

# 세계지방자치동향

## 지방행정

- 한국 초광역협력사업 및 특별지방자치단체 운영의 안정적 자원 지원 방안
- 일본 일본 지방자치단체와 수소 사회: 재생 에너지 확대와 지방 창생
- 미국 디지털 교육을 받는 노인들: 스마트 시니어(Smart Senior) 프로젝트

## 지역발전

- 미국 캘리포니아 주(州) 로스앤젤레스 카운티(Los Angeles County)  
“옥스포드 저류지 다용도 개선 프로젝트(Oxford Retention Basin  
Multi-Use Enhancement Project)”

# Global Trend

2022. 01.

제30호



한국지방행정연구원  
Korea Research Institute for Local Administration

## 캘리포니아 주(州) 로스앤젤레스 카운티(Los Angeles County) “옥스포드 저류지 다용도 개선 프로젝트(Oxford Retention Basin Multi-Use Enhancement Project)”

### 배경

- 로스앤젤레스 카운티(Los Angeles County)의 마리나 델 레이(Marina Del Rey) 지역에 1959년에 만들어진 옥스포드 저류지(Oxford Retention Basin)는 해변가 옆에 위치하여, 홍수 대비 시설이자 바닷물이 드나드는 염습지(Salt Marsh)로 다양한 생물이 존재하고 특히 조류 서식지로 중요한 장소였음
  - 하지만 그동안 관리 부족으로 인해 토양이 오염되었고, 그 침전물로 인해 수질오염 및 생태계 파괴, 더 나아가 해양오염까지 우려되고 있었음
  - \* 또한, 침입종이 증가하여 토착종이 사라지는 등 생물 다양성이 감소하고 해양 생태계가 파괴되어가고 있었음
  - 이와 같은 상황을 타개하고자 지역 주민들과 정책 이해당사자들이 합심하여 옥스포드 저류지를 단순히 홍수 대비 시설이 아닌, 다용도로 사용될 수 있는 스마트한 공공시설로 탈바꿈하는 “옥스포드 저류지 다용도 개선 프로젝트”를 실시하였음

### 개요



출처: Oxford Basin Multi-use Enhancement Project 공식 홈페이지(<https://dpw.lacounty.gov/landing/gallery/>)

| 그림 1 | Oxford Basin Multi-use Enhancement Project 예상도

- 옥스포드 저류지 다용도 개선 프로젝트는 2016년까지 6년간 옥스포드 저류지에 1,450만 달러(\$14.5 million)의 예산을 새로 투입하여, 로스앤젤레스 카운티의 고도로 발달된 마리나 델 레이 지역에 다용도 자연 친화 근린 시설로 재정비하는 사업임
  - 옥스포드 저류지는 앞서 언급하였듯 지역 주민을 위한 홍수 대비 시설의 역할도 충분히 강조되어야 하지만, 조류 및 해양 생태계의 서식지로서 지속 가능한 생태적 역할을 유지하도록 개선하는 것 또한 중요한 정책 지침임
    - \* 뉴욕대학교 교수이자 사회학자인 Eric Klinenberg는 인터뷰를 통해, 옥스포드 저류지 프로젝트는 우리 사회가 환경 문제를 개선하고 미래 사회로 갈 수 있게 하는 아주 중요한 접근 방법이며, 앞으로의 도시 계획가들은 우리 사회가 좀 더 건강해지고 친환경적일 수 있도록 이러한 프로젝트를 확충해야 한다고 대답함<sup>1)</sup>

## 옥스포드 저류지 다용도 개선 프로젝트(Oxford Retention Basin Multi-Use Enhancement Project)

### 개선방안

- 로스앤젤레스 카운티 공공사업부(The County of Los Angeles Department of Public Works)는 옥스포드 저류지의 홍수 대비 기능을 증가시키고, 조류 및 해양 생물의 서식지 질을 높이며, 수질 관리와 미적 경관, 그리고 주민들의 여가시설 장소로의 활용을 위해 옥스포드 저류지 다용도 개선 프로젝트를 진행함
  - 홍수 대비 기능을 증가시키기 위해 3,000 입방 야드(cubic yards)의 침전물과 침전물로 인한 오염물질(중금속과 석유)을 저류지 바닥에서 파내었고, 현존하는 두 가지 조수문(tide gates)을 교체하고, 새롭게 홍벽을 제방 위에 짓고, 새로운 수채통과 역류 방지용 플랩 게이트(flap gate)를 교체함
  - 수질과 서식지의 환경을 개선하기 위해서 161,000 제곱피트의 침입종 초목을 제거하고, 저류지 주변 지역의 침전물을 제거하고, 둔턱을 만들고 초목을 심어서 물이 정수될 수 있도록 조성함
  - 마지막으로 미적 경관과 자연 친화 근린 시설을 위해 펜스를 지어 치안을 유지하고, 저류지 주변으로 보도와 자전거 길을 만들었으며, 저류지를 구경할 수 있는 전망대와 토착 식물과 어우러지는 조명, 그리고 주민들이 쉴 수 있는 공원 벤치 등을 설치함<sup>2)</sup>

1) 출처: “As storm clouds gather, LA County prepares” KCRW 라디오 방송 중 인터뷰 녹취록(<https://www.kcrw.com/culture/shows/design-and-architecture/as-storm-clouds-gather-la-county-prepares>)

2) 출처: 로스앤젤레스 카운티 공공사업부 공식 홈페이지(<https://pw.lacounty.gov/swp/oxfordbasin/>), 로스앤젤레스 카운티 수질관리부([https://lacleandwater.migwebtech.com/app\\_pages/view/470](https://lacleandwater.migwebtech.com/app_pages/view/470))



출처: Oxford Basin Multi-use Enhancement Project 공식 홈페이지(<https://dpw.lacounty.gov/landing/gallery/>)

| 그림 2 | 옥스포드 저류지 다용도 개선 프로젝트 홍보 삽화

### 프로그램의 실행과 긍정적 결과

- 프로젝트 매니저였던 Joshua Svensson에 따르면 이 프로젝트는 6가지 사항에 중점을 두고 시작하였는데, 그 6가지는 1) 홍수 위험 관리, 2) 더 나은 수원 보호, 3) 토착 생물 보호, 4) 수질 향상, 5) 근린 시설과 치안 유지, 6) 미적 경관 개선이었음(California Coastal Commission, 2014)
  - 옥스포드 저류지 다용도 개선 프로젝트에 관해, 비영리 환경 교육단체인 Institute for Sustainable Infrastructure는 이 프로젝트를 4가지 요소를 중점으로 긍정적으로 평가하였음<sup>3)</sup>
    - \* 주민들과 정책 이해관계자들의 의미 있는 협업: 로스앤젤레스 공공사업부는 6년 동안 지역 주민들과 정책 이해관계자들의 의견을 충분히 수렴하였고, 모든 정책 진행 단계마다 그들의 의견을 포함했기에 프로젝트에 관해 대중의 지지가 형성되었음
    - \* 환경 문제에 대한 가치 있는 접근: 옥스포드 저류지는 토지이용계획과 결정 과정에서 저영향개발(Low Impact Development)과 녹색 기반(Green Infrastructure)을 강조한 프로젝트이며, 이를 주민들의 근린시설까지 연결해 경제적 부가가치 창출까지 이루어냄
    - \* 공유지와 근린시설의 발전: 인구 밀접지역에서 단순히 홍수 대비 시설이 아닌 근린시설까지 고려함으로써 시민들의 삶의 질(Quality of Life)을 증진함

3) 출처: 지속 가능한 인프라 기관 Institute for Sustainable Infrastructure (2021)(<https://sustainableinfrastructure.org/project-awards/oxford-retention-basin-multiuse-enhancement-project/>)

- \* 23% 이상의 서식지 증가: 과거에 존재하던 크기 이외에 옥스포드 저류지의 크기와 질을 향상하면서 과거보다 23% 이상 물리적인 서식지가 증가하였으며, 15% 이상 토착종이 증가하였음

### 프로그램의 한계점

- 다수의 전문가는 옥스포드 저류지 다용도 개선 프로젝트에 관하여, 프로젝트가 주장하였던 긍정적인 효과에 반하는 한계점을 지적하였음
  - 프로젝트로 인해 가장 많이 제기되는 비판은 주민들의 세금 증가인데, 개선에 직접적인 피해를 입은 주민과 학교, 그리고 비영리단체를 제외한 주민들은 제곱피트당 2.5센트의 세금(1년 10만 원 가량)을 시설 유지를 위해 추가로 납부해야 함
  - 해안 위원회 정책제안서에 따르면, 배경에서 언급하였듯, 옥스포드 저류지는 조류 서식지로 매우 중요한 의미를 지니는 곳이었으나, 홍수 대비 기능과 주민 근린시설에만 집중되다 보니 조류 서식지의 기능이 저하됨
- \* 전망대로 사용되는 장소나 주민들이 걸을 수 있는 도보 지역은 생활 소음 때문에 조류들이 알을 낳고 생활하기에 매우 부적절하며, 조류 서식지로서의 가치가 매우 떨어짐

### 참고자료

- Oxford Basin Multi-use Enhancement Project 공식 홈페이지(<https://pw.lacounty.gov/swp/oxfordbasin/>)
- California Coastal Commission. (2014). 옥스포드 저류지 다용도 개선 프로젝트에 관한 캘리포니아 해안위원회 정책제안서. California Coastal Commission Staff Report and Recommendation for Oxford Retention Basin Multi-Use Enhancement Project. <https://documents.coastal.ca.gov/reports/2014/6/F10b-6-2014.pdf>
- Institute for Sustainable Infrastructure. (2021). Key findings from the OXFORD RETENTION BASIN MULTIUSE ENHANCEMENT PROJECT <https://sustainableinfrastructure.org/project-awards/oxford-retention-basin-multi-use-enhancement-project/>

---

### 이근영 통신원

(PhD Student, Public Policy and Management)  
Sol Price School of Public Policy  
University of Southern California