

지방자치 정책브리프

2019년도 지방재정투자사업 이력관리 현황 분석

이력관리 제도와 지방투자사업관리센터

행정안전부는 ‘지방재정투자사업 심사규칙 제9조의2(투자심사의 사후평가 등)’의 제2항(2015.12.24.)을 개정하였으며, 2016년부터 투자사업 이력관리 제도를 도입하여 ‘2013년 이후 투자심사를 통과한 사업’에 대해 단계별로 상황을 모니터링하고 문제가 발생한 사업에 대해서는 원활히 사업이 추진되도록 자체관리계획을 수립토록 하고 있음

- 투자사업 단계 : ①준비단계(투자심사 통과 시점)→②추진단계(예산을 편성한 후, 집행 중)→③완료단계(사업준공을 통해 완료)
- ‘한국지방행정연구원 지방투자사업관리센터(LIMAC)’는 행정안전부의 전문기관으로서 사업정보 DB 구축, 중점관리사업 선정, 지자체의 자체관리계획 검토 등 이력관리 제도 전반에 관한 업무를 수행하고 있음

이력관리 대상 사업 기본 현황

시도별 기본 현황

- 2013년 이후 투자심사를 통과한 이력관리 대상사업¹⁾은 1,464건이며, 총사업비 규모는 91.5조원(준비단계 사업비 기준)에 달함
 - 총사업비 합계로는 경기도가 33.0조원으로 가장 많으며, 세종은 0.6조원으로 가장 적음
 - 평균 총사업비는 624.7억원이나, 인천광역시는 1,268.3억원으로 강원도보다 4.60배로 큰 사업들이 많았음
 - 인구를 고려한 6년간 연평균 1인당 총사업비는 전국 평균이 295,342원/인이며, 경기도가 422,169원/인인데 반해 서울은 161,634원/인으로, 경기도가 서울보다 2.61배 높음

■ <표-1> 2019년도 준비단계사업 시도별 현황(2013년~2018년 투심 통과사업) ■

구분	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	
사업비	합계(억원)	914,504	94,119	43,240	41,516	58,341	29,094	26,658	21,210	5,973
	개수(개)	1,464	88	79	65	46	44	39	44	11
	평균(억원)	624.7	1,069.5	547.3	638.7	1,268.3	661.2	683.5	482.1	543.0
인구(천명)	51,607	9,705	3,400	2,450	2,939	1,493	1,518	1,154	304	
연평균 1인당 사업비(원)	295,342	161,634	211,960	282,422	330,841	324,787	292,686	306,329	327,469	

구분		경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
사업비	합계(억원)	330,077	25,625	39,384	30,576	26,711	39,840	48,359	41,132	12,647
	개수(개)	301	93	93	95	72	117	145	98	34
	평균(억원)	1,096.6	275.5	423.5	321.9	371.0	340.5	333.5	419.7	372.0
인구(천명)		13,031	1,521	1,619	2,180	1,820	1,790	2,674	3,356	653
연평균 1인당 사업비(원)		422,169	280,795	405,438	233,762	244,609	370,953	301,416	204,269	322,803

주 : 1) 중앙투자심사 통과사업 중 행사, 연구개발, 기업지원 사업 등 이력관리 실효성이 없는 사업 제외
 2) 자체심사 통과사업 중, 총사업비 500억원 이상 사업 포함

시도 유형 구분에 따른 차이

- 광역시와 도를 비교하면, 평균 사업비는 광역시가 769.6억원으로 도에 비해 약 1.36배인데 반해, 연평균 1인당 사업비는 광역시가 232,368원/인으로 오히려 도의 약 0.67배 수준임
- 수도권과 비수도권을 비교하면, 평균 사업비는 수도권이 1,109.3억원으로 비수도권에 비해 약 2.64배, 연평균 1인당 사업비는 수도권이 313,234원/인으로 비수도권보다 1.13배 정도 높음

■ <표-2> 시도 유형별 사업비 규모 비교(2013~2018년 투심 통과사업) ■

구분		합계(억원)	개수		인구	
			(개)	평균 사업비(억원)	천명	연평균 1인당 사업비(원)
구분-1	광역시	320,151	416	769.6	22,963	232,368
	도	594,353	1,048	567.1	28,644	345,827
구분-2	수도권	482,537	435	1,109.3	25,675	313,234
	비수도권	431,967	1,029	419.8	25,932	277,628

주 : 수도권은 서울, 인천, 경기임

완료단계사업 분석

2019년도 이력관리 기준으로 추진 및 완료단계 사업(2013~2017년 투심 통과사업)은 1,232건이며, 이중 중단된 사업 65건, 준비단계 또는 추진단계의 사업비 및 일정 정보가 불명확한 분석불가사업 91건, 현재 추진 중인 사업 628건, 완료된 사업 448건임

총사업비 증감 분석

- 2019년 말 기준으로 완료된 사업의 경우, 총사업비는 당초 계획 대비 8,202억원(-5.16%) 감소한 것으로 분석됨
- 서울특별시를 제외한 모든 시도에서 당초 계획 대비 완료 시 총사업비는 감소하는 것으로 분석되었음
- 대구광역시의 경우, 3,178억원(-28.53%) 감소하는 것으로 분석되었으나, 이는 '초광역연계3D융합 산업육성사업'의 사업 변경에 따른 영향으로 판단됨

일정지연 분석

- 공사 준공 지연은 계획 대비 11.1개월인 것으로 분석됨
- 당초 계획 대비 대전광역시는 18.8개월(6건)이, 제주특별자치도는 5.1개월(7건)이 지연됨

▣ <표-3> 2019년도 완료단계사업 시도별 현황 분석 ▣

(단위 : 억원, 개월)

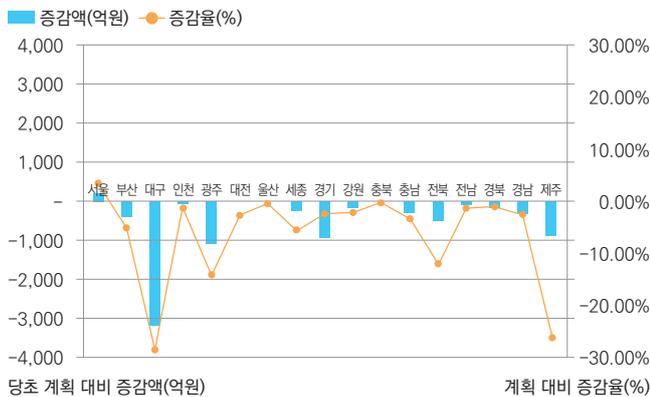
구분	개수	당초 계획 시 총사업비	완료 시 총사업비	총사업비 증감액			일정지연		
				총사업비	최대 감소사업	최대 증가사업	평균	최소	최대
합계	448	159,053	150,851	-8,202(-5.16%)	-2,674	434	11.1	-	48.0
서울	14	5,544	5,737	194(3.49%)	-55	76	11.7	-	36.0
부산	26	8,005	7,597	-409(-5.10%)	-174	55	11.5	-	36.0
대구	19	11,139	7,961	-3,178(-28.53%)	-2,674	169	6.9	-	26.0
인천	10	5,446	5,372	-74(-1.35%)	-88	28	11.9	-	35.0
광주	13	7,519	6,440	-1,079(-14.35%)	-923	39	13.8	-	40.0
대전	6	1,557	1,515	-42(-2.68%)	-53	9	18.8	-	48.0
울산	20	8,383	8,357	-26(-0.31%)	-132	214	7.0	-	38.0
세종	6	4,508	4,252	-256(-5.68%)	-322	104	11.7	-	24.0
경기	103	36,194	35,274	-920(-2.54%)	-545	218	12.5	-	44.0
강원	32	8,466	8,288	-178(-2.10%)	-171	184	9.9	-	36.0
충북	26	13,753	13,726	-26(-0.19%)	-275	200	13.8	-	41.0
충남	37	8,876	8,569	-307(-3.46%)	-96	134	13.5	-	31.0
전북	16	4,095	3,602	-493(-12.04%)	-356	40	7.8	-	39.0
전남	34	7,603	7,504	-99(-1.30%)	-150	202	11.3	-	48.0
경북	49	11,333	11,223	-110(-0.97%)	-116	96	8.9	-	34.0
경남	30	13,255	12,932	-323(-2.44%)	-1,093	434	10.3	-	26.0
제주	7	3,379	2,503	-877(-25.94%)	-965	37	5.1	-	18.0

대구 최대 감소사업(-2,674억원) : 초광역연계3D융합 산업육성사업(3D융합기술지원센터 구축)

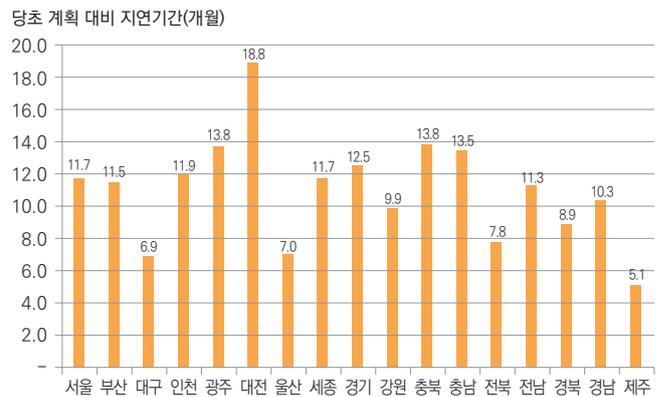
경남 최대 감소사업(-1,093억원) : 함양군하수관거정비 임대형 민자사업(BTL)

경남 최대 증가사업(434억원) : 양산 석계2일반산업단지 조성

▣ <그림-1> 당초 계획 대비 총사업비 증감 현황 ▣



▣ <그림-2> 당초 계획 대비 기간지연 현황 ▣



총사업비 증가 및 일정지연 세부 분석

- 당초 계획 대비 총사업비가 증가한 사업은 181건으로 6,349억원에 달하나, 163건(36.4%)은 14,551억원 감소함

▣ <표-4> 총사업비 증감 유형별 분석 ▣

완료사업		증가사업		변동없는 사업		감소사업	
합계(억원)	개수(건)	합계(억원)	개수(건)	합계(억원)	개수(건)	합계(억원)	개수(건)
-8,202	448	6,349	181(40.4%)	-	104(23.2%)	-14,551	163(36.4%)

▣ <표-5> 증가 금액 및 증가율 상위 사업 현황 ▣

구분-1	자치단체명		총사업비		구분-2	자치단체명		총사업비	
	광역시	기초	증감액	증감률		광역시	기초	증감액	증감률
100억원 이상 증가액 順	1	경남 양산시	434	19.8%	30% 이상 증가율 順	1	경기 오산시	218	60.7%
	2	경기 오산시	218	60.7%		2	경기 이천시	59	57.6%
	3	울산 본청	214	6.1%		3	대구 본청	169	54.5%
	4	전남 담양군	202	25.3%		4	강원 평창군	184	52.3%
	5	충북 음성군	200	4.8%		5	경남 사천시	198	49.5%
	6	경남 사천시	198	49.5%		6	전남 나주시	49	49.0%
	7	강원 평창군	184	52.3%		7	제주 본청	22	45.2%
	8	대구 본청	169	54.5%		8	경기 동두천시	48	38.5%
	9	경기 시흥시	137	5.3%		9	강원 영월군	40	38.5%
	10	충남 예산군	134	29.8%		10	충북 청주시	46	38.2%
	11	충북 음성군	118	18.9%		11	경기 용인시	59	33.0%
	12	강원 삼척시	111	29.9%		12	경기 여주시	38	32.1%
	13	세종 본청	104	9.3%		13	강원 양구군	50	30.0%
	14	충북 제천시	100	20.5%		14	경기 수원시	92	30.0%

사업명은 제외함

- 당초 계획 대비 3년 이상 공사 준공이 지연된 사업은 19건임

▣ <표-6> 36개월 이상 일정지연 사업 현황 ▣

구분-3	자치단체명		일정지연 (개월)	구분-3	자치단체명		일정지연 (개월)
	광역시	기초			광역시	기초	
일정지연 順	1	울산 담양군	48.0	일정지연 順	11	대전 본청	39.0
	2	대전 본청	48.0		12	울산 본청	38.0
	3	경기 동두천시	44.0		13	강원 양구군	36.0
	4	경기 성남시	42.0		14	부산 본청	36.0
	5	충북 제천시	41.0		15	광주 본청	36.0
	6	전남 목포시	41.0		16	충북 충주시	36.0
	7	경기도 광주시	40.0		17	서울 동대문구	36.0
	8	광주 본청	40.0		18	경기 군포시	36.0
	9	충북 군산시	39.0		19	충북 영동군	36.0
	10	경기 광명시	39.0				

사업명은 제외함

비용 항목 중, 보상비 비중 변화

- 보상비는 총사업비에서 차지하는 비중이 큰 항목으로서, 보상비 규모에 따라 타당성 조사(총사업비 500억원 이상) 대상 여부가 결정되며, 심사기관(시군구, 시도, 중앙) 또한 바뀔 수 있으므로 신중한 추정이 필요함
- 광역시와 도의 보상비 비중을 비교하면, 광역시가 24.2%로 도에 비해 약 1.40배 높음
- 수도권과 비수도권의 보상비 비중을 비교하면, 수도권이 29.9%로 비수도권에 비해 약 2.02배 높음
 - 수도권 지자체의 사업은 동일 규모의 사업이어도 용지보상비에 의해 지방재정법 타당성 조사 대상이 될 가능성이 비수도권에 비해 높다는 것을 의미함
- 당초 계획 대비 완료시의 비용 항목별 증감은 크지 않는 것으로 분석됨

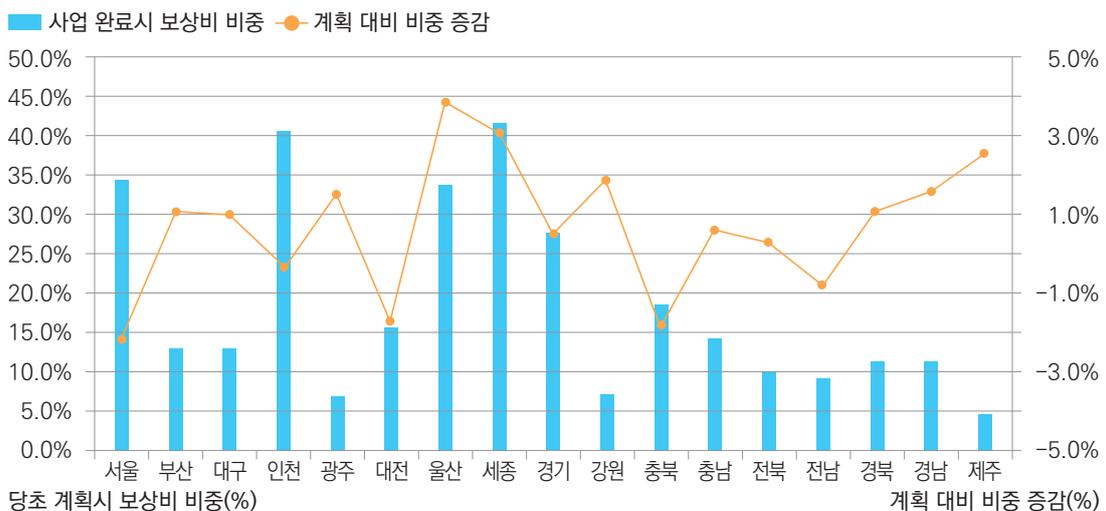
▣ <표-7> 2019년도 완료사업 시도 유형별 비교(2013~2017년 투심 통과사업) ▣

구분		공사비	보상비	용역비	운영설비비	예비비	기타비용	
구분-1	광역시	항목별 비중	49.2%	24.2%	3.5%	4.6%	0.2%	18.4%
		당초 계획 대비 증감	-0.8%	1.7%	0.4%	-1.8%	-0.3%	0.8%
	도	항목별 비중	63.9%	17.3%	5.0%	3.7%	0.1%	10.0%
		당초 계획 대비 증감	1.4%	0.6%	0.5%	0.1%	-0.3%	-2.5%
구분-2	수도권	항목별 비중	55.1%	29.9%	4.5%	1.6%	0.0%	8.9%
		당초 계획 대비 증감	2.1%	0.1%	0.2%	-0.1%	0.0%	-2.3%
	비수도권	항목별 비중	61.2%	14.8%	4.5%	5.0%	0.1%	14.3%
		당초 계획 대비 증감	0.3%	1.2%	0.6%	-0.6%	-0.4%	-1.1%

주-1. 수도권은 서울, 인천, 경기임

주-2. 보상비 반영되지 않는 사업(시유지 중 동일부지, 동일목적 사업, R&D 지원사업, 시설개량 사업 등) 포함

▣ <그림-3> 2019년도 완료사업 보상비 비중 및 계획 대비 증감 현황 ▣



국비 변화

- 완료사업 448건을 대상으로 준비단계 대비 완료단계의 국비 지원 규모를 검토한 결과는 다음과 같음
 - 당초 계획 시에는 4.65조원이었으나, 실제 금액은 4.14조원으로 5,109억원이 감소함
 - 증가한 사업은 87건에 1,381억원이며, 감소한 사업은 150건에 6,229억원임
 - 서울의 경우, 유일하게 당초 계획 대비 총사업비와 국비가 함께 증가함

▣ <표-8> 국비 증감 현황 분석 ▣

구분	당초 계획시	완료 시	증감	증감율	구분	당초 계획시	완료 시	증감	백분율
합계	46,538	41,428	-5,109.3	-11.0%	경기	4,673	4,563	-110.0	-2.4%
서울	247	257	10.0	4.1%	강원	3,431	3,271	-160.4	-4.7%
부산	3,400	2,801	-599.1	-17.6%	충북	3,407	2,972	-434.6	-12.8%
대구	5,069	4,635	-434.5	-8.6%	충남	2,944	2,656	-287.6	-9.8%
인천	757	549	-207.4	-27.4%	전북	1,598	1,408	-189.6	-11.9%
광주	4,024	3,173	-850.6	-21.1%	전남	3,676	3,577	-98.8	-2.7%
대전	730	704	-25.7	-3.5%	경북	4,711	4,281	-429.7	-9.1%
울산	1,468	1,289	-179.1	-12.2%	경남	4,615	3,580	-1,034.9	-22.4%
세종	831	673	-158.1	-19.0%	제주	957	1,038	80.8	8.4%

최대 감소사업(-677억원) : 경남 함양_함양군하수관거정비 임대형 민자사업(BTL)

최대 증가사업(128억원) : 전북 본청_전북 어린이 창의박물관 건립

1) 현재 총사업비 500억원 이상 사업과 중앙의뢰심사 사업을 이력관리 대상으로 하고 있음

▶ 내용문의 : 여규동(한국지방행정연구원 부연구위원, 02-3488-7398, yeokd@krila.re.kr)

▶ 지난호 : 공유경제, 지방자치단체 활력 제고를 위한 새로운 전략(김상민 부연구위원)

원문보기 ▶

✉ 본 메일의 수신을 원하지 않으실 경우 brief@krila.re.kr로 회신해주시기 바랍니다.