

## GLOBAL TREND

# 세계지방자치동향

### 네덜란드

‘쇼핑거리’ 보다 ‘사람 사는 거리’로의 전환

: 네덜란드 위트레흐트(Utrecht)시의 “Making Tomorrow More Beautiful” 정책

### 오스트리아

오스트리아의 농촌 인구감소 대응 전략

### 미국

매사추세츠주 지방 활성화 보조금 정책(Local Aid)

### 한국

시민참여를 통한 탄소중립 이행 - 탄소중립 그린도시, ‘수원특례시’



## 매사추세츠주 지방 활성화 보조금 정책(Local Aid)

### 배경

- ▶ 매사추세츠주는 자율적이고 주도적인 지역 발전을 위해 지방 활성화 보조금을 확대하기로 하였으며, 2024년 회계연도에 559억 달러의 주예산을 승인함
- ▶ 승인된 지방 활성화 보조금 예산은 전년도 대비 3.2%(3,930만 달러) 증가하였으며, 이 증액된 예산에는 지방 정부의 운영 지원금, 학생 당 최소 교육 지원금, 농어촌 학비 지원금이 포함됨
- ▶ 이와 같이 매사추세츠 주정부는 시 및 카운티 지방 정부, 지역사회 간의 형평성과 안정성 향상에 필요한 재정적 지원을 확대하고 있으며, 학교 및 지역사회를 지원하기 위한 끊임없는 투자를 지속하고 있음
- ▶ 본 연구는 매사추세츠 주정부의 시, 카운티, 학교 및 지역사회에 대한 지원 보조금과 그 사례를 조사하여 시사점을 도출하고자 함

### 지방 활성화 보조금(Local Aid) 정의 및 종류

- ▶ 지방 활성화 보조금(Local Aid)은 매사추세츠 주정부에서 운영하는 보조금으로, 주 예산에서 시 및 카운티 예산으로 할당되어 학교, 경찰, 소방, 공원, 공공사업과 같은 중요한 지역 기반 서비스를 지원함
- ▶ 지방 활성화 보조금(Local Aid)은 일반 지역 보조금(General Local Aid), 교육 지원 보조금(Chapter 70 Education Aid), 범주형 보조금(Categorical Local Aid) 세 가지로 나뉨
- ▶ 첫째, 일반 지역 보조금(General Local Aid)은 시 및 카운티 정부가 지역 내 일반 공공 서비스에 필요한 재정을 지원하는데 사용되는 보조금으로서 다양한 분야에 걸쳐 사용될 수 있으며, 시 및 카운티 정부가 넓은 범위의 재정 재량권을 가짐

- ▶ 일반 지역 보조금은 복권 수익을 기반으로 하는 복권기반 지원(Lottery Aid)과 기타 지원으로 구성되어 있으나, 2010 회계연도에 이 두 재정 기반을 통합함
- ▶ 둘째, 교육 지원 보조금(Chapter 70 Education Aid)은 주로 통학 교통 지원비, 주거 및 가정 환경이 어려운 학생을 위한 보조금, 공공 도서관 지원, eBook 제공, Wi-Fi 액세스 및 도서관 시설 개선, 거리 봉사 활동, 교육, 고용, 지역 사회 참여 프로그램 등에 사용됨. 매사추세츠주 328개의 교육구로 직접 전달되며, 각 교육구의 학생 상황과 재정 상태를 고려하여 분배됨
- ▶ 교육 지원 보조금은 2024 회계연도에 65억 8천만 달러로 도시 및 카운티 보조금에서 가장 큰 부분을 차지할 예정임
- ▶ 마지막으로, 범주형 보조금(Categorical Local Aid)은 시 및 카운티 정부가 지정하는 특정 용도를 대상으로 하는 다양한 소규모 프로그램을 지원함

## 2024년 지방 활성화 보조금 예산 계획 및 목표

- ▶ 매사추세츠 주정부는 도시 및 카운티 정부의 활성화를 위해 2024년 지방 활성화 보조금 예산 계획을 발표함 (표1)
- ▶ 이 예산 계획에 따르면 약 84억 달러를 지방 활성화를 위해 지원할 예정이며, 이는 전년도 예산보다 6억 3,500만 달러(8.2%) 증가한 금액임

표 1. 2024년 지방 활성화 보조금 예산

NAME	FY22	FY23	FY24 H.1	vs. FY23	%
Chapter 70 Payments to Cities and Towns	5,503,255,849	5,998,209,887	6,584,595,911	586,386,024	9.8%
Transportation of Pupils - Regional School Districts	82,178,615	82,178,615	97,077,605	14,898,990	18.1%
Charter School Reimbursement	154,449,812	243,804,746	243,804,746	-	0.0%
Smart Growth	500,000	750,000	750,000	-	0.0%
<b>Subtotal: Cherry Sheet (Education)</b>	<b>5,740,434,276</b>	<b>6,324,943,248</b>	<b>6,926,228,262</b>	<b>601,285,014</b>	<b>9.5%</b>
Unrestricted General Government Local Aid	1,168,111,227	1,231,197,474	1,255,821,423	24,623,949	2.0%
Payment for Local Share Racing Tax Revenue	1,029,687	1,112,591	1,112,591	-	0.0%
Regional Libraries Local Aid	13,516,000	14,516,000	15,967,600	1,451,600	10.0%
Veterans' Benefits	70,380,004	68,209,978	68,209,878	-	0.0%
Tax Abatements for Veterans, Window, Blind Persons, and Elderly	18,022,389	24,038,075	24,038,075	-	0.0%
Payments in Lieu of Taxes on State Owned Land	34,959,995	45,000,000	51,465,476	6,465,476	14.4%
Public Libraries Local Aid	13,000,000	16,000,000	17,600,000	1,600,000	10.0%
<b>Subtotal: Cherry Sheet (General Government)</b>	<b>1,319,019,301</b>	<b>1,400,074,018</b>	<b>1,434,215,043</b>	<b>34,141,025</b>	<b>2.4%</b>
<b>Total: Cherry Sheet</b>	<b>7,059,453,577</b>	<b>7,725,017,266</b>	<b>8,360,443,305</b>	<b>635,426,039</b>	<b>8.2%</b>

출처: FY 2024 Budget Recommendation Budget Brief (2023)

### (1) 좋은 학교, 강력한 커뮤니티: 학생 기회법(Student Opportunity Act; SOA)에 따른 지원 확대

- ▶ 매사추세츠 주정부는 좋은 학교와 강력한 지역 커뮤니티 발전이 지방 활성화의 핵심이라고 생각하고 지원을 확대하고자 함
- ▶ 이를 위해 2024년 교육 지원 보조금으로 65억 8,500만 달러를 지원할 예정이며, 이는 2023년도에 비해 5억 8,600만 달러(9.8%) 증가함
- ▶ 주목할 만한 점으로 학교 통학 교통비 지원에 대하여 막대한 투자를 할 것으로 예상됨. 2024년 예산 계획에 따르면 지역별 통학 지원금을 전년도 예산보다 약 1,490만 달러 증가한 9,700만 달러를 지원할 예정임

### (2) 주정부와 도시 및 카운티 지역 파트너십 확대

- ▶ 제한되지 않은 일반 정부 지원(Unrestricted General Aid; UGGA)을 통해 지역 공공 안전, 공공사업 및 경제 개발을 포함한 필수 지방 정부 서비스 지원을 확대함
- ▶ 이와 관련된 2024년 예산은 2023년도에 비해 2,460만 달러(2%) 증가함
- ▶ 또한 각 도시 및 카운티 정부에서 위치한 주정부 소유의 토지의 재산세 대신 지불 지원(payments in lieu of taxes; PILOT)을 전년도 예산보다 650만 달러(14%) 증가한 5,150만 달러로 확대할 예정임
- ▶ 이를 통해 주정부 자산으로 인해 줄어든 도시 및 카운티 정부의 재산세 손실을 보존하고, 지역 간 공평성을 향상시킬 수 있을 것으로 예상됨
- ▶ 더불어, 지방자치단체 지방분권화 및 효율화 인센티브 예비비(Municipal Regionalization and Efficiencies Incentive Reserve)로 2,050만 달러를 지원할 예정임

## 시사점

- ▶ 미국의 도시 및 카운티 정부는 지방 재산세 수입을 주요한 예산 수입원으로 사용하는데, 이는 부유한 지역과 가난한 지역 간의 재정 및 공공 서비스 배분의 불평등을 확대할 수 있음
- ▶ 따라서 매사추세츠 주정부는 지역 내 부족한 곳에 필요한 서비스를 지원하기 위해 지방 활성화 보조금(Local Aid)을 활용하고 있으며, 이를 통해 지역 간 재정 및 공공 서비스 불평등이 완화될 수 있을 것으로 기대됨
- ▶ 일반 지역 보조금, 교육 지원 보조금, 범주형 보조금 등과 같은 다양한 형태의 지원을 결합하여 지역의 다양한 요구와 도전에 대응할 수 있도록 지원하는 것이 중요함

## 참고자료

- 1) Commonwealth of Massachusetts (2023). Section 2CCC. <https://malegislature.gov/Laws/GeneralLaws/PartI/TitleIII/Chapter29/Section2CCCC>
- 2) MassBudget (2012). Demystifying General Local Aid in Massachusetts. [https://massbudget.org/reports/pdf/demystifying\\_general\\_local\\_aid.pdf](https://massbudget.org/reports/pdf/demystifying_general_local_aid.pdf)
- 3) Massachusetts Municipal Association. (2023). Senate passes \$55.9B state budget for FY24. <https://www.mma.org/senate-passes-55-9b-state-budget-for-fy24/>
- 4) Rooney, J. (2023). FY 2024 Budget Recommendation Budget Brief. <https://www.mass.gov/doc/fy-2024-budget-recommendation-brief-local-aid/download>