

# 세계지방자치동향



## 자치행정

- (미국) 효과적인 COVID-19 백신 보급을 위한 주정부의 노력  
: 아리조나 주와 웨스트버지니아 주
- (일본) 코로나19 백신 접종과 컨셉 「신속 인근 안심」  
-도쿄 네리마구(練馬区) 모델-
- (일본) 일본 지자체의 공해방지협정

## 지역발전

- (미국) 오키오 주 Colerain 타운십의 신속 대응 팀

---

## 일본 지자체의 공해방지협정

---

### 개요

- 공해방지협정은 공해방지를 목적으로 지방공공단체와 기업이 체결하는 협정
- 1952년 시마네현(島根県)과 (주)산양펄프에즈공장(三洋パルプ江津工場) 사이에 체결된 「공해방지에 관한 각서」가 시초라고 볼 수 있으나, 1964년 요코하마시(横浜市)와 (주)전원개발(電源開発)·동경전력(東京電力, 磯子火力発電所) 사이에 체결된 협정이 이후에 체결된 많은 공해방지협정의 모델케이스가 됨
- 공해방지협정이 도입된 초장기에는 공해방지에 관한 법령이 정비되어 있지 않아서 지자체가 공해방지를 목적으로 기업과 체결한 협정이었기 때문에 법령을 보완하는 성격을 가지고 있었음. 공해방지에 관한 법령이 정비된 이후로도 공해방지협정은 지자체의 중요한 환경정책수단의 하나로서 인식되어 공해관계법령을 보완하는 형태로 적극적으로 활용되어 왔음
- 공해방지협정에 관한 내용을 정리한 후, 환경정책수단으로서의 환경오염저감 효과와 인센티브를 고찰

### 공해방지협정의 도입 배경: 요코하마 방식(横浜方式)을 중심으로(松本2004)

- 요코하마 방식은 1964년 요코하마시(横浜市)와 (주)전원개발(電源開発)·동경전력(東京電力, 磯子火力発電所) 사이에 체결된 협정의 방식을 가리킴
- 1964년 12월에 공해방지협정이 체결된 직접적인 계기는 1964년 6월에 주민단체가 중앙정부에 제출한 공해조사에 대한 요청이라고 할 수 있음. 1960년에도 동일한 주민단체의 요청이 있었으나 공해방지협정의 체결은 안 되었음
- 발전소의 건설 부지가 간척지인 관계로 토지의 용도변경을 할 경우는 시의 동의를 필요했던 점. 실질적으로 동경전력으로부터 용도변경 신청을 계기로 요코하마시, 동경전력, 전원개발의 삼자회담이 성립
- 일본석유정유소(日本石油精油所)조업을 시작함에 따라 공해피해가 발생(1964년 3월)
- 1964년 3월에 실시된 시장선거에서 공해방지를 공약으로 내건 飛島田一雄씨가 당선된 점

## 요코하마 방식의 개요

- 석탄화력발전소 건설을 계획하고 있는 (주)전원개발에 대한 요청문서의 중요내용(猿田1971)
  - 기상관측을 실시하고 그 결과를 바탕으로 대기오염방지대책을 실시할 것
  - 집진기의 종합포집효율을 98% 이상으로 할 것
  - 발전소 굴뚝의 높이는 120m
  - 석탄은 유황 함유량이 적은 북해도 석탄을 사용할 것
  - 굴뚝출구의 함진량은  $0.6/\text{Nm}^3$ 이하 (법률배출기준의 1/2), 아류산가스의 배출농도는 500ppm(법률기준의 1/4)이하로 할 것
  - 소음기준 40데시벨 이하를 목표로 할 것
  - 배수처리시설의 설치 및 해수오염방지에 유의할 것
  - 공해발생 가능성이 있을 경우 시의 지시에 따를 것 등

## 요코하마 방식의 효과

- 대기오염방지에 공헌, 요코하마 방식의 전국적인 확산
- 새로운 환경정책의 수단으로서 법률로 정해진 배출기준보단 엄격한 기준을 적용할 수 있게 된 점
- 비판: 공해에 의한 피해가 있어도 주민이 직접적으로 기업에 대해 공해방지 및 피해보상 요구가 어려움, 공해방지협정상의 내용을 준수하고 있어 기업은 지자체에 책임을 전가할 수 있음, 공해방지협정에 포함되어 있지 않은 오염물질(NOX)의 배출량의 증가

## 공해방지협정의 인센티브

- 지자체의 인센티브
  - 지역고유의 상황을 고려한 개별적인 대응이 가능
  - 과학기술의 발전 등 상황변화에 대한 빠른 대응이 가능
  - 조례제정이 어려운 경우나 법률적인 대응이 어려운 경우에 대처가능
  - 사업체에 대한 관리 감독이 가능
- 사업자의 인센티브
  - 주민반대운동을 피할 수 있음으로 인해 사업리스크 저감
  - 지자체와의 협력관계구축
  - 기업 이미지 향상

## 참고문헌

- 猿田勝美 (1971) 「地方自治体の公害対策」清水 治・猿田勝美・富山和夫編 『京浜公害地帯』、95-163, 新評論
- 松本礼史 (2004) 「横浜市における社会的環境管理能力の発展モデルの検討」  
Discussion Paper Series Vol.2004-4.  
(<https://home.hiroshima-u.ac.jp/hiccc/coe/products/DP2004/DP2004-4.pdf>)



**나성인** 통신원

(히로시마수도대학 인간환경학부 교수)

nasungin@shudo-u.ac.jp