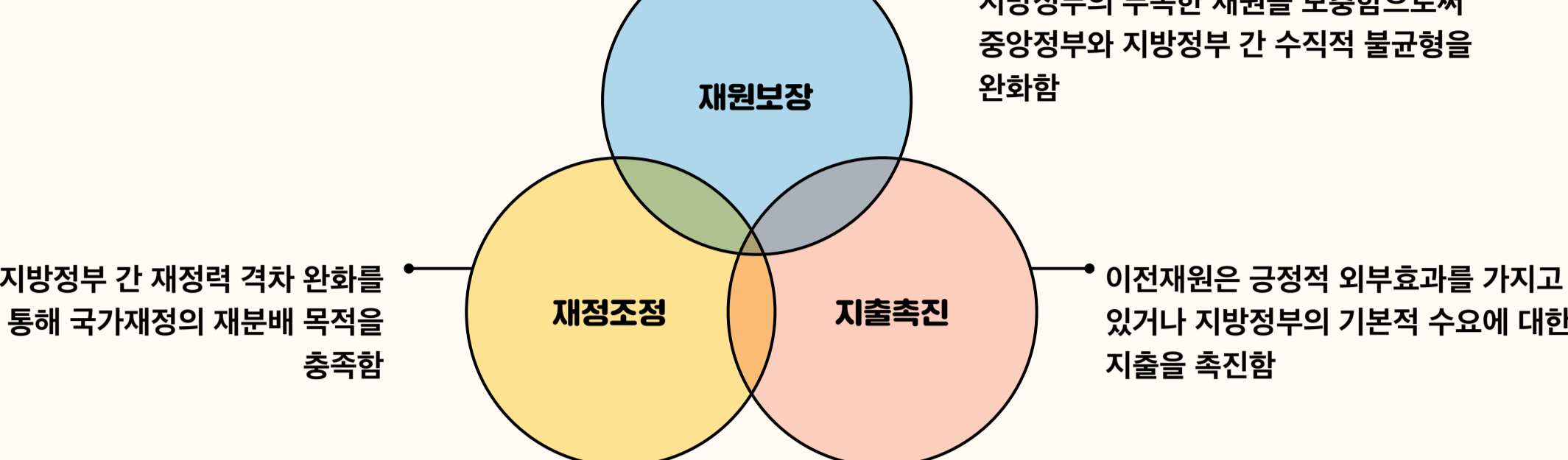


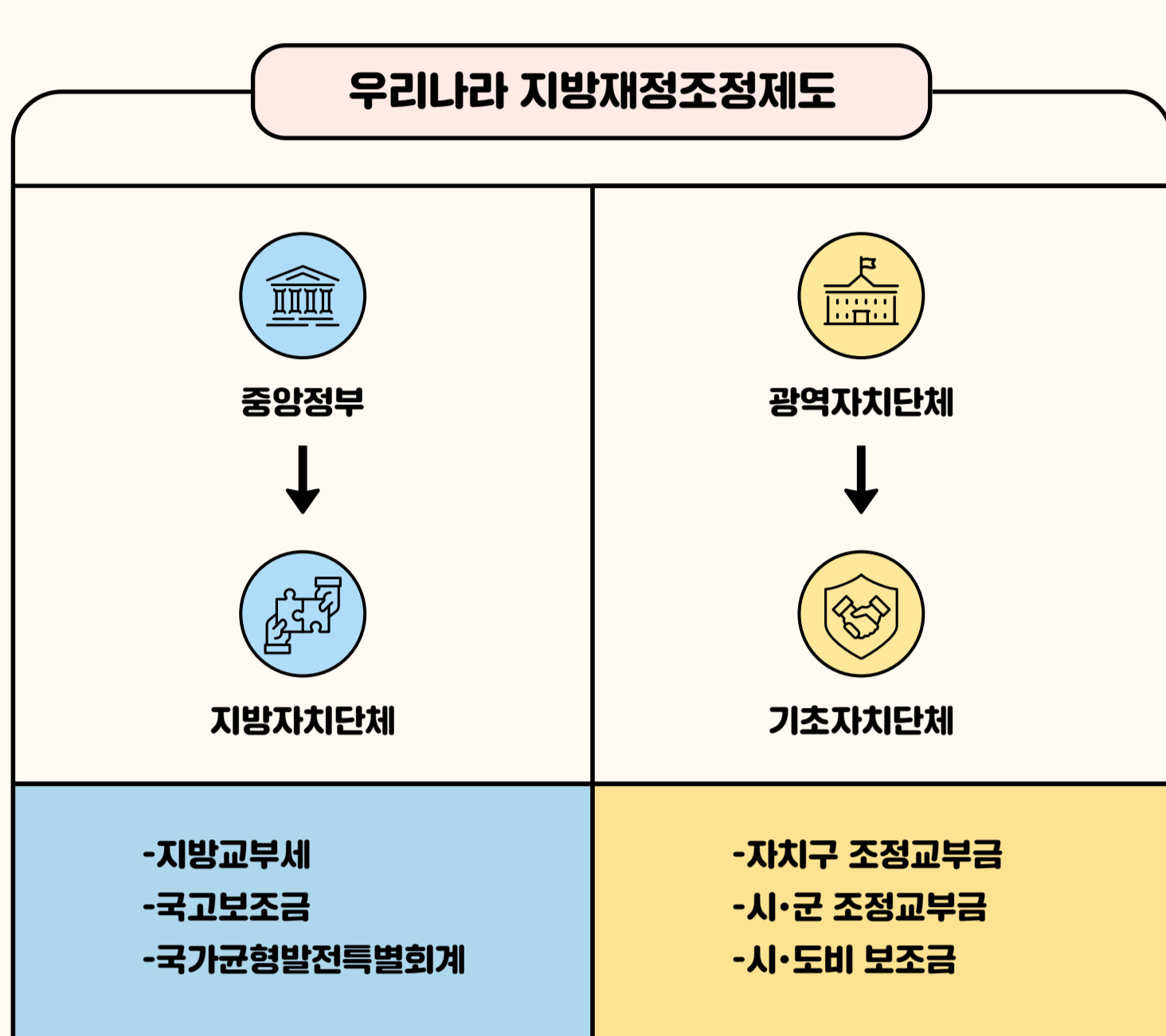
# 보통교부세 개편을 통한 지역 간 재정격차 완화 방안



## 01. 지방재정조정제도의 필요성 (Smoke, 2004)



## 02. 우리나라 지방재정조정제도 구분 및 자원 유형



### Bahl and Linn의 분류에 따른 우리나라 이전재원 유형

구분	재원규도 결정방식			
	국세 일정비율	임의결정	특정사업 지출	
배분 방식	조세징수주의	A (strict sharing)	L	N/A.
	공식주의	B (tax sharing) (보통교부세, 일반조정교부금, 부동산교부세)	F (균특회계 자율계정)	N/A.
	특정사업 지출	C (특별교부세, 특별조정교부금, 소방안전교부세)	G (균특회계 지원계정, 국고보조)	K
	임의적 결정	D	H	N/A.

자료 : 조기현·전성만(2019).

## 03. 우리나라 지방재정조정제도의 현황 및 특성

· 현행 우리나라 지방재정조정제도 중 다수는 지방자치단체 간 재정력 격차 완화를 주요 목표로 설정, 제도 간 유사·중복이 발생할 가능성이 존재함

### 우리나라 지방재정조정제도 현황 및 특성

대분류	중분류	종액규모	배분방식	정책목적	조정방식
지방교부세	보통교부세	내국세 97%	공식	재원보장, 재정격차 완화	수직적
	특별교부세	19.24% 3%	임의	재해복구, 지역연안	-
	소방안전교부세	담배보조금 20%	공식	소방, 안전시설 확충	수직적
	부동산교부세	종합부동산세	공식	재원보장, 재정격차 완화	수직적
국고(시·도비)보조금	일반보조금	법정보조	임의	특정사업 장려	수직적
	비법정보조	재량적			수직적
	국가균형발전특별회계	지역자율	공식	특정사업 장려	수직적
	지역지원	일반회계 전입금(재량적), 주세 등 특정재원	공식	특정사업 장려	수직적
조정교부금	시·군	특별교부금	임의	지역연안	-
		일반교부금	시·도 보통세 27%, 지방소비세 27%	공식	재원보장, 재정격차 완화
	자치구	특별교부금	임의	지역연안	-
		일반교부금	시·도 보통세 일정비율	공식	재원보장, 재정격차 완화
지역상생발전기금		수도권 시·도 지방소비세 35%	공식	재정격차 완화	수평적

## 04. 지방재정조정제도 재정형평화 기능 분석 결과 비교

· 1개 지방재정조정제도의 개별적인 재정형평화 효과와 지니계수 세입원천 분해 기법을 통해 전체 재원을 동시에 고려한 지방재정조정제도의 종합적인 재정형평화 효과를 분석함

· 지방재정조정제도를 종합적으로 고려할 때 보통교부세, 부동산교부세, 국가균형발전특별회계, 시·군 조정교부금, 자치구 조정교부금은 (-)의 한계효과를 갖는 것으로 나타났음

### 지니계수 분석결과 비교: 전국

한계효과는 해당 재원이 1단위 증가 할 때, 지니계수가 변화하는 정도를 의미함

구분	개별 효과 분석			종합 효과 분석	
	배분 전(A)	배분 후(B)	차이(B-A)	상대적 기여도	한계효과
지방소비세	0.80847	0.81674	0.00827	0.1195	0.0371
보통교부세	0.80847	0.67297	-0.13550	0.1211	-0.0834
부동산교부세	0.80847	0.76178	-0.04669	-0.0028	-0.0270
소방안전교부세	0.80847	0.80970	0.00123	0.0075	0.0027
국고보조금(차등보조)	0.80847	0.77526	-0.03321	0.2110	0.0227
국가균형발전특별회계	0.80847	0.78198	-0.02649	0.0456	-0.0019
시·군 조정교부금	0.80847	0.77467	-0.03380	0.0347	-0.0122
자치구 조정교부금	0.80847	0.76795	-0.04052	-0.0052	-0.0407
지역상생발전기금	0.80847	0.80869	0.00022	0.0014	0.0005

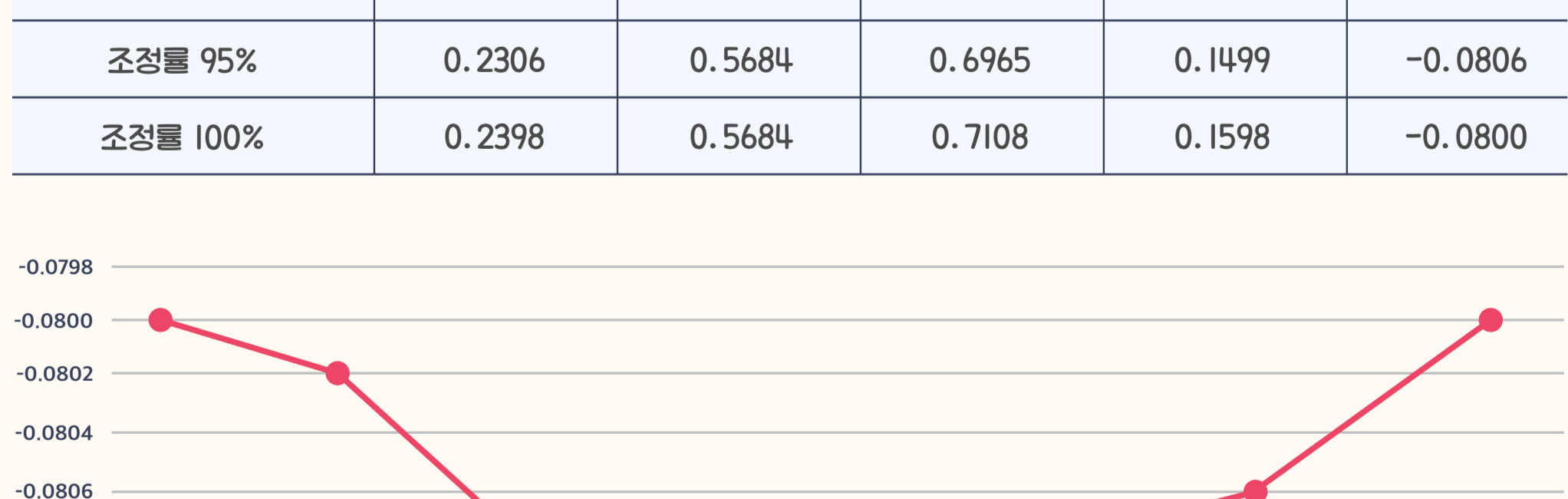
## 05. 보통교부세 중심의 재정형평화 기능 강화 방안

· 현행 지방재정조정제도를 종합적으로 고려하여 지역 간 재정력 격차 완화 효과가 극대화되는 보통교부세 조정을 수준을 파악함

· 지역 간 재정력 격차에 대한 보통교부세 한계효과는 보통교부세 조정을 증가에 따라 커지다가 보통교부세 조정을 85% 이후부터 감소함

### 보통교부세 조정을 인상에 따른 보통교부세 한계효과

구분	소득원별 점유율	소득원별 지니계수값	상관계수	소득원별 상대적기여도	한계효과
현행 조정률	0.1889	0.5684	0.6301	0.1089	-0.0800
조정률 75%	0.1913	0.5684	0.6341	0.1111	-0.0802
조정률 80%	0.2015	0.5684	0.6502	0.1207	-0.0809
조정률 85%	0.2114	0.5684	0.6660	0.1303	-0.0811
조정률 90%	0.2211	0.5684	0.6825	0.1403	-0.0808
조정률 95%	0.2306	0.5684	0.6965	0.1499	-0.0806
조정률 100%	0.2398	0.5684	0.7108	0.1598	-0.0800



· 2021년을 기준으로 할 때 보통교부세 조정률을 85% 수준에서 결정하는 것이 재정형평화 효과를 가장 크게 만들 수 있는 방안임

· 2021년 기준 보통교부세 조정률 73.851%를 85%로 인상하기 위해, 지방교부세 법정률 현행 19.24%에서 22.12%로 인상하는 것이 필요함

- #지방재정조정제도
- #재정형평화
- #보통교부세
- #지방교부세 법정률

### [참고문헌]

홍근석, 유보람(2023). 지방재정조정제도의 재정형평화 기능 분석 및 효율화 방안. 한국지방행정연구원.

### [내용문의]

홍근석 (한국지방행정연구원, 부연구위원, 033-769-9878, hong0582@kriia.re.kr)