

세계지방자치동향



지방행정

- (한국) 새로운 지역형 평생교육정책: 경상북도 도민행복대학
- (일본) 일본 지자체의 탈탄소 정책의 현황과 과제

지역발전

- (일본) 일본 지방의 협력적 지원 전략 「간사이 광역연합」
- (스페인) 바르셀로나 슈퍼블록(Superblocks) 지역발전 프로젝트

일본 지방의 협력적 지원 전략 「간사이 광역연합」

배경

- 2020년 10월, 문 정부는 균형발전 정책의 새로운 핵심 전략으로 ‘초광역 협력 지원 전략’을 발표하였음
- 수도권 집중 현상이 심화하는 상황에서 경쟁력 있는 광역 생활·경제권의 형성을 통한 혁신성장의 중요성이 커지며, 시도를 비롯한 단일 행정구역 범위를 넘어서는 초광역 협력은 다양한 정책·행정수요에 지역 간 상호 협력을 통해 대응하는 새로운 국가균형발전 전략임
- 국내에서는 부산·울산·경남권을 비롯해 충청권, 대구·경북권, 광주·전남권에서 ‘메가시티’ 구상 논의가 탄력을 받고 있음
- 이에 일본 지방자치단체의 광역적 연계·제휴·협력의 대표적인 사례로 평가받는 ‘간사이 광역연합’의 개요 및 추진 내용에 대하여 소개하고자 함

간사이 광역연합의 설립 경위 및 취지

- 일본은 「지방자치법」에 특별지방공공단체로서 여러 자치단체에 걸친 광역적인 행정사무를 처리하기 위해 설치되는 행정기구인 광역연합을 둘 수 있도록 하였음
- 광역연합은 집행기관과 의회를 두며, 의회는 간접 혹은 직접선거를 통해 선출됨
- 그 대표적인 사례로 간사이 광역연합을 꼽을 수 있으며, 간사이 광역연합은 중앙집권체제와 도쿄 집중 완화를 통한 분권형 사회 조성을 목적으로 간사이 지역 2부 5현¹⁾이 결집하여 2010년 12월에 설립되었음(그림 1)
- 중앙집권체제와 도쿄 일극집중을 타파하고 광역 과제에 지역이 주체적으로 대응할 수 있는 현실적인 구조를 만들기 위한 ‘분권형 사회를 실현’하고자 함
- 간사이 전체의 광역 행정을 담당하는 책임 주체를 확립하기 위해 기존의 광역 연계와는 달리 집행기관과 의회를 가지는 새로운 행정 주체를 설립하여 광역 방재 대책, 광역 관광·문화

1) 교토부·오사카부(2부), 시가현·효고현·와카야마현·돗토리현·도쿠시마현(5현)은 설립 당시 참가하였으며, 오사카시·사카이시(2012년 4월), 교토시·고베시(2012년 8월), 나라현(2015년 12월)이 가입하면서 간사이 광역연합은 현재 2부 6현 4정령 시로 구성되어 있음(자료: 간사이 광역연합 팜플렛, p.2)



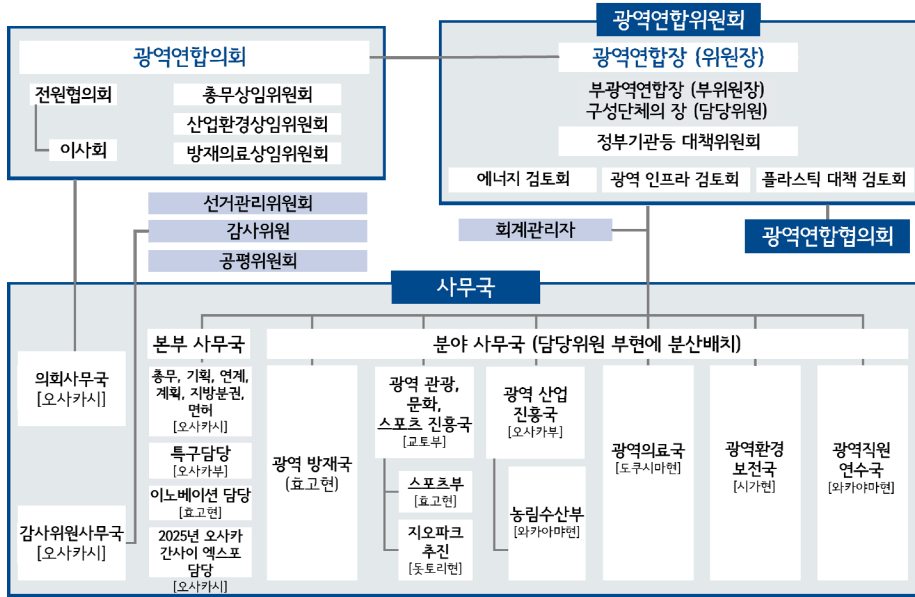
| 그림 1 | 간사이 광역연합 위치도

진흥, 광역 산업 진흥, 광역 구급의료 연계, 환경 대책, 교통·물류기반의 일체적인 운영관리 및 ‘광역행정을 전개’하고자 함

- 정부의 업무·권한 중 광역 지자체가 담당해야 할 업무를 이양받아 광역연합이 일원적으로 업무를 담당하여 ‘정부와 지방의 이중 행정을 해소’하여 효율적인 행정체제로의 전환을 목표로 함

| 표 1 | 간사이 광역연합의 조직 개요

조직명	간사이 광역연합
설립일	2010년 12월 1일
구성단체	시가현, 교토부, 오사카부, 효고현, 나라현, 와카야마현, 돗토리현, 도쿠시마현, 교토시, 오사카시, 사카이시, 고베시(연계단체: 후쿠이현, 미에현)
광역연합장	와카야마현지사(니사카요시노부)
부광역연합장	교토부지사(니시와키타카토시)
광역연합위원회	광역연합 운영상의 중요사항에 관한 기본방침 및 처리방침을 광역연합장이 결정하는 데에 있어서 구성단체 등의 다양한 의견을 반영하면서 구성단체의 장의 주도로 각 분야의 사무사업을 신속하게 추진하기 위해 구성단체의 장이 사무 분야별 ‘담당위원’으로서 집행 책임을 갖는 간사이 광역연합 독자의 조직임. 합의에 의해 조직을 운영함
광역연합의회	광역연합의 의사기관으로서, 조례의 결정 개폐, 예산의 의결을 집행하는 등 보통 지방공공단체 의회와 동등한 권한을 가짐. 구성단체의 의회에서 선출된 39명의 의원으로 구성됨
광역연합협의회	광역연합의 실시사업 등은 물론, 간사이의 과제와 향후 방향성에 입각하여 광역연합의 미래상에 대하여 주민 등으로부터 폭넓은 의견을 청취하여 협의함
사무국	총무기획, 지방분권대책, 자격시험, 면허 등의 사무를 소관하는 본부사무국을 설치하고, 그 외 분야의 사무를 맡는 분야사무국을 담당 위원부현에 설치하여 부현시의회가 광역연합직원을 겸직함. 또한, 광역연합협의회의 의회 활동을 지원하기 위해 의회사무국을 설치함



자료: 간사이 광역연합 팜플렛 p.2(<https://www.kouiki-kansai.jp/material/files/group/3/R3-3.pdf>)

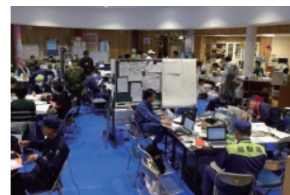
| 그림 2 | 간사이 광역연합의 조직도(2021년 4월 기준)

간사이 광역연합의 주요 계획 - ① 광역 방재

- ‘간사이 방재·감재 플랜’ 및 ‘간사이 광역 응원·지원 실시 요강’의 충실 및 발전
- 대규모 광역 재해를 상정한 광역 대응 추진
- 재해 시 물자 공급 원활화 추진
- 간사이 광역 응원 훈련 충실
- 방재 분야의 인재 육성



지원 물자 반송



마시키마치 현지연락소



집적소에서의 물자 반출(오즈마치)



피난소 운영지원(기쿠요마치)

자료: 간사이 광역 방재국

| 그림 3 | 광역 방재 활동 모습

간사이 광역연합의 주요 계획 - ② 광역 관광·문화·스포츠 진흥

- ‘간사이 관광·문화 진흥계획’의 전략적 추진
- ‘도쿄 올림픽·패럴림픽’, ‘월드 마스터즈 게임즈 2021 간사이’, ‘오사카 간사이 엑스포’ 등의 관광 대책 추진
- 다양한 광역 관광의 전개로 간사이 방문객 유치
- 관민에 설립한 간사이 관광본부에 의한 대책 추진
- 간사이 문화 진흥과 국내외로의 매력 발산



자료: 간사이 관광본부

| 그림 4 | 「MATTA FAIR Kuala Lumpur 2017」

간사이 광역연합의 주요 계획 - ③ 광역 산업 진흥

- 간사이의 우수성을 살린 이노베이션 창출 기능 강화
- 고부가가치화를 통한 중견·중소기업의 성장 지원
- 지역 경제 활성화 및 인재 확보·육성
- 음식 문화의 해외 홍보를 통한 수요 확대
- 국내외의 농림수산물 판로 확대



자료: 간사이 산업진흥국

| 그림 5 | 해외산업 프로모션

간사이 광역연합의 주요 계획 - ④ 광역 의료

- ‘간사이 광역 긴급 의료 연계 계획’의 추진
- 닥터 헬기를 활용한 광역 긴급 의료 체제 충실
- 재해 시 광역 의료 체제의 강화
- 과제해결을 위한 광역 의료체제 구축



자료: 시가현 병원 구명 구급센터 youtube

| 그림 6 | 닥터 헬기

간사이 광역연합의 주요 계획 - ⑤ 광역 환경 보전

- ‘간사이 광역 환경 보전 계획’의 추진
- 탈탄소 사회 만들기
- 자연 공생형 사회 만들기
- 순환형 사회 만들기



자료: 간사이 광역환경보전계획

| 그림 7 | 간사이 플라스틱제로 선언

간사이 광역연합의 주요 계획 - ⑥ 자격시험·면허

- 중간호사·조리사·제과 위생사시험 실시 및 면허교부 등
- 독극물처리사·등록판매자시험 실시



자료: 간사이 광역연합 팸플릿

| 그림 8 | 자격시험 및 면허

간사이 광역연합의 주요 계획 - ⑦ 광역 직원 연수

- 정책형성능력 연수 실시
- 구성단체 주최 연수에 상호 참가
- 인터넷 연수 실시 등 연수의 효율화 강구



자료: 간사이 광역연합 팸플릿

| 그림 9 | 광역 직원 연수

간사이 광역연합의 주요 계획 - ⑧ 기타

- 광역 인프라 정비 촉진, 플라스틱 대책 추진, 에너지 정책 추진, 비와호, 요도가와 유역 대책, 특구 사업 전개, 이노베이션 추진, '2025년 오사카-간사이 엑스포' 대응, 여성 활약의 추진, SDGs 보급 추진 등

시사점

- 간사이 광역연합은 간사이 지역의 도도부현이 합의해 만든 일본 최초의 광역연합임
- 이는 지자체의 분권형 사회 및 광역 행정의 이정표를 제시하였고, 지자체의 자율성과 책임성을 확대하는 계기가 되었음
- 우리나라도 '지방자치법 전부개정법률안'의 시행(2022년 1월 13일 시행)으로 '지방의회 독립성 강화' 등 지방자치에 많은 변화의 움직임이 시작될 것으로 보임
- 보다 실효성 있는 광역연합 및 지방자치를 위해서는 지역의 과제에 주체적으로 대응하고, 지역의 특성과 자원을 효율적으로 활용하는 광역연합사업을 발굴하는 것이 중요함
- 광역연합사업의 목적을 달성하기 위해서는 지자체뿐만 아니라 정부와의 협의를 통한 지원책 및 중장기적 계획 수립이 필요함

출처

- 김준현, 「지역주도 '초광역 협력시대'...균형발전 새전략 '주목」, 국토일보, 2021.10.14.
- 행정안전부, 「국가균형발전을 위한 새로운 전략 '초광역협력」, 2021.11.03

- 김예성·하혜영. (2021). 지방자치단체 광역연합 추진 현황과 향후 과제. 「이슈와 논점」, 국회 입법조사처.
- 간사이 광역연합 팸플릿. (<https://www.kouiki-kansai.jp>) (2021년 11월 열람)
- 간사이 광역방재국. (<https://www.kouiki-kansai.jp/koikirengo/jisijimu/bosai/index.html>) (2021년 11월 열람)
- 간사이 광역관광본부. (<https://kansai.or.jp/>) (2021년 11월 열람)
- 간사이 산업진흥국. (<https://www.kouiki-kansai.jp/koikirengo/jisijimu/sanshin/index.html>) (2021년 11월 열람)
- 시가현병원구명구급센터youtube. (<https://www.youtube.com/watch?v=UQ1WQQA-ofk>), (2021년 11월 열람)
- 간사이 광역연합 광역환경보전국. (2020). 「간사이 광역환경 보전계획(제3기)」.

김지윤 통신원

(도쿄대학 도시공학전공 박사과정)

jiyoon-k@iis.u-tokyo.ac.jp