

생활자치 실천의 요체, 주민자치회 중심의 지역사회 협력 네트워크

지역사회 협력 네트워크 구축의 필요성

- 주민자치 활성화를 위한 주민참여의 촉진
 - 지역사회와 주민을 위하여 활동하고 있는 다양한 단체들이 주민자치활성화라는 공동의 목표로 연계
- 활동 단체들의 역할 분담
 - 지역사회 내 단체들의 활동 내용이나 영역을 명확하게 구분하여 중복으로 인한 인적·물적 자원 낭비의 최소화
- 가용 자원의 활용 극대화
 - 지역사회내 단체들의 협업을 통하여 단일한 단체가 할 수 없는 사업을 수행

〈협력 네트워크의 정의〉

– 행위자들을 유기적으로 연결시키는 관계망으로, 행위자는 일(사업), 행사, 조직 등의 주관자 혹은 주관 단체를 말하며, 관계망은 행위자들간 상호작용의 틀로 의사전달과 정보, 전문성, 신뢰 등을 바탕으로 하는 활동을 지칭

주민자치회 중심의 지역사회 협력 네트워크 구축 기법

○ 1단계 : 협력 네트워크를 주도할 조직이나 단체의 선정

- 설문조사 결과, 주민자치 활동의 주제로 주민자치회를 꼽고 있음(응답자의 88.8%, 2위는 이통장협의회로 7.1%), 또한 읍면동 주민을 대표하는 조직으로 대다수의 응답자들이 주민자치회를 지목(70.2%, 2위는 이통장협의회)

〈설문조사 개요〉

- 2013~2014년 전국 주민자치회 시범 실시 읍면동(31개) 중에서 자료수집 및 연구자의 접근이 가능한 11개 읍면동의 주민자치 담당공무원, 주민자치회 위원, 일반주민 등을 대상
- 총 대상자 220명(읍면동당 20명) 중 174명이 응답하여 79%의 회수율

○ 2단계 : 협력 네트워크 모델의 선정

- 협력 네트워크 모델의 유형은 중앙중심형 네트워크, 탈 중심적 네트워크, 혼합형 네트워크 등으로 구분
- 주민자치회는 중앙중심형 네트워크와 탈 중심적 네트워크가 혼합된 혼합형 네트워크 모델의 채택이 가장 적함

〈협력 네트워크 모델의 유형〉

- 탈 중심적 네트워크 모델 : 모든 참여 단체들이 대등한 지위에 있는 수평적인 네트워크로 각자가 가지고 있는 역량을 모아서 특정한 사업을 수행하기에 적합하므로 분과위원회의 협력 네트워크 구축에 유용
(예 : 복지분과위원회의 독거노인돌봄사업 : 복지전문단체 - 복지관(전문지식) + 현장지원자원봉사단체 - 부녀회(인력) + 복지재정지원 - 새마을금고(재원))
- 중앙중심형 네트워크 모델 : 수직적인 상하관계를 가진 조직기구들로 구성된 네트워크로 네트워크의 구성원은 독립적인 개별 단체가 아닌 중앙에 소속된 부속 기구의 지위를 가짐. 주민자치분과위원회는 독립기관이 아니고 주민자치위원회에 소속된 부속기구이므로 주민자치위원회와 분과위원회의 관계는 중앙중심형 네트워크
- 혼합형 네트워크 모델 : 중앙중심형과 탈중심형이 함께 존재하는 유형

○ 3단계 : 주민자치회 중심의 협력 네트워크 구축

- 분과위원회별 협력 네트워크는 주민자치회 조직의 큰 틀 안에서 활동하게 되므로 주민자치회를 정점으로 중앙중심형 네트워크를 형성
- 중앙중심형 네트워크의 중심 조직은 주민자치회를 운영하는 주민자치위원회가 되고, 탈 중심적 네트워크는 주민자치회의 각 분과 위원회를 중심으로 구성, 분과위원회가 독자적인 조직체계를 형성



〈주민자치회 중심의 지역사회 협력 네트워크 구조(예시)〉

〈협력 네트워크의 참여자 예시〉

- 지역복지분과위원회 : 보건지소, 지역 약사회, 부녀회, 지역사회복지협의회, 새마을금고
- 안심마을분과위원회 : 지구대, 자율방범대, 해병전우회, 119구조대, 새마을회
- 마을기업분과위원회 : 창업지원센터, 요식업협회, 영농회, 대학, 마을금고

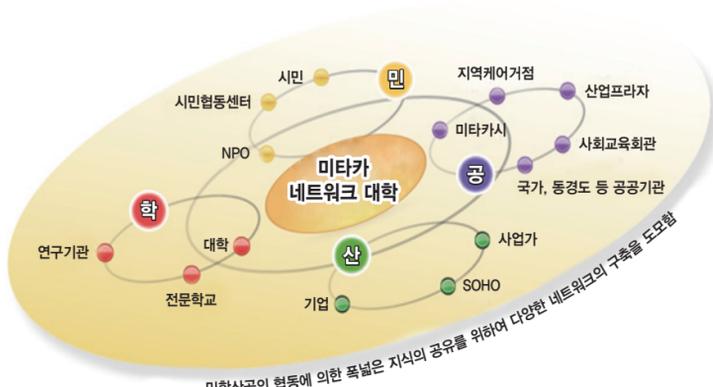
해외사례 : 일본 미타카시(三鷹市)의 미타카 네트워크 대학

○ 미타카 네트워크 대학의 특징 : 혼합형 네트워크 모델 적용

- 1단계로 민-학-산-공이 중심이 되는 기능별 탈중앙네트워크 구축, 2단계로 미타카 네트워크대학을 정점으로 민-학-산-공이 중앙중심형 네트워크 구축
- 민-학-산-공 4개 개별 네트워크 간의 명확한 역할 분담
- 대학이라는 명칭을 사용하여 연구와 개발, 교육과 상호교류 등에 초점을 맞춤
- 지역사회내의 모든 단체들을 기능별로 망라하여 네트워크 구축

○ 수행 기능 : 교육·학습, 연구 개발, 창구 네트워크

- 교육·학습 : 민학산공의 협동에 의해 미타카 네트워크 대학의 정회원·찬조 회원인 교육·연구 기관, 기업, NPO 등으로부터 강사를 초청하여 지역 케어, 협동의 마을 만들기 사업, 문화·교양 특별 강좌 등 개최
- 연구개발 : 지역산업의 활성화와 신산업 창출을 위하여 협동의 방식으로 기업을 위한 세미나 개최, 지역 사회, 비즈니스, NPO 활동 등에 대해서 지원
- 창구네트워크 : 다양한 학습 방법, 일하는 방법 등을 지원하기 위하여 민학산공의 새로운 만남을 위한 연구회의 개최나 전문가와 시민이 교류 할 수 있는 살롱 등을 운영



〈미타카시 네트워크대학의 협력 네트워크 구조〉

(<https://www.kouza.mitaka-univ.org/about/mokuteki.html>)

지역사회 협력 네트워크 구축의 기대효과

- 지역 내 사회적 자본의 형성과 효율적 활용 확보
 - 지역사회 내 다양한 단체들간의 신뢰관계 구축을 통한 소통과 협력으로 지역발전에 기여
- 지역 내 인적·물적 자원의 효율적 활용
 - 협력 네트워크의 틀 안에서 다양한 단체들간의 역할을 분담하여 사업의 중복으로 인한 자원의 낭비 방지
- 생활자치 지역사회 협력 네트워크 내실화
 - 주체의 참여 폭 확대 및 협력사업의 다양성 강화에 기여

▶ 내용문의 : 김필두(한국지방행정연구원 연구위원, 02-3488-7317, kpd@krila.re.kr)

▶ 본문보기 : 김필두·류영아(2015), 「주민자치회 정착을 위한 협력 네트워크 구축방안」, 한국지방행정연구원 [원문보기](#)

본 메일의 수신을 원하지 않을 경우 brief@krila.re.kr로 회신해주시기 바랍니다.