

온천도시 지정사업과 온천도시의 활성화 노력

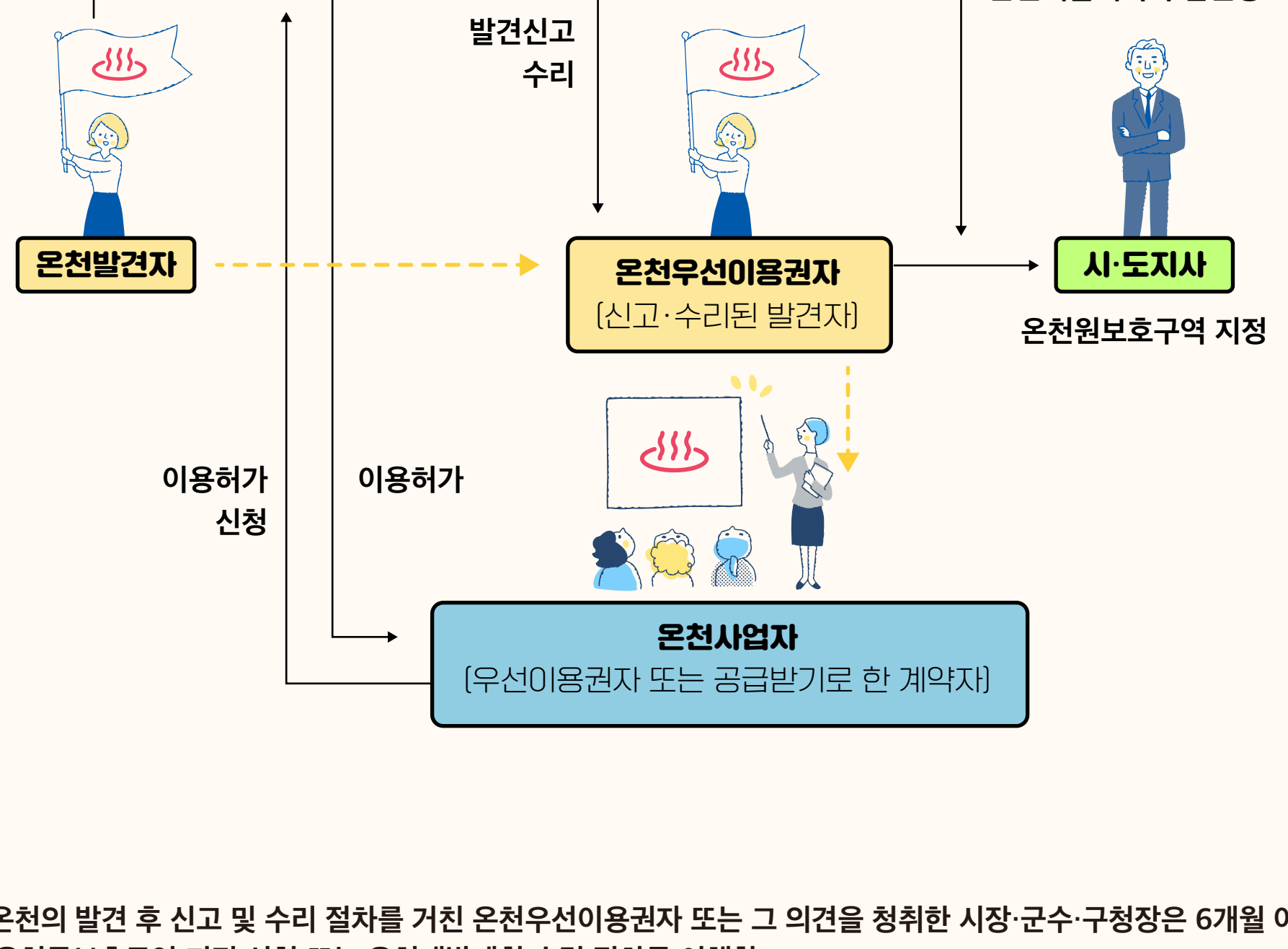


01. 전국 온천자원의 개발 및 현황

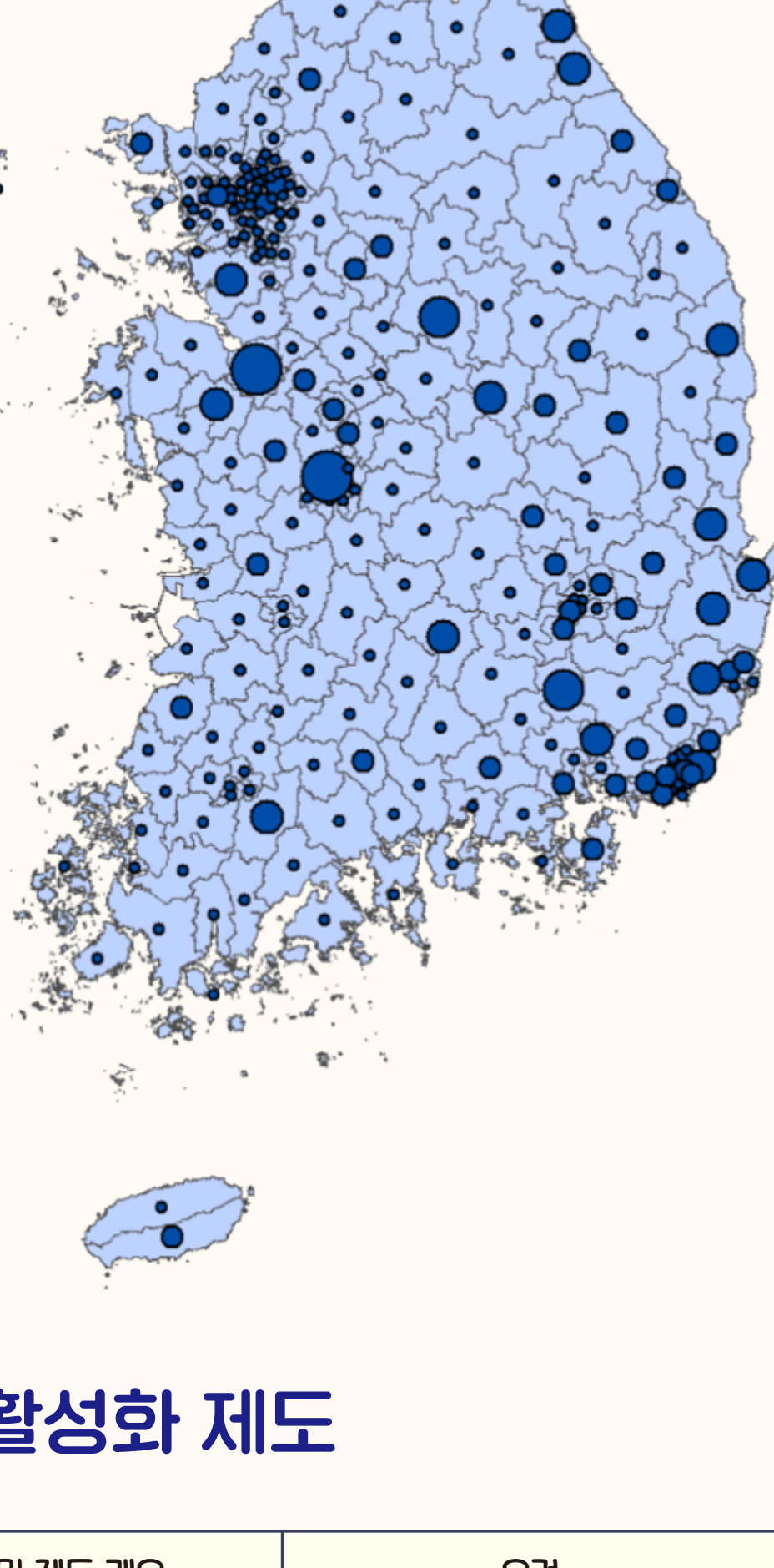
· 우리나라에서의 온천의 정의는, 「온천법」 제2조 및 동법 시행령 제2조에 따라 지하로부터 솟아나는 섭씨 25℃ 이상의 온수로써, 인체에 해로운 성분을 포함하지 않는 것을 말하며, 구체적으로 그 성분이 다음과 같은 기준을 충족시키는 것을 의미함

- NO3-N** 1. 질산성질소(NO3-N)는 10mg/L 이하일 것
- C2Cl4** 2. 테트라클로로에틸렌(C2Cl4)은 0.01mg/L 이하일 것
- C2HCl3** 3. 트리클로로에틸렌(C2HCl3)은 0.03mg/L 이하일 것

온천의 개발과 이용



- 온천의 발견 후 신고 및 수리 절차를 거친 온천우선이용권자 또는 그의 의견을 청취한 시장·군수·구청장은 6개월 이내 온천공보호구역 지정 신청 또는 온천개발계획 수립 절차를 이행함
 - 시·도지사는 온천공 보호구역 및 온천개발계획을 승인하고, 온천원보호구역을 지정함
 - 온천사업자(온천우선이용권자 또는 온천우선이용권자와 온천수 공급계약을 체결한 자)가 온천 이용허가를 신청하면 시장·군수·구청장은 적합여부 등을 고려하여 이용을 허가함
 - 또한 온천자원 현황조사 및 오염방지 등의 보전·관리 및 관측·정보체계를 구축·운영함
- 이와 같은 온천자원의 현황과 지역별 분포는 다음과 같음
(행정안전부, 2022년 전국온천현황; 행정안전부, 전국 온천이용업소 현황, 2021. 9., 공공데이터포털 www.data.go.kr)
- 2022년초 기준 전국 441개소, 온천원보호지구 126개소(이용중 66, 개발중 60개소), 온천공보호구역 249개소(이용중 186, 개발중 63개소)
 - 온천업소수 579개 업소, 연간 이용객수 34,356천명



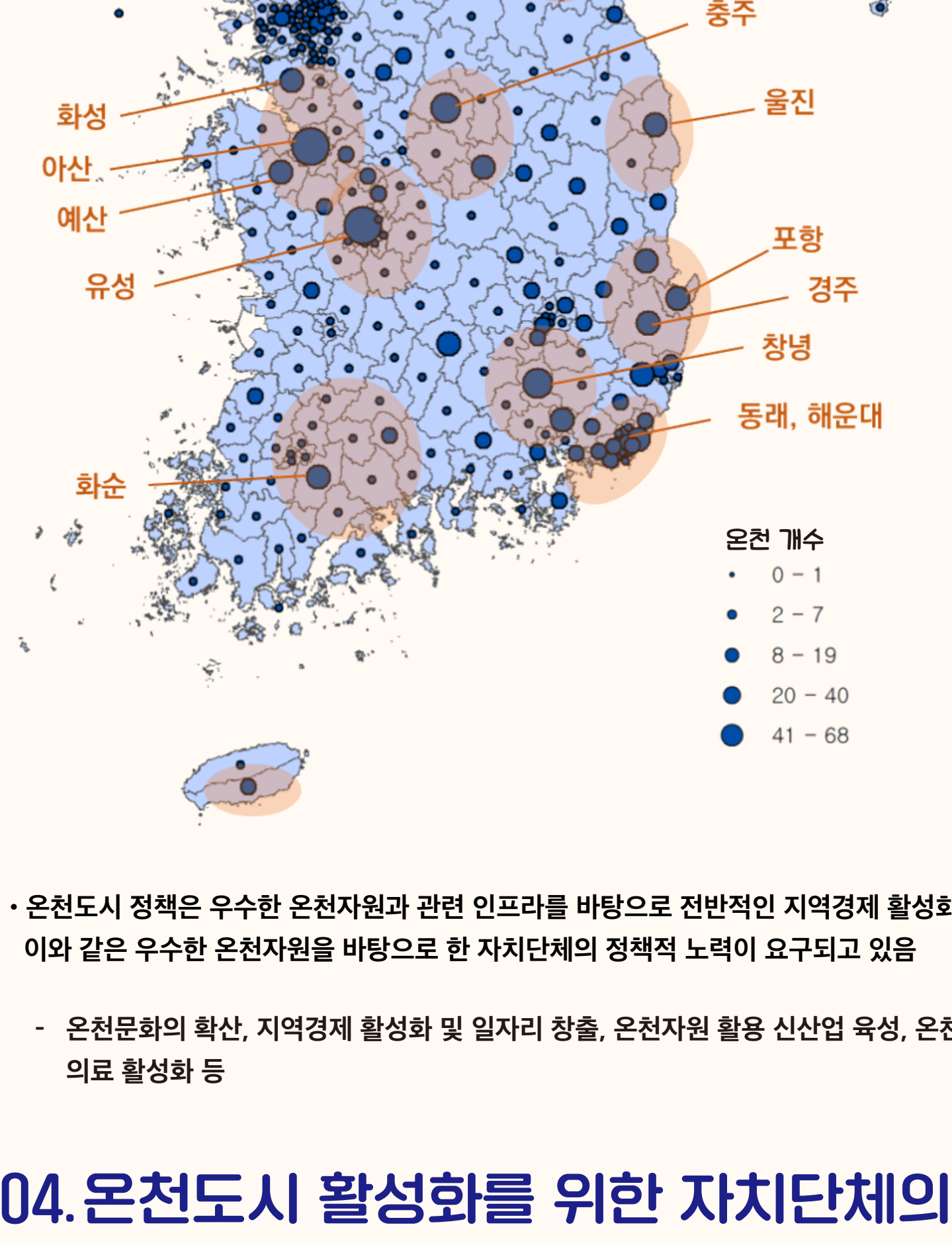
온천 개수
 ● 0 - 1
 ● 2 - 7
 ● 8 - 19
 ● 20 - 40
 ● 41 - 68

02. 온천지역 활성화 제도

구분	법적 근거 및 제도 개요	요건	추진 현황
보양온천 지정제도 (09~)	· 「온천법」 제9조 및 동법 시행령 제5조 및 제6조 등 · 시·도지사는 온도·성분이 우수하고 주변환경이 양호하여 건강증진 및 심신요양에 적합하다고 인정하는 온천에 대하여는 행정안전부장관의 승인을 얻어 지정	· 온도 35℃ 이상 또는 · 온도 25℃ 이상일 경우 수질 광천·유황·탄산기원 중족 · 최소 210톤 이상의 수량 · 건강·숙박 및 의료시설 등 구비 · 주변환경을 쾌적하게 지속 관리	· 2009~2011년간 10개소 내외 지정 · 이후 온천도시 관련사업으로 연계추진(제도 미시행) · 현재 운영중 5개소: 마곡산 원탕 보양온천, 덕구온천리조트, 동해 보양온천 (컨벤션호텔, 거제도 해수 온천, 리솜스파캐슬(한국온천협회 www.hot.spring.or.kr))
온천도시 시범사업 (21~22)	· 「온천법」 제9조의 2 등 · 온천관광 등 온천산업 본격추진에 앞서 바람직한 추진체계, 문제점 등을 파악하기 위한 예비사업 · 기존 목적 중심의 온천이용에서 벗어나 온천 치료요법 확산, 온천수 확장품 활성화와 같은 온천의 새로운 활용방안을 발굴	(「온천법」 시행령 제6조의 4에 의한 지정요건) · 온천 온도·성분 등이 우수해야 함 · 온천 지역특성 등 온천관광을 활성화 노력이 우수해야 함 · 온천산업 육성에 기여할 수 있어야 함 · 온천 관련 시설 및 관련 자원연계 등을 고려하여 지역경제 활성화에 기여해야 함 · 기타 행정안전부장관이 인정하는 지정필요 기준에 부합해야 함	· 자치단체 공모(21. 3~5월)를 거쳐 시범사업지 2개소 선정 · (홍주시) 수안보·농암·중원·문강 온천 등 소재, 중부관통방산온천의 한방·온천수 치료와 연계한 산림 치유, 역사·문화관광 힐링 프로그램 등 추진 · (아산시) 온양·도고·아산온천 등 소재, 온천 운동요법 등 건강개선 효과 검증 및 치유 프로그램 개발, 온양행궁(溫陽行宮) 등 역사자원 연계, 온천 산업박람회 등
온천도시 지정사업 (23~)	· 「온천법」 제9조의 2 등 · 온천관광 등 온천산업의 육성을 통하여 지역발전·지역경제 활성화에 이바지할 것으로 예상되는 온천 지역을 행위부 장관은 온천도시로 지정 · 온천관련 산업육성 및 지역활성화, 치유프로그램 개발·보급 등을 도모 하고, 지정시 특교세(7개소당 15억원 내외) 지원 등		· 지난 2개년간의 시범사업을 통해 '23년 지정사업 본격 시행 · '23. 6월 자치단체 공모, 7~8월 현장실사 및 심사 후 지정, 10월 온천산업박람회(온천)에서 3개소(아산시, 홍주시, 창녕군) 지정서 전달 · 향후 매년 1~2개소 지정 예정

03. 전국 온천도시 후보지역의 현황

· 전국 온천자원의 분포에 기초하여, 온천자원이 우수하고 집중된 지역을 중심으로 온천도시 후보지역에 대한 분포를 선정할 결과는 다음 그림과 같음



구분	지역	온천 개수
1	대전 유성구	68
2	충남 아산시	52
3	충북 충주시	32
4	경남 창녕군	26
5	부산 동래구	19
6	부산 동래구	19
7	경북 포항시	18
8	전남 화순군	17
9	경북 경주시	17
10	경남 창원시	16
11	강원 속초시	14
12	충남 예산군	13
13	경북 문경시	13
14	경북 울진군	11
15	경기 화성시	11

· 온천도시 정책은 우수한 온천자원과 관련 인프라를 바탕으로 전반적인 지역경제 활성화를 도모하기 위한 취지를 지니고 있어, 이와 같은 우수한 온천자원을 바탕으로 한 자치단체의 정책적 노력이 요구되고 있음

- 온천문화의 확산, 지역경제 활성화 및 일자리 창출, 온천자원 활용 신산업 육성, 온천치유 프로그램의 개발 및 보급을 통한 의료 활성화 등

04. 온천도시 활성화를 위한 자치단체의 정책적 노력과 온천도시 유형 적용

온천도시 발전모형

[모형 ①] 온천 + 관광도시 모형
 역사·문화관광 활성화, 맞춤형 온천관광 프로그램 개발·제공, 온천 휴양단지 조성, 비즈니스 모임 및 행사 등 MICE 산업 연계전략

[모형 ②] 온천 + 메디컬·건강도시 모형
 온천수 치료기관 및 보양온천 활성화, 의료적 특성 및 환경을 반영한 질환 치유 프로그램 특화, 스포츠 대회 및 전시훈련 유치 연계전략

[모형 ③] 온천 + 산업도시 모형
 온천수 화장품·의약품 개발, 온천 전문 연구기관 설립 및 전문인력 양성, 온천시설·제품·서비스 등 표준화, 온천수 공공관리를 통한 온천열 활용 산업화 등

온천도시 후보지 유형화

후보도시	유형	모형 ①: 온천+관광도시	모형 ②: 온천+메디컬도시	모형 ③: 온천+산업도시
부산 동래	① + ②	동래 온천의 명인제도 운영을 통한 온천관광 상품화	동래온천의 척추·관절·통증 치료에 전문성을 갖춘 의료기관 집적, 치유센터 등 액티비티 구축 필요	
부산 해운대	①	주변 관광지와의 연계한 온천관광 산업 활성화		
대전 유성	① + ②	교통 편리성 및 인근 대학연구 단지 등과 연계한 비즈니스 모임·MICE 온천관광 특화전략 필요	노인 요양 전문병원 자생 집적 및 온천수 활용을 통한 유성온천 수증재활치료 특화	
경기 화성	①	복합 휴양·특수 지향의 온천관광 산업 특성화		
강원 속초	①	인·가족 단위 안심형 온천베드 타운 조성 및 장기체류형 웰스 테이 온천프로그램 개발 등 워케이션(worcation) 최적화		
충북 충주	① + ② + ③	물의 도시 충주의 관광자원과 연계한 온천관광 활성화 도모	치유술·관·산림요법 활용한 온천 상품 개발, 한방온천치료 중심의 메디컬 온천도시 특성화	지역 농산물·온천수를 활용한 기능성 화장품 개발, 온천 공공관리를 통한 온천열 활용 공간과 구축
충남 아산	① + ② + ③	온양행궁 등 역사문화 자원 활용한 온천도시 브랜드화	액티비티 관련사의 (재)헬스케어 스파진흥원 및 온천도시 치유 센터의 설립·운영	산·학·연·병 협업을 통해 피부 질환에 특화된 화장품 및 의료 기기 생산 등 온천 자원을 활용한 코스메틱 산업 활성화
충남 예산	① + ②	고령 친화 온천 애교복지 조성 및 가족단위 온천 휴양마을 조성	고령화 중심의 노인의료복지시설 집중 운영, 관련 액티비티 구축 필요	
전남 화순	①	리조트 개발·운영 등 온천관광객 지속 유입을 위한 종합 온천 휴양지 개발		
경북 포항	①	풍부한 관광자원을 활용한 온천 관광 프로그램 제공		
경북 경주	①	역사문화 기반의 관광지와의 연계한 온천관광산업 추진		
경북 문경	①	복합 휴양·특수 지향의 온천관광 산업 특성화		
경북 울진	① + ② + ③	금강송 등 우수한 생태관광자원과 연계한 관광프로그램 추진, 스포츠 인프라 활용 스포츠 대회·전시훈련 유치 연계 관광	온천자원·해수자원·산림자원을 활용한 인공열 지열발전 조성 및 운영, 온천요양과 물리요법·피프 프로그램 구성·운영, 스포츠 대회·전시훈련 유치와 연계	온천수와 지역 자원을 활용한 기능성 화장품 개발, 온천열 회수를 통한 스파트림 등 활용
경남 창원	①	복합 휴양·특수 지향의 온천관광 산업 특성화		
경남 창녕	① + ② + ③	자연환경 온천요법 활용한 심신 안정 및 정서 장애 프로그램 제공, 인근 우수한 생태자원과 연계전략	스포츠 인프라 활용, 스포츠 대회·전시훈련 유치와 연계한 온천 치유프로그램	온천공 공공관리를 통한 친환경 온천열 에너지 타운, 스파트림 조성 등 추진

- #온천자원
- #온천도시지정사업
- #온천도시유형
- #온천치유
- #온천지역활성화

[참고문헌]

전대욱 · 최인수 (2023).
 온천도시 유형화 제시 및 활성화 방안 연구.

[내용문의]

전대욱
 (한국지방행정연구원, 연구위원, 033-769-9830, dujeon@kriia.re.kr)