

코로나19 대응 지역경제 위기극복을 위한 지자체의 정책방향

○ 코로나19의 지역사회경제 영향

코로나19 사태로 인한 세계경제 위기 상황과 함께 한국경제도 역성장할 것으로 전망됨

- 세계경제 전망 : IMF('20. 10)는 '20년 -4.4%, '21년 5.2%로 전망하며, OECD('20.12)는 '20년 -4.2%, '21년 4.2%로 전망
- 한국경제 전망 : 국내기관은 '20년 -1.1%에서 -1.6% 범위, '21년 2.3%에서 3.2% 범위, 국제기구는 '20년 -0.9%에서 -1.9% 범위, '21년 2.8%에서 3.3% 수준으로 전망

〈표 1〉 한국경제 전망 비교

(단위 : %)

구분	국내기관				국제기구		
	정부 ('20.12)	한국은행 ('20.11)	KDI ('20.11)	국회예산정책처 ('20.9)	IMF ('20.10)	OECD ('20.12)	ADB ('20.12)
2020년	-1.1	-1.1	-1.1	-1.6	-1.9	-1.1	-0.9
2021년	3.2	3.0	3.1	2.3	2.9	2.8	3.3

코로나19 사태에 따른 고용 충격으로 취업자 수가 지속적으로 감소하는 가운데, 업종별로는 사회적 거리두기로 피해가 크고, 대면 접촉이 잦은 숙박·음식점업, 도·소매업, 교육 등 서비스업 중심으로 취업자 감소가 두드러짐

- 통계청의 고용동향에 따르면, 취업자 수는 '20.3월 이후 9개월 연속 감소하는 가운데, '20.11월 기준(전년동월대비) 273천명 감소

〈표 2-1〉 코로나19에 따른 고용동향

(단위 : 전년동월대비, 천명, %)

월별	취업자수	취업자 증감				고용률 (증감, %p)
		전체	숙박음식점업 (증감률)	교육서비스업 (증감률)	도소매업 (증감률)	
2019.12	27,154	516	100(4.5)	23(1.2)	-94(-2.5)	67.1(0.6)
2020.01	26,800	568	86(3.8)	7(0.4)	-94(-2.5)	66.7(0.8)
2020.02	26,838	492	14(0.6)	-10(-0.5)	-106(-2.9)	66.3(0.5)
2020.03	26,609	-195	-109(-4.9)	-100(-5.4)	-168(-4.6)	65.4(-0.8)
2020.04	26,562	-476	-212(-9.2)	-130(-6.9)	-123(-3.4)	65.1(-1.4)
2020.05	26,930	-392	-183(-7.9)	-70(-3.7)	-189(-5.1)	65.8(-1.3)
2020.06	27,055	-352	-186(-7.9)	-89(-4.6)	-176(-4.8)	65.9(-1.3)
2020.07	27,106	-277	-225(-9.5)	-89(-4.6)	-127(-3.5)	66.0(-1.1)
2020.08	27,085	-274	-169(-7.2)	-89(-4.7)	-176(-4.9)	65.9(-1.1)

자료 : 통계청, 고용동향(2019.12월~2020.11월)

〈표 2-2〉 코로나19에 따른 고용동향

(단위 : 전년동월대비, 천명, %)

월별	취업자수	취업자 증감				고용률 (증감, %p)
		전체	숙박음식점업 (증감률)	교육서비스업 (증감률)	도소매업 (증감률)	
2020.09	27,012	-392	-225(-9.8)	-151(-7.9)	-207(-5.7)	65.7(-1.4)
2020.10	27,088	-421	-227(-9.9)	-103(-5.5)	-188(-5.2)	65.9(-1.4)
2020.11	27,241	-273	-161(-7.0)	-107(-5.6)	-166(-4.6)	66.3(-1.1)

자료 : 통계청, 고용동향(2019.12월~2020.11월)

지역별 GRDP 전망에서 대구지역의 GRDP 성장률(중립 : -0.83%, 부정 : -1.56%)이 가장 낮으며, 특별·광역시에 비해 도지역의 성장률 둔화가 상대적으로 낮은 편임

- 이는 인구밀집지역, 수도권 인접지역, 다수의 코로나 확진자가 발생한 지역의 타격이 큰 것으로 판단됨

* 전망모형은 GRDP를 종속변수로 하며, 설명변수로는 GDP, 민간소비지출, 정부지출을 설정함

※ 중립 : 1차 팬데믹만 상정, 부정 : 2차 팬데믹을 감안한 시나리오

코로나19 위기로 인한 지역경기 동향은 도소매, 음식·숙박 등 소상공인과 자영업자들의 매출감소가 심화되고, 숙박·음식·스포츠·여가·교육 등 대면서비스가 위축되면서 민간소비 회복 속도가 둔화되고 이는 지역경기 침체로 이어지고 있음

- 소상공인 체감경기는 코로나19 이후 '20. 3월에 29.7까지 하락하였고, 전통시장 체감경기도 '20. 2월에 23.9까지 하락한 것으로 나타남

〈표 3〉 소상공인 및 전통시장 시장경기동향조사(체감경기)

(단위 : BSI)

월별	소상공인	전통시장	월별	소상공인	전통시장
2019.12	66.4	65.4	2020.06	82.6	79.2
2020.01	67.3	71.7	2020.07	68.1	55.7
2020.02	41.5	23.9	2020.08	67.6	49.2
2020.03	29.7	28.4	2020.09	54.9	65.1
2020.04	73.8	80.0	2020.10	78.0	73.3
2020.05	88.3	109.2	2020.11	79.9	78.5

주 : 시장경기동향조사(BSI)는 100 초과이면 호전, 100 미만이면 악화를 의미

자료 : 중소벤처기업부, 소상공인시장경기동향조사

○ 정부 및 지방자치단체의 정책대응 진단

- 정부는 코로나19의 팬데믹(세계적 대유행)으로 인한 경제위기 상황에서 방역 및 업종·분야별 긴급지원, 민생·금융안정, 고용안정패키지, 긴급재난지원금 등 4차례 추경을 포함 310조원 규모(GDP의 16% 수준)의 지원대책 마련
- 지방자치단체도 코로나19 사태로 인한 사회경제적 위기상황에 따라 주민들의 생활안정과 지역경기 침체극복을 위해 긴급생계지원, 소상공인·자영업자의 경제적 충격 완화, 위축된 지역경제와 소비심리 활성화 등 다양한 지원시책을 추진
- 이에 대해 외신 등에서 우리의 방역 대응(K방역)을 '세계의 모범'으로 평가, 주요국 정부에서도 우리 사례를 벤치마킹하기 위해 노력하고 있으며, 향후 정책의 지속가능성을 담보하고 포스트 코로나에 대응한 보다 중장기적인 방안 마련이 필요

○ 코로나19 장기화에 따른 정책대응 방향

포스트 코로나와 패러다임 전환에 따른 새로운 변화 고려

- 디지털 비대면(Untact) 문화와 사회의 본격 확산, 공공성 강화 및 정부의 역할 증대, 자급자족 경제 및 지역공동체 사회의 중요성 증가 등 포스트 코로나에 대응한 보다 중장기적인 방안 마련 필요

중앙정부와 지방정부간 역할 분담

- 중앙정부 차원에서 종합적으로 판단하는 것뿐만 아니라, 지자체가 처한 상황이 모두 다르며 지역주민의 구성과 사안별 시급성도 각기 다르다는 점을 고려할 때, 지자체 차원에서도 지역의 특성에 맞게 자율성을 갖고 선제적으로 대응하는 것이 필요

취약계층에 대한 긴급생계, 돌봄 지원 등 사회안전망 강화

- 코로나19 위기상황에서 사회적 약자와 소외계층이 우선적으로 피해를 받게 된다는 점에서 노인, 아동, 장애인, 위기청소년, 저소득층 등 복지·돌봄·고용 등 사각지대에 놓여 있는 취약계층에 대한 긴급 생계지원 및 돌봄지원 체계 마련

코로나19 확산에 대응한 지역경제 회복 방안 마련

- 코로나19 장기화로 인한 지역경기 침체 상황을 점검하면서 지역의 여건과 특성을 고려하여 지역경제 활성화 및 회복을 위한 방안 마련
- 한국형 뉴딜에서 제시하는 디지털, 그린뉴딜 등 국가전략사업과 연계하여 지역특화산업과 미래산업의 연계가 이루어질 수 있도록 방안 마련

중장기적으로 재정건전성 관리방안 마련 필요

- 경제위기 극복을 위한 재정지출 확대는 경기부양이라는 긍정적 효과와 동시에 건전성 약화라는 부정적 측면을 고려하여 재정지출 확대에 따른 재정 적자와 채무의 증가로 인한 부채압박에 대비하여 재정의 지속가능성과 건전성 관리방안을 마련하는 것이 필요함

▶ 참고자료 : 이호 외, (2020), 「코로나19 대응 지역경제 위기극복을 위한 시책 개발」, 한국지방행정연구원

원문보기 >

▶ 내용문의 : 이호(한국지방행정연구원 선임연구위원, 033-769-9875, hyo@krila.re.kr)

▶ 지난호 : 지역사랑상품권의 지역경제 활성화 효과 분석(여효성 부연구위원)

원문보기 >

✉ 본 메일의 수신을 원하지 않으실 경우 brief@krila.re.kr로 화신해주시기 바랍니다.