

지방자치 정책브리프

도시재생에 도시숲 조성사업을 어떻게 연계할 것인가

왜 생태적 도시재생인가

‘생태적 도시재생’^{ecological urban regeneration}이란, 보존과 복원을 추구하고 지속가능한 도시 관리가 가능한, 본질에 충실한 도시재생을 의미

- 그동안 도시를 재개발 또는 새롭게 개발함에 있어 자연생태계를 보존하기보다는 토양오염과 생태계 파괴, 도시열섬 등 다양한 환경문제를 유발해 생태적 도시재생의 개념과는 거리가 먼 행위를 반복해왔음
- 이제는 도시환경이 낙후된 지역에 대해 자연생태계를 보호하는, 도시공간의 질적 향상을 목표로 하는 생태적 도시재생^{*}의 개념을 반영할 필요성이 있음
 - * ‘재생’이란 훼손된 서식지와 오염된 토양을 회복하는 등의 자연복원^{**}을 통해 다양한 생물이 건강하게 서식할 수 있는 환경으로 조성하고 지속가능한 개발을 위한 실천적 행위를 의미
 - ** 자연복원^{renaturation}은 훼손된 자연경관을 복원해 우수한 자연경관을 유지·관리하는 것으로 생물서식공간을 위한 생물다양성^{urban biodiversity}, 생태계 서비스^{ecosystem service} 향상을 중시하며, 실천 사례로는 그린 인프라^{green infrastructure} 도입, 오픈스페이스 복원, 건축물 녹화 등을 들 수 있음

도시내 녹지공간^{green space}을 조성하는 도시녹화^{urban greening}의 과정은 도시재생의 일환으로 도시의 쾌적성을 증진하는 수단으로 이해

- 도시 내부의 산업지구, 노후한 기반시설 등 기개발쇠퇴지역^{brownfield}을 녹지공간으로 재창조하는 방안은 도시환경의 정비와 개발의 잠재력을 높일 수 있는 방법에 해당
- 버려진 공간을 녹지화하거나 공원 또는 공동 경작지, 도시농지, 우수지, 생물서식지 등 기존의 녹지공간을 네트워크화 하는 방안 등은 도시재생의 중요한 수단으로 작용
- 도시 내 그린 인프라는 다양한 유형^{*}으로 나타난다는 점에서 외곽에 위치한 수변 공간, 습지, 산림 등과는 성격이 다름
 - * 동네에 있는 쌈지공원, 근린공원, 놀이터, 정원, 산책로와 녹도, 도시숲, 가로수길, 옥상정원, 하천연변의 수변공원, 옥상녹지시설 등

도시숲과 도시재생

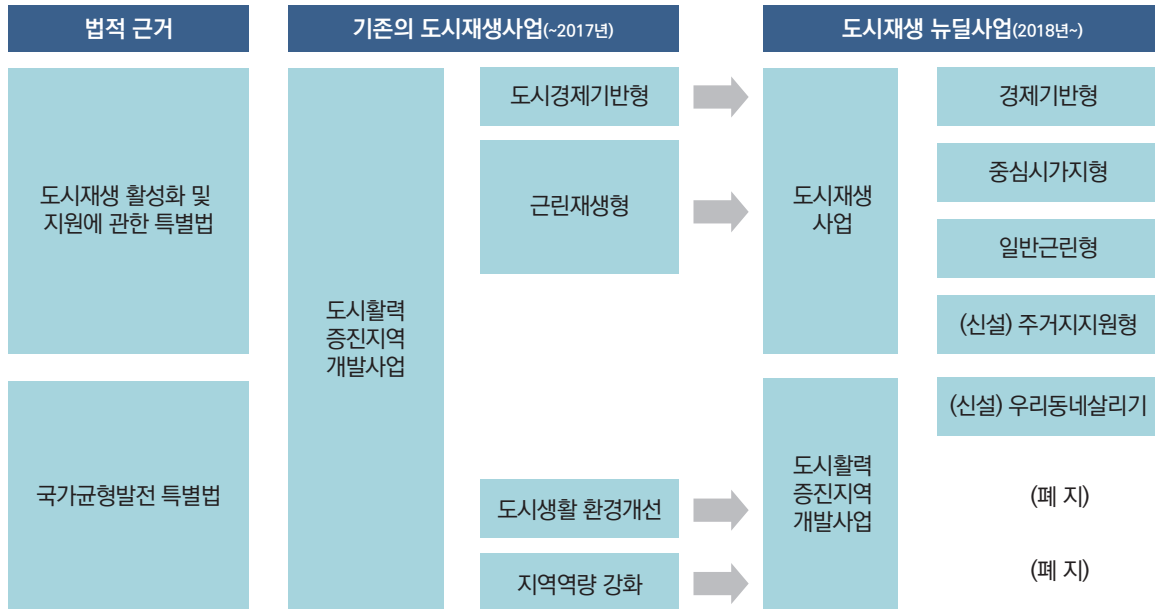
도시숲은 생태계를 회복하고 열섬 효과를 완화하며 생활환경을 개선하기 위해 도시에 조성·관리되는 숲을 의미

- 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」에 의하면 도시숲^{*}이란 도시에서 국민 보건 휴양·정서함양 및 체험활동 등을 위하여 조성·관리하는 산림 및 수목을 말하며, 농·산·어촌의 면 지역과 「자연공원법」에 따른 공원구역은 제외
 - * 법적 용어는 ‘도시림’이나 일반 시민들에게 보다 친숙하도록 ‘도시숲’ 용어를 사용
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상의 공원녹지를 포괄하나, 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」상의 ‘산림과 수목’과 중복되는 경우 공원녹지 항목에 우선적으로 포함

문재인정부의 ‘도시재생 뉴딜사업’은 노후 주거지와 쇠퇴한 구도심을 지역 주도로 활성화하여 도시 경쟁력을 높이고 일자리를 만드는 국가적 도시혁신 사업을 의미

- 도시재생 뉴딜사업의 유형은 규모 및 사업의 내용에 따라 ① 경제기반형 ② 중심시가지형 ③ 일반근린형 ④ 주거지지원형 ⑤ 우리동네살리기 등으로 구성
- 도시재생 뉴딜사업의 다섯 가지 유형 가운데 도시숲 조성사업과 연계할 수 있는 유형은 다음과 같이 경제기반형을 제외한 네 가지가 이에 해당할 것으로 판단

- ① 중심시가지형 : 원도심 쇠퇴지역을 대상으로 공공기능·상권의 회복과 활력 증진을 위해 집객 시설을 조성하고 도심의 중심 기능과 중심상권 회복을 통한 지역경제 활성화와 문화·예술·역사·자산을 연계한 지역 정체성 강화 도모
- ② 일반근린형 : 주거지와 골목상권이 혼재된 지역을 대상으로 공동체 회복과 골목상권 활력 증진을 위해 이전·유휴 공공시설을 활용한 공동체 거점을 조성하고 복지·문화서비스 개선 및 생활밀착형 업종 지원
- ③ 주거지지원형 : 주거지 노후 및 불량이 심한 지역에 대해 골목길 정비, 생활편의시설 공급 등으로 소규모주택 정비의 기반을 마련하고 주거지 전반의 여건을 개선
- ④ 우리동네살리기 : 기초기반시설은 양호하나 빈집, 노후불량주택 밀집 등 주거환경이 열악한 지역을 대상으로 소규모주택 정비사업을 실시하고 공유이용시설을 공급하는 사업



자료 : 국토교통부(2018), 재구성

기존의 도시재생사업과 도시재생 뉴딜사업의 비교

생태네트워크 계획에 충실한 도시재생사업을 추진해야

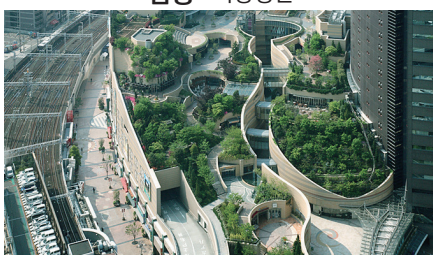
생물다양성 증진 및 생태계 회복을 위해 경관생태학적 원리를 적용하여 각각의 생물서식공간^{biotope}을 유기적으로 연계할 필요가 있는데, 이러한 환경을 조성하는 것이 생태네트워크 계획

- 오늘날 도시지역의 녹지공간은 계속 단편화되어 녹지섬^{green islands}의 생물서식공간으로 여기저기 흩어져 있는 실정
- 생태네트워크를 통로^{corridor}의 자연·인문환경 특성에 따라 분류하면, 녹지와 녹지를 연계하는 녹지네트워크^{green network}, 강·하천 등의 물줄기를 생태통로로 활용한 물네트워크^{blue network}, 바람이 이동할 수 있는 통로, 즉 바람길의 연계망을 의미하는 바람네트워크^{white network} 등으로 구성

녹지공간은 그 형태에 따라 점·선·면적 요소로 구분할 수 있으며, 이들 요소는 생태네트워크의 공간을 구성하는 데 응용할 수 있음

- 면^{area}적 요소는 생태적으로 중요한 일정 면적 이상의 공간^{patch}을 의미하고, 점^{point}적 요소는 공간의 규모가 작지만 징검다리^{stepping stones}, 즉 디딤돌 비오톱으로 연결성에 기여할 수 있으며, 선^{line}적 요소는 점·면적 요소들을 유기적으로 연결시켜 주는 역할로서 기능

점형 : 옥상정원



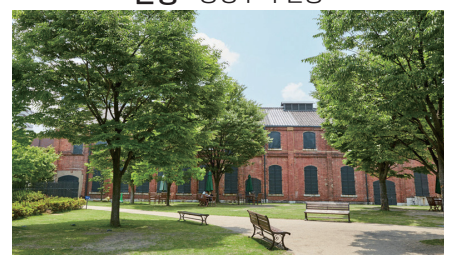
오사카의 난바 파크

선형 : 폐철도 활용



뉴욕의 하이라인 파크

면형 : 공장부지 활용



나고야의 노리타케 숲

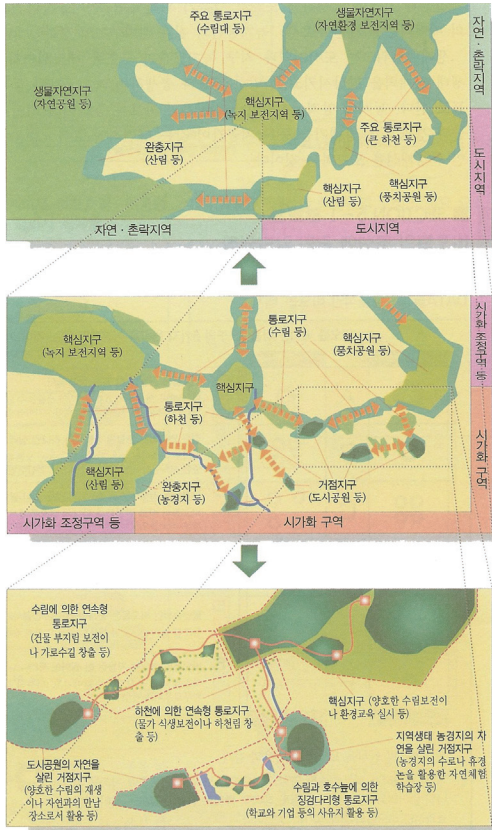
자료 : 난바공원 nambaparks.com; 하이라인친구들 thehighline.org; 노리타케의숲 notitake.co.jp

녹지 형태(점·선·면) 유형별 국외 사례 : 도시재생사업을 통한 도시숲의 조성

생태네트워크 계획은 공간 규모에 따라 ‘광역 생태네트워크 계획’, ‘도시 생태네트워크 계획’, ‘지구 생태네트워크 계획’등으로 구성되며, 이들 위계별로 유기적인 네트워크가 이루어지도록 비오톱을 배치하는 것이 바람직

- 도시재생사업 추진 시 도시숲 조성을 계획하는 경우 광역 생태네트워크와의 연계 방안을 우선 고려
- 광역 단위의 지역을 관통하는 정맥*, 그리고 정맥에서 분기한 지맥의 생태네트워크와 유기적인 연계를 도모

* 산은 물을 넘지 않는다'는 원칙에 기초한 백두대간 개념의 산줄기 체계 가운데 하나로, 조선 후기의 지리학자 신경준은 우리 산줄기를 1개의 대간^{大幹}과 1개의 정간^{正幹}, 그리고 13개의 정맥^{正脈} 등으로 구분



광역 생태네트워크 계획

- 광역 수준의 생태네트워크 계획에서는 도시 근교에서 시가지로 생물의 이동을 유도하기 위한 방안을 검토한다.

도시 생태네트워크 계획

- 도시의 생물다양성 및 생물과의 만남을 위하여 비오톱이 되는 녹지공간의 배치 및 네트워크를 계획하고, 환경 형성 및 활용의 방향을 설정한다.

지구 생태네트워크 계획

- 도시 생태네트워크 계획의 실현을 위하여 비오톱 및 생물과의 만남 공간 형성에 관한 구체적인 계획을 책정한다.

자료 : 都市綠化技術開發機構(2000); 이승은·홍선기 공역(2002: 20)

공간 단위(광역-도시-지구)별 생태네트워크 계획

도시재생사업을 통해 잠재적 도시숲 조성이 가능한 대상지로는 장기미집행 도시계획시설부지, 유휴 국·공유지, 이전적지, 폐철도·도로, 자투리 공간 등을 고려해볼 수 있음

- 미집행 도시계획시설부지는 재정의 한계로 도시재생 뉴딜사업과 연계하여 확보하는 방법으로 접근
- 미활용 국·공유지 등 유휴 부지를 활용해 도시숲을 조성할 수 있음
- 원도심에는 쇠퇴시설이 산재할 가능성이 있어 중심시가지형 도시재생사업의 경우 이를 활용해 도시숲을 조성
- 폐철도·도로에 산책로를 개설하는 등 도시숲 조성사업을 추진
- 버려진 공터, 길모퉁이 또는 보행자 공간의 일부 자투리땅에 작은 공원을 조성

▶ 참고자료 : 김도형·박진경(2018), 「전남만의 도시재생사업 연계형 도시숲 유형 개발」, 한국지방행정연구원.

▶ 내용문의 : 김도형(한국지방행정연구원 연구원, 033-769-9895, enscape@krila.re.kr)

지번호 보기 : 지방행정에서의 블록체인 기술 활용 방안-기회와 도전(박해욱 선임연구위원) [원문보기](#)

본 메일의 수신을 원하지 않으실 경우 brief@krila.re.kr로 회신해주시기 바랍니다.