

정책연구 2013-22

# 지방재정건전성 분석지표 개발 및 평가방법에 관한 연구

2013 Global Leader KRILA

## 연구진

이창균(한국지방행정연구원 선임연구위원)

서정섭(한국지방행정연구원 연구위원)

이 효(한국지방행정연구원 연구위원)

---

<b>제1장 서론</b> .....	1
제1절 연구의 배경 및 목적 .....	3
제2절 연구의 범위와 방법 .....	3
1. 연구범위 .....	3
2. 연구방법 .....	4
제3절 연구의 분석 틀 .....	5
<b>제2장 재정분석제도의 현황 및 주요 쟁점</b> .....	7
제1절 재정분석 개요 .....	9
1. 재정분석의 필요성 .....	9
2. 지방재정분석제도의 목적과 개념 .....	10
3. 법적 근거와 분석 절차 .....	12
제2절 재정분석과 재정위기관리제도 .....	13
1. 재정분석제도 .....	13
2. 재정위기관리제도 .....	23
3. 종합적 검토 .....	24
제3절 재정분석 관련 주요 쟁점 .....	25
1. 재정분석의 문제점 .....	25
2. 재정위기관리제도의 문제점 .....	26
3. 재정분석과 사전경보시스템 간의 연계 .....	26



**제3장 지방재정 건전성 분석을 위한 지표개발 및**

**평가방법** ..... 27

제1절 기본 방향 ..... 29

제2절 기존 및 새로운 지표의 검토 ..... 31

    1. 검토대상 지표체계 ..... 31

    2. 기존지표 검토 내용 ..... 34

    3. 새로운 지표의 검토 ..... 36

    4. 검토결과 종합 ..... 38

제3절 재정건전성분석 지표체계 ..... 40

    1. 지표체계 ..... 40

    2. 세부지표 내용 ..... 41

제4절 재정분석지표와의 연계 ..... 44

    1. 연계를 위한 기본 방향 ..... 44

    2. 재정분석지표의 분류기준 ..... 46

    3. 2013년도 재정분석 지표체계(안) ..... 46

제5절 재정건전성 분석방법 ..... 47

    1. 지표분석 방법 ..... 47

    2. 50만 이상 시 별도분석 검토 ..... 48

    3. 부지표를 활용한 개선도 반영 ..... 49

    4. 지표 가중치 부여 ..... 49





<b>제4장 정책건의</b> .....	<b>51</b>
제1절 재정건전성 지표개선(안) .....	53
제2절 재정분석 지표체계(안) .....	55
제3절 평가방법 개선(안) .....	56
<b>〈부록〉 2013년도 지방재정분석지표</b> .....	<b>58</b>

# 표 차례

한국지방행정연구원

<표 2-1> 2010년도 지방재정분석지표의 특징 .....	19
<표 2-2> 유사단체 재정비교를 위한 자치단체 유형화 .....	22
<표 2-3> 2012년 지방재정분석 지표체계 .....	22
<표 3-1> 검토대상 재정분석(건전성 중심) 지표 .....	31
<표 3-2> 재정분석지표(건전성 중심) 검토 결과 .....	39
<표 3-3> 지방재정건전성 분석지표 체계(안) .....	40
<표 3-4> 지방재정건전성 분석지표 세부내용 .....	41
<표 3-5> 건전성 분석지표와 재정분석지표의 연계체계(안) ..	45
<표 3-6> 2013년도 재정분석 지표체계(안) .....	47
<표 3-7> 재정건전성 분석지표 가중치(안) : 전문가의견 .....	50
<표 4-1> 지방재정건전성 지표체계 : 현행대비 개선안 비교 53	
<표 4-2> 지방재정건전성 분석지표 및 체계 개선(안) 종합 ..	54
<표 4-3> 2013년도 재정분석지표 및 체계개선(안) 종합 .....	55
<표 4-4> 지방재정건전성 분석지표 체계 및 가중치(안) .....	56



## 그림 차례

[그림 1-1] 연구흐름도 .....	5
[그림 2-1] 지방재정 사전경보시스템 기본체계 .....	23







# 제1장 서론

제1절 연구의 배경 및 목적

제2절 연구의 범위와 방법

제3절 연구의 분석 틀



# 제 1 장

## 서 론

### 제1절 | 연구의 배경 및 목적

- 재정분석과 재정위기관리 간 기능이 중복되고 재정위험 판단기준이 소수의 지표만으로 구성되어 미래예측 저하
  - ※ 재정분석제도 : 1998년부터 시행, 재정위기관리제도 : 2012년부터 도입·시행
- 재정분석과 재정위기관리제도의 지표 간 연계성을 확보하고 지방재정 건전성 분석기능을 강화하는 방향에서 지표체계를 개선
- 양 제도 간 연계 운영에 따르는 재정건전성 분석방법 마련 필요
  - 양 제도 간 연계 관점에서 재정분석 방향 설정
  - 분석지표체계, 종합평가방법 등의 심화연구 및 객관성 유지
- 지방재정 건전성 분석을 위한 지표체계 및 평가방법 개선안 도출
  - 지방자치단체의 재정건전성분석을 위한 기존지표 검토 및 새로운 지표 발굴
  - 지표분석방법, 가중치 부여 등 종합평가 방안 마련

### 제2절 | 연구의 범위와 방법

#### 1. 연구범위

- 재정건전성 분석지표 개발

- 지자체의 재정건전성 분석을 위한 기존지표 검토
- 새로운 지표 발굴(자본시설, 공기업, 출자출연금 등)
- 재정건전성 측정을 위한 핵심 분야 및 개별지표 종합 검토
- 재정건전성 분석을 위한 종합평가 방법 마련
  - 지표분석방법 등 종합평가 방안 마련
  - 지표별 가중치 검토 및 부여
- 재정분석제도와 재정위기관리제도의 연계 강화를 위한 방향 모색
  - 양 제도의 연계 운영을 위한 분석체계 모색
  - 재정위험 미래예측기능 강화 및 건전성 중심의 분석·진단 강화
    - 지방재정건전성 분석 및 재정진단단체 선정에 활용
    - 지표 연속성, 효율적 재정관리, 지표 간 연계 분석 등에 활용

## 2. 연구방법

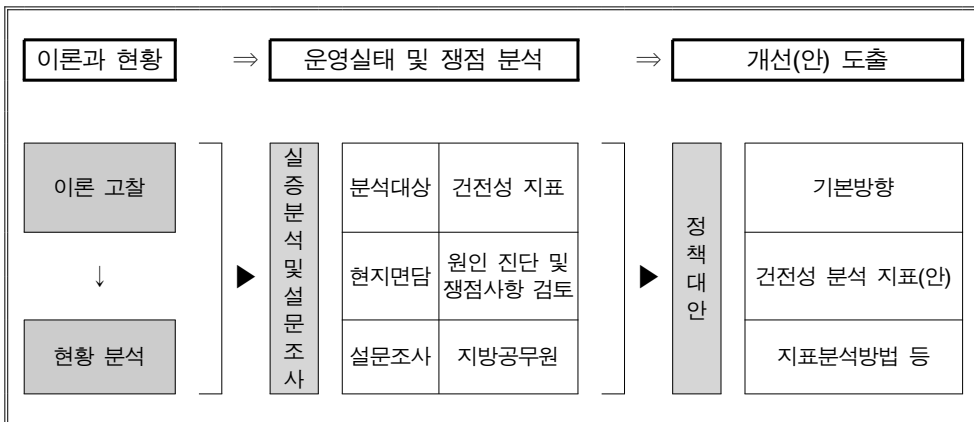
- 문헌연구
  - 선행연구 검토 등 재정건전성 분석에 관한 이론 고찰
  - 재정분석제도와 재정위기관리제도의 검토
  - 재정건전성 분석 목적을 달성하기 위한 정책대안 모색
- 재정건전성분석을 위한 전문가 의견 수렴
  - 외부전문가 Workshop, 자문회의 개최
  - 이슈별 발표 및 전문가 토론을 통해 정책대안 마련
    - ※ 학계전문가, 연구원, 회계사, 안전행정부, 지방공무원 참여
- 사례분석과 현장조사 등 실증적 분석
  - 지방재정분석 관련 실무자 면담 및 현지조사를 통해 정책대안의 실효성과 타당성 검토

- 재정분석 지표체계 및 평가방법 관련 의견 수렴
- 재정지표별 가중치 부여를 위한 전문가 의견 수렴

### 제3절 연구의 분석 틀

- 재정분석제도와 재정위기관리제도에 관한 이론적 배경 및 실태를 분석하고 양자 간의 연계 관점에서 주요 쟁점을 검토
- 재정분석과 재정위기관리 관련 기존 지표 및 새로운 지표 내용을 추가적으로 검토 한 후, 재정건전성 분석을 위한 지표체계(안) 마련
  - 건전성 분석지표와 재정분석 지표체계 간 연계 방안 모색
- 재정건전성을 객관적으로 분석하기 위한 지표분석방법, 분야별/지표별 가중치 부여 등 종합평가 개선(안)을 도출

<그림 1-1> 연구흐름도





# 제2장

## 재정분석제도의 현황 및 주요 쟁점

제1절 재정분석 개요

제2절 재정분석과 재정위기관리제도

제3절 재정분석 관련 주요 쟁점





## 제 2 장

재정분석제도의 현황 및  
주요 쟁점

## 제1절 재정분석 개요

## 1. 재정분석의 필요성

- 정부 개혁, 지방분권의 시대적 패러다임(paradigm) 변화에 부응하여 지방재정의 자율성, 책임성, 건전성을 균형 있게 조화시켜 주는 제도적 장치의 보강이 요구됨
  - 지방자치단체의 자율성 확대에 따른 재정책임성 제고 장치
  - 재정운영의 건전성을 높여 재정위기의 사전예방
- 국가와 지방이 협력적 동반자로서 공생·발전할 수 있도록 재정의 건전성, 효율성, 투명성 등을 주기적으로 종합 점검하는 시스템 필요
  - 재정의 현재 상태 및 위상(position), 운영 실태 및 개선노력 파악
  - 재정운영의 불건전성, 비효율성 등을 사전에 파악하는 조기경보시스템 역할
  - 재정분석결과 환류·반영 및 차등적 재정지원 기준 활용
    - \* 2009년도부터 재정분석결과(재정운영노력 지표)와 보통교부세 배분을 직접 연계
- 지방자치단체의 세입확충 및 예산절감의 노력도와 예산운영의 계획성·투명성 등을 객관적으로 지역주민 등 이해관계자에게 제시해야 할 시대적 당위성이 부각됨
  - 재정상태 및 재정운영의 계획·결과를 지역주민 등에게 공개
  - 재정 선진화를 위해 주민감시·통제 및 참여 유도

- 재정여건이 유사한 자치단체 유형별 재정비교표를 제시해줌으로써 자체적으로 재정운영의 상황을 점검·학습하고 선의의 경쟁을 통해 재정선진화를 유도
  - 자치단체 스스로 자체 재정진단을 할 수 있는 준거 제시
  - 자치단체 간 선의의 경쟁 및 재정운영의 선진화에 기여
- 모든 지역의 주민이 일정한 수준의 행정서비스를 보장받도록 재정 측면의 균형발전 정도를 파악하는 장치가 요구됨
  - 전국 평균 또는 국가 최소 수준(national minimum)의 서비스 공급
  - 재정 측면에서의 자치단체 간 재정성과와 균형 발전 정도 파악

## 2. 지방재정분석제도의 목적과 개념

### 1) 도입목적

- 지방재정 운영결과에 대한 정례적인 분석·공개를 통해 지방재정운영의 건전성·효율성·책임성 확보와 재정위기 사전예방
- 재정 건전성과 효율성이 현저히 떨어지는 자치단체에 대해 재정진단을 실시하고, 건전화계획 수립 및 이행평가를 통해 미흡단체의 재정여건 개선을 위한 실질적 지원기능으로서 역할
  - 지방자치단체 재정분석·진단 역량 강화에 기여
  - 재정분석 결과에 대한 분야별·지표별 재정운용방향 제시
  - 재정운영 문제요인(구조적, 관리적) 도출 및 개선전략 마련
- 재정분석제도는 자치단체의 재정 상태와 운영 실태 및 성과를 객관적인 재정·통계자료를 토대로 종합 점검·분석·평가함으로써 지방재정의 건전성, 안정성, 효율성, 투명성을 높이고 자치단체의 재정보건 및 예산절감의 노력을 진작시키는데 그 목적을 두고 있음

- 지방재정분석의 정책목적은 재정적으로 각 지방자치단체의 “건실한 정부 관리(sound governance)” 를 도모하고 궁극적으로 주민의 복지증진에 기여하는 것임

## 2) 개념과 의의

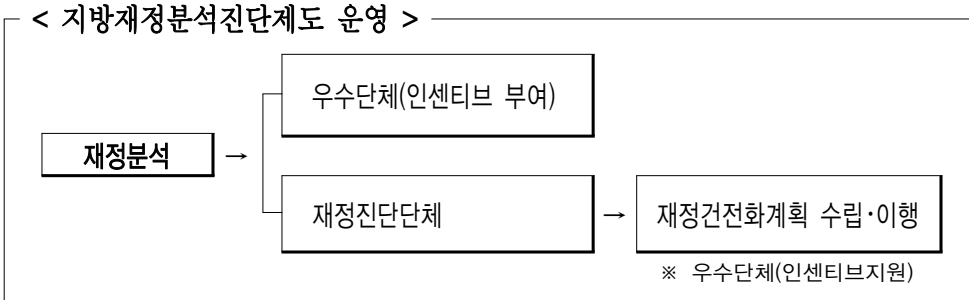
- 지방재정분석제도는 전국의 지방자치단체를 대상으로 핵심 재정·회계 관련 측정수단을 활용하여 재정분석을 실시한 다음, 분야별·지표별 분석결과 및 유사단체별로 재정비교표를 작성하고 그 결과를 활용하는 실질적 재정관리 수단임
  - 재정분석은 다양하고 광범위한 재정·재무관련 사항을 정교한 분석기법을 통해 전체 현상을 파악하면서 구체적이고 비교 가능한 측정 결과를 제시함
  - 분석과정에서는 각 분야별/지표별 핵심 분석지표에는 활용되지 않지만, 지방재정의 상태·운영·성과 등에 관한 각종 참고정보들을 활용함
    - 재정분석 결과의 활용과 연계하여 보완·보충·참고수단으로 기능
    - 재정통계 정비 및 분석지표에 대한 세부내용 분석에 활용
- 재정분석은 지방자치단체의 정책결정, 수요자에 대한 재정정보 제공, 그리고 국가의 지방재정에 대한 거시적 조망(점검) 및 정책 활용 차원에서 중요한 의의를 지님
  - 지방재정분석은 자치단체의 수입·지출 및 재정수지, 자산·부채와 관련 정책이 미칠 긍정 및 부정적 영향을 미리 예측하는 “사전적 활동” 의 성격과 정책(예산) 집행 이후 나타나는 상태와 결과를 측정하는 “사후적 활동” 의 특성을 함께 지님
- 유사단체별 재정비교표를 작성·공개하는 과정을 통해 해당 자치단체가 동급단체의 상위 목표를 설정하고 이를 달성하도록 유도함으로써 자율적

분석기능을 강화

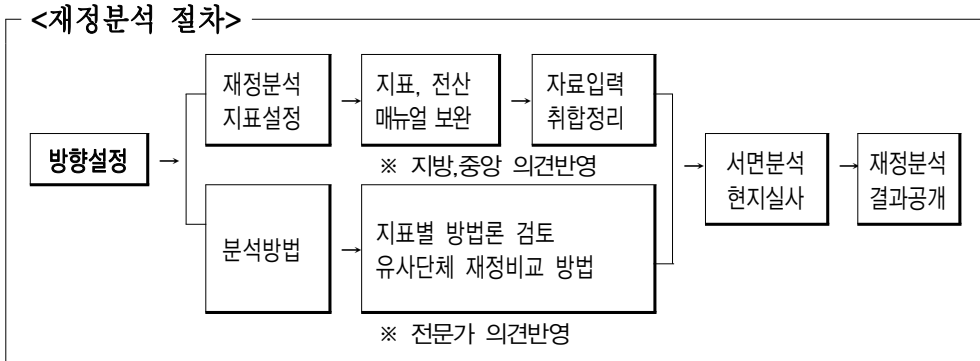
- 인구수, 재정규모, 재정력, 인구증감률 등을 기초로 자치단체를 유형화 (14개 그룹)
- 유사단체 재정비교표를 활용한 재정위상 확인 및 점검
- 유사단체 상위수준 목표설정 및 개선 유도

### 3. 법적 근거와 분석 절차

- 법적근거 : 지방재정법 제55조 및 동법시행령 제65조
- 지방재정분석진단제도의 운영과정
  - 지방자치단체의 재정상태와 재정운영 결과를 대상으로 객관적인 분석을 실시하고 그 결과를 공개
  - 재정분석결과 재정의 건전성과 효율성이 현저히 떨어지는 자치단체에 대하여 재정진단 실시
- 재정진단단체를 대상으로 정밀진단을 실시한 후, 재정건전화 계획의 수립 및 이행 권고
- 재정분석결과 및 재정건전화이행 우수단체에 대해 정부포상 및 재정 인센티브 지원 및 분석결과 공개



## ○ 지방재정분석 절차



## 제2절 재정분석과 재정위기관리제도

### 1. 재정분석제도

#### 1) 개관

- 지방재정분석제도는 자치단체의 재정운영에 대한 종합적인 진단 및 평가를 통한 합리적이고 건전한 재정운영을 유인하기 위한 제도임
- 지방재정분석제도는 자치단체 전체적인 측면에서 사후적 재정관리제도의 하나에 해당함
  - 중기지방재정계획, 예산편성기준, 투융자심사제도, 지방채발행 승인 등은 적정기준에 의거 예산을 편성하고, 불요불급한 예산의 편성집행을 억제토록 하는 ‘사전적’ 재정관리제도인데 비해, 재정분석은 예산집행 결과 분석을 통해 재정상태와 구조 등을 파악하여 책임재정을 실현하고 이를 차기 재정운영에 환류하는 ‘사후적’ 재정관리제도임
- 재정분석은 지방자치단체가 결산자료 등을 토대로 작성한 『재정운용보

고서』를 기초로 재정현황과 운영실태를 객관적으로 검증하는 일련의 과정을 의미

- 이에 대해 재정진단은 재정의 건전성과 효율성이 현저히 떨어진 자치단체를 대상으로 정밀 분석을 실시, 재정건전화를 위한 대책을 강구하는 일련의 과정을 의미함
- 지방재정운영 결과에 대한 정례적인 분석·공개로 통해 지방재정운영의 건전성·효율성·책임성 확보와 재정위기 사전예방
- 재정진단 및 재정건전화 계획 이행평가 등으로 재정상황 및 효율성이 미흡한 지방자치단체의 재정여건 개선을 위한 실질적 지원역할을 수행함

## 2) 추진 경위

- 지방재정의 건전성과 효율성 도모를 위해 1998년부터 10개의 분석지표를 활용, 재정운영 결과를 분석·공개하였음
  - 1998년도부터 지방재정분석진단제도 운영
  - 10개 재정지표(재정상태 지표 핵심)를 중심으로 재정분석
- 2005년도에 지방재정분석제도를 혁신적으로 확대 개편함

### [목적]

- 지방재정의 총량, 자율성 확대에 상응하는 재정책임성 강화
- 재정책임성 견제·점검수단으로서의 역할 강화
- 상호비교학습을 통한 재정운영 자율통제시스템 구축
- OECD 등 국제수준과 보조를 같이하는 선진기법 반영

### [주요 내용]

- 10개의 분석지표를 30개 분석지표로 확대(정성지표 개발 등)
- 분석의 신뢰성, 공정성 확보를 위한 현지실사(전 자치단체)
- 분석결과 5개 자치단체 유형별 등급 공개(광역 3등급, 기초 5등급)

- 우수단체에 대한 재정인센티브 강화 등(A등급 자치단체 특별교부세 지원)
- 재정분석의 객관성 확보를 위해 민간연구기관에 위탁
- 2006~2007년도에 분석지표의 조정, 분석방법을 개선하였음
  - 참여정부의 지방분권형 국가정책 구현에 따른 지방재정의 총량 및 자율성 확대에 상응하는 재정책임성 강화 필요
  - 재정책임성(fiscal accountability)의 견제·점검 수단인 새로운 지방재정 분석제도의 정착
  - 납세자인 주민에 대해 책임을 지는 재정운영 자율 통제시스템 구축
    - ① 개선노력도, 주민만족도 지표 등 개발(지방세징수율 등)
    - ② 객관성 확보를 위해 민간연구기관에 위탁(한국지방행정연구원)
      - ※ 재정분석실시단 운영(교수, 연구원, 공인회계사, 공무원 등 110명)
    - ③ 신뢰성 확보 차원의 서면분석 및 현지실사 병행
      - ※ 현지실사(자료검증, 비계량지표 평가 : 전 자치단체 대상)
    - ④ 분석결과 공개를 통한 주민자율통제기능 강화(등급별 공개)
    - ⑤ 우수단체 특별교부세 지원, 부진단체 재정진단 시행
- 2008년도에는 광역단체 주관으로 자체 재정분석을 실시
  - 지표별 적정기준을 마련하여 재정분석결과 지표별 등급 부여
  - 자치단체에서 분석한 결과를 기초로 하여 자치단체 종류별/분야별 우수 단체에 대해 인센티브 부여
  - 종합분석 후 심층진단 여부를 결정하고 재정건전화계획 이행권고 및 해당단체는 자체 재정건전화계획 수립·이행
- 2009년도는 지방재정의 건전성과 효율성, 국가정책이행 및 재정투명성 향상에 중점을 두면서, 그동안 예산회계제도의 변화에 따른 새로운 재정 정보의 측정 필요성과 국제기준을 반영하여 재정분석의 기본 틀과 지표 체계를 개편함

- 복식부기회계제도(2007년), 사업예산제도(2008년) 도입에 따른 새로운 정보를 측정하기 위하여 복식부기와 사업예산 관련 지표를 반영
- 국제기준(IMF) 반영을 위해 통합재정수지비율 포함
- 유사단체별 재정비교표의 작성·공개로 자율적 재정분석 기틀 마련
- 2010년에는 재정건전성, 재정효율성, 재정계획성 분야에 걸쳐 20개 재정 분석지표를 개발하고 분야별 등급화를 자치단체에 공지하는 한편, 재정 분석결과의 활용도를 제고하는 방안을 마련
  - 지방재정분석 지표체계 재구성 : 분석지표 20개, 참고지표 6개
  - 재정효율성 지표(세입확충노력도 : 5개, 세출절감노력도 : 5개)를 대상으로 재정분석 결과를 지방교부세 배분과 연계
  - 자치단체 유형화 개선을 통해 재정비교표 작성
- 2011년에는 재정분석지표 산정방식 일부를 보완하고 추세분석 및 유사단체 재정비교를 통한 자율 분석평가 기능을 강화
  - 자체세입비율 등 연도별 추이분석이 중요한 지표에 대해서는 시계열 데이터(5년 경향)에 의한 재정예측 가능성을 강화
  - 재정여건이 유사한 자치단체 유형화를 통해 스스로 재정운영 실태와 재정위상을 확인하도록 자율 분석평가체계 확립
- 2012년에는 지방재정 사전경보시스템 도입에 따라 재정분석제도와 사전 모니터링을 연계 운영하고 재정 컨설팅 기능 등을 강화
  - 재정분석결과 하위단체에 대한 심층진단 일원화
  - 인구감소 지역 등 문제유형 재정컨설팅 기능 강화
  - 유사단체 유형 구분 방식의 합리적 개선
    - 인구수, 재정력지수, 인구증감률 기준 방식에 “재정규모”를 추가하여 동일그룹 내 자치단체 간 유사성을 높임
  - 정상재원비율 등 재정운영 관련 지표 보완



### 3) 운영방향

- ① 지방재정의 건전성·효율성·책임성 제고
  - 재정 안정성과 건전 재정운영 기초 유지(재정수지, 채무관리 등)
  - 재정운용 노력도 반영 등 효율적 재정운영 유도
    - 세입기반 확충 노력, 세출경비 절감 노력
  - 재정분석 결과의 대외 공개를 통한 책임성과 투명성 확보
    - 주민에 대한 설명책임 등 재정책임성(fiscal accountability)
    - 자치단체 재정공시 등 투명성 및 외부통제 강화
- ② 재정분석의 일관성 및 신뢰성 제고
  - 분석체계와 재정지표의 일관성을 유지하되, 환경변화를 반영하여 운영 과정에서 나타난 문제점 및 지표산정방식 등을 보완·개선
    - 지표의 중요성, 정보 유용성, 변별력 등을 고려하여 지표 개선
  - 추세분석을 통한 재정상황 예측 가능성 제고
    - 재정분석지표의 연도별 시계열 데이터 확보
    - 지자체 재정운영 상황에 대한 추세분석을 통해 재정예측 기능 강화
- ③ 재정분석 결과의 활용 및 주민관심도 제고
  - 재정분석 결과의 공개를 통해 주민자율 통제 기능 및 관심도 제고
  - 재정운영 문제요인 및 해결방안 등 수요자중심의 컨설팅 기능 강화
  - 유사단체 재정비교를 통한 자율 분석평가체계 확립

### 4) 지방재정분석의 특징

- 2005년도부터 확대 실시중인 지방재정분석의 특징은 다음과 같음
  - 과거 10개 분석지표를 토대로 하는 재정분석의 문제와 한계 극복

- 지방재정의 거시적 상태와 실적을 측정하는 지표(거시적 지표)
  - 지방재정의 미시적 상태와 실적을 측정하는 지표(미시적 지표)
  - 지역주민과 사회의 관심 및 반응이 높은 지표(주민관심 지표)
  - 국가정책에 순응하는 지표(국가정책 지표)
  - 세계적 선도 추세를 반영하는 지표(global standard 지표)
  - 자치단체 간 상호학습 및 벤치마킹이 가능한 지표(상호학습 지표)
  - 자치단체 스스로의 판단을 유도하는 정보제공 지표
- 다양한 유형의 지표는 각기 다른 관점과 목적에서 자치단체의 재정상태와 실적 및 성과 등을 상호 비교할 수 있는 기틀을 마련해 줌
- 국가, 지방자치단체, 국(주)민, 기타 이해관계자들이 객관적 판단을 할 수 있는 환경을 조성하고 기회를 제공하는데 기여함
- 2005년 이후 확대 실시한 재정분석제도의 운영에서 준수해야 할 기본원리는 다음과 같음
- 국가·지방자치단체는 동반자적 관계로 공공의 목적을 추구하는 공감대를 전제함
  - 제도운영(목적, 지표설정, 결과활용 등)의 초점을 주민의 복지증진에 맞춤
    - 서비스 질의 제고(VFM 구현) / 자율과 책임의 균형
  - 공정성과 객관성을 확보할 수 있는 재정분석시스템을 설계·가동함
- 2008년도에는 광역단체 주관으로 자체분석하고 그 결과를 행정안전부로 제출토록 하여 지방재정 운영결과를 종합 분석함
- 광역단체는 2007회계연도 결산결과를 기초로 자체재정분석과 함께 소속 기초자치단체에 대한 재정분석을 실시
  - 안정성, 건전성, 효율성, 계획성 4개 분야에 16개 계량지표에 의한 분석을 실시하고 재정분석결과를 기초로 지표별로 등급을 부여

- 2009년도 지방재정분석지표의 특징은 다음과 같음
  - 그동안 재정제도의 변화에 따른 새로운 정보를 분석하기 위한 지표와 국제기준을 반영하여 지표체계 조정
    - 경상비용, 자산부채관리 등을 파악하기 위한 복식부기회계지표
    - 정책사업비, 행정운영비용 등 사업정보 측정을 위한 사업예산 관련 지표
    - IMF 통합재정수지비율
  - 유사단체 재정비교표 작성을 통한 자율분석평가체계 도입
    - 인구수, 재정력 등을 기초로 유사자치단체 선정
    - 유사단체 재정비교표를 활용한 재정위상 확인 및 점검
    - 유사단체 상위수준 목표설정 및 목표달성을 위한 자율적 자구노력 유도
  
- 2010년도 지방재정분석지표의 특징은 다음과 같음
  - 재정상태를 중심으로 한 건전성 지표, 재정운용 노력도를 측정하는 효율성 지표 및 계획-예산-실적의 연계운용 노력을 측정하는 계획성 지표를 통해 종합적 점검·진단 기능을 강화

&lt;표 2-1&gt; 2010년도 지방재정분석지표의 특징

분야	취지·목적	세부지표(예시)
① 건전성 (재정상태 지표)	주민에 대한 정보제공 및 재정 위험에 대한 조기경보	채무비율, 통합재정수지, 자체세입 확충비율 등
② 효율성 (재정운용 노력 지표)	자치단체별 효율적 재정운용 노력을 평가하여, 재정적 인센티브·패널티를 부여 (보통교부세와 연계)	선심·낭비성 지출(인건비, 행사축제, 민간이전경비, 업무추진비 등) 자체세입 확충(지방세징수율, 세외수입 확충, 지방세(세외수입)채납액 축소 등)
③ 계획성	자치단체의 계획적 재정운용 노력을 분석	중기재정계획반영비율, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율 등

- 재정분석 결과를 보통교부세와 연계
  - 재정분석 「재정운용 노력 지표」가 보통교부세 「자체노력 항목」과 목적·취지가 동일하고 지표도 상당부분 유사하다는 점을 고려
  - 보통교부세 자체노력 항목을 확대·개편 하면서, 자체노력 수요·수입 산정시 재정분석 결과를 활용
  - 2011년 보통교부세 산정 시, 2010년 재정분석 결과를 반영
    - ※ 보통교부세 자체노력 항목 중 세출 절감 및 세입 확충 노력과 관련된 사항은 재정분석 결과를 활용하고, 기타 사항(지역경제 활성화, 녹색성장 추진 등)은 관련부서로부터 별도 취합하여 활용
    - ※ 제주도는 보통교부세 연계 제외, 자치구는 특·광역시에 포함 반영
- 지방재정 사전위기경보 시스템 구축
  - 재정분석 「재정상황 지표」에 지방재정 위기상황을 판단할 수 있는 지표를 일부 반영
  - 자치단체 재정위기를 사전에 예측하고 선제적으로 대응할 수 있는 시스템 구축 (2011년부터 가동 목표, e-호조 시스템 개선)
- 행정안전부 홈페이지 등을 통해 재정분석 결과 통합 공개
  - 자치단체별 홈페이지를 통해 공개하고 있는 재정분석 결과를 재정고 등에 통합적으로 공개
  - 주민의 이해를 돕고 유사단체 간 상호 비교 등이 가능하도록 설명 및 도식화를 보완
- 재정분석 간소화 → 재정진단·컨설팅 강화
  - e-호조시스템을 활용, 자치단체 결산결과 분석 및 검증 간소화
  - 재정진단컨설팅을 문제요인을 발견하고 수요자 관점에서 해결방안을 마련하는 컨설팅 성격으로 전환 실시
- 2011년도 지방재정분석지표의 특징은 다음과 같음
  - 자치단체에 도움을 주는 방향으로 컨설팅기능 전환
    - 재정분석 현지실사 시 지표데이터의 오류확인·점검 위주에서 자치

- 단체에 실질적으로 도움이 되는 컨설팅 기능으로 전환
- 부진 자치단체의 문제요인 발견 및 현실성 있는 개선전략 도출
- 지역의 특성을 고려한 수요자 중심의 정책대안 강구
  - 고령화 등 인구구조 변화, 지역소득, 산업구조, 도농복합도시 등
  - 지역의 내부적 강점과 약점, 외부적 기회와 위협을 고려한 지역여건 분석(SWOT 활용)
- 재정분석지표 산정방식 일부 보완 및 개선
  - 투융자심사사업 예산편성비율에서 투융자심사 대상사업 범위를 의뢰심사에서 자체심사대상 사업까지 확대
  - 일부 지자체의 경우, 의뢰심사 대상사업이 없어 변별력 저하
  - 의뢰심사와 자체심사를 구분하여 분석함으로써 의뢰심사와 자체심사의 예산반영률에 대한 비교파악 가능
- 재정분석 결과(효율성 지표)를 보통교부세와 연계 강화
  - 2010년도부터 재정분석결과를 보통교부세 자체노력 산정과 연계
  - 2011년도 보통교부세 자체노력 산정과 연계 강화
- 추세(시계열)분석 기능 강화
  - 그동안 분석지표의 변경과 전년도 결산위주의 분석에 치중함에 따라 추세에 따른 미래 재정전망 및 예측 기능 미흡
  - 자체세입비율(증감률 조합) 등 연도별 변화 추이가 중요한 지표는 시계열 분석(5년 추세)을 통해 재정예측 가능성을 제고
- 유사단체 재정비교표를 통한 자율분석평가체계 강화
  - 재정여건이 유사한 자치단체의 유형화(grouping)를 통해 스스로 재정운영 실태와 재정위상(financial position)을 확인하도록 유도
  - 인구규모, 재정력지표, 인구증감률 변수 기준의 14개 그룹 선정
  - 유사단체 재정비교표에 기초하여 개선목표를 설정하고 향후 재정운영 방향 및 개선방안을 마련

- 유사단체 평균값, 사분위수, 표준편차 등 기초통계량 제공

<표 2-2> 유사단체 재정비교를 위한 자치단체 유형화

구분	특·광역시	도	시	군	자치구
단체수	7	9	73	86	69
기준 변수	-	-	인구수, 재정력지수, 인구증감률		특별시와 광역시 구분, 재정자립도
유형구분	1개	1개	4개	4개	4개

○ 2012년도 지방재정분석지표의 특징은 다음과 같음

- 재정분석 지표체계는 기존 지표 검토 및 전문가, 자치단체 의견수렴 등을 거쳐 20개 핵심지표를 선정
- 지표의 중요도, 단체별/지표별 변별력 등 고려
  - ※ 기본지표 외에 재정통계와 관리 목적의 참고지표 8개 선정
  - ※ 2012년도 추가적으로 특수분석 2개 추가
  - (\* 투자사업 재정영향분석, 지방재정 현안 및 이슈분석)

<표 2-3> 2012년 지방재정분석 지표체계

분 야	세부지표(20개)	배점 (1,000점)
① 건전성 (상태지표)	통합재정수지비율, 지방채무잔액비율, 자체세입비율(·증감률) 등 6개 지표	400
② 효율성 (노력지표)	지방세징수율 제고 등 세입확충 노력 5개 지표 행사축제경비 등 낭비성 세출절감 노력 5개 지표	400 ※보통교부세 산정 시 연계
③ 계획성 (노력지표)	중기재정계획반영비율, 예산집행률, 투융자심사사업 예산편성비율 등 4개 지표	200

## 2. 재정위기관리제도

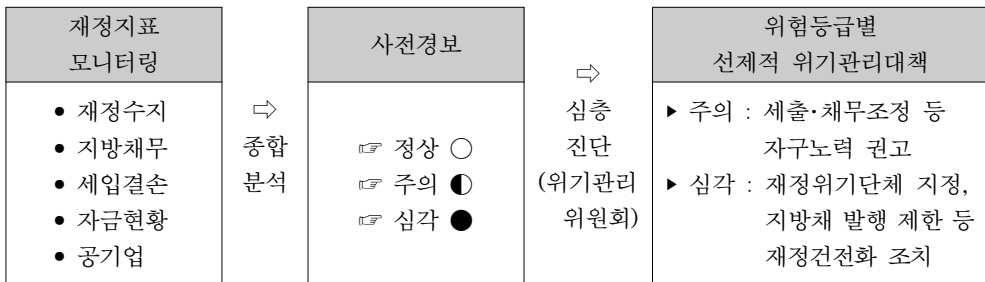
### 1) 의의 및 목적

- 재정위기 사전경보시스템 목적
  - (조기 경보) 상시모니터링을 통한 재정위기 사전예측 강화
  - (재정위기 예방) 주의/심각단체 집중관리로 사전 위기대처능력 제고
  - (재정 신뢰유지) 국가 재정위기로 파급될 수 있는 위험요인 사전해소로 지방재정 신뢰성 제고
- 법적근거 : 지방재정법
  - (재정위기단체 지정) 재정위험 단체의 기준과 지정 절차(제55조의 2)
  - (재정위기단체 의무) 재정건전화계획 수립 및 의회의결 등(제55조의 3)
  - (재정위기단체 제한) 지방채 발행, 신규재정 투융자 제한 등(제55조의 4)
  - (이행부진단체 불이익) 교부세 및 재정상 불이익 근거(제55조의 5)
  - (위원회 구성) 지방재정위기관리위원회 구성(제56조)

### 2) 지방재정위기관리 체계 및 지표

- (기준) 재정수지, 채무비율(지자체, 공기업) 등이 일정기준 초과 시
- (기본흐름) 모니터링 → 사전경보 → 심층진단 및 위원회 심의 → 지정

<그림 2-1> 지방재정 사전경보시스템 기본체계



## ○ (지표구성) 5개 관점, 7개 지표

관점	재정지표	지표의 의미
재정수지	통합재정수지적자비율	재정운영 전반에 걸쳐 총세입보다 세출부분이 커 재정건전성이 악화되는 정도를 측정
채무관리	예산대비채무비율	채무의 절대적 수준을 측정하는 지표, 비율이 높을수록 재정건전성이 악화됨을 의미
	채무상환비율	채무상환에 따른 단기 재정운영의 안정도를 측정하는 지표로, 비율이 높을수록 미래채무상환의 압박이 가중됨을 의미
세입관리	지방세징수액현황	세입기반 조달능력 및 재정의 안정적 상태를 측정
자금관리	금고잔액 현황	‘최협의의 재정위기’를 가늠하는 현금지급 능력을 측정
지방공기업	공기업 부채비율	자기자본 대비 부채의 크기를 나타내며 공기업 재정 운용의 적정성·건전성 등 측정
	개별 공기업 부채비율	※ 지방공기업법에 의해 설립된 지방공사만 적용

## 3. 종합적 검토

- 2008년 글로벌 금융위기로 인해 지방자치단체 재정운영에 어려움이 제기되면서 건전 재정운영에 대한 관심이 급증함
  - 이에 따라 재정수지, 채무관리, 세수관리, 자금관리 및 공기업경영 등에 있어서 재정위험 요인을 사전에 감지하여 조기에 경보를 발령할 필요성이 제기됨
- 재정분석제도와 함께 건전성에 초점을 두는 사전경보시스템이 도입·시행되면서 전반적인 지방재정운영의 점검과 모니터링을 위한 통합적인 재정분석모형의 필요성이 제기되고 있음
- 향후 지방재정의 종합적인 점검 및 기초분석을 토대로 재정운영의 제 관점 - 건전성, 효율성, 책임성, 투명성 -에서 재정분석제도와 재정위기관리



제도를 연계하고 기능적 보완을 통해 재정운영의 원칙과 기준, 통합분석 방법 등에 대해서 균형점을 모색할 필요가 있음

### 제3절 재정분석 관련 주요 쟁점

#### 1. 재정분석의 문제점

- 재정분석진단제도는 자치단체의 종합적인 재정운영 실태를 파악하고 이에 대응하여 합리적이고 건전한 재정운영을 유인하는 데는 기여하고 있으나, 자치단체의 건전한 재정운영을 담보하기에는 제도적인 한계를 가지고 있음
- 재정분석진단제도는 문제가 발생하기 전에 그 원인을 발견하여 개선하기 보다는 재정운영 결과로서 문제발생 후 분석 및 진단하는 특성을 가지고 있어 예방적 성격이 부족함
  - 재정분석진단제도의 경우 현상파악에 치중되고 있고 또한 대체적으로 단년도 실적을 중심으로 살펴봄으로써 추세치를 반영하는데 소극적임
  - 특히 자치단체의 부채규모를 분석하는데 있어서 지방공사, 공단 등 부채를 제외하고 있어 실질적 부채파악에 한계가 있어 재정분석 및 진단을 위한 지표가 현실적이고 종합적인 자치단체의 지방재정 상황을 보다 명확히 파악하지 못하고 있는 실정임
- 이상과 같은 재정분석진단제도의 문제점으로 인하여 제도의 목적 구현과 효과에 제약이 존재하므로, 지방재정운영과 재정관리제도로써 역할을 제고할 수 있도록 제도개선이 필요함

## 2. 재정위기관리제도의 문제점

- 재정위기단체 지정의 한계
  - 자치단체의 재정위기의 일시적 현상 및 해당 자치단체의 극소수
- 재정분석제도와 중복성 문제 및 재정위기관리제도의 실효성 미흡
  - 기존 재정분석제도와 중복성과 이중행정 등의 제도 간 차별성 및 실효성이 명확하지 않아 연계성을 강화하는 방향이 제기되고 있음

## 3. 재정분석과 사전경보시스템 간의 연계

- 재정위기사전경보시스템 도입으로 수시 재정진단이 가능해짐에 따라 건전성, 효율성 하위단체를 대상으로 하는 기존 재정진단제도의 효용성 저하 및 양 제도의 취지와 용어·절차가 비슷하여 제도 중복 소지가 나타남
  - 재정진단 : 분석결과 건전성·효율성 하위단체 심층진단, 재정건전화계획 수립 권고
  - 사전경보시스템 : 심층진단 후 주의·심각단체 지정, 재정건전화계획 수립 등
  - 재정진단과 사전경보시스템을 일원화
- 재정분석의 종합적 점검·진단 기능과 사전경보시스템의 재정위기 예방 및 조기경보 기능을 최대한 살릴 수 있도록 제도 간 연계 및 통합분석을 위한 기본 틀의 마련이 요구됨

# 제3장

## 재정건전성분석을 위한 지표개발 및 평가방법

제1절 기본방향

제2절 기존 및 새로운 지표 검토

제3절 재정건전성분석 지표체계

제4절 재정분석지표와의 연계

제5절 재정건전성 분석방법



## 제 3 장

재정건전성분석을 위한  
지표개발 및 평가방법

## 제1절 기본 방향

## 1. 지표개발 측면

- 일반적으로 인정되는 지표개발의 원칙이나 지표의 요건을 충족시키는 가운데, 지역의 실정과 재정데이터의 접근가능성 등을 고려하여 접근함
- 지표개발의 원칙은 특정 영역의 대표성, 지표의미의 전달 명확성, 지표의 객관성 확보를 위한 신뢰성, 시간적 또는 지자체간 비교가능성의 5가지 원칙을 고려함
  - 대표성
    - 지표의 선정은 각 부문을 대표할 수 있는 항목으로 구성되어야 하며 분석의 목표와 뚜렷한 연관성을 지녀야 함
    - 분야별로 유의미한 복수의 지표를 검토 한 후 그 중에서 지요의 중요도와 유용성을 고려하여 대표지표를 선정함
  - 명확성
    - 지표를 명확하게 정의함으로써 지표가 함축하고 있는 의미가 간명하고 정확하게 전달되어야 하고 자료가 일관되게 수집될 수 있어야 함
  - 신뢰성
    - 선정된 지표가 시간적 변화와 지역적 차이와 무관하게 적용 가능하여야 하고 상황이 변하더라도 유용성을 잃지 않아야 함
    - 특히, 특정지역에서만 적용 가능하거나 일정시점에서만 측정 혹은 활

용할 수 있는 지표는 일관성이 확보되지 못함

- 비교가능성

- 지역 간 편차가 심하거나 통계수집이 곤란한 지표는 가급적 배제하여 비교가능성과 통일성을 유지할 수 있는 지표를 선정함

## 2. 재정건전성 핵심요소 측면

- 재정건전성의 주요 구성요소 및 핵심 지표선정에 있어서 몇 개의 부문을 정하고 부문별 핵심요소를 중심으로 지표를 선정(개발)함
  - 재정건전성 분석지표는 분석목적과 정보 활용도를 고려하여 건전성을 구성하는 핵심요인을 대표지표로 선정함
- 각 부문별로 분석내용에 따라 세부적으로 분석요인을 체계화함
  - 재정건전성에 대해 재정수지, 채무관리, 재정관리, 공기업경영의 4개의 관점에서 논의
  - 재정건전성은 현재 및 중장기적 관점에서 건전재정 원칙에 입각한 재정의 구조적 요인(재정상태) 및 건전 재정운영의 원칙 하에서 아래의 관점(핵심요인)을 기초로 지표를 선정하고자 함
    - 재정수지 관점 : 통합재정수지, 실질수지, 경상수지
    - 채무관리 관점 : 채무규모, 채무상환능력, 채무부담정도
    - 재정관리 관점 : 세입관리, 세출관리, 자본시설운영
    - 공기업 관점 : 공기업부채, 영업이익
- 주 지표 외에 관리 목적 및 통계자료 측면에서 참고지표를 활용

## 제2절 기존 및 새로운 지표의 검토

### 1. 검토대상 지표체계

- 기존의 재정분석 지표(건전성 분석 지표)와 새로이 추가 가능한 신규지표를 재정수지, 채무관리, 재정관리(세입·세출 측면, 자본시설관리 측면), 공기업의 4가지 관점에서 논의
  - 앞으로의 지방재정분석은 재정건전성 분석지표의 보강이 필요하며, 기존 재정분석지표의 지속적 유지 필요
- 우선, 분석지표의 검토를 위해 분석의 핵심지표와 통계 등의 활용을 위한 참고지표로 구분·정리한 후, 분석목적·방향에 대응하여 각 지표별 타당성을 검토함
  - 여러 차례의 논의를 거쳐 분석지표에의 포함 여부 및 타당성 검토가 제기된 각 분야의 지표를 정리하면 <표 3-1>과 같음
  - 검토대상 지표는 분석지표와 참고지표를 망라하여 총 37개 지표를 대상으로 검토
    - 분석지표로는 재정수지 3, 채무관리 6, 재정관리 9(세입·세출관리 6, 자본시설관리 3), 공기업 2개의 20개 지표
    - 이외 참고지표로 17개 지표

<표 3-1> 검토대상 재정분석(건전성 중심) 지표

분야	지표	의미	산정방식	회계	비고
재정수지 (3)	통합재정수지비율	순수세입대비 순수세출의 비율로 구조적 경직성 정도를 측정	(세입-지출 및 순융자) ----- 통합재정규모	통합	국제 기준
	실질수지비율	일반재원대비 세입결산에서 세출결산, 이월금 등을 제외한 금액과의 비율로 실제 적자규모를 측정	실질수지액* ----- 일반재원 *세입결산액 - 세출결산액 - 이월금 - 보조금집행잔액	일반 기타	'12년도 참고지표

지방재정건전성 분석지표 개발 및 평가방법에 관한 연구

분야	지표	의미	산정방식	회계	비고	
	정상수지비율	정상수익대비 정상비용의 비율로 재정운영의 경직성 정도를 측정	$\frac{\text{정상비용}}{\text{정상수익}}$	통합	복식부기	
채무 관리 (6)	예산대비채무비율	결산액 대비 채무총규모의 비율로서 채무의 절대적 수준 측정(BTL제외)	$\frac{\text{지방채무잔액}}{\text{세입결산}}$	통합	'13년도 지방채에 BTL포함 고려	
	예산대비관리채무비율	결산액 대비 채무총규모의 비율로서 채무의 절대적 수준 측정(BTL포함)	$\frac{\text{지방채무잔액(BTL포함)}}{\text{세입결산}}$ *BTL 제외도 산출(통계목적)	통합	신규	
	관리채무부담비율	정상일반재원대비 채무총규모의 비율로 채무의 수준 및 상환능력 측정(BTL포함)	$\frac{\text{지방채무잔액(BTL포함)}}{\text{정상일반재원}}$	통합	신규	
	재량지출대비채무상환비율 (2013년은 지방재상환비율 사용)	재량지출과 비교한 채무상환액 비율로 채무상환능력 측정	$\frac{\text{채무상환 평균액}}{\text{재량지출 평균액}}$	통합	신규 (14년 이후 적용)	
	장래세대부담비율	유형고정자산대비 부채 합계의 비율로 미래채무부담 측정	$\frac{\text{부채총액}}{\text{유형고정자산}}$	통합	복식부기	
	현금창출자산 대비 부채비율	현금창출자산 대비 부채총액의 비율로 복식부기 상의 상환능력 측정	$\frac{\text{부채총액}}{\text{현금창출자산}}$ *유동성자산, 금융상품, 장기유자금 등	통합	신규 복식부기	
재정 관리 (9)	세입·세출관리 (6)	자체세입비율 (증감률)	세입조달능력 및 재정의 안정성 측정	$\frac{\text{자체세입실제수납액}}{\text{세입결산액}}$	일반	
		금고잔액현황	현금지급능력으로서 '최협의 재정위기인' 자금유동경직성 정도를 측정	$\frac{\text{당해연도분기말 잔고}}{\text{최근 3년 분기말 잔고}}$	통합	신규
		민간이전경비비율 (증감률)	세출결산대비 민간이전경비의 비율로 민간이전경비로 인한 재정운영의 경직도 측정	$\frac{\text{민간이전경비*}}{\text{세출결산액}}$ *민간경상보조(307-2), 사회단체보조금(307-03), 민간행사보조(307-04), 사회복지보조(307-10), 민간자본보조(402-01)	일반 기타	
		예산집행율	예산현액대비 세출결산액의 비율로 재정운영의 안정성 측정	$\frac{\text{세출결산액}}{\text{예산현액}}$	일반 특별	
		사회복지지출비율	세출결산대비 사회복지지출의 비율로 재정운영의 경직성 정도를 측정	$\frac{\text{사회복지지출}}{\text{세출결산액}}$	일반 기타	신규
		의무지출비율 (증감률)	세출결산액 대비 의무지출의 비율로 재정운영의 경직도 측정	$\frac{\text{의무지출액*}}{\text{세출결산액}}$ *인건비, 기본경비, 국도비사업비(지방비 매칭 포함), 의회비, 연금부담	일반 기타	신규



제3장 재정건전성분석을 위한 지표개발 및 평가방법

분야	지표	의미	산정방식	회계	비고
자본 (시설) 관리 (3)			금, 채무상환, 법정경비(재정보전금, 조정교부금, 상생발전기금, 재난관리기금전출금 등)		
	자본시설유지관리비 비율(증감률)	유형고정자산대비 자본시설 유지비용의 비율로 재정운영의 안정성 측정	$\frac{\text{자본시설유지비용}^*}{\text{유형고정자산}}$ *수선유지비, 연료비, 전기요금	통합	복식부기 ('12 참고 지표표사)
	자본시설지출비용 (증감률)	정책사업비대비 자본시설지출의 비율로 고정자산형성을 통한 장기적 재정안정성 측정	$\frac{\text{시설비지출액}^*}{\text{정책사업비}}$ * 시설비 및 부대비(401)	일반 기타	사업예산 ('12 참고 지표)
	출연·출자금비율 (증감률)	세출결산대비 출연·출자금 등의 비율로 지방공기업으로 인한 재정부담 정도 측정	$\frac{\text{출연·출자금}^*}{\text{세출결산액}}$ *출연금, 출자금, 전출금, 공기업 자본전출금	통합	신규
지방 공기업 (2)	공기업부채비율	자기자본대비 부채의 크기를 나타내며 공기업 재정운영의 건전성 측정	$\frac{\text{부채}}{\text{자본}}$	공기업 (직영, 공사 포함)	신규
	총자본대비 영업이익률	총자본대비 영업이익의 비율로 공기업 수익성 및 재정운영의 안정성 측정	$\frac{\text{영업이익}}{\text{총자본(자본+부채)}}$	공사 포함)	신규
참고 지표 (17)	지방채무잔액지수	일반재원대비 채무잔액의 비율로 지방채무 수준을 측정	$\frac{\text{지방채무잔액}}{\text{일반재원결산액}}$	통합	통계관리
	지방채무상환비율	미래 4년의 일반재원 대비 채무상환능력 측정	$\frac{\text{채무상환평균액}}{\text{일반재원 평균액}}$	통합	
	지방세징수율	지방세 징수결정액대비 지방세 실제수납액의 비율로 징세노력도를 측정	$\frac{\text{지방세 실제수납액}}{\text{지방세 징수결정액}}$	일반 회계	
	지방세체납징수율	체납된 지방세의 징수실적과 관리노력을 측정	$\frac{\text{지방세 체납징수액}}{\text{지방세 체납액}}$	일반 회계	
	세외수입징수율	세외수입 징수결정액대비 세외수입 실제수납액의 비율로 징세노력도를 측정	$\frac{\text{세외수입 실제수납액}}{\text{세외수입 징수결정액}}$	일반 회계	통계관리
	세외수입체납징수율	체납된 세외수입의 징수실적과 관리노력을 측정	$\frac{\text{세외수입 체납징수액}}{\text{세외수입 체납액}}$	일반 회계	
	탄력세율적용비율	표준세율적용 과세 총액 대비 탄력세율 적용 과세총액의 비율로 과세자주권 활용 노력 측정	$\frac{\text{탄력세율 적용 과세총액}}{\text{표준세율 적용 과세총액}}$		
	기준경비절감률	기준경비 기준금액 대비 기준경비 절감액의 비율로 예산절감 노력 정도를 측정	$\frac{\text{기준경비 절감액}^*}{\text{기준경비 기준금액}}$ *인건비, 지방의회경비, 업무추진비(각 해당항목)	일반 기타	신규

분야	지표	의미	산정방식	회계	비고
	행사축제경비비율 (증감률)	세출결산대비 행사축제경비의 비율로 경비절감 노력 측정	$\frac{\text{행사축제경비}}{\text{세출결산액}}$	일반 기타	재정지표 (재정고)
	중기재정계획 반영비율	중기재정계획 사업비의 예산 반영 정도를 측정	$\frac{\text{최종예산서 정책사업비}}{\text{중기재정계획 사업비}}$	일반 특별	
	정책사업 투자비율	정책사업비 대비 투자지출액의 비율로 자본형성 정도 측정	$\frac{\text{투자지출액}}{\text{정책사업비}}$ *공기업자본전출금(404) 제외	일반 특별	사업예산 재정지표 (재정고)
	투융자심사사업 예산편성비율	투융자심사 관련 사업계획과 예산편성 간의 연계 노력 정도 측정	$\frac{\text{투융자심사 사업의 실제예산편성액}}{\text{투융자심사 사업의 예산편성계획액}}$	일반 특별	
	행정운영경비비율 (증감률)	세출결산 대비 행정운영경비의 비율로 경비절감 노력 정도를 측정	$\frac{\text{행정운영경비}}{\text{세출결산액}}$ *행정운영경비= 인력운영비, 기본경비	일반 기타	사업예산 재정지표 (재정고)
	유동비율	유동부채 대비 유동자산의 비율로 단기지급능력 측정	$\frac{\text{유동자산}}{\text{유동부채}}$	통합	복식부기
	고정순자산비율 (증감률)	순자산 중 고정순자산의 비중을 나타내며 고정자본형성을 통한 서비스잠재력을 측정	$\frac{\text{고정순자산}}{\text{순자산총액}}$	통합	복식부기
	경상재원비율	세입결산 대비 경상재원의 비율로 재정운영 여력 측정	$\frac{\text{경상재원(일반재원-경상비용)}}{\text{세입결산액}}$	일반 특별	

## 2. 기존지표 검토 내용

- 재정 건전성 관련 기존 지표에 대해서는 지표의 의미와 산정공식, 세부 구성항목의 타당성을 중심으로 주요 쟁점 사항을 검토
- 재정수지 부문
  - 2012년도까지 참고지표로 활용하던 ‘실질수지비율’ 지표를 수지분석의 본 지표로 전환함
    - 일반회계 및 기타특별회계 대상으로 보조금을 제외한 일반재원(세입) 대비 적자 여부의 측정에 유효함

- 통합재정수지 “의미”수정 : “순수세입 대비”, “구조적 경직도 측정”이라는 용어의 의미가 애매하고 지표설명이 다소 어색하여 기존 편람의 정의로 수정
  - 통합재정수지의 분석 의미를 “당해 연도 세입과 세출을 비교하여 재정운영 수지의 적자 또는 흑자를 측정”이라 변경하여 지표의 성격을 명확화
- 채무관리 부문
  - 지방채무는 BTL임대료가 포함된 ‘관리채무’를 대상으로 함
    - 예산대비채무비율, 지방채무상환비비율은 과거와의 통계 지속성을 위해 그대로 산출하며, 분석은 BTL 임대료가 포함된 관리채무비율, 관리채무상환비비율로 대체함
    - 새로운 지표로 경상일반재원대비 BTL 임대료가 포함된 지방채무비율을 추가함
  - 관리채무비율의 산정에서 지표의 분모를 현행대로 총예산으로 할지, 아니면 세입결산 혹은 세출결산 자료로 변경할지의 여부 검토
    - 사전모니터링 지표와의 일관성 유지를 위해 현행대로 총예산으로 하는 의견도 있으나, 지표의 정확성을 위해 세입결산 자료로 변경함
- 재정관리 부문
  - 복식부기 지표로 ’12년까지 참고지표로 활용하던 ‘자본시설유지관리비비율’, ‘자본시설지출비율’ 지표를 분석지표로 전환
  - 자본시설유지관리비비율의 경우 분자(수선유지비, 연료비, 전기료)는 복식부기 데이터를 사용하고 있으나, 정보시스템에서 유형고정자산 중 일반유형자산과 주민편의시설에 대해 이들 항목의 자료를 구분하여 도출할 수 있는지를 검토
    - 분석시스템 상에서 지자체가 직접 입력

○ 지방공기업 부문

- 공기업부채비율(부채총액/자기자본)의 지표 산정 대상에 직영공기업(공기업특별회계) 이외에 지방공사·공단을 포함할지의 여부 검토
  - 지표 의미를 살릴 수 있도록 전체 직영공기업(공기업특별회계) 이외에 지방공사·공단을 대상에 포함하는 방안을 검토하였으나, 시설관리공단과 같은 공단은 업무대행 공단으로 부채비율 산정의 의미가 없어 최종적으로 공단은 제외
- ※ 공기업부채비율은 2014년부터 지자체 채무와 지방공기업 부채 등을 포함한 통합채무 비율 산정으로 대체

### 3. 새로운 지표의 검토

- 새로운 지표의 검토에서는 4개 건전성 부문에 대해서 중요한 요소이나 기존 지표에서 제외된 경우, 각 부문별로 추가적으로 포함하는 것이 바람직하다고 판단되는 지표를 중심으로 검토함

① 채무관리 부문

○ 부채 지표

- 채무(부채)의 보완지표로 복식부기의 “총자산(주민편의·사회기반시설제외)대비 총부채비율”, “총부채대비 현금창출자산(유동성자산, 금융상품, 장기융자금 등)비율” 등 추가 검토
- 총자산대비 부채비율은 2014년 이후 통합채무비율로 대체
- “현금창출자산대비 부채비율”은 신규 개발

지표명	의미	산정공식	회계	비고
현금창출자산 대비 부채비율	현금창출자산 대비 부채총액의 비율로 복식부기 상의 상환능력 측정	$\frac{\text{부채총액}}{\text{현금창출자산}^*}$ *유동성자산, 금융상품, 장기융자금 등	통합	신규 복식부기

## ② 관리채무 지표

## ○ 관리채무비율

- 예산총규모대비 채무총규모의 비율로서 채무의 절대적 수준 측정(BTL 포함)
- 산정공식 : 지방채무잔액(BTL포함)/총예산  
※ BTL 제외도 산출(통계관리 목적)
- 대상회계 : 통합회계
- 지표 성격 : 단년도 지표, 하향지표

## ○ 관리채무부담비율

- 경상일반재원대비 채무총규모의 비율로 채무의 절대적 수준 측정(BTL 포함)
- 산정공식 : 지방채무잔액(BTL포함)/경상일반재원
- 대상회계 : 통합회계
- 지표 성격 : 단년도 지표, 하향지표

## ○ 재량지출대비 채무상환비율

- 재량지출대비 채무상환액의 비율로 채무상환능력 측정
- 산정공식 : 채무상환평균액/재량지출평균액
- 대상회계 : 통합회계
- 지표 성격 : 과거4년, 미래4년, 하향지표  
※ 재량지출 대비 채무상환비율은 2014년부터 시행하도록 되어 있어 2013년에는 현행대로 기존의 지방채무상환비율을 적용하고 2014년도부터 대체

## ③ 재정관리 부문

## ○ 의무지출비율(증감률)

- 세출결산액 대비 의무지출의 비율로 재정운영의 안정성 측정
- 산정공식 : 의무지출액/세출결산액
- 대상회계 : 통합회계

- 지표 성격 : 2년, 하향지표
  - ※ 의무지출의 범위는 행정운영경비(인력운영비, 기본경비), 법정부담경비(조정교부금, 재정보전금, 교육비특별회계 전출금, 상생발전기금(수도권 3개 광역), 재난관리기금전출금 등), 국·도비보조사업비 전액, 채무상환비(차입금원금상환, 차입금이자상환), 의회비(205), 연금부담금등(304)
- 출연·출자금비율(증감률)
  - 세출결산대비 출연·출자금의 비율로 재정운영의 경직성 정도를 측정
  - 산정공식 : 출연·출자금/세출결산액, \*출연금(306), 출자금(502), 전출금(309), 공기업자본전출금(404) 포함
  - 대상회계 : 통합회계
  - 지표 성격 : 2년, 하향지표
- ④ 공기업 부문
  - 공기업부채비율
    - 자기자본대비 부채의 크기이며, 공기업 운영의 건전성 측정
    - 산정공식 : 부채총액/자기자본
    - 대상 : 공기업 중 직영공기업과 공사
      - ※ 시설관리공단 등은 대행업무 수행으로 부채비율 의미 없어 제외
    - 지표 성격 : 단년도, 하향지표
  - 총자본대비 영업이익률
    - 총자본대비 영업이익의 비율로 수익성 및 재정운영의 안정성 측정
    - 산정공식 : 영업이익/총자본(직영공기업, 공사 대상)
    - 지표 성격 : 단년도 지표, 상향지표

#### 4. 검토결과 종합

- 재정건전성 관련 분석지표의 검토결과를 종합하면 다음과 같음

&lt;표 3-2&gt; 재정분석지표(건전성 중심) 검토 결과

분야	지표	채택 여부	비고 (○ 채택, △통계, ×삭제)	
재정수지	통합재정수지비율	○	유지	
	실질수지비율	○	참고지표에서 전환	
	경상수지비율	○	유지	
채무관리	예산대비채무비율	△	통계목적 산출	
	예산대비관리채무비율	○	대체(예산대비채무비율)	
	관리채무부담비율	○	신규	
	재량지출대비채무상환비율	○	신규('14년부터 적용)	
	장래세대부담비율	△	참고지표로 전환	
	현금창출자산 대비 부채비율	○	신규	
재정 관리	세입· 세출 관리	자체세입비율(증감률)	○	유지
		금고잔액현황	×	삭제
		민간이전경비비율(증감률)	○	유지
		예산집행율	△	참고지표로 전환
		사회복지지출비율	×	삭제
		의무지출비율(증감률)	○	신규
	자본 (시설) 관리	자본시설유지관리비비율(증감률)	○	신규
		자본시설지출비율(증감률)	○	참고지표에서 전환
		출연·출자금비율(증감률)	○	신규
지방공기업	공기업부채비율	○	유지	
	총자본대비 영업이익률	○	신규	
참고지표	지방채무잔액지수	△	기존 분석지표	
	지방채무상환비율	○	기존 분석지표('13년 적용)	
	지방세징수율	△	기존 분석지표	
	지방세체납징수율	△	기존 분석지표	
	세외수입징수율	△	기존 분석지표	
	세외수입체납징수율	△	기존 분석지표	
	탄력세율적용비율	×	기존 분석지표	
	기준경비절감률	△	기존 분석지표 통합	
	행사축제경비비율(증감률)	△	기존 분석지표	
	예산집행율	△	기존 분석지표	
	중기재정계획반영비율	△	기존 분석지표	
	정책사업투자비율	△	기존 분석지표	
	투융자심사사업예산편성비율	△	기존 분석지표	
	행정운영경비비율(증감률)	△	기존 참고지표	
	유동비율	△	기존 참고지표	
	고정순자산비율(증감률)	△	기존 참고지표	
경상재원비율	△	기존 참고지표		

## 제3절 재정건전성분석 지표체계

### 1. 지표체계

- 기존 재정분석 체계 및 지표, 재정위기관리제도 체계 및 지표를 검토한 후, 양 제도의 통합에 따른 종합적인 재정건전성 분석을 위한 지표 방향 모색
  - 지자체의 재정건전성 분석을 위한 기존지표 검토·추가지표 발굴
  - 재정건전성 측정을 위한 핵심 분야 및 개별지표 검토
  - 지표체계는 지방재정의 구조적 요인(재정상태) 및 재정운영의 안정성 등을 중심으로 각 영역별 핵심지표를 선정하며, 분석지표와 참고지표로 구성

<표 3-3> 지방재정건전성 분석지표 체계(안)

분야	지표
4개	15개
1. 재정수지	통합재정수지비율, 실질수지비율, 경상수지비율 (3개)
2. 채무관리	관리채무비율, 관리채무부담비율, 채무상환비율, 현금창출자산 대비 부채비율 (4개)
3. 재정관리	자체세입비율(증감률), 민간이전경비비율(증감률), 출연·출자금비율(증감률), 의무지출비율(증감률), 자본시설유지관리비비율(증감률), 자본시설지출비율(증감률) (6개)
4. 지방공기업	공기업부채비율, 총자본대비 영업이익률 (2개)
※ 참고지표	관리 목적 및 통계자료 작성 (16개)

- 참고지표는 재정통계 및 관리목적으로 활용
  - 지표통계자료의 연속성과 일관성 유지 및 연도별 경향 분석
- 참고지표는 지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 지방세징수율, 지방세 체납징수율, 세외수입징수율, 세외수입체납징수율, 기준경비절감률, 행사



축제경비비율(증감률), 예산집행률, 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비율(증감률), 투융자심사사업예산편성비율, 행정운영경비비율(증감률), 유동비율, 고정순자산비율(증감률), 경상재원비율 등임

## 2. 세부 지표 내용

- 재정건전성 분석지표의 의미, 산정방식, 대상회계, 분석기간, 지표특성 등을 정리하면 다음과 같음

<표 3-4> 지방재정건전성 분석지표의 세부내용

분야	지표	의미	산정방식	대상회계	분석기간 지표특성	비고
I. 재정 수지 (3)	통합재정수지 비율	당해 연도 세입과 세출을 비교하여 재정운영 수지의 적자 또는 흑자를 측정	(세입-지출 및 순융자)/ 통합재정규모	통합회계	단년도 상향지표	국제기준
	실질수지비율	일반재원대비 세입결산에 서 세출결산, 이월금 등을 제외한 금액과의 비율로 실제 적자규모를 측정	실질수지액*/ 일반재원 *세입결산액 - 세출결산액 - 이월금 - 보조금집행잔액	일반회계, 기타특별 회계	단년도 상향지표	참고지표 (2012)
	경상수지비율	경상수익대비 경상비용의 비율로 재정운영의 경직성 정도를 측정	경상비용/ 경상수익	통합회계	단년도 하향지표	복식부기
II. 채무 관리 (4)	관리채무비율	결산액 대비 채무총규모의 비율로서 채무의 절대적 수준 측정(BTL포함)	지방채무잔액(BTL포함)/ 세입결산 *BTL 제외도 산출(통계목적)	통합회계	단년도 하향지표	신규
	관리채무부담 비율	경상일반재원대비 채무총 규모의 비율로 채무의 수 준 및 상환능력 측정(BTL 포함)	지방채무잔액(BTL포함)/ 경상일반재원	통합회계	단년도 하향지표	(지방채)
	채무상환비율	미래 4년의 일반재원 대비 채무상환능력 측정	채무상환평균액/ 일반재원 평균액	통합회계	미래4년 하향지표	(지방채)
	현금창출자산 대비 부채비율	현금창출자산 대비 부채합 계의 비율로 복식부기 상 의 상환능력 측정	부채합계/ 현금창출자산* *유동성자산, 금융상품, 장기 융자금 등	통합회계	단년도 하향지표	복식부기 신규

지방재정건전성 분석지표 개발 및 평가방법에 관한 연구

분야	지표	의미	산정방식	대상회계	분석기간 지표특성	비고
III. 재정 관리 (6)	자체세입비율 (증감률)	세입조달능력 및 재정의 안정성 측정	자체세입실제수납액/ 세입결산액	일반회계	5년 경향 상향지표	
	민간이전경비 비율(증감률)	세출결산대비 민간이전경 비의 비율로 민간이전경비 로 인한 재정운영의 경직 도 측정	민간이전경비*/ 세출결산액 *민간경상보조(307-2), 사회단 체보조금(307-03), 민간행사 보조(307-04), 사회복지보조 (307-10), 민간자본보조(402-01)	일반회계, 기타특별 회계	2년 하향지표	
	출연·출자금 비율 (증감률)	세출결산대비 출연·출자금 등의 비율로 지방공기업으 로 인한 재정부담 정도 측정	출연·출자금/ 세출결산액 *출연금(306), 출자금(502), 전 출금(309), 공기업자본전출금 (404) 포함	통합회계	2년 하향지표	신규
	의무지출비율 (증감률)	세출결산액 대비 의무지출 의 비율로 재정운영의 경 직도 측정	의무지출액*/ 세출결산액 *인건비, 기본경비, 국도비사 업비(지방비 매칭 포함), 의 회비, 연금부담금, 채무상환, 법정경비(재정보전금, 조정 교부금, 상생발전기금, 재난 관리기금전출금 등)	일반회계, 기타특별 회계	2년 하향지표	신규
	자본시설유지 관리비비율 (증감률)	세출결산대비 자본시설유 지비용의 비율로 재정운영 의 안정성 측정	자본시설유지비용*/ 유형고정자산 *수선유지비, 연료비, 전기요금	통합회계	2년 하향지표	복식부기
	자본시설지출 비율 (증감률)	정책사업대비 자본시설 지출의 비율로 고정자본형 성을 통한 장기적 재정안 정성 측정	시설지출액*/ 정책사업비 * 시설비 및 부대비(401)	일반회계, 기타특별 회계	2년 상향지표	사업예산
IV. 지방 공기업 (2)	공기업부채 비율	자기자본대비 부채의 크기 를 나타내며 공기업 재정 운영의 건전성 측정	부 채/자 본	공기업회계 (직영기업, 및 공사)	단년도 하향지표	신규 (공단 제외)
	총자본대비 영업이익률	총자본대비 영업이익의 비 율로 공기업 수익성 및 재 정운영의 안정성 측정	영업이익/ 총자본(자본+부채)	공기업회계 (직영기업, 및 공사)	단년도 상향지표	신규 (공단 제외)
※참고 지표 (16)	지방채무잔액 지수	일반채원대비 채무잔액의 비율로 지방채무 수준을 측정	지방채무잔액/ 일반채원결산액	통합회계	단년도 하향지표	
	장래세대부담 비율	유형고정자산대비 부채합 계의 비율로 세대 간의 채 무부담 정도를 측정	부채합계/ 유형고정자산* * 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설	통합회계	단년도 하향지표	복식부기

제3장 재정건전성분석을 위한 지표개발 및 평가방법

분야	지표	의미	산정방식	대상회계	분석기간 지표특성	비고
지방세 징수율	지방세 징수결정액대비 지방세 실제수납액의 비율로 징세노력도를 측정	지방세 실제수납액/ 지방세 징수결정액	지방세 실제수납액/ 지방세 징수결정액	일반회계	단년도	
					상향지표	
지방세체납 징수율	체납된 지방세의 징수실적 과 관리노력을 측정	지방세 체납징수액/ 지방세 체납액	지방세 체납징수액/ 지방세 체납액	일반회계	단년도	
					상향지표	
세외수입 징수율	세외수입 징수결정액대비 세외수입 실제수납액의 비율로 징세노력도를 측정	세외수입 실제수납액/ 세외수입 징수결정액	세외수입 실제수납액/ 세외수입 징수결정액	일반회계	단년도	
					상향지표	
세외수입체납 징수율	체납된 세외수입의 징수실적 과 관리노력을 측정	세외수입 체납징수액/ 세외수입 체납액	세외수입 체납징수액/ 세외수입 체납액	일반회계	단년도	
					상향지표	
기준경비 절감률	기준경비 기준금액대비 기준경비절감액의 비율로 예산절감 노력 정도를 측정	기준경비 절감액*/ 기준경비 기준금액 * 인건비, 지방의회경비, 업무추진비(각 해당항목)	기준경비 절감액*/ 기준경비 기준금액 * 인건비, 지방의회경비, 업무추진비(각 해당항목)	일반회계, 기타특별 회계	단년도	신규
					상향지표	
행사축제경비 비율 (증감률)	세출결산대비 행사축제경비의 비율로 경비절감 노력 측정	행사축제경비/ 세출결산액	행사축제경비/ 세출결산액	일반회계, 기타특별 회계	2년	재정지표 (재정고)
					하향지표	
예산 집행률	예산현액대비 세출결산액의 비율로 재정운영의 안정성 측정	세출결산액/ 예산현액	세출결산액/ 예산현액	일반회계, 기타특별 회계, 공기업특별회계	단년도	
					상향지표	
중기재정계획 반영비율	중기재정계획 사업비의 예산반영 정도를 측정	최종예산서 정책사업비/ 중기재정계획 사업비	최종예산서 정책사업비/ 중기재정계획 사업비	일반회계, 기타특별 회계, 공기업특별회계	단년도	
					기준선 (100%)	
정책사업 투자비율	정책사업 대비 투자지출액의 비율로 자본형성 정도 측정	투자지출액/ 정책사업비 *공기업자본전출금(404) 제외	투자지출액/ 정책사업비 *공기업자본전출금(404) 제외	일반회계, 기타특별 회계, 공기업특별회계	단년도	사업예산 재정지표 (재정고)
					상향지표	
투융자 심사사업 예산편성비율	투융자심사 관련 사업계획 과 예산편성 간의 연계 노력 정도 측정	투융자심사 사업의 실제예산편성액/ 투융자심사 사업의 예산편성계획액	투융자심사 사업의 실제예산편성액/ 투융자심사 사업의 예산편성계획액	일반회계, 기타특별 회계, 공기업특별회계	단년도	
					기준선 (100%)	
행정운영경비 비율(증감률)	세출결산 대비 행정운영경비의 비율로 경비절감 노력 정도를 측정	행정운영경비/ 세출결산액 *행정운영경비 : 인력운영비, 기본경비	행정운영경비/ 세출결산액 *행정운영경비 : 인력운영비, 기본경비	일반회계, 기타특별 회계	2년	사업예산 재정지표 (재정고)
					하향지표	
유동비율	유동부채 대비 유동자산의 비율로 단기지급능력을 측정	유동자산/ 유동부채	유동자산/ 유동부채	통합회계	단년도	복식부기
					상향지표	
고정순자산 비율 (증감률)	순자산 중 고정순자산의 비중을 나타내며 고정자본 형성을 통한 서비스잠재력을 측정	고정순자산/ 순자산총액	고정순자산/ 순자산총액	통합회계	2년	복식부기
					상향지표	

분야	지표	의미	산정방식	대상회계	분석기간 지표특성	비고
	경상재원비율	세입결산 대비 경상재원의 비율로 재정운영 여력을 측정	경상재원(일반재원-경상비용)/세입결산액	일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계	단년도 상향지표	

## 제4절 재정분석지표와의 연계

### 1. 연계를 위한 기본 방향

- 최근 지방재정의 건전화와 위기관리 문제가 제기되면서 앞에서 개발한 건전성 분석지표를 재정분석지표와 연계하여 활용하는 방안을 모색하는 것이 요구됨
- 재정분석제도는 지방재정상황에 대한 종합적 분석 틀로서 재정건전성이 지표체계를 구성하는 핵심 영역에 해당하며, 전반적으로 다음의 방향에서 양자 간에 연계를 모색할 수 있을 것임
  - 건전성 분석지표에서 재정수지, 채무관리, 공기업 관련 지표는 재정분석의 건전성 분야 지표와 연결
  - 건전성 분석지표에서 재정관리 지표는 재정분석의 효율성 분야 지표로 연결
  - 이외에 건전성 분석지표의 참고지표 중 일부는 재정분석의 재정운용능력 분야 지표로 활용할 수 있음
- 이와 같은 기본방향에서 앞에서 검토한 건전성 분석지표와 재정분석 지표 간의 관계를 토대로 양자 간의 연계 체계(안)을 정리하면 <표 3-5>와 같이 제시할 수 있음

〈표 3-5〉 건전성 분석지표와 재정분석지표의 연계 체계(안)

부문	재정건전성 지표(안)	(연계)	재정분석지표(안)	분야	
4개	15개		25개	3개	
1. 재정수지(3)	통합재정수지비율 실질수지비율 경상수지비율	건전성 건전성 건전성	통합재정수지비율 실질수지비율 경상수지비율	1. 재정건전성(9)	
2. 채무관리(4)	관리채무비율 관리채무부담비율 채무상환비율 현금창출자산 대비 부채비율	건전성 건전성 건전성 건전성	관리채무비율 관리채무부담비율 채무상환비율 현금창출자산 대비 부채비율 공기업부채비율 총자본대비 영업이익률		
3. 재정관리(6)	자체세입비율(증감률) 민간이전경비비율(증감률) 출연·출자금비율(증감률) 의무지출비율(증감률) 자본시설유지관리비비율(증감률) 자본시설지출비율(증감률)	효율성 효율성 효율성 효율성 효율성 효율성	자체세입비율(증감률) 민간이전경비비율(증감률) 출연·출자금비율(증감률) 의무지출비율(증감률) 자본시설유지관리비비율(증감률) 자본시설지출비율(증감률)		2. 재정효율성(6)
4. 공기업(2)	공기업부채비율 총자본대비 영업이익률	건전성 건전성			
참고지표(16)	지방채무잔액지수	참고지표		3. 재정운용노력(10)	
	장래세대부담비율	참고지표			
	지방세 징수율	운용노력	지방세징수율 제고노력도		
	지방세 체납징수율	운용노력	지방세체납액 축소노력도		
	세외수입징수율	운용노력	경상세외수입 확충노력도		
	세외수입체납징수율	운용노력	세외수입체납액 축소노력도		
	탄력세율 적용노력도		탄력세율 적용노력도		
	기준경비절감률(인건비, 지방의회경비, 업무추진비)	운용노력	인건비 절감노력도 지방의회경비 절감노력도 업무추진비 절감노력도		
	행사축제경비비율(증감률)	운용노력	행사축제경비 절감노력도 민간이전경비 절감노력도		
			지방채무잔액지수 지방채무상환비율 장래세대부담비율	참고지표(11)	
	예산집행률	참고지표	예산집행률		
	중기재정계획반영비율	참고지표	중기재정계획반영비율		
	정책사업투자비율	참고지표	정책사업투자비율		
	투융자심사사업 예산편성비율	참고지표	투융자심사사업 예산편성비율		
행정운영경비비율(증감률)	참고지표	행정운영경비비율(증감률)			
유동비율	참고지표	유동비율			
고정순자산비율(증감률)	참고지표	고정순자산비율(증감률)			
경상재원비율	참고지표	경상재원비율			

## 2. 재정분석지표의 분류기준

- 앞에서 검토한 건전성 분석지표와 재정분석지표 간 연계 체계를 토대로 할 때, 2013년도 재정분석 지표체계는 분석 목적과 정보의 활용도를 고려하여 건전성·효율성·재정운영노력 분야로 구분 필요
  - 각 분야별로 분석내용에 따라 세부적으로 분석요인을 체계화
- 재정 건전성 분야는 현재 및 중장기적 관점에서 건전재정 원칙에 입각한 재정상태의 건전성 여부를 재정수지, 채무관리, 공기업 관점에서 지표 구성
  - 재정수지 관점 : 통합재정수지, 실질수지, 경상수지
  - 채무관리 관점 : 관리채무규모, 채무상환능력
  - 공기업 관점 : 공기업부채, 공기업경영실적
- 재정 효율성 분야는 자원조달 및 재정지출 효과 관점에서 세입관리, 세출관리, 자본시설 관리 효율을 측정하는 지표로 구성
  - 세입관리 : 자체세입비율 등 세입조달 능력
  - 세출관리 : 민간이전지출, 출자출연금, 의무지출 등
  - 자본시설관리 : 시설유지관리비용, 시설비지출액 등
- 재정운영노력 분야는 세입확충 및 세출절감과 관련한 노력도를 측정하는 지표로 구성
  - 세입확충 노력 : 지방세징수율, 세외수입 확충, 체납액 축소 노력 등
  - 세출절감 노력 : 인건비, 지방의회경비, 행사축제경비 절감 노력 등

## 3. 2013년도 재정분석 지표체계(안)

- 재정분석 지표에 대한 종합적 검토 및 전문가, 자치단체 의견수렴 등을 거쳐 25개 핵심지표 선정
  - 지표의 중요도와 변별력, 정보 특성 등 고려

- 건전성 9개, 효율성 6개, 재정운영노력 10개

※ 이와 별도로 재정통계 관리 목적의 참고지표 11개 선정

<표 3-6> 2013년도 재정분석 지표체계(안)

분 야	재정분석지표(25개)	비고
재정건전성 (9)	통합재정수지비율, 실질수지비율, 경상수지비율, 관리채무비율, 관리채무부담비율, 관리채무상환비율, 현금창출자산대비 부채비율, 공기업부채비율, 총자본대비 영업이익률	재정진단 연계
재정효율성 (6)	자체세입비율(증감률), 민간이전경비비율(증감률), 출연출자금비율(증감률), 의무지출비율(증감률), 자본시설유지관리비비율(증감률), 자본시설지출비율(증감률)	
재정운영 노력 (10)	(세입확충노력) 지방세징수율 제고노력도, 지방세체납액 축소노력도, 경상세외수입 확충노력도, 세외수입체납액 축소노력도, 탄력세율 적용노력도 (세출절감노력) 인건비 절감노력도, 지방의회경비 절감노력도, 업무추진비 절감노력도, 행사축제경비 절감노력도, 민간이전경비 절감노력도	보통교부세 연계
*참고지표 (11)	지방채무잔액지수, 지방채무상환비율, 장래세대부담비율, 중기재정계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비율, 투융자심사사업예산편성비율, 행정운영경비비율(증감률), 유동비율, 고정순자산비율(증감률), 경상재원비율	통계관리 목적

\* 지표 세부내용은 <부록> 지표정의서를 참조

## 제5절 재정건전성 분석방법

### 1. 지표분석 방법

- 지표 등급에 대해 평점 부여 후 전체 평점을 합산하여 종합점수 산정
- 지방자치단체 6개 유형별 상대적 점수부여 방식 적용(※인구 50만 이상 시 추가)
  - 특·광역시, 도, 50만 이상 시, 일반시, 군, 자치구

- 분석대상이 다수인 기초단체의 경우 표준점수(Z-score) 방법을 사용하며, 분석대상이 소수인 광역단체와 50만 이상 시의 경우 5등급제 점수산정방식을 적용
  - 통계기법에 의한 5등급제
    - 최대값-최소값의 범위로 5등급으로 구분(Min-Max기법 적용)
    - 5등급 구분기준 : (최대값-최소값)/5의 값
  - 표준점수(Z-score) 산정
    - 지표값(원자료)을 정규분포로 표준화(평균이 0이고 표준편차가 1)하여 점수부여
    - 표준점수는 샘플크기가 일정수준 이상인 경우 가장 보편적으로 사용되는 방식

$$Z\text{-score} = (x - \mu) / \sigma$$

x : 해당지표값,  $\mu$  : 평균,  $\sigma$  : 표준편차

## 2. 50만 이상 시 별도 분석 검토

- 법적·제도적 검토
  - 첫째, 지방자치법 시행령 제10조2에는 시, 군 및 자치구는 시, 도가 처리하는 사무를 제외한 사무를 처리함. 다만, “인구 50만 이상의 시에 대하여는 도가 처리하는 사무의 일부를 직접 처리하게 할 수 있다”고 규정
  - 둘째, 하지만, 인구 50만명 이상 대도시에 한해 도 경유를 배제하고 도 지사의 결정권·승인권은 시장에게 위임하는 특례가 인정되지 않고 있음
  - 셋째, 지방재정제도 및 운영에서 50만 이상 시에 인정되는 재정특례는 없는 실정으로 일반시와 동일한 제도 및 기준이 적용됨



## ○ 재정적 위상 검토

- 도에서 시에 배분하는 재정보전금은 일반시의 경우 27% 배분하는 반면, 50만 이상 시는 47% 배분(도세징수액에 비례하는 재정보전)
- 향후 50만 이상 도시에 행·재정특례를 인정할 때까지 기초단체는 동일 기준을 적용할 수 있으나, 50만 이상 시는 재정규모(1조원 이상), 재정 자립 정도, 재정운영 측면의 다양성 등을 고려할 때, 일반시와 구별하여 재정운영을 분석·평가할 필요가 있음

**3. 부지표를 활용한 개선도 반영**

- 종합점수의 산정은 지표에 따라서는 부지표를 활용한 개선도를 반영하고, 지표별로 가중치를 부여하여 점수를 산정한 후 100점 만점으로 산정함
  - 주지표(비율지표)와 부지표(증감률 지표) 간 비중을 70% : 30%로 구성
  - 개선도 반영 지표(6개)
    - 자체세입비율(증감률)
    - 민간이전경비비율(증감률)
    - 의무지출비율(증감률)
    - 자본시설유지관리비비율(증감률)
    - 자본시설지출비율(증감률)
    - 출연·출자금비율(증감률)

**4. 지표 가중치 부여**

- 분야별, 지표별 가중치는 분석항목의 중요도, 지표의 유용성 등을 기초로 설정하되, 재정전문가와 통계분석가 의견, 실무적 타당성 등을 고려하여 설정

<표 3-7> 재정건전성 분석지표 가중치(안) : 전문가의견

분야 (5개)	가중치	지표 (15개)	가중치
1. 재정수지	0.250	1-1. 통합재정수지비율(50)	0.125
		1-2. 실질수지비율(20)	0.050
		1-3. 경상수지비율(30)	0.075
2. 채무관리	0.350	2-1. 관리채무비율(40)	0.140
		2-2. 관리채무부담비율(20)	0.070
		2-3. 채무상환비율(30)	0.105
		2-4. 현금창출자산대비 부채비율(10)	0.035
3. 재정관리	0.300	3-1. 자체세입비율(증감률)(30)	0.090
		3-2. 민간이전경비비율(증감률)(20)	0.060
		3-3. 출연·출자금비율(증감률)(15)	0.045
		3-4. 의무지출비율(증감률)(15)	0.045
		3-5. 자본시설유지관리비비율(증감률)(10)	0.030
		3-6. 자본시설지출비율(증감률)(10)	0.030
4. 공기업	0.100	4-1. 공기업부채비율(60)	0.060
		4-2. 총자본 대비 영업이익률(40)	0.040

※ 재정분석지표 관련 가중치 설정은 추후 재정분석제도에서 실시 예정

# 제4장

## 정책건의

제1절 재정건전성 지표체계(안)

제2절 재정분석 지표체계(안)

제3절 평가방법 개선(안)



## 제 4 장

## 정책건의

## 제1절 재정건전성 지표체계(안)

- 지표개선(15개 지표)
  - 7개 지표에서 15개 지표로 개선
  - 재정건전성 측정을 중심으로 기존지표 검토 및 새로운 지표를 개발하여 개선
- 지표체계 개선(4개 분야로 종합하고 참고지표 추가)
  - 5개 분야에서 4개 분야로 종합하여 재정리
  - 재정건전성 측정을 위한 핵심 분야를 재정리하고 분석지표와 참고지표로 구성
  - 참고지표는 지방재정관리 및 통계자료로 활용

&lt;표 4-1&gt; 지방재정건전성 지표체계 : 현행대비 개선안 비교

현행		개선안		비고
재정수지 (1개)	통합재정수지비율	재정수지 (3개)	통합재정수지비율, 실질수지비율, 경상수지비율	2개 지표 추가
채무관리 (2개)	예산대비채무비율, 채무상환비율	채무관리 (4개)	관리채무비율, 관리채무부담비율, 채무상환비율, 현금창출자산 대비 부채비율	예산대비채무비율 지표를 관리채무비율로 개선하고 2개 지표 추가

현형		개선안		비고
세입관리 (1개)	지방세징수액현황	재정관리 (6개)	자체세입비율(증감률), 민간이전경비비율(증감률), 출연·출자금비율(증감률), 의무지출비율(증감률), 자본시설유지관리비비율(증감률), 자본시설지출비율(증감률)	세입관리 및 자금관리 분야를 재정관리 분야로 통합하고 4개 지표 추가
자금관리 (1개)	금고잔액 현황			
지방공기업 (2개)	공기업부채비율, 개별공기업부채비율	지방공기업 (2개)	공기업부채비율, 총자본대비 영업이익률	
기타		참고지표 (16개)		재정관리 및 통계자료 목적으로 참고지표 16개 추가

<표 4-2> 지방재정건전성 분석지표 및 체계 개선(안) 종합

분야 4개	지표 15개
1. 재정수지 (3개)	통합재정수지비율
	실질수지비율
	경상수지비율
2. 채무관리 (4개)	관리채무비율
	관리채무부담비율
	채무상환비율
	현금창출자산 대비 부채비율
3. 재정관리 (6개)	자체세입비율(증감률)
	민간이전경비비율(증감률)
	출연·출자금비율(증감률)
	의무지출비율(증감률)
	자본시설유지관리비비율(증감률)
자본시설지출비율(증감률)	
4. 지방공기업 (2개)	공기업부채비율
	총자본대비 영업이익률
※ 참고지표 (16개): 지방재정관리 및 통계 자료 활용	지방채무잔액지수, 장래세대부담비율, 지방세징수율, 지방세체납징수율, 세외수입징수율, 세외수입체납징수율, 기준경비절감률, 행사축제경비비율 (증감률), 예산집행률, 중기재정계획반영비율, 정책사업투자비율(증감 률), 투융자심사사업예산편성비율, 행정운영경비비율(증감률), 유동비율, 고정순자산비율(증감률), 경상재원비율

## 제2절 재정분석 지표체계(안)

- 기존 재정분석지표와 새로 개발된 건전성 분석지표에 대한 종합적 검토 및 전문가, 자치단체 의견수렴 등을 거쳐 선정
  - 지표의 중요도와 변별력, 정보 특성 등 고려
  - 건전성, 효율성, 재정운영노력 분야에 걸쳐 25개 핵심지표 선정
- ※ 이와 별도로 재정통계 관리 목적의 참고지표 11개 선정

<표 4-3> 2013년도 재정분석지표 및 체계 개선(안) 종합

분야 3개	지표 25개
재정 건전성 (9개)	통합재정수지비율
	실질수지비율
	경상수지비율
	관리채무비율
	관리채무부담비율
	관리채무상환비율
	현금창출자산대비 부채비율
	공기업부채비율
	총자본대비 영업이익률
재정 효율성 (6개)	자체세입비율(증감률)
	민간이전경비비율(증감률)
	출연출자금비율(증감률)
	의무지출비율(증감률)
	자본시설유지관리비비율(증감률)
	자본시설지출비율(증감률)
재정운영 노력 (10개)	(세입확충노력)
	지방세징수율 제고노력도
	지방세체납액 축소노력도
	경상세외수입 확충노력도
	세외수입체납액 축소노력도
	탄력세율 적용노력도
	(세출절감노력)
	인건비 절감노력도

분야 3개	지표 25개
	지방의회경비 절감노력도
	업무추진비 절감노력도
	행사축제경비 절감노력도
	민간이전경비 절감노력도
*참고지표 (11개)	지방채무잔액지수, 지방채무상환비비율, 장래세대부담비율, 중기재정 계획반영비율, 예산집행률, 정책사업투자비비율, 투융자심사사업 예산 편성비율, 행정운영경비비율(증감률), 유동비율, 고정순자산비율(증감률), 경상재원비율

\* 지표 세부내용은 <부록> 지표정의서를 참조

### 제3절 평가방법 개선(안)

- 지방자치단체 유형구분 개선: 5개 유형에서 6개 유형으로 구분
  - 특·광역시, 도, 50만 이상 시, 일반시, 군, 자치구
  - ※ 인구 50만 이상 시 추가
- 지표의 개선도를 반영
  - 개선도 반영 지표(6개) : 주지표와 부지표 간 비중을 70% : 30%로 구성
- 분야별, 지표별 가중치 부여
  - 전문가의견, 실무적 타당성을 고려하여 설정

<표 4-4> 지방재정건전성 분석지표 체계 및 가중치(안)

분야 (5개)	가중치	지표 (15개)	가중치
1. 재정수지	0.250	1-1. 통합재정수지비율(50)	0.125
		1-2. 실질수지비율(20)	0.050
		1-3. 경상수지비율(30)	0.075
2. 채무관리	0.350	2-1. 관리채무비율(40)	0.140
		2-2. 관리채무부담비율(20)	0.070
		2-3. 채무상환비율(30)	0.105
		2-4. 현금창출자산대비 부채비율(10)	0.035



분야 (5개)	가중치	지표 (15개)	가중치
3. 재정관리	0.300	3-1. 자체세입비율(증감률)(30)	0.090
		3-2. 민간이전경비비율(증감률)(20)	0.060
		3-3. 출연·출자금비율(증감률)(15)	0.045
		3-4. 의무지출비율(증감률)(15)	0.045
		3-5. 자본시설유지관리비비율(증감률)(10)	0.030
		3-6. 자본시설지출비율(증감률)(10)	0.030
4. 공기업	0.100	4-1. 공기업부채비율(60)	0.060
		4-2. 총자본 대비 영업이익률(40)	0.040

## 【부록】 2013년도 지방재정분석지표

### I. 2013년도 재정분석 지표체계

분야	분석지표	분석기간	대상회계	지표성격	비고
I 재정 건전성	1. 통합재정수지비율	단년도	통합회계	상향지표	국제기준
	2. 실질수지비율	단년도	일반,기타특별	상향지표	
	3. 경상수지비율	단년도	통합회계	하향지표	복식부기
	4. 관리채무비율	단년도	통합회계	하향지표	
	5. 관리채무부담비율	단년도	통합회계	하향지표	
	6. 관리채무상환비율	미래 4년	통합회계	하향지표	
	7. 현금창출자산대비 부채비율	단년도	통합회계	하향지표	복식부기
	8. 공기업부채비율	단년도	직영, 공사	하향지표	공기업
	9. 총자본대비 영업이익률	단년도	직영, 공사	상향지표	공기업
II 재정 효율성	10. 자체세입비율(증감률)	5년 경향	일반회계	상향지표	
	11. 민간이전경비비율(증감률)	2년	일반,기타특별	하향지표	
	12. 출연·출자금비율(증감률)	2년	통합회계	하향지표	
	13. 의무지출비율(증감률)	2년	일반,기타특별	하향지표	
	14. 자본시설유지관리비비율(증감률)	2년	통합회계	하향지표	복식부기
15. 자본시설지출비율(증감률)	2년	일반,기타특별	상향지표	사업예산	
III. 재정운용 노력	16. 지방세징수율 제고 노력도	2년	일반회계	상향지표	
	17. 지방세체납액 축소 노력도	2년	일반회계	상향지표	
	18. 경상세외수입 확충 노력도	4년	일반회계	상향지표	
	19. 세외수입체납액 축소 노력도	2년	일반회계	상향지표	
	20. 탄력세율 적용 노력도	단년도	일반회계	상향지표	보통교부 세 연계
	21. 인건비 절감 노력도	단년도	일반,기타공기업	상향지표	
	22. 지방의회경비 절감 노력도	단년도	일반,기타특별	상향지표	
	23. 업무추진비 절감 노력도	단년도	일반,기타특별	상향지표	
	24. 행사축제경비 절감 노력도	2년	일반,기타특별	상향지표	
	25. 민간이전경비 절감 노력도	2년	일반,기타특별	상향지표	

주 : 통합회계: 일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금

#### ◆ 참고지표 : 11개

①지방채무잔액지수, ②지방채무상환비율, ③장래세대부담비율, ④행정운영경비비율(증감률), ⑤중기재정계획만영비율, ⑥예산집행률, ⑦정책사업투자비율, ⑧투융자심사사업 예산편성비율, ⑨유동비율, ⑩고정순자산비율(증감률), ⑪경상재원비율

## Ⅱ. 지표정의서

### □ 재정분석 지표

1. 통합재정수지비율
2. 실질수지비율
3. 경상수지비율
4. 관리채무비율
5. 관리채무부담비율
6. 관리채무상환비율
7. 현금창출자산대비 부채비율
8. 공기업부채비율
9. 총자본대비 영업이익률
10. 자체세입비율(증감률)
11. 민간이전경비비율(증감률)
12. 출연·출자금비율(증감률)
13. 의무지출비율(증감률)
14. 자본시설유지관리비비율(증감률)
15. 자본시설지출비율(증감률)
16. 지방세징수율 제고노력도
17. 지방세체납액 축소노력도
18. 경상세외수입 확충노력도
19. 세외수입체납액 축소노력도
20. 탄력세율 적용노력도
21. 인건비 절감노력도
22. 지방의회경비 절감노력도
23. 업무추진비 절감노력도
24. 행사축제경비 절감노력도
25. 민간이전경비 절감노력도

## 1. 통합재정수지비율

지표유형	건전성	지표내용	재정수지		
개요(정의)	당해연도의 세입과 세출을 비교하여 재정활동의 적자 또는 흑자 등 재정운영수지를 측정하는 지표				
해석 및 특징	지방재정의 성과 및 안정성을 파악할 수 있는 지표로 통합재정수지비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 우수함				
산정공식	$\text{통합재정수지비율} = (\text{세입} - \text{지출} - \text{순융자}) / \text{통합재정규모} \times 100$ ※ 정부(안전행정부) 통합재정수지 기준에 의함				
측정시점 (기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템		
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 정책유도지표				
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높을수록 바람직				
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)				
제출서식	<b>통합재정수지비율</b>				
	(단위 : 백만원)				
	세입액(A)	지출 및 순융자 (B)		통합재정규모 (C)	통합재정수지 비율 (A-B)/C×100
	소계 (B=a+b)	지출액 (a)	순융자 (b)		
※ 통합재정규모 = 지출 및 순융자					
검증자료	e-호조시스템상의 통합재정수지		연락처		
			작성자 (작성부서)		

## 2. 실질수지비율

지표분류	건전성	지표내용	재정수지																			
개요(정의)	재정적자 여부 및 재정운영의 안정성과 수지균형성을 측정																					
해석 및 특징	자치단체의 재정 안정성을 측정하는 분석지표로 그 비율이 사회적 용인 수준에 근접할수록 건전한 것으로 판단됨																					
산정공식	$\text{실질수지비율} = \frac{\text{실질수지액}}{\text{일반재원결산액}} \times 100(\%)$ <p>※ 실질수지액 : 세입결산액 - 세출결산액 - 이월금 - 보조금집행잔액  * 이월금 : 명시이월+사고이월+계속비이월  ※ 일반재원 : 결산서상 세입 결산부문의 실제수납액  ⇒ 지방세(지방교육세 제외)+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금  ⇒ 세외수입은 경상적 세외수입과 임시적 세외수입을 모두 포함  ⇒ 지방교부세는 보통, 특별, 분권, 부동산교부세를 모두 포함  * 재정자주도 작성시 분자에 해당하는 일반재원과 동일한 범위를 포괄</p>																					
측정시점(기간)	2012 회계연도	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 세입세출결산서																			
지표특징	거시/미시 : 미시적 지표 특성 : 주민관심지표, 정책유도지표, 자치단체 자기학습지표																					
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직																					
대상회계	일반회계, 기타특별회계																					
제출서식	<b>실질수지비율</b> (단위 : 백만원) <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th colspan="5">실질수지액(A)</th> <th rowspan="2">일반재원결산액(B)</th> <th rowspan="2">지표값 (%) (A/B)×100</th> </tr> <tr> <th>계 (A=a-b-c-d)</th> <th>세입결산액 (a)</th> <th>세출결산액 (b)</th> <th>이월금 (c)</th> <th>보조금집행잔액(d)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table>			실질수지액(A)					일반재원결산액(B)	지표값 (%) (A/B)×100	계 (A=a-b-c-d)	세입결산액 (a)	세출결산액 (b)	이월금 (c)	보조금집행잔액(d)							
실질수지액(A)					일반재원결산액(B)	지표값 (%) (A/B)×100																
계 (A=a-b-c-d)	세입결산액 (a)	세출결산액 (b)	이월금 (c)	보조금집행잔액(d)																		
검증자료	2012회계연도 세입세출결산서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 세입결산, 세출결산, 이월금, 보조금집행잔액 등 확인		<b>연락처</b>  <b>작성자 (작성부서)</b>																			

## 3. 경상수지비율

지표유형	건전성	지표내용	재정수지
개요(정의)	복식부기 재정운영보고서의 경상수익 대비 경상비용의 비율		
해석 및 특징	자치단체의 경상적 수지와 비용 구조를 판단할 수 있는 지표로 비율이 높을수록 경상수익으로 경상비용을 충당하기 어려워 건전성이 낮음		
산정공식	$\text{경상수지비율} = \frac{\text{경상비용}}{\text{경상수익}} \times 100(\%)$ <p>※ 경상비용 : 인건비+운영비+재정보전금+조정교부금+교육비특별회계전출금          ※ 경상수익 : 지방세수익+경상세외수익+지방교부세+재정보전금+조정교부금          - 지방교부세는 보통·특별·분권·부동산교부세를 모두 포함하여 작성</p>		
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출(외부통계)	e-호조시스템 복식부기 재무제표
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 정책유도지표		
목표·기준치(바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직		
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)		
제출서식	경상수지비율 (단위 : 백만원)		
	경상비용(A)		경상수익(B)
	계 (①+②+③+④+⑤)	인건비 ① 운영비 ② 조정교부금 (③광역)	계 (⑥+⑦+⑧+⑨+⑩) 지방세수익 (⑥) 경상세외수익 (⑦) 지방교부세수익 (⑧) 조정교부금수익 (⑨기초) 재정보전금수익 (⑩기초)
	재정보전금 (④광역) 교육비특별회계 전출금 (⑤광역)	지방표값 (A/B) × 100	
검증자료	2012회계연도 복식부기 재무보고서 (성질별 재정운영보고서) ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶복식부기 재정운영보고서의 경상비용과 경상수익 내역을 확인		연락처
			작성자 (작성부서)

## 4. 관리채무비율

지표유형	건전성	지표내용	채무관리						
개요(정의)	세입결산 대비 지방채무 현재액의 비율을 측정하는 저장(stock) 지표								
해석및특징	지방채무의 절대적 수준을 측정하는 지표로 그 비율이 낮을수록 재무구조가 건전한 것을 의미								
산정공식	$\text{관리채무비율} = \frac{\text{지방채무잔액(BTL 지급액 포함)}}{\text{세입결산액}} \times 100(\%)$ <p>※ 지방채무잔액은 2014년 지방채발행 총액한도제 산정시 적용하는 지방채무잔액 적용          ※ 지방채무 잔액          ⇒ 지방채 증권+차입금+채무부담행위+보증채무이행책임액          ⇒ 자치단체의 일반·특별회계·기금이 그 자치단체의 지역개발기금에서 차입·상환하는 금액은 제외          ⇒ 지방채무 잔액은 원금기준으로 작성          ※ BTL 지급액          ⇒ 준공후 자치단체로 소유권이 이전된 시설물에 대해 결산일 기준으로 향후 민간사업자에게 지급의무가 생긴 총액중 순지방비로 지급할 금액</p>								
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조 시스템 채무결산보고서						
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 주민관심지표								
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직								
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)								
제출서식	관리채무비율								
	(단위:백만원)								
	구분	2012 지방채무 잔액(A)						2012 세입 결산액 (B)	지표값 (%) (A/B)×100
		계 A = (a)+b)+ c)+d) +e)	지방채 증권 a	차입금 b	채무 부담 행위 c	보증 채무 이행액 d	BTL 지급액 e		
	합 계								
	일반회계								
	기 타 특별회계								
공 기 업 특별회계									
기 금									
검증자료	2012회계연도 세입세출결산서, 채무결산보고서						연락처		
	※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 채무결산보고서의 채무현황과 일치여부						작성자 (작성부서)		

### 5. 관리채무부담비율

지표유형	건전성	지표내용	채무관리										
개요(정의)	경상일반재원 대비 지방채무현재액의 비율을 측정하는 저량(stock) 지표												
해석및특징	지방채무의 절대적 수준을 측정하는 지표로 그 비율이 낮을수록 재무구조가 건전한 것을 의미												
산정공식	$\text{관리채무부담비율} = \frac{\text{지방채무잔액(BTL 지급액 포함)}}{\text{경상일반재원}} \times 100(\%)$ <p>※ 2014년 지방채발행 총액한도 산정방식과 동일                      ※ 경상일반재원                      ⇒ 지방세(지방교육세 제외)+경상세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금                      ⇒ 세외수입은 경상적 세외수입                      ※ 지방채무 잔액                      ⇒ 지방채 증권+차입금+채무부담행위+보증채무이행책임액                      ⇒ 자치단체의 일반·특별회계·기금이 그 자치단체의 지역개발기금에서 차입·상환하는 금액은 제외                      ⇒ 지방채무 잔액은 원금기준으로 작성                      ※ BTL 지급액                      ⇒ 준공후 자치단체로 소유권이 이전된 시설물에 대해 결산일 기준으로 향후 민간사업자에게 지급의무가 생긴 총액중 순지방비로 지급할 금액</p>												
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조 시스템 재무결산보고서										
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 주민관심지표												
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직												
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)												
제출서식	관리채무부담비율 (단위:백만원)												
	구분	2012 지방채무 잔액(A)					2012 경상일반재원 결산액(B)					지표값 (%) (A/B) × 100	
		계 A = (a)+b +c+d +e)	지방채 증권 a	차입금 b	채무부담행위 c	보증채무 이행액 d	BTL 지급액 e	계 B = (f)+g +(h+i +j)	지방세 f	경상세외수입 g	지방교부세 h		조정교부금 i
	합계												
	일반회계												
	기타 특별회계												
공기업 특별회계 기금													
검증자료	2012회계연도 세입세출결산서, 재무결산보고서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 재무결산보고서의 채무현황과 일치여부						연락처						
							작성자		(작성부서)				



## 6. 관리채무상환비율

지표유형	건전성	지표내용	채무관리							
개요(정의)	경상일반재원 대비 미래4년의 지방채무 상환액의 비율									
해석 및 특징	채무상환에 따른 단기적 재정운영의 안정도를 측정하는 지표로서 비율이 높을수록 미래채무상환의 압박이 가중되는 것을 의미함									
산정공식	$\frac{\text{미래4년 순지방비로 상환할 평균관리채무액}}{\text{미래4년 경상일반재원의 평균수입액}} \times 100(\%)$ <p> <b>☞ 미래 4년 : 2013, 2014, 2015, 2016년</b>                      ※ 2014년 지방채발행 총액한도 산정식과 동일                      ※ 관리채무 : 일반채무 + BTL지급액 총액                      ※ 경상일반재원                      ⇒ 지방세(지방교육세 제외)+경상세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금                      ⇒ 세외수입은 경상적 세외수입                      ※ 순지방비 채무상환액은 조기상환액, 차환액, 국·도비 채무상환액 제외                      ※ 평균 관리채무상환액 및 평균 경상일반재원 수입액 계산식                      ⇒ 미래4년 상환할 평균채무액 : 미래 4년 관리채무상환액* / 4년                        * 기준일 현재 지방채무 잔액을 기준으로 미래 4년간 관리채무상환액 산정,                        이자액은 과거 4년 평균 이자액을 미래 4년간 관리채무상환액에 함산                      ⇒ 평균 경상일반재원 수입액 : 미래 4년 경상일반재원 수입액* / 4년                        * 직전연도의 경상일반재원 규모에 과거 4년 경상일반재원 평균 증가율을 적용                 </p>									
측정시점(기간)	2013~2016회계연도	자료산출 (외부통계)	e-호조 시스템 채무결산보고서							
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 주민관심지표									
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직									
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)									
제출서식	<b>관리채무상환비율</b> (단위 : 백만원)									
	미래4년 순지방비로 상환할 평균관리채무액(A)		미래 4년 경상일반재원의 평균수입액(B)							
계 A=(1)	미래 4년				계 B=e+f+g+h+i+j	미래 4년				지표값 (%) (A/B) × 100
	순지방비(a=1+2+3)	국비 지원 상환 (b)	시도 비 지원 상환 (c)	지방 세 (e)		경상 세외 수입 (f)	지방 교부 세 (g)	조정 교부 금 (h)	재정 보전 금 (i)	
	채무 상환액 (1)	조기 상환 액 (2)	차환 액 (3)	*기초 단위만 해당						
검증자료	세입세출결산서, 채무결산보고서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 세입세출결산서, 채무결산보고서 내용과 일치 여부		연락처	작성자 (작성부서)						

## 7. 현금창출자산대비 부채비율

지표유형	건전성		지표내용	부채관리						
개요(정의)	현금창출이 가능한 자산에 대한 부채총액의 비율로 채무부담 능력을 측정하는 지표									
해석및특징	현금창출자산 대비 총부채의 비율을 측정하는 재정 건전성 지표로 그 비율이 낮을수록 채무부담 능력이 높은 것으로 판단									
산정공식	$\text{현금창출자산대비 부채비율} = \frac{\text{부채총계}}{\text{현금창출자산}} \times 100(\%)$ <p>※ 현금창출자산 : (유동자산 - 기타유동자산 중 일반미수금) + 장기금융상품 + (장기대여금 - 학자금위탁대여금) + 기타 투자자산                      ※ 부채총계 : 복식부기 재정상태보고서 상의 유동부채+장기차입부채+기타비유동부채</p>									
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 복식부기 재무보고서							
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 주민관심지표									
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직									
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)									
제출서식	<b>현금창출자산대비 부채비율</b> (단위:백만원)									
		부채총액(A)			현금창출자산(B)				지표값 (A/B)× 100	
	구분	계 A= a+b	유동 부채 (a)	장기 차입 부채 (b)	기타 비유동 부채	계 B= c+d+ e+f	유동 자산 (c)	장기 금융 상품 (d)		장기 대여 금 (e)
	합 계									
	일반회계									
	기 타 특별회계									
	공기업 특별회계									
기금회계										
내부거래(△)										
검증자료	2012회계연도 복식부기 재무보고서(재정상태보고서)			연락처						
	※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 재정상태보고서의 유동성자산, 장기금융상품, 장기대여금 ▶ 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채 확인			작성자 (작성부 서)						

## 8. 공기업부채비율

지표유형	건전성		지표내용	공기업
개요(정의)	지방공기업(직영기업, 지방공사)에 대해 자기자본에 대한 부채액의 비율을 나타내며 공기업의 부채 수준을 측정하는 지표			
해석및특징	자기자본 대비 부채액의 비율을 측정하는 재정 건전성 지표로 그 비율이 낮을수록 재무구조가 전전한 것으로 판단			
산정공식	$\text{공기업부채비율} = \frac{\text{부채총액}}{\text{자기자본}} \times 100(\%)$ <p>* 공기업 재정상태표 상의 자본, 부채 * 공기업은 직영기업과 지방공사 포함</p>			
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	지방공기업경영정보공개시스템 지방공기업 재무제표	
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 주민관심지표			
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직			
대상회계	지방직영기업, 지방공사			
제출서식	<b>공기업부채비율</b> (단위:백만원)			
	구분	부채총액(A)	자기자본(B)	지표값 (A/B)×100
	합 계			
	지방직영기업			
	지방공사			
검증자료	2012회계연도 지방공기업 재정상태표 ※ 현장검증시 확인사항(✓)		연락처	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 직영기업 재정상태표의 자기자본, 부채총액 확인</li> <li>▶ 지방공사 재정상태표의 자기자본, 부채총액 확인</li> </ul>		작성자 (작성부서)	

## 9. 총자본대비 영업이익률

지표유형	건전성		지표내용	공기업																											
개요(정의)	지방공기업(직영기업, 지방공사)에 대해 총자본에 대한 영업이익의 비율을 나타내며 공기업 영업 실적을 측정하는 지표																														
해석및특징	총자본 대비 영업이익의 비율을 측정하는 수익성 지표로 그 비율이 높을수록 영업실적이 우수하고 재정 안정성이 높은 것으로 판단																														
산정공식	$\text{총자본대비 영업이익률} = \frac{\text{영업이익}}{\text{총자본}} \times 100(\%)$ <p>* 영업이익 : 지방공기업 손익계산서 상의 영업이익  * 총자본 : 지방공기업 재정상태표 상의 총자본(자본+부채)  * 지방공기업은 지방직영기업과 지방공사 포함</p>																														
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	지방공기업경영정보공개시스템 지방공기업 재무제표																												
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 주민관심지표																														
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직																														
대상회계	지방직영기업, 지방공사																														
제출서식	<b>총자본대비 영업이익률</b> (단위:백만원) <table border="1" style="width:100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th rowspan="2">구분</th> <th rowspan="2">영업이익 (A)</th> <th colspan="3">총자본(B)</th> <th rowspan="2">지표값 (A/B)×100</th> </tr> <tr> <th>소계 (a+b)</th> <th>자기자본 (a)</th> <th>부채(b)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>합 계</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>지방직영기업</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>지방공사</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				구분	영업이익 (A)	총자본(B)			지표값 (A/B)×100	소계 (a+b)	자기자본 (a)	부채(b)	합 계						지방직영기업						지방공사					
구분	영업이익 (A)	총자본(B)					지표값 (A/B)×100																								
		소계 (a+b)	자기자본 (a)	부채(b)																											
합 계																															
지방직영기업																															
지방공사																															
검증자료	2012회계연도 지방공기업 재정상태표, 손익계산서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 직영기업, 공사의 재정상태표의 자기자본, 부채 확인 ▶ 직영기업, 공사의 손익계산서의 영업이익 확인		연락처																												
			작성자 (작성부서)																												

## 10. 자체세입비율(증감률)

지표유형	효율성	지표내용	세입
개요(정의)	자체세입 조달능력 및 재정의 안정적 성장상태를 측정하는 지표		
해석 및 특징	세입총액에서 자체세입이 차지하는 비중과 자체세입의 연도간 (또는 중·장기 추세) 증감 정도를 파악할 수 있는 지표로 비율 이 높을수록 재정운영상 자원확보의 안정성이 높은 것을 의미		
산정공식	<p>⑩-1 자체세입비율(%) =</p> $\frac{\text{자체세입(지방세+경상세외수입) 실제수납액}}{\text{세입결산액}} \times 100(\%)$ <p>⑩-2 자체세입증감률(%) =</p> $\frac{2012\text{년도 자체세입 실제수납액} - 2011\text{년도 자체세입 실제수납액}}{2011\text{년도 자체세입 실제수납액}} \times 100(\%)$ <p>※ 지방세 실제수납액 : 보통세(111) + 목적세(112)  - 지방교육세(112-04) 및 과년도분(지난년도 수입)113-01 제외  ※ 경상세외수입 실제수납액 : 경상적 세외수입(210)  - 임시적 세외수입(220) 제외</p>		
측정시점(기간)	2008~2012회계연도 결산 * 5년 경향	자료산출 (외부통계)	지방세시스템(위텍스) 세외수입정보시스템 e-호조 시스템
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 주민관심지표		
목표·기준치 (바람직한상태)	지표값이 높은 것이 바람직		
대상회계	일반회계		

제출서식	⑩-1 자체세입비율							
	(단위 : 백만원)							
	연도	자체세입액(A) (실제수납액)					세입 결산액 (B)	지표값 (A/B) ×100
		계 (A=d+e)	지방세(100)			세외수입 (200)		
지방세 총액 (110) (a)	지난년 도수입 (113) (b)		지방교 육세 (112- 02) (c)	반영 액 d=(a- b-c)	경상적 세외수입 (210) (e)			
	2012							
	2011							
	2010							
	2009							
	2008							

제출서식	⑩-2 자체세입증감률			
	(단위 : 백만원)			
연도	현년도 자체세입액(A)	전년도 자체세입액(B)	지표값(%) $\{(A-B)/B\} \times 100$	
2012				
2011				
2010				
2009				
2008				

검증자료	2008~2012회계연도 세입세출결산서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 지방세 보통세, 목적세 실제수납액 확인 - 지난년도수입(113) 제외 - 지방교육세(112-02) 제외 ▶ 경상적 세외수입 실제수납액 확인	연락처	
		작성자 (작성부서)	

## 11. 민간이전경비비율(증감률)

지표분류	효율성	지표내용	세출																																														
개요(정의)	세출결산 대비 민간이전경비의 비율로 민간이전경비로 인한 재정부담 정도를 측정하는 지표																																																
해석 및 특징	세출결산액에 대한 민간이전경비 비율이 높을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 떨어지는 것으로 판단																																																
산정공식	⑪-1. 민간이전경비비율 = $\frac{\text{민간이전경비 결산액}}{\text{세출결산액}} \times 100(\%)$ ⑪-2. 민간이전경비증감률 = $\frac{(2012\text{년도 민간이전경비결산액} - 2011\text{년도 민간이전경비결산액})}{2011\text{년도 민간이전경비 결산액}} \times 100$ ※ 민간이전경비: 민간경상보조(307-2), 사회단체보조금(307-03), 민간행사보조(307-04), 사회복지보조(307-10), 민간자본보조(402-01)																																																
측정시점(기간)	2011~2012 회계연도	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 세입세출결산서 부속서류																																														
지표특징	거시/미시 : 미시적 지표																																																
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직																																																
대상회계	일반회계, 기타특별회계																																																
제출서식	⑪-1. 민간이전경비비율 (단위:백만원)																																																
	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="6">민간이전경비 결산액(A)</th> <th rowspan="2">세출 결산액 (B)</th> <th rowspan="2">지표값 (%) (A/B) ×100</th> </tr> <tr> <th>계 (A=a+b +c+d +e)</th> <th>민간경상 보조 (a)</th> <th>사회단체 보조금 (b)</th> <th>민간행 사보조 (c)</th> <th>사회복 지보조 (d)</th> <th>민간자 본보조 (e)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>							민간이전경비 결산액(A)						세출 결산액 (B)	지표값 (%) (A/B) ×100	계 (A=a+b +c+d +e)	민간경상 보조 (a)	사회단체 보조금 (b)	민간행 사보조 (c)	사회복 지보조 (d)	민간자 본보조 (e)																												
	민간이전경비 결산액(A)						세출 결산액 (B)	지표값 (%) (A/B) ×100																																									
계 (A=a+b +c+d +e)	민간경상 보조 (a)	사회단체 보조금 (b)	민간행 사보조 (c)	사회복 지보조 (d)	민간자 본보조 (e)																																												
⑪-2. 민간이전경비증감률 (단위:백만원)																																																	
<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="6">2012 회계년도 민간이전경비결산액(A)</th> <th colspan="6">2011 회계년도 민간이전경비결산액(B)</th> <th rowspan="2">지표값(%) {(A-B)/B} ×100</th> </tr> <tr> <th>계 (A= a+b+ c+d+ e)</th> <th>민간 경상 보조 (a)</th> <th>사회 단체 보조 금(b)</th> <th>민간 행사 보조 (c)</th> <th>사회 복지 보조 (d)</th> <th>민간 자본 보조 (e)</th> <th>계 (B= f+g +h+i +j)</th> <th>민간 경상 보조 (f)</th> <th>사회 단체 보조 금(g)</th> <th>민간 행사 보조 (h)</th> <th>사회 복지 보조 (i)</th> <th>민간 자본 보조 (j)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>												2012 회계년도 민간이전경비결산액(A)						2011 회계년도 민간이전경비결산액(B)						지표값(%) {(A-B)/B} ×100	계 (A= a+b+ c+d+ e)	민간 경상 보조 (a)	사회 단체 보조 금(b)	민간 행사 보조 (c)	사회 복지 보조 (d)	민간 자본 보조 (e)	계 (B= f+g +h+i +j)	민간 경상 보조 (f)	사회 단체 보조 금(g)	민간 행사 보조 (h)	사회 복지 보조 (i)	민간 자본 보조 (j)													
2012 회계년도 민간이전경비결산액(A)						2011 회계년도 민간이전경비결산액(B)						지표값(%) {(A-B)/B} ×100																																					
계 (A= a+b+ c+d+ e)	민간 경상 보조 (a)	사회 단체 보조 금(b)	민간 행사 보조 (c)	사회 복지 보조 (d)	민간 자본 보조 (e)	계 (B= f+g +h+i +j)	민간 경상 보조 (f)	사회 단체 보조 금(g)	민간 행사 보조 (h)	사회 복지 보조 (i)	민간 자본 보조 (j)																																						
검증자료	2011~2012 회계연도 세입세출결산서 부속서류 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 세입세출결산서 상의 민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행사보조, 사회복지보조 확인					연락처		작성자 (작성부서)																																									

## 12. 출연·출자금비율(증감률)

지표분류	효율성	지표내용	세출																																			
개요(정의)	출연·출자금 등으로 인한 지방자치단체의 재정부담 정도를 측정하는 지표																																					
해석 및 특징	세출결산액에 대한 출연·출자금 비율이 높을수록 재정부담이 높은 것으로 판단																																					
산정공식	⑫-1. 출연·출자금비율 = $\frac{\text{출연·출자금 결산액}}{\text{세출결산액}} \times 100(\%)$ ⑫-2. 출연·출자금증감률 = $\frac{(\text{2012년도 출연·출자금결산액} - \text{2011년도 출연·출자금결산액})}{\text{2011년도 출연·출자금 결산액}} \times 100$ ※ 출연·출자금: 출연금(306), 출자금(502), 공기업경상전출금(309), 공기업자본전출금(404)																																					
측정시점(기간)	2011~2012 회계연도	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 세입세출결산서 부속서류																																			
지표특징	거시/미시 : 미시적 지표																																					
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직																																					
대상회계	통합회계																																					
제출서식	⑫-1. 출연·출자금비율 (단위:백만원)																																					
	<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">계 (A=a+b+c+d)</th> <th colspan="4">출연·출자금 결산액(A)</th> <th rowspan="2">세출 결산액 (B)</th> <th rowspan="2">지표값 (%) (A/B) ×100</th> </tr> <tr> <th>출연금 (a)</th> <th>출자금 (b)</th> <th>공기업경 상전출금 (c)</th> <th>공기업자 본전출금 (d)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>						계 (A=a+b+c+d)	출연·출자금 결산액(A)				세출 결산액 (B)	지표값 (%) (A/B) ×100	출연금 (a)	출자금 (b)	공기업경 상전출금 (c)	공기업자 본전출금 (d)																					
계 (A=a+b+c+d)	출연·출자금 결산액(A)				세출 결산액 (B)	지표값 (%) (A/B) ×100																																
	출연금 (a)	출자금 (b)	공기업경 상전출금 (c)	공기업자 본전출금 (d)																																		
제출서식	⑫-2. 출연·출자금증감률 (단위:백만원)																																					
	<table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">계 (A=a+b+c+d)</th> <th colspan="4">2012 회계연도 출연·출자금 결산액(A)</th> <th colspan="4">2011 회계연도 출연·출자금 결산액(B)</th> <th rowspan="2">지표값(%) {(A-B)/B} ×100</th> </tr> <tr> <th>출연금 (a)</th> <th>출자금 (b)</th> <th>공기업 경상 전출금 (c)</th> <th>공기업 자본 전출금 (d)</th> <th>계 (B=e+f+g+h)</th> <th>출연금 (e)</th> <th>출자금 (f)</th> <th>공기업 경상 전출금 (g)</th> <th>공기업 자본 전출금 (h)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>									계 (A=a+b+c+d)	2012 회계연도 출연·출자금 결산액(A)				2011 회계연도 출연·출자금 결산액(B)				지표값(%) {(A-B)/B} ×100	출연금 (a)	출자금 (b)	공기업 경상 전출금 (c)	공기업 자본 전출금 (d)	계 (B=e+f+g+h)	출연금 (e)	출자금 (f)	공기업 경상 전출금 (g)	공기업 자본 전출금 (h)										
계 (A=a+b+c+d)	2012 회계연도 출연·출자금 결산액(A)				2011 회계연도 출연·출자금 결산액(B)				지표값(%) {(A-B)/B} ×100																													
	출연금 (a)	출자금 (b)	공기업 경상 전출금 (c)	공기업 자본 전출금 (d)	계 (B=e+f+g+h)	출연금 (e)	출자금 (f)	공기업 경상 전출금 (g)		공기업 자본 전출금 (h)																												
검증자료	2011~2012 회계연도 세입세출결산서 부속서류				연락처																																	
	※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 세입세출결산서 상의 출연금, 출자금, 공 기업경상전출금, 공기업자본전출금 확인				작성자 (작성부서)																																	



## 13. 의무지출비율(증감률)

지표분류	효율성		지표내용	세출																										
개요(정의)	세출결산 대비 의무지출의 비율로 재정운영의 경직도를 측정하는 지표																													
해석 및 특징	세출결산액에 대한 의무지출 비율이 높을수록 재정운영의 탄력성과 유연성이 낮은 것으로 판단																													
산정공식	㉓-1. 의무지출비율 = $\frac{\text{의무지출}}{\text{세출결산액}} \times 100(\%)$ ㉓-2. 의무지출증감률 = $\frac{(\text{2012년도 의무지출 결산액} - \text{2011년도 의무지출 결산액})}{\text{2011년도 의무지출 결산액}} \times 100$ ※ 의무지출: 행정운영경비(인력운영비, 기본경비), 국도비사업비(지방비부담 포함), 의회비(205), 채무상환비, 법정경비(재정보전금(308-04)(광역), 조정교부금(308-03)(광역), 상생발전기금, 재난관리기금전출금) • 채무상환비 : 차입금원금상환(601)+차입금이자상환(311)																													
측정시점 (기간)	2011~2012 회계연도	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 세입세출결산서 부속서류																											
지표특징	거시/미시 : 미시적 지표																													
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직																													
대상회계	일반회계, 기타특별회계																													
제출서식	㉓-1. 의무지출비율 (단위:백만원) <table border="1" style="width:100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th rowspan="3">계 (A=a+b +c+d+e+f+ g+h+i+j)</th> <th colspan="5">의무지출 결산액(A)</th> <th rowspan="3">세출 결산액 (B)</th> <th rowspan="3">지표값 (%) (A/B) ×100</th> </tr> <tr> <th>인력 운영비 (a)</th> <th>기본경비 (b)</th> <th>국도비 사업비 (c)</th> <th>의회비 (d)</th> <th>차입금 원금상환 (e)</th> </tr> <tr> <th>차입금 이자상환 (f)</th> <th>재정보전 금(광역) (g)</th> <th>조정교부 금(광역) (h)</th> <th>상생발전 기금 (광역)(i)</th> <th>재난관리 기금전출 금(j)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table>				계 (A=a+b +c+d+e+f+ g+h+i+j)	의무지출 결산액(A)					세출 결산액 (B)	지표값 (%) (A/B) ×100	인력 운영비 (a)	기본경비 (b)	국도비 사업비 (c)	의회비 (d)	차입금 원금상환 (e)	차입금 이자상환 (f)	재정보전 금(광역) (g)	조정교부 금(광역) (h)	상생발전 기금 (광역)(i)	재난관리 기금전출 금(j)								
계 (A=a+b +c+d+e+f+ g+h+i+j)	의무지출 결산액(A)					세출 결산액 (B)	지표값 (%) (A/B) ×100																							
	인력 운영비 (a)	기본경비 (b)	국도비 사업비 (c)	의회비 (d)				차입금 원금상환 (e)																						
	차입금 이자상환 (f)	재정보전 금(광역) (g)	조정교부 금(광역) (h)	상생발전 기금 (광역)(i)	재난관리 기금전출 금(j)																									

제출서식	㉓-2. 의무지출증감률 <span style="float: right;">(단위:백만원)</span>										
	2012 회계연도 의무지출 결산액(A)					2011 회계연도 의무지출 결산액(B)					지표 값(%) {(A-B) }/B} ×100
	인력 운영 비 (a)	기본 경비 (b)	국도 비사업 비 (c)	의회 비 (d)	차입 금원 금상 환(e)	인력 운영 비 (k)	기본 경비 (l)	국도 비사업 비 (m)	의회 비 (n)	차입 금원 금상 환(o)	
	계 (A=a+b+c+d+e+f+g+h+i+j)	재정 보전 금(광 역) (g)	조정 교부 금(광 역) (h)	상생 발전 기금 (광 역) (i)	재난 관리 기금 전출 금(j)	계 (B=k+l+m+n+o+p+q+r+s+t)	차입 금이 자상 환(p)	재정 보전 금(광 역) (q)	조정 교부 금 (광 역) (r)	상생 발전 기금 (광 역) (s)	
검증자료	2011~2012 회계연도 세입세출결산서 부속서류 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 세입세출결산서 상의 행정운영경비(인력운영 비, 기본경비), 국도비사업비, 의회비, 채무상 환비(차입금원금상환, 차입금이자상환), 재정 보전금(광역), 조정교부금(광역), 상생발전기 금(광역), 재난관리기금전출금 확인						연락처				
							작성자 (작성부서)				

## 14. 자본시설유지관리비비율(증감률)

지표분류	효율성		지표내용	자본시설				
개요(정의)	유형고정자산의 유지관리에 소요되는 비용에 대한 세출결산에서의 비중을 측정하는 지표로 재정운영의 안정성을 측정							
해석 및 특징	유형고정자산 대비 자산유지관리비용의 비율로 이 비율이 높을수록 자산관리가 비효율적인 것으로 판단함							
산정공식	⑭-1. 자본시설유지관리비비율 = $\frac{\text{자본시설유지비용}}{\text{유형고정자산}} \times 100(\%)$ ⑭-2. 자본시설유지관리비 증감률 = $\frac{(\text{2012년도 자본시설유지비용} - \text{2011년도 자본시설유지비용})}{\text{2011년도 자본시설유지비용}} \times 100$ ※ 자본시설유지비용 : 수선유지비, 연료비, 전기요금 ※ 유형고정자산 : 일반유형자산(토지 제외), 주민편의시설(토지 제외)							
측정시점 (기간)	2011~2012 회계연도	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 복식부기 재무보고서					
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 정책유도지표							
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직							
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)							
제출서식	⑭-1 자본시설유지관리비비율 (단위 : 백만원)							
	자본시설유지비용(A)				유형고정자산(B)			지표값 (A/B) ×100
	계 A=a+b+c	수선유 지비(a)	연료비 (b)	전기 요금 (c)	계 B=d+e	일반유형 자산(토지 제외)(d)	주민편의 시설(토지 제외)(e)	

	⑭-2 자본시설유지관리비 증감률 (단위 : 백만원)								
	2012년도 자본시설유지비용(A)				2011년도 자본시설유지비용(B)				지표값 (%) {(A-B)/B} ×100
	계 A=a+b+c	수선 유지비 (a)	연료 비 (b)	전기 요금 (c)	계 B=d+e+f	수선 유지비 (d)	연료비 (e)	전기 요금 (f)	
검증자료	복식부기 재무제표 전기요금은 e-호조시스템에서 확인 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 수선유지비, 연료비, 전기요금 확인 일반유형자산(토지 제외)과 주민편의시설(토지 제외) 확인					연락처			
						작성자 (작성부서)			

## 15. 자본시설지출비율(증감률)

지표분류	효율성	지표내용	자본시설
개요(정의)	정책사업비 대비 자본시설지출의 비율로 사회기반시설 형성을 통한 장기적 재정안정성을 측정하는 지표		
해석 및 특징	정책사업비에 대한 시설비지출액의 비율로 이 비율이 높을수록 지역의 고정자본 형성 및 자본투자가 높은 것으로 판단		
산정공식	<p>⑮-1. 자본시설지출비율 =</p> $\frac{\text{시설비지출액}}{\text{정책사업비}} \times 100(\%)$ <p>⑮-2. 자본시설지출 증감률 =</p> $\frac{(\text{2012년도 시설비지출액} - \text{2011년도 시설비지출액})}{\text{2011년도 시설비지출액}} \times 100$ <p>※ 시설비지출액 : 시설비 및 부대비(401)</p>		
측정시점(기간)	2011~2012 회계연도	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 세입세출결산서
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 정책유도지표		
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직		
대상회계	일반회계, 기타특별회계		
제출서식	⑮-1 자본시설지출비율 (단위 : 백만원)		
	시설비지출액(A)	정책사업비(B)	지표값(%) (A/B)×100
	⑮-2 자본시설지출 증감률 (단위 : 백만원)		
	2012년도 시설비지출액(A)	2011년도 시설비지출액(B)	지표값(%) {(A-B)/B}×100
검증자료	세입세출결산서 부속서류 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 정책사업비 확인 ▶ 시설비및부대비(401) 확인	연락처	
		작성자 (작성부서)	

## 16. 지방세징수율 제고노력도

지표유형	재정운영노력		지표내용	세입	
개요(정의)	지방세의 징수실적과 징수노력을 측정하는 비율 지표				
해석 및 특징	지방세 징수율의 연도간(또는 중·장기 추세) 변화 정도를 파악할 수 있는 지표로 비율이 높을수록 징수노력이 높은 것을 의미				
산정공식	지방세징수율 제고노력도 = 2012년도 지방세징수율 / 2011년도 지방세징수율 ※ 지방세징수율(%) = (지방세 실제수납액 / 지방세 징수결정액) × 100 ※ 과년도분 및 자동차세(주행분)*, 지방소비세 부과징수실적은 제외 * 주행분 : 자동차세 중 자동차 주행에 대한 자동차세				
측정시점(기간)	2011~2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	지방세시스템(위택스) e-호조시스템		
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 보통교부세 연계지표				
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직				
대상회계	일반회계				
제출서식	<b>지방세징수율 제고 노력도</b> (단위 : 백만원)				
	2012년 지방세징수율		2011년 지방세징수율		지표값 A/B
	계 A= (a/b) × 100	실제수납액- (과년도분, 자동차세(주행 분, 지방소비세 실제수납액) (a)	징수결정액- (과년도분, 자동차세(주행 분, 지방소비세 징수결정액) (b)	계 B=(c/ d)× 100	
검증자료	2011~2012회계연도 세입세출결산서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 지방세의 부과액, 징수액 세입 목별조서의 지방소비세 (111-08), 지난년도 수입액 (113-01), 자동차세(주행분) 확인		연락처		
			작성자 (작성부서)		

※ 재정효율성(재정운용노력) 관련 지표를 실제 지방교부세 산정에 적용할 때에는 지표값 산정공식이 일부 변경될 수 있음

## 17. 지방세체납액 축소노력도

지표유형	재정운영노력		지표내용	세입		
개요(정의)	체납된 지방세의 징수실적과 관리노력을 측정하는 비율 지표					
해석 및 특징	지방세 체납액의 연도별 변화 정도를 파악할 수 있는 지표로 체납액이 감소할수록 체납 지방세 관리 및 축소 노력이 높은 것을 의미					
산정공식	지방세 체납액 축소 노력도 = $1 - \frac{2012\text{년도 말 지방세 체납누계액}}{2011\text{년도 말 지방세 체납누계액}}$ ※ 2012년 체납누계액 : 2012년 미수납액* - 2012년 자동차세(주행분) 미수납액 2011년 체납누계액 : 2011년 다음연도 이월액(100) - 2011년 주행세 다음연도 이월액(111-10) ※ 자동차세(주행분) 체납액은 산정에서 제외 * 미수납액(결손처분+ 다음연도 이월액) 기준으로 작성 (단, 2011년도 미수납액 중 결손처분액은 제외)					
측정시점(기간)	2011~2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	지방세시스템(위텍스) e-호조시스템			
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 보통교부세 연계지표					
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직					
대상회계	일반회계					
제출서식	<b>지방세 체납액 축소 노력도</b> (단위 : 백만원)					
	2012년도 말 현재 체납누계액		2011년도 말 현재 체납누계액			지표값 1-(A/B)
	반영액 (A=a-b)	자동차 세주행 분 체납 누계액 (b)	반영액 (B=c-d -e)	체납 누계액 (c)	결손 처분 액 (d)	
검증자료	2011~2012회계연도 세입세출결산서		연락처			
	※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 지방세 체납액, 체납징수액 ▶ 연도말 체납누계액 확인		작성자 (작성부서)			

※ 재정효율성(재정운용노력) 관련 지표를 실제 지방교부세 산정에 적용할 때에는 지표값 산정공식이 일부 변경될 수 있음

## 18. 경상세외수입 확충노력도

지표유형	재정운영노력	지표내용	세입				
개요(정의)	자치단체의 경상세외수입의 증대노력을 유도하기 위한 지표						
해석 및 특징	경상세외수입 확충의 성과를 파악할 수 있는 지표로, 지표값이 높을 수록 경상세외수입 확충을 위한 자구노력 수준이 높은 것을 의미						
산정공식	$\text{경상세외수입 확충 노력도} = \frac{\text{2012년도 기준 최근 3년간 경상세외수입 평균징수액}}{\text{2011년도 기준 최근 3년간 경상세외수입 평균징수액}}$ ※ 경상적세외수입(210) - 이자수입(216)을 제외하여 작성						
측정시점(기간)	2009~2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	세외수입정보시스템 e-호조시스템				
지표특징	거시/미시 : 미시적 지표 특성 : 보통교부세 연계지표						
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직						
대상회계	일반회계						
제출서식	경상세외수입 확충 노력도 (단위 : 백만원)						
	전년도 기준 최근 3년간 경상세외수입 실제수납액(A)			전전년도 기준 최근 3년간 경상세외수입 실제수납액(B)			지표값 (A/B)
	평균	2010	2011	2012	평균	2009	2010
검증자료	※현장검증시 확인사항(✓) 세외수입정보시스템 자료 활용 세입세출총괄 설명의 가. 세입결산총괄					연락처	
						작성자 (작성부서)	

※ 재정효율성(재정운용노력) 관련 지표를 실제 지방교부세 산정에 적용할 때에는 지표값 산정공식이 일부 변경될 수 있음



## 19. 세외수입체납액 축소노력도

지표유형	재정운영노력	지표내용	세입
개요(정의)	지방자치단체의 세외수입 체납액 축소를 유도하기 위한 지표		
해석 및 특징	세외수입 체납액의 연도별 변화 정도를 파악할 수 있는 지표로 체납액이 감소할수록 체납 세외수입 관리 및 축소 노력이 높은 것을 의미		
산정공식	$1 - \frac{\text{2012년도 말 현재 체납누계액}}{\text{2011년도 말 현재 체납누계액}}$ ※ 세외수입 = 경상세외수입 + 임시세외수입 ※ 미수납액(결손처분+ 다음연도 이월액) 기준으로 작성 (단, 2011년도 미수납액 중 결손처분액은 제외)		
측정시점(기간)	2011~2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	세외수입정보시스템 e-호조시스템
지표특징	거시/미시 : 미시적 지표 특성 : 보통교부세 연계지표		
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직		
대상회계	일반회계		
제출서식	<b>세외수입 체납액 축소 노력도</b> (단위 : 백만원)		
	2012년도말 현재 체납 누계액(A)	2011년도말 현재 체납누계액(B) 반영액 (B=c-d) 체납누계액(c) 결손처분액(d)	지표값 1-(A/B)
검증자료	※현장검증시 확인사항(✓) 세외수입정보시스템 자료 활용 세입세출총괄 설명의 가. 세입결산 총괄		연락처
			작성자 (작성부서)

※ 재정효율성(재정운용노력) 관련 지표를 실제 지방교부세 산정에 적용할 때에는 지표값 산정공식이 일부 변경될 수 있음

## 20. 탄력세율 적용노력도

지표유형	재정운영노력		지표내용	세입
개요(정의)	자치단체가 자체세입 확충을 위해 과세자주권을 어느 정도 활용하고 있는가를 측정하는 지표			
해석 및 특징	자치단체가 탄력세율을 활용하여 지방세를 추가로 확보할수록 자치단체의 세입확충 노력이 높은 것을 의미하고, 반대로 탄력세율을 활용하여 지방세가 감소한 경우 자치단체의 세입확충 노력이 낮은 것을 의미			
산정공식	$\text{탄력세율 적용 노력도} = \frac{\text{2012년도 해당 자치단체의 적용세율로 징수한 해당 세목의 과세총액}}{\text{2012년도 해당 자치단체의 지방세법상 표준세율로 산출한 해당 세목의 과세총액}}$ ※ 탄력세율을 적용하지 않는 자치단체는 평균점수를 부여			
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	직접입력 및 근거자료 제출 세입세출결산서	
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 보통교부세 연계지표			
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직			
대상회계	일반회계			
제출서식	<b>탄력세율 적용 노력도</b> (단위 : 백만원)			
	탄력세율 적용세목	2012년도 해당 자치단체의 적용세율로 징수한 해당 세목의 과세총액 (A)	2012년도 해당 자치단체의 지방세법상 표준세율로 산출한 해당 세목의 과세총액 (B)	지표값 A/B
검증자료	2012회계연도 세입세출결산서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 지방세수입의 징수액 ▶ 지방세 세율관련 조례		연락처	
			작성자 (작성부서)	

※ 재정보율성(재정운용노력) 관련 지표를 실제 지방교부세 산정에 적용할 때에는 지표값 산정공식이 일부 변경될 수 있음

## 21. 인건비 절감노력도

지표유형	재정운영노력		지표내용	세출	
개요(정의)	안전행정부로부터 시달된 총액인건비 기준액과 비교하여 총액인건비를 실제 얼마나 절감하였는지를 측정하는 지표				
해석 및 특징	자치단체의 예산절감 노력을 판단할 수 있는 지표로 총액인건비 기준액보다 실제 결산상 지출된 인건비가 적을수록 예산절감 노력이 높은 것으로 분석				
산정공식	인건비 절감 노력도 = $\{1 - (\text{인건비 결산액} / \text{총액인건비 기준액})\}$ ※ 총액인건비 기준액 : 2011년 말 안전행정부에서 자치단체에 시달한 총액인건비 기준액(총액인건비 기준액 : 안전행정부에서 일괄 통보) ※ 소방직 인건비는 제외 ※ 총액인건비 대상 과목(7개 항목) - 보수, 기타직보수, 무기계약근로자보수, 직급보조비, 성과상여금, 연금부담금, 국민건강보험금				
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 직접입력		
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 보통교부세 연계지표 ※ 기준인력을 준수하지 않은 단체는 값이 양호해도 인센티브 적용 제외				
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직				
대상회계	일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계				
제출서식	<b>인건비 절감 노력도</b> (단위 : 백만원)				
	2012년도 인건비 결산 반영액(A)		2012년도 총액인건비 반영액(B)		지표값 {1-(A/B)}
	반영액 (A=a-b)	인건비 결산액 (a)	반영액 (B=c-d)	총액인건 비(c)	
		소방직 인건비 (b)	소방직 총액인건 비(d)		
검증자료	2012회계연도 안전행정부 시달 총액인건비 기준액 자료			연락처	
	※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 총액인건비 기준액과 총액인건비 결산액 확인 ▶ 소방직 인건비 현황 등 확인			작성자 (작성부서)	

※ 재정부효율성(재정운용노력) 관련 지표를 실제 지방교부세 산정에 적용할 때에는 지표값 산정공식이 일부 변경될 수 있음

## 22. 지방의회경비 절감노력도

지표유형	재정운영노력		지표내용	세출																												
개요(정의)	지방의회경비에 대한 절감 노력도를 파악할 수 있는 지표																															
해석 및 특징	자치단체가 지방의회를 운영하는데 소요되는 경비를 얼마나 절감하였는지를 판단하는 지표로 지표값이 클수록 의회경비 절감노력이 높은 것을 의미																															
산정공식	$\text{지방의회경비 절감 노력도} = 1 - \frac{\text{지방의회경비 결산액}}{\text{지방의회경비 기준액}}$ <p>※ 지방의회 경비 중 3개 과목 -국외여비(205-04), 의정운영공통경비(205-05), 기관운영업무추진비(205-06) ※ 지방의회경비 기준액은 2012.12.31 기준 의원 정원수를 기준</p>																															
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 직접입력																													
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 평가지표, 정책유도지표, 보통교부세 연계지표																															
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직																															
대상회계	일반회계, 기타특별회계																															
제출서식	<b>지방의회경비 절감 노력도</b> (단위 : 백만원)																															
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="5">지방의회경비 결산액(A)</th> <th colspan="3">지방의회경비 기준액(B)</th> <th rowspan="2">지표값 1-(A/B)</th> </tr> <tr> <th>소계 (A=a+b+c-d)</th> <th>국외여비(a)</th> <th>의정운영공통경비(b)</th> <th>기관운영업무추진비(c)</th> <th>예외사항으로 편성되어 집행된 국외여비(d)</th> <th>소계 (B=d+e+f)</th> <th>국외여비(d)</th> <th>의정운영공통경비(e)</th> <th>기관운영업무추진비(f)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td style="text-align: center;">직접입력</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				지방의회경비 결산액(A)					지방의회경비 기준액(B)			지표값 1-(A/B)	소계 (A=a+b+c-d)	국외여비(a)	의정운영공통경비(b)	기관운영업무추진비(c)	예외사항으로 편성되어 집행된 국외여비(d)	소계 (B=d+e+f)	국외여비(d)	의정운영공통경비(e)	기관운영업무추진비(f)					직접입력					
	지방의회경비 결산액(A)					지방의회경비 기준액(B)			지표값 1-(A/B)																							
소계 (A=a+b+c-d)	국외여비(a)	의정운영공통경비(b)	기관운영업무추진비(c)	예외사항으로 편성되어 집행된 국외여비(d)	소계 (B=d+e+f)	국외여비(d)	의정운영공통경비(e)	기관운영업무추진비(f)																								
				직접입력																												
※ 기준액은 자치단체 직접입력, 결산액은 e호조 시스템으로 산출																																
검증자료	2012회계연도 안전행정부 시달 지방의회 경비 기준액과 지방의회경비 결산액 증빙자료 ※ 현장검증시 확인사항(✓) 기준금액 관련 지방의회 의원정수, 상임위원회 수 등 확인 결산서 부속서류 기능별 성질별 결산액		연락처																													
			작성자 (작성부서)																													

※ 재정효율성(재정운용노력) 관련 지표를 실제 지방교부세 산정에 적용할 때에는 지표값 산정공식이 일부 변경될 수 있음

## 23. 업무추진비 절감노력도

지표유형	재정운영노력		지표내용	세출	
개요(정의)	지방자치단체의 총 예산 중 업무추진비의 비율을 나타내는 지표				
해석 및 특징	기관운영이나 시책추진에 필요한 추진비용을 기준금액 대비 얼마나 절감하였는지를 판단하는 지표로 지표값이 클수록 업무추진비 절감 노력이 높은 것을 의미				
산정공식	$\text{업무추진비 절감노력도} = 1 - \frac{\text{업무추진비 결산액}}{\text{업무추진비 기준액}}$ <p>※ 행정부 업무추진비 중 2개 과목 - 기관운영업무추진비(203-01), 시책추진업무추진비(203-03)</p> <p>※ 기관운영업무추진비 대상 직위 현황은 2011년. 12. 31 기준이며, 2012년 중 조직개편에 따른 변동분은 증빙자료 제출시 추가로 반영</p> <p>※ 2012년도 조직개편 내용 증빙자료 미제출시 2011.12.31 기준으로 산출</p>				
측정시점 (기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 직접 입력		
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 평가지표, 정책유도지표, 보통교부세 연계지표				
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직				
대상회계	일반회계, 기타특별회계				
제출서식	<b>업무추진비 절감노력도</b> (단위 : 백만원)				
	업무추진비 결산액(A)		업무추진비 기준액(B)		지표값 1-(A/B)
소계 (A=a+b)	기관운영 업무추진비 (a)	시책추진 업무추진비 (b)	소계 (B=c+d)	기관운영 업무추진비 (c)	
※ 기준액은 자치단체 직접 입력, 결산액은 e-호조 시스템으로 산출					
검증자료	2012회계연도 안전행정부 시달 업무추진비 기준액과 업무추진비 결산액 증빙자료		<b>연락처</b>		
	※ 현장검증시 확인사항(✓) 기준금액 관련 업무추진비 편성직위의 적합성 기준금액 관련 2012년 중 조직개편에 대한 증빙자료 등 결산서 부속서류 기능별 성질별 결산액		<b>작성자 (작성부서)</b>		

※ 제정효율성(재정운용노력) 관련 지표를 실제 지방교부세 산정에 적용할 때에는 지표값 산정공식이 일부 변경될 수 있음

## 24. 행사·축제경비 절감노력도

지표유형	효율성		지표내용	세출절감					
개요(정의)	행사축제를 위해 지출하는 경비의 절감수준을 측정하는 지표								
해석및특징	총 예산 중 행사축제경비의 비중이 감소할수록 자치단체의 재정운영 절감노력이 높은 것으로 판단								
산정공식	행사·축제경비 절감 노력도 = $\{1 - (2012\text{년도 행사축제경비비율} / 2011\text{년도 행사축제경비비율})\}$ ※ 행사·축제경비비율 = (행사축제경비/세출결산액)×100 ※ 행사·축제 관련 4개 과목 - 행사운영비(201-03), 행사실비보상금(301-10), 민간행사보조(307-04), 행사관련시설비(401-04) ※ 기획재정부가 인정하는 국제행사, 문화체육관광부가 인정하는 축제행사, 전국체전·전국소년체전·전국장애인체전은 제외 : 증빙자료 첨부 국제행사, 문화체육관광부 축제행사 목록은 안전행정부에서 통보 기타 행사·축제의 경우, 국비와 지방비를 모두 포함하여 산정								
측정시점(기간)	2011~2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 직접입력						
지표특징	거시/미시 : 미시적 지표 특성 : 주민관심지표, 정책유도지표, 보통교부세 연계지표								
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직								
대상회계	일반회계, 기타특별회계								
제출서식	<b>행사축제경비 절감 노력도</b> (단위 : 백만원)								
	2012년 행사축제경비(a)								
	계 (a)	201-03 (행사 운영비)	301-10 (행사실비 보상금)	307-04 (민간행 사보조)	401-04 (행사관 련시설비)	제외대상 행사축제 경비(b)	2012년 세출 결산액 (c)	A= (a-b)/ c×100	지표값 1-(A/B)
제출서식	2011년 행사축제경비(d)								
	계 (d)	201-03 (행사 운영비)	301-10 (행사실비 보상금)	307-04 (민간행 사 보조)	401-04 (행사관련 시설비)	제외대상 행사축제 경비(e)	2011년 세출 결산액 (f)	B=(d- e)/f×1 00	
검증자료	2011~2012회계연도 세입세출결산서 부속서류 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 기획재정부가 인정하는 국제행사, 문화체육관광부가 인정하는 축제행사및전국체전·전국소년체전·전국 장애인체전 등 제외경비 확인			연락처					
				작성자 (작성부서)					

※ 재정효율성(재정운용노력) 관련 지표를 실제 지방교부세 산정에 적용할 때에는 지표값 산정공식이 일부 변경될 수 있음

## 25. 민간이전경비 절감노력도

지표유형	재정운영노력					지표내용	세출		
개요(정의)	자치단체가 민간단체에 보조하는 경비의 절감수준을 측정하는 지표								
해석및특징	총 예산 중 민간이전경비의 비중이 감소할수록 자치단체의 재정운영 절감노력이 높은 것으로 판단								
산정공식	민간이전경비 절감 노력도 = $\{1 - (2012\text{년도 민간이전경비비율} / 2011\text{년도 민간이전경비비율})\}$ ※민간이전경비비율= (민간이전경비/세출결산액)×100 ※민간이전경비 중 4개 과목 민간경상보조(307-02), 사회단체보조금(307-03), 민간행사보조(307-04), 사회복지보조(307-10), 민간자본보조(402-01)								
측정시점(기간)	2011~2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)		e-호조시스템					
지표특징	거시/미시 : 미시적 지표 특성 : 주민관심지표, 정책유도지표, 보통교부세 연계지표								
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직								
대상회계	일반회계, 기타특별회계 내용 : 민간경상보조(307-02), 사회단체보조금(307-03), 민간행사보조(307-04), 사회복지보조(307-10), 민간자본보조(402-01)								
제출서식	<b>민간이전경비 절감 노력도</b> (단위 : 백만원)								
	2012년 민간보조액(a)						세출 결산액 (b)	A= (a/b) ×100	지표값 1- (A/B)
	소계 (a)	307-02 (민간경상 보조)	307-03 (사회단체 보조금)	307-04 (민간행사 보조)	307-10 (사회복 지보조)	402-01 (민간자 본보조)			
	2011년 민간보조액(c)						세출 결산액 (d)	B=(c/d) ×100	
소계 (c)	307-02 (민간 경상 보조)	307-03 (사회 단체 보조금)	307-04 (민간 행사 보조)	307-10 (사회복 지보조)	402-01 (민간자 본보조)				
검증자료	2011~2012회계연도 세입세출결산서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶민간경상보조, 사회단체보조금, 민간행 사보조, 사회복지보조 금액 확인					연락처			
						작성자 (작성부서)			

※ 재정효율성(재정운용노력) 관련 지표를 실제 지방교부세 산정에 적용할 때에는 지표값 산정공식이 일부 변경될 수 있음

## □ 재정분석 참고지표

1. 지방채무잔액지수
2. 지방채무상환비비율
3. 장래세대부담비율
4. 중기재정계획반영비율
5. 예산집행률
6. 정책사업투자비비율
7. 투융자심사사업 예산편성비율
8. 행정운영경비비율(증감률)
9. 유동비율
10. 고정순자산비율(증감률)
11. 경상재원비율



### 1. 지방채무잔액지수

지표유형	건전성	지표내용	참고지표																																																																																								
개요(정의)	일반재원 대비 지방채무 현재액의 비율을 측정하는 저량(stock) 지표																																																																																										
해석및특징	지방채무의 절대적 수준을 측정하는 지표로 그 비율이 낮을수록 재무구조가 건전한 것을 의미																																																																																										
산정공식	$\text{지방채무잔액지수} = \frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{일반재원 결산액}} \times 100(\%)$ <p>※ 지방채무잔액은 (구)지방채발행 총액한도제 산정식(12년 한도 산정 까지 적용)에 따른 잔액임                  ※ 일반재원 : 결산서상 세입 결산부문의 실제수납액                  ⇒ 지방세(지방교육세 제외)+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금                  ⇒ 세외수입은 경상적 세외수입과 임시적 세외수입을 모두 포함                  ⇒ 지방교부세는 보통, 특별, 분권, 부동산교부세를 모두 포함                  * 재정자주도 작성시 분자에 해당하는 일반재원과 동일한 범위를 포괄                  ※ 지방채무 잔액 : 재무결산보고서 작성기준의 지방채무 범위와 동일                  ⇒ 지방채 증권+차입금 + 채무부담행위+보증채무이행책임액                  ⇒ 시·도의 경우 지역개발채권 발행액도 지방채무의 범위에 포함                  ⇒ 기금의 조성을 위한 지방채 발행액도 포함                  ⇒ 지방채무 잔액은 원금기준으로 작성</p>																																																																																										
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조 시스템 채무결산보고서																																																																																								
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 주민관심지표																																																																																										
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직																																																																																										
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공공기업특별회계, 기금회계)																																																																																										
제출서식	<b>지방채무잔액지수</b> (단위:백만원) <table border="1" style="width:100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th rowspan="2">구 분</th> <th colspan="5">2012 지방채무 잔액(A)</th> <th colspan="5">2012 일반재원 결산액(B)</th> <th rowspan="2">지표값 (%) (A/B) × 100</th> </tr> <tr> <th>계 A = (a)+ (b)+ (c)+ (d)</th> <th>지방 채 증 권 (a)</th> <th>차 입 금 (b)</th> <th>채무 부 담 행 위 (c)</th> <th>보 증 채 무 이 행 액 (d)</th> <th>계 B= (e)+ (f)+ (g)+ (h)+ (i)</th> <th>지 방 세 (e)</th> <th>세 외 수 입 (f)</th> <th>지 방 교 부 세 (g)</th> <th>조 정 교 부 금 (h)</th> <th>재 정 보 전 금 (i)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>합 계</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>일반회계</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>기타특별</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>공공회계</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>기 금</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>			구 분	2012 지방채무 잔액(A)					2012 일반재원 결산액(B)					지표값 (%) (A/B) × 100	계 A = (a)+ (b)+ (c)+ (d)	지방 채 증 권 (a)	차 입 금 (b)	채무 부 담 행 위 (c)	보 증 채 무 이 행 액 (d)	계 B= (e)+ (f)+ (g)+ (h)+ (i)	지 방 세 (e)	세 외 수 입 (f)	지 방 교 부 세 (g)	조 정 교 부 금 (h)	재 정 보 전 금 (i)	합 계													일반회계													기타특별													공공회계													기 금												
구 분	2012 지방채무 잔액(A)					2012 일반재원 결산액(B)					지표값 (%) (A/B) × 100																																																																																
	계 A = (a)+ (b)+ (c)+ (d)	지방 채 증 권 (a)	차 입 금 (b)	채무 부 담 행 위 (c)	보 증 채 무 이 행 액 (d)	계 B= (e)+ (f)+ (g)+ (h)+ (i)	지 방 세 (e)	세 외 수 입 (f)	지 방 교 부 세 (g)	조 정 교 부 금 (h)		재 정 보 전 금 (i)																																																																															
합 계																																																																																											
일반회계																																																																																											
기타특별																																																																																											
공공회계																																																																																											
기 금																																																																																											
검증자료	2012회계연도 세입세출결산서, 채무결산보고서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 채무결산보고서의 채무현황과 일치여부		연락처  작성자 (작성부서)																																																																																								

## 2. 지방채무상환비율

지표유형	건전성		지표내용	참고지표																																													
개요(정의)	일반재원 대비 과거4년 및 미래4년 간 지방채무 상환액의 비율																																																
해석 및 특징	채무상환에 따른 단기적 재정운영의 안정도를 측정하는 지표로서 비율이 높을수록 미래채무상환의 압박이 가중되는 것을 의미함																																																
산정공식	<p>지방채무상환비율 =</p> $\frac{\text{과거4년+미래4년간 평균 순지방비 채무상환액}}{\text{과거4년+미래4년간 평균 일반재원결산액}} \times 100(\%)$ <p>☞ 과거4년 : 2009, 2010, 2011, 2012년, 미래4년 : 2013, 2014, 2015, 2016년</p> <p>※ 채무상환액 및 일반재원결산액은 (구)지방채발행 총액한도제 산정식('12년 한도 산정 까지 적용)에 따른 값임</p> <p>※ 일반재원 : 결산서상 세입 결산부문의 실제수납액                  ⇒ 지방세(지방교육세 제외)+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금                  ⇒ 세외수입은 경상적 세외수입과 임시적 세외수입을 모두 포함                  ⇒ 지방교부세는 보통, 특별, 분권, 부동산교부세를 모두 포함</p> <p>* 재정자주도 작성시 분자에 해당하는 일반재원과 동일한 범위를 포괄</p> <p>※ 순지방비 채무상환액은 조기상환액, 차환액, 국·도비 채무상환액 제외</p>																																																
측정시점 (기간)	2009~2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조 시스템 채무결산보고서																																														
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 주민관심지표																																																
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직																																																
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)																																																
제출서식	<b>지방채무상환비율</b> (단위 : 백만원)																																																
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th rowspan="3">계 A=(1+d)</th> <th colspan="5">과거4년+미래4년간 지방채무상환액(A)</th> <th colspan="5">과거4년+미래4년간 일반재원결산액(B)</th> <th rowspan="3">지표 값 (%) (A/B) × 100</th> </tr> <tr> <th colspan="4">과거4년</th> <th rowspan="2">미래 4년 지방채무상환액(d)</th> <th rowspan="2">계 B=e+f+g+h+i+j</th> <th colspan="3">과거 4년</th> <th rowspan="2">미래 4년 일반재원결산액(j)</th> </tr> <tr> <th>채무상환액(1)</th> <th>조기상환액(2)</th> <th>차환액(3)</th> <th>국비지원상환액(b)</th> <th>지방세(e)</th> <th>세외수입(f)</th> <th>지방교부세(g)</th> <th>조정교부금(h)</th> <th>재정보전금(i)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>*기준 단채만 해당</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>					계 A=(1+d)	과거4년+미래4년간 지방채무상환액(A)					과거4년+미래4년간 일반재원결산액(B)					지표 값 (%) (A/B) × 100	과거4년				미래 4년 지방채무상환액(d)	계 B=e+f+g+h+i+j	과거 4년			미래 4년 일반재원결산액(j)	채무상환액(1)	조기상환액(2)	차환액(3)	국비지원상환액(b)	지방세(e)	세외수입(f)	지방교부세(g)	조정교부금(h)	재정보전금(i)						*기준 단채만 해당							
	계 A=(1+d)	과거4년+미래4년간 지방채무상환액(A)					과거4년+미래4년간 일반재원결산액(B)					지표 값 (%) (A/B) × 100																																					
과거4년				미래 4년 지방채무상환액(d)	계 B=e+f+g+h+i+j		과거 4년			미래 4년 일반재원결산액(j)																																							
채무상환액(1)		조기상환액(2)	차환액(3)			국비지원상환액(b)	지방세(e)	세외수입(f)	지방교부세(g)		조정교부금(h)		재정보전금(i)																																				
					*기준 단채만 해당																																												
검증자료	2009~2012회계연도 세입세출결산서, 채무결산보고서		연락처																																														
	※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 세입세출결산서, 채무결산보고서 내용과 일치 여부		작성일자 (작성부서)																																														

## 3. 장래세대부담비율

지표유형	건전성		지표내용	참고지표																																																																														
개요(정의)	현재 형성된 사회자본과 후세대의 채무부담 수준을 비교분석하는 지표																																																																																	
해석및특징	유형고정자산 대비 부채합계의 비율을 측정하는 재정 건전성 지표로 그 비율이 높을수록 장래세대의 채무부담이 가중되는 것으로 판단																																																																																	
산정공식	$\text{장래세대부담비율} = \frac{\text{부채합계}}{\text{유형고정자산}} \times 100(\%)$ <p>※ 유형고정자산 : 일반유형자산 + 주민편의시설 + 사회기반시설          ※ 부채합계 : 복식부기 재정상태보고서 상의 유동부채+장기차입부채</p>																																																																																	
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 복식부기 재무보고서																																																																															
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 주민관심지표																																																																																	
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직																																																																																	
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)																																																																																	
제출서식	<b>장래세대부담비율</b> (단위:백만원) <table border="1" style="width:100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th rowspan="2">구분</th> <th colspan="4">부채총액(A)</th> <th colspan="4">유형고정자산(B)</th> <th rowspan="2">지표값 (A/B)× 100</th> </tr> <tr> <th>계 A= a+b</th> <th>유동 부채 (a)</th> <th>장기 차입 부채 (b)</th> <th>기타 비유동 부채</th> <th>계 B= c+d+ e</th> <th>일반 유형 자산 (c)</th> <th>주민 편의 시설 (d)</th> <th>사회 기반 시설 (e)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>합 계</td> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> </tr> <tr> <td>일반회계</td> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> </tr> <tr> <td>기 타 특별회계</td> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> </tr> <tr> <td>공기업 특별회계</td> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> </tr> <tr> <td>기금회계</td> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> </tr> <tr> <td>내부거래 (△)</td> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> </tr> </tbody> </table> <p>※기타비유동부채는 통계관리 목적상 자료입력 요망</p>				구분	부채총액(A)				유형고정자산(B)				지표값 (A/B)× 100	계 A= a+b	유동 부채 (a)	장기 차입 부채 (b)	기타 비유동 부채	계 B= c+d+ e	일반 유형 자산 (c)	주민 편의 시설 (d)	사회 기반 시설 (e)	합 계										일반회계										기 타 특별회계										공기업 특별회계										기금회계										내부거래 (△)									
구분	부채총액(A)					유형고정자산(B)				지표값 (A/B)× 100																																																																								
	계 A= a+b	유동 부채 (a)	장기 차입 부채 (b)	기타 비유동 부채	계 B= c+d+ e	일반 유형 자산 (c)	주민 편의 시설 (d)	사회 기반 시설 (e)																																																																										
합 계																																																																																		
일반회계																																																																																		
기 타 특별회계																																																																																		
공기업 특별회계																																																																																		
기금회계																																																																																		
내부거래 (△)																																																																																		
검증자료	2012회계연도 복식부기 재무보고서(재정상태보고서) ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 재정상태보고서의 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설 ▶ 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채 확인		연락처																																																																															
			작성자 (작성부서)																																																																															

## 4. 중기재정계획반영비율

지표분류	효율성			지표내용	참고지표		
개요(정의)	중기지방재정계획 중 사업비의 당해연도 사업예산 반영 비율						
해석및특징	재정운영의 거시적 계획성을 측정할 수 있는 성과지표로 100%에 근접할수록 재정운영의 계획성이 양호한 것으로 판단						
산정공식	$\frac{\text{최종세출예산서의 정책사업비}}{\text{중기지방재정계획의 사업비}} \times 100(\%)$ <p>※ 지방재정계획상의 사업비 : '11년도에 수립·확정한 중기지방재정계획의 2012년 사업예산액(예비비 포함)</p> <p>※ 천재지변, 자연재해 등으로 인해 중기지방재정계획에 반영 없이 긴급시설 복구비를 집행한 경우 이를 제외하고 산정</p>						
측정시점(기간)	2012회계연도 최종예산	자료산출 (외부통계)		직접입력			
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 정책유도지표						
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 100% 달성 및 근접할수록 바람직						
대상회계	일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계						
제출서식	중기재정계획반영비율 (단위 : 백만원)						
	최종세출예산서의 정책사업비(A)			중기지방재정계획의 사업비(B)			지표값 (%) (A/B) × 100
	계 A=(a-b)	정책 사업비 (a)	천재,재 해 (b)	계 B=(c+d)	정책 사업비 (c)	예비비 (d)	
<p>※ (b)는 천재지변, 자연재해 등으로 인해 중기지방재정계획에 반영없이 긴급시설 복구비를 집행한 경우 작성</p> <p>※ 공기업특별회계 정책사업비 = 총예산-총액인건비-(201-01~02, 202-01~02, 720, 730, 220)</p>							
검증자료	2012년도 세입세출예산서			연락처			
	<p>※ 현장검증시 확인사항(✓)</p> <p>▶ 2011년 중기지방재정계획</p>			작성자 (작성부서)			

## 5. 예산집행률

지표분류	효율성	지표내용	참고지표		
개요(정의)	자치단체의 당해년도 예산편성 기준으로 실질적으로 집행된 예산의 비율				
해석및특징	예산집행률이 높을수록 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높은 것으로 판단				
산정공식	$\text{예산집행률} = \frac{\text{세출결산액}}{\text{예산현액}} \times 100(\%)$ <p>※ 세출결산액 : 세출지출액</p>				
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 세입세출결산서		
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 정책유도 지표				
목표 (바람직한 상태)	100% 달성 및 근접할수록 바람직				
대상회계	일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계				
제출서식	<b>예산집행률</b> (단위 : 백만원)				
	회계명	회계수	세출결산액 (A)	예산현액 (B)	비율(%) (A/B)×100
	총계				
	일반회계				
	기타특별회계				
	공기업특별회계				
검증자료	2012회계연도 세입세출결산서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 세입세출결산서 상 예산현액, 세출결산액 확인		연락처		
			작성자 (작성부서)		

## 6. 정책사업투자비비율

지표분류	효율성		지표내용	참고지표		
개요(정의)	정책사업비에서 시설비·자산취득비 등 투자지출이 차지하는 비율					
해석및특징	지표값이 높을수록 자본형성을 위한 투자지출이 확대되고 있는 것으로 판단					
산정공식	$\text{정책사업투자비비율} = \frac{\text{투자지출액}}{\text{정책사업비 결산액}} \times 100 \%$ <p>* 투자지출액: 자본지출(400) + 용자및출자(500) * 공기업자본전출금 404 제외</p>					
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 세입세출결산서 부속서류			
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 정책유도지표					
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직					
대상회계	일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계					
제출서식	<b>정책사업투자비비율</b> (단위 : 백만원)					
	투자지출액(A)				정책사업비 결산액(B)	지표값(%) (A/B)×100
	소계 (A=a+b-c)	자본지출(a) (400)	용자및출자 (b) (500)	공기업자본 전출금(c) (404)		
<p>※ 투자지출액 : 자본지출(400)+용자및출자(500)                  ※ 공기업자본전출금 404 제외                  ※ 정책사업비 : 결산서 부속서류의 사업구분별 정책사업비</p>						
검증자료	2012회계연도 세입세출결산서 ※ 현장검증시 확인사항(✓)		연락처			
	▶ 자본지출(400), 용자및출자(500), 공기업자본전출금(404), 정책사업비 확인		작성자 (작성부서)			

## 7. 투융자심사사업예산편성비율

지표분류	효율성		지표내용	참고지표
개요(정의)	투융자심사를 받아 추진되는 사업 중 당초 예산편성 계획액 대비 실제 예산편성된 금액의 비율			
해석및특징	투융자심사시 마련된 사업계획과 실제 사업추진과정간의 연계성을 판단할 수 있는 지표로 비율이 높을수록 계획재정 운용노력이 높은 것으로 평가			
산정공식	<p>⑦-1 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외) =</p> $\left\{ \frac{\sum(2012년도 투융자심사를 받은 사업의 2013년도 실제 예산편성액)}{\sum(2012년도 투융자심사를 받은 사업의 2013년도 예산편성 계획액)} \times 70(\%) \right\} + \left\{ \frac{\sum(2012년도 투융자심사를 받은 사업의 2013년도 실제 예산편성건수)}{\sum(2012년도 투융자심사를 받은 사업의 2013년도 예산편성 계획건수)} \times 30(\%) \right\}$ <p>* 투융자심사 : 심사결과 적정 또는 조건부추진사업에 한함(부적정, 재검토, 반려 제외) 단, 재심사사업은 제외</p> <p>* <b>광역 : 중앙심사, 기초 : 중앙, 시도심사분을 작성</b></p> <p>* 인자사업비 부분 제외</p> <p>* 2012년도에 투융자심사를 받은 사업에 대해서 2013. 6월말까지 지방의회에서 의결된 예산만 인정</p> <p>⑦-2 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함) =</p> $\left\{ \frac{\sum(2012년도 투융자심사*를 받은 사업의 2013년도 실제 예산편성액)}{\sum(2012년도 투융자심사를 받은 사업의 2013년도 예산편성 계획액)} \times 70(\%) \right\} + \left\{ \frac{\sum(2012년도 투융자심사를 받은 사업의 2013년도 실제 예산편성건수)}{\sum(2012년도 투융자심사를 받은 사업의 2013년도 예산편성 계획건수)} \times 30(\%) \right\}$ <p>* 투융자심사 : 심사결과 적정 또는 조건부추진사업에 한함(부적정, 재검토, 반려 제외) 단, 재심사사업은 제외</p> <p>* <b>의뢰심사(중앙심사, 시도심사)와 자체심사 모두 포함</b></p> <p>* 인자사업비 부분 제외</p> <p>* 2012년도에 투융자심사를 받은 사업에 대해서 2013. 6월말까지 지방의회에서 의결된 예산만 인정</p>			
측정시점 (기간)	2013회계연도 예산	<b>자료산출 (외부통계)</b>	직접입력	
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 정책유도지표			
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 100% 달성 및 근접할수록 바람직			
대상회계	일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계			

<b>제출서식</b>	<b>⑦-1 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 제외)</b> (단위: 백만원)						
	계획대비 예산편성액 비율(A)			계획대비 예산편성 건수 비율(B)			지표값(%) (A*0.7)+ (B*0.3)
	편성액 비율 (A=a/b ×100)	실제 예산 편성액(a)	투융자 심사시 예산편성 계획(b)	건수비율 (B=c/d ×100)	실제 예산편성 건수(c)	투융자 심사시 예산편성 계획건수 (d)	
<b>⑦-2 투융자심사사업 예산편성비율(자체심사 포함)</b> (단위: 백만원)							
계획대비 예산편성액 비율(A)			계획대비 예산편성 건수 비율(B)			지표값(%) (A*0.7)+ (B*0.3)	
편성액 비율 (A=a/b ×100)	실제 예산 편성액(a)	투융자 심사시 예산편성 계획(b)	건수비율 (B=c/d ×100)	실제 예산편성 건수(c)	투융자 심사시 예산편성 계획건수 (d)		
<b>검증자료</b>	해당년도 세입세출예산서, 투융자심사 결과 이행부에서 투융자심사 결과를 종합하여 사전통보 <b>※ 현장검증시 확인사항(✓)</b> ▶ 2012년 투·융자심사 결과(중앙,시·도심사)문서 ▶ 2012년 투융자심사의뢰서 ▶ 2013년 예산편성결과(예산서 사본) ▶ 광역 시도에서는 투융자심사 사업에 대한 연도별 재원투 자 계획을 참고하여 시군구별 입력자료 대사					<b>연락처</b>	
						<b>작성자</b>	



## 8. 행정운영경비비율(증감률)

지표분류	효율성		지표내용	참고지표																									
개요(정의)	행정조직 운영을 위한 인력 및 부서관리비용의 적정비율 및 연도간 증감 상태를 분석하기 위한 지표																												
해석 및 특징	행정운영에 있어서 인력 및 부서운영을 위한 비용이 낮을수록 경비절감 노력이 높은 것으로 판단																												
산정공식	㉠-1. 행정운영경비비율 = $\frac{\text{행정운영경비 결산액}}{\text{세출결산액}} \times 100(\%)$ ㉠-2. 행정운영경비증감률 = $\frac{(\text{2012년도 행정운영경비결산액} - \text{2011년도 행정운영경비결산액})}{\text{2011년도 행정운영경비 결산액}} \times 100$ ※ 행정운영경비: 인력운영비와 기본경비의 합계																												
측정시점 (기간)	2011~2012 회계연도	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 세입세출결산서 부속서류																										
지표특징	거시/미시 : 미시적 지표																												
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 낮은 것이 바람직																												
대상회계	일반회계, 기타특별회계																												
제출서식	㉠-1. 행정운영경비비율 (단위:백만원)																												
	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="3">행정운영경비 결산액(A)</th> <th rowspan="2">세출결산액 (B)</th> <th rowspan="2">지표값(% (A/B)×100</th> </tr> <tr> <th>계 (A=a+b)</th> <th>인력운영비 (a)</th> <th>기본경비 (b)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>		행정운영경비 결산액(A)			세출결산액 (B)	지표값(% (A/B)×100	계 (A=a+b)	인력운영비 (a)	기본경비 (b)																			
행정운영경비 결산액(A)			세출결산액 (B)	지표값(% (A/B)×100																									
계 (A=a+b)	인력운영비 (a)	기본경비 (b)																											
제출서식	㉠-2. 행정운영경비증감률 (단위:백만원)																												
	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="3">2012 회계연도</th> <th colspan="3">2011 회계연도</th> <th rowspan="2">지표값(% {(A-B)/B} ×100</th> </tr> <tr> <th colspan="3">행정운영경비결산액(A)</th> <th colspan="3">행정운영경비결산액(B)</th> </tr> <tr> <th>계 (A=a+b)</th> <th>기본경비 (a)</th> <th>인력운영 비(b)</th> <th>계 B=c+d</th> <th>기본경비 (c)</th> <th>인력운영비 (d)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>		2012 회계연도			2011 회계연도			지표값(% {(A-B)/B} ×100	행정운영경비결산액(A)			행정운영경비결산액(B)			계 (A=a+b)	기본경비 (a)	인력운영 비(b)	계 B=c+d	기본경비 (c)	인력운영비 (d)								
2012 회계연도			2011 회계연도			지표값(% {(A-B)/B} ×100																							
행정운영경비결산액(A)			행정운영경비결산액(B)																										
계 (A=a+b)	기본경비 (a)	인력운영 비(b)	계 B=c+d	기본경비 (c)	인력운영비 (d)																								
검증자료	2011~2012 회계연도 세입세출결산서 부속서류 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 사업예산 결산서 상의 인력운영비 및 기본경비 ▶ 조직 및 정·현원 현황표 ▶ 행정운영경비 예산편성기준지침 및 관련자료		연락처																										
			작성자 (작성부서)																										

## 9. 유동비율

지표분류	건전성		지표내용	참고지표
개요(정의)	복식부기 재정상태보고서의 유동부채 대비 유동자산의 비율			
해석 및 특징	회계연도 종료일로부터 1년 이내에 만기가 도래하는 유동부채를 상환할 수 있는 정도의 유동자산을 보유하고 있는가를 검증하기 위한 지표			
산정공식	$\text{유동비율} = \frac{\text{유동자산}}{\text{유동부채}} \times 100(\%)$ ※ 재무보고서 중 재정상태보고서의 유동자산과 유동부채			
측정시점(기간)	2012 회계연도	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 복식부기 재무보고서 (재정상태보고서)	
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 정책유도지표, 자치단체 학습지표			
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직			
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)			
제출서식	<b>유동비율</b> (단위 : 백만원)			지표값(%) $(A/B) \times 100$
	유동자산(A)	유동부채(B)		
검증자료	2012 회계연도 재무보고서(재정상태보고서) ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 재정상태보고서의 유동자산, 유동부채 항목 확인		연락처	
			작성자 (작성부서)	

## 10. 고정순자산비율(증감률)

지표분류	건전성		지표내용	참고지표
개요(정의)	순자산 중 고정순자산이 점하는 비중 및 증감상황을 측정하는 지표			
해석 및 특징	고정순자산은 지역사회의 기반시설 등 고정자본 형성을 의미하는 것으로 자치단체의 공공서비스 잠재력을 판단할 수 있음			
산정공식	$\text{⑩-1 고정순자산비율} = \text{고정순자산} / \text{순자산 총계} \times 100(\%)$ $\text{⑩-2 고정순자산증감률} = \frac{2012\text{년도 고정순자산} - 2011\text{년도 고정순자산}}{2011\text{년도 고정순자산}} \times 100(\%)$ <p>※ 2012회계연도 재정상태보고서의 고정순자산          ※ 2011회계연도 재정상태보고서의 고정순자산</p>			
측정시점 (기간)	2011~2012 회계연도	자료산출 (외부통계)	e-호조시스템 복식부기 재정상태보고서	
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표, 특성 : 일반지표			
목표·기준치 (바람직한 상태)	지표값이 높은 것이 바람직			
대상회계	통합회계(일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계, 기금회계)			
제출서식	<b>⑩-1 고정순자산비율</b> (단위 : 백만원)			
	2012년 고정순자산(A)	2012년 순자산 총계(B)	지표값(%) (A/B) × 100	
	<b>⑩-2 고정순자산증감률</b> (단위 : 백만원)			
	2011년 고정순자산 (B)	2012년 고정순자산 (A)	지표값(%) {(A-B)/B} × 100	
	※ 2012회계연도 재정상태보고서의 고정순자산 ※ 2011회계연도 재정상태보고서의 고정순자산 ▶ 고정순자산증감률			
			연도	고정순자산 증감률
			2012년	
			2011년	
검증자료	복식부기 재정상태보고서 ※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶ 복식부기 재정상태보고서 상의 2010년과 2012년의 고정순자산 확인		연락처	
			작성자 (작성부서)	

## 11. 경상재원비율

지표유형	건전성		지표내용	참고지표					
개요(정의)	세입결산액에 대한 경상재원(일반재원-경상비용)의 비율								
해석 및 특징	지방자치단체가 자주적으로 사용 가능한 경상적 재원의 수준을 파악하기 위한 지표이며, 비율이 높을수록 재정운영 여력이 양호한 것으로 판단								
산정공식	$\text{경상재원비율} = \frac{\text{경상재원(일반재원-경상비용)}}{\text{세입결산액}} \times 100(\%)$ <p>※ 일반재원 : 지방세+경상세외수입+지방교부세+재정보전금+조정교부금          ※ 경상비용 : 인건비+운영비+재정보전금+조정교부금+교육비특별회계전출금</p>								
측정시점(기간)	2012회계연도 결산	자료산출(외부통계)	e-호조시스템, 세입세출결산서/부속서류, 복식부기 재정운영보고서						
지표특징	거시/미시 : 거시적 지표 특성 : 일반지표, 정책유도지표								
목표·기준치(바람직한 상태)	지표값이 높을수록 바람직								
대상회계	일반회계, 기타특별회계, 공기업특별회계								
제출서식	<b>경상재원비율</b> (단위 : 백만원)								
	경상재원(A)	일반재원(a)			경상비용(b)			세입결산액(B)	지표값(A/B) × 100
	계	지방세	경상세외수입	지방교부세	계	인건비	운영비	조정교부금	
		①	②	③		⑥	⑦	⑧(광역)	
	A=a-b	a=①+②+③+④+⑤	조정교부금	재정보전금	b=⑥+⑦+⑧+⑨+⑩	재정보전금	교육비특별회계전출금		
		④(기초)	⑤(기초)			⑨(광역)	⑩(광역)		
검증자료	2012회계연도 세입세출결산서 및 복식부기 재정운영보고서		연락처						
	※ 현장검증시 확인사항(✓) ▶세입세출결산서의 일반재원 및 복식부기 재정운영보고서의 경상비용 내역 확인								
			작성자(작성부서)						