 사람 ⑨ 여가 활용 만족도 ⑩ 여가 활용 불만족 이유 ⑪ 앞으로 하고 싶은 여가 활동
안전		① 사회 안전에 대한 인식도 ② 사회의 가장 큰 불안 요인 ③ 사회의 안전 상태 변화 ④ 향후 사회의 안전 상태 변화 ⑤ 수입 식품의 안전에 대한 인식 ⑥ 수입 식품 안전이 불안한 이유 ⑦ 학교 및 보육 시설의 급식 안전에 대한 인식 ⑧ 급식 안전이 불안한 이유 ⑨ 학교 주변 판매 식품의 안전에 대한 인식 ⑩ 학교 주변 판매 식품 안전이 불안한 이유 ⑪ 식품 안전에 대한 전반적 인식 ⑫ 식품 안전이 불안한 이유 ⑬ 식품 안전 향상을 위해 노력해야 할 분야 ⑭ 다른

부문	조사항목(99개)
	사람들의 준법 수준 ⑮ 자신의 준법 수준 ⑯법을 지키지 않는 이유 ⑰공공질서 준수 수준 ⑱도로 교통사고에 대한 원인 ⑲교통안전시설에 대한 만족도 ⑳자동차 운전 여부 ㉑야간 보행에 대한 안전도
사회참여	① 사회적 관계망 ② 단체참여 ③ 기부 여부 및 기부하지 않은 이유 ④ 기부 내용 ⑤ 기부의 정기성 ⑥ 기부 이유 ⑦ 기부 희망 분야 ⑧ 기부대상 인지 경로 ⑨ 향후 기부 의사 ⑩ 유산 기부 의사 ⑪ 기부 문화 확산 ⑫ 자원봉사활동 ⑬ 자원봉사활동의 정기성 ⑭ 자원봉사활동 인지 경로 ⑮ 전문성을 활용한 자원봉사 ⑯향후 자원봉사활동 의사 ⑰계층의식 ⑱본인 세대의 계층이동 ⑲다음 세대의 계층이동

□ 최종 공통지표

○ 99개, 필수 54개, 권고 45개

※ 세부내역은 별첨 참조

<표 2-2> 지표화 대상 지역사회 공통지표

영역	지표수		지표명
전체	99개		필수지표: 54개, 권고지표: 45개
인구	9	필수 8	주민등록인구, 자연증가율 및 인구성장률, 성 및 연령별 인구, 부양비 및 노령화지수, 혼인상태, 출산율과 합계출산율, 사망률, 전·출입 및 순 이동률, 시군구별 등록외국인
		권고 1	중위연령
보건	9	필수 6	주요 사망원인별 구성비, 당뇨병과 고혈압 유병률, 주관적 건강평가, 흡연률과 고위험음주율, 신체활동 실천율과 비만율, 인구 천명당 의사, 간호사 및 병상수
		권고 3	스트레스인지율, 암 검진 수검률, 의료서비스 만족도
가족과 가구	8	필수 5	가구원수별 가구분포와 평균 가구원수, 조혼인율 및 조이혼율, 부모부양 책임자, 자녀양육방식 및 보육시설 만족도, 가족관계 만족도
		권고 3	혈연가구의 세대수별 분포, 가족형태별 가구분포, 분거가족과 분거이유
교육	10	필수 5	유치원 취원률, 취학률, 월평균 교육비(사교육비 포함), 학생과 부모의 학교생활만족도, 학교급별 졸업생 취업률
		권고 5	진학률, 학업중단율, 교원 1인당 학생수, 학급당 학생수, 학교교육의 효과에 대한 인식
노동	7	필수 3	경제활동참가율과 고용률, 실업률, 근로여건 만족도
		권고 4	취업자의 산업별 구성비, 취업자의 직업별 구성비, 취업자의 종사상 지위별 구성비, 취업자 수

영역	지표수		지표명
소득과 소비	8	필수	5 지역내 총생산(GRDP) 및 1인당 GRDP, 가구 월평균 소득, 소득만족도, 소비생활만족도, 조세부담률
		권고	3 가구 월평균 소비지출액, 소비자물가지수 및 상승률, 부채여부 및 이유
주거와 교통	9	필수	4 주택보급률, 주택가격 및 전세가격, 주거점유형태별 가구분포, 주거만족도
		권고	5 주택건설실적, 자동차 등록현황, 주차장 확보율, 통근·통학 교통수단 및 통근시간, 대중교통이용만족도
환경	8	필수	1 환경체감도
		권고	7 생활폐기물 발생량, 1일 1인당 급수량, 전력사용량, 대기오염도, 수질오염도, 상수도보급률, 하수도보급률
안전	9	필수	5 태풍·호우 및 대설 발생빈도와 피해액, 화재발생건수 및 사망자수, 사회안전에 대한 인식, 안전환경에 대한 평가, 주요범죄 발생건수
		권고	4 교통사고발생건수 및 사상자수, 범죄피해에 대한 두려움, 소년범죄 발생건수, 주요범죄 검거율
문화와 여가	7	필수	3 문화예술행사 관람률, 여가활동 만족도, 생활시간 압박
		권고	4 문화예술시설 수, 공공체육시설수, 주말과 휴일의 여가활동, 인터넷 이용률과 이용시간
사회 통합	15	필수	9 투표율, 자원봉사활동, 후원(기부), 지역민으로서의 자부심 및 지역정체성, 지역 거주기간 및 정주의사, 자살률, 주관적 귀속계층, 기관 신뢰, 삶에 대한 만족감과 정서 경험
		권고	6 사회적 관계 소통정도, 일반인에 대한 신뢰, 공적연금수급자와 수급액, 건강보험 가입자의 수진률과 1인당 연평균 급여액, 기초생활보장 대상자와 1인당 급여액, 사회복지시설수와 평균 종사자수 및 수용인원

○ 공통지표 중 지역사회조사가 필요한 지표는 35개임

- 시도 단위에만 공통지표를 제시
- 광역자치단체에서 측정이 필요한 지표만을 선정하여 제시
  - ※ 기초단체는 지역별 편차가 크기 때문에 단일 기준을 제시하기 어려움
- 객관지표와 함께 시계열 구축이 필요한 주관지표도 포함
- 지표의 중요도를 고려하여 필수지표와 권고지표로 구분
  - ※ 필수지표는 광역단체에서 포함·작성되어야 하며, 권고지표는 광역단체별 맥락에 따라 자율적 채택 가능

<표 2-3> 영역별 사회조사 필요 지표

영역	필수 지표	권고 지표
지표수	24개	11개
인구	-	-
건강	-	의료서비스 만족도
가족과 가구	부모부양책임자, 자녀양육방식 및 보육시설 만족도, 가족관계 만족도	분거가족과 분거이유
교육	월평균 교육비(사교육비 포함), 학생과 부모의 학교생활만족도	학교교육의 효과에 대한 인식
노동	근로여건 만족도	-
소득과 소비	가구 월평균 소득, 소득만족도, 소비생활 만족도	가구 월평균 소비지출액, 부채여부 및 이유
주거와 교통	주거점유형태별 가구분포, 주거만족도	통근·통학 교통수단 및 통근시간, 대중교통이용만족도
환경	환경체감도	-
안전	사회안전에 대한 인식, 안전환경에 대한 평가	범죄피해에 대한 두려움
문화와 여가	문화예술행사 관람률, 여가활동 만족도, 생활시간 압박	주말과 휴일의 여가활동
사회통합	자원봉사활동, 후원(기부), 지역민으로서의 자부심 및 지역정체성, 지역 거주기간 및 정주의사, 주관적 귀속계층, 기관 신뢰, 삶에 대한 만족감과 정서 경험	사회적 관계 소통정도, 일반인에 대한 신뢰

## □ 조사방법

- 조사담당자 : 지방통계청/사무소 지도공무원, 조사관리자, 도급조사원
- 자료수집방법
  - 조사원이 가구를 직접 방문 조사하는 「면접조사」 및 「인터넷조사」 방법을 원칙으로 실시하되, 필요시 「자기기입(응답자 기입)」 방법 병행



## 제2절 국내 사례

### 1 한국의 사회지표

#### □ 개요

- 통계청에서 매년 전 인구를 대상으로 사회지표를 발표
  - 국민의 삶의 질과 복지 정도 등을 양적·질적으로 파악함과 동시에 현 사회 상태를 종합적·체계적·균형적으로 알 수 있게 하는 정보의 역할을 담당
  - 사회구조 변화나 관심분야를 파악하여 각종 정책의 계획수립이나 정책 결정 및 효과 측정에 유용한 기초자료를 제공

#### □ 지표 체계의 변천과정

- 1967년 정부에서 제3차 경제개발5개년계획(1972~1976)에서 사회개발 부문을 확충하기 위해 사회개발 장기계획을 작성한 것이었으며, 그 일환으로 국제연합사회개발연구소(UNRISD)의 사회지표 모형에 따라 사회지표를 처음 작성
- 사회경제적 발전과 더불어 사회 전반에 대한 현상 파악의 필요성이 대두되면서 1978년 경제기획국과 한국개발연구원이 공동으로 작성한 ‘한국의 사회지표’가 우리나라의 사회지표 체계를 마련하는 계기가 되었음
  - 인구, 소득·소비, 고용·노사, 교육, 보건, 주택·환경, 사회, 공안 등 8개 부문의 350개 지표로 작성
- 이후 경제성장이 급격히 이루어지면서 사회적 상황이 상당히 변화하여 1987년 기존 사회지표 체계에 대한 보완과 개선이 이루어짐
  - 처음 8개 부문에 문화·여가가 보충돼 9개 부문 473개 지표로 구성

- 관심 영역의 다양화, 세계화, 정보화, 지방화 추세에 부응하기 위해 4개 부문을 추가하는 확대개편이 1995년에 이루어짐
  - 인구, 가족, 소득과 소비, 노동, 교육, 보건, 주거와 교통, 환경, 정보와 통신, 복지, 문화와 여가, 안전, 사회참여 등 13개 부문 553개의 지표로 구성
- 2004년 부문별 변동은 없으나 주관적 지표가 대폭 확대되었고, 특정집단별 지표체계는 별도로 제시되었으며, 국제비교지표를 확충
- 2012년 개편된 사회지표는 기존의 13개 부문을 11개 영역으로 재구성

<표 2-4> 연도별 '한국의 사회지표' 체계 개편 비교

1972년 체계		1987년 개편		1995년 개편		2004년 개편		2012년 개편	
조사부문	지표수	조사부문	지표수	조사부문	지표수	조사부문	지표수	조사부문	지표수
인구	26	인구	46	인구	44	인구	48	인구	12
				가족(신설)	43	가구와 가족(변경)	50	가족과 가구(변경)	26
소득소비	11	소득소비	30	소득과 소비	41	소득과 소비	51	소득과 소비	24
고용노사	67	고용노사	103	노동	62	노동	35	노동	21
교육	55	교육	64	교육	43	교육	44	교육	27
보건	59	보건	48	보건	50	보건	67	건강(변경)	15
주택·환경	33	주택·환경	54	주거와 교통	51	주거와 교통	57	주거와 교통	34
				정보와 통신(신설)	28	정보와 통신	28	-	-
				환경(분리)	31	환경	47	환경	32
사회	65	-	-	복지(신설)	43	복지	70	-	-
		사회	41	-	-	-	-	-	
		문화·여가(신설)	31	문화와 여가	34	문화와 여가	44	문화와 여가	26
공안	34	공안	51	안전	55	안전	66	안전	32
-	-	-	-	정부와 사회참여	28	정부와 사회참여	33	사회통합(변경)	35
8개 부문	350	9개 부문	468	13개 부문	553	13개 부문	640	11개 부문	284

## □ 사회지표 체계 개편의 원칙

- 2012년 ‘한국의 사회지표’ 개편의 기본 원칙은 삶의 질, 사회의 질 및 지속가능성이라는 3개 차원의 개념적 토대 아래 산출이나 성과 등을 측정할 수 있는 지표를 중심으로 선정

&lt;표 2-5&gt; ‘한국의 사회지표’의 차원별 중요도 평가

부문(영역)	삶의 질	사회의 질	지속가능성
인 구	-	-	○
가구와 가족	○	◎	○
소득과 소비	◎	○	◎
노 동	◎	◎	◎
교 육	◎	◎	○
보 건	◎	○	○
주거와 교통	◎	◎	◎
정보와 통신	-	-	-
환 경	◎	-	◎
복 지	◎	○	-
문화와 여가	◎	○	-
안 전	◎	-	○
정부와 사회참여	◎	◎	-

◎ 매우 중요, ○ 중요, - 거의 중요하지 않음

- 영역의 구성은 기존의 13개 영역에서 11개 영역으로 개편
  - 복지 부문은 각 영역으로 분산
  - 정보와 통신 부문은 문화와 여가의 하위 영역으로 통합
  - 사회통합 부문의 개별지표를 보완
  - ‘보건’을 ‘건강’으로, ‘정부와 사회참여’를 ‘사회통합’으로 명칭을 변경

<표 2-6> '한국의 사회지표' 영역 구성

영역	지표
인구	총인구, 인구구성, 출생, 사망, 인구 분포와 이동
건강	건강상태, 건강결정인자, 보건의료시스템
가구와 가족	가구 및 가족 구성, 가족형성, 가족생활, 가족규범
교육	교육기회, 교육 조건 및 과정, 교육효과
노동	인적자원, 취약계층 취업현황, 임금근로자의 근로조건, 노사관계
소득과 소비	소득, 소득분배, 소비, 저축 및 투자, 조세와 재정
주거와 교통	주택공급·관리, 주택시장, 주거상황, 주거의 질, 교통시설, 교통체계, 교통비용, 교통복지, 교통환경
환경	오염물질배출, 자연자원이용, 생활환경, 생태환경, 환경관리
안전	자연재해, 안전사고, 안전의식과 평가, 범죄, 형사사법활동
문화와 여가	문화와 여가생활의 기반, 문화예술활동, 여가체육활동, 미디어 활용
사회 통합	정치참여, 사회참여, 역능성, 사회적 소통, 신뢰, 관용성, 사회보장

## 2 지자체의 지역사회지표

### 현황

- 2013년 기준 17개 광역지자체 중 14개 지자체에서 지역사회지표를 작성하고 있으며, 지역사회조사는 15개 지자체에서 작성
  - 지역사회지표는 인천과 울산, 세종시에서 작성하지 않으며, 지역사회조사는 강원도와 세종시에서 작성하지 않고 있음
  - 지역사회지표는 경남이 1992년에 가장 먼저 작성하기 시작했고, 부산, 인천, 광주, 경기, 경북은 90년대 말에, 서울은 2003년에 처음 작성하기 시작
- 지역사회지표 작성의 증가 추세는 기초자치단체에서도 나타나고 있어 2005년 이후 지역사회조사를 작성하는 기초자치단체는 급격히 증가하여 2013년 현재 약 40여 개 지역에서 자체적으로 지역사회조사 작성

- 기초자치단체의 경우 지역사회지표를 작성하는 곳은 7개 지역에 머물러 기초단체의 경우 지역사회조사는 지역사회지표 작성과는 무관하게 진행

<표 2-7> 지역사회지표 및 지역사회조사 시도별 현황

광역지자체	지역사회지표		지역사회조사	
	최초년도	횟수	최초년도	표본규모
서울	2003	10	2003	20,000
부산	1996	17	1996	17,784
대구	2011	2	2011	8,400
인천	1998	10	1998	4,500
광주	1999	9	1999	4,900
대전	2011	2	2011	5,000
울산	-	-	1998	3,820
세종	-	-	-	-
경기	1998	14	1997	10,000
강원	2008	5	-	-
충북	2009	4	2009	5,000
충남	2012	1	2012	15,000
전북	2012	1	2012	5,000
전남	2012	1	2012	5,000
경북	1997	15	1997	18,480
경남	1992	20	1992	12,540
제주	2012	1	2012	2,000

## □ 지역사회지표의 구성

- 대부분의 광역지자체가 작성하는 지역사회지표는 8~13개 영역으로 구성되어 있으며, 특히 통계청의 <한국의 사회지표>와 유사한 13개 영역으로 구성
  - 인천과 제주를 포함한 12개 지역 중 8개 지역의 사회지표 영역이 13개로 구성, 영역의 명칭도 <한국의 사회지표>와 거의 동일

- 이는 광역지자체에서 지역사회 지표 영역을 구성하는 과정에서 <한국의 사회지표>가 표준안으로 활용된 데 기인
- <한국의 사회지표>와 차이를 나타내는 서울시 사례를 살펴보면, 영역은 12개로 구성되어 있지만 내용 면에서 다른 지역과 차별화
  - 가령 서울의 특성을 반영하여 교통, 가치와 의식을 독자적인 영역으로 구분하고 있고, 소득과 소비 영역이라는 명칭 대신 경제 영역이라는 용어를 사용하며 이 영역에 노동 및 교육과 관련한 지표들을 포함하고, 보건과 정보·통신은 별도의 영역으로 구분하지 않음
- 광역지자체의 지역사회지표 체계에 포함된 지표수를 살펴보면, 지역별로 대부분 200여 개 이상의 지표를 구축
  - 경기도와 강원도의 경우 다른 지역에 비해 비교적 지표수가 적은 것
  - 부산과 대구는 300개가 넘는 지표를 포함하고 있어, 전체 광역지자체중에서 가장 많은 지표를 포함

#### □ 시도간 지역사회지표 비교

- 광역지자체가 작성하는 지역사회지표의 내용을 살펴보면, 인구, 가족, 노동, 교육 영역에서 동일한 지표를 활용하는 비율이 높으며, 소득과 소비, 정보통신 영역에서는 지역별 차이가 비교적 크게 나타남
- 인구 영역의 경우 17개 지표가 4개 지역 이상에서 공통으로 사용되고 있으며, 이 가운데 9개 지표는 7개 지역 이상에서 포함되어 있는 것으로 파악
  - 이에 비해 소득과 소비, 교육, 보건, 정보와 통신, 정부와 사회참여 영역의 경우 4개 지역 이상에서 공통으로 사용되고 있는 지표의 수가 10개 미만에 불과
  - 7개 지역 이상에서 공통으로 사용되고 있는 지표는 매우 적음
  - 전체적으로 볼 때, 4개 지역 이상에서 공통으로 사용되고 있는 지표는

약 137개 정도였고, 7개 지역 이상에서 공통으로 사용되고 있는 지표는 50여 개 정도였으며, 이 가운데 상당수는 인구 영역에 포함

#### □ 시도별 사회조사의 내용

- 모든 광역지자체에서는 기본적으로 매년 사회조사가 진행되고 있고, 경기도와 경북을 제외한 나머지 지역에서는 영역별로 2년 정도의 주기로 조사
  - 서울시와 6개 광역시에서는 영역을 나누어 2~3년 주기로 조사하고, 충북, 전북, 전남, 경남에서는 모든 영역을 한 번에 조사하지만, 조사 항목을 나누어 2~3년 주기로 조사
- 조사 영역은 대부분의 지역에서 8~13개 영역으로 구성되어 있는데, 지역별로 조금씩의 차이는 있지만 각 지역의 사회지표 영역과 동일
  - 서울시는 ‘가치의식’ 영역을 포함하고 있어 다른 지역과 차이를 보임
- 조사주기와 관계없이 매년 포함되는 기본 항목들을 포함하여 대부분 100여 개 이상의 항목을 포함하고 있으며, 특히 광주, 울산, 전북, 경남 지역의 조사 항목수는 거의 150여 개에 달함
  - 경북은 매년 모든 영역을 조사하는 관계로 다른 지역에 비해 상대적으로 항목수가 적은 것으로 판단됨
- 영역별 항목의 구성을 살펴보면, 가족, 복지, 문화와 여가, 교육, 소득과 소비 영역의 조사 항목이 다른 영역에 비해 상대적으로 많고, 안전과 사회참여 영역은 포함된 조사 항목수에 있어 지역 간 차이가 많은 것으로 나타남

<표 2-8> 시도별 지역사회조사 주기 및 조사영역

지역	주기	조사영역		기본 항목
서울	영역별 2년	12	2011: 여성가족, 복지, 재난/안전, 정보참여, 가치의식 2012: 관광/여가, 문화, 환경, 교통, 교육	26
부산	영역별 2년	12	2011: 가구·가족, 교육, 주거·교통, 정보·통신, 환경, 문화· 2012: 소득·소비, 노동, 보건, 복지, 안전, 정부·사회참여	18
대구	영역별 2년	13	2011: 가구와 가족, 소득과 소비, 노동, 교육, 주거와 교통, 환경, 안전 2012: 인구, 보건, 정보와 통신, 복지, 문화와 여가, 정부와 사회참여	17
인천	영역별 2년	12	2010: 가족, 보건, 교육, 환경, 안전, 주거교통 2011: 소득소비, 노동, 복지, 문화여가, 사회참여, 정보통신	10
광주	영역별 2년	13	2011: 노동, 환경, 복지, 문화와 여가, 안전, 사회참여 2012: 인구, 가족, 소득과 소비, 교육, 보건, 주거와 교통, 정보와 통신	8
대전	영역별 2년	13	2011: 가족, 소득소비, 노동, 교육, 주거교통, 사회복지, 공공행정 및 공동체 2012: 소득소비, 보건, 과학기술, 환경, 사회복지, 문화여가, 안전	12
울산	영역별 3년	11	2010: 소득·소비, 고용·노사, 교육, 보건·위생, 교통·환경, 사회·복지, 문화·여가,公安·법무·정보 2011: 삶만족·가족, 주거·교육, 교통, 보건·사회참여, 노동, 공공행정, 복지, 여가, 환경·정보화, 안전·소득 2012: 인구·주택, 소득·소비, 정보·통신, 사회·복지, 안전·공안, 보건·환경, 문화·여가	6
경기	-	8	보육, 교육, 환경, 복지, 경제, 보건, 문화체육, 교통	10
충북	항목별 2년	13	인구, 가족, 노동, 교육, 보건, 주거와 교통, 정보와 통신, 환경, 복지, 문화와여가, 안전, 정부와 사회참여, 소득과 소비	8
충남	-	12	가구와 가족, 소비, 일과 일자리, 교육, 보건의료, 주거와 교통, 환경, 사회복지, 문화와 여가, 안전, 지역과 사회참여 * 11개 영역에 대해 매년 조사를 실시하고, 일부 영역의 심층 항목 추가	10
전북	항목별 2년	11	인구·가족, 소득·소비, 고용·노사, 교육, 보건·체육, 환경·교통, 사회, 복지, 문화·여가, 정보화·소방, 사회참여	10
전남	항목별 2년	11	가구가족, 소득소비, 노동, 교육, 보건의료, 주거교통, 환경, 사회복지, 여가문화, 안전, 공동체와 사회참여	10
경북	-	10	가구와 가족, 소득과 소비, 노동, 교육, 주거와 교통, 정보통신, 환경, 복지, 문화와 여가, 안전, 정부와 사회참여	7
경남	항목별 3년	11	인구, 소득·소비, 고용·노사, 교육, 보건·체육, 주택, 환경·교통, 사회, 정보화, 문화·여가, 안전	8
제주	-	13	가구와 가족, 소득과 소비, 노동, 교육, 보건과 체육, 주거와 교통, 정보와 통신, 환경, 복지, 문화와 여가, 안전, 사회참여	8



## 제3절 | 국외 사례

### 1 OECD의 Better Life Initiative

#### □ Better Life Initiative 사업 개요

- OECD는 거의 10년에 걸쳐 경제시스템이 기능하는 영역을 넘어 사람들  
이나 가계의 다양한 경험이나 생활 조건에 주목하여, 행복도나 사회 진  
보의 측정을 OECD의 최우선 과제로 삼아 다음의 세 가지 사업을 진행
  - 독자적인 연구
  - 기존의 데이터를 ‘보다 나은 생활을 위한 OECD 이니셔티브’(Better  
Life Initiative)를 통해서 보급
    - ※ OECD 설립 50주년 기념행사는 ‘보다 좋은 정책, 보다 나은 생활’이라는 주제로 실시되었  
지만, 그 기회에 OECD는 ‘보다 나은 생활을 위한 OECD 이니셔티브’를 제시
  - 기존의 데이터를 ‘통계, 지식 및 정책에 관한 OECD 세계포럼’과 같이  
중요한 회의체를 통해서 확산
    - ※ 1차 2004년 팔레모, 2차 2007년 이스탄불, 3차 2009년 부산, 4차 2012년 인도

#### □ Better Life Initiative의 주요사업

- How's Life?의 발간
  - 삶의 질 지수를 지금까지의 개념 단계에서 끌어올려 OECD 국가 간에  
비교 가능한 행복도 지표군으로서 국제적인 수준으로 제시하려고 하는  
최초의 시도
- Your Better Life Index의 개발
  - 삶의 질 지수 연구의 최종 수익자인 시민에게 직접 접하는 것을 목적으  
로 쌍방향성 인터넷 툴 구축

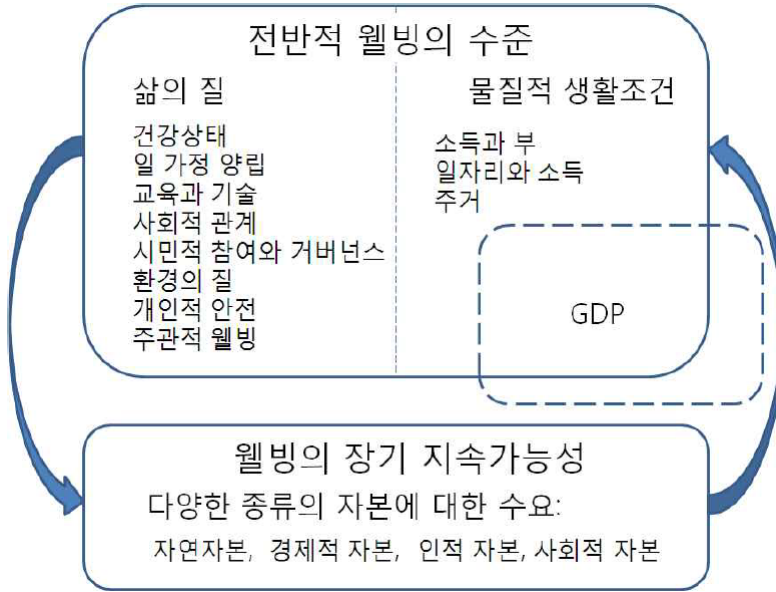
□ How' Life 지수의 구성

- 물질적 생활 상황, 생활의 질, 지속가능성 등의 3개 부문, 11개 항목으로 구성
  - 물질적 생활 상황 : 주택, 소득, 일자리 등
  - 생활의 질 : 공동체, 교육, 환경, 거버넌스, 건강, 생활만족도, 안전, 일-생활 균형 등
  - 지속가능성 : 이상적으로는 오늘의 행복도에 대한 지속가능성에 관한 포괄적인 지표가 포함되어야 하지만 데이터 부족 및 개념적 문제가 해결되지 못해 보고서(1판)에서는 환경의 지속가능성(OECD의 녹색성장 전략 지표로 표시) 및 인적 자원의 지속가능성 측면에 초점을 둠

<표 2-9> How's Life의 영역 및 지표

영역	지표
주택	사람별 방수, 기초설비를 결여한 가구들
소득	가구가처분소득, 가구 금융재산
일자리	고용율, 장기실업률
공동체	지원네트워크의 질
교육	교육성취, 학생들의 독서능력
환경	대기오염
거버넌스	투표율, 법 제정시 자문
건강	기대여명, 자기보고식 건강 수준
생활만족도	생활만족도
안전	살인율, 강도피해
일과 생활의 균형	장시간 노동자 비율, 자녀 가진 여성의 고용률, 여가 및 개인시간

&lt;그림 2-1&gt; How's Life의 개념적 프레임



#### □ OECD 방법론의 특징

- 경제 전체의 상황보다는 가계와 개인에게 중점을 줌
  - 이는 경제 전체의 상황과 가계의 행복도 사이에 불일치가 존재할 가능성이 있는 데 기인함
  - 이 보고서는 인구 전체의 삶의 질을 측정하고 있지만, 몇몇 경우에는는 특정한 삶의 질에 대해 상층 관계에 있을 것 같은 인구 그룹별로 초점을 맞춰 측정하는 경우도 있음
- 삶의 질의 성과지표(행복의 달성도)에 특히 주목해 투입지표 또는 산출지표로 측정된 행복도는 선택하지 않음
  - 성과지표는 투입지표 또는 산출지표와 완전히 연관되지 않을지도 모르기 때문에 판단됨
- 개인 사이의 삶의 질의 분배에 주목

- 인구 그룹별로 불평등이 있는 경우나 측정 영역 간에 상관관계가 있는 경우에 특히 중요
- ‘How’s Life?’는 특히 연령 그룹, 성, 소득 혹은 사회경제적 배경에 따른 불평등에 관심을 가짐
- 삶의 질의 객관적·주관적 측면의 쌍방을 대상으로 고찰
  - 삶의 질의 객관적 요소는 사람들의 생활 상황이나 생활의 질을 평가하는 경우에는 중요하지만, 사람들이 우리의 생활을 어떻게 평가하고 느끼고 있을까에 관한 정보도 ‘어떠한 상황에 있어, 어떻게 행동할까’라고 하는 사람들의 심리적 측면을 파악하기 위해 중요
  - 이는 행복도의 객관적·주관적인 요소의 관련성을 이해하기 위해서도 중요

## 2 캐나다의 CIW (Canadian Index of Wellbeing)

### □ CIW 지수개발의 배경

- GDP와 같은 협의적 수준의 경제적 척도를 넘어서 다차원적인 새로운 지표의 구성을 통해 캐나다인의 삶의 질에 대한 전반적 측면뿐만 아니라 특정영역과 관련된 독특한 관점을 제시하기 위함
- 정책입안자, 정책결정자, 미디어, 지역사회 조직뿐만 아니라 일반인들도 캐나다인의 웰빙에 대한 현재의 경향을 쉽게 이해할 수 있는 지표를 개발하는 데 초점을 둠
- 작성주체는 Waterloo 대학의 Applied Health Sciences 교수들과 관련 분야의 캐나다 및 국제 전문가들로 구성된 CIW 네트워크를 통해 정부지원 없이 추진

## □ CIW 지수의 특징

- 기존의 이론적 논의나 지표구성 연구들을 토대로 웨빙과 관련된 다양한 지표들을 활용하고 있는데, 여기에는 객관적 지표뿐만 아니라 주관적 지표들도 동시에 고려하고 있음
- 객관적 지표가 주관적 지표보다 반드시 과학적이거나 타당하다는 의미는 아니라 측정하는 방식에 있어서의 차이에서 기인한 것임을 지적

## □ CIW 지수의 구성

- 생활수준, 건강인구, 공동체 활력, 민주적 참여, 여가와 문화, 시간사용, 교육, 환경 등 모두 8개 하부 영역들로 구성
- 8개 영역 각각은 몇 개의 주제 아래 8~10개의 개념들로 분화되며, 각 개념들은 여러 개의 변수들로 측정

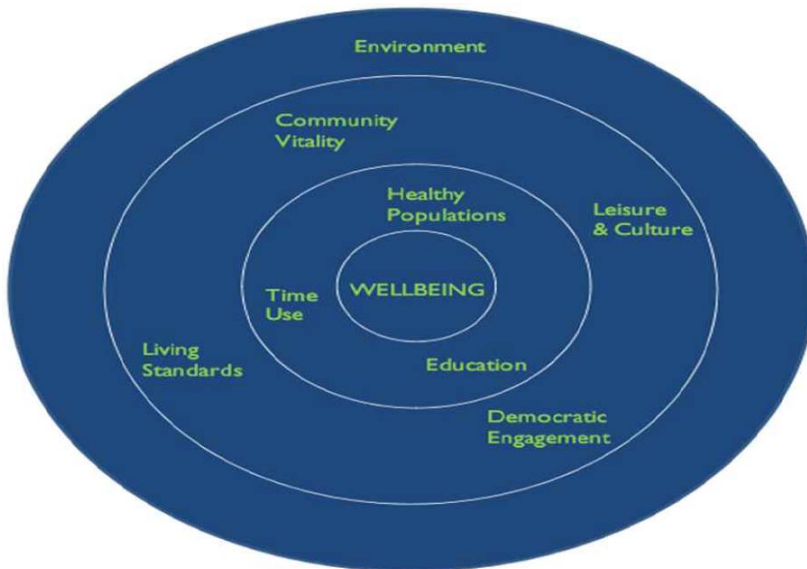
<표 2-10> CIW 지수의 구성

영역	측정내용
생활수준	소득과 분의 분배, 빈곤, 소득변화, 경제적 안정, 직업안정성
시간사용	시간 사용과 통계 정도, 시간활용이 웰빙에 미치는 영향
건강	신체적 육체적 건강, 기대수명, 의료서비스의 접근가능성과 질 등의 환경
환경	자연환경의 보전, 자연자원과 생태계의 지속가능성
교육	교육수준, 다양한 사회적 배경에서의 능력, 발전가능성
공동체 활력	이웃과의 관계와 활동, 소속감, 자원봉사 조직
시민참여	정치와 공공영역에서 시민참여, 정부의 투명성/효율성, 공정성, 공평성 및 접근성, 세계시민으로서의 행동 여부
문화와 여가	문화활동, 예술활동(행위, 시간, 영상 예술), 여가 활동

자료 : 캐나다 웰빙연구소(2009)

- CIW는 ‘웰빙의 만다라’(Mandara of Wellbeing)라고 불리는 영역별 구성 체계에 기반
  - 중심의 첫 번째 동심원 : 인간이 개인적 웰빙을 유지하는 데 필요한 개인적 자원으로 건강, 교육, 시간사용을 포함
  - 중심의 두 번째 동심원 : 지역공동체에서 전체 사회에 이르기까지 우리가 살고 있는 공공 영역으로부터 산출될 수 있는 공적 자원을 나타내며 생활수준, 공동체 활력, 여가 및 문화, 민주적 참여 등을 포함
  - 중심의 세 번째 동심원 : 웰빙을 위한 생태체계자원을 나타내며, 다른 원들과 영역들 모두에 영향을 미치기 때문에 가장 포괄적

<그림 2-2> 캐나다의 웰빙 만다라 개념도



□ CIW 지수의 접근방식

- 웰빙에 대한 개념적 틀에 기반하는 Top-down 방식(이론적 접근)과 다양한 가용 자료들을 탐색한 후 개념적 틀을 구성하는 Bottom-up 방식(경험

적 접근)을 동시에 고려하는 Bi-directional 또는 실용적 접근 방식을 통해 영역구분 및 지표선정을 실시

- 이를 통해 이론적 정합성뿐만 아니라 자료의 가용성 등을 동시에 고려한 실용적 지표를 구성코자 노력

### 3 네덜란드의 LSI (Life Situation Index)

#### □ LRI 지수개발의 배경

- 네덜란드 삶의 질 지수(LSI)는 1974년 The Netherlands Institute for Social Research(SCP)에서 개발, 네덜란드 통계청과 함께 설문조사를 통해 자료 축적
- 네덜란드 국민들이 삶 속에 처한 상황을 객관적으로 설명하기 위해, 나아가 사회가 안고 있는 부작용을 예방하고 극복하려는 정책 목적을 달성하기 위해 사회 현황을 파악하고 설명하고자 함
  - 전반적인 삶의 질을 설명
  - 긍정적 또는 부정적 측면에서 삶의 질을 평가
  - 시계열 변화를 관찰
  - 시간의 변화에 따른 세부 하위지표들의 발전과정을 추적
  - 더 넓은 개념틀 안에서 삶의 질에 대한 설명을 시도

#### □ LSI 지수의 특징

- 상황을 평가하는 주관적 판단과 만족의 정도는 의도적으로 제외
- 주관적 판단이 제외되어도 객관적 상황에 대한 설명들이 행복과 긴밀하게 연결되어 있는 것으로 판단

## □ LSI 지수의 구성

- 객관적 상황을 설명하기 위해 LSI는 삶의 질을 나타내는 지표를 건강, 주거, 이동성, 휴가, 내구성 소비재 소유, 사회문화적 레저 활동, 사회 참여, 스포츠 등 모두 8개의 영역으로 구분
  - 각 영역별로 세부 지표항목이 존재하며, 총 19개에 달함
- 종합지수는 비선형정준상관분석을 이용하여 지표 간 가중치를 설치하여 종합지수로서의 LSI를 도출하고 개별 영역이 LSI와 어느 정도의 상관성을 갖는지를 분석하며, 이렇게 도출된 LSI는 가중치를 적용하여 19개의 지표가 통합된 하나의 종합적인 지수를 의미함
  - 종합지수는 복잡한 개념에 대한 이해와 정책결정자를 비롯한 일반 대중과의 의사소통을 용이하게 해 주며, 누적된 결과를 가시적으로 볼 수 있고 영역 간 상호 보완작용도 파악할 수 있게 함

## □ LSI 지수의 접근방식

- 삶의 질과 상관성이 있거나 잠재적으로 영향을 주거나 받는 자원, 환경, 공공서비스, 주관적 행복과 같은 부문들이 삶의 질을 구성하는 제반 영역들과 함께 하나의 개념적 틀에 기반하는 Top-down 방식
- LSI는 주관적 지표로서의 평가지표를 완전히 배제하고, 객관적 지표로서의 설명지표를 극단적으로 추구하는 구체적 정책 지향적 지표체계
  - 1970년대 이래 꾸준히 종합지수체계를 구축함으로써 시계열적 변화를 관찰하고 유용한 시사점을 제공해 주는 각종 통계분석이 가능
  - 지표 선정 및 단일 지수화와 관련하여 LSI의 유용성과 필요성에 대해 발생할 수 있는 논쟁에 대해 열린 자세 견지



&lt;표 2-11&gt; LSI의 영역과 지표항목

영역	지표
건강	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 집에서 일상생활에 지장이 있는 경우</li> <li>▪ 여행, 스포츠 등과 같은 여가활동에 지장이 있는 경우</li> </ul>
주거	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 주택의 종류</li> <li>▪ 소유여부</li> <li>▪ 방의 수</li> <li>▪ 거실의 표면적</li> </ul>
이동성	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 자동차 소유</li> <li>▪ 대중교통 이용권 소유</li> </ul>
휴가	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 지난 12개월 동안 휴가 일수</li> <li>▪ 해외여행 일수</li> </ul>
내구재	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 가정용품의 수</li> <li>▪ 취미용품의 양</li> </ul>
레저	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 취미활동의 수</li> <li>▪ 사회문화 여가 활동의 수</li> <li>▪ 단체, 협회 등 회원가입</li> </ul>
사회참여	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 봉사활동</li> <li>▪ 사회격리(정도)</li> </ul>
스포츠	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 스포츠 활동 횟수(1주)</li> <li>▪ 스포츠 활동의 수</li> </ul>

#### 4] 일본의 LRI (Life Reform Index)

##### LRI 지수개발의 배경

- 풍요를 실현한 국민의 시점에 서서 구조개혁을 바라볼 필요성 제기
- 구조개혁의 성과를 국민생활의 시점에서 여유와 안심 등의 비경제적 측면을 포함하여 평가하고, 생활 개혁의 진척도를 분명히 하기 위함
- 작성기관은 내각부의 국민생활심의회 종합정책본부 조사위원회이며, 담당부서는 내각부의 국민생활국 총무과 조사실임

□ LRI 지수의 구성

- 구조개혁의 여러 정책 등에서 생활에 관련된 정책, 즉 구조개혁이 목표로 하는 9개 측면에 대해 정리
  - 거주하기 좋은 사회, 일하기 좋은 사회, 배우기 좋은 사회, 자녀 키우기 좋은 사회, 여성이 활약하기 좋은 사회, 고령자가 활기 있는 사회, 정보와 사람이 교류하기 좋은 사회, 환경이 좋은 사회, 안심할 수 있는 사회 등
  - 신국민생활지표(PLI) 방식에 의한 계산결과를 ① 1990년 기준(1990~2001) ② 1980년 기준(1980~2001)으로 계산하여 새로운 활동영역별 PLI를 종합화한 생활종합지수로 공표하고 있음
  - ※ 신국민생활지표(PLI: People's Life Indicators)는 일본 국민의 생활실태를 다면적으로 파악하기 위한 생활 통계 체계로서 비경제적 지표를 중심으로 삶의 질을 파악하기 위해 1992년부터 제안하여 작성하기 시작했으나, 지표선정 및 가중치 부여 등에 대해 지자체 반발 등 논란이 지속되어 1999년 이후 중단

<표 2-12> PLI 지수의 구성

영역	지표구성 내용
주거	주거, 주거환경, 근린 사회의 치안 등의 상황
소비지출	수입, 지출, 자산, 소비생활 등의 상황
근로	임금, 노동시간, 취업기회, 노동환경 등의 상황
양육	(자녀를 위한) 육아/교육 지출, 교육시설, 진학률 등의 상황
보건의료	의료, 보건, 복지서비스 등의 상황
여가	휴가, 여가시설, 여가 지출 등의 상황
교육	(성인을 위한) 대학, 평생학습 시설, 문화시설, 학습시간 등의 상황
교제/관계	혼인, 지역교류, 사회활동 등의 상황

자료 : 일본 경제기획청(1999)

- 9개 측면별 지표는 좋고 나쁨을 판단하기 위한 규범적 지표이며, 지역별 지표는 존재하지 않음
- 개별 지표의 구성
  - 거주하기 편한 사회 4개, 일하기 편한 사회 5개를 필두로, 환경이 좋은 사회 4개까지 총 41개임
  - 안심할 수 있는 사회에 대해서는 신국민생활지표(PLI) 생활평가축의 안전, 안심을 활용하여 지표수는 모두 61개임

&lt;표 2-13&gt; LRI 지수의 구성

구조개혁의 측면	개별 지표
양질의 생활환경이 갖추어진 사회	▪ 보행 중 교통사고 사망자 수, 쓰레기 배출량, 화재사고 발생 건수, 공원의 면적, 재해 피해액, 형법범 검거율, 거주실의 면적
일하는 방식을 선택하기 쉬운 사회	▪ 플렉스타임제 채용기업 비율, 자발적 실업자수, 경영상 이유 이직자 비율, 이직자 중 전직자 비율, 직업소개기관에 의한 취업건수, 노동손실일수, 유급 휴가율
경제적 여유와 전망을 지닌 사회	▪ 저축제로 세대비율, 소비자 물가지수 절재 변화율, 실질연간수입, 공적연금 납부율, 파트타임 노동자 단위시간당 임금, 탈세처리건수
기회를 찾기 쉬운 사회	▪ 관리직 전문직 취업자 비율, 고졸임금 신장율, 여성 관리직 비율, 여성 단위 노동당 임금, 장애인 실고용율, 고령자(60~69세) 취업율
사람들이 서로 교류하기 쉬운 사회	▪ 사회교육 학급, 강좌수, 공민관에서 여러 집회의 실시건수, 사회적 활동시간, 관광여행인수, 체육시설 이용자수
향상심과 향학심을 높이기 쉬운 사회	▪ 교원 일인당 아동학생수, 특별비상근 강사수, 해외체재하는 유학생, 연구자, 교사수, 연장보육실시 시설수
마음과 몸의 건강을 보호하는 사회	▪ 식료품 소비자위험 정보건수, 소비자 행정담당 직원수, 기본장해 실진료일수, 체력조사 평균득점, 의료관계 소송 신규건수, 건강진단 인원수, 보험 의료비 지출 비율

주 : 본 지표 체계는 2004년에 개정

LRI 지수화 방식

- **PLI**와 마찬가지로 변화율표준화지수를 사용
  - 1990년부터 2001년의 자료를 사용
  - 1990년부터 2001년까지 12년 간 각 년 변화율의 절대값 평균이 1이 되도록 변화율을 표준화하여 기준년(1990년)이 100이 되도록 지수화
- 9개 측면별 지표를 하나의 수치로 종합화하지 않음
  - 안심할 수 있는 사회를 제외한 8개 측면 각각에 대해서 개별지표의 표준화지수를 단순평균하여 측면지표를 작성
  - 안심할 수 있는 사회에 대해서는 **PLI** 방식으로 산출(개별지표의 기중평균)

의식조사와의 관계

- 생활의 안심감에 대해 내각부 정부공보실 국민생활에 관한 여론조사와의 관계를 검토
- 생활의 만족감이 국민생활선호도의 충족도를 기초로 **PLI**의 8개 활동영역에 대하여 추계하여 검토

**5** 호주의 MAP (Measures of Australia's Progress)

MAP 지수개발의 배경

- 국민들의 삶이 진보하고 있는지, 그리고 삶의 수준의 발전이 미래까지 이어질 수 있는지에 대한 지속적인 관심을 바탕으로 호주 통계청에서 2000년에 처음으로 지수개발에 대한 연구를 시작
- 2002년에 연구결과 보고서를 출판하였고, 이후 2004년과 2006년에 주요 보고서를 잇달아 발간하였으며, 2005년부터는 매년 호주 통계청 웹사이트를 통해 현황 보고서를 파일로 제공함

- 진보라는 개념을 중심에 둔다는 점이 호주의 특징이며, 궁극적으로 이 프로젝트는 정부와 지역공동체에서 입안된 정책을 통해 나오고 있는 여러 증거들을 지지하고, 관련 주제에 대한 공청회를 장려하며, 민주주의를 발전시키도록 하는 데 큰 목적을 두고 있음

## □ MAP 지수의 구성

- 본질적으로 경제, 사회, 환경 등 세 영역의 구조를 채택하고 있으나, 이 중 사회적 영역을 ① 개인에 직접적 초점을 두는 측면과 ② 함께 사는 것과 관련된 측면 등으로 세분화하고 있음
  - 평가의 편리성 때문에 위의 세 영역을 임의적으로 구분하고 있으나, 실제로는 이 영역 간의 상호 영향력을 강조
- 진보와 관련된 표제 지표들은 다음과 같음
  - 사회 : 건강, 교육과 훈련, 일 범죄, 가족/지역사회/사회적 결속력, 민주주의/국정운영/시민권
  - 경제 : 국민소득, 국부, 세대별 경제적 안녕, 주택, 생산성
  - 환경 : 생물 다양성, 땅, 육수, 바다/하구 퇴적지, 대기, 폐기물
- 독립적인 보조 영역에서는 문화와 여가, 커뮤니케이션, 교통, 인플레이션, 경쟁과 개방성 등 5개의 보조적 세부 주제로 구분

<표 2-14> MAP 지수의 구성(사회 부문)

Headline dimension	Headline progress indicators	Supplementary progress indicators	Further information
Health	<ul style="list-style-type: none"> <li>Life expectancy at birth</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Infant mortality rate</li> <li>Self-assessed health status</li> <li>Potentially avoidable deaths</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Causes of death</li> <li>Incidence, death and survival rate of all Cancer</li> <li>Prevalence of heart, stroke and vascular disease</li> <li>Burden of disease</li> <li>Living with a disability</li> <li>Risk factors: smoking, alcohol consumption, obesity and exercise</li> <li>Mental health</li> </ul>
Education and training	<ul style="list-style-type: none"> <li>People aged 25-64 with a vocational or higher education qualification</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Education participation rate for people aged 15-19 years</li> <li>Year 7/8 to Year 12 apparent retention rate</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Participation in adult (non-formal) learning</li> <li>Participation in work-related training</li> <li>Participation in informal learning</li> </ul>
Work	<ul style="list-style-type: none"> <li>Unemployment rate</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Long-term unemployment rate</li> <li>Underemployment rate</li> <li>Labour force underutilisation rate</li> <li>Extended labour force underutilisation rate</li> <li>Volume labour force underutilisation rate</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Employment to population ratio</li> <li>Labour force participation rate</li> <li>Proportion of employed people working part-time</li> <li>Proportion of employed people who are casual</li> <li>Average weekly hours worked by full-time workers and part-time workers</li> <li>Full-time adult ordinary time earnings</li> </ul>
Crime	<ul style="list-style-type: none"> <li>Victims of personal crime - assault</li> <li>Victims of household crime - break-ins</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Victims of personal crime - robbery</li> <li>Victims of personal crime - sexual assault</li> <li>Victims of household crime - other household crime</li> <li>Feelings of safety at home alone</li> <li>Feelings of safety alone in public places</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Crime reporting rates</li> <li>Homicide rate</li> <li>Imprisonment rate</li> <li>Repeat victims of crime</li> <li>Repeat offenders of crime</li> </ul>
Family, community and social cohesion	<ul style="list-style-type: none"> <li>No headline indicator</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Proportion of children without an employed parent</li> <li>Proportion of people who volunteer</li> <li>Suicide rate</li> <li>Drug-induced death rate</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Changes in family structure</li> <li>Family stresses</li> <li>Primary carers of elderly and disabled</li> <li>Contact with family, friends and social networks</li> <li>Homelessness</li> </ul>

Headline dimension	Headline progress indicators	Supplementary progress indicators	Further information
Democracy, governance and citizenship	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ No headline indicator</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Proportion of overseas-born residents who are Australian citizens</li> <li>▪ People who were conferred Australian citizenship</li> <li>▪ Proportion of informal votes cast in federal elections</li> <li>▪ Number of federal parliamentary election candidates</li> <li>▪ Proportion of federal parliamentarians who are women</li> <li>▪ Aboriginal and Torres Strait Islander members of Federal parliaments and State and Territory legislative assemblies</li> <li>▪ Proportion of executive managers of ASX200 companies who are women</li> <li>▪ Proportion of board members of ASX200 companies who are women</li> <li>▪ Ratio of Official Development Assistance to Gross National Income</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Proportion of eligible Australians enrolled to vote</li> <li>▪ Voter turnout for federal elections</li> <li>▪ Proportion actively involved in civic and political groups</li> <li>▪ Proportion who are volunteering for management, committee and coordination work</li> <li>▪ Proportion of adults who are concerned about the environment or climate change</li> <li>▪ Proportion of adults undertaking environmental action activities</li> </ul>

<표 2-15> MAP 지수의 구성(경제 부문)

Headline dimension	Headline progress indicators	Supplementary progress indicators	Further information
National income	<ul style="list-style-type: none"> <li>Real net national disposable income per capita</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Final consumption expenditure per capita</li> <li>National net saving as a proportion of GDP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gross domestic product per capita</li> <li>Industry gross value added</li> <li>Real gross state income per capita</li> <li>Terms of trade</li> <li>Population in work</li> </ul>
National wealth	<ul style="list-style-type: none"> <li>Real national net worth per capita</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Real national assets and liabilities per capita</li> <li>Real net foreign debt per capita</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Net capital stock per capita</li> <li>Economically demonstrated resources per capita</li> </ul>
Household economic wellbeing	<ul style="list-style-type: none"> <li>Average real equivalised disposable household weekly income for those in the low and middle income groups</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Total household sector net worth</li> <li>Household net worth</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mean value of selected household assets and liabilities</li> <li>Household sector real final consumption expenditure per capita</li> <li>Selected measures of equivalised disposable household income and distribution</li> <li>Indicators of economic situation by household composition</li> </ul>
Housing	<ul style="list-style-type: none"> <li>Low income rental affordability</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Low income renters in rental stress</li> <li>Home ownership rates</li> <li>Proportion of affordable homes by moderate income households</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>House price index</li> <li>Private investment in dwellings</li> </ul>
Productivity	<ul style="list-style-type: none"> <li>Multifactor Productivity</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>None</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Business innovation</li> <li>Research and development</li> <li>Business take-up of the Internet</li> <li>Quality growth of labour inputs</li> </ul>



&lt;표 2-16&gt; MAP 지수의 구성 (환경 부문)

Headline dimension	Headline progress indicators	Supplementary progress indicators	Further information
Biodiversity	<ul style="list-style-type: none"> <li>Threatened fauna species</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Threatened flora species</li> <li>Proportion of Australia's total terrestrial area that is protected</li> <li>Threatened ecological communities</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>None</li> </ul>
Land	<ul style="list-style-type: none"> <li>No headline indicator</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Annual area of forest conversion and reclearing</li> <li>Change in native forest area</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Land use</li> <li>State and territory native forest areas</li> <li>Plantation forest area</li> <li>Salinity</li> <li>Invasive species of concern</li> <li>Weeds of national significance</li> </ul>
Inland waters	<ul style="list-style-type: none"> <li>No headline indicator</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Net water consumption</li> <li>Water consumption per person</li> <li>Agricultural water use</li> <li>Reuse of water per person</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rainfall</li> <li>Water storage</li> <li>Household water conservation</li> </ul>
Oceans and estuaries	<ul style="list-style-type: none"> <li>No headline indicator</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Australian fish stocks overfished and/or subject to overfishing</li> <li>Commonwealth marine parks and protected areas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Coastal development (coastal population)</li> <li>Marine pollution from oil spills</li> <li>Bycatch and illegal fishing</li> </ul>
Atmosphere	<ul style="list-style-type: none"> <li>Net greenhouse gas emission</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Net greenhouse gas emissions per person</li> <li>Net greenhouse gas emissions by sector</li> <li>Net greenhouse gas emission per unit of GDP</li> <li>Energy production from renewable sources (PJ)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Greenhouse gas emissions from land use sector</li> <li>Number of days exceeding 4-hour ozone NEPM</li> <li>Number of days exceeding fine particle concentrations NEPM</li> <li>Ozone depleting potential tonnes</li> <li>Number of days exceeding sulphur dioxide emissions</li> <li>Average annual temperature anomalies</li> </ul>
Waste	<ul style="list-style-type: none"> <li>No headline indicator</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Total waste generated</li> <li>Waste generated per person</li> <li>Total waste disposed to landfill</li> <li>Waste diversion rate</li> <li>Waste emissions</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Household recycling</li> </ul>

<표 2-17> MAP 지수의 구성(보조 영역)

Supplementary dimension	Supplementary progress indicator	Other indicators
Culture and leisure	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Participation in sport and physical recreation</li> <li>▪ Attendance at cultural venues and events</li> <li>▪ Attendance at sporting events</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Time spent on recreation and leisure</li> <li>▪ Cultural trade</li> <li>▪ Volunteering in sports and culture</li> </ul>
Communication	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Participation in sport and physical recreation</li> <li>▪ Attendance at cultural venues and events</li> <li>▪ Attendance at sporting events</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Shopping online</li> <li>▪ Social networks</li> <li>▪ Internet security</li> </ul>
Transport	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Participation in sport and physical recreation</li> <li>▪ Attendance at cultural venues and events</li> <li>▪ Attendance at sporting events</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fuel consumption and emissions</li> <li>▪ Rail, sea, air and freight</li> </ul>
Inflation	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Consumer price index</li> <li>▪ Domestic final demand price index</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Total final consumption expenditure</li> <li>▪ Total gross fixed capital formation</li> </ul>
Competitiveness and openness	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Real unit labour costs</li> <li>▪ Trade weighted index</li> <li>▪ Ratio of imports to GDP</li> <li>▪ Foreign ownership of Australian enterprise</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ None</li> </ul>

□ MAP 지수화 방식

- MAPsms 종합지수 대신 지표묶음법을 채택
  - 1990년부터 2001년의 자료를 사용
  - 1990년부터 2001년까지 12년 간 각 년 변화율의 절대값 평균이 1이 되도록 변화율을 표준화하여 기준년(1990년)이 100이 되도록 지수화
- 9개 측면별 지표를 하나의 수치로 종합화하지 않음
  - 지표 묶음 접근법은 삶이 더 좋아지는지, 혹은 나빠지는지에 대한 종합적인 평가를 내리지 않으며, 각 통계적 자료를 개인의 가치와 선호들과 융합시킬 수 있는 여지를 주고, 국가의 진보에 대해서 그들 자신이 종합적인 평가를 내리도록 한다는 입장을 견지

- 사회, 경제, 환경 등 세 영역별로 진보에 대한 일련의 표제 지표를 제공
- 지표묶음법이 단일 종합지수의 단순성과 통합적 계산 접근법의 복잡성 사이의 균형을 맞춰줄 수 있는 것으로 판단됨

#### □ MAP 지수의 접근방식

- MAP는 다음의 4단계를 걸친 Top-Down 절차를 통해 이루어짐
  - 첫 번째 단계 : 사회, 경제, 환경 등 세 가지 범위의 진보를 정의
  - 두 번째 단계 : 각각의 세 범위 안에서 잠재적인 진보 차원의 목록을 작성
  - 세 번째 단계 : 차원의 부분 집합을 선택하고 각각이 표제 차원인지 보충 차원인지를 결정
  - 네 번째 단계 : 각각의 차원에 통계적 수식을 주는 지표를 선택
- 호주 통계청은 사회 진보와 관련해서 무엇을 측정하는 지에 대해 직접적인 여론 조사를 하지 않았지만 다양한 전문가와 이해 당사자들의 자문, 호주 통계청의 정규 토의, 기타 회담 등을 통해 무엇이 측정되어야 하는 지에 대한 광범위한 의견을 수집

### ⑥ 태국의 GHI (Green and Happiness Index)

#### □ GHI 지수개발의 배경

- 성장 중심 개발의 한계와 인간의 웰빙을 추구하는 국제 패러다임의 변화를 반영하여 지수 개발하기 시작
  - 태국 정부는 제8차 개발계획(2001~2001)부터 성장중심의 개발에서 사람 중심의 개발로 변경
- 총리실 산하의 경제사회개발위원회에서는 GDP 등 생산 지표가 국가개발

의 성과를 특정하는 데 한계가 있는 것으로 판단하여, 개발의 성과와 행복을 측정하기 위한 새로운 지표 GHI를 개발함

- 제10차 개발계획(2006~2011)을 ‘Green and Happy Society’를 달성하는데 중점을 두고 GHI를 평가 지표로 사용

#### □ GHI 지수개발과정

- 경제사회개발위원회는 국내 및 국외 문헌조사를 시작으로 전문가, 관계기관, 이해관계자 등과의 해외를 소집
- GHI를 통해 추구하는 바를 개념화한 후 지표를 정의하고 구성
- 학계, 관계기관, 공공기관, 이해관계자 등을 대상으로 설문조사를 진행하여 GHI에 대한 조언을 수하고, 전국 각 지역에서 회의를 개최하여 삶의 질에 대한 지역주민의 의견을 청취
- 구성된 지표를 이용하여 2001~2006년 데이터로 시험평가 시행
  - 종합지수 산정을 위해 6개 분야에 동일한 가중치를 부여

#### □ GHI 지수의 구성

- 6개 분야, 18개 하위 분야, 30여개의 핵심지표와 44개 보충지표로 구성
  - 6개 분야 : 건강, 따뜻하고 다정한 가족, 지역사회 역량 강화, 굿 거버넌스를 갖춘 민주사회, 생활환경 및 생태계, 경제발전 및 공정성
  - 30여 개 핵심지표는 모두 수량적 지표로 구성되었으며, 보충지표는 핵심지표로 측정된 평가결과에 대한 근본적인 변화사유를 설명하는 데 사용

&lt;표 2-18&gt; GHI 지수의 구성

분야	하위분야		핵심지표	보충지표
건강	신체 건강	신체건강	▪ 질병 없는 인구비율	▪ 2.5kg 이상 신생아 비율 ▪ 거동이 불편한 인구 비율 ▪ 체육활동 인구 비율 ▪ 영양과다 인구 비율
		장수	▪ 연도별 평균수명	-
	정신 건강	정신건강	▪ 정신질환 환자 비율	-
		도덕성	▪ 인구 1천명당 범죄	▪ 종교활동 인구 비율
	지식	교육의 성과	▪ 문맹률	▪ 15세 이상 학교교육 평균연도
		교육의 질	▪ 교과목 시험점수	▪ 교육기관 등록 인구 비율
정보 습득력		-	▪ 글을 읽을 수 있는 인구 ▪ 인터넷 사용 가능한 인구	
경제 발전 및 공정성	정직한 생활	고용	▪ 실업률	▪ 저소득 노동자 비율 ▪ 월/연간 근로시간
		충분한 소득	▪ 소득이 지출의 10%를 초과하는 가구 수 비율	▪ 가구 저축률 ▪ 평균 가계부채
		고용안정성 및 직업 안정성	▪ 사회보장 대상 근로자 비율	▪ 산재로 인한 장애근로자 비율 ▪ 화학적 손상을 입은 근로자 비율
	소득분배	▪ 빈곤율 ▪ 지니계수	▪ 소득분배 격차	
	경제발전	▪ 경제성장 ▪ 총요소생산성 ▪ 인플레이션을 ▪ 경상수지/GDP	▪ 단기외채 대비 외환보유고 비율	
따뜻하고 다정한 가족	가족의 역할	▪ 10만명당 버려진 노인 비율 ▪ 10만명당 버려진 아동 비율	▪ 가족폭력 비율 ▪ 가정 및 아동 사건 비율 ▪ 모든 가족구성원이 함께 사는 가정의 비율	
	건강한 가족	▪ 이혼율	혼인신고율	
지역 사회 역량 강화	지역 자립성	경제적 측면	▪ 농업협동 비율	▪ 지역사회 내 노동력 ▪ 50% 이상 지역사회 자본이용률
		문제해결 능력	-	▪ 그룹활동 수 ▪ 개발계획을 가진 지역사회 비율
	지역사회 통합	▪ 사회보장제도를 갖춘 지역사회 비율	▪ 역내 사회복지제도를 갖춘 지역사회/마을 비율	
	지역사회 참여	▪ 지역사회 그룹 구성원이 포함된 가구 비율 ▪ 평생교육제도를 갖춘 지역사회/마을 비율	▪ 공공활동 참가가구 비율	

분야	하위분야	핵심지표	보충지표	
생활 환경 및 생태계	삶의 질	주거	▪ 주택소유 가구 비율	-
		인프라 및 서비스	▪ 수도시설을 갖춘 가구 비율	▪ 전기가 들어오는 가구 비율
	생활 및 재산의 보호	▪ 범죄발생 비율 ▪ 마약밀매 발생 비율	▪ 사고/화재로 인한 사망 또는 재산손실	
	환경	▪ 일정한 수질을 갖춘 강, 호수 등 수역 ▪ 규정에 맞게 처리된 쓰레기량	▪ Do, BOD, TCB 등 기준치 이하인 주요 강 비율 ▪ 10 $\mu$ m 이하 먼지 ▪ 온실가스 배출 ▪ 고형폐기물 생산 ▪ 유해폐기물 생산 ▪ 농촌부문에서의 화학제품 사용량	
	생태계	▪ 시간당 상품성 있는 수상생물 포획량 ▪ 산림면적	▪ 멸종위기종의 수 ▪ 총국토 대비 산림보호구역 면적 비율	
굿 거버 넌스를 갖춘 민주 사회	시민의식	▪ 교통법규 위반 통계 ▪ 선거참여 비율	▪ 환경 및 천연자원보전단체 수 ▪ 10만명 당 지역사회 수준에서의 단체 수 ▪ 지역사회 그룹/지방행정기관에 속한 구성원을 가진 가구 수	
	굿 거버넌스	▪ 투명성 지수 ▪ 인구 10만명당 행정법원 및 반부패위원회에서 심사된 사건의 수	▪ 기업 지배구조 ▪ 독립기관에 접수된 신고 수	
	사회적 결속	▪ 인구 10만명당 인권침해 사건 및 신고 비율	▪ 최남단 3개 지역의 사건 수	

자료 : 태국 경제사회개발위원회(2007)

- GHI 지수는 각 분야를 종합한 하나의 종합지수로 산출되며, 각 분야에 동일한 가중치를 부여하여 산출
- 동일 가중치 부여는 행복한 사회 달성을 위한 각 분야의 중요성을 반영

GHI 지수의 활용

- GHI 지수의 높고 낮음에 따라 정책의 평가 및 시사점에 차등적인 의미가 있음
- GHI 지수로 평가한 10차 개발계획은 세부 정책적 시사점보다는 태국의

경제·사회 개발이 나아가야 할 방향성을 제시

- GHI 지수의 시계열 변화를 통해 종합지수의 분석과 분야별 및 하위분야별 정책적 시사점 도출
- GHI 분석결과를 토대로 정책당국의 향후 정책대응 방향성 마련

<그림 2-3> GHI 평가점수에 따른 정책적 의미



<표 2-19> GHI 지수의 구성

구 분	내 용
태국사회의 조화 증진	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 굿 거버넌스 조성</li> <li>▪ 법 집행 촉진</li> </ul>
부패방지	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 모니터링 메커니즘 강화</li> </ul>
교육의 질 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 가족관계 강화</li> <li>▪ 교육의 질 제고</li> <li>▪ 평생교육 증진</li> </ul>
마약통제 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 법집행 강화</li> <li>▪ 개발 파트너와의 협력 증진</li> <li>▪ 마약 문제 예방을 위한 가족관계 강화</li> </ul>
공해규제 완화	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 규제 개선</li> <li>▪ 효율적 관리</li> <li>▪ 인식 증진</li> </ul>





# 제3장

## 도시 및 지역단위 사례 및 선정 방법





## 제 3 장

도시 및 지역단위 사례 및  
선정 방법

## 제1절 도시·지역 단위 사례

## 1 영국 런던시의 삶의 질 지표

## □ 배경

- 런던은 2002년 지속가능성 문제들을 자문할 목적으로 경제·사회·환경부 문은 물론 정부부문의 대표를 포함한 ‘지속가능발전위원회’를 설립
- 이 위원회는 모든 시민들이 보다 나은 삶의 질을 추구할 수 있도록 독립된 기구였으며, 2003년 런던을 위한 지속가능성 틀을 발표함
- 이후 동 위원회를 중심으로 런던은 일련의 지속가능성 지표 후보군을 선정한 다음, 전문가의 검토를 통해 100여 개가 넘는 후보지표들을 20개의 주요지표체계로 압축
  - 이를 근거로 2004년 위원회는 런던의 삶의 질 지표에 관한 제1차 보고서를 제출하였고, 지속가능성 계획을 보다 발전시키기 위한 지침을 발표
  - 이 지침은 지속가능성을 보다 상세하게 설명하고, 발전계획을 수행할 때 고려해야 할 약 50개의 현안사업을 포함

## □ 지표의 구성

- 런던의 지속가능한 삶의 질 지표체계는 지속가능성을 수행할 때 고려해야 할 네 가지 핵심항목으로 ‘4Rs’(Responsibility, Results, Respect,

Resources)를 설정

- 각 지표들은 네 가지 핵심항목 및 그 하위지표들을 중심으로 구성
- 런던의 지속가능한 삶의 질 지표 가운데 책임부담 항목은 6개의 주요지표와 이를 측정하기 위한 세부지표들로 구성
  - 선거투표는 투표율로 측정하며, 자발적 참여는 지난 1년간 1회 이상 공식적·자발적 참여율로 평가
  - 아동보호는 아동 100명당 탁아소의 수로 지속가능한 삶의 질 여부를 판단하고, 교육지표는 초등학교 교육수준 및 중학교 학업성취도로서 측정
- 관심지속(Developing Respect) 항목은 인종별 실업률, 빈곤아동, 범죄, 지역만족도, 통학 등 5개의 주요지표들을 채택
  - 주요 지표 가운데 빈곤아동은 빈곤아동과 아동이 있는 실직가구로 판단
  - 지역만족도의 경우 이를 측정하기 위하여 지역에 매우 만족하는 주민 비율을 선정
  - 통학은 교통수단별 통학형태로 평가하며, 기타 남녀 간 임금격차, 사회적 책임활동을 수행하는 런던소재 기업비율, 장애인의 경제활동참가율, WHO 기준에 의한 소음공해 등과 같은 지표들이 관심지속항목을 판단하는 세부지표로 선정
- 런던의 지속가능한 삶의 질 지표 중 자원관리 항목은 5개의 주요지표인 런던의 생태족적, 조류의 수, 대기질, 경제활동으로 인한 탄소효율성, 교통량 등으로 이루어짐
  - 런던의 생태족적 지표는 생태족적, 가구당 쓰레기 총배출량, CO2 배출량으로 측정하며, 대기질은 미세먼지(PM-10) 총배출량으로 지속가능한 삶의 질 여부를 판단
  - 교통량은 도로교통량이라는 세부지표를 통하여 측정
  - 자원관리항목을 측정하기 위한 세부지표로는 자연보전용지의 변경, 대

중교통과 보행, 1인당 온실가스 배출량, GVA 단위당 에너지 소비량, GVA 단위당 건축폐기물 총량, 대체연료 사용차량 등을 선정함

- 런던의 지속가능한 삶의 질 지표는 성과제고(Getting Results) 항목으로 노동력 참여, 기업지속, 수명, 적정한 주택 등을 주요지표로 채택함
  - 이들 지표를 측정하기 위한 세부지표로는 각각 노동력 참여, 3년 후에도 경영 중인 신규기업의 수, 연령, 적정한 주택에 거주하는 가구비율 등을 선정
  - 기타 적정한 신규주택 공급률, 유아사망률, 인구 1,000명당 만성질환 환자수, 식량부족 가구수, 대중교통 만족도, 대중교통 접근가능성 등과 같은 세부지표를 통하여 성과제고항목을 종합적으로 판단

<표 3-1> 런던시의 삶의 질 지표

분야	주요지표	세부지표
책임 부담	선거투표	▪ 투표율(H)
	자발적 참여	▪ 공식적·자발적 참여율(지난 1년간 1회 이상)(V)
	아동보호	▪ 아동보호(아동 100명당 탁아소의 수)(P, V)
	교육	▪ 초등학교 교육수준, 중학교 학업성취도(P, V)
	시장의 환경보호법규 승인	▪ 시장의 환경보호법규 승인(B)
	가구별 재활용비율	▪ 가구별 재활용비율(H)
	기 타	▪ 공정거래 등의 시장점유율(B, P, V), 유기농 식품의시장점유율(B, P, V), 재생에너지 사용률(B), 신제품의 회전률(B), 소득불균형 수준(P), 지역정책결정에 영향을 미친다고 느끼는 성인비율(H), 인터넷 이용이 가능한 인구비율(H), 가구당 물 소비(H), 환경운동계획을 가진 기업의 수(B)
관심 지속	인종별 실업률	▪ 인종별 실업률(B, P, V)
	빈곤아동	▪ 빈곤아동, 아동이 있는 실직가구(P, V)
	범죄	▪ 폭력범죄(P)
	지역만족도	▪ 지역에 매우 만족하는 주민비율(H)
	통학	▪ 통학(교통수단별 통학형태)(H)
	기 타	▪ 남녀간 임금격차(B, V), 사회적 책임활동을 수행하는 런던 소재 기업비율(B), 장애인의 경제활동참가율(B), WHO 기준에 의한 소음공해(P), 접근가능한 야생생물 구역내 보호구역(P, V), 光害(P), 지역안전에 대한 인식(H),晝間 1,000명당 보행자 사고(P)

분야	주요지표	세부지표
자원 관리	런던의 생태축적	▪ 생태축적(P), 가구당 쓰레기 총배출량(H), 이산화탄소 배출량(B, P, V, H)
	조류의 수	▪ 런던의 조류 종수(P, V)
	대기질	▪ 대기질(PM-10 미세먼지 총배출량)(P)
	경제활동으로 인한 탄소효율성	▪ 경제활동으로 인한 탄소효율성(B)
	교통량	▪ 도로교통량(B, P)
	기 타	▪ 자연보전용지의 변경(B, P, V), 강/운하의 수질(P), 대중교통과 보행(B, P, H), 1인당 온실가스 배출량(P), 에코홈(eco-home) 신축건물연구소 및 BREAM 등급의 신축건물의 수(B), GVA 단위당 런던의 총소비량(B), GVA 단위당 에너지 소비량(B), GVA 단위당 건축폐기물 총량(B), 대체연료 사용차량(P)
성과 제고	노동력 참여	▪ 노동력 참여(B, P)
	기업지속	▪ 기업지속(3년 후에도 경영 중인 신규기업의 수)(B)
	수명	▪ 수명(연령)(P)
	적정한 주택	▪ 적절한 주택에 거주하는 가구비율(P)
	기 타	▪ 적절한 신규주택 공급률(P, V), 유아사망률(P), 인구1,000명당 만성결핵 환자수(P), 정규교육 및 고용에서 청년(18-24세)비율(P), 식량부족 가구수(P, V), 공식적·비공식적 놀이공간에 접근가능한 아동비율(P, V), 대중교통 만족도(B, P), 대중교통 접근가능성(P), 1일 5가지 이상 과일 및 야채를 섭취하는 아동비율(V, H)

주 : 1) B(기업부문), P(공공부문), V(자발적 부문), H(가구 및 개인)

## ② 영국 스코틀랜드의 지속가능성 지표

### □ 배경

- 스코틀랜드는 지속가능성 전략을 선택하기 위하여 지속가능성 과정 등을 평가할 수 있는 여러 방법들을 고려
  - 예컨대 사회적·환경적·경제적 목표를 반영하는 광범위한 일련의 지표를 대비한 과정평가, 추가적이고 개선된 과정평가를 위한 근거 검토, 스코틀랜드의 생태축적에 관한 독자적인 연구위탁 등이 여기에 포함됨
- 기존의 지표체계에 대한 수정·보완작업은 국가 차원의 발전지표 틀과 유사하게 개정

- 발전지표체계를 수정·보완함에 있어 EU·UN·이해관계자의 견해를 포함한 국제적인 체계를 고려
- 일련의 지표들이 정책개발 및 근거로서 계속 발전하기를 기대하였고, 사회정의, 환경적 형평성, 복지 등 스코틀랜드 수준에 적합한 3개의 새로운 지표들에 대한 적절성을 평가

## □ 지표의 구성

- 스코틀랜드는 지속가능성을 수행하기 위해 복지, 번창하는 지역지원, 자연유산 및 자원보전, 국제적 기여, 학습, 관계 등의 분야로 구분
- 첫째, 복지분야는 건강 불평등, 대기질, 경제적 기회 등 3개 항목으로 나누어져 있음
  - 건강 불평등은 남자·여자의 평균수명으로 측정하고, 대기질은 대기질 관리구역(AQMAs)의 수로 판단
  - 경제적 기회는 교육·훈련 또는 고용되지 않은 16-19세의 인구비율, 고용가능한 취업연령인구이라는 개별지표를 통하여 지속가능성 여부를 측정
- 번창하는 지역지원분야의 경우에는 지역사회, 범죄, 가구 등 3개의 항목으로 구분
  - 지역사회는 지역만족도, 자원봉사자에 의해서 판단되며, 범죄의 경우는 자동차, 주거침입, 폭력, 반사회적 행위에 관한 보도된 범죄수로 측정
  - 가구는 빈곤아동(저소득가구의 아동), 무주택가구 등 2개의 개별지표를 선정
- 스코틀랜드의 지속가능성을 위한 자연유산 및 자원보전분야는 폐기물, 생물다양성, 해양, 강의 질 등과 같은 항목으로 구성되어 있는 반면에 국제적 기여분야는 기후변화, 지속가능한 에너지, 교통 등 3개의 항목으로 구성

- 이들 항목 중 생물의 다양성은 조류 개체수의 종합지표를 활용하여 판단하고, 해양의 경우는 안전한 생물학적 범위내 어류종의 비율이라는 지표를 선정
- 기후변화는 온실가스 배출량으로, 교통은 자동차 총주행거리로 측정하여 지속가능성 여부를 판단
- 학습분야는 생태학교의 이해 및 Green Flag의 수로써 측정
  - 관계분야는 경제 및 인구통계항목으로 구성되어 있는데, 각각은 경제적 산출(1인당 GDP), 인구의 연령수준이라는 개별지표로 측정

<표 3-2> 스코틀랜드의 지속가능성 지표

분야	항 목	지 표
복지	건강 불평등	▪ 남자·여자의 평균수명
	대기질	▪ 대기질 관리구역(AQMAs)의 수
	경제적 기회	▪ 교육·훈련 또는 고용되지 않은 16-19세의 인구비율 ▪ 고용가능한 취업연령인구
변창하는 지역지원	지역사회	▪ 지역만족도, 자원봉사자
	범죄	▪ 자동차, 주거침입, 폭력, 반사회적 행위에 관한 보도된 범죄수
	가구	▪ 빈곤아동(저소득가구의 아동), 무주택가구
자연유산 및 자원보전	폐기물	▪ 생활폐기물의 총발생량, 생활폐기물의 재활용률·퇴비율
	생물다양성	▪ 조류 개체수의 종합지표
	해양	▪ 안전한 생물학적 범위내 어류종의 비율
	강의 질	▪ 다소 또는 심각하게 오염된 강의 길이(km)
국제적 기여	기후변화	▪ 온실가스 배출량(총배출량 및 순배출량)
	지속가능한 에너지	▪ 재생가능한 자원으로부터 발생한 전기율 ▪ 탄소배출지표
	교통	▪ 자동차 총주행거리(km)
학습	학습	▪ 생태학교의 이해(uptake) 및 Green Flag의 수
관계	경제	▪ 경제적 산출(1인당 GDP)
	인구통계	▪ 인구의 연령수준



### ③ 미국 샌프란시스코시의 지속가능성 지표

#### □ 배경

- 샌프란시스코는 1993년에 샌프란시스코 감독위원회가 장기적인 환경적 지속가능성을 입안하고 수행할 샌프란시스코 환경위원회를 설립
- 동 위원회는 지속가능성 계획을 수립하기 위하여 정부기관은 물론 기업, 환경단체, 선출직 공무원, 지역주민 등 여러 사람들을 참여시킴
  - 각계각층에서 약 400명의 사람들이 이 계획에 자발적으로 동참하였으며, 지속가능한 샌프란시스코는 계획의 초안과정을 구조화함
  - 그 결과 전문가들은 단기간에 초안을 작성할 수 있었고, 초안은 계속하여 토론, 수정, 회의를 거쳐 동 위원회에 회부됨
  - 샌프란시스코의 지속가능성 계획은 유럽공동체의 의제 21 집행계획을 모형화하여 일반적 목적-구체적 목표-행동으로 연계되는 접근방법을 채택하였으며, 1997년 7월에 샌프란시스코의 정책이 됨
  - 현재 도시기획부 직원들은 지속가능성 계획을 수정하고 개정하기 위하여 수년간 작업 중임

#### □ 지표의 구성

- 샌프란시스코의 지속가능성 계획은 다양한 분야를 대상으로 여러 가지 지표들을 채택
- 샌프란시스코의 지속가능성 분야는 15개로 구분
  - 대기질, 생물다양성, 유해물질, 환경정의, 고형폐기물, 정부지출, 위험관리 등의 분야를 포함
  - 이들 분야는 각 분야별로 추구해야 할 전략, 즉 목표가 제시되어 있고, 목표달성여부를 측정하기 위한 지표들로 체계화되어 있음

- 대기질 분야는 이를 측정하기 위한 지표로서 건물대기질 협력프로그램 (또는 유사한 자발적 프로그램)에 가입한 기존 건물수, 호흡기질환 병원에 다니는 인구수, 대체연료를 사용하는 등록된 신규 자동차비율 등과 같은 3개의 지표를 선정
- 생물다양성분야는 생물다양성을 관리, 감독, 보호하기 위하여 헌신한 자원봉사자의 시수, 자연지역에서 추방된 가장 침해적인 종의 평방피트, 개발된 공원, 사유지, 자연지역에 심은 자생식물종의 생존수, 조류의 풍부함 및 종수의 다양성 등과 같은 지표를 선정하여 이 분야의 지속가능성 여부를 점검
- 경제 및 경제개발분야는 ISO 14,000 기준을 채택한 기업수, 정부가 한정된 것보다 높은 실업률의 지역주민수, 가장 높은 주민실업률과 완전고용률 간의 차이, 재생물질을 원료로 사용하는 제조업자수, 지역내 주민고용률 등 5개의 개별 지표로 구성
- 인간의 건강분야는 3개의 개별지표로 구성되어 있는데, 신규 천식환자, 조직화된 건강관리강습에 참여하는 주민수, 조직화된 청소년프로그램의 참여 등임
- 지속가능한 샌프란시스코는 정부부문의 역할도 강조
  - 이와 관련한 것이 정부지출분야인데, 이 분야는 지속가능성의 목적을 추진하기 위하여 감독위원회가 채택한 입법조항수, 녹색납품업자 목록에 관한 서비스공급자 및 회사수, 지속가능성 기준을 이용하기 위하여 할당된 예산률, 시설관리전용 예산률 등과 같은 개별지표들을 채택
  - 또한 공공정보 및 교육분야는 교과과정에 환경교육을 통합하고 점진적으로 개정하는 학교수, 1인당 쓰레기 발생량과 전기사용량으로 측정된 절약 및 쓰레기 감소, 가장 큰 자원봉사 자정보센터를 통하여 측정된 환경계획에 종사하는 자원봉사자수 등 3개의 측정지표를 사용하여 이 분야의 지속가능성 여부를 판단

&lt;표 3-3&gt; 샌프란시스코시의 지속가능성 지표

분 야	지 표
대기질	① 건물대기질 협력프로그램에 가입한 기존 건물수 ② 호흡기질환 병원에 다니는 인구수 ③ 대체연료를 사용하는 등록된 신규 자동차비율
생물다양성	① 생물다양성을 관리·감독·보호하기 위하여 헌신한 자원봉사자의 시수 ② 자연지역에서 추방된 가장 침해적인 종의 평방피트 ③ 개발된 공원·사유지·자연지역에 심은 자생식물종의 생존수 ④ 조류의 풍부함 ⑤ 종수의 다양성
에너지, 기후변화 및 오존 감소	① 재생불가능한 에너지 소비에 대한 재생가능한 에너지 소비비율 ② 달러 세금당 에너지 소비
식품 및 농업	① 공공농업 시설수 ② 재활용된 식품 및 농업부산물량 ③ 학교수, 지속가능한 농업 관련 직업·지역교육·훈련프로그램수
유해물질	① 시에서 구매한 자동차 기름과 적절하게 재생된 자동차 기름량 간 차이 ② 유해물질·폐기물 노출의 공정한 배분 ③ 관내 오염된 부지의 수 ④ 연간 조사로 측정된 유해물질·폐기물 배출에 대한 주민의 인식
경제 및 경제개발	① ISO 14,000 기준을 채택한 기업수 ② 정부가 한정한 것보다 높은 실업률의 지역주민수 ③ 가장 높은 주민실업률과 완전고용률 간의 차이 ④ 재생물질을 원료로 사용하는 제조업자수 ⑤ 지역내 주민고용률
환경정의	① 역사적으로 불리한 지역에 거주하는 주민의 평균소득 수준 ② 다른 지역의 관점에서 역사적으로 불리한 지역에 있는 환경오염원 비율 ③ 의사결정과정에서 불리한 지역과 지역 고유의 자기-선택적 대표의 참여
인간의 건강	① 신규 천식환자 ② 조직화된 건강관리강습에 참여하는 주민수 ③ 조직화된 청소년프로그램의 참여
공원, 공한지 및 거리환경	① 도보로 10분내 휴양시설 및 자연환경을 접할 수 있는 인구비율 ② 매년 만들어지는 근린녹색거리의 수 ③ 매년 공한지를 유지하기 위하여 보내는 자원봉사자의 시수 ④ 공원·공한지·거리환경에 대한 연간 정부지출
고형폐기물	① 연간 폐기물 매립량 ② 발생한 재료비율에 따른 재활용률 ③ 재활용프로그램에 참여하는 주민·기업·공공시설의 비율

분 야	지 표
교통	① 자동차 등록건수 ② 주차장 목록 ③ 버스이용자 ④ 주요노선을 운행하는 버스노선
물과 폐수	① 1인당 물 소비 ② 폐수오염량 ③ 종합하수도의 초과량 및 초과빈도 ④ 재생된 물 사용 ⑤ 복구된 서식지의 범위
정부지출	① 지속가능성의 목적을 추진하기 위하여 감독위원회가 채택한 입법조항수 ② 녹색납품업자 목록에 관한 서비스공급자 및 회사수 ③ 지속가능성 기준을 이용하기 위하여 할당된 예산률 ④ 시설관리전용 예산률
공공정보 및 교육	① 교과과정에 환경교육을 통합하고 점진적으로 개정하는 학교수 ② 1인당 쓰레기 발생량과 전기사용량으로 측정한 절약 및 쓰레기 감소 ③ 자원봉사자정보센터를 통해 측정한 환경계획에 종사하는 자원봉사자수
위험관리	① 지역비상대응팀 프로그램을 통하여 종업원을 훈련시키는 기업수 ② 매우 개선된 건물수 ③ 유해물질 사고수

#### 4 미국 시애틀시의 Sustainable Seattle

##### 배경

- 시민들에게 도시환경 문제의 심각성을 알리고 경각심을 가지게 하면 문제 해결의 참여를 유도하는 데 목적이 있음

##### 지표의 구성

- Sustainable Seattle은 지속가능성의 중요한 측면을 측정하기 위하여 지속적으로 새로운 방법을 모색해 왔음
- 지속가능성 지표는 크게 환경, 인구 및 자원, 경제, 청소년 및 교육, 건강 및 지역 등 5개 분야로 구분되어 있으며, 각 분야별로 여러 개의 개별지

### 표로 구성

- 개별지표는 설명, 정의, 지표해석, 평가, 연계 등 5개 부분으로 구분하여 설명
  - 환경 분야는 야생연어, 생태적 후생, 토양침식, 대기질, 보행자 친화적 거리, 시가지의 공한지(open space), 불투수 지표면 등 7개의 개별지표로 구성
  - 인구 및 자원분야는 인구, 물 소비, 고형폐기물 배출량 및 재활용량, 오염방지, 지역농업 생산량, 자동차 주행거리 및 연료소비, 재생가능한 에너지 및 재생불가능한 에너지 사용 등 역시 7개의 개별지표로 구성
  - 경제 분야는 10개의 개별지표로 구성되어 있는데, 소득 1달러당 에너지 사용량, 고용집중, 실업, 개인소득의 배분, 의료비 지출, 기초수요를 위해 필요한 노동력, 적절한 주택, 빈곤아동, 비응급 목적의 응급실 사용, 지역 재투자 등임
  - 청소년 및 교육 분야는 고등학교 졸업률, 교사의 인종별 다양성, 미술교육, 학교에서의 자원봉사자, 청소년범죄, 지역서비스에서의 청소년활동, 공정성, 성인문맹률 등 8개의 개별지표로 구성
  - 건강 및 지역분야는 체중미달 유아 출생률, 천식으로 인한 아동입원률, 투표참여, 도서관 및 지역문화회관 사용, 예술에 대한 대중참여, 정원가꾸기, 친밀한 이웃관계, 삶의 질에 대한 인식 등 모두 8개의 개별지표로 작성
- 시애틀의 지속가능성 지표는 다양한 주체들이 참여하여 도시의 자연환경 및 사회적 여건을 고려하여 수행
- Seattle의 발전지표체계는 매우 단순하며, 지표수도 40개에 불과하다는 특징을 갖고 있음

<표 3-4> 시애틀시의 지속가능성 지표

분 야	지 표
환경	① 야생연어 ② 생태적 후생 ③ 토양침식 ④ 대기질 ⑤ 보행자 친화적 거리 ⑥ 시가지의 공한지(open space) ⑦ 불투수 지표면
인구 및 자원	① 인구 ② 물 소비 ③ 고형폐기물 배출량 및 재활용량 ④ 오염방지 ⑤ 지역농업 생산량 ⑥ 자동차 주행거리 및 연료소비 ⑦ 재생가능한 에너지 및 재생불가능한 에너지 사용
경제	① 소득 1달러당 에너지 사용량 ② 고용집중 ③ 실업 ④ 개인소득의 배분 ⑤ 의료비 지출 ⑥ 기초수요를 위해 필요한 노동력 ⑦ 적절한 주택 ⑧ 빈곤아동 ⑨ 비용급 목적의 응급실 사용 ⑩ 지역 재투자
청소년 및 교육	① 고등학교 졸업률 ② 교사의 인증별 다양성 ③ 미술교육 ④ 학교에서의 자원봉사자 ⑤ 청소년범죄 ⑥ 지역서비스에서의 청소년활동 ⑦ 공정성 ⑧ 성인문맹률
건강 및 지역	① 체중미달 유아출생률 ② 천식으로 인한 아동입원률 ③ 투표참여 ④ 도서관 및 지역문화회관 사용 ⑤ 예술에 대한 대중참여 ⑥ 정원가꾸기 ⑦ 친밀한 이웃관계 ⑧ 삶의 질에 대한 인식

### □ 지표의 평가과정

- 시애틀이 지속가능성을 추진하기 위한 지표작성작업은 1990년 11월 회의로 거슬러 올라감
  - 이 회의에서 사회 각 분야의 지도자들은 장기적인 시민공동체의 복지 상태를 측정하는 방법을 선택하기 위한 시민들의 아이디어를 취합
- 시애틀은 도시의 건강상태를 나타내는 지표의 개념을 발전시키기 위하여 1991년 2월에 30명으로 이루어진 자원봉사모임인 ‘지속가능한 시애틀 네트워크’를 구성함
- 이후 6개월간 다양한 배경을 가진 사람들로 구성된 ‘지표작성팀’이 만들어졌으며, 이들은 정기적인 모임을 갖고 브레인스토밍을 통해 가능한 지표들을 조사
  - 지표작성팀은 29개의 주요지표 초안과 기타 2차적·제안적 성격을 갖는 지표작업을 실행한 후, 사회전반에 걸친 포괄적인 시각을 갖기 위해서

는 시민들의 폭넓은 참여가 필요하다는 데 인식을 하여 다양한 계층의 시민들을 시민패널로 참여 유도

- 지속적인 포럼과 시민참여를 위한 시민패널 구성을 통해 탄생된 ‘지속가능한 시애틀’은 지속가능한 지역사회지표에 대한 연구 및 출판활동을 활발히 진행
  - 지속가능한 시애틀은 1993년 11월에 첫 번째 최종 지표의 내용을 담은 지속가능한 공동체 보고서를 발간하게 되었으며, 이후 1995년에 환경, 인구 및 자원, 경제, 청소년 및 교육, 건강 및 지역 등 5개 분야로 재구성된 40개의 지표를 담은 2차 보고서를 발표함
  - 이는 지속가능성 지표설정 및 평가에 있어서 광범위한 참여에 대한 성공사례로 자주 인용
  - 특히 시민들의 자발적인 네트워크인 ‘지속가능한 시애틀’은 폭넓은 참여를 유도한 대표적 조직으로 평가받음
- 지속가능한 개발이 점차 사회적인 흐름이 되면서 지속가능한 판매 지속가능한 경영 등 다양한 부문에서 지속가능한 이란 용어가 사용되기 시작
  - 도시 개발 및 관리에 있어서도 지속가능한 이 추가되어 지속가능한 도시라는 개념을 도입하기 시작하였는데 이 때의 ‘지속가능한’이란 말은 단순히 환경에 국한된 환경친화적인 도시라는 의미가 아닌 정치적 경제적 사회적 측면에서의 통합적 지속가능성을 의미
  - 즉 기존의 도시공간의 환경파괴 주거공간 부족 부익부빈익빈 등의 각종 부정적 요소들을 줄여나가며 지속가능성의 원칙에 맞춰 재창조한다는 의미
  - 기존의 top-down 방식의 활동이 아닌 bottom-up의 방식
  - 지속가능한 도시개발 및 관리를 위해 고려해야 할 사항은 기존 도시개발시 고려해야 할 요소와 더불어 지속가능성을 위한 요소들을 모두 고려하는데 지역경제, 토지주택 수자원 교통 에너지 문화생활 등으로 분류

## □ 지표의 활용

- 1993년 「지속가능한 시애틀」은 첫 번째 보고서, 즉 지속가능한 지역사회를 위한 지표를 보고서로 엮어 발간함
  - 이 보고서는 미국 지속가능발전위원회와 영국 맨체스터에서 개최된 지구포럼(Global Forum), 유럽위원회(European Commission) 등에 제출되었고, 여러 국가 및 지방에서 진행되는 지속가능성을 위한 노력의 본보기가 됨
- 한편 「지속가능한 시애틀」에 참여하는 시민들은 첫 번째 보고서를 개선하고 추가로 20여개의 지표들을 고안하면서 2년여의 시간을 보냈으며, 지속가능성과 관련된 40여개의 핵심적인 장기 추세에 대한 조사를 진행하였고, 그 결과 1995년 두 번째 보고서를 발간하게 됨
  - 이 보고서에 따르면, 대기, 생물종다양성에서부터 농업, 빈곤에 이르는 40개의 지표동향 중 14개가 지속가능성을 저해하는 방향으로 진행되고 있으며, 겨우 8개 지표동향이 지속가능성에 부합하는 방향으로 진행되고 있음이 드러남
  - 나머지 18개 지표동향은 전반적인 추세를 드러낼 정도로 충분한 변화가 일어나지 않음
  - 이와 같은 내용을 담은 보고서는 비록 정부의 공식적인 정책으로 채택되지는 않았지만, 지속가능성에 대한 정책결정자들의 인식수준을 고양시키는 데 기여했으며, 시애틀시의 개발과정에 일정정도 반영되기도 함
- 이상에서 「지속가능한 시애틀」을 중심으로 한 지표 설정 및 평가과정은 중요한 시사점을 주고 있는데, 그 핵심은 시민들의 실질적인 참여에 기반하여 지표의 설정 및 평가가 이루어지고 있다는 것임
  - 「지속가능한 시애틀」의 활동이 비록 시애틀 정부의 제도나 정책과 별개의 것으로 이루어지고 있지만, 시민들의 광범위하고 실질적인 참여는 정부정책과 유리될 위험을 상쇄시키면서 정부정책에 긍정적인 영향력



을 발휘하고 있는 셈임

- 단순히 공청회 자리에서 의견만을 제기하는 수준의 참여가 아니라, 지표설정부터 평가과정에서 시민들이 스스로 주체가 될 수 있는 참여구조를 마련했다는 점에서 「지속가능한 시애틀」의 활동을 높이 평가

## 5 미국 볼티모어시의 Vital Signs

### □ 배경

- 2000년 볼티모어시는 비영리 조직, 시정부, 근린지역, 재단 등 다수의 기관이 볼티모어 근린지역 지표 연맹을 창설하고, 건강하고 활력 있는 도시 조성을 위한 근린지역 진단 지표로 바이탈 사인(Vital Signs)을 개발
- 커뮤니티 통계 지역(Community Statistical Areas)을 공간단위로 하여 자료의 수집과 지표 작성이 이루어지며, 지표의 평가 결과를 향후 도시 정책 및 계획 수립에 반영

### □ 지표의 구성

- 바이탈 사인은 커뮤니티 삶의 질을 측정할 수 있는 9개 부문으로 구분되는데, 각 부문은 부문별 세부지표로 이루어져 있고, 총 77개의 세부 지표로 구성
  - 주택 및 커뮤니티 개발 부문은 주택의 공가율, 소유비율, 거래가격 등 주택 현황과 재개발 허가건수 등 커뮤니티의 개발활성화 지표를 포함
  - 아동 및 가족 건강과 웰빙 부문은 임산부, 영유아와 같은 관심이 필요한 대상에 대한 상태를 파악하고, 의료보험과 질병의 상태에 대한 지표들을 포함
  - 범죄 및 안전 부문은 성인 및 청소년 범죄율 등의 지표를 포함
  - 노동력 및 경제적 발전부문은 노동의 참여정도, 학력 수준, 투자활동의

- 정도, 사업체의 현황에 대한 지표를 포함
  - 위생 부문은 가로, 배수관의 위생상태를 파악하는 지표를 포함
  - 도시 및 교통 기반시설 현황 부문은 대기와 수질 현황과 대중교통이용 현황을 파악
  - 교육 부문은 연령별 학생의 비율, 학업 성취 수준 등 다양한 교육 수준에 대한 지표로 구성
  - 커뮤니티 특성 부문은 커뮤니티의 사회·문화·역사적 특성을 나타내는 지표로 구성
  - 센서스 데이터 부문은 센서스 데이터에서 인구·사회·경제적 특성에 대한 데이터를 포함
- 지표에 활용되는 자료는 각 부문의 관련 부서 자료와 센서스 자료, 일부 관련 민영기관의 자료로 협조 또는 구매를 통해 구축
- 근린지역 지표 연맹은 지표 구축을 위해 활용되는 자료의 일관성을 확보하기 위해 노력하고 있으나, 지표를 위한 자료 조사를 자체적으로 시행하는 것이 아니기 때문에 자료 제공자의 변경, 공간적 구축 단위 변경, 자료 구매 비용 등의 이유로 변경되는 경우가 발생
  - 이러한 경우 부록에 지표의 구축 시 사용된 자료의 변경, 신규 및 삭제된 지표에 대해 명시

<표 3-5> 볼티모어시 Vital Signs

부 문	지 표
주택, 지역사회	▪ 주택 거래량 및 가격, 주택 저당권 신청건수, 공가율, 재개발 허가 건수, 자가 주택 소유비율
아동 및 가족 건강, 웰빙	▪ 0~6세 아동의 혈중 납 농도, 중산층 가구의 소득 수준, 임산부 및 아기의 건강(임신 초기 관리, 임산부 임신 기간을 모두 채우고 태어난 아기 비율, 정상 체중의 출산 아기 비율, 10대 출산 비율), 의료보험 및 질병예방을 위한 노력(천식으로 인한 어린이 입원 비율, 예방접종이 가능한 질병에 걸린 성인의 비율, 응급환자가 아님에도 응급실을 찾은 환자의 비율 등), 약물 문제
범죄, 안전	▪ 범죄율, 가정 폭력 사건 발생률, 청소년 범죄율

부 문	지 표
노동력, 경제적 발전	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 노동 참여와 고용 : 종사자 비율, 구직활동을 하고 있는 실업자 비율, 비경제활동 인구 비율, 실업률</li> <li>▪ 학력 : 고졸 이상 인구 비율, 대학 재학 이상 인구 비율</li> <li>▪ 투자 활동 : 총 상업용 부동산 수, 재개발을 신청하였거나 재개발 허가를 받은 상업용 부동산 비율</li> <li>▪ 사업체 및 성공한 소규모 사업체 현황 : 총 사업체수, 총 종사자수, 종사자수 50명 이하의 사업체 수, 종사자수</li> <li>▪ 50~100명 규모의 사업체수, 4년 이상 경제활동을 유지한 사업체 비율, 종사자수 50명 이하 사업체 중 4년 이상 경제활동을 유지한 사업체 비율</li> </ul>
위생	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 인구 1,000명당 지저분한 가로 비율, 인구 1,000명당 막힌 배수관 비율, 인구 1,000명당 쥐 출현 비율</li> </ul>
도시, 교통	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 대기질, 수질, 폐기물 처리장수, 이용 교통 수단(자가용 대신 대중교통을 이용하는 경제활동 인구 비율), 출근 소요 시간</li> </ul>
교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 초·중·고교 재학생수, 9~12학년 학생의 자퇴 비율, 고등학교 수료 비율, 1년 동안 20일 이상 결석한 초·중·고등학생 비율, 정학처분을 받은 초·중·고등학생 비율, 퇴학처분을 받은 초·중·고등학생 비율, 메릴랜드 학력평가시험(MSA)의 독해와 수학 부문에서 '양호(proficient)' 수준 이상의 성적을 받은 3, 5, 8학년 학생의 비율, 메릴랜드 고교 학력평가 시험(HSA)의 과목별 기준을 통과한 학생의 비율</li> <li>▪ 고등교육 또는 취업을 준비한 고등학교 졸업자 : 고등학교 과정을 완료하여 메릴랜드대학에 입학할 자격을 갖춘 졸업생의 비율, 직업/기술 훈련 과정을 수료한 졸업생의 비율, 대학 입학 자격을 갖추고 직업/기술 훈련과정을 수료한 졸업생의 비율, 학교에 다니거나 경제활동을 하는 16~19세 인구 비율, 유권자로 등록하고 총선거 시 투표를 한 18~25세 인구 비율</li> </ul>
커뮤니티	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 근린지역 협의체의 수, 주거환경정비비영리단체 CDC(Community Development Corporation)의 수, 통솔기구(umbrella organization)의 수, 공원 관련 그룹수, 커뮤니티 정원의 수, 건강한 마을 만들기(Healthy Neighborhood Initiative)를 추진하고 있는 근린지역수, 역사적 건축물 및 유산의 수, 유권자 등록률, 투표율</li> </ul>
센서스	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 인구, 인종, 가구수, 소득</li> </ul>

### 지표의 활용

- 지표의 평가 결과는 볼티모어 근린지역의 현황과 시간에 따른 지역의 변화를 보여줌

- 2011년 바이탈 사인 보고서는 2008년과 2009년의 현황, 2008~2009년

간의 변화, 기준연도(2000년)로부터의 변화 값을 제공함으로써 현재의 지역 현황과 함께 시간에 따른 지역 여건이 개선되었는지 또는 악화되었는지를 살펴볼 수 있음

- 특정 계획이나 프로그램이 미친 영향이 아니고 시간의 경과에 따라 커뮤니티의 상태와 삶의 질 변화에 미치는 영향을 이해하도록 유도하고 있음
- 지표 결과의 제시는 근린지역의 현황에 대해 객관적인 정보를 제공하며, 불티모어시는 바람직한 방향으로 정책이 집행되고 있는지를 판단하여 향후 계획 및 정책 수립에 반영할 수 있음
  - 특히 불티모어 근린지역의 전략 실행계획(Strategic Neighborhood Action Plan)을 수립하는 데 활용
  - 또한 불티모어시 차원에서 시의 통계자료를 구축하는 데 바이털 사인을 사용하고 있고, 커뮤니티의 투자전략을 수립할 때도 활용

## 6 미국 산타모니카시의 Sustainable Development Guidance

### □ 배경

- 산타 모니카시는 1990년대 초부터 도시 지표에 관심을 가짐
  - 초기에는 환경부문만 관심을 가지다가 사회 경제 부문의 지속가능성에 대한 검토의 필요성에 증가하자 환경, 사회, 경제 부문을 포함하는 지속가능도시발전지표체계를 개발함
- 이 계획서는 시의 정책과 장기적인 평가기준을 마련하였으며, 도시개발 계획과 평가지표와 연계함

### □ 지표의 구성

- 산타모니카시의 지속가능성 지표는 목표 영역(goals)과 지표(indicators),

그리고 표적(targets)으로 내려가는 도시개발계획의 기본 틀과 일치하도록 구성

- 도시개발계획은 산타모니카시가 지속가능한 도시가 되기 위해 반드시 이루어야 하는 공동체 비전의 핵심을 8개의 영역으로 구분
- 지표는 산타모니카시가 도시개발계획에 의거하여 목표를 얼마나 달성하는지 평가하기 위하여 사용되며 총 66개가 선정
- 지속가능한 도시 원칙에 의해서 8가지 평가 지표를 작성하고 각 항목별로 세부지표와 목표치를 제시
- 해변가에 위치한 도시로서의 특성을 고려하였다는 점과 유기농, 신재생에너지, 기초수요, 공공구매 등 인간의 존엄성과 환경성을 동시에 고려한 지표들을 포함

<표 3-6> 산타모니카시의 지속가능성 지표

분 야	지 표	내 용
자원보전	고형폐기물 배출	▪ 도시전체 총배출량, 쓰레기 매립량, 쓰레기 재활용량
	물 사용	▪ 도시전체 사용량, 지역 대비 수입된 물의 비율, 음용수 대비 비음용수의 비율
	에너지 사용	▪ 도시전체 총사용량
	재생에너지 사용	▪ 재생에너지 총사용량, 청정에너지 총사용량
	온실가스 배출	▪ 도시전체 총배출량
	생태족적 (Ecological Footprint)	-
	지속가능한 구매지표	-
	“녹색”건설	-
환경 및 공중위생	산타모니카 해변	▪ 건기기간(4월-10월), 우기기간(11월-3월)
	폐수(하수) 배출	▪ 도시전체 총배출량
	자동차 통행거리	▪ 총통행거리, 지역 대비 통과
	대기질	-
	가정용 유해폐기물	▪ 가정용 유해폐기물의 총량, 집하장을 이용한 가구수 및 비율, 집하장을 이용한 가구의 누적수 및 비율
	시정부가 구매한 유해물질	-
	유독한 대기오염(TAC) 배출	▪ TACs의 배출을 허용한 시설수, 매년 방출되는 TACs의 총량
	도시지표수의 축소	-
신선한·지역적·유기적 생산	-	

분야	지표	내용
	유기적 생산(농산물 직판장)	유기적인 성장률, 저농약 사용방법을 이용한 성장률, 전통적인 방법을 이용한 성장률
	음식점의 농산물 구매	-
	식품선택	-
교통	통행분담	도시전체 통근형태, 50명 이상 기업체 가운데 평균 자동차 이용자
	지속가능한 대중교통 수단이용	-
	충분한 대중교통 선택권	-
	자전거 도로	자전거 도로율, 자전거 도로길이
	자동차 보유정도	1인당 자동차수, 대체연료 사용차량의 총비율
	버스이용자	연간 버스이용자, 버스이용률, Tide shuttle 이용자비율, 연간 MTA노선 이용자
	대체연료 사용차량	공용차, 대중버스, 평상시 경찰 및 소방차
	교통혼잡	신호교차로의 수, 지속가능한 교통형태를 위한 서비스 수준, 지역적으로 분류된 거리
	보행자 및 자전거 이용자의 안전	-
	비상상황에 대한 교통영향	경찰, 소방
경제개발	경제적 다양성	-
	기업의 지역내 재투자	-
	직장/주택 균형	주택과 직장의 비율, 지역주민의 취업률
	생활비	-
	양질의 일자리 창출	-
	소득격차	연간 25,000달러 미만의 가구비율, 연간 100,000달러 이상의 가구비율
	지역기업의 자원효율성	기업의 총경제적 활동에 대한 에너지 사용률, 기업의 총경제적 활동에 대한 물 사용률
	지방공무원 임용	관내에 거주하는 공무원비율, 공무원의 통근거리
오픈스페이스 및 토지이용	공한지	유형에 따른 공공 공한지의 수, 공한지의 비율
	수목	나무그늘 범위비율, 지속가능한 기준에 적합한 전체 수목 및 새로 식재된 수목비율
	공원-접근가능성	-
	토지이용 및 개발	-
	지역적으로 적합한 수종	-
주택	적정한 주택의 이용가능성	-
	적정한 주택배분	-
	특정집단에 필요한 적정한 주택	-
	살기 좋은 주택공급	비거주지역내 신규 주택단위의 수, 주민편의시설내 (정류장, 공한지, 식품가게) 신규 주택단위비율
	녹색주택 공급	-
지역교육 및	투표참여	-
	민원참여	-

분야	지표	내용
시민참여	권한부여	-
	지역연계	-
	자원봉사	-
	지역기관의 참여	-
	지속가능한 지역연계(1)	-
	지속가능한 지역연계(2)	-
인간의 존엄성	기초수요(주거)	▪ 무주택자의 수, 공공주택을 제공받은 무주택자비율
	기초수요(건강관리)	▪ 건강보험가입률, 지역건강서비스 공급자의 능력
	기초수요(경제적 기회)	
	기초수요(공공안전)	
	주민(안전에 대한 인식)	
	학대	▪ 학대사건의 수, 기소된 사건비율
	차별	▪ 고용 및 주택차별과 관련된 기사의 수, 기소된 사건의 수
	교육/청소년	▪ SMMUSD 학생의 중퇴율, SMMUSD 학생의 정학률, SMMUSD 학생의 약물남용률, 학교가 안전하다고 인식하는 SMMUSD 학생비율, SMMUSD 학생의 대학 등록률, SMMUSD 학생의 상급과정등록 및 합격률
권한부여	▪ 기업, 지방정부, 비영리조직	
기초수요의 충족능력	▪ 개인 및 가족상담, 비상식품·의류·숙소, 고용서비스와 직업훈련, 청소년의 휴양 및 서비스, 건강관리, 약물남용 치료 및 예방, 적정한 주택, 노인 및 무능력자, 교통 및 이동	

### □ 지표의 평가과정

- 산타모니카시는 도시지속가능성을 확보하기 위하여 2000년 이래 지속적으로 계획을 갱신하고 새로운 목표영역과 지표를 만들
  - 2001년 산타모니카시는 지속가능성태스크포스가 주요 이해관계자들의 의견 청취를 주도
  - 2003년부터 산타모니카의 지속가능한 도시계획을 만들면서 지속가능한 도시 태스크포스팀을 설치해 지속가능한 계획과 평가를 위탁
- 지속가능한 도시 태스크포스팀이 지속가능한 도시 계획 커뮤니티를 대신한 중요한 역할을 수행
- 지속가능한 도시계획의 수정 개정으로 인한 각 개의 전문조직들의 참여로 2003년 새로운 지속가능한 도시 태스크포스팀을 구성

- 지속가능한 도시 태스크포스팀은 지속가능한 도시계획의 실행과 구체적인 가이드라인과 리더십 역할을 수행
- 시정부 차원에서는 부서간 지속가능한 자문단을 구성하여 설정된 목표를 달성하기 위한 각 지표들의 설정과 평가하며 각 부서간 이해 조정하는 역할 수행
- 지속가능한 도시계획의 9개의 목표에 주요 가이드라인을 제시하고 이를 평가할 수 있는 지표를 설정
  - 지표 평가시 각 주요목적의 전반적인 상태와 여건등을 분석하고 측정하는 시스템 레벨과 시 정부와 커뮤니티에 의한 채택되어 시행되어져 온 각 정책들의 성과와 효과성을 측정하는 프로그램 레벨을 구분하여 측정
- 지속가능한 도시계획의 목적과 그 지표들의 상호 관련성으로 인한 중첩성을 띠는 부문은 각 내용을 매트릭스화하여 각 지표들의 종합적인 평가

#### □ 지표의 활용

- 지속가능한 도시계획의 목표 영역별로 등급화 하여 매년 보고서 발간
- 영역별 등급은 실제 효과와 각 커뮤니티의 노력을 구분하여 등급화
- 산타 모니카의 지속 가능한 도시 계획은 1994년의 초안에 효과적이고 지속적인 수정, 개정된 9개의 원칙에 기초
- 각 목표에 대한 구체적인 지표들은 각 목표에 성과를 평가할 수 있도록 개정 수정됨
  - 각 지표들은 여러 가지 정책들과 의제들에 대한 효과 분석 및 정책 여건들을 결정 할 수 있는 중요한 도구로 활용됨
  - 시의 지속가능성에 대한 지표들은 시계열적 분석수단 및 각 종 정책 채



택여부에 대한 강력한 평가도구로 활용함

- 지속가능한 도시계획 보고서는 매년 시의회에 보고되어지며 본 보고서를 토대로 지속가능한 시정부의 정책결정의 선택과 실행의 평가 자료로 활용됨
- 시스템 수준 지표들은 각각의 목표들의 커뮤니티에 기초한 상태, 환경 조건실행 의지들의 평가 자료로 사용
- 프로그램 수준 지표들은 직접적인 이해 당사자들이 아닌 사람들이나 시정부에서 채택된 특정 정책들과 프로그램이나 사안들의 효과성과 그 성과의 평가자료로 사용

## 제2절 | 지표 선정 방안

### 1] 통계청 지역 동향 파악 현황

- 통계청의 지역 동향 분석 지표는 전국통계(327개)와 지역통계(517개), 총 844개의 통계로 구분
  - 이중 주요 지표는 인구, 고용·임금, 물가·가계소비, 광공업·에너지, 건설·주택·토지, 도소매·서비스, 경기·기업경영, 지역계정, 재정·금융이 있음
  - 지역단위 통계(517종) 중 기타로 표시된 지역의 기본사항인 인구현황, 기후 등에 관한 기본통계가 대부분(47.5%)임
  - 반면, 물가·가계·소비, 환경, 재정·금융 등 분야는 지역통계가 거의 작성되지 않고 있음

- 또한, 대부분이 시도 통계로 이루어져있어 시군구로의 지역별 세분화가 필요한 실정임

<표 3-7> 통계청 통계부문별 현황

구분	합계	전국통계	지역통계
총계	844	327	517
인구	28	8	20
고용, 임금	37	27	10
물가,가계소비	15	9	6
보건,사회,복지	134	64	70
환경	25	16	9
농림, 수산	53	16	37
광공업, 에너지	33	21	12
건설,주택,토지	40	21	19
교통, 정보통신	48	30	18
도소매, 서비스	18	10	8
경기,기업경영,무역	67	36	31
국민 및 지역계정	21	4	17
재정, 금융	18	16	2
교육, 문화, 과학	45	33	12
기타	262	16	246

## 2 중앙은행 지역 동향 파악 방안

국내 총생산은 한국은행에서, 지역내 총생산은 통계청에서 매년 발표

- 시·도별 지역경제의 생산규모 및 지출수준, 산업구조 등을 파악하여 지역 경제 분석 및 정책수립에 필요한 기초자료를 제공
- 한국은행은 주로 경제 전반에 걸친 자료를 제공하며, 통계청은 지역별로 구분한 통계를 제공함

- 특히, 한국은행의 자료는 산업간 연관관계에 대한 중간재 이동, 고용 이동에 대한 자료로 활용이 되며, 통계청은 광공업 및 서비스업에 대한 자료에 활용

#### □ 한국은행 지역본부 지역경제동향 및 통계자료

- 지역경제 동향 파악을 위한 한국은행 지역본부의 주요 자료는 동향과 통계로 구분됨
- 경제동향은 실물경제동향과 금융동향으로 구분되어 통계지표로 제시됨
- 실물경제동향은 제조업, 건설업, 수요관련, 수출입, 고용, 물가지수, 신설 및 부도업체수 등으로 구분됨
- 금융동향은 여수신 증감, BSI, 연체율, 신용보증잔액, 예대금 등으로 구분됨

<표 3-8> 한국은행 시도별 지역경제동향 출처

지역본부	지역통계 관할범위	경제동향 (월간)	통계지표 (월간)	경제일지	기타
강남본부	(강남 5개구 중앙은행 업무만 관할)	-	-	-	-
부산본부	부산 전지역	부산지역 경제동향	부산지역 경제통계	부산지역 경제일지	금융기관 점포현황(년말), 중소기업 지원자금(비정기)
대구경북본부	대구, 경북 중서부(김천, 안동, 영주, 구미, 영천, 상주, 문경, 경산, 성주, 청도, 의성, 군위, 고령, 칠곡, 예천, 청송, 영양, 봉화)	대경지역 경제동향	대경지역 주요 경제지표	대경지역 주요 경제일지	금융기관 점포(년말), 중소기업 지원자금(반기), 수출 등 기타 동향분석(비정기)
인천본부	인천 전지역	지역경제동향, 경제정보서비스(주간), 이주의	지역경제통계, 전국비교 인천경제지표 (격월간)	지역경제일지	금융기관 점포현황(월), 중소기업 지원자금(년), 기타

지역 본부	지역통계 관할범위	경제동향 (월간)	통계지표 (월간)	경제일지	기타
		경제용어 (기호일보)			분석(비정기)
광주 전남 본부	광주 및 전남 전지역	지역경제동향, 기업경영분석, 경제연보	지역경제 통계, 기업경영분석 통계	광주전남 지역경제일지	금융기관 점포현황(년말), 중소기업 지원자금(년), 기타 분석(비정기)
대전 충남 본부	대전, 충남 전지역	지역경제동향	지역경제통계, 포켓용 주요 경제지표	지역경제일지	금융기관 점포현황(년말), 중소기업 지원자금(반기), 기타 분석(비정기)
울산 본부	울산 전지역	울산지역 경제동향	울산지역 경제지표	울산지역 경제일지	금융기관 점포현황(월), 중소기업 지원자금(년), 기타 분석(비정기)
경기 본부	경기 전지역	경기지역 경제동향	경기지역 경제동향 (통계편)	지역경제일지	금융기관 점포현황(년), 중소기업 지원자금(년), 기타 분석(비정기)
강원 본부	강원 전지역	강원지역 경제동향	강원지역 주요경제지표, 경제통계연보	강원지역 경제일지	금융기관 점포현황(반기), 중소기업 지원자금(년), 기타 분석(비정기)
강릉 본부	-	산업 및 이슈분석 (비정기)	영동지역 주요 경제지표	영동지역 경제일지	금융기관 점포현황(분기), 중소기업 지원자금(년), 기타 산업분석(비정기)
충북 본부	충북 전지역	충북지역경제 동향	충북지역 주요 경제지표	지역경제일지	금융기관 점포현황(년말), 중소기업 지원자금(년), 기타 분석(비정기)
전북 본부	전북 전지역	지역경제동향	지역경제동향 통계표	주요 경제일지	금융기관 점포현황(월), 중소기업 지원자금(비정기), 기타 분석(비정기)

지역 본부	지역통계 관할범위	경제동향 (월간)	통계지표 (월간)	경제일지	기타
목포 본부	-	전남서남부지 역 어음부도, 금융경제, 실물경제 동향	주요 금융경제 및 실물경제 통계	-	금융기관 점포현황(년말), 국고대리점(분기), 중소기업 지원자금(년), 기타 분석(비정기)
포항 본부	경북 동부(포항, 경주, 영덕, 울진, 울릉)	경북동해안지 역 경제동향	경북동해안지 역 경제통계	경북동해안지 역 경제일지, 주간경제이슈	금융기관 점포현황(월), 중소기업 지원자금(반기), 기타 분석(비정기)
경남 본부	경남 전지역	경남지역 경제동향	주요 경제지표, 전국비교 경남지역 경제지표	경남지역 경제일지	금융기관 점포현황(년말), 중소기업 지원자금(년), 기타 분석(비정기)
제주 본부	제주특별자치도	제주지역 경제동향	제주지역 경제통계, 경제통계연보	제주지역 경제일지	금융기관 점포현황(분기), 중소기업 지원자금(년), 기업경영분석 등 기타 분석(비정기)

### 한국은행의 주요 지역 동향 파악 지표

- 한국은행의 주요 지역경제 동향 파악 지표는 생산, 금융, 산업, 소비자, 물가, 기업경기, 기업자금으로 구분

### ③ 지자체 주도 파악 방안

시도별 지역동향은 주로 자치단체 및 소속기관, 시도연구원에 의하여 작성됨

- 시도의 주요 지역 동향 파악 방안은 산업, 고용, 물가, 수출입, 금융, 부동산, 건설, 교통, 경기동향 등으로 구분됨

<표 3-9> 시도별 지역 동향 지표

지역	자치단체 및 소속기관	주기	파악DB
서울			-
부산	[부산경제진흥원] 월별 부산경제동향	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경기종합지수 및 산업활동: 동행 및 선행종합지수</li> <li>- 산업활동: 생산, 출하 및 재고지수(주요 업종별)</li> <li>- 고용동향: 경경제활동 참가율, 취업자수, 고용률, 실업자수, 실업률</li> <li>- 물가동향: 소비자물가지수(상품·서비스 등 품목별), 생활·신선식품물가지수</li> <li>- 수출입동향: 주요 수출입품목별·국가별 수출입액, 무역수지</li> <li>- 대형소매점 판매동향: 주요 품목별 대형마트 및 백화점 판매액</li> <li>- 금융동향: 예금은행 및 비예금은행 여·수신액(기업, 중소기업 및 가계), 어음부도율 및 신설·부도업체수</li> <li>- 부동산동향: 주택매매가격지수, 주택전세가격지수, 미분양주택 현황 (시군구별 주택·아파트 가격 증감률)</li> <li>- 건설동향: 용도별 건축허가면적 및 건축착공면적, 민수 및 관수용 레미콘출하량</li> <li>- 중소기업 조업상황: 업종별 중소기업 정상조업률, 중소기업 조업 평균가동률</li> <li>- 교통 및 항만: 자동차 등록대수, 컨테이너 처리량(수출입 및 환적화물)</li> <li>- 경기동향: 제조업·비제조업의 업종별·기업규모별 업황 및 전망 BSI, 중소기업 건강도지수(SBHI: 업황실적 및 전망 SBHI), 소비자 심리지수(CSI), 소상공인 BSI(경기실적·전망 BSI), 시장경기동향지수 BSI</li> <li>- 원자재동향: 품목별 KOIMA지수</li> </ul>
대구			-
인천			-
광주			-
대전			-
울산	[시청] 월간 울산 경제 [한은 울산본부] 울산지역 경제동향	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업생산 : 고용(경제활동인구, 취업자수, 산업구조, 실업자수), 산업활동(생산, 출하, 재고), 국가산업단지(가동업체, 생산, 수출, 고용, 가동률),</li> <li>- 지역금융 : 총 여수신(예금은행, 비은행기관, 비율, 어음부도현황(업종별, 부도, 신설 법인수))</li> <li>- 지역물가 : 소비자 물가지수 추이, 물가상승률, 품목별 소비자 물가</li> <li>- 수출입 : 무역동향(무역수지, 증감추이, 지역별비교, 10대 품목), 수출입 통관 실적(세관 수출입 통관 실적)</li> </ul>

지역	자치단체 및 소속기관	주기	파악DB
			<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농축산물 : 도축 및 우유생산량(소, 돼지 도축, 우유 집유 및 가공량), 축산물 가격동향(소, 송아지, 돼지), 농산물 거래량(과류, 채소류), 수산물 위판 현황</li> <li>- 부동산 : 토지거래 현황(도시 및 관리지역), 건축허가 현황(건축물 용도별 착공면적 추이)</li> <li>- 취업 : 구인구직 현황(직업군, 취업진수, 구인비용, 취업률)</li> <li>- 운송 : 철도(울산역, 태화강역), 항공(여객, 화물), 해운(선박 입출항, 화물운송실적)</li> <li>- 관광, 운수, 에너지 및 기타 : 관광(이용객, 수익금액, 내외국인), 자동차 등록현황(차종별, 용도별, 자동차 등록 증감추이, 주차장 현황), 전력 사용량(용도별, 사용량 증감 추이), 에너지 소비현황(에너지원별, 소비추이), 급수 사용량(용도별, 사용량 증감 추이)</li> </ul>
경기			-
강원			-
충북			-
충남			-
전북	[도청] 전북경제 동향 및 주요지표, 포커스 전북경제, 전북경제동향	월간, 격주간, 월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 고용 : 고용동향(경제활동인구, 취업자), 종사자 지위별 취업자 동향(상용근로자 추이), 실업자 동향(실업률 추이)</li> <li>- 광공업 생산 : 생산동향(자치단체별 광공업 생산 증가율 현황), 출하동향, 재고동향</li> <li>- 수출입 : 수출입 실적, 주요 품목별 수출 현황</li> <li>- 신설법인 : 법인 신설 현황</li> <li>- 기업 투자유치 : 유치 제조업체 현황(대기업 이전 및 MOU체결)</li> <li>- 종합경기 : 동행경기종합지수(구성지표 증감률), 동행지수 순환변동치</li> <li>- 물가 : 소비자물가지수(소비자물가 상승률 추이)</li> <li>- 기업경기 : 제조업 업황 BSI, 비제조업 업황 BSI</li> </ul>
전남	[도청] 주간 물가 동향, [한은 광주 전남본부] 광주·전남 지역경제동향, [호남지방통계청] 전남 소비자 물가동향, (광주·)전남 고용동향, (광주·)전남 광공업생산동향	주간, 월간, 월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 전남도 소비자기본조례 제15조에 따라 목포시, 여수시, 순천시, 나주시, 광양시, 보성군의 6개지역에서 115개 품목(농·수·축산물 40개, 개인서비스요금 49개, 공산품 등 기타 26개)을 대상으로 재래시장, 대형마트, 도심·주변지역 가격을 평균하여 도청 경제통상과에서 매주 발표</li> </ul>

지역	자치단체 및 소속기관	주기	파악DB
경북	[도청] 경북경제, 경상북도 물가관리시스템	월간, 주간 (실시간)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 제조업 : 중소기업 가동률(가동률 및 추이), 경기 전반 SBHI(중소제조업 SBHI 전망 추이)</li> <li>- 대외거래 : 경북 수출입 동향(수출입 및 무역수지 실적, 세관별 수출입 현황, 품목별 수출입, 국가별 수출입실적)</li> <li>- 고용 : 경제활동인구 및 경제활동참가율 동향, 취업자 동향(산업별 취업자, 실업 동향(실업자 및 실업률))</li> <li>- 금융 : 어음부도율(어음부도율 추이), 업종별 부도금액 및 부도업체 수(업종별 부도금액 추이, 부도업체 및 신설법인 수 추이), 농어촌 저축(농어촌 저축 현황, 농어촌자금 대출)</li> <li>- 소비자물가 : 소비자물가 동향(소비자 물가 및 생활물가지수 동향), 보조물가지표 동향(상품성질별지수 동향, 경북 기본분류별 동향)</li> <li>- 대형소매점 판매 : 대형소매점 판매동향</li> <li>- 건설 : 건축허가상황</li> <li>- 운수 : 자동차등록</li> <li>- 농어촌 경제 : 도축현황, 우유생산 및 처리현황, 수산물 위판실적</li> <li>- 생산 : 경북 생산동향(업종별 증감내역 및 증감률), 출하동향(출하동향 및 증감내역), 재고동향(재고동향 및 증감률)</li> </ul>
경남	[도청] 경상남도 물가관리시스템	주간 (실시간)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 주요품목별 물가동향, 공공요금, 전국 16개 시도별 (품목별 및 부문별) 소비자물가지수, 개인서비스물가지수, 생활물가지수</li> </ul>
제주			-

<표 3-10> 시도 연구기관별 지역 동향 지표

지역	시도 연구원	주기	파악DB
서울	[서울시정개발연구원] 월간 서울경제	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경기: 생산(중공업 및 경공업, 서비스업 산업생산지수), 출하 및 재고순환도(주요 업종별 출하지수, 재고지수), 소비(주요 권역별 대형소매점·백화점 판매액 변화추이), 물가(소비자물가지수, 생활·신선식품물가지수)</li> <li>- 고용: 경제활동인구(성별 경제활동인구 및 비경제활동인구, 경제활동 참가율), 취업자(성별, 연령층별, 산업별, 직종별, 종사상지위별 취업자수 증감률), 고용률 및 실업률(성별)</li> <li>- 부동산: 주택매매가격 및 전세가격(시군구별 주택·아파트 가격 증감률)</li> <li>- 금융: 시중 자금사정(국고채·회사채·CD 금리, KOSPI지수, 원/달러 환율 증감률, 예금은행 및 비예금은행 전체·가계대출,</li> </ul>



지역	시도 연구원	주기	파악DB
			개인파산 신청자 및 신고전·면책처리 현황), 신설 및 부도법인 동향(업종별 신설 및 부도업체수, 어음부도율 및 신설·부도법인 배율), 신용보증 동향(서울신용보증재단을 통한 보증 지원건수 및 금액, 업종별 및 기업규모별 지원현황), 수출입 동향(업종별·국가별 수출입액)
부산	[부산발전연구원] 동아시아 물류동향	격월	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 컨테이너 처리실적: 수입화물, 수출화물, 환적화물, 연안화물</li> <li>- 선박 입출항 및 통과선박: 외항선, 내항선, 컨테이너 선박 및 선박규모별 입출항 실적, 통과선박 현황 및 입항목적 등</li> <li>- 국제여객터미널 및 양산HCD 이용실적: 국제여객터미널 내국인 및 외국인 이용승객, 이용화물(전체 및 컨테이너 화물), 양산HCD 이동물동량(적 컨테이너 및 공 컨테이너 처리실적)</li> <li>- 기타: 철도 운송실적(일반 및 컨테이너화물 항만철도 운송실적, 주요 역별 처리실적), 공항 운송실적(김해공항 이착륙 항공편수, 국내선 및 국제선 승객·화물 이동실적), 유료도로 운송실적(전체 및 컨테이너 이동량, 주요 유료터널별 이동실적, 유료도로 이용 컨테이너차량 통행료 면제금액) 등</li> </ul>
대구	[대구경북연구원] 대구경기종합지수, 대구경북주요통계시스템(DGSIS) 지역경제동향	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경기종합지수: 선행·동행종합지수 및 하위지표별 변동상황</li> <li>- 경기종합전망: 소비자심리지수(CSI), 기업경기조사지수(BSI), 소비자물가지수, 고용 및 부동산 현황관련 지표를 활용하여 종합전망치 제시</li> <li>- 고용동향(대구 및 경북 각각 제시): 성별·연령별 경제활동인구 및 비경제활동인구, 경제활동참가율, 취업자수 및 고용률</li> <li>- 물가동향(대구 및 경북 각각 제시): 품목별 소비자물가지수</li> <li>- 실물경제동향(대경지역을 묶어서 제시): 역내수요(현재경기판단 CSI, 향후경기전망 CSI, 설비투자 BSI, 미분양아파트 현황), 생산(제조업·서비스업 업황 BSI), 수출입(수출입 증가율), 부동산(토지 및 아파트 매매·전세가격 증감률)</li> <li>- 기업경기동향(대경지역을 묶어서 제시): 제조업 및 비제조업의 업황 BSI, 매출 BSI, 채산성 BSI, 채산성전망 BSI, 자금사정 BSI 등</li> </ul>
인천	[인천발전연구원] 인천경제동향	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경기 : 인천경기종합지수(선행지수, 동행지수 및 순환변동치), 제조업 및 비제조업의 기업경기실사지수(BSI), 소비자동향지수(CSI), 재래시장 경기동향, 소상공인 기업경기실사지수의 하위지표별 변화추이</li> <li>- 생산 : 총산업 및 공공업의 산업생산지수, 산업출하지수, 산업재고지수 및 제조업의 주요 산업별 산업생산지수, 생산자제품출하·재고지수, 재고율. 인천지역 산업단지 현황(국가 및 지방산단 면적, 입주 및 가동업체수, 종업원수) 및 국가산업단지 실적(생산, 수출, 고용, 가동률). 민간 및 공공부문 건설수주액, 건축허가면적</li> <li>- 소비 : 대형소매점(대형마트 및 백화점) 판매액</li> <li>- 수출입 : 수출입액 및 무역수지(7개 광역시간 비교), 주요 품</li> </ul>

지역	시도 연구원	주기	파악DB
			<p>목별·국가별 수출입액, 인천공항 물동량(수출입 물동량) 및 화물여객 수송동향(총 여객, 출입국 여객, 화물수송), 인천항 수출입 물동량(7개 광역시간 비교)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 고용 : 성별 15세 이상 인구, 경제활동인구 및 경제활동참가율, 성별·연령층별·산업별·직업별·종사상지위별 취업자수, 성별 실업률(7개 광역시간 비교)</li> <li>- 물가 : 소비자물가지수, 생활물가지수, 신선식품물가지수</li> <li>- 부동산 : 주택가격지수(매매·전세가격지수), 지가변동률(지목별), 아파트거래량(규모별), 토지거래 필지수 및 면적, 미분양 공동주택수</li> <li>- 금융 : 부도법인수, 신설법인수(7개 광역시간 비교), 어음부도율</li> </ul>
광주	[광주발전연구원] 월간 광주 경제동향	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경기 : 선행종합지수(산업재고지수, 경기실적 BSI), 동행종합지수(산업생산지수, 도소매판매액, 수출, 수입), 후행종합지수(이직지수(제조업), 상용근로자수), 소비자물가현황, 제조업 경기전망(BSI)</li> <li>- 산업생산 : 제조업 생산지수, 생산자제품 출하지수, 생산자제품 재고지수, 설비투자 현황, 건축허가면적</li> <li>- 소비 : 대형소매점 판매액(백화점, 대형마트)</li> <li>- 고용 : 경제활동인구, 경제활동참가율, 실업율, 고용률, 취업자수(산업별)</li> <li>- 금융 : 가계대출(예금은행, 주택대출, 비 은행예금 취급기관), 여수신 현황(예금은행, 비 은행예금 취급기관)</li> <li>- 대외거래 : 수출, 수입, 무역수지</li> <li>- 부동산 : 주택매매가격지수, 미분양</li> <li>- 기업현황 : 신설법인, 부도법인, 창업배율, 어음부도율, 국가산업단지 조업 현황(생산, 수출, 고용, 가동률)</li> </ul>
대전	[대전발전연구원] 월간 대전 경제	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경기 : 대전경기종합지수(동행종합지수), 순환변동치, 기업경기실사지수(BSI, 제조업 및 비제조업)</li> <li>- 생산 : 광공업(생산지수, 출하지수, 재고지수), 산업단지(현황2), 업종분포, 종사자 현황, 실적 현황)</li> <li>- 소비 : 대형소매점 판매액 및 판매액지수(백화점, 대형마트), 에너지사용(연료소비, 전력사용량), 자동차등록(차종별/용도별/지역별), 농수산물 거래(거래량, 증감률)</li> <li>- 고용,물가 : 경제활동 및 고용(경제활동 참가율 및 인구, 취업자 동향, 실업자 동향), 소비자/생활 물가 지수(6대도시 비교, 연/월별 동향),</li> <li>- 주택가격 지수: 주택매매가격 지수, 주택전세가격 지수</li> <li>- 금융 : 금융통화(금리, 화폐발행 및 환수, 금융기관 여수신), 자금사정(예금은행 대출, 신용보증, 어음부도)</li> <li>- 대외거래 : 수출입 총괄, 품목별 수출입, 대륙별 수출입</li> <li>- 건설 : 토지거래 면적, 건축허가 면적, 미분양 주택현황</li> <li>- 지방세정 : 지방세 징수현황</li> </ul>

지역	시도 연구원	주기	파악DB
울산			
경기	[경기개발연구원] 경기도 경제동향	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경기 : 생산지수(산업별, 용도별, 구조별), 출하지수(용도별, 업종별), 재고지수(용도별, 업종별), 대형소매점 판매액(판매액지수, 판매액), 소비자물가 상승률(소비자물가지수, 소비자동향), 업황실적 BSI</li> <li>- 고용 : 취업지수, 일자리창출(산업별, 직업별, 종사상별, 취업시간별, 성별 일자리창출수), 실업률, 인력사정 실질 BSI</li> <li>- 투자 : 건설발주액(행태별 건설투자), 건축허가면적 설비투자 BSI(추계지수, 증가율, 투자재 공급 및 출하)</li> <li>- 부동산 : 주택매매, 전세 종합지수(지가지수, 지가변동률, 건축착공면적, 거래량 및 증가율, 미분양)</li> <li>- 수출입 : 무역수지, 수출(전국 및 경기도 품목별, 국가별 수출 증가율), 수입(전국 및 경기도 품목별, 국가별 수출 증가율), 수출입 단가지수, 순상품 교역조건지수</li> <li>- 금융 : 창업대출(신설법인수), 어음부도율(부도법인수), 예금은행 예대율, 국고채 및 콜금리</li> </ul>
강원	[강원발전연구원] 월간 강원 경제동향	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업생산 : 광공업 생산지수(생산지수 추이), 생산자제품 출하지수(출하지수 추이), 생산자제품 출고지수(재고지수 추이), 서비스업 업황지수(서비스업 업황 BSI 및 추이)</li> <li>- 경기, 기업 : 기업경기 실사지수 BSI(제조업, 비제조업 업황 BSI 추이), 신규 부도업체 및 신설법인 동향(신규부도업체 및 신설법인 추이), 중소기업 업황전망 및 실적 건강도 지수(강원 중소기업 업황실적 및 전망 SBHI 추이), 중소기업 가동률(중소제조업 평균가동률 및 정상가동 업체비율 추이, 강원지역 중소기업 평균가동률 추이)</li> <li>- 고용 : 생산가능인구(생산가능인구 추이), 경제활동인구(경제활동인구 추이), 경제활동참가율(경제활동참가율 추이), 취업자, 고용률, 실업률</li> <li>- 소비, 물가 : 대형소매점 판매액(경상금액), 대형소매점 판매액지수, 물가지수, 소비자동향지수(소비자심리지수), 부동산</li> <li>- 금융, 무역 : 금융기관의 여수신(금융기관 여수신 증감액 추이), 어음부도율(어음부도율 추이), 무역수지(무역동향 추이)</li> <li>- 인구 및 세대 : 주민등록인구 및 세대, 인구가동</li> </ul>
충북	[충북개발연구원] 월간 충북 경제	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경기 : 충북경기선행종합지수(재고순환지표, 자본재출하지수, 건축허가면적, 대출금액, 자본재수입액, 구입-구직비율), 충북 경기동행종합지수(비농가취업지수, 산업생산지수, 전력사용량, 대형소매점 판매액지수, 수입액)</li> <li>- 고용 : 경제활동인구(15세 이상 인구, 경제활동참가율), 취업자(성별, 연령별 취업자 수, 취업자 수 증가율 추이), 고용률(고용률 추이), 실업률(실업자 증감률 추이, 월별 실업률 추이)</li> <li>- 물가 : 소비자물가(소비자물가 월별 상승률 추이), 생활물가(생활물가지수, 신선식품지수 추이), 대형판매점 판매 동향(경상판매액 및 증감률), 전력소비(월중용도별 전력소비)</li> </ul>

지역	시도 연구원	주기	파악DB
			<ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업 : 광공업생산지수(광공업생산지수 증감률 추이), 생산자제품 출하지수(광공업 생산자제품 출하지수 증감률 추이), 생산자제품 재고지수(산업생산자제품 재고지수 증감률 추이), 재고율(산업생산지수 증감률 추이, 제조업 재고순환)</li> <li>- 대외거래 : 수출(수출별 수출실적), 수입(성질별 수입실적), 무역수지</li> <li>- 금융 : 한국은행 화폐발행 및 환수, 한국은행 예금 및 대출금, 금융기관 여수신(여수신 동향, 신용보증현황), 중소기업대출(대출현황), 자금사정(어음 부도율 추이)</li> <li>- 산업단지조성 및 운영 : 산단 입주 및 가동(산업단지, 농공단지 현황), 청주,오창 산업단지(현황 및 실적)</li> <li>- 기업경기 실사조사 : 기업경기 실사조사 BSI(전국 및 충북 업황 실적 및 전망 BSI 추이)</li> <li>- 부동산경기 실사 지수 : 부동산경기 실사 지수(채감경기, 거래 실적, 자금사정, 예상경기동향 실사지수)</li> </ul>
충남	[충남발전연구원] 월간 충남 경제	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경기 : 동행종합지수 및 선행종합지수 및 순환변동치, 기업경기전망(BIS), 시장경기 동향(재래시장 체감 및 동향)</li> <li>- 산업 : 산업생산지수, 출하동향지수, 재고지수</li> <li>- 소비 : 대형소매점 판매동향(대형소매점 판매지수), 자동차등록(자동차등록 현황 및 추이), 물가(소비자 및 생활물가 지수)</li> <li>- 수출입 : 수출입(수출입 현황 및 추이, 품목별 수출입액)</li> <li>- 고용 : 경제활동인구(15세 이상인구, 경제활동 참가율), 취업자(월별 취업자 전년동월비), 실업률</li> <li>- 금융 : 여수신(금융기관 여수신 추이), 어음부도(어음부도율), 신설법인수</li> <li>- 건설, 부동산 : 건축허가 및 착공(건설허가 및 착공 면적), 주택 매매 및 전세가격(주택 매매 및 전세가격 증감률)</li> </ul>
전북	[전북발전연구원] 통계로 보는 이달의 전북경제	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 고용 : 경제활동인구, 취업자, 고용률, 실업률</li> <li>- 수출실적 및 제조업 생산 : 주요품목별 수출증감액, 월별 산업생산 증감률 추이</li> </ul>
전남	[전남발전연구원] 월간 전남 경제동향	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업생산 : 산업생산(지역 산업생산 동향), 중소제조업 가동률(중소제조업 평균가동률 추이), 산업단지 현황(산업단지 실적)</li> <li>- 경기전망 : 전국 및 전남 BSI 동향</li> <li>- 투자 및 기업 : 전국 건설수주 동향, 전남 부도율 및 신설법인 동향</li> <li>- 수출입 : 전남 수출입 동향, 주요 수출입 품목, 주요 시군별 품목별 수출동향</li> <li>- 고용 : 고용 동향(경제활동인구, 취업자수, 실업자수, 실업률), 구인구직 동향(기업채용 희망인원, 구직 현황, 취업 실적)</li> <li>- 물가 : 소비자 물가 동향</li> </ul>

지역	시도 연구원	주기	파악DB
경북			
경남	[경남발전연구원] 월간 경남 경제동향	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 생산(산업생산지수 3개월 이동평균 전월비), 출하, 재고(제조업 출하-재고 순환)</li> <li>- 소비 : 소비자물가, 소비심리, 대형소매점 판매</li> <li>- 고용 : 경제활동인구, 취업자, 실업자</li> <li>- 대외거래 : 수출, 수입, 시군별 무역수지(국가별, 품목별 무역동향)</li> <li>- 금융 : 여수신, 어음부도</li> <li>- 투자 : 건축허가(지역별 용도별 현황), 외국인투자(국가별, 지역별, 업종별 외국인 직접투자 현황)</li> <li>- 산업단지 : 창원국가산업단지, 마산자유무역지역</li> <li>- 기업경기 : 기업경기조사(제조업 BSI, 비제조업 BSI), 벤처기업동향(지역별 업종별 벤처기업)</li> <li>- 경기종합지수 : 경기동행종합지수</li> </ul>
제주	[제주발전연구원] 제주경기 종합지수	월간	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 동행종합지수 : 동행종합지수, 순환변동치, 구성지표(비농가취업자수, 광공업생산지수, 관광객수, 실질농산물소득, 실질 대형마트판매액, 주택용 전력판매량)</li> <li>- 선행종합지수 : 선행종합지수, 전년동월비 동향, 구성지표(건축허가면적, 소비자물가지수, 서비스업 생산지수, 광공업 생산지수, 서귀포평균기온, 신용카드이용 상품구매액)</li> </ul>

&lt;표 3-11&gt; 시도/연구기관별 공통 지표 출처

구분	지표	세부항목	출처
산업생산	광공업 생산지수	생산종합지수 생산자제품 출하지수 생산자제품	통계청, 산업활동 동향
고용	고용동향(직업별, 산업별)	경제활동인구 취업자 실업자	통계청, 고용 동향
소비, 물가	소비자물가 동향	소비자 물가지수, 기본분류별 및 종류별 물가지수	통계청, 소비자물가 동향
	대형소매점 판매동향	대형소매점 판매액 및 판매지수	
	소비자 동향	소비자 심리지수	한국은행, 소비자 동향조사
금융	여수신 동향	은행 및 비은행금융기관 여수신	한국은행
	어음부도 동향	어음부도율 및 부도, 신설법인 수	

- 1) 비농가취업자수, 산업 생산지수, 생산자출하지수, 전력사용량, 실질수출입액, 신규차량등록대수
- 2) 조성면적, 등록업체, 가동업체, 가동률, 근로자, 생산액, 수출액

구분	지표	세부항목	출처
무역	수출입동향	품목별 무역수지 세관별 무역수지 국가별 무역수지	한국무역협회, 협회DB
부동산	주택가격지수	주택 매매가격 지수 주택 전세가격 지수	국민은행
투자	건축허가	건축허가면적 용도별 현황	국토해양부
	외국인 직접투자 동향	국가별 직접투자 현황 업종별 직접투자 현황 지역별 직접투자 현황	지식경제부
경기종합	경기동행종합지수	전력소비량 비농림어업 취업자수 광공업 생산지수 대형소매점 판매지수 어음교환금액 생산자 출하지수 수출액 수입액	통계청
	경기선행종합지수	건설수주액 금융기관유동성 순상품교역조건 종합주가지수 자본재수입액	
	기업경기전망	제조업 BSI 비 제조업 BSI	한국은행

# 제4장

## 지역사회지표 고려 지표 검토







## 제 4 장

지역사회지표 고려 지표  
검토

## 제1절 주요 분석 방법

## □ 기본방향

- 지역현황과 동향을 제시할 수 있는 통계지표의 구성
- 지역현황 제시
  - 지역의 현황은 어느 한 시점에서의 저장(static)통계를 바탕으로 분석하는 것으로 주로 연간 자료를 이용
  - 연간 자료를 이용하기 때문에 거시적 분석에 적합하지만 반면 통계자료의 시점이 현실에 비해 1~2년 정도 늦어 현황분석에 한계
  - 통계청 등의 공식통계의 활용으로 구축한 DB를 이용하여 분석
    - 산업별·지역별 지역내총생산 및 종사자수
  - 대부분 통계지표에 의한 객관적 분석이 주를 이룸
- 지역동향 제시
  - 지역의 동향은 어느 한 시점에서의 유량(flow)통계를 바탕으로 분석하는 것으로 주로 월별 또는 분기별 자료를 이용
  - 월별 또는 분기별 자료를 이용하기 때문에 미시적 분석에 적합하지만 반면 통계자료의 시점이 거의 현실과 동일하므로 사용가능한 통계자료가 다양하지 못한 한계 존재
  - 공식통계 외에도 지역에서 일어나는 경제변화를 분석
    - 수출입과 같은 공식통계 외에도 기업유치에 의한 일자리 수 증가와

같은 보도성 기사를 이용한 분석도 가능

주제별 통계자료 분석

- 지역현황 분석을 위한 통계지표의 관리는 주제별(부문별)로 하는 것이 보다 효율적임
  - 통계기관이나 통계DB별로 관리하는 경우 중복문제 발생
  - 통계생성기관은 하나이지만 여러 기관에서 Link를 통한 통계자료 제공
  - 통계청의 경우 비록 직접적인 통계생성을 하지 않는 경우가 있으나 국가 공식 통계기관이므로 예외적으로 인정

통계지표의 주제별(부문별) 구분

- 지역현황을 분석하기 위하여 가장 유의미한 총 49개의 지표를 경제일반, 산업활동, 고용소비물가, 재정금융의 4개 부문으로 구분
- 각각의 부문은 다시 소부문과 세부부문으로 구성
  - 4개의 부문, 11개의 소부문, 23개의 세부부문으로 구성
- 일부 지표는 월별, 분기별, 연별로 생성되어 동향지표의 성격을 포함
  - 수출입, 해외직접투자(FDI) 등
- 일부 지표는 기초통계가 아닌 가공통계
  - 인구밀도, 입지계수, 다양성지수, 구인구직 비율 등

&lt;표 4-1&gt; 지역현황 통계지표

부문	소부문	세부부문	지표
경제일반	인구	인구규모	추계인구, 추계가구, 주민등록인구, 외국인등록인구
		인구구조	인구밀도, 노령화지수
		인구이동	순이동자수
	소득	생산	경제활동별 지역내총생산
		지출	지역내총생산에 대한 지출
	대외거래	수출	품목별 수출액
수입		품목별 수입액	
산업활동	산업현황 및 동향	사업체현황	사업체수, 총사자수
		광공업현황	사업체수, 총사자수, 생산액, 부가가치액
		광공업동향	생산지수, 출하지수, 재고지수
		도소매서비스업현황	사업체수, 총사자수, 매출액
	산업구조	산업집적	입지계수
		산업다양성	다양성지수
	투자 및 인프라	국내투자	유형고정자산, 신설법인, 연구개발투자, 공장등록현황
		해외투자	해외직접투자, 외국인직접투자
		산업인프라	산업단지현황
고용·소비 ·물가	고용	구직활동	경제활동인구, 경제활동참가율, 고용률, 실업률, 취업자수
		구인구직매칭	구인구직비율
	소비	소비동향	대형소매점판매액지수
	물가	물가동향	소비자물가
재정금융	재정	재정규모	예산규모, 자체수입, 자주재원
		재정건전성	재정자립도, 재정자주도
	금융	여수신	총대출금, 시설자금, 예금은행예금, 예금은행대출금

#### 지역경제에 대한 결정요인의 고려

- 지역경제에 미치는 사회경제적 영향 요인은 인구, 산업구조, 노동 참여율, 입지조건 등을 주요 지역경제 파악 결정요인으로 간주되고 있음
- 즉, 인구규모가 크고 산업구조가 고도화되고 노동참여율이 높고 입지조

건이 개선될수록, 지역 생산활동이 활성화되고 부가가치의 창출력이 높아져 지역경제 성장 가능성이 높은 것으로 판단함(황명찬, 1982; 최영출, 1993; 박희정, 1993)

- 또한, 내생적 지역혁신을 통한 지역의 경제적 생산능력의 향상으로 지역경제에 대한 효과가 제시됨으로써, 지역경제의 상황을 제시하는 간접적인 기준으로 활용됨(김성태·노근호, 2004; 김홍배 외, 2005)
  - 지역혁신 클러스터의 구축이 경제적 생산의 시너지 효과를 통해 지역총생산에 긍정적 영향을 미치는 요인으로 간주하여 지역의 상황을 제시
- 케인즈학파적인 시각으로 경제성장에 대한 정부지출의 중요성으로 지역경제와 지방재정 지출간의 관계로 지역 상황을 제시(노근호, 1994)
  - 즉, 지역경제 성장으로 지방의 재정수입의 확대가 초래되며, 역으로 재정수입의 확대는 투자지출의 확대를 통해 지역경제 성장에 긍정적인 영향을 나타냄
- 투자비 지출의 비중이 증가로 지역경제 상황을 설명(오병기, 2001; 채종훈, 2001; 이동신, 1988; 모성은, 2002; 백운현, 2004)

## 제2절 주요 분석 지표

### 1] 경제일반

#### □ 인구

##### ○ 인구규모

- 경제의 장기적 성장을 분석함에 있어서, 물리적 자본스톡과 함께 체화된 인적자원으로서 인구를 핵심적인 지표로 볼 수 있음(Aghion & Howitt, 1998)
  - 박승규 외(2010)<sup>3)</sup>에 의하면, 우리나라의 거의 모든 지역통계 지표들과 인구의 상관관계가 90%일 정도로 우리나라에서 인구지표는 지역의 사회경제적 특성을 잘 반영하는 대표변수라고 할 수 있으며, 실제적으로도 전국 지자체의 지역통계 담당공무원의 70% 이상이 인구지표를 지역경제를 나타내는 대표변수로 뽑고 있음
  - 국내 승인통계 중 인구통계는 안전행정부의 주민등록전산정보센터에서 각 시도, 시군구 및 읍면동 단위로 신고된 자료를 합산한 주민등록 인구(외국인 제외)와 국제이동 등을 감안하여 추정한 추계인구(외국인 포함)의 두 가지로 구분
    - 추계인구<sup>4)</sup>
      - 인구주택총조사 결과를 기초로 인구변동요인(출생, 사망, 국제이동 등)을 반영
      - 매년 7월 1일 현재로 조성법을 이용하여 추계한 인구

3) 박승규 외 (2010). 지역경제력지수 개발방안 연구. 한국지방행정연구원

4) 추계인구는 통계포털 KOSIS에 의하면 인구주택총조사 결과를 기초로 인구변동요인(출생, 사망, 이동 등)을 반영하여 매년 7월 1일 현재로 코호트요인법(Cohort Component Method)을 이용하여 추계한 인구와 과거인구에 대한 확정인구(Population Estimates)와 향후 인구변동을 고려하여 작성된 장래추계인구(Population Projections)로 구분

- 추계가구

- 가구의 양적·질적 변화에 대한 정보는 각종 경제·사회 개발계획을 효과적으로 수립하는데 유용
- 최근 한국 사회에서 가족분화 및 해체가 급속히 진행됨에 따라 가구의 규모나 구조가 크게 변하고 있어, 이를 파악하고 예측하기 위한 장래가구추계가 필요
- 가구지표는 인구지표의 보조지표로서, 실제로 경제학적 분석에 있어서 소득발생, 노동공급, 소비수요, 교통 및 주거수요 등이 인구단위로 이루어진다기 보다는 가구단위로 이루어지므로 인구지표와 별도로 지역경제 분석에 있어서 인구나 함께 가장 중요하게 볼 수 있는 지표임(Sullivan & Sheffrin, 2003)<sup>5)</sup>
- 성 및 연령별 인구 중 가구주가 되는 비율을 활용하여 인구로부터 가구수를 추정한 가구주율법(Headship Rate Method) 등을 활용하여 추정

- 주민등록인구

- 주민등록지에 신고된 전 국민수로서 전국단위의 기관별(시도, 시군구, 읍면동) 현황통계를 안전행정부 주민등록전산정보센터에서 자동 집계

- 외국인인구

- 우리나라에 입국한 체류 외국인의 변동추이를 파악하여 정책수립의 기초자료로 활용도가 높음
- 외국인 인구는 인구의 국제적 이동과 관련한 인구이동의 주요한 요인 혹은 결과로서, 경제학적 분석에서는 외국인 인구에 의한 경제활동인구의 증가와 노동공급, 소비, 지식 및 기술스톡 등에 영향을 주는 인적자원의 증가를 나타내는 지표임(KRIVET, 2010)<sup>6)</sup>
- 출입국관리사무소에 등록된 등록외국인과 미등록 단기체류외국인 및

5) Sullivan, arthur; Steven M. Sheffrin (2003). Economics: Principles in action. Upper Saddle River, New Jersey 07458: Pearson Prentice Hall. pp. 29.

6) 한국직업능력개발원(2010). 한국의 인적자원 개발지표. pp18-19.

불법체류자를 정보화센터에서 취합하여 작성

- 법무부 출입국외국인정책본부에서 연간 입국 및 체류중인 외국인수의 통계를 국가승인통계로서 제공

#### ○ 인구구조

##### - 인구밀도

- 일정한 지역내에 거주하는 인구의 과밀한 정도를 나타내는 지표로서 1km<sup>2</sup> 면적당 인구수를 말함
- 인구밀도는 지역경제론에 있어서 직접경제의 대리지표로서 활용(이호민, 2004)<sup>7)</sup>되며, 지역경제의 클러스터를 통한 혁신성과 관련되어 인구지표와 함께 노동투입의 집약성을 대리하는 지표임(김성태 외, 2004)<sup>8)</sup>

##### - 노령화지수

- 유소년인구(0~14세) 100명에 대한 고령인구(65세이상)의 비
- 생산가능인구는 장기적으로 생산성 향상과 함께 지역경제의 잠재력을 형성하는 중요한 지표이며, 인구구조에서 이에 반하는 의미의 노령인구는 보수적인 소비 및 복지지출의 증가요인(투자재원의 감소요인), 가계부채 규모증가, 인플레이션 추동요인 등 장기적인 경제성장에 부정적인 요인으로 작용(Dent, 2010)<sup>9)</sup>
- 생산가능인구(15~64세) 대비 65세 이상 노령인구의 비율을 노년부양비, 14세 이하 인구 중 65세 이상 노령인구의 비율을 노령화지수로 칭하며, 장기적인 관점에서 노령화지수는 고령사회의 진입에 대한 척도로 해석할 수 있음<sup>10)</sup>

7) 이호민(2004). 수도권 제조업 집적경제 분석. 연세대학교 대학원 도시공학과 석사학위 논문.

8) 김성태, 노근호(2004). 지역혁신 클러스터 추정과 지역경제성장에 미치는 효과분석. 응용경제, 6(2).

9) Harry S. Dent (2010) The Next Great Bubble Boom: How to Profit from the Greatest Boom in History: 2006-2010. New York: Free Press.

10) <http://www.un.org/esa/population/publications/worldageing19502050/>

○ 인구이동

- 인구이동

- 지역별 인구이동량 및 이동방향 등을 파악하여 지역간의 균형적 국토 개발, 교통, 교육 및 주택 등의 정책수립 자료와 지역별 인구추계에 필요한 기초자료로 제공
- 전입신고 전산입력 으로 집계

□ 소득

○ 경제활동별 GRDP, GRDP에 대한 지출

- 시도별 지역경제의 생산 규모 및 지출 수준, 소득수준, 산업구조 등을 파악하여 지역경제분석 및 정책수립에 필요한 기초자료로 제공

- 거시경제 시스템은 생산물시장 및 생산요소시장이 상호작용하는 구조를 지니고 있는 바, 생산물 시장에서의 생산된 총가치와 이를 위한 지출(소비 및 투자 등), 생산요소시장에서의 요소소득(자본 및 노동소득, 기술료 등)이 일치하는 상태를 일반균형이라고 하며, 일반균형에서는 국민소득 3면등가의 원칙이 적용되나 실제적으로는 생산가치와 지출, 분배소득 등이 일치한다고 보기는 어려운 불균형 상태일 수 있음

- 지역소득추계는 지역별로 부가가치를 편제하는 것이므로 많은 기초자료가 필요하고 추계방법도 다양함

- 원론적으로 지역내총생산(GRDP: Gross Regional Domestic Product)은 각 지역내에서 생산된 부가가치의 총 합계로서 생산측면에서 본 지역소득통계이며, 각 자치단체의 지역소득 통계와 이에 따르는 세부 통계 등을 통하여 각 지역의 경제상황을 보다 정확히 분석, 예측하고 이에 대한 평가 및 대비가 가능(김중희, 2010)<sup>11)</sup>

11) 김중희(2010), GRDP(지역내 총생산) 추정을 통한 지역 간 경제력 격차 분석. 「지방행정연구」 24(1): 207-235.



- 그러나 기본적인 추계방법은 국민소득 3면등가의 개념에 따라 생산접근방법, 분배접근방법, 지출 접근방법으로 분류
  - KOSIS 통계포털: GRDP는 표준산업분류체계(KSIC)에 의해 사업장 단위에서 작성된 부가가치의 총합이며, GRDP에 대한 지출은 소비와 투자 등 지출된 가치의 총액으로서 가계 및 정부부문의 소비지출, 투자지출(자본형성), 재고증감 및 순이출 등의 항목으로 구성됨

## □ 대외거래

### ○ 수출, 수입

- 우리나라 관세법이 적용되는 전 지역의 수출입 물량 및 금액
  - 지역경제론의 관점에서 생산된 재화와 서비스는 지역내(intra-regional) 소비 및 투자지출과 지역외(inter-regional) 거래에 의한 소비 및 투자지출 등으로 구분할 수 있으며, 역외거래는 국내 타 지역과의 거래 및 국외 거래 등을 들 수 있음
  - 지역간 교역은 지역의 투입구조와 상품의 수급구조에 따라 발생하게 되므로 생산요소의 이동과 같이 생산·수요측면의 경제적 연계 정도를 반영, 이론적으로는 지역간 교역 비중이 클수록 지역경제간 확산효과(spillover)와 환류효과(feedback)가 커지게 되므로 지역간 교역규모의 증대는 총승수효과를 증대시켜 경제성장을 촉진시키며, 역으로 지역내 교역비중이 클수록 총승수효과는 작아지지만 해당지역의 지역내 파급효과 비중이 커지게 됨. 특히 동태적인 측면에서 지역간 교역구조를 파악하게 되면 지역경제의 연계구조, 지역경제성장과 경제력 격차, 나아가 균형발전 등 주요정책에 관련된 수단의 입안에도 기여할 수 있음(지해명, 2009)<sup>12)</sup>
- 수출입신고서를 신고인(관세사)이 세관에 전산(EDI, 인터넷)신고

12) 지해명(2009), 지역간 교역의 추정: 지역경제 성장에 관한 추론. 「경제학연구」 57(4): 135-163.

&lt;표 4-2&gt; 경제일반부문 통계지표

부 문	소 부 문	세 부 문	통계(지표)명	목적	범위	작성기관	유형	단위	지역범위		주기	통계 DB 링크	탐색경로
									지역	광역권			
경제 일반	인구	인구 규모	추계인구	인구규모 (추정)	지역별	통계청	기초통계	명	시도	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	인구가구>추계인구가구>장래인구추계>시도
			추계가구	가구규모 (추정)	지역별	통계청	기초통계	가구	시도	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	인구가구>추계인구가구>장래가구추계
			주민등록 인구	인구규모 (신고)	지역별	통계청	기초통계	명	시군 구, 동 읍면	○	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	인구가구>주민등록인구통계
			외국인등록 인구	외국인규모 파악	지역별	법무부	기초통계	명	시군 구	○	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	인구가구>외국인등록인구
		인구 구조	인구밀도	밀집도 파악	지역별	통계청	1차가공	명/㎢	시도	×	5년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	인구가구>인구밀도
			노령화지수	고령화 정도 파악	지역별	통계청	1차가공	지수	시도	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	인구가구>추계인구가구>장래인구추계>시도
	인구 이동	순이동자수	지역간 인구이동 파악	지역별	통계청	기초통계	명	시도	×	월, 분 기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	인구가구>인구이동>국내인구이동통계	
	소득	생산	경제활동별 지역내총생 산(GRDP)	지역 산업별 생산소득 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	백만원	시도, 시군 구	○	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	국민계정지역계정국가 자산>지역계정>지역소 득 or 시군구GRDP
		지출	지역내총생 산(GRDP)에 대한 지출	지역 지출별(소비, 투자 등) 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	백만원	시도, 시군 구	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	국민계정지역계정국가 자산>지역계정>지역소 득>지역내총생산에대 한지출
	대외 거래	수출	수출액 (품목별)	대외 상품무역 규모 파악	지역별, 품목별	관세청	기초통계	달러	시도, 시군 구	○	월, 분 기, 년	<a href="http://www.kita.net/">http://www.kita.net/</a>	한국무역통계>지역별 수출입
수입		수입액 (품목별)	대외 상품무역 규모 파악	지역별, 품목별	관세청	기초통계	달러	시도, 시군 구	×	월, 분 기, 년	<a href="http://www.kita.net/">http://www.kita.net/</a>	한국무역통계>지역별 수출입	

## 2 산업활동

### □ 통계 Tree를 이용한 부문별 통계 DB 구축

- 통계 DB를 구축함에 있어서 가장 보편화되어 있는 방법은 통계지표들을 유사한 성격의 부문으로 분류하는 것이며 흔히 통계 Tree 형태
  - 대부분의 국가에서 관리하는 국가통계는 통계 Tree 형태로 정리
  - 우리나라의 통계청 국가통계 및 지식경제부와 지역발전위원회가 공동 관리운영하는 지역발전통계(REDIS) 또한 대·중·소 등의 부문별로 통계지표를 관리
- 지역발전지수(김영수·변창욱, 2006)<sup>13)</sup>의 경우 지역경제력지수와 주민활력지수로 나뉘고, 지역경제력지수는 소득수준, 혁신역량, 인력기반, 산업발전정도, SOC/재정력의 5개 소부문으로 구분되며, 주민활력지수는 주거생활, 근로여건, 교육여건, 의료복지, 문화환경의 5개 소부문으로 구분
  - 각각의 소부문은 2-3개의 실질적인 통계지표로 구성
  - 예를 들면, 인력기반 부문은 전년대비인구성장률, 경제활동인구비중, 노령화지수로 구성
- 지역혁신지수(장재홍 외, 2006)<sup>14)</sup>의 경우 EU의 Innovation Scoreboard (EIS 2005)를 기준으로 혁신투입부문과 혁신산출부문으로 구분하였고, 혁신투입부문은 다시 인적자원과 지식창출부문으로, 혁신산출부문은 혁신활용과 지식재산권 부문으로 재구분하여 하위 통계지표들을 구성
  - 예를 들면, 지식재산권 부문의 경우 특허출원건수, 실용신안건수, 상표권 출원건수, 의장권출원건수로 구성
- 지역발전 관련 지표를 통하여 지역을 분석하기 위하여 김동수 외(201

13) 김영수·변창욱(2006), 지역발전지수의 개발과 지역간 발전격차 분석, 산업연구원, Issue Paper 2006-203

14) 장재홍·정준호·정종석·허문구·서정해(2006), 혁신활동의 지역간 비교분석, 산업연구원 연구보고서 제512호

1)15)는 광역권, 시도, 광역도시통계권 등 다양한 공간범주를 바탕으로 경제일반, 혁신창조역량, 사회간접자본, 산업, 그리고 사회문제 등 5개 부문의 21개 지표를 분석

- 경제일반 부문은 지역내총생산, 평균임금, 경제활동인구, 취업률, 산업생산지수 및 수출액의 총 6개 지표로 구성

<표 4-5> 지역발전 부문별 지표

부문	세부지표
경제일반	지역내총생산, 평균임금, 경제활동인구, 취업률, 산업생산지수, 수출액
혁신·창조역량	고학력비중, 연구개발투자액, 산업재산권, 창조인력비중, 창조산업비중, 포용성
사회간접자본	고속도로, 철도, 산업단지
산업	주력기간산업, 지식기반산업, 선도산업
사회문제	건강보험 미가입률, 이혼율, 자살률

출처 : 김동수 외 (2011)

□ 시군구 통계를 바탕으로 지역동향분석을 위한 산업통계 DB 구축<sup>16)</sup>

- 지역의 산업동향을 파악하기 위한 목적의 통계 DB 구축을 위해서는 시군구 수준의 통계 필요
  - 시군구 수준의 가용통계를 바탕으로 부문별로 재구성하는 현실적 한계
- 산업통계는 주로 산업현황, 산업구조, 투자 및 인프라 부문으로 구분
  - 지역발전종합정보망(REDIS)의 구분과 일치
  - 산업현황 부문은 지역별·산업별 사업체수나 종사자수 또는 매출액과 같은 원시통계 지표
  - 산업의 분포를 의미하는 산업구조 부문은 특화도를 나타내는 입지계수,

15) 김동수·박형진·변창욱·이원빈(2011), 지역발전 지표 분석 및 정책적 시사점, 산업연구원, 연구보고서 610호

16) 광역경제권 모니터링 지표 및 기초생활권 창조지표 개발 분석 연구(2010), 지역발전위원회

다양성을 의미하는 다양성지수 등 가공지표로 구성

- 산업의 발전 여건을 의미하는 투자 및 인프라 부문은 연구개발투자, 외국인직접투자, 산업단지 등의 지표로 구성

## □ 산업현황 및 동향

### ○ 사업체 현황

#### - 사업체수 및 종사자수

- 중앙정부 및 지방자치단체의 각종 정책수립과 민간기업체의 기업 경영 계획수립, 학계, 연구소 등의 학술연구를 위한 기초자료
- 일정한 물리적 장소에서 재화의 생산 및 판매, 서비스제공 등 산업 활동을 영위하고 있는 종사자 1인 이상의 모든 사업체

### ○ 광공업 현황

#### - 사업체수 및 종사자수

- 광업 및 제조업 부문의 구조와 분포를 파악하여 정부의 경제 정책수립, 기업의 경영 계획수립, 대학과 연구소등의 연구활동 및 국제비교 등에 필요한 자료와 광업과 제조업을 대상으로 하는 각종 표본조사의 모집 단자료를 제공하는데 목적

※ 종사자수가 10인 이상인 사업체인 사업체를 조사대상

※ 사업체란 개개의 공장, 작업장, 사업소, 광산 등과 같이 일정한 장소에서 단일소유권 또는 단일통제 하에서 경제활동을 영위하는 경제단위

#### - 생산액

- 제품출하액, 부산물·폐품, 임가공(수탁제조) 및 수리수입액의 합계에서 재고액의 완제품과 반제품 및 재공품의 연초, 연말재고액의 증감액을 가감한 것

#### - 부가가치액

- 생산액에서 원재료비, 연료비, 전력비, 용수비, 외주가공비 및 수선비 등 주요 중간투입비를 공제한 값

○ 광공업 동향

- ※ 광업, 제조업, 전기·가스업 부문의 생산, 출하, 재고량의 월별 변동 추이를 지수화하여 월간 경기동향분석, GDP·GRDP 추계, 노동생산성 측정 등의 기초자료로 이용
- ※ 한국표준산업분류(통계청고시 제2007-53호)에 의한 광업, 제조업, 전기·가스업 부문의 797개(전국지수품목: 633개, 순수 시·도지수품목: 164개)품목을 생산하는 사업체중에서 조사대상을 선정
- 생산지수
  - 광업, 제조업 및 전기·가스업에 대한 생산활동의 수준과 그 변동을 측정하기 위해 작성하는 지수
- 출하지수
  - 생산자의 판매활동과 광공업 및 전기·가스제품의 출하동향을 나타내는 지수
- 재고지수
  - 광업 및 제조업체가 보유하고 있는 제품 재고의 변동을 파악하는 지수로서 생산자가 보관하고 있는 반제품, 재공품과 유통업자의 재고는 제외(매월, 분기, 연말을 기준으로 작성)

○ 도소매서비스업현황

- ※ 도소매업조사 : 전국의 「도매 및 소매업」과 「숙박 및 음식점업」을 영위하는 사업체를 대상으로 2009년 1년간의 경영실태 및 구조변화를 심층적으로 파악하여 각종 정책수립과 연구·분석 등을 위한 기초자료 제공
- ※ 『한국표준산업분류상(KSIC)』(제9차 개정 2007년 12월)의 대분류G(도매 및 소매업), I(숙박 및 음식점업) 업종의 사업체 중 표본으로 선정된 59,000개 사업체
- ※ 사업체를 조사단위로 함. 사업체란 일정한 장소에서 단일 소유권또는 단일 경영체제 아래 재화의 판매, 서비스의 제공 등과 같은 경제활동을 독립적으로 수행하는 개개의 경제단위를 말함
- 사업체수
  - 일정한 물리적 장소에서 단일 소유권 또는 단일 경영체제하에서 상품(음식)을 판매하거나 숙박시설의 제공을 주된 활동으로 하는 점포 또는 사업소

- 종사자수
  - 자영업주 및 무급 가족종사자, 상시종사자, 임시종사자, 일용종사자, 무급종사자
- 매출액
  - 사업체가 지난 1년간 상품을 판매하고 받은 총액으로 가공 및 판매수수료, 자가 소비한 상품의 판매가를 포함
  - ※ 서비스업조사 : 전국의 하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업(E), 출판·영상·방송통신 및 정보서비스업(J), 부동산업 및 임대업(L), 사업시설관리 및 사업지원 서비스업(N), 교육서비스업(P), 보건업 및 사회복지서비스업(Q), 예술·스포츠 및 여가관련 서비스업(R), 협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업(S)에 대한 2008년 1년간의 경영실태 및 구조변화를 심층적으로 파악하여 각종 정책수립과 연구·분석 등을 위한 기초자료이며 약 60,000개 사업체 표본으로 조사
- 사업체
  - 일정한 물리적 장소에서 단일 소유권 또는 단일 경영체제하에 서비스 제공 등을 주된 활동으로 하는 개개의 경제단위
- 종사자수
  - 자영업주 및 무급 가족종사자, 상용종사자, 임시 종사자, 일용 종사자, 무급 종사자
- 매출액
  - 사업체가 지난 1년간 영업활동을 통하여 얻어진 총수입

## □ 산업구조

- 입지계수란 관심의 대상이 되는 특정산업의 지역 내 집중(concentration)의 정도를 측정하기 위한 지표
  - 일반적으로 입지계수가 1보다 크면 특정 지역 내 해당 산업이 비교대상이 되는 공간의 해당산업 수준과 비교해 집중도가 높음을 나타내며, 1.25 이상이면 해당 산업이 지역 내에 집적되어 있다고 판단

- 입지계수를 통한 분석은 해당 산업의 지역 내에서의 클러스터화 정도 (strength)를 판단하는 지표로 이용

$$LQ_{ij} = \frac{Q_{ij}}{Q_j} / \frac{Q_i}{Q}$$

i : 업종(또는 업종군), j : 지역, Q : 전국 총사자수  
 Q<sub>i</sub> : i업종(또는 업종군) 전국 총사자수, Q<sub>j</sub> : j지역 총사자수  
 Q<sub>ij</sub> : j지역 내 i업종(또는 업종군) 총사자수

- 다양성지수는 1개 지역 내 또는 지역 내 업종군 내에서 관련 업종이 얼마나 다양하게 분포해 있는 가를 나타내는 지수로서, 일반적으로 알려진 허쉬만-허핀달 지수의 역수
  - 입지계수는 지역의 성장을 촉진하는 데 있어 지역 내 산업의 특화가 중요하다라는 이른바 ‘국지화 경제(localization economies)’의 정도를 측정 지표인 반면, 다양성 지수는 지역의 성장이 경제활동의 다양성을 통해 이루어진다는 ‘도시화 경제(urbanization economies)’를 측정하는 지표로 이용
  - 다양성 지수의 값이 높을수록 지역경제의 특정 업종에 대한 의존도(또는 집중도)가 낮고, 다양한 경제활동이 지역 내에 분포해 있음을 의미

$$DI_j = \frac{1}{\sum_i \left(\frac{Q_{ij}}{Q_j}\right)^2}$$

i : 업종, j : 지역(또는 j지역 업종군), Q<sub>j</sub> : j지역 업종군별 총사자수  
 Q<sub>ij</sub> : j지역(또는 j지역 업종군)내 i업종 총사자수  
 $\sum_i$  : 지역 내 업종군별(주력, 지식제조, 지식서비스, 2digit)합계



## □ 투자 및 인프라

### ○ 국내투자

- 유형자산
  - 토지와 1년 이상의 내구성 있는 건물, 구축물, 기계장치, 기구, 비품, 차량, 운반구 및 선박 등
- 유형자산 연간증가액
  - 2009년 1년간에 유형자산을 실질적으로 취득, 설치 및 증개축 하기 위하여 지출한 모든 비용
- 유형자산 연간감소액
  - 2009년 1년간에 매각, 양도, 재해, 도난 등으로 인한 유형자산의 실질적인 가치 감소액
- 유형자산 연간투자액
  - 연간증가액의 합계에서 건설 중인 자산 감소분을 뺀 금액
- 신설법인
  - 전국 신설법인 자료(법원행정처)를 업종별·지역별·연령대 별·성별·자본금규모별로 분류하여 집계 및 작성(보고통계)
  - 월별 신설법인의 추이 및 업종별·지역별·연령대별·성별·자본금규모별 창업 동향 파악으로 중소기업의 현장경기를 진단하고, 창업 지원정책의 효율적 수립 도모
- 연구개발투자
  - 우리나라의 과학기술 연구개발 활동(연구개발 인력 및 연구 개발비 등) 현황을 조사하여 국가 과학기술 정책수립 등에 필요한 기초자료를 제공
  - 각계의 과학기술 분야 종사자로 하여금 과학기술 연구개발 계획 등에 참고자료로 사용
- 공장등록현황

- 실물경제 동향 분석자료 제공 및 현장중심의 산업정책 수립 및 집행을 지원
- 해외투자
  - 해외직접투자
    - 우리나라가 해외에 직접투자 한 내용을 정확히 파악하여 재정정책기초자료에 활용
  - 외국인직접투자
    - 우리나라의 외국인직접투자동향을 파악하고 외국인 투자기업의 투자 관련 정보를 관리하기 위한 자료
- 산업인프라
  - 산업단지현황
    - 우리나라의 모든 산업단지(국가, 일반, 도시첨단, 농공단지) 현황을 조사하여 정부 및 지방자치단체의 산업정책 수립, 기업의 경영계획 수립
    - 연구기관의 연구활동에 필요한 참고자료로 사용

<표 4-6> 산업부문 통계지표

부문	소부 문	세부문	통계(지표)명	목적	범위	작성기관	유형	단위	지역범위		주기	통계 DB 링크	탐색경로
									지역	광역권			
산업 활동	산업 현황 및 동향	사업체 현황	사업체수	사업체수 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	개	시도, 시군 구	○	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	경기기업경영(사업체)>기업경영>전국 사업체조사
			종사자수	종사자수 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	명	시도, 시군 구	○	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	경기기업경영(사업체)>기업경영>전국 사업체조사
		광공업 현황	사업체수	광공업 사업체수 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	개	시도, 시군 구	○	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	광공업에너지>광공 업>광업체제조업조사 >산업편
			종사자수	광공업 종사자수 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	명	시도, 시군 구	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	광공업에너지>광공 업>광업체제조업조사 >산업편
			생산액	광공업 생산액 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	백만 원	시도, 시군 구	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	광공업에너지>광공 업>광업체제조업조사 >산업편
			부가가치액	광공업 부가가치액 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	백만 원	시도, 시군 구	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	광공업에너지>광공 업>광업체제조업조사 >산업편
		광공업 동향	생산지수	광공업 생산동향 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계 (지수)	2005 =100	시도	×	월,분기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	광공업에너지>광공 업>광업체제조업동향 조사>생산출하제고
			출하지수	광공업 출하동향 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계 (지수)	2005 =100	시도	×	월,분기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	광공업에너지>광공 업>광업체제조업동향 조사>생산출하제고

부문	소부 문	세부문	통계(지표)명	목적	범위	작성기관	유형	단위	지역범위		주기	통계 DB 링크	탐색경로
									지역	광역권			
		도소매 서비스 업현황	재고지수	광공업 재고동향 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계 (지수)	2005 =100	시도	×	월,분기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	광공업에너지>광공 업>광업제조업동향 조사>생산출하재고
			사업체수	도소매서비 스업 사업체수 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	개	시도	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	도소매서비스>도소 매업조사 or 서비스업조사
			종사자수	도소매 서비스업 종사자수 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	명	시도	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	c소매업조사 or 서비스업조사
			매출액	도소매 서비스업 매출액 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	백만 원	시도	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	도소매서비스>도소 매업조사 or 서비스업조사
산업 구조		산업 다양성	입지계수	산업집적도 파악	지역별, 산업별	산업연구 원	1차가공	1.0 기준	시도	×	년	<a href="http://www.redis.go.kr/index.do">http://www.redis.go.kr/index.do</a>	지역산업통계>산업 입지여건
			다양성지수	산업다양성 파악	지역별, 산업별	산업연구 원	1차가공	1.0 기준	시도	×	년	<a href="http://www.redis.go.kr/index.do">http://www.redis.go.kr/index.do</a>	지역산업통계>산업 입지여건
투자 및 인프라		국내 투자	유형고정자산 (증가액,감소 액,잔액)	광공업 설비투자, 스톡 파악	지역별, 산업별	통계청	기초통계	백만 원	시도, 시군 구	×	년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	광공업에너지>광공 업>광업제조업조사 >산업편
			신설법인수	신설투자 파악	지역별, 산업별	중소기업 청	기초통계	개	시도	×	년	<a href="http://stat2.smba.go.kr/index.jsp">http://stat2.smba.go.kr/index.jsp</a>	창업및투자>업종별 지역별신설법인수
			연구개발투자 (금액,조직수, 인원)	연구개발 투자(공공, 민간) 파악	지역별	교육과학 기술부	기초통계	백만 원,개, 명	시도	○	년	<a href="http://sts.ntis.go.kr/lo/rd/retrieve/rdsearchList.jsp">http://sts.ntis.go.kr/lo/rd/retrieve/rdsearchList.jsp</a>	직접링크

부문	소부 문	세부문	통계(지표)명	목적	범위	작성기관	유형	단위	지역범위		주기	통계 DB 링크	탐색경로
									지역	광역권			
			공장등록현황	공장등록 현황 파악	지역별, 산업별	한국산업 단지공단	기초통계	개	시도, 시군 구,단 지	×	분기,년	<a href="http://www.femis.go.kr/femispo/standrad.cmd">http://www.femis.go.kr/femispo/standrad.cmd</a>	
		해외 투자	해외직접투자	기업 해외투자 파악	지역별, 산업별	수출입은 행	기초통계	건,개 ,천불	시도	×	월,분기, 년	<a href="http://keri.koreaexim.go.kr/">http://keri.koreaexim.go.kr/</a>	직접링크
			외국인직접 투자	외국인 직접투자 파악	지역별	지식경제 부	기초통계	건,백 만불	시도	×	분기,년	<a href="http://www.mke.go.kr/">http://www.mke.go.kr/</a>	보도자료
		산업 인프라	산업단지현황	산업단지 (단지수, 분양률, 생산액) 현황 파악	지역별, 단지별	한국산업 단지공단	기초통계	개,백 만원, 명	시도, 시군 구, 단지	×	월,분기, 년	<a href="http://www.e-cluster.net/new_app/indust/stat/danji_stat_list.jsp">http://www.e-cluster.net/new_app/indust/stat/danji_stat_list.jsp</a>	직접링크

### 3 고용·소비·물가

- 경제활동인구, 경제활동참가율, 고용률, 실업률
  - 국민의 경제활동 즉 국민의 취업, 실업 등과 같은 경제적 특성을 조사하여 거시 경제 분석과 인력자원의 개발 정책 수립에 필요한 기초자료인 노동공급, 고용구조, 가용노동시간 및 인력자원 활용정도를 제공하고 정부의 고용정책 입안 및 평가에 필요한 기초자료 제공
  - 매월 15일 현재 대한민국에 상주하는 만15세 이상인 자에 한하며 현역군인 및 공익근무요원, 상근예비역, 전투경찰(의무경찰 포함), 형이 확정된 교도소 수감자, 소년원 및 치료감호소 수감자, 경비교도대 등은 제외
  - 경제활동인구
    - 만 15세 이상 인구 중 취업자와 실업자
    - 경제활동인구는 단기적으로 노동공급을 결정하며, 인구지표의 인구구조 부문에서 제시한 바와 같이 장기적으로 경제성장의 잠재력을 반영하는 지표임
  - 경제활동참가율
    - 만 15세 이상 인구 중 경제활동인구(취업자+실업자)가 차지하는 비율
    - KOSIS 통계포털에 따르면 경제활동참가율은 생산가능인구 중 노동공급에 기여한(취업과 실업으로 분류된 사람)의 비율을 의미하므로 노동공급에 대한 가장 순수한 측정치로 활용되며, 실질임금, 사회보장수준, 맞벌이.직업관 등 다양한 변수에 의해 경제활동참가율이 결정되고 일반적으로 경기상황과 같은 방향으로 변동함
  - 고용률
    - 만 15세 이상 인구 중 취업자가 차지하는 비율
    - KOSIS 통계포털에 따르면 고용률은 생산가능인구중 취업자수의 비중으로 한 노동력 활용도를 나타내는 대표적 고용지표이며, 실업자에 따른 실업률 통계의 문제를 극복. 즉 경기악화 등에 따라 취업자가

감소하고 실업자가 크게 증가할 경우 실업률의 변화가 거의 없을지라도 고용률은 취업자의 감소를 반영하여 하락

- 실업률

- 실업자가 경제활동인구(취업자+실업자)에서 차지하는 비율
- KOSIS 통계포털에 따르면 실업률은 취업을 희망하지만 취업하지 못한 사람들의 비율로서 경제활동인구(취업자+실업자)중 실업자의 비중을 의미하며, 실업률은 노동시장이 얼마나 건강한가를 나타내는 지표로 사용되나 실업률이 높아진다고 반드시 노동시장이 악화되는 것은 아님. 즉 수요부족에 의한 실업률 상승은 노동시장의 악화를 의미하나, 노동공급의 증가로 인한 실업률의 상승은 경제 전체로 긍정적으로 작용

- 취업자

- 조사대상 주간 중 수입을 목적으로 1시간 이상 일한 자,
- 자기에게 직접적으로는 이득이나 수입이 오지 않더라도 자기가구에서 경영하는 농장이나 사업체의 수입을 높이는 데 도운 가족종사자로서 주당 18시간이상 일한 자(무급가족종사자),
- 직장 또는 사업체를 가지고 있으나 조사대상 주간 중 일시적인 병, 일기불순, 휴가 또는 연가, 노동쟁의 등의 이유로 일하지 못한 일시휴직자
- KOSIS 통계포털에 따르면 경제활동인구는 실업자와 취업자로 나뉘며, 취업자는 수입을 목적으로 1시간 이상 일한 자, 18시간 이상 일한 무급가족종사자, 일시휴직자를 포함. 실업자는 신규실업자와 전직실업자로 구분하며, 취업자 증감은 전년 또는 전년동기와 비교하는 것으로 특정기간 동안 일자리의 순증을 나타내는 지표로 사용

○ 대형소매판매액

- 소매 부문에 대한 판매동향을 파악하여 정부의 정책 수립 및 기업 경영 계획 수립 등에 필요한 기초자료 제공

- KOSIS 통계포털에 의하면 소매판매액 통계는 소비동향을 파악하기 위해 작성되는 지표로서, 상품군별, 소매업체별, 16개 시도별(대형소매점에 한정) 등으로 구분되며, 대형소매판매액 통계는 16개 시도별 백화점 및 대형마트의 판매액 및 기준년도 대비로 지수화시킨 판매지수를 제공
- 대형매장(백화점 제외)을 갖추고 식료품 의류 등의 각종 유형의 상품을 판매하는 종합소매점[매장면적 3,000㎡ 이상, 47119(기타 대형 종합소매업)]
- 소비자물가
  - 가구에서 일상생활을 영위하기 위해 구입하는 상품과 서비스의 가격변동을 측정하기 위하여 작성한 지수
    - 물가지수는 화폐의 구매력이나 경기판단 등 경제동향을 분석하거나 관련정책을 수립하는 데에 있어서 필수적인 경제지표로서, 통계청에 의해 전국 37개 도시의 소비자물가지수가, 한국은행에 의해 생산자물가지수 및 수출입물가지수의 3종이 국가승인통계로 공표
    - KOSIS 통계포털에 의하면 소비자물가지수는 소비자의 구매가격, 즉 소비자 구매력을 측정하는 지표로 일상 소비생활에 필요한 상품 및 서비스를 구입하기 위해 소비자가 지불하는 가격변동을 측정, 보조지표로서 농산물 및 석유류 제외 지수(근원물가), 생활물가지수(장바구니물가), 신선식품지수가 있음
  - 최종 소비단계에서 나타나는 물가수준을 종합적으로 측정하는 지표로 재화와 서비스의 가격을 조사하여 작성하며 화폐의 구매력을 측정하거나, 경기판단지표로서의 역할, 주요 경제지표의 디스플레이터로 활용
  - 개개의 소매점포 및 서비스점포가 조사대상처



<표 4-5> 고용소비물가부문 통계지표

부문	소부 문	세부 문	통계(지표) 명	목적	범위	작성기관	유형	단위	지역범위		주기	통계 DB 링크	탐색경로
									지역	광역권			
고용 · 소비 · 물가	고용	구직 활동	경제활동인구	경제활동인구 규모 파악	지역별	통계청	기초통계	명	시도	×	월,분기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	고용노동임금>고용 >경제활동인구조사
			경제활동참가율	경제활동참가 규모 파악	지역별	통계청	기초통계	%	시도	×	월,분기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	고용노동임금>고용 >경제활동인구조사
			고용률	취업 동향 파악	지역별	통계청	기초통계	%	시도	×	월,분기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	고용노동임금>고용 >경제활동인구조사
			실업률	실업 현황 파악	지역별	통계청	기초통계	%	시도	○	월,분기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	고용노동임금>고용 >경제활동인구조사
			취업자	취업 동향 파악	지역별	통계청	기초통계	명	시도	○	월,분기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	고용노동임금>고용 >경제활동인구조사
	구인 구직 매칭	구인구직 비율	고용 매칭 파악	지역별	고용정보원	1차가공	%	시도	×	월,분기, 년	<a href="http://www.keis.or.kr/">http://www.keis.or.kr/</a>	자료마당>통계>구 인구직통계	
	소비	소비 동향	대형소매점 판매액지수	소비 동향 파악	지역별	통계청	기초통계 (지수)	2005= 100	시도	×	월,분기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	도소매서비스>소매 판매도소매업동향> 소매판매액지수
물가	물가 동향	소비자물가	소비자 물가동향 파악	지역별	통계청	기초통계 (지수)	2010= 100	시도	○	월,분기, 년	<a href="http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp">http://kosis.kr/abroad/abroad_01List.jsp</a>	물가가계>물가>소 비자물가지수	

#### 4 재정 및 금융

##### ○ 자체수입(자체재원)

- 지방세와 세외수입을 합한 지방자치단체 세입

- 정부가 재정지출의 증가를 통한 지속적 공공투자정책을 통해 경기회복과 경제성장을 주도하는 케인즈 이론에 기초한다면 지방재정도 재정지출을 통해 지역경제 성장에 영향을 미치며(오병기, 2001)<sup>17)</sup>, 이론적으로는 세출액의 증가는 투자지출의 증가를 통해, 세입액의 증가는 지방재정력의 증가를 통해 지역경제 성장에 기여한다고 볼 수 있음(강운호, 2008)<sup>18)</sup>

##### ○ 자주재원

- 의존재원(이전재원)의 성격을 가지고 있지만 지방자치단체가 자유롭게 사용할 수 있는 지방교부세, 조정교부금, 재정보전금의 합

- 자치단체의 세입 및 세출은 투자지출 및 이를 위한 자원조달능력을 의미하는데, 세입구조를 볼 때 투자가능 재원을 판단할 수 있으며 재정자립도 및 재정자주도는 이러한 투자자원 조달능력을 나타내는 지표라고 볼 수 있음

##### ○ 지방세

- 보통세 + 목적세(지방교육세 제외)
- 자치단체의 일반회계 세입은 지방세, 지방세외수입, 지방교부세, 지방양여금, 국고보조금, 지방채 등으로 구분되며, 그 중 지방세와 지방세외수입은 자체재원(또는 자체수입, 자치단체가 직접 징수하는 수입)이라고 하고, 지방교부세와 지방양여금 및 국고보조금은 의존재원(또는 의존수입, 국가나 상급자치단체로부터 지방자치단체나 하급자치단체

17) 오병기(2001). .지방재정지출과 지역경제성장에 관한 연구. 고려대학교 대학원 경제학 박사학위 논문.

18) 강운호(2008), 지역경제 성장의 영향요인 분석. 「한국행정정보」42(1): 365-381.

에 이전)이라고 칭하며 예산규모 대비 자체수입의 비율을 ‘재정자립도’라 칭함<sup>19)</sup>

- 자체수입인 지방세와 세외수입 뿐만아니라 의존재원인 지방교부세, 조정교부금(자치구만 해당), 재정보전금(시·군만 해당)의 경우에도 개략적으로 자치단체가 세출용도를 결정하는 것이 가능함, 즉 재원의 배분에 있어 자율성이 부여된 자주재원이며 ‘재정자주도’는 예산규모 대비 이와 같은 자주재원의 비율을 의미, 국고보조금 및 지방채는 주로 사업시행을 위한 재원으로 지정재원 성격임<sup>20)</sup>

○ 세외수입

- 경상적세외수입 + 임시적세외수입

○ 자치단체 예산규모

- 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입 + 지방교부세 + 조정교부금 및 재정보전금 + 보조금 + 지방채 및 예치금회수

○ 재정자립도

- 재정 수입의 자체 충당능력을 나타내는 세입분석지표로, 일반회계의 세입중 지방세와 세입수입의 비율로 측정하여 비율이 높을수록 세입 징수기반이 좋을 것을 의미
- $[(\text{지방세} + \text{세외수입}) / \text{자치단체예산규모}] * 100$

○ 재정자주도

- $\frac{\text{자체수입}(\text{지방세} + \text{세외수입}) + \text{자주재원}(\text{지방교부세} + \text{조정교부금} + \text{재정보전금})}{\text{자치단체예산규모}}$

○ 통화금융통계

- 통화당국과 예금취급기관 등의 대차대조표 등을 이용하여 각종통화금

19) 한국행정학회 온라인행정학사전, <http://www.kapa21.or.kr/epadic/index.php>

20) 정윤한(2008), 지방재정실태와 문제점. 「자치발전」2008년도 11월호: 126-134.

용 통계를 편제하고 이를 통화신용정책 및 여타 정책수립의 기초 자료로 제공

- 지역 통화금융통계는 통화금융정책의 수립 및 실물시장의 바로미터로서 금융지표 동향을 통해 지역경제의 변동상황을 모니터링할 수 있음
- 통화금융통계는 한국은행에서 매월 작성하는 국가승인통계로서 지역통계의 경우 예금은행의 예·대금 및 비은행 예금취급기관의 여·수신, 지역별 부도율 등 지역 통화금융 시장동향을 제시<sup>21)</sup>

---

21) 한국은행 경제통계시스템, <http://ecos.bok.or.kr>

<표 4-6> 고용소비물가부문 통계지표

부문	소부 문	세부 문	통계(지표)명	목적	범위	작성기관	유형	단위	지역범위		주기	통계 DB 링크	탐색경로
									지역	광역권			
재정 금융	재정	재정 규모	예산규모	예산 규모 파악	지역별	안전행정부	기초통계	백만 원	시도, 시군 구	×	년	<a href="http://lofin.mopas.go.kr/man/Main.jsp">http://lofin.mopas.go.kr/man/Main.jsp</a>	지방재정통계>지방예산현황>지방예산규모 or 지방예산지표
			자체수입	재정 자체 수입(지방세 +세외수입) 규모 파악	지역별	안전행정부	기초통계	백만 원	시도, 시군 구	×	년	<a href="http://lofin.mopas.go.kr/man/Main.jsp">http://lofin.mopas.go.kr/man/Main.jsp</a>	지방재정통계>지방예산현황>지방예산규모 or 지방예산지표
			자주재원	재정 자주재원(지 방교부세+조 정교부금+재 정보전금) 규모 파악	지역별	안전행정부	기초통계	백만 원	시도, 시군 구	×	년	<a href="http://lofin.mopas.go.kr/man/Main.jsp">http://lofin.mopas.go.kr/man/Main.jsp</a>	지방재정통계>지방예산현황>지방예산규모 or 지방예산지표
		재정 건전성	재정자립도	재정 자립도 파악	지역별	안전행정부	1차가공	%	시도, 시군 구	×	년	<a href="http://lofin.mopas.go.kr/man/Main.jsp">http://lofin.mopas.go.kr/man/Main.jsp</a>	지방재정통계>지방예산현황>지방예산규모 or 지방예산지표
			재정자주도	재정 자주도 파악	지역별	안전행정부	2차가공	%	시도, 시군 구	×	년	<a href="http://lofin.mopas.go.kr/man/Main.jsp">http://lofin.mopas.go.kr/man/Main.jsp</a>	지방재정통계>지방예산현황>지방예산규모 or 지방예산지표
	금융	여수 신	총대출금	개인, 기업 대출현황 파악	지역별	한국은행	기초통계	십억 원	시도	○	월,분 기,년	<a href="http://ecos.bok.or.kr/">http://ecos.bok.or.kr/</a>	예금/대출금/기타금융 >지역별여수신
			시설자금	기업 대출현황 파악	지역별	한국은행	기초통계	십억 원	시도	×	월,분 기,년	<a href="http://ecos.bok.or.kr/">http://ecos.bok.or.kr/</a>	예금/대출금/기타금융 >지역별여수신
			예금은행 예금	예금 파악	지역별	한국은행	기초통계	십억 원	시도	○	월,분 기,년	<a href="http://ecos.bok.or.kr/">http://ecos.bok.or.kr/</a>	예금/대출금/기타금융 >지역별여수신
예금은행 대출금			대출금 파악	지역별	한국은행	기초통계	십억 원	시도	○	월,분 기,년	<a href="http://ecos.bok.or.kr/">http://ecos.bok.or.kr/</a>	예금/대출금/기타금융 >지역별여수신	

### 제3절 주요 통계지표 선정

- 지역의 현황을 파악하기 위한 주요 지표는 경제, 산업, 고용·소비·물가, 재정금융의 4개 부문, 11개 소부문, 23개 세부문의 총 49개의 지표로 구성
  - 경제는 인구이동을 포함한 인구 구조, 생산 및 지출에 관한 소득, 수출입에 대한 대외거래로 구성
  - 산업은 광공업 및 도소매서비스업에 대한 사업체 현황, 산업의 집적 및 다양성에 대한 산업 구조, 국내외 투자에 대한 투자 및 산업인프라로 구성
  - 고용·소비·물가는 고용, 소비, 물가동향로 구성되며, 재정금융은 재정규모 및 건전성, 여수신으로 구성
  
- 부문별 지표의 중요도는 지역의 상황과 분석 목적에 따라 상이하으나, 부문별 지표의 중요도는 다음과 같음

<표 4-7> 지역 동향 파악 핵심지표

대부문 (Top4)	소부문 (Top5)	세부문 (Top10)	통계명 (Top20)			
경제 일반	인구	인구규모	추계인구	19		
			추계가구	18		
			주민등록인구	17		
			외국인등록인구	44		
		인구구조	10	인구밀도	20	
		인구이동	11	노령화지수	45	
	소득	3	생산	7	경제활동별 지역내총생산(GRDP)	15
			지출	8	지역내총생산(GRDP)에 대한 지출	16
	대외 거래	6	수출	14	수출액(품목별)	27
			수입	15	수입액(품목별)	28

대부문 (Top4)		소부문 (Top5)		세부문 (Top10)		통계명 (Top20)	
산업 활동	1	산업 현황 및 동향	1	사업체현황	4	사업체수	12
						종사자수	11
						사업체수	4
						종사자수	3
				광공업현황	1	생산액	1
						부가가치액	2
						생산지수	5
						출하지수	6
				광공업동향	2	재고지수	7
						사업체수	10
				도소매서비스업 현황	3	종사자수	9
						매출액	8
		입지계수	13				
		다양성지수	14				
		산업 구조	2	산업집적	5		
				산업다양성	6		
투자 및 인프라	7	국내투자	16	유형고정자산(증가액,감소액,잔액)	29		
				신설법인수	46		
				연구개발투자(금액,조직수,인원)	30		
				공장등록현황	47		
		해외투자	18	해외직접투자	33		
				외국인직접투자	32		
산업인프라	17	산업단지현황	31				
고용·소비·물가	2	고용	5	구직활동	12	경제활동인구	22
						경제활동참가율	25
						고용률	23
						실업률	24
						취업자	26
		구인구직매칭	13	구인구직비율	48		
		소비	9	소비동향	20	대형소매점판매액지수	35
		물가	8	물가동향	19	소비자물가	34
재정 금융	4	재정	10	재정규모	21	예산규모	38
						자체수입	37
				재정건전성	22	자주재원	36
						재정자립도	39
		금융	11	여수신	23	재정자주도	40
						총대출금	42
						시설자금	49
예금은행 예금	41						
예금은행 대출금	43						

□ 지역 동향 파악을 위한 통계지표는 주기별(월별, 분기별, 연도별)로 구분이 가능함

○ 지역 동향 파악을 위한 월별 주요 통계지표

- 수입·출액, 광공업 생산지수, 경제활동인구, 고용률, 소비자물가, 예금은행 예금이 있음
- 이중 시군구를 대상으로 지역경제 동향 파악이 가능한 지표는 수입·출액, 경제활동인구가 유일한 지표로 제시되나, 고용률은 자체적으로 계산이 가능함
  - 소비자물가지수는 전체 시군구를 대상으로 작성이 되지 않고 있으나, 이는 물가지수 산출 방법으로 자체 작성이 가능함
- 월별 지역경제 관련 통계지표는 전기 및 전월에 대한 증감률 및 저량의 변동값으로 제시하는 것이 일반적임
  - 반면, 전월 및 전기의 변화에 의한 것인지, 또는 몇째 시차에 의해서 영향을 받는지에 대한 것은 해당 지표의 변화 과정을 자체적으로 점검함으로써 파악이 가능하나, 일반적으로 전월 및 전기의 변화에 의한 영향치가 가장 큰 것으로 제시함
- 월별 자료의 변화는 시도 및 시군구로 분석 대상지역의 설정의 기준 설정에 따라 사용할 수 있는 영역이 매우 제한적임

○ 지역 동향 파악을 위한 분기별 주요 통계지표

- 광공업 생산지수, 경제활동인구, 고용률, 소비자물가, 예금은행 예금 외 인구이동, 외국인직접투자, 취업자수, 실업률이 있음
- 시군구를 대상으로 하는 분기별 지역경제 파악 가능 지표는 인구이동, 수입·출액이 있음
  - 주요 분기별 자료의 대상 지역은 시군구가 아닌 시도를 대상으로 공표되고 있음
  - 반면, 소비자물가 및 고용률 역시 월별 자료와 같이 시군구 자체적으



로 계산이 가능함

- 분기별 지표의 변동 사항의 제시는 증감률 변화로 제시되는 것이 일반적임

- 지표의 분기별 주기는 월별 주기와 같이 유용성이 매우 높으나, 사용이 매우 제한적으로 제시되어 있어 활용이 제한적임

○ 지역 동향 파악을 위한 연도별 주요 통계지표

- 지역내총생산, 주민등록인구, 노령화지수, 사업체종사자수, 광공업사업체수 및 종사자수, 광공업 생산액 및 부가가치액, 도소매서비스업 사업체, 종사자수 및 매출액, 산업입지계수 및 다양성지수, 유형고정자산, 신설법인수, 연구개발투자비, 재정 자체수입, 재정자립도가 있음

- 지표 중 대상 지역은 주로 시도를 대상으로 하고 있으며, 시군구를 대상으로 하는 지표는 매우 제한적임

- 시군구를 대상으로 하는 지표는 지역내총생산, 주민등록인구, 광공업종사자수, 사업체수, 생산액, 부가가치액, 유형고정자산, 재정자립도가 있음

- 이중 입지계수 및 다양성지수는 대상을 시군구로 맞출 경우 자체 계산이 가능함

- 이외 연도별로 지역의 변화를 파악하는 경우에는 산업연관표에 의한 산업간 중간재 흐름 및 수입·출, 노동자의 파악, 산업연관표에 정부, 노동, 자본시장을 추가적으로 고려한 사회계정행렬(Social Accounting Matrix, SAM)의 작성으로 파악이 가능함

※ 산업연관표는 2012년 현재, 2007년 16개 시도별 자료와 2009년 전국 자료가 공표되어 있음

※ 반면, 산업연관표는 자본시장과 정부부문에 대한 분석, 장기예측이 힘든 점이 단점으로 제시됨

※ 또한, 사회계정행렬은 산업연관표를 기초로 하여 작성하며, 작성 단위는 전국 단위로 작성성이 되나, 16개 시도별 및 7개 광역권으로 자체 작성성이 가능함

※ 반면, 사회계정행렬은 사회 전체의 흐름을 한눈에 파악할 수 있으며, 정부 및 노동, 자본시장의 영향을 파악하는 장점이 제시됨



# 제5장

## 네트워킹·활용 및 관리 방안





## 제 5 장

네트워크·활용 및 관리  
방안

## 제1절 | 네트워크

## □ 네트워크 필요성

- 지역동향 분석에 있어서는 지역의 통계 및 경제 전문가들이 지역내 미시적인 변동요인에 대한 설명을 할 수 있으므로 이들이 가장 우수
  - 예컨대 특정 산업단지의 조성 이후 기업유치를 통한 일자리 증가 등의 변화는 전국차원의 분석을 하는 담당자에게는 현실적 한계 존재
  - 따라서 시도 차원에서 전체 지역의 동향파악을 위해서는 각 전문가를 네트워크하여 지역별 통계지표의 변화요인을 파악하는 것이 필요
  - 지역특성에 대한 이해를 통해 각 통계지표의 변화수치에 대한 정성적, 정량적 원인파악과 설명이 가능
- 지역현황 분석과 달리 지역동향 분석의 경우 공식통계의 분석에 한계
  - 특정지역의 청년실업률 등은 공식통계로는 존재하지 않으나 해당지역의 대학교 졸업생을 대상으로 한 취업여부 조사는 존재 가능
  - 공식통계 중 월별 동향파악이 가능한 통계들은 일부 보고통계, 체감지수, 서베이 인덱스(SI) 등 제한적이며 주요 경기판단 및 유량지표(flow)의 변화를 감지하는 수준이므로 연간 주요 경제통계 변화 등에 대한 보완적인 성격이며 동시에 미시적인 변동요인 파악이 중요

## □ 네트워킹 기본방향

- 특정 지역 혹은 사업에 대한 관리 및 구축을 지양하고 다수 및 다양한 국민 혹은 관계자들의 활용 목적에 부합하는 관리체계 지향
  - 관련 부처·청 및 연구기관 등과의 협조체계 구축을 통하여 중복적 자료 수집을 통한 비용절감과 질적 높은 자료 활용 기반 마련
- 지자체의 통계조직 및 인력의 강화를 위한 지원 사업을 통하여 통계자료의 정확성은 물론 활용성 제고 그리고 통계의 중요성에 대한 인식과 전문성 제고
  - 지역통계 전반에 대한 종합적인 이해를 돕고, 정책과제 개발을 위해 보다 시의성 있게 정보를 제공하고, 일관성 있고 신속하게 추정·분석하기 위하여 통계자료의 수집 및 분석체계의 지속적인 강화
  - 통계항목의 양적 확대(가공자료 포함)와 질적으로 향상된 자료수집방법의 지속적인 연구 지원

## □ 네트워킹 대상

- 지방자치단체 또는 기초자치단체 소속의 지역경제 담당 지방공무원
  - 담당 팀장급(사무관급) 실무자로서, 하기된 표에 우선 네트워킹 대상인 17개 시도 지역경제동향 담당부서 및 담당사무관·주무관 연락처 제시
  - 중앙부처와의 유기적인 업무협조에 따라 네트워킹이 가장 수월하며, 해당 지역의 동향파악이 주 업무이므로 가장 신속하고 공신력 있는 동향파악이 가능
  - 그러나 통계에 대한 전문지식 부족 및 동향변화요인에 대한 해석은 다소 미흡할 수 있으므로 다음과 같은 시도연 및 한은 등 전문가를 필요시 네트워킹해야 함
- 한국은행 지방사무소 담당자

- 동향 관련 공식통계의 신속 정확한 파악이 가능하지만 지자체 담당자에 비해 업무협조가 상대적으로 원활하지 못할 수 있으며, 변화요인에 대한 설명이 다소 미흡
- 시도 발전연구원의 동향 담당자
  - 대부분의 발전연구원에서는 이미 간행물을 통하여 지역별 동향을 분석·발간 중
  - 해당 지역의 동향변화요인에 대한 전문가로서의 설명이 가능한 반면, 원활한 업무협조를 위해 예산투입이 불가피

## 제2절 관리방안

### 기본방향

- 특정 지역 혹은 사업에 대한 관리 및 구축을 지양하고 다수 및 다양한 국민 혹은 관계자들의 활용 목적에 부합하는 관리체계 지향
- 관련 부처·청 및 연구기관 등과의 협조체계 구축을 통하여 중복적 자료 수집을 통한 비용절감과 질적으로 높은 자료 활용 기반 마련
- 지역통계 전반에 대한 종합적인 이해를 돕고, 정책과제 개발을 위해 보다 시의성 있게 정보를 제공하고, 일관성 있고 신속하게 추정·분석하기 위하여 통계자료의 수집 및 분석체계의 지속적인 강화

### 지역통계의 종합적 관리체계 구축 및 DB서비스화 방안

- 지역경제통계 자료축적을 활용한 중앙차원의 지역경제 통계 및 동향정보 시스템 구축 필요성

- 지역통계 대부분이 보고통계인 상황 하에서 통계의 종합적 관리는 단순한 관리의 차원이 아니라 통계의 신뢰도에 영향을 미치는 한 요인으로 작용
  - 정보화가 행정업무 전반에 커다란 영향을 미치고 있는 현재에는 지역 통계는 새로운 자원으로서의 가치를 지니고 있음
  - 이와 같은 변화는 통계정보를 체계화하고 종합 관리하여 공동 활용하는 통계정보망이 필요
  - 지역통계 업무를 맡은 지자체 및 행정기관의 해당조직은 물론 관련 조직(전산실)과 협조하는 조직체계 구축
  - 타 부처의 지방통계사무소가 설립되어 있지 않지만 이의 전단계로서 지역 업무를 수행하는 조직을 체계화하여 구축
  - 단계적으로 통계청과 농림부 등의 지방통계사무소 등과도 연계하여 현재의 지자체 통계조직의 열악한 수준을 극복하여 질적으로 우수한 통계자료 활용할 수 있도록 노력 강구
- 지역 현황을 파악할 수 있는 통계청 승인 통계 및 준 승인통계 등 공식 통계 관리 필요
- 통계청, 지역위, 지경부, 국토부, 안행부, 교과부 등의 통계DB 간 연계를 통한 일원화된 지역통계 시스템 마련 필요
  - 현재 지역위에서 지역발전종합정보망(REDIS)가 309개의 지역통계지표를 부문별로 관리를 하고 있으며, 지역투자 관련 신규지표의 추가를 추진 중
  - 지역내총생산, 임금 등 중요한 통계지표 생성 필요성에 대한 인식확산을 통한 개선
  - 지역 동향 변화요인까지 시의 적절하게 파악할 수 있는 네트워크 구축을 계기로 장기적으로 지자체에서 파악하고 있는 비승인통계 및 이슈들의 정기적 관리체계 수립



- 조직단위별 관리해야할 통계단위(항목)는 기본적으로 해당 조직의 업무에 근거하여 해당 통계단위(항목)를 관리하며, 이외에 필요한 통계단위(항목)에 대해서는 관련한 기관(조직)과 협력하여 활용
- 지역통계와 관련된 사업의 지속적 운영·관리를 고려하여 1년 주기로 자료를 수집함을 원칙으로 함
  - 1년 이내에 관련 업무의 시급성과 중요성에 따라 비정기적으로 통계자료가 수집되어 보고되도록 함
  - 1년 주기의 정기적인 통계자료를 원칙으로 하며, 시점이 틀린 일부 자료의 주기에 대한 시점 일원화 작업 병행
- 자료수집방법은 일반적으로 필요한 기본통계와 일부 지역에 생성될 수 있는 지역특화 통계를 구분
  - 기본통계의 경우 표본조사에 의한 방법보다 각종 전수조사의 성격을 갖는 행정자료를 이용함
  - 지역특화 통계의 경우 지자체 혹은 행정기관에서 자체적으로 수집함
  - 기존에 개발 운영되어온 지역특화 통계의 경우 중앙의 지원을 통하여 지속적으로 운영되도록 하며, 이를 행정DB화하여 다른 기관들도 활용할 수 있도록 유도
- 지역통계 DB화 방안
  - 기 축적된 자료를 활용한 지역통계 DB는 사용자 요구 분석, 데이터 현황 파악, Web-GIS 시스템 설계, DB구축, Web-GIS 시스템 구축, Web-GIS 운영 방안 구축, 모바일 어플리케이션 제공 등의 정형화된 단계별로 진행
  - 지역통계DB 시스템 설계시 사용자들의 Web 접근정보에서 고객이 누구인지, 어떤 경로에 따라 어떤 자료를 검색하는지 등에 대한 자료생성과 이에 대한 데이터 마이닝을 통하여 자료의 새로운 생성과 메뉴 재구성을 통한 GUI를 최적화

- 정책적 활용사례 제공, 학습자료 제공과 홍보(논문공모 등) 그리고 재미있는 주제의 검색자료 제공 등 운영관리는 물론, 시민 통계자료 모니터링, 시민전문가, 민간부문 지역통계 관련 정보 검색 등을 통한 지속적인 운영관리가 되도록 협력적 체계 구축
- 필요시 다음과 같이 각 부처별로 산재한 지역경제관련 통계시스템을 유기적으로 연계, 조정하거나 혹은 기획재정부 주도로 통합하는 방안을 장기적으로 추진할 필요가 있음

### 제3절 | 활용방안 및 기대효과


- 지역특성을 이해하고 이에 맞는 새로운 지방중심 경제정책의 기반 구축
  - 각 지역별·경제권역별 지역경제의 차이와 공통된 트렌드를 보다 깊이 이해함으로써 공공투자와 정책의 효율성을 제고
  - 타 자치단체와의 차별화된 경쟁전략 수립, 지역특성화에 기반한 개발 및 관리가능성 확대, 지역간 균형발전 등 지역관련 계획과 정책수립에 직접적인 투입자료로 활용
  - 정책계획 수립에 토대가 되는 시계열 자료, 지역간 비교 등의 객관적이고, 통합적인 정보를 제공
- 지역 정책의 이해당사자간 소통과 통합기능 강화
  - 정책의 성과 및 환류 정보를 통한 향후 정책방향 제고 및 정보공유를 통한 기관 간, 정책관계자 간 갈등 완화와 대국민 소통 강화
  - 각 자치단체 및 유관기관의 지역경제 정책담당자의 네트워크를 통해

정책집행 단계에서 중앙차원의 모니터링이 가능

- 아울러 지역경제 관련통계지표의 변화추이 분석을 통해 각 사업별 경제적 효과의 즉각적인 측정이 가능하므로 이를 토대로 정책성과에 대한 직간접적인 측정과 정책환류를 가능하게 함
- 지역특성에 초점을 둔 정책전략 수립, 대국민 경제교육 기능 등 국민(지역주민)의 이해 도모와 함께 효율적인 지역관리에 기여

#### 지역 관련 정보의 체계적 갱신 및 관리

- 지역통계DB화를 통한 주기별 지역 정보의 효율적 갱신 가능
- 제반 지역 관련 정보의 집약적이고 체계적 관리 가능



부산의 사회지표  
체계 개편 연구(I)