

공직자 생활속

# RISK 이해충돌 & 방지방법

부패방지 끝판왕 “**이해충돌방지법**”

# 공정사회 · 인권사회

## 김효광 전문강사

청렴인권경영연구소 대표

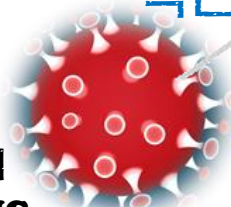
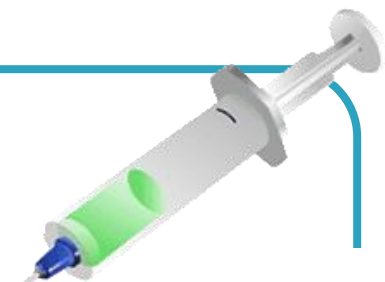
국민권익위원회 청렴연수원 등록 청렴교육전문강사  
국가인권위원회 위촉 인권교육전문강사  
⌘ 공직생활 30년 퇴직(2021. 8)

청렴  
백신

인권  
백신

부패  
VIRUS

인권침해  
VIRUS



청렴  
Value

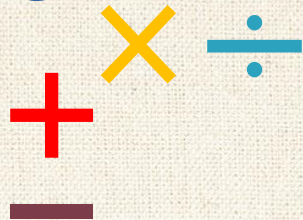
이제는 말 할 수 있다.  
아니, 말해야한다!

“NO라고, 청렴하다고”

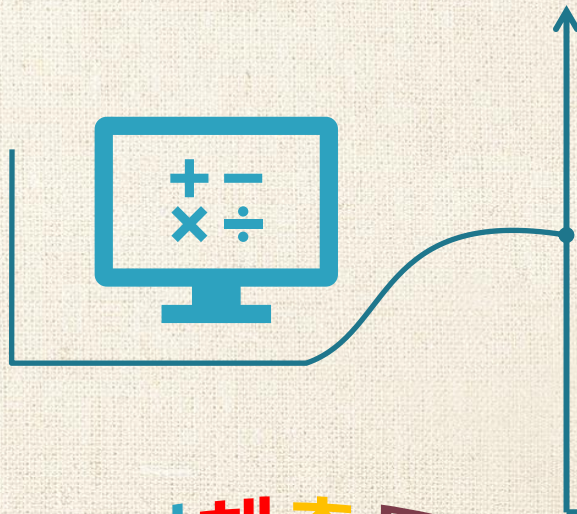
'18년 청렴강연경연대회  
최우수상

- 이해충돌방지법, 청탁금지법, 공무원행동강령, 공공재정환수법, 반부패 법령 등 청렴가치
- 인권경영, 윤리경영, ESG경영, 갑질·직장내 괴롭힘 예방
- \* 청렴연수원 연수과정 교육  
청렴강사 기본·전문과정, 고위공직자과정, 역량향상과정, 엑스퍼트 과정, 청렴한 데이 등
- \* 국민권익위, 행안부, 인사혁신처 등 국가 및 공공기관 강의

공정



함께할  
내용



1. 공직생활 속 이해충돌
2. 이해충돌을 방지하는 법
  - ↳ 신고하GO
  - ↳ 제한하GO
  - ↳ 금지하GO
3. 이해충돌 감수성 높이기

이해충돌



첫번째 이야기

+ - 공정  
×  
÷

# 공직생활 속 이해충돌

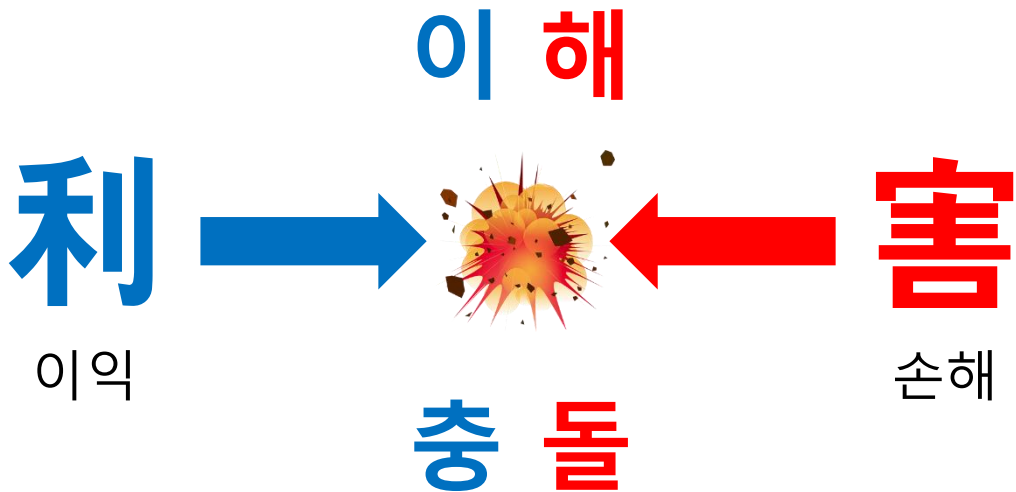
- ↳ 이해충돌이 뭐지?
- ↳ 공정에 대한 담론
- ↳ 이~법의 특성
- ↳ 방지하는 방법

이해충돌



세상은 요지경~  
요지경 뿐이다. ~♪

이해충돌  
세상 ♪





# “이해충돌”은 어떤 것일까요?

- ① 좋은 것이다
- ② 좋을 수도, 안 좋을 수 있다.
- ③ 안 좋은 것이다.



## 이해충돌은 □□□□이다

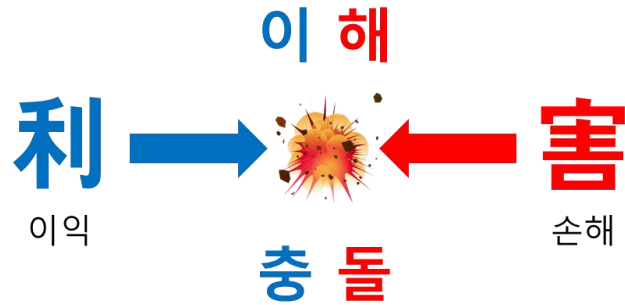
더하고

빼고

곱하고

나누고

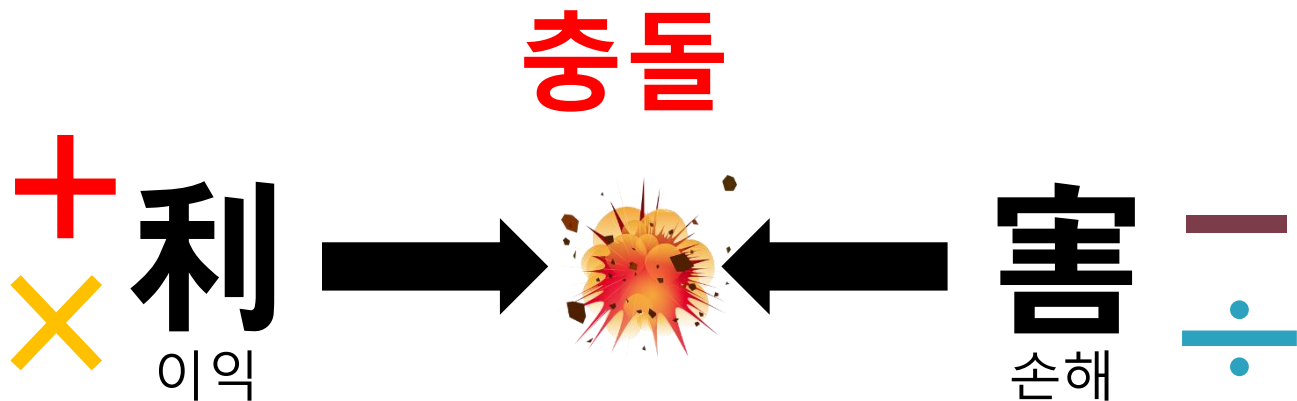
## 경험 나누기





# 공직자의 이해충돌





## Who – When – What - How

(            ) (            ) (            ) (            )

잘 해주고 싶은  
마음을 넘어서

불공정 불평등

반칙

변칙

부정

감질

부패

**이해충돌!**

“

- ✓ 권한 남용
- ✓ 법률 위반
- ✓ 자신 or 타인의 이익도모
- ✓ 기관의 재산 손해

”

부패

부패방지권익위법  
-부패의 정의-

두번째 이야기

+ - 공정  
×  
÷

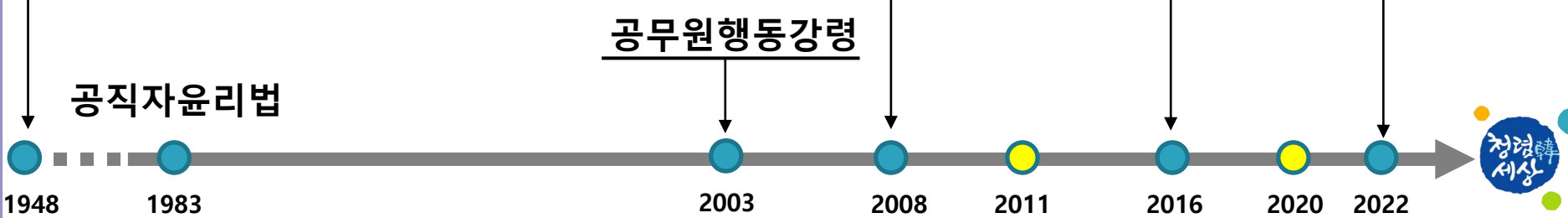
# 이해충돌을 방지하는 방법

- 공무원행동강령
- 청탁금지법
- 이해충돌방지법

이해충돌



# '반부패' 법령 역사와 발전



## 이해충돌방지하기







## 공직자(公職者) = **공평무사(公平無私)**

어느 쪽에도 치우치지 않아 **공평(公平)**하고 **사사(私事)**로움이 없음

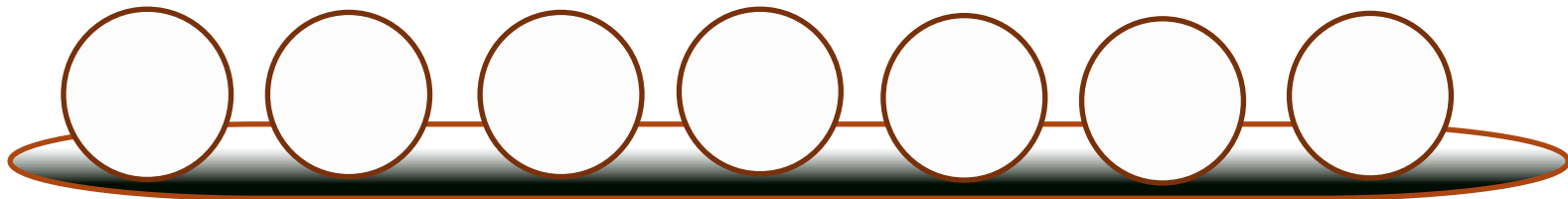
利

이익



害

손해





# 공직자의 기본 공무원 행동강령

직무수행간 발생하는  
“**이해충돌 상황속**”에서  
추구해야할  
**가치 · 행동 · 윤리강령**

## 2장

### 공정한 직무수행

• 공정한 직무수행을 해치는 지시에 대한 처리

- ① 사적 이해관계의 신고 등
- ② 고위공직자의 민간 분야 업무활동 내역 제출
- ③ 직무 관련 영리행위 등 금지
- ④ 가족 채용 제한
- ⑤ 수의계약 체결 제한
- ⑥ 퇴직자의 사적 접촉신고

• 특혜의 배제  
 • 예산의 목적 외 사용 금지  
 • 정치인 등의 부당한 요구에 대한 처리

- ① 인사 청탁 등의 금지

## 3장

### 부당이득의 수수금지

- 이권 개입 등의 금지
- 직위의 사적 이용 금지
- ② 알선·청탁 등의 금지
- ⑦ 직무 관련 정보를 이용한 거래 등의 제한
- ⑧ 공용물의 사적 사용·수익의 금지
- 사적 노무 요구 금지
- 직무권한 등을 행사한 부당 행위의 금지
- ③ 금품등의 수수 금지
- 감독기관의 부당한 요구 금지

## 4장

### 건전한공직풍토조성

- ④ 외부강의등의 사례금 수수 제한
- ⑨ 직무관련자 거래 금지 등
- 경조사의 통지제한

공직자의  
이해충돌방지를  
위한 가치

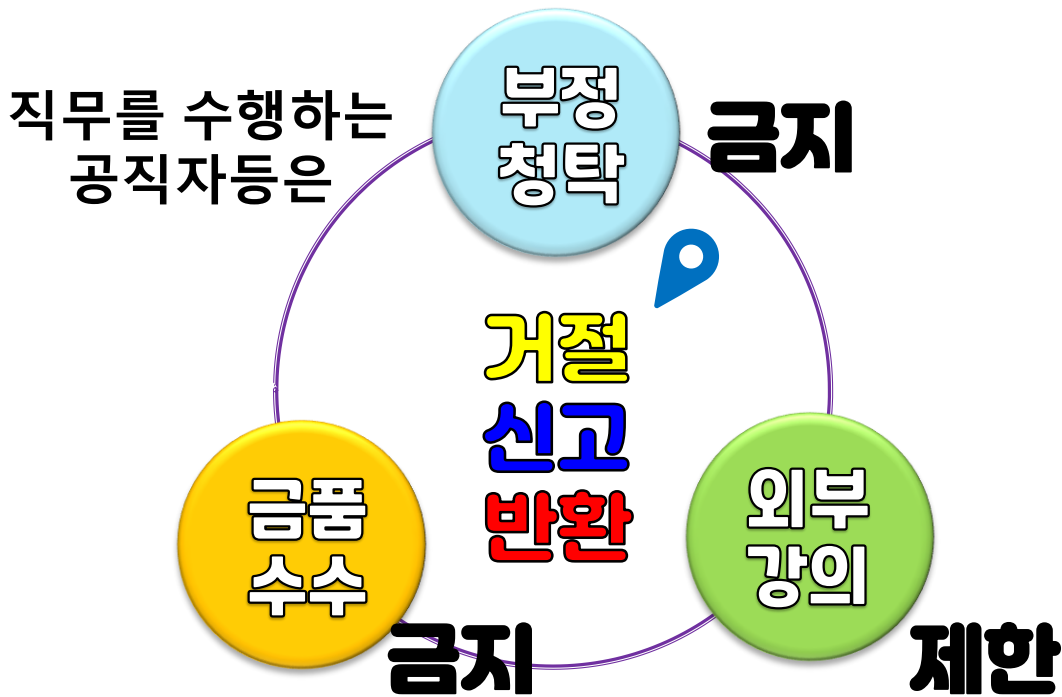


세상을 바꾼

# 청탁금지법

- 부정청탁 NO!
- 부정금품수수 NO
- 외부강의 Can

이해충돌의  
**線**을 넘으면  
생기는  
**부**정청탁  
**금**품수수





## 김영란법

그것이 알고싶다



이제 그 지긋지긋한

떡값검사 벤츠검사  
스폰서검사  
촌지 뒷돈  
슬접대 골프접대...

김영란법으로  
다 막을 수 있어요

## 부정청탁 및 금품수수등 금지에 관한 법률

부정청탁 금지

금품수수 금지

이

충  
해 방  
돌 지

부패원인과 과정  
뿌리·근본 제거 !

공직자의  
이해충돌  
방지법

5

3

2



# 절차를 안지키면 처벌

공직자의 이해충돌 방지제도 운영지침 [시행 2022. 5. 19.]  
[국민권익위원회예규 제266호, 2022. 2. 18., 제정.]

신고를 안해도  
**파면**될 수 있다.

구 분	비위정도↑ 고의	비위↑중과실 비위↓고의	비위↑경과실 비위↓중과실	비위↓경과실
사적이해관계자신고	파면~해임	강등~정직	감봉	견책
부동산보유매수신고	파면~해임	강등~정직	감봉	견책
퇴직자사적접촉신고	파면~해임	강등~정직	감봉	견책
직무관련자와 거래신고	파면~해임	강등~정직	감봉	견책
고위공직자업무제출	파면~해임	강등~정직	감봉	견책
가족채용제한	파면	강등~정직	감봉	견책
수의계약체결제한	파면	강등~정직	감봉	견책
직무관련외부활동제한	파면	강등~정직	감봉	견책
공용물사적사수익금지	파면	강등~정직	감봉	견책
직무상 비밀 등이용금지	파면	파면~해임	강등~정직	정직~감봉

 1. 공공기관

국가기관, 공공기관, 공직유관단체, 국공립학교

 2. 공직자


공무원, 공공기관의 장과 임직원, 교직원

 3. 고위공직자


고위직 공무원, 선출직 · 정무직, 공기업 · 공직유관단체의 임원

 4. 직무관련자

공직자의 직무관련 **요구,계약,이익 · 불이익**을 받는 개인 · 법인 · 단체/다른 공직자

 5. 이해충돌

공직자가 직무를 수행할 때에 자신의 사적 이해관계가 관련되어 공정하고 청렴한 직무수행이 저해될 우려 상황

 6. 사적이해관계자

공직자가 잘해 주고 싶은 사람들, 법인, 단체

> 국가 공무원 · 지방 공무원  
 법률에 따라 그 자격 임용·교육훈련 복무 보수 신분 보장 등에 있어서 공무원으로 인정된 사람 (기간제·무기계약직 제외, 공무원수행사인 포함)  
 \* 각급 국·공립 학교장과 교·직원  
 \* 제외: 사립학교장과 교·직원  
 사학법인 임·직원  
 언론사 임·직원  
 > 공직유관단체·공공기관 임·직원  
 (계약직 등 비정규직 포함, 용역계약업체 직원 제외)



## 1장. 총칙

[제1조~제4조]

- 목적
- 정의
  - 공공기관
  - 공직자
  - 고위공직자
  - 이해충돌
  - 직무관련자
  - 사적이해관계자
- 국가 등의 책무
- 공직자의 의무

## 2장. 이해충돌방지 및 관리

[제5조~제16조]

1. 사적이해관계신고,회피
  2. 부동산보유매수신고
  3. 퇴직자 사적접촉신고
  4. 직무관련자와 거래 신고
  5. 고위공직자민간활동내용제출
  6. 가족채용제한
  7. 수의계약체결제한
  8. 직무관련 외부활동 제한
  9. 직무상 비밀 등 이용금지
  10. 공용물의 사적사용수익금지
- 공무수행사인

## 3장. 이해충돌방지업무 총괄

[제17조~제25조]

- 이해충돌방지업무 총괄
- 위반행위의 신고
- 신고자 보호보상
- 부당이득 환수
- 비밀누설 금지
- 이해충돌방지담당관

## 4장. 징계 및 벌칙

[제26조~제28조]

- 징계
- 벌칙
- 과태료부과

○신고

○제한~~x~~

금지~~o~~







# 신고하라

1. 사적이해관계신고,회피
2. 부동산보유매수신고
3. 퇴직자 사적접촉신고
4. 직무관련자와 거래 신고
5. 고위공직자민간활동내용제출

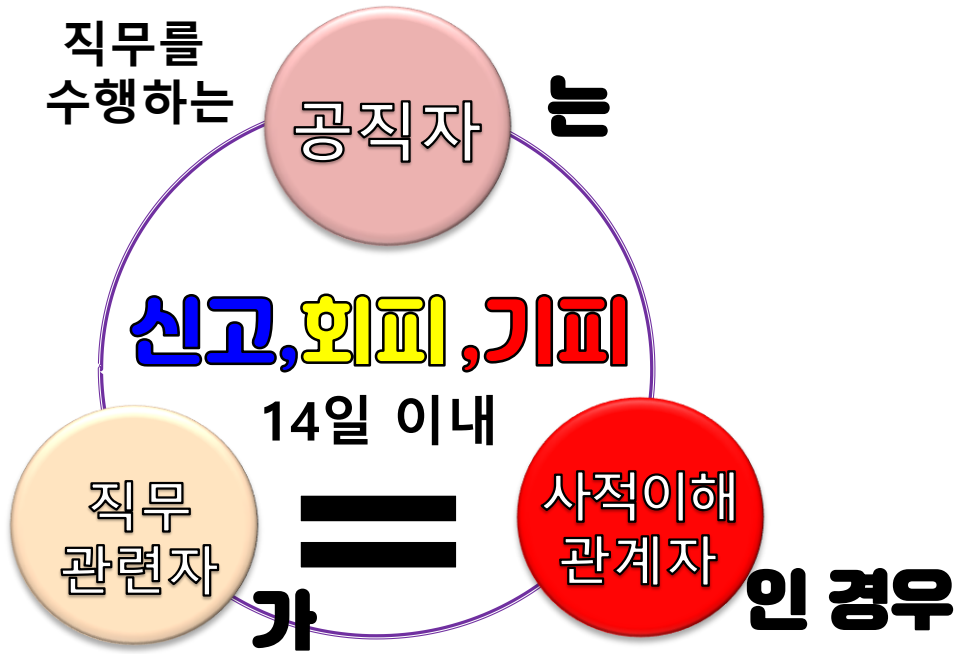


신고  
하면



“공정했고, 할 것이다.”

이해충돌

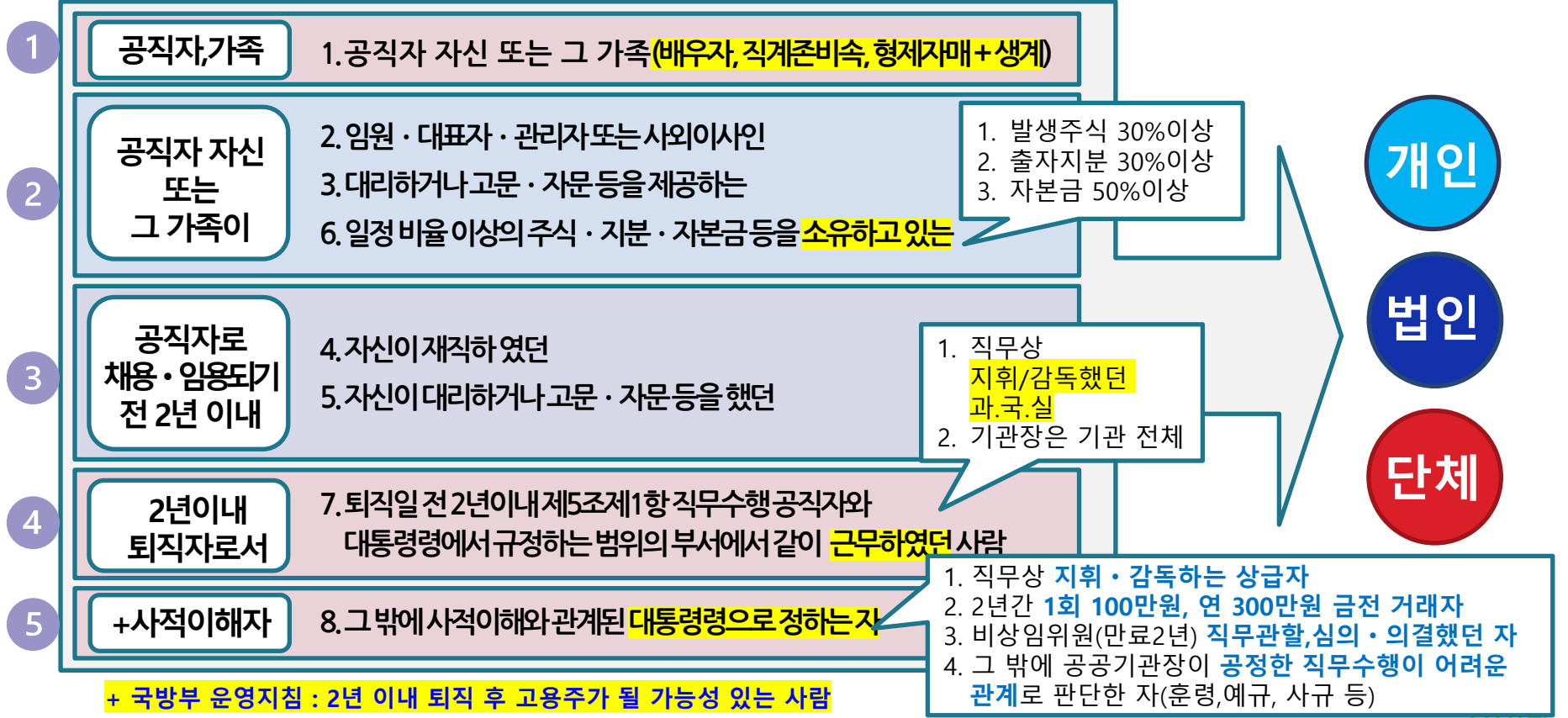


※ 위반시  
징계 및 2천만원 이하 과태료

※ 직무를 수행하는 공직자는 직무관련자가 사적이해관계자임을 안 경우~ 신고하고 회피신청..

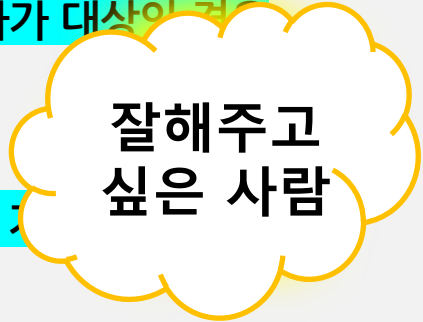
① 인가, 허가, 면허, 승인, 시험, 보상 등	② 행정지도, 단속, 감사, 조사, 감독 등	③ 병역판정, 징집, 소집, 동원	④ 영업에 관한 의무부과, 처분
⑤ 조세, 부담금, 과태료 과징금, 강제금 등	⑥ 보조금, 장려금, 출현금, 출자금, 기금 등	⑦ 공사, 용역, 물품 등 계약, 검사, 검수	⑧ 수사, 재판, 심판, 결정, 조정, 중재, 화해 등
⑨ 공공기관 재화, 용역의 매각, 교환, 사용, 수익, 점유 등	⑩ 인사, 채용, 승진, 전보, 상벌, 평가 등	⑪ 행정감사	⑫ 입학, 성적, 수행평가
⑬ 수상, 포상, 우수기관, 우수자 선발	⑭ 평가, 판정	⑮ 국회 · 지방의회 의원 직무업무	⑯ 공사감리
			⑰ 감정평가
			⑱ 형집행 계도 등
			⑲ 위촉직무

※ 직무를 수행하는 공직자는 직무관련자가 **사적이해관계자**임을 안 경우~ 신고하고 회피신청..



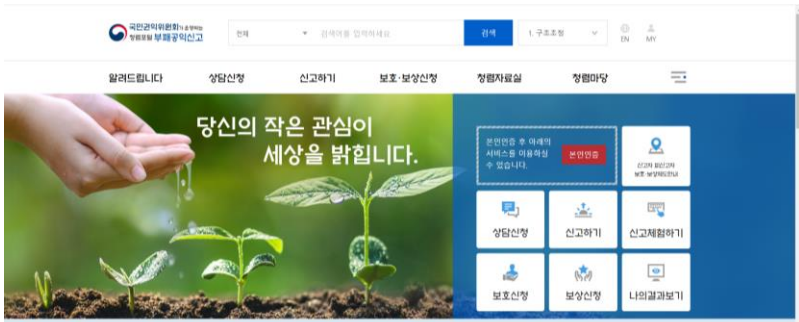
## ※ 직무를 수행하는 **공직자의** - **직무관련자가** = **사적 이해관계자**

- **인가, 허가 단속 업무 중 지원 대상자가 사적 이해관계자인 경우**  
 ☞ (직무관련자이면서 사적 이해관계자)
- **계약을 담당하는 임직원이 물품계약간 사적 이해관계자가 계약대상인 경우 경우**  
 ☞ (직무관련자이면서 사적 이해관계자)
- **보조금, 지원금 업무를 수행하는 공직자의 지원 대상자가 사적 이해관계자가 대상인 경우**  
 ☞ (직무관련자이면서 사적 이해관계자)
- **채용을 담당하는 임직원이 임무수행 중, 채용과 관련하여 지원자가 자신의 가족인 경우**  
 ☞ (가족은 직무관련자이면서 사적 이해관계자)





위반행위신고



www.clean.go.kr (대국민 청렴포털)

공공기관 청렴포털

공정하고 청렴한 사회  
청렴포털이 함께 합니다.

본 사이트는 부패방지 관련 업무 담당자만 이용할 수 있습니다.

공지사항 | 이용안내

- 2021년 2월 6일 공지사항 점검
- tes20200421
- 테스트
- 위원회 관리자 공지사항 테스트
- 국가청렴정보시스템 2단계의 안정적 개통을 위해 부분 개통 진행

이해충돌 의무신고 | 이해충돌 경과조회

사용자로그인

아이디  
비밀번호

로그인

인증서 로그인

인증서 등록 | 인증서 불러오기 안내 | 온라인 신청서 작성  
최초 접속시 아이디, 비밀번호 입력 후 **인증서등록** 바랍니다.

ep.clean.go.kr (공공기관 청렴포털)

의무신고

- 부패신고 (부패, 청탁, 복지·보조금, 행동강령)
- 공익신고

- 가족채용제한
- 수의계약체결제한
- 직무관련 외부활동 제한
- 직무상 비밀 등 이용금지
- 공용물의 사적사용수익금지

- 사적이해관계신고, 회피
- 부동산보유매수신고
- 퇴직자 사적접촉신고
- 직무관련자와 거래 신고
- 고위공직자민간활동내용제출
- 가족채용제한
- 수의계약체결제한

or 소속기관 이해충돌방지담당관

# 2. 공공기관 직무 관련 부동산 보유·매수 신고

\* 해당기관에서 부동산 업무를 담당하지 않는 공직자를 포함한

**모든 직원에게** 소속기관 업무 관련 부동산 보유·매수 시 **신고의무** 발생



- 1. LH, SH, 지방공사·공단
- 2. 새만금개발공사

① 부동산 취급 하는 공공기관의 공직자는

② 부동산 취급 안하는 공공기관의 공직자도

\* 부동산개발업무 경우



공직자 본인  
배우자 + 부모, 자녀



**신고**  
(안 날 14일)

**보유·매수**

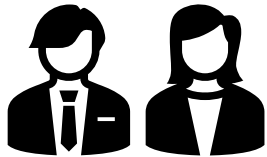
✓ 공공기관 관련 부동산

\*기관장 : 신고대상 업무로 지정, 지구지정, 주민공고, 내부신고망 신고 공고

택지개발사업, 산업단지 개발사업, 관광단지 조성 사업, 도시개발사업, 지역개발사업, 교통시설 및 물류시설 용지조성 사업 등  
\*45개 부동산 개발 업무(대통령령 별표)

※ 위반시 2천만원 이하의 과태료 + 징계

목적 : 전·현직 공무원간 접촉과정을 투명 / 로비부패 차단



공직자는

②

직무관련자인 경우



소속기관 퇴직 공직자

①

▶ 2년 지나지 않은

③

골프, 여행, 사행성 오락을  
같이 하는 행위 등

14일 이내  
신고

- 1. 신고인 인적사항
- 2. 퇴직자 인적사항
- 3. 접촉 사항
- 4. 그 밖에 관련 참고자료

선배님~  
저 신고하고  
왔어요!

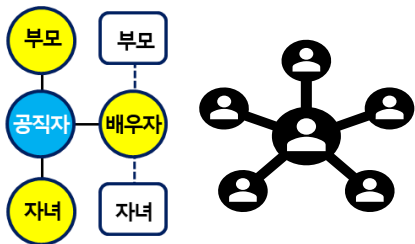


다만, 사회상규에 따라 허용되는  
경우에는 그러하지 아니하다.

※ 위반시 2천만원 이하의 과태료 + 징계

## 공직자는 자신 +

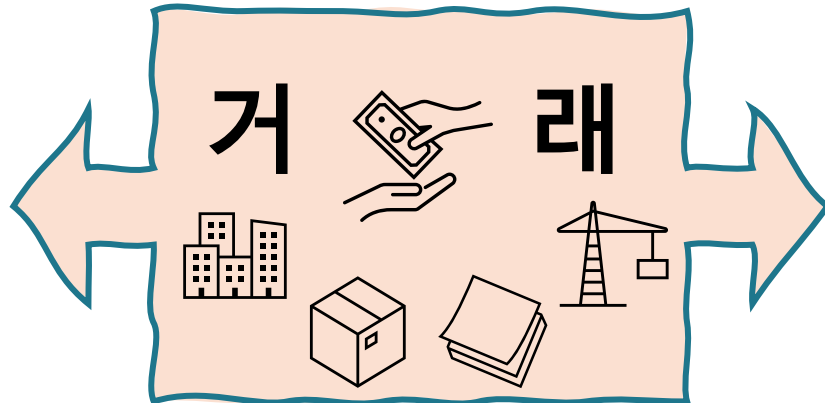
배우자,  
직계존속 · 비속,



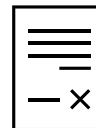
## + 특수관계 사업자

1. 발행주식 30%이상
2. 출자지분 30%이상
3. 자본금 50%이상

## 금전, 부동산, 물품 · 용역 · 공사 등 계약

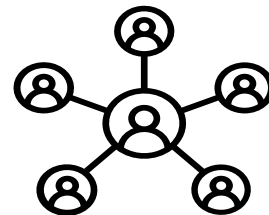


## 안 경우 14일 이내 신고



## 공직자 자신의 직무관련자

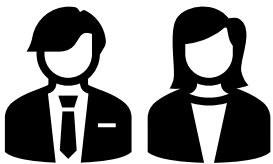
\* 친족은 제외



1. 직무관련자 인적사항
2. 거래자 인적사항
3. 거래일
4. 거래내용
5. 거래 증빙 참고자료

## ※ 위반시 2천만원 이하의 과태료 + 징계

## 고위공직자



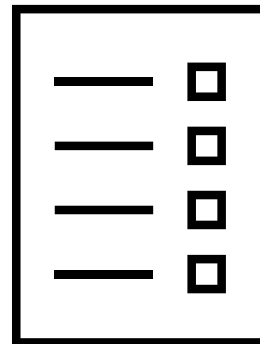
직무 회피 등의  
근거로 활용

### 3년 이내 민간 부문 업무활동

1. 재직하였던 법인·단체 등과 그 업무 내용
2. 대리·고문·자문 등을 한 경우 그 업무 내용
3. 관리·운영하였던 사업 또는 영리행위의 내용

이해충돌방지담당관에게 제출

임용·임기 개시일  
30일 이내 제출



필요시 공개

※ 1천만원 이하의 과태료를 부과 + 징계





**GO** or **NO**  
허용 안됨

**제한하라**

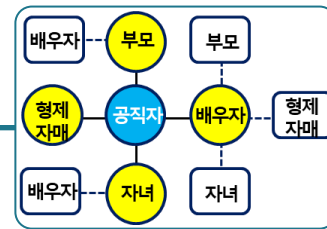
- 6. 가족채용제한
- 7. 수의계약체결제한
- 8. 직무관련 외부활동 제한

**이해충돌**



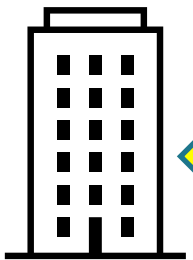
공공기관은

“공직자의 가족인지  
여부 확인 해야한다 ”



## 의 가족을

1. 소속 **고위공직자**
2. **채용업무를 담당**하는 공직자
3. 해당 산하 공공기관의 감독기관인 공공기관 소속 **고위공직자**
4. 해당 자회사의 모회사인 공공기관 소속 **고위공직자**



**채용**

← **채용**

**"NO"**



공직자는

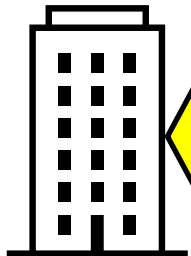
채용되도록 **지시 · 유도 · 묵인** 해서는 아니된다.

다만,  
공개경쟁채용 시험,  
경력 등 응시요건을  
정하는 사유 경우

※ 위반시 **3천만원 이하의 과태료 + 징계**

"수의계약체결 제한자인지 확인 해야한다"

공공기관은

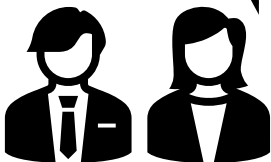


수의 계약 "NO"



예외 경우  
생산자 1인 등  
\* 국가계약법 11개  
\* 지방계약법 14개

1. 소속 **고위공직자**
2. 법령상 · 사실상 **계약업무를 담당**하는 소속 공직자
3. 해당 산하 공공기관의 **감독기관인** 소속 **고위공직자**
4. 해당 자회사의 **모회사인** 공공기관 소속 **고위공직자**
5. 해당 공공기관 상임위원 소관 · 상임위원 직무 **국회의원**
6. 공공기관을 감사 · 조사하는 **지방의회의원**
7. 1~6호 해당하는 **공직자 배우자 or 직계존비속**
8. 1~7호 해당하는 사람이 **대표자인 법인 · 단체**
9. 1~7호 해당하는 사람과 관계된 **특수관계 사업자**



공직자는

수의계약을 체결하도록 지시 · 유도 · 묵인 해서는 아니된다.

※ 위반시 **3천만원 이하의 과태료 + 징계**

# 8. 직무관련 외부활동 제한

공직자는



**NO**

**금지**

외부활동

허가시

**OK**

**허용**

1. 직무관련자에게 사적 노무·조언·자문 등 제공 + 대가 받는 행위

2.

檢 수사관이 피의자 코치 변호인 유착 의혹

“ 검찰에 출석해 답변 내용 ”

“ 예상 심문 내용 ”

“ 수사 정보제공 ”

-2022. 11. 7. YTN뉴스-

3.

4.

5.

※ 위반시 2천만원 이하의 과태료 + 징계



**NO**  
**안된다**

- 9. 직무상 비밀 등 이용금지
- 10. 공용물의 사적사용수익금지

**이해충돌**

# 9. 직무상 비밀 등 이용 금지

✓ 법령에 의해 **비밀로 규정 + 보호할 가치**가 있는 일체 정보.



① **공직자는**

**3년** 이내 퇴직자 포함



② **누구든지**

직무상



③ **공직자는**

재물 or 재산상 이익 취득

✓ 자신 or 3자로 하여금

7년

재물 or 재산상 이익 취득

✓ **공직자로부터**  
✓ **비밀 · 미공개정보임을 알면서도 제공받아서**  
✓ **부정한 방법으로 취득해서**

5년

이용 or 이용하게 하면

✓ **사적인 이익을 위하여**

3년

✓ 재물 · 재산상 이익의 취득 여부의 판단에 중대한 영향, 공개되기 전의 것

**+ 취득한 재물 또는 재산상의 이익은 몰수**

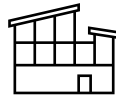
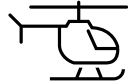
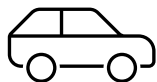


# 10. 공공기관 물품 등의 사적 사용 · 수익 금지



공직자는

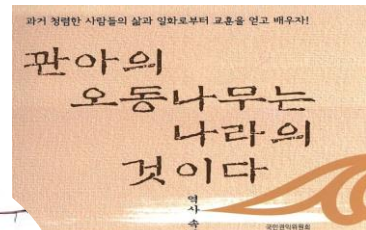
공공기관의 물품 · 차량 · 선박 · 항공기 · 건물 · 토지 · 시설 등을 사적인 용도로 사용 · 수익하거나 제3자로 하여금 사용 · 수익 금지  
다만, 다른 법령 · 기준 또는 사회상규에 따라 허용되는 경우에는 허용



※ 2천만원 이하의 과태료 + 징계

회사서 가위·풀·펜 슬쩍...  
美기업 33%가 이것 땀에 파산했다

[중앙일보] 입력 2019.09.18



한국형사정책연구원 직장·직원 절도를 4가지 범주로 분류

- ① 시간 절도
- ② 물품 절도
- ③ 돈 절도
- ④ 정보 절도



# 공직자의 이해충돌방지법



신고 • 조치  
보호 • 보상

1. 신고절차
2. 신고자 보호
3. 신고자 보상

이해충돌



소속기관장

(이해충돌방지담당관)  
(행동강령담당관)

의무  
위반

신고 기피신청

직무수행  
판단

결과

신고  
고발

법 또는 다른 법률에 위반 or 의심될 경우  
\*수사기관 · 감사원 · 감독기관 또는  
국민권익위원회에 **신고하거나 고발**

결과통보

**위반시**  
1. 징계조치  
2. 과태료 관할법원에 통보  
3. 위반으로 부당이익 환수  
(5조, 13조)

## 의무

7일이내

직무조정

조사  
신고 미실사등

계속  
직무수행

확인점검

1. 직무수행의 일시 중지 명령
2. 직무 대리자 또는  
직무 공동수행자의 지정
3. 직무 재배정
4. 전보

- 직무수행 할 수 있는 경우
1. 직무를 수행하는 공직자를 대체하기가  
지극히 어려운 경우
  2. 국가의 안전보장 및 경제발전 등 공익 증진을  
위하여 직무수행의 필요성이 더 큰 경우

- ✓ 위반자에게는 징역 or 벌금 or 과태료에 처한다.
- ✓ 공공기관의 장은 소속 공직자가 이 법 또는 이 법에 따른 명령을

**위반**한 경우에는

**징계처분**을

**하여야 한다.**

❖ 행동강령은  
"징계할 수 있다."



\* 비송사건절차법 적용

**관할법원**

"신고 안해도"	형사처벌			과태료		
	7년/7천	5년/5천	3년/3천	3천	2천	1천
사적이해관계자신고					●	
부동산보유매수신고					●	
퇴직자사적접촉신고						●
직무관련자와 거래신고					●	
고위공직자업무제출						●
가족채용제한				●		
수익계약체결제한				●		
직무관련외부활동제한					●	
공용물사적사수익금지						●
직무상 비밀 등이용금지	●	●	●			

신고하GO  
확인하GO  
금지하GO

하지 않으면  
억울한  
"처벌"

징역과  
벌금 병과,  
취득한 재물  
/ 재산상 이익  
몰수 및 추징

## 2. 신분

파면, 징계, 전보  
폭행 및 감시



왕따, 손가락질  
업무배제  
겁박

## 1. 비밀

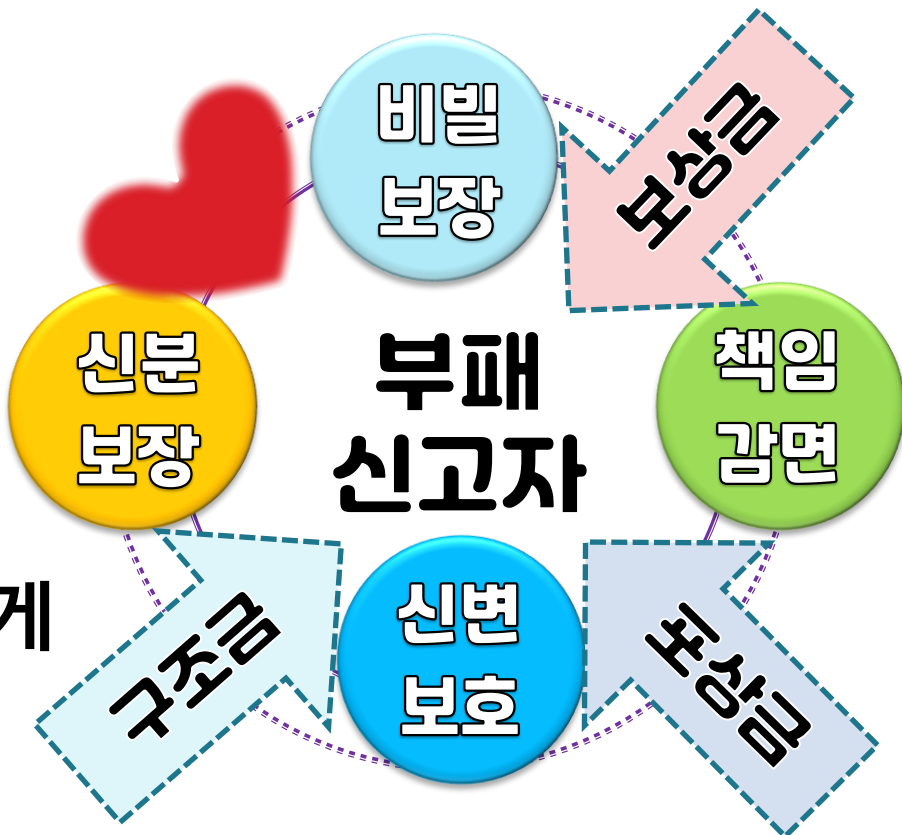
협박, 살인, 미행  
폭행, 강금  
감시 등

## 3. 신변

## 4. 책임

손해배상  
비밀누설죄  
규정위반

두려움을  
이기고  
부패를  
신고한  
사람들에게



국가와  
국민이  
책임을  
다하는  
도리

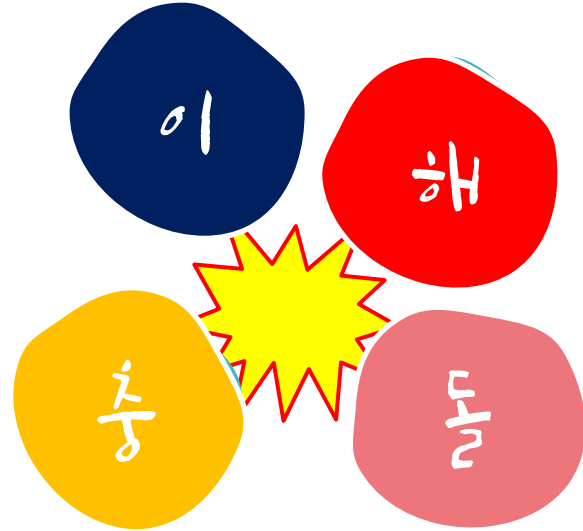


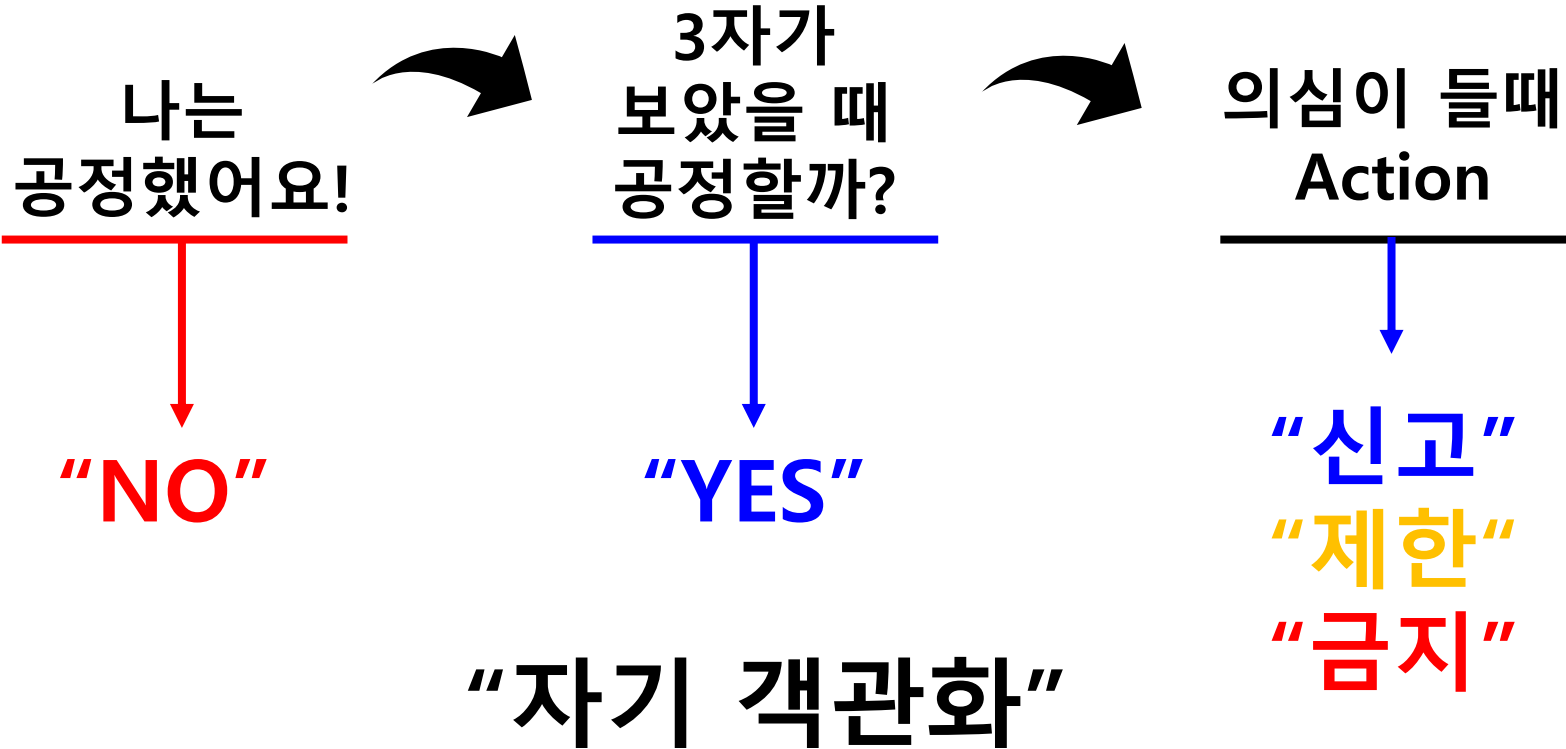
마무리

+ - 공정  
×  
÷

나의 이익 & 공익

이해충돌 · 청렴  
감수성 높이기



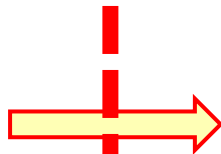


## 이해충돌

## 공정성(선)

우리는 친구니까~  
주고 받은 선물

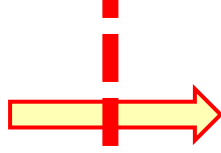
선물



뇌물

형님 잘 부탁드립니다!

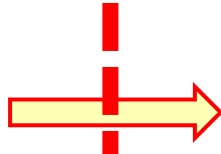
부탁



청탁

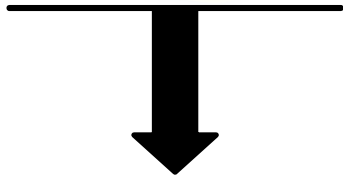
우리 한번 단합해서  
잘 해보자!

단합



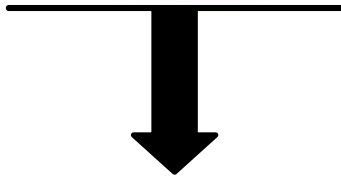
담합

뇌물죄



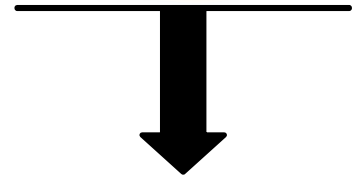
직무관련성  
=  
대가성

청탁금지법



묻지도  
따지지도  
않고

이해충돌방지법



이해관계  
만으로도  
신고, 제한, 금지

모든 부패는 이해충돌 방지로 부터~~^^

## 1. 알려줘야합니다.

친구야~~  
이번에 이해충돌방지법  
제정된 거 알지!  
"거기에 너도 나왔더라!"

이해충돌 유발시~  
" NO 그리고 우리는  
청렴하다고! "

# 이해충돌 방지



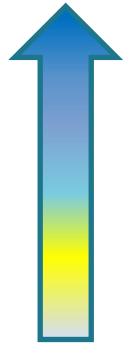
DOWN



부패



청렴



UP



공정  $\times$   $\div$   
 $+$   
 $-$



국민권익위원회  
청렴연수원

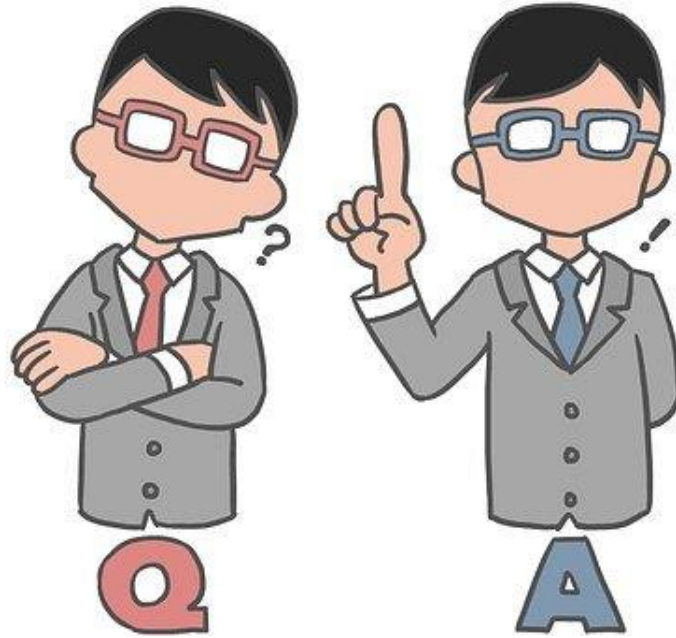


공정한 대한민국은  
“**이해충돌방지**”를 통해  
여러분이 만듭니다.

**이해충돌 방지**는 공직자의 기본

청렴인권경영연구소 김효광 (010-5608-4583)

청렴  
Value



청렴인권경영연구소 김효광(010-5608-4583, gyrhkd1129@naver.com)