

## GLOBAL TREND

# 세계지방자치동향

### 미국

- ▶ 보스턴 씨포트 혁신 특구(Boston Seaport Innovation District) 사례

### 일본

- ▶ 일본 지방자치단체의 녹색전환 금융 및 자산운용특구 - 북해도와 삿포로시를 중심으로

### 네덜란드

- ▶ 민생특구: 네덜란드 NPRZ의 사례

### 미국

- ▶ 미국 펜실베이니아 주의 핵심 기회 특구(Keystone Opportunity Zone, KOZ)

### 영국

- ▶ 영국 정부 특구(Investment Zones)를 활용한 지역 경제성장 정책

### 한국

- ▶ 경제특구 세제혜택 기준과 지침의 필요성



# 보스턴 씨포트 혁신 특구 (Boston Seaport Innovation District) 사례

## 배경

- 2010년 보스턴(Boston) 시는 약 4km<sup>2</sup> 규모의 씨포트(Seaport) 지역을 ‘혁신 특구’로 지정하고, 지식기반경제 중심지 조성을 목표로 함
- 씨포트 혁신 특구 지정 및 지원은 한때 쇠퇴한 산업 지역이었던 보스턴의 항구를 세계적인 혁신의 중심지로 탈바꿈 시키는 데 결정적인 역할을 한 것으로 평가됨

## 보스턴 공공-민간 협력 혁신 지원

- 보스턴 혁신 특구를 위해 총 1억 달러 규모의 재원이 조성되었으며, 보스턴 시와 매사추세츠 주 정부가 30%<sup>1)</sup>, 민간 투자자들이 70%<sup>2)</sup>를 출자하는 구조로 설계됨
- 이러한 공공-민간 협력 혁신 지원 모델은 공공의 정책 목표와 민간의 투자 전문성을 결합함으로써, 효율적이면서도 지역 발전에 기여할 수 있는 투자를 가능하게 함
- 투자 대상은 씨포트 특구에 위치하거나 이전할 계획이 있는 초기 단계의 혁신 기업들로, 특히 대학, 연구소, 병원 등과의 시너지를 극대화하기 위해 바이오테크, 로보틱스, 인공지능(AI), 클린테크 등의 분야에 집중하였음
- 지원 성과의 대표적인 사례로 합성 생물학 기업인 Ginkgo Bioworks<sup>3)</sup>가 있음
  - 2015년 보스턴 혁신 지원 투자를 받은 Ginkgo Bioworks는 씨포트 특구 내에 3만 평방 피트 규모의 연구 시설을 조성하였으며, 6년 만에 나스닥에 상장되어 기업가치 150억 달러 달성, 500개 이상의 일자리를 창출함
- 또 다른 성공 사례로 비즈니스 컨설팅 플랫폼을 제공하는 Catalant Technologies<sup>4)</sup>가 있음
  - 2016년 투자를 받아 씨포트 특구에 본사를 설립했으며, 이후 총 1억 달러 이상의 추가 투자를 유치하여 급성장했고, 200개 이상의 일자리를 창출함

1) Mass Venture (2024) <https://www.mass-ventures.com/>

2) Mass Challenge (2024) <https://masschallenge.org/>

3) Bioworks (2024) <https://www.ginkgobioworks.com/>

4) Catalant Technologies (2024) <https://catalant.com/>

- 이러한 개별 기업의 성공은 씨포트 특구 전체의 발전으로 이어졌으며, 2010년 이후 이 지역의 기업 수는 500% 이상 증가했고, 600만 평방 피트가 넘는 새로운 상업 공간이 조성, 씨포트 특구에서만 5,000개 이상의 새로운 일자리를 창출함

## 보스턴 씨포트 혁신 특구(Boston Seaport Innovation District): 복합 도시 공간 조성 노력

- 보스턴 씨포트 혁신 특구는 단순한 비즈니스 중심지를 넘어 살기 좋은 복합 도시 공간 (Mixed-Use Development)<sup>5)</sup>으로 발전하기 위해 다각도의 노력을 기울였음
- 보스턴 계획 개발청은 특구 내 주거, 상업, 오피스, 문화 시설 등을 혼합하는 복합 용도 개발을 의무화하였으며, 이를 통해 24시간 활기찬 도시 환경을 조성하고자 함
- 주거 측면에서는 다양한 계층이 함께 살 수 있도록 모든 신규 주거 개발 프로젝트에 일정 비율의 적정 가격 주택 (Affordable Housing)을 의무적으로 포함시킴
- 씨포트 특구 전체 면적의 약 40%를 공공 공간과 녹지로 할당하고, 주민과 방문객들이 즐길 수 있는 개방된 환경을 만들도록 함<sup>6)</sup>
- 대규모 Seaport Common 공원 조성과 함께 거리 예술 프로그램 (Sea Walls: Artists for Oceans)을 통해 지역의 문화적 정체성 강화에 중점을 둠<sup>7)</sup>
- 지속가능한 교통 체계 구축을 위해 자전거 도로 네트워크를 확충하고, 공유 자전거 시스템(Bluebikes), 수상 택시, 전기 셔틀버스 등 다양한 친환경 교통수단을 도입하여 자동차 의존도를 줄이고자 노력함<sup>8)</sup>
- District Hall<sup>9)</sup>이라는 혁신 커뮤니티 공간을 조성하여 스타트업들의 교류와 협력을 지원하였으며, 이러한 종합적인 지원은 씨포트 특구에 혁신 생태계를 형성하는 데 기여한 것으로 평가됨
- 지속가능한 발전 측면에서는 모든 신규 건물에 LEED<sup>10)</sup> 인증을 의무화하고, 해수면 상승에 대비한 기후 탄력적 설계 기술을 도입함

5) Boston Planning & Development Agency, Seaport Square Project. (2024).  
<https://www.bostonplans.org/projects/development-projects/seaport-square-pda>

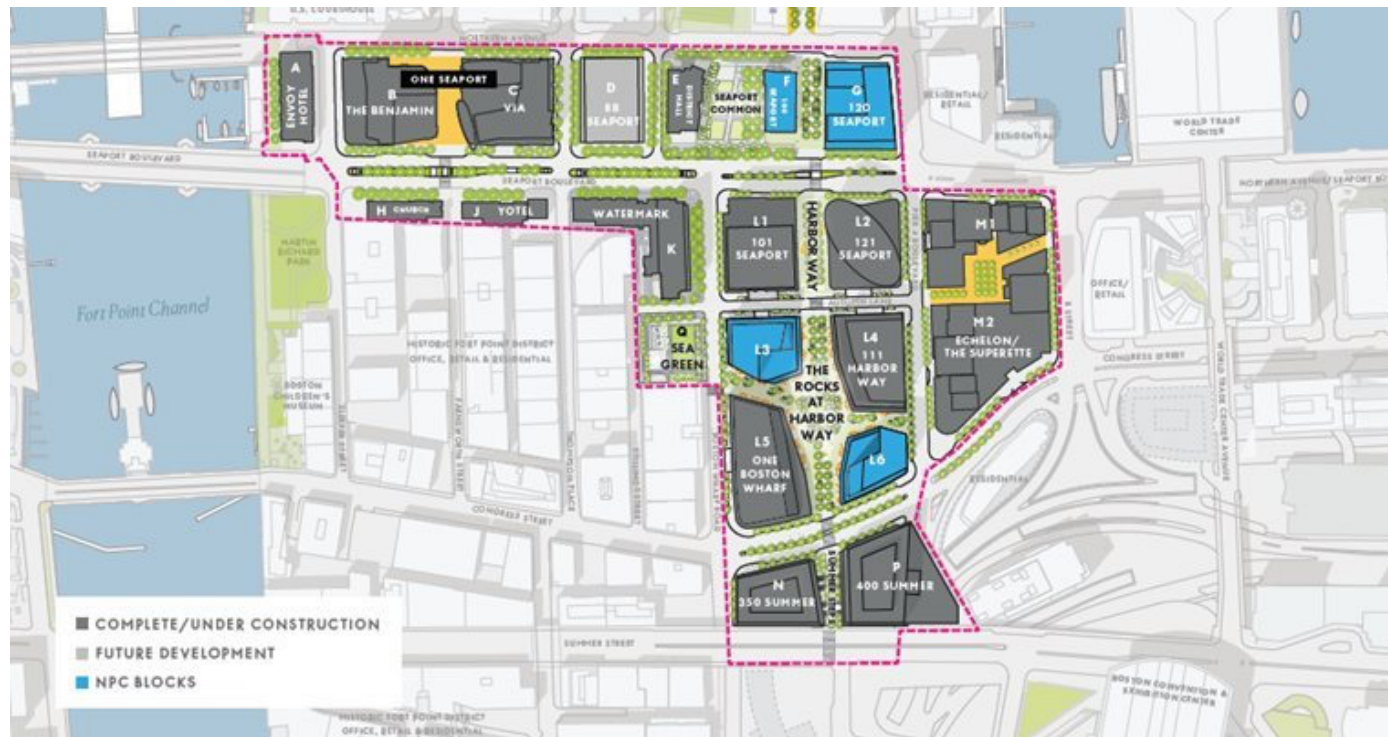
6) Boston Planning & Development Agency, Public Realm Plan (2024)  
<https://www.bostonplans.org/planning-zoning/planning-initiatives/south-boston-waterfront-public-realm-plan>

7) Seaport Boston Website, Arts & Culture section. (2024) <https://www.bostonseaport.xyz/>

8) City of Boston, Go Boston 2030. (2024) <https://www.boston.gov/departments/transportation/go-boston-2030>

9) District Hall Website. (2024) <https://innovationstudio.org/innovation-studio/innovation-centers/district-hall-boston/>

10) LEED는 미국의 녹색건축위원회(USGBC)에서 개발한 국제적으로 인정받는 녹색건물 인증제도로 Leadership in Energy and Environmental Design의 약자임



South Boston's Waterfront District(출처: <https://www.bostonplans.org/projects/development-projects/seaport-square-pda>)

[그림 1. Seaport Square 조감도]

## 시사점

- 보스턴 혁신 지원 사례를 통해 산업 육성과 도시재생을 동시에 추구하는 한국의 많은 도시들에게 유용한 시사점을 제공할 수 있을 것으로 기대됨
  - 공공과 민간의 효과적인 협력을 통해 보스턴 시의 정책적 지원과 민간의 투자 전문성이 조화롭게 결합되었음
  - 개별 기업의 성공뿐만 아니라 기업들 간의 시너지와 지역과의 상생을 지원하는데 중점을 두었으며, 기업의 성장 단계와 필요에 따라 자금, 멘토링, 네트워킹 등 다양한 형태의 지원을 제공함
  - 통합적 도시 계획, 다양성을 고려한 주거 정책, 공공-민간 협력, 커뮤니티 중심 설계 그리고 환경 지속가능성 강조 등의 방식은 한국의 스마트시티나 혁신도시 사업에 중요한 시사점을 제공함