

세계지방자치동향



자치행정

- (한국) 지방의원 의정비 실태와 문제점
- (일본) 요코하마시의 코로나19 대책과 재난 커뮤니케이션

지방재정

- (미국) 미네소타 트윈시티 대도시권 (Twin Cities metropolitan area)의 지방세 공동세원(Tax-base sharing) 프로그램



한국지방행정연구원
Korea Research Institute for Local Administration

요코하마시의 코로나19 대책과 재난 커뮤니케이션

개요

- 일본은 「신종 플루등 대책 정부행동계획」에 따라 중앙정부, 지방자치단체, 사업자 등이 연계·협력을 실천하고 있음
- 요코하마시는 예방, 감염의심 상황, 진료등에 관해 홈페이지를 통해 간단명료하면서 알기 쉽도록 홍보물 등을 이용하여 지역주민과의 재난 커뮤니케이션을 실천하고 있음

일본의 코로나19 감염 현황과 대처

- 중국 후베이성 우한시 보건위원회에 따르면 2019년 12월 이후, 우한시에서 원인 불명의 폐렴 환자가 발생하고 있으며 2020년 1월 7일 중국당국이 코로나19를 검출했다고 세계보건기구(WHO)가 발표했다
- NHK에 따르면 2020년 2월 13일 현재, 중국 이외의 27개 국가와 지역에서 코로나19 감염이 확인되고 감염자는 총 522명에 달하고 있음
- 일본에서 2020년 2월 13일까지 확인 된 감염자 수는 유람선 승객·승무원 174명과 선내에서 검역을 실시했던 검역관 1명, 전세기 12명, 그외 관광객 등 16명을 포함 총 203명임

| 표 1 | 일본정부의 대응

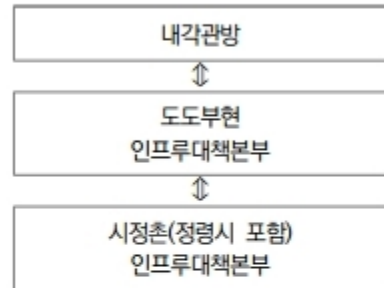
| 일시 | 일본정부의 대응 |
|--------------|---|
| 2020년 1월 21일 | 중국 전역에 감염 위험 정보 레벨 1 (주의 환기)를 발동 코로나19 관련 감염증 대책에 관한 관계 각료회의 |
| 2020년 1월 24일 | 후베이 성 감염 위험 정보 레벨 3 (여행 중지 권고)를 발동. 기타 중국 전역 레벨 1 |
| 2020년 1월 28일 | 현지 체류 일본인중 귀국 희망자를 위한 전세기 우한으로 출발 |
| 2020년 1월 30일 | 코로나19대책 본부 설치 WHO "국제적으로 우려되는 공중 보건 비상사태 (PHEIC)" 선언 |
| 2020년 1월 31일 | 「코로나19를 지정 감염증으로 지정하는 등의 정령등 일부 개정」 「코로나19 확대 방지에 관한 엄격한 상륙 심사」내각양해 |
| 2020년 2월 1일 | 코로나19 「지정 감염증」시행령 시행 |
| 2020년 2월 3일 | 요코하마항에 도착한 유람선 「다이아몬드 프린세스호」 해상 검역 |
| 2020년 2월 6일 | 유람선 「다이아몬드 프린세스호」 요코하마항에 접안 |
| 2020년 2월 12일 | 저장성에 체류 경력이 있는 외국인과 당해지역에서 발행 된 여권을 소지 한 외국인의 입국 금지. 일본으로 일시 귀국이나 중국으로의 여행 연기를 시급히 검토 요망 |

일본의 「신종 플루등 대책 정부행동계획」과 지방자치단체

- 2017년 9월 12일, 일본정부는 감염증 확대를 가능한 한 억제하고, 국민의 생명과 건강을 보호, 국민 생활·경제에 미치는 영향이 최소화 되도록 「신종 플루등 대책 정부행동계획」을 마련하였음
- 정부행동계획에 따라 중앙정부, 지방자치단체, 사업자 등이 연계·협력하여 발생 단계에 맞는 종합적인 대책을 추진한다. 한편, 기본적 인권의 존중, 위기 관리에 따른 특별조치법의 성격, 관계 기관의 상호 연계협력의 확보, 기록의 작성·보존등을 실시상의 주의점으로 들고 있음
- 발생단계별 대책에 따르면 해외발생시에는 중앙정부, 지방자치단체, 지정 공공기관 등이 횡단적 체제를 강화하며 국내 발생초기에는 필요에 따라 비상 사태 선언(시정촌 대책 본부의 설치), 지방자치단체와의 정보 공유 강화 및 국민에게 정보 발신을 강화함
- 지방 자치 단체는 신종 플루 등이 발생했을 때, 기본적 대처 방침에 따라 관할 지역의 신종 플루 등 대책을 정확하고 신속하게 실시하며, 지역의 관계 기관이 실시하는 신종 플루 등 대책을 종합적으로 추진하는 책무를 가짐
- 도도부현은 특별조치법 및 감염증법에 근거하는 조치의 실시 주체로서 중추적인 역할을 담당하고 있으며, 기본적인 대처 방침에 따라 지역 의료 체제의 확보와 확산 방지에 관하여 정확한 판단과 대응이 요구됨
- 시정촌은 주민에게 가장 가까운 행정 단위로서, 지역 주민에 대한 백신 접종과 주민 생활 지원, 신종 플루 등 발생시 지원대상자에게 지원에 관해 기본적인 대처 방침에 따라 적절하게 조치를 실시할 것이 요구된다. 대책의 실시에 있어 도도부현이나 인근 시정촌과 긴밀한 협력을 도모함
- 보건소를 설치하고 있는 시 및 특별구는 감염증법에 따라 지역 의료 체제의 확보와 확산 방지에 관하여 도도부현에 준하는 역할이 요구되며 도도부현 및 보건소를 설치하고 있는 시 및 특별구는 지역 의료 체제의 확보 등에 관한 협의를 하고, 발생 전부터 연계함
- 신종 플루 등으로 인한 건강 피해를 최소화한다는 관점에서 의료기관은 신종 플루 등의 발생 전부터 지역 의료 체제의 확보를 위해 신종 플루 등 환자를 진료하는 병원 감염 대책이나 필요한 의료 기자재의 확보 등을 추진하는 것이 요구된다. 그리고, 지정(지방) 공공 기관은 신종 플루 등이 발생한 경우에는 특별 조치법에 따라 신종 플루 등 대책을 실시 할 책무가 있음



| 그림1 | 감염증법상의 정보흐름



| 그림2 | 특별 조치법상의 정보흐름

요코하마시의 홈페이지를 통한 재난 커뮤니케이션

- 2020년 1월 31일 코로나19에 관한 하야시 후미코 요코하마시장의 코멘트 발표
 코로나19에 대해 국내에서 사람에서 사람으로의 감염이 확인 된 1월 30일, WHO에서 '국제적으로 우려되는 공중 보건 비상사태'를 선언했습니다.
 요코하마시는 최신 정보를 신속하게 공유하고 시민 여러분이 불안하지 않도록 만전의 체제로 대응하겠습니다.
 시민의 여러분께는, 자주 손 씻기, 마스크 착용 등의 예방 대책을 부탁드립니다.
- 예방대책의 상세 설명 및 홍보물
 감염을 막기 위해서는 자주 손 씻기, 손의 알코올 소독, 기침 에티켓 등이 기본적인 예방 대책으로 유효함
 - 손의 알코올 소독: 소독용 에탄올이 유효함
 - 기침 에티켓: 기침이나 재채기 등의 증상이 있을 때 마스크를 착용하거나 손수건 등으로 입과 코를 막는 것으로, 주위의 사람에게 비말 감염을 예방함
- 2월 10일부터 「요코하마시 코로나19 콜센터」를 개설
 감염의 특징, 예방 방법, 유증상시의 대응 등 코로나19에 관한 전반적인 상담
 감염 의심과 밀접접촉에 대해 예시하며 대처사항 등을 전반적으로 설명.
 감염 및 밀접접촉의 의심시 가까운 구청 복지보건센터 복지보건과 건강증진계로 연락
 중국 후베이성 이외에도 해외 방문 후 증상이 있는 등, 걱정이 있다면 상담할 수 있음



| 그림 3 | 코로나19포스터

• 마스크의 착용법과 손 씻는 법의 홍보

マスクのつけ方



マスクの外し方



| 그림 4 | 마스크 착용법



| 그림 5 | 손 씻는 법

- 신종 코로나 바이러스 감염 귀국자·접촉자 상담 센터의 설치
국내에서의 코로나19의 발생 상황에 따라 코로나19의 유행 지역에서 귀국한자, 코로나19환자와의 접촉 경력이있는 자 등의 상담, 감염 의심 해당자를 진료 체제가 갖추어진 의료기관으로 연결함

시사점

- 「신종 플루등 대책 정부행동계획」에 따라 중앙정부, 지방자치단체, 사업자 등이 연계·협력을 꾀하고 있음
- 지방자치단체장의 코멘트를 통해 당해 지역주민의 동요를 최소화 하고 있음
- 홈페이지를 통해 알기 쉬운 홍보물을 활요하여 예방과 진료절차를 전달하고 있음
- 감염증에 관한 전반적인 상담이 가능한 콜센터의 설치와 의심의 경우, 접촉, 위험지역외의 귀국자등에 관한 대처를 위해 상담센터의 설치를 통해 의료기관과의 연계를 실천함
- 요코하마시는 중앙정부의 지시 및 「신종 플루등 대책 정부행동계획」에 준하여 대처함과 동시에 지역주민을 위해 홈페이지를 통해 적극적으로 재난 커뮤니케이션을 실천하고 있음

자료출처

- 내각관방(2017)「신종 플루등 대책 정부행동계획」
https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/ful/keikaku/pdf/h29_koudou.pdf
- 내각관방「신종 플루 등 대책 정부 행동 계획의 개요」
https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/ful/keikaku/pdf/h29_koudou.pdf
- 로이타 <https://jp.reuters.com/>
- 수상관저 신종 코로나 바이러스 감염증대책본부
https://www.kantei.go.jp/jp/singi/novel_coronavirus/taisaku_honbu.html
- 요코하마시 <https://www.city.yokohama.lg.jp/>
- 일본 국립 감염증 연구소 감염증 역학 센터
<https://www.niid.go.jp/niid/ja/from-idsc.html>
- NHK <https://www3.nhk.or.jp/news/>
- 히라카와 사치코 (2016) 「지방자치단체의 대규모 감염증에 대한 건강 위기 관리 체제의 현황과 과제」『公共政策志林』法政大学大学院 公共政策研究科.

배 윤 통신원

(게이오대학교 종합정책학부 강사)