

## GLOBAL TREND

# 세계지방자치동향

### 미국

- ▶ 보스턴 씨포트 혁신 특구(Boston Seaport Innovation District) 사례

### 일본

- ▶ 일본 지방자치단체의 녹색전환 금융 및 자산운용특구 - 북해도와 삿포로시를 중심으로

### 네덜란드

- ▶ 민생특구: 네덜란드 NPRZ의 사례

### 미국

- ▶ 미국 펜실베이니아 주의 핵심 기회 특구(Keystone Opportunity Zone, KOZ)

### 영국

- ▶ 영국 정부 특구(Investment Zones)를 활용한 지역 경제성장 정책

### 한국

- ▶ 경제특구 세제혜택 기준과 지침의 필요성



# 민생특구: 네덜란드 NPRZ<sup>1)</sup>의 사례

## 정책 개요

- 한국의 강남과 달리, 네덜란드 로테르담시 남부지역은 오랫동안 낙후되어 있었음
- 이 지역은 열악한 교육환경, 고질적인 높은 실업률, 빈곤, 불안정한 치안, 주거 등의 문제를 복합적으로 안고 있으며, 인구 20만을 웃도는 주민이 거주하고 있음
- 로테르담시 정부는 지역 주민의 삶의 질 향상을 위한 근본적인 문제해결 차원에서 지역경제 희생 측면에서의 단순한 접근이 아닌 민생특구로의 전환을 추진함
- NPRZ(The National Programme Rotterdam South)는 전술한 로테르담시 정부의 구체적인 추진 정책임
- NPRZ는 2011년부터 시작된 20년에 걸친 프로젝트로, 로테르담시 정부, 중앙정부, 경찰청, 검찰청, 주택공사, 보건복지기관, 교육기관 및 유관기업들이 로테르담 남부지역의 민생수준 향상 및 지속 가능한 지역경제 구축을 위해 합동으로 기획 및 추진하는 정책 사업임

## 정책 내용

### 배경

- 로테르담시의 남부지역은 시 전체 면적의 약 22%를 차지하며, 인구수 기준으로 볼 때 한국의 중소도시 규모의 생활권에 비견되는 수준(예: 2024년 8월 기준 충주시 인구수와 유사한 수준)임
- 그러나 낙후된 주택 환경과, 높은 범죄율, 일자리 문제, 불안정한 치안, 열악한 교육 환경 등의 문제를 안고 있어, 지속가능한 도시 환경의 질적 및 양적 개선을 위해 민생환경 개선을 위한 특구사업지로 지정됨

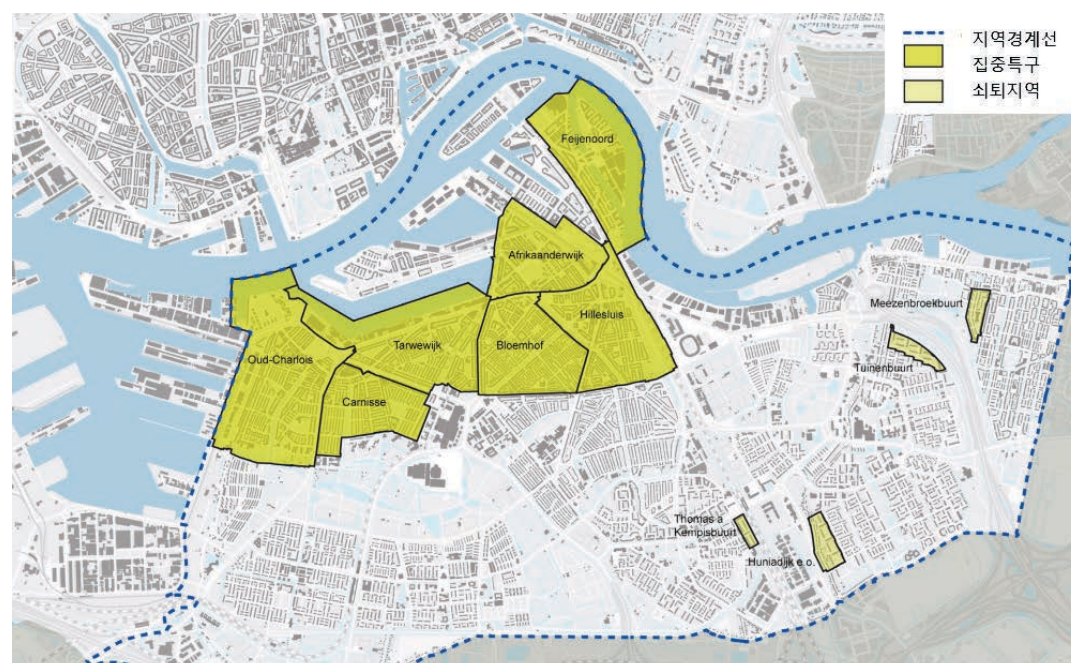
### 주요 내용

- NPRZ의 총예산 규모는 약 2천억 원이며, 정책사업은 교육, 일자리, 주거, 치안, 커뮤니티 및 지역문화의 5개 분야를 대상으로 함
- 네덜란드 농림 및 식품안전부, 기획재정부, 교육과학 및 문화부, 국가안전보장 및 법무부, 보건복지체육부, 노동부, 산업 및 수자원관리부, 이상 7개 중앙부처<sup>2)</sup>가 NPRZ 정책 추진을 위해 협업하고 있음

1) Nationaal Programma Rotterdam Zuid (영문 National Programme Rotterdam South)

2) Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Ministerie van Justitie en Veiligheid, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

- NPRZ는 단순히 도시개발, 구도심 (재)개발 혹은 신도시 개발의 개념이 아니며, 자본의 활용과 거주민들의 민생환경 개선을 연계하여 경제적·사회적 자족성 향상을 목적으로 한 특구사업임
- 네덜란드 7개 낙후 지역(아프리카nderwijk Afrikaanderwijk, 블룸호프 Bloemhof, 힐러슬라우스 Hillesluis, 파이노르드 Feijenoord, 카르니스 Carnisse, 아우드샬루아 Oud Charlois, 타르브바이크 Tarwewijk)과 쇠퇴지역 4곳 (토마스아켄피스부르트 Thomas a Kempisbuurt, 후니아다이크 Huniadijk, 타우넨부르트 Tuinenbuurt, 메이젠부르크부르트 Meezenbroekbuurt)의 비교분석을 기반으로 실행 계획을 수립하고 평가단계를 거쳐 사업을 추진함 (그림1 참조)
- 사업의 세부 진행을 위해 2012-2014, 2015-2018, 2019-2022, 2023-2027 총 4개의 타임라인별 실행계획이 기획 및 수립됨
- 경과 분석 보고서는 심층 분석을 통해 2013년부터 매년 발간되어 해당 커뮤니티와 공유되고 있음



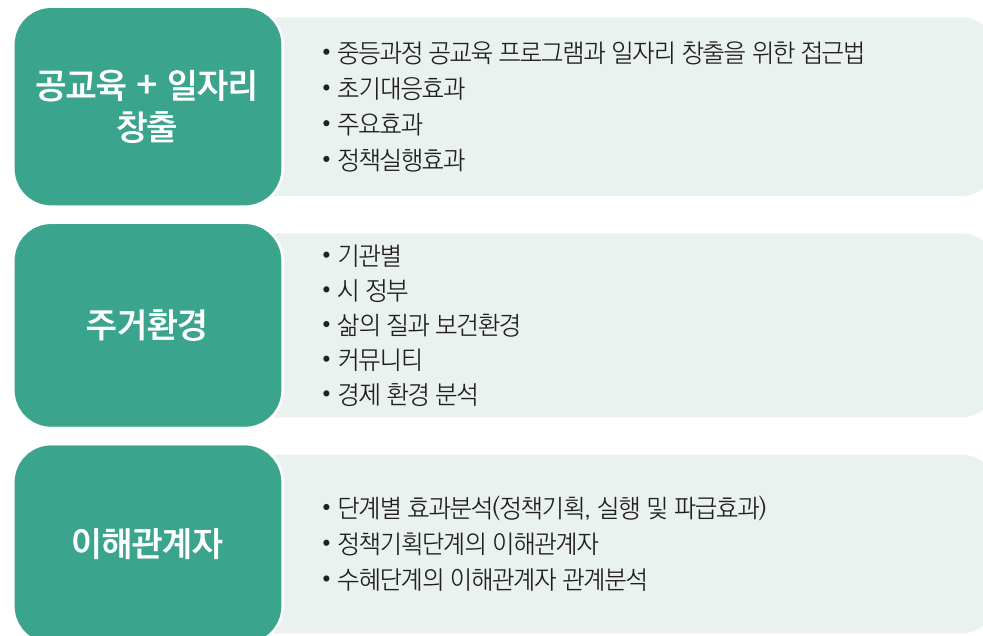
출처: Programmabureau Nationaal Programma Rotterdam Zuid (2012)

[그림 1. 로테르담시 남부지역 및 7개 집중특구와 4개 쇠퇴지역]

## 결과

- 2020년까지 진행된 NPRZ 정책, 예산 집행, 목표 달성치 등을 가늠할 수 있는 1차 효과지표가 도출되었고 이를 기반으로 2025년까지의 중장기 목표 사업을 수립하여 진행 중임
- 예산 구성 우선순위는 주거(46%), 교육(34%), 일자리(18%), 문화(2%) 순이며, 이중 교육 부문의 목표 성취 속도가 가장 빠른 것으로 나타남
- 다음으로 문화, 일자리, 주거 순으로 정책 사업들이 진행되어 전체 사업 목표치 기준 93%의 달성률을 보임
- 특히 교육과 일자리 창출을 사업적으로 연계한 부분에 이목이 집중되고 있음
- 교육부가 고시한 기본 교육 방침 안에서 지역의 특성을 반영시킨 교육 사업들을 계발하여 집중 시행하고 있음

- 이는 지역 내 지속 가능한 일자리 창출을 위한 것으로, 향후 젊은 세대들이 중고등 교육과정 졸업 후 안정적인 진로 설정으로 연결이 가능하도록 함(그림 2. 참조)
- 충분한 일자리 창출은 세대수입의 안정화 및 사회적 비용의 지출 감소를 통해, 결과적으로 지속가능한 민생 수준 향상에 기여할 수 있는 것으로 평가됨



출처: 저자 재구성

[그림 2. 분야별 교차점 효과 분석지표 예시]

## 시사점

- NPRZ 특구 사업은 유사지역과의 비교 분석을 통해 대상지별 실행사업의 유효성을 검증하는 과정을 거치도록 제도화하였음
- 구체적으로 해당 지역만의 특성, 지리, 지역주민의 관점, 전략 등을 별도로 분석함으로써 사업의 획일화 또는 지역의 관점과 맞지 않는 정책 실행 등으로 인한 국가자원 낭비를 최소화하고 사업의 실질적인 효과를 검증할 수 있음(그림 3. 블룸호프지역 맵핑 예시 참조)



출처: <https://www.nprz.nl>

[그림 3. 로테르담 시 남부 지역 지역 관점 특성별 맵핑 예시]

- NPRZ는 단순히 노후된 교육기관의 시설물 개선이나 지역경제효과 극대화를 위한 투자유치의 개념에서 벗어나 그 접근법을 확장하였다는 점과, 프로그램 개선에 현실적으로 접근하여 공교육(중고등) 프로그램의 질적 개선 및 일자리 창출과의 연계성을 강화하였다는 점에서 주목을 받고 있음
- 특히 해당 사업은 정부 간 주체들이 공동으로 목표를 설정하고 민생특구사업정책을 기획하였다는 점, 특구사업의 복합성을 사회경제적인 큰틀로 일원화시키는 정책모델을 제시하였다는 점에서 큰 의의가 있음
- 또한 본 사업은 네덜란드 특유의 교차점 분석, 즉 단계별, 사업별, 지역별, 이해관계자별로 특이점을 분석하고 이를 기반으로 실행계획을 디자인하였다는 점에서 기존의 유사 사업과 구별됨

## 출처

- <https://www.elkeregietelt.nl/alle-regio-deals/rotterdam-zuid>
- <https://www.watdoetdegemeente.rotterdam.nl/apps/jaarstukken2020/paragrafen/nationaal-programma-rotte/>
- <http://nprz.nl>