

GLOBAL TREND

세계지방자치동향

독일

독일의 온천도시 제도

일본

일본의 지방자치단체와 일부사무조합

중국

중국의 서비스업 확대·개방 종합 시범지역 지정과 사업의 전개

일본

요코하마 특별자치시 구상과 기대효과

한국

지방재정투자사업 타당성 조사에서의 지역균형발전 반영 방안



독일의 온천도시 제도

독일 온천도시의 현황

- ▶ 독일의 온천도시는 전체 16개 연방주 중 13개 연방주에 총 382개 도시가 지정되었으며, 바덴-뷔르템베르크주 61개, 바이에른주 60개 순으로 많음
- ▶ 특히 바덴-뷔르템베르크주의 바덴바덴(Baden-Baden)시, 라인란트-팔츠주의 바트 엠스(Bad Ems)시, 바이에른 주의 바트 키싱엔(Bad Kissingen)시는 유럽의 7개국(오스트리아, 벨기에, 체코, 프랑스, 독일, 이탈리아, 영국)의 주요 온천 도시와 함께 “The Great Spa Towns of Europe”으로 2021년 유네스코 문화유산으로 지정되었음

표 1. 연방주별 온천도시 개소

연방주(Land)	온천도시(개)
바덴-뷔르템베르크(Baden-Württemberg)	61
바이에른(Bayern)	60
브란덴부르크(Brandenburg)	8
헤센(Hessen)	35
메클렌부르크-포어포메른(Mecklenburg-Vorpommern)	36
니더작센(Niedersachsen)	44
노르트라인-베스트팔렌(Nordrhein-Westfalen)	32
라인란트-팔츠(Rheinland-Pfalz)	18
자를란트(Saarland)	4
작센(Sachsen)	12
작센-안할트(Sachsen-Anhalt)	4
슐레스비히-홀슈타인(Schleswig-Holstein)	50
튀링겐(Thüringen)	18
계	382

자료: Bundesgesetzblatt Jahrgang 2016 Teil I Nr. 51

독일 연방주의 온천법

- ▶ 온천도시 지정을 위해 각 연방주에서는 온천법(Kurortgesetz) 또는 온천규정(Kurortverordnung)을 제정하여 운영하고 있음¹
- ▶ 주요 연방주의 온천법을 살펴보면, 메클렌부르크-포어포메른주의 온천법은 제1절(제1조-제4a조)에서 온천도시의 정의와 유형뿐만 아니라 휴양지(Erholungsort) 및 관광지(Tourismusort)의 조건을 규정하고 있으며, 제2절(제5조-제8조)에서는 인증 절차 및 검증, 감사 등의 사항에 대해, 제3절(제9조)에서는 위원회 구성 등의 사항을 규정하고 있음
- ▶ 바덴-뷔르템베르크주의 온천법은 제1조에서 온천도시의 유형을 정의하고, 제2조와 제4조에서는 온천도시 인증에 대한 조건과 절차 및 검증, 제8조에서는 온천개발로 인한 환경영향을 최소화하는 등의 사항을 규정하고 있음
- ▶ 노르트라인-베스트팔렌주의 온천법은 제2절(제3조-제12조)에서 온천도시의 유형을 9개로 구분하여 각 유형에 대한 조건을 명시하였고, 제3절(제13조-제16조)에서는 자연상태의 온천수에 관한 규정을, 제4절(제17조-제21조)에서는 온천도시 지정과 사후 검증 등의 사항을 규정하고 있음

온천의 유형 분류

- ▶ 각 연방주는 온천도시 지정을 위해 온천법으로 온천도시의 유형을 규정하며, 독일온천협회와 연방통계청도 각 연방주의 온천법에 따라 온천도시의 유형을 구분하고 있음(표2)

표 2. 온천의 유형 분류

구분	메클렌부르크-포어포메른주 온천법	노르트라인-베스트팔렌주 온천법	바덴-뷔르템베르크주 온천법	
유형	<ul style="list-style-type: none"> • Heilbad(치유온천) • Ort mit Heilquellen- oder Peloidkurbetrieb (치유온천 또는 머드온천 휴양시설) 	<ul style="list-style-type: none"> • Heilbad oder Mineral-, Thermal-, Sole-, Peloid- oder Moorheilbad (치유온천 또는 미네랄, 고온온천, 염수, 머드온천) • Ort mit Peloid- oder Moor-Kurbetrieb (머드온천 휴양시설을 가진 장소) 	<ul style="list-style-type: none"> • Mineralheilbad(미네랄온천) • Thermalheilbad(고온온천) • Moorheilbad(머드온천) • Ort mit Moor (Peloid)-Kurbetrieb (진흙 또는 머드온천 휴양시설을 가진 장소) 	
		Ort mit Heilquellen-Kurbetrieb (치유온천 휴양시설을 가진 장소)		
		<ul style="list-style-type: none"> • Kneipp-Heilbad (크나이프 치유온천) • Kneipp-Kurort (크나이프 온천 시설) 		
				Ort mit Heilstollen-Kurbetrieb (방사능천 휴양시설을 가진 장소)
		<ul style="list-style-type: none"> • Seeheilbad(해수치유온천) • Seebad(해수온천) 		Soleheilbad(염수온천)
	<ul style="list-style-type: none"> • Heilklimatischer Kurort (치유 기후 휴양시설) • Luftkurort(청정기후온천) 			

자료: 각 연방주 온천법

1) 독일에서 가장 먼저 온천법을 제정한 연방주는 메클렌부르크-포어포메른주로, 2000년 8월에 온천법을 제정했음

- ▶ 온천유형은 크게 치유온천, 머드온천, 크나이프 요법에 유효한 온천, 방사능천, 해수(염수)온천, 청정기후 온천 등으로 나누어지고, 기준 이상의 휴양시설과 부대시설의 유무로도 구분할 수 있음
- ▶ 치유온천은 건강에 도움을 줄 수 있는 온천 성분이 풍부한 곳으로 크나이프식 물치유가 가능한 온천도 치유 온천에 포함됨
- ▶ 머드(또는 진흙)온천은 온천수에 함유된 머드의 다양한 질병 완화 효과가 과학적으로 검증된 온천을 말함
- ▶ 염수온천은 온천수의 염분농도가 1.5~6% 인 온천으로 피부병이나 알러지, 감기, 소화기계 질환 등의 질병 완화에 효과가 과학적으로 검증된 온천임
- ▶ 방사능천은 라돈(방사능물질)을 포함한 온천으로 온천의 방사능 함유량이 피부질환, 각종 염증성 질환 등의 완화 효능이 과학적으로 검증된 온천임
- ▶ 해수온천은 바다로부터 2km 이내에 위치하여 해수를 이용하고, 양호한 기후 및 공기질, 휴양시설과 의료 시설 등을 비롯한 일정한 조건을 갖춘 온천으로 이 중 일반적인 해수온천보다 더 나은 수질과 인프라를 갖춘 곳은 해수치유온천으로 명명됨
- ▶ 청정기후온천은 공기질과 특정한 기후(해안기후, 서늘한 여름철 기후, 고산 지역 등)가 피부질환 또는 호흡기 질환 완화에 도움이 된다고 검증된 온천시설임
- ▶ 휴양시설은 온천시설과 일정 규모 이상의 공원과 산책로, 의료진과 의료시설이 있어야 함

시사점

- ▶ 독일의 연방주들은 온천법을 제정하여 역사적 의미가 깊고 훌륭한 시설을 갖춘 온천들을 잘 관리하여 일부 온천들은 유네스코 세계유산에 등재되기도 하였음
- ▶ 특히 온천 유형을 체계적으로 관리함으로써 이용자가 원하는 온천을 쉽게 선택할 수 있는 제도를 마련함
- ▶ 국내의 온천법은 제9조 및 제9조의2에서 보양온천과 온천도시를 지정할 수 있는 제도를 정비했지만, 온천 유형을 세부적으로 구분하지 않고 있음
- ▶ 때문에 일찍이 온천도시를 유형화하고 체계적으로 관리하는 독일의 사례는 국내 온천 도시의 관리 체계 마련 및 활성화 방안 마련에 도움이 될 것으로 사료됨

참고자료

- 1) Bundesgesetzblatt BGBI(2016). Online-Archiv 1949 - 2022 | Bundesanzeiger Verlag. 2022, Bundesanzeiger Verlag GmbH. http://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&jumpTo=bgbl116s2394.pdf
- 2) Landesrecht Mecklenburg-Vorpommern. <https://www.landesrecht-mv.de/bsmv/document/jlr-KurortGMVrahmen>
- 3) Gesetz über Kurorte im Land Nordrhein-Westfalen (Kurortegesetz - KOG) | RECHT.NRW.DE. Ministerium Des Innern NRW, Referat 14. https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_text_anzeigen?v_id=10000000000000000460
- 4) Landesrecht BW KurorteG | Landesnorm Baden-Württemberg | Gesamtausgabe | Gesetz über die Anerkennung von Kurorten und Erholungsorten (Kurortegesetz - KurorteG) vom 18. Juli 2019 | gültig ab: 01.08.2019. https://www.landesrecht-bw.de/jportal/portal/t/bc0/page/bsbawueprod.psml?pid=Dokumentanzeige&showdoccase=1&js_peid=Tr efferliste&fromdoctodoc=yes&doc.id=jlr-KurortGBW2019rahmen&doc.part=X&doc.price=0.0&doc.hl=0#focuspoint

장인성 통신원

drong85@naver.com

독일 아헨공과대학교 (RWTH Aachen University)