

지방자치 정책브리프

외국인 유학생의 지역사회 적응 위한 다각적인 접근 필요하다

왜 지역사회는 외국인 유학생 유치에 주목해야 하는가?

저출산 문제에 따른 학령인구 감소, 생산 가능인구 감소 추세

- 저출산·고령화 추세는 경제 성장 둔화, 산업 인력 노령화와 노동생산성 저하, 사회복지 비용 증가 등 사회 전반에 걸쳐 파급 효과 발생
- 고등교육 핵심 수요층인 18세 학령인구 감소에 기인한 대학운영의 어려움이 현실화 되면서 외국인 유학생 유치에 지방자치단체 주목
- 외국인 유학생을 대학의 미충원 공석을 채워 줄 잠재적인 풀(pool)로서 기대

학령인구 변화 추이

(단위 : 천명)

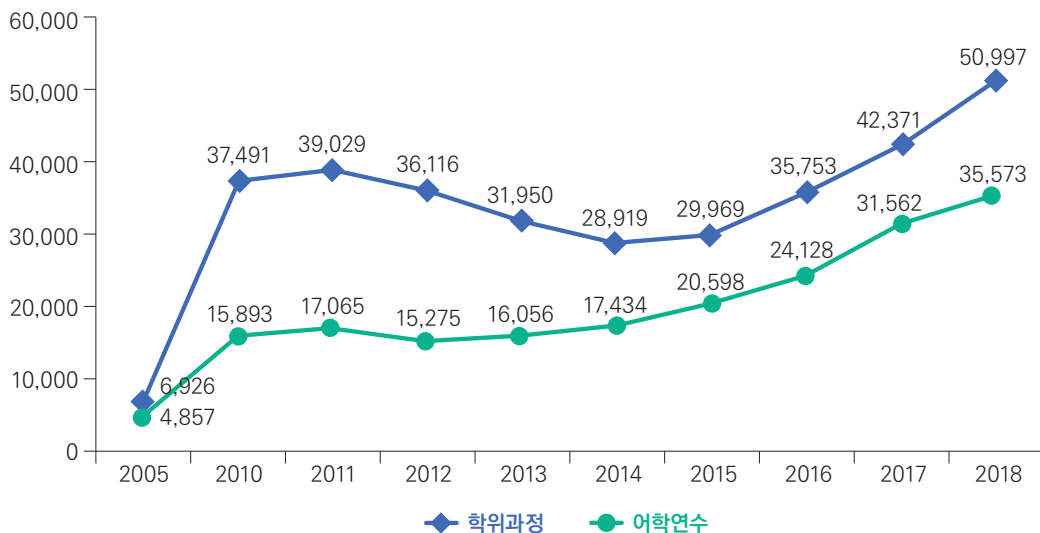
학교유형	2000	2005	2010	2015	2020	2025	2030
중학교	1,869	2,058	1,962	1,573	1,291	1,231	1,131
고등학교	2,166	1,864	2,069	1,823	1,364	1,265	1,175

출처 : 통계청 (2018) 장래인구 추계

한류 중심의 문화 확산으로 한국유학 원하는 외국인 유학생 수는 증가추세

- 국내 대학의 학위과정(4년제 일반대학)에 재학 중인 외국인 유학생은 2005년 6,926명에서 2011년 39,029명으로 증가세를 유지하다가 2014년 28,919명까지 감소 이후 다시 조금씩 증가해 2018년 기준 50,997명으로 나타남
- 국내 대학 비학위과정(어학연수)에 재학 중인 외국인 유학생은 2012년 15,275명에서 2015년 20,598명으로 지속적인 증가세 보이다가 2018년 35,573명으로 가장 큰 폭으로 증가

외국인 유학생 현황



- 지방자치단체별 일반대학에 재학 중인 외국인 유학생 현황을 살펴보면 서울이 전체 43%로 가장 높은 비율을 보이고 있으며 다음으로 경기 10%, 부산 8%, 경북 6% 순으로 나타남
- 4년제 일반대학 학위과정에 재학 중인 외국인 유학생은 비수도권 지역에 비해 수도권 지역에 더 많이 분포

지역별 외국인 유학생 수 현황



출처 : 교육부 「교육통계분석자료집」 (2018)

주) 학위과정에 재학 중인 외국인 유학생 수 및 어학연수생, 교환연수생, 방문연수생, 기타연수생 포함

중앙정부의 외국인 유학생 유치 지원정책

중앙정부의 정책은 주로 외국인 유학생의 양적인 확대 측면에 초점

- 대표적인 외국인 유학생 지원 사업으로는 1967년부터 시작된 「Global Korea Scholarship」이 있으며 재정적인 지원에 중점
 - 「Global Korea Scholarship」 사업은 1) 외국인 유학생 유치 확대 및 대학의 교육 국제화 역량 강화 2) 세계 우수인재 양성을 통한 네트워크 구축 3) 국가 간 교육교류 증진 및 장학사업 강화를 통한 국가 위상 제고를 목표로 「교육기본법 제 29조」를 근거로 운영 중이며 외국인 유학생 유치를 위한 등록금, 생활비, 항공료, 한국어학연수비, 의료보험료가 지원됨

외국인 유학생의 지역적응을 위한 실효성 있는 중앙정부 정책은 부재

- 중앙정부 차원에서의 외국인 유치 지원 정책은 유학생의 양적 확대나 이들에 대한 일반적인 서비스 지원 수준의 확대 차원에서 집행되고 있으며, 외국인 유학생의 지역사회 적응을 돕기 위한 정책적 대응은 미흡한 편

■ 중앙정부 유학생 유치 지원사업 ■

소관부처	사업	목적
교육부	Study Korea Project	외국인 유학생 규모 확대 이들을 외교개선 및 경제발전에 활용
	Global Korea Scholarship	외국인 장학생 초청 후 장학생을 친한 인사로 육성 후 외교활동에 활용
	유학생 유치 관리역량 인증제	우수 외국인 유학생 유치 및 관리를 통한 우리나라 대외 이미지 제고
법무부	일·학습 연계 유학비자 확대	우수외국인재 늘리고 취업 지원 확대 위한 비자 제도 개편
	외국인 유학생 재정능력 관련 입증 방식 다양화	재정능력 요건 완화를 통한 유학진입장벽 완화
	유학생 자격외 활동허가 특례	과학기술 발전 분야 발전 위한 외국 우수인재 유입 유도
	한국어 능력에 따른 시간제 혜택 차등부여	수준별 맞춤형 어학기준 설정에 따른 취업지원 기준안 마련하여 불법취업 근절
교육부 산업통상자원부	유학생 채용박람회	국내에서 양성된 우수 해외인력 재유출 방지

출처 : 교육부 「정부초청외국인장학사업 성과분석 및 발전방안 연구」 (2018)

지방자치단체의 외국인 유학생 유치 지원정책

지방자치단체의 외국인 유학생 정책은 유학생의 지역적응과 지역 밀착성 강화에 초점이 맞춰져 있지만 여전히 소극적으로 개입

- 외국인 유학생은 언어적응, 대학생활의 학업적 적응, 심리적 적응, 사회적인 적응 등 본국에서의 정상적인 생활보다 더 어려운 적응과정을 새로운 지역사회 내에서 겪어야 함에도 불구하고 지역주민과의 관계, 지역사회와의 교감을 늘릴 수 있는 정책마련 부재

■ 지방자치단체 외국인 유학생 유치 및 지원 정책 비교분석 ■

구분	신입생 오리엔테이션 운영	기숙사 운영	종합지원센터 홈페이지 운영	외국인 유학생 홍보단 운영	글로벌 문화 축제 팸투어 개최	인턴십 프로그램 운영	멘토링 제도	취업 설명회 개최	운영 중인 정책수
서울	○	×	×	○	○	○	×	×	4
부산	○	×	×	○	○	○	○	○	6
대구	×	×	×	○	×	○	×	×	2
인천	×	×	×	○	×	○	×	×	2
대전	○	○	×	×	×	○	×	○	4
경기	×	×	×	×	×	○	○	×	2
강원	×	×	×	○	○	×	×	×	2
충북	×	×	×	×	○	×	×	×	1
충남	×	×	×	×	○	×	○	×	2
전북	×	×	×	×	○	×	○	×	2
전남	×	×	×	×	○	×	×	×	1
경북	×	×	×	○	○	×	×	×	2
제주	×	×	×	○	○	×	○	×	3
세부 분야별 합계	3	1	0	7	9	6	5	2	-

○ : 관련된 정책이 존재함을 의미

× : 관련된 정책이 존재하지 않음을 의미

출처 : 임태경 (2019) "세종특별자치시 외국인 유학생 유치 및 지원방안 연구"

선발된 외국인 유학생이 지역사회에 적응 융화 될 수 있도록 토대를 마련해 주는 구체적인 방안 마련 필요

- 소셜 네트워크 매체(Social Network Service)를 적극적으로 활용하여 외국인 유학생들이 각 지역을 홍보하면서 지역 및 착성을 증대시킬 수 있는 실효성 있는 시책마련필요
 - 외국인 유학생들이 지역을 잘 이해할 수 있도록 지역에 관련된 정보를 선제적으로 제공해주는 것이 필요
- 풍부한 실전경험과 전문적인 노하우를 겸비한 우수한 은퇴인력을 활용하여 외국인 유학생들이 한국 생활 및 정착·적응을 도울 수 있는 멘토링 프로그램의 시행은 효과적일 것으로 예측
 - 외국인 유학생의 니즈(Needs)와 고학력 은퇴인력의 전문성 활용을 결합한 「고학력 은퇴인력 활용한 외국인 유학생 멘토링 프로그램」은 상이한 배경과 경험을 가진 두 집단 간의 니즈를 동시에 충족시킬 수 있는 win-win 프로그램으로서 최근 우수한 해외사례로 언급

미국 클리블랜드 지역의 고학력 은퇴인력과 외국인 유학생간의 멘토링 프로그램



출처 : <https://urban.csuohio.edu/cpnm/student-mentoring>

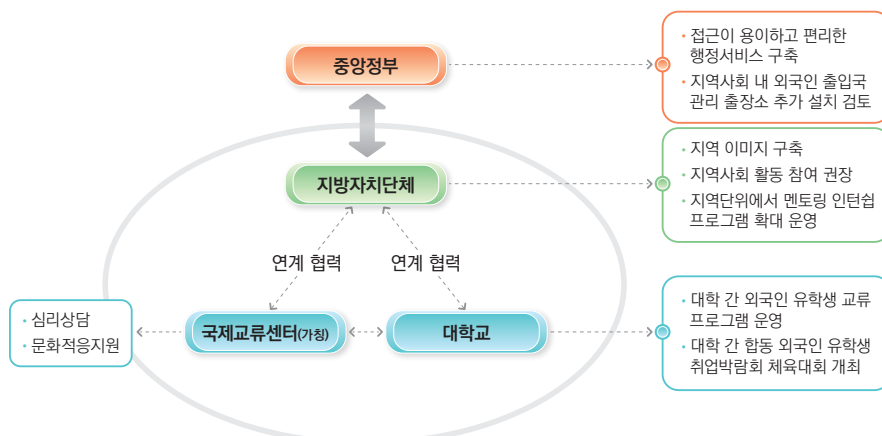
- 외국인 유학생들이 지역을 잘 이해할 수 있도록 체험의 장을 제공함으로 인해서 발생될 수 있는 지역에 대한 긍정적 이미지는 한국유학에 대한 홍보효과 증진에 기여 할 것으로 예상

지역사회와 지역대학 간의 유기적 협력관계 구축

지역사회와 지역대학 간의 유기적 협력관계 구축 필요

- 지역사회는 학교 캠퍼스의 연장선이며 외국인 유학생들이 학교뿐만 아니라 지역활동 참여를 통하여 지식을 습득할 수 있도록 지역단위에서의 관·학 협력시스템 구축 형성 및 활성화 필요
- 외국인 유학생의 유치 확대 및 지원방안 연구라는 공동된 과제를 수행하기 위하여 지방자치단체와 지역 대학 간의 협력 파트너십 형성 및 지속적인 관리 필요

외국인 유학생 유치 및 지원 위한 지역네트워크



지역 내 대학과 지역사회가 연계할 수 있는 사업을 발굴하고 사업의 집행단계에서 지방자치단체의 역할 강화 필요

- 외국인 유학생이 지역의 문화를 더 깊게 이해할 수 있는 기회 제공함과 동시에 지역의 경제성장, 지역 대학의 발전, 외국인 유학생의 역량강화를 동시에 이룰 수 있는 지원사업 발굴 요구
- 지역대학에 대한 지자체의 일반적인 지원이 아닌 지역대학과 지역사회, 지자체가 연계하여 사업을 추진할 수 있는 추진방향 설정 필요

외국인 유학생 지역적응 위한 주체별 역할 및 지원내용

중앙정부 차원의 유학생 지원내용

- 우수 외국인 유학생 유치 및 지역사회 내에서의 적응 성공에 관련된 모범사례 발굴하여 지방자치단체와 지역의 대학, 외국인 유학생들과 공유할 수 있는 시스템 마련
- 외국인 유학생의 빠른 정착 적응 및 정주를 위해서 편리한 행정서비스 시스템 구축이 필요하며 특히 접근성이 용이한 적정위치에 출입국 관리 사무소 추가 설치 시급
- 「외국인 유학생 및 어학연수생 표준업무처리요령」의 정기적인 업데이트

지방자치단체 차원의 유학생 지원내용

- 지방자치단체 차원에서는 지역홍보 기능을 강화하고, 유학생과 지역기관을 연결할 수 있는 기능 강화
- 외국인 유학생이 지역에 적응 융화 될 수 있는 토대 마련
 - 유학생들이 지역을 보다 잘 이해할 수 있게 지역을 직접 체험할 수 있는 기회의 장을 지속적으로 제공해 주는 역할 수행
 - 지방자치단체의 각종 국제행사 및 대외업무에 필요한 정보수집, 통역·번역 등과 관련된 일에는 외국인 유학생 활용을 적극 검토
- 외국인 유학생 유치확대를 위한 협의체를 정기적으로 운영하며 민-관-학 간의 정기적인 접촉을 촉진시킬 수 있는 회의 주관

지역 내 대학 차원에서의 유학생 지원내용

- 지역 내 대학은 외국인 유학생의 역량강화 관리에 집중
- 지역 내 대학들 간의 외국인 유학생 교류 프로그램 발굴 및 운영을 통하여 네트워크 구축 및 협력 관계 유지
- 대학차원에서 연합하여 외국인 유학생들이 함께 참여하여 융합할 수 있는 환경을 조성하고 외국인 유학생들 간의 네트워크 활성화를 동시에 충족시킬 수 있는 프로그램 마련 및 제공

지역 내 협의체의 역할

- 외국인 유학생 유치 확대 및 지역사회 내에서의 적응 위한 실질적인 안건 제안 및 아젠다 설정의 역할 담당
- 민-관-학 간의 거버넌스 체계를 구축하여 활성화 시키고 외국인 유학생 유치 및 적응 관리에 관련된 공동의 목표를 설정하여 관련된 프로그램의 운영을 지원하는 역할 수행
- 관-학의 공식적인 연계채널로서 협력 및 네트워크 촉진하는 역할 수행

지역 내 국제교류센터의 역할

- 협의체 안에서 지자체와 대학 사이의 중간자적인 컨택포인트(contact point)로서의 역할 수행
- 실효성 있는 지원 사업 전개를 위한 외국인 유학생 유치 설명회 개최를 협조하고 외국인 유학생 유치 활성화 및 적응 위한 프로그램 제안
- 외국인 유학생이 유학생생활 중 겪게 되는 여러 문제를 삶의 질 향상차원에서 해결하기 위해 외국어로 심리 상담할 수 있는 심리상담 전담조직 운영

■ 외국인 유학생 지역적응 위한 주체별 주요 역할 ■

주체	주요 역할
중앙정부	<ul style="list-style-type: none"> • 편리한 행정서비스 시스템 구축
지방자치단체	<ul style="list-style-type: none"> • 국제적 지역 이미지 구축 • 국제교류 활성화 분위기 조성 • 국제화 필요성에 대한 공감대 형성 • 외국인 유학생이 지역에 융화 될 수 있도록 토대 마련 • 외국인 유학생 관련 대학과의 연계 협력 관계 유지 • 지역내 대학들의 의견을 수렴하는 컨택 포인트로서의 역할 담당 • 외국인 유학생 대상 지역단위의 특화 프로그램 개발 시행 • 국제교류센터(가칭) 설립추진 운영 검토 • 외국인 유학생 지원 관련 협의체 운영 지원
지역 내 대학	<ul style="list-style-type: none"> • 대학 간의 외국인 유학생 교류 프로그램 발굴 및 운영 • 외국인 유학생 역량 강화 관리 • 대학 간의 네트워크 구축 및 협력관계 유지 • 지자체와의 협력관계 구축
협의체	<ul style="list-style-type: none"> • 외국인 유학생 유치 확대 위한 실질적인 안건 제안, 아젠다 설정 • 민-관-학 간의 거버넌스 체계를 구축하여 활성화 시키고 외국인 유학생 유치 및 지원 관리에 관련된 공동의 목표를 설정하여 관련된 프로그램의 운영을 지원하는 역할 수행 • 관-학의 공식적인 연계 채널로서 협력 및 네트워크를 촉진하는 역할 수행
국제교류센터(가칭)	<ul style="list-style-type: none"> • 외국인 유학생 심리상담 프로그램 담당 • 상시적 부적응 외국인 유학생 발굴 및 심리상담 서비스 연계 • 외국인 유학생 유치 활성화 추진계획 마련 및 운영

▶ 내용문의 : 임태경(한국지방행정연구원 부연구위원, 033-769-9897, tklim@krila.re.kr)

지난호 보기 : 지방예산 분류체계의 개편이 필요하다(김성주 부연구위원)

[원문보기](#) ▶

✉ 본 메일의 수신을 원하지 않으실 경우 brief@krila.re.kr로 회신해주시기 바랍니다.